

# GRAL. PINTO

**Fernando Tauber**

Diego Delucchi  
Jorge Longo  
Lidia Bognanni

**Reflexiones y datos para una  
estrategia de desarrollo**



**DECLARADO DE INTERES LEGISLATIVO**  
Cámara de Diputados Provincia de Buenos Aires  
**MUNICIPALIDAD DE GENERAL PINTO**



UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA  
Secretaría de Extensión Universitaria  
Dirección de Asuntos Municipales

# GRAL. PINTO

**Fernando Tauber**

Diego Delucchi

Jorge Longo

Lidia Bognanni

Reflexiones y datos para una  
estrategia de desarrollo

Prohibida la reproducción total y parcial.

Queda hecho el depósito que marca la Ley 11.723.

I.S.B.N.: 987-98456-0-9

Hecho en Argentina

Noviembre 2000

Diseño: Estudio Silvia Fernández

**Municipalidad de  
Gral. Pinto  
Departamento Ejecutivo  
Nómina de Autoridades**

INTENDENTE MUNICIPAL

**Dn. Luis A. Bruni**

Secretario de Gobierno y Hacienda

**Dn. José H. Castellari**

Secretario de Planeamiento y Obras  
Públicas

**Arq. Robeto M. Maruri**

Secretario de Servicios Públicos

**Dr. Federico Brohme**

Subsecretaria de Acción Social

**Da. Alicia L. Diz**

Directora de Promoción, Desarrollo y  
Empleo

**Cra. Carmen Camarero**

Director de Salud

**Dr. Pablo Redolfi**

Director de Hospital Municipal

**Dr. Cleto Ciocchini**

Asesor Letrado

**Dr. Francisco V. Freston**

Contadora Municipal

**Cra. Marima Martín**

Jefe de Compras

**Carlos Jauregui**

Tesorera (interina)

**Da. Azucena Rodriguez**

Delegado Municipal de Germania

**Dn. José Vicente**

Delegado Municipal de Cnel. Granada

**Dn. Claudio Agustinelli**

Delegado Municipal de Iriarte

**Dn. Sergio Guidobono**

Delegado Municipal de Ing. Balbín

**Dn. Leopoldo De Sloover**

**Honorable Concejo Deliberante**

Presidente

**Dn. Juan Luis Casanova**

Presidente Bloque U.C.R.

**Dn. Ernesto Daniel Leonardi**

Presidente Bloque P.J.

**Dn. Carlos I. Sanchez**

**Concejo Escolar**

Presidenta

**Da. Irma R. Testa**

*Honorable Cámara de Diputados  
Provincia de Buenos Aires*

La Plata, 10 de Agosto de 2000.-


A LA DIRECCION  
DE ASUNTOS MUNICIPALES  
DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA

Tengo el agrado de dirigirme al señor Director para comunicarle que esta Cámara en sesión de la fecha, ha aprobado la siguiente

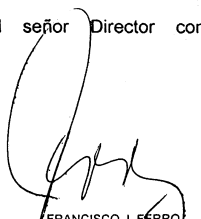
RESOLUCION

La Cámara de Diputados de Buenos Aires resuelve declarar de Interés Legislativo, la obra "Reflexiones y Datos para una Estrategia de Desarrollo en General Pinto", realizado por el equipo técnico de la Dirección de Asuntos Municipales de la Universidad Nacional de La Plata.

Saludo al señor Director con toda consideración.

  
JUAN CARLOS LOPEZ  
Secretaría Legislativa  
C/ de Diputados Pcia. de Bs. As.



  
FRANCISCO J. FERRO  
Presidente  
H. Cámara de Diputados de  
la Provincia de Buenos Aires

Comunicación emitida en:  
Expte: D/2352/00-01  
Autor: señor Diputado Ferro.

**Nómina de autoridades**

Presidente

**Dr. Luis Julián Lima**

Vicepresidente

**Med. Vet. Alberto R. Dibbern**

Secretario General

**Abog. Guillermo Ricardo Tamarit**

Secretaria del Presidente

**Abog. María Clara Lima**

Secretaria de Asuntos Académicos

**Dra. Ana María González de Tobía**

Secretario de Ciencia y Técnica

**Ing. Jean Riubugeant**

Secretario de Extensión Universitaria

**Arq. Fernando A. Tauber**

Secretario de Asuntos Económico

Financieros

**Cdor. Luis A. Colagreco**

Secretario de Medios de Comunicación

**Per. Luciano P. Sanguinetti**

Gerencia de Promoción de Servicios

Universitarios

**Ing. Héctor Demo**

Prosecretaria de Asuntos Académicos

**Prof. María Rosa de Petris**

Prosecretario de Relaciones

Institucionales

**Prof. Leonardo Calo**

Prosecretaria Administrativa

**Cdora. Mercedes Molteni**

Prosecretario de Asuntos Jurídicos y

Legales

**Dr. Miguel O. Berri**

Prosecretario de Obras y Servicios

**Ing. Pedro Grossi**

Prosecretaria de Ciencia Técnica

**Lic. Adriana Dertiano**

El presente trabajo fue realizado para la Municipalidad de Gral. Pinto por la Dirección de Asuntos Municipales (DAM) dependiente de la Secretaría de Extensión Universitaria de la Universidad Nacional de La Plata, en el período setiembre de 1999 - setiembre de 2000.

La Municipalidad de Gral. Pinto agradece la participación de toda la Comunidad como así también a Instituciones, Entidades y Empresas, que con su aporte hicieron posible la elaboración de este trabajo.

El equipo de trabajo está dirigido por:

**Arq. Fernando Tauber**  
(Secretario de Extensión Universitaria)

Coordinación general:  
**Arq. Diego Delucchi**  
(Director de Asuntos Municipales)

**Arq. Jorge Longo**  
(Director Alterno de Asuntos Municipales)

Bases de datos alfanumérica  
**Lidia Bognanni** (responsable de área)  
**Alicia Bognanni**

Sector Urbano e Infraestructura de servicios  
**Arq. Diego Delucchi** (responsable de área)  
**Arq. Patricia Nigoul**  
**Arq. Walter Di Tommaso**

Sector Industria y Comercio  
**Arq. Horacio Martino** (responsable de área)  
**Susana Lagos**

Sector Agropecuario  
**Lic. en Geografía Patricia Pintos**  
(responsable de área)  
**Lic. en Geografía Andrea Pérez Ballari**  
**Lic. en Geografía Lilian Lértola**

Sector socio/económico  
**Arq. Jorge Longo** (responsable de área)  
**Lic. en Trabajo Social Norma Domancich**  
**Dr. en Ciencias Naturales Gloria Rojas Fajardo**  
**Rubén Varela**  
**Lic. en Economía Manuel Moreno**  
**Arq. Daniel Camarda**  
**Lic. en Ciencias Políticas Agustina Pereyra**

Digitalización de bases cartográficas y planos temáticos  
**Arq. Mariángeles Rossi**  
**Paulo Montes**  
**Sebastián Dietz**

El presente trabajo es llevado adelante por iniciativa y gestión del Intendente Municipal de Gral. Pinto Dn. Luis A. Bruni. El equipo de trabajo por la Municipalidad fue coordinado por el Secretario de Planeamiento y Obras Públicas **Arq. Roberto Maruri**. El equipo de relevamiento estuvo integrado por:  
**Lugones, Verónica Miriam Cristina**  
**Marcelo, Alicia Noemí**  
**Ojeda, Verónica Mariel**  
**Orrego, Mariela Marta Dominga**

# Prólogo

En pocos años, la realidad de los pueblos y ciudades del interior bonaerense con características de comunidades ligadas fuertemente al sector rural, ha sufrido un cambio de tal magnitud que pone a sus habitantes en una encrucijada histórica por que, de la capacidad de plantear el futuro y resolver las cuestiones fundamentales que hoy se presentan, dependerá, en gran medida, la posibilidad de crecer y desarrollarse.

La historia de estos lugares estuvo ligada a un tiempo fundacional cuando avanzó junto a las grandes construcciones que fueron dando vida y progreso a una pampa virgen en la segunda mitad del siglo pasado y primeras décadas del que ya finaliza, como por ejemplo el ferrocarril. El sector agropecuario en su desarrollo fue una gran demandante de mano de obra, las industrias primarias como la de elaboración de productos lácteos crecía en establecimientos que proliferaban en

distancias cortas por que el transporte del producto se hacía con medios precarios propios de la época. Los servicios ligados a este sector crecían junto a las actividades principales. A ello le sumamos un contexto económico de precios que permitan una más que aceptable rentabilidad. Todo se conjugaba para cerrar una situación sumamente favorable. El comercio local, potenciado por la abundancia de ingresos y la escasa posibilidad de traslado y comunicaciones con otros sitios, también mostraba una pujante actividad. Los chacareros comenzaron a dejar el campo atraídos por una vida mucho más confortable en los lugares urbanizados, los pueblos crecieron en población y actividad, oficial y privada, de educación, comercial y de servicios, vinieron los Bancos de la Provincia o de la Nación, la energía eléctrica, de la mano de los planes provinciales de creación de infraestructura para el transporte y de los

esfuerzos de cada comunidad creando sus cooperativas, comenzó a ser un factor preponderante de la vida, primero de los sectores urbanos y luego de la actividad agropecuaria y la vida en el campo. Pero nadie pensaba en los años cincuenta y sesenta que esto no duraría toda la vida, estuvimos mucho tiempo en esta inercia de manera que no supimos prever que una época distinta se venía y que todo iba a cambiar de manera abrupta. En este interior, pero en general en la totalidad de nuestro país, en todos los niveles y actividades, no ha existido la planificación que surge del estudio y análisis de la realidad, de los problemas y las carencias, de las posibilidades de superación y de la elaboración de planes y proyectos que conduzcan al crecimiento. Al inicio de su libro MUNICIPIO Y DESARROLLO el Arq. Fernando TAUBER cita una frase de Selwin ENZER que resume de manera brillante este tema *"El Futuro*

*se compone de la continuación de las tendencias, más las sorpresas ó eventos fuera de control (desarrollo tecnológico, fenómenos naturales, accidentes), más el ejercicio de acciones humanas ó cambios de políticas.”* Y agrega el autor que, los gobiernos en general, pero en particular los municipios, deberán prestar especial atención a esta definición, si aceptan el desafío de sumar a su viejo rol de prolijos administradores de la cotidianeidad y la convivencia, el de conducir el destino de una comunidad.

Esto comienza a darse tanto a través de los reclamos de la sociedad cuanto por las propias acciones que los municipios en forma agrupada tratan de llevar adelante para intentar desarrollar productivamente la región con vista a la incorporación al mercado nacional e internacional en el que nuestros productos pueden ser colocados. La gente reclama acciones,

trabajo, marcos en los que los proyectos puedan insertarse. Es ni más ni menos que la definición anteriormente citada acerca del nuevo rol del municipio. Demás está decir que esto deberá venir acompañado de una profunda reforma política que le otorgue a las municipales la necesaria autonomía institucional y económica que en este momento no tiene y cuya carencia le impide desempeñar un papel más activo como célula básica del sistema, cómo conocedor y receptor de problemas e inquietudes y proyectos de su gente. Los Intendentes somos peregrinos del poder central al que acudimos casi resignados a ver cómo logramos algo para nuestros distritos. No es este el papel que queremos y lucharemos para que esto cambie.

Los grandes lineamientos que preceden a la presentación de este trabajo del Plan de Desarrollo Estratégico para el Partido

de General Pinto están trazados, los datos y las conclusiones, elaboradas en base a un trabajo de campo y a un procesamiento diseñados científicamente por la Universidad Nacional de La Plata, presentado el año pasado en esta Municipalidad por el anteriormente citado Arquitecto Fernando TAUBER, han de servir si nos proponemos cambiar la historia esbozada al inicio de éste prólogo. Conocer nuestra realidad, la región, el país y el mundo en esta época de globalización nos marca el punto de partida para diseñar la estrategia a seguir. Si no sabemos para dónde vamos nunca llegaremos a ninguna parte y si queremos ir a alguna parte debemos saber desde donde arrancamos sino nunca sabremos cuanta es la distancia y que camino elegir. El objetivo es este y el Plan responde al objetivo.

Por último mi agradecimiento a todos los que hicieron posible su elaboración.

Dn. Luis A. Bruni  
Intendente Municipal



## Enfoque sistémico del desarrollo municipal

El rol del Estado Municipal estuvo relegado, hasta ahora, a un segundo orden y no existió una participación clave del mismo en la formulación de políticas indicativas locales y regionales, y menos aún en la planificación de estrategias de desarrollo. Sin embargo, los profundos cambios en el contexto nacional y mundial, le exigen que asuma, por la necesidad de su gente, el rol de protagonista principal en la construcción de su futuro. Pero para esto, es necesario tener objetivos claros compartidos por una Comunidad comprometida, y ser capaces de diseñar e implementar estrategias eficaces para poder alcanzarlos.

Para poder desenvolverse con posibilidades de progreso en este nuevo y complejo escenario, es necesario optimizar dos herramientas imprescindibles:

Es necesario tener un conocimiento preciso de cada uno de los aspectos y lugares que conforman la realidad local y de su evolución, basado en un sistema de información propio (en donde la estadística es sólo un aspecto), confiable y permanentemente actualizado, que permita seguir la evolución sectorial y localizada de la Comunidad en la disponibilidad y calidad de los servicios públicos de infraestructura, en la calidad ambiental y de los servicios sociales como la educación, la

seguridad o la salud, en el crecimiento armónico de la ciudad y en la localización de la población, el déficit de la vivienda y la disponibilidad y valor de la tierra vacante, en la economía local y regional contemplando todos sus aspectos, el dinamismo en la evolución del PBI local, la calidad de la ocupación, la desocupación, los procesos de inversión y el comportamiento de las variables económicas y sociales con incidencia en el desarrollo local.

Y es necesario contar con Instituciones y Representantes sectoriales organizados, con objetivos claros y Consejos Vecinales u organizaciones representativas y participativas por barrios específicos o agrupación de barrios, que fortalezcan los vínculos con el municipio, fijen sus prioridades y controlen la eficacia de los servicios públicos y su propia calidad de vida. Sin ellos se dificulta el necesario proceso de concertación, que ordena la participación y articula los intereses genuinos que conviven en una Comunidad. A partir de aquí se desarrolla un análisis del estado de situación ambiental, social y económica del Partido de Gral. Pinto, acompañado por una serie de propuestas específicas para consolidar los aspectos positivos y revertir aquellos que demoran o atentan contra el progreso colectivo.

## PARTE I: Caracterización Urbana y Social de Gral. Pinto

### **Evolución histórica** \_\_\_\_\_ **20**

- La ciudad y el partido: fechas que marcan la evolución de su perfil urbano, social y económico

### **La región** \_\_\_\_\_ **31**

- Rol que desempeña el partido: Caracterización del sistema regional, y sus relaciones con el sistema provincial, metropolitano y nacional
- La Pampa Ondulada Baja
- La estructura productiva
- Una posible clasificación regional
- La dispersión poblacional como característica
- El mapa social
- Rol del partido en la región

### **La población** \_\_\_\_\_ **35**

- La población en el partido y su evolución
- Evolución histórica
- Crecimiento comparativo de la población
- Origen y composición de la población
- Distribución de la población en el territorio y su crecimiento
- Germania
- Granada
- Iriarte
- Gunther
- Balbín
- La organización urbana y los límites de su expansión
- Caracterización de los Barrios
- La localización de la población y el Código Urbano
- Consideraciones finales

### **La vivienda** \_\_\_\_\_ **87**

- La Vivienda
- La vivienda en el partido de Gral. Pinto
- Distribución de la vivienda
- Disponibilidad, rendimiento y valor de la tierra urbana
- Consideraciones finales

### **Los servicios de infraestructura** \_\_\_\_\_ **144**

- (disponibilidad y déficit en cantidad de población por área y barrio de la ciudad)
- Agua potable
  - Cloacas
  - Gas natural
  - Calles
  - Consideraciones finales

- Recolección de residuos domiciliarios y barrido
- Alumbrado público
- Electricidad domiciliaria
- Teléfono
- Transporte público
- Espacios Verdes

## Los servicios sociales urbanos y rurales

### Educación

173

- La Educación en el país
- La educación en la provincia de Buenos Aires
- La Educación en Gral. Pinto
- El nivel de Educación inicial (ex -preescolar)
- El nivel de Educación General Básica-EGB (exprimaria)
- Localización
- Nivel de asistencia y de merma por establecimiento
- La educación Especial y Primaria de Adultos
- El nivel de Educación Polimodal (ex secundaria)
- Localización
- Nivel de asistencia y de merma por establecimiento
- El nivel de Educación Complementaria
- El nivel de Educación terciaria
- Otras Instituciones educativas
- Conclusiones
- Factores que inciden en la repitencia, la deserción educativa y la calidad del aprendizaje

### Salud

195

- La Salud.
- La desnutrición infantil
- La mortalidad infantil
- La situación en el partido de General Pinto
- Personas con discapacidad en el partido de General Pinto
- Los servicios para la salud en el país
- Los servicios para la salud en la provincia de Buenos Aires
- Los servicios para la salud en Gral. Pinto
- Oferta de establecimientos, médicos y camas, localización, prestaciones
- Indicadores básicos: natalidad, mortalidad, mortalidad infantil
- Cobertura de salud. Población con y sin obra social
- Sectores con Necesidades Básicas Insatisfechas
- Conclusiones

### Seguridad

218

- La Seguridad
- Los accidentes de tránsito en el país y en la provincia de Buenos Aires

- La Seguridad en Gral. Pinto
  - Establecimientos para la seguridad de las personas, personal, equipamiento y localización: Bomberos, Policía, Defensa Civil, etc.
  - Tipo y cantidad de hechos delictivos
  - Delitos por barrio: evolución del nº de casos y tasas de delincuencia
  - La seguridad en el tránsito
  - La seguridad en el tránsito en el partido de Gral. Pinto
  - Localización de los accidentes con heridos leves, graves y muertos
  - Localización de las colisiones sin víctimas
  - Conclusiones
- Consideraciones finales del Aspecto Social.

## PARTE II: Caracterización Económica de Gral. Pinto

### El sector comercial y de servicios comerciales 236

- Consideraciones generales: evolución histórica y estado actual
- Evolución del Sector Comercial y de Serv. Comerciales en el Partido de Gral. Pinto
- Actividades comerciales y de servicios presentes en el partido
- El sector público y los puestos de trabajo
- Localización de las actividades y su comparación con la distribución de la población
- Sub-Agrupamiento Comestibles
- Sub-Agrupamiento Kioscos, Bares, Restaurantes
- Sub-Agrupamiento Farmacias, Perfumerías
- Sub-Agrupamiento Indumentaria
- Sub-Agrupamiento Artículos del Hogar, Mueblerías
- Sub-Agrupamiento Librerías y Fotocopiadoras
- Sub-Agrupamiento Construcción
- Sub-Agrupamiento Comercios Varios
- Sub-Agrupamiento Venta de Vehículos y Repuestos
- Sub-Agrupamiento Servicios al Automotor
- Sub-Agrupamiento Peluquerías, Reparaciones
- Sub-Agrupamientos: Hoteles y Transporte, Deportes y Gimnasia, Vídeos y Juegos Electrónicos, Recreación y Fiestas
- Sub-Agrupamientos: Intermediaciones, Activ. Financieras, Serv. Técnicos Profesionales, Serv. de Educación, Serv. Sociales y de Salud, Serv. Varios
- Agrupamientos Depósitos
- Locales Vacíos y Galpones
- Cuadro de situación: Factores que inciden en el sector
- Características de los factores negativos que incidirían en el sector
- Características de los factores positivos que incidirían en el sector
- Algunas reflexiones sobre el comportamiento del sector
- El rol del Municipio

### El sector industrial 292

- Caracterización global de la industria
- Evolución histórica de la industria en el país
- 1974-1985-1994: Tendencias de las actividades industriales en el país y la provincia
- La distribución regional de la actividad industrial en la Provincia de Buenos Aires - C.N.E.1994

- 1974-1985-1994: Tendencias de las actividades industriales en el Gran Buenos Aires y en el resto de la provincia
- Los mercados externos
- Las exportaciones de la provincia
- Situación actual de la industria manufacturera
- Panorama de la industria (*por grandes agrupamientos*)
- Comparación de la evolución global de la industria en el período 74-85-94
- Incidencia de las actividades industriales
- Evolución de la industria en Gral. Pinto por tamaño de empresa
- Actividades industriales más representadas en el partido
- Actividades más concentradas
- Localización de los establecimientos y del empleo
- Actividades industriales presentes en el partido
- Actividades industriales sin presencia en el partido
- Cuadro de situación: Factores que incidirían en el sector industrial
- Características de los factores negativos que incidirían en el sector
- Características de los factores positivos que incidirían en el sector
- El nuevo contexto y el rol del Estado
- El rol del Municipio

## **El sector agropecuario**

**372**

- Localización
- Principales características del clima
- Principales características morfológicas
- Principales características del suelo y evaluación de las tierras para usos agropecuarios
- Uso del suelo rural
- Tipo de uso de la tierra
- Distribución de la superficie agropecuaria por tamaño y localización
- Las rutas y los caminos rurales
- El servicio eléctrico en el campo
- Evolución de la cantidad y superficie de los establecimientos
- Valor de la tierra rural
- Régimen de tenencia de la tierra
- Ocupación agropecuaria

## **La Ganadería**

**398**

- Ganado vacuno
- Identificación individual de animales: Trazabilidad
- La producción bovina en General Pinto
- Evolución por sexo y edad
- Composición por razas
- Evolución de la cantidad de explotaciones según tipo de actividad
- Cantidad de establecimientos y número de cabezas por tamaño del rodeo
- Movimiento de ganado vacuno en el partido
- Factores que inciden en el nivel de producción en la actividad de cría, recría e invernada vacuna
- Tambos y producción lechera
- Factores que inciden en el nivel de producción lechera
- Ganado lanar

- Evolución de las existencias de ganado lanar
- Composición por sexo y edad
- Composición por razas
- Perspectivas para la producción ovina (lana, tambo, carne)
- Ganado porcino
- Evolución de las existencias de ganado porcino
- Movimiento de ganado porcino en el partido
- Perspectivas para la producción porcina
- Ganado equino
- Evolución de las existencias de ganado equino
- Movimiento de equinos
- Pesca y Piscicultura
- La Ranicultura
- La Cunicultura
- Cría de Chinchillas
- La Avicultura
- Otras producciones avícolas no tradicionales
- La Apicultura

## La Agricultura

457

- Maíz, Girasol, Soja, Trigo, Avena, Cebada, Lino
- Síntesis
- Otros cultivos
- Cultivo de plantas aromáticas y medicinales
- Otras oleaginosas, como la canola o colza
- Legumbres: porotos, arvejas, lentejas, habas, garbanzos y lupines
- Otros cereales como el arroz
- Algodón
- Productos novedosos
- Productos orgánicos
- La Horticultura
- Proyecciones posibles del sector hortícola en el Partido de General Pinto
- Conclusión
- La Fruticultura
- Peras, manzanas, limones, mandarinas, naranjas, pomelos, bananas, cerezas, arándanos, castañas
- Nuevas tendencias en torno a la comercialización de productos frutícolas
- La Forestación
- Caracterización nacional
- Mercado externo actual y potencial para las maderas industrializadas y rollizos
- Papeles y cartones
- Madera aserrada
- Tableros derivados de la madera
- Maderas rollizas descortezadas
- La promoción nacional de la forestación
- Caracterización de la actividad en la región y el partido
- Objetivos
- Cuadro de situación: Factores que inciden en el sector

- Características de los factores negativos que incidirían en el sector
- Características de los factores positivos que incidirían en el sector
- El contexto: alternativas y tendencias generales
- El rol del Municipio

## **Caracterización económica de Gral. Pinto** \_\_\_\_\_ **530**

- Conformación y evolución del Producto Bruto Interno
- P.B.I. generalidades
- El P.B.I. Nacional
- El P.B.I. Provincial
- El P.B.I. del Partido de Gral. Pinto, aproximaciones
- El P.B.I. per cápita

## **Ocupación** \_\_\_\_\_ **550**

- La situación ocupacional. Generalidades
- La capacitación
- Las tendencias de crecimiento poblacional
- Distribución de las actividades de la población
- Análisis de las actividades por territorio
- La situación ocupacional en el país
- La situación en la provincia de Buenos Aires
- La situación del Gran Buenos Aires y del Interior de la Provincia
- La situación en General Pinto
- Análisis comparativo de las actividades
- Población Económicamente No Activa: Menores de 14 años, Jubilados, Estudiantes, Cuidado del hogar
- Población Económicamente Activa: Ocupación Industrial, Agropecuaria, Comercial y de Servicios Comerciales, Servicios Informales, Desocupación y Subocupación
- Características generales de la población desocupada en el partido de General Pinto
- Otras modalidades de empleo en Gral. Pinto: empleo informal

## **La Necesidad de Definir un Rol para la Región** \_\_\_\_\_ **579**

- El marco conceptual del modelo

## Bibliografía consultada

- HISTORIA DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES Y FORMACIÓN DE SUS PUEBLOS de Ricardo Levene -1941-
- RESEÑA HISTÓRICO-ECONÓMICA DE LOS PARTIDOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Banco de la Provincia de Buenos Aires -1981-
- PLAN TRIENAL 89/91, Dirección Provincial de Estadística.
- CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1980-
- POBLACIÓN Y VIVIENDA DE LOCALIDADES Y ASENTAMIENTOS URBANOS CLASIFICADOS POR PARTIDOS, Comité Censal de la Provincia de Buenos Aires -1980-
- CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1991-
- ESTADÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS, Dirección Provincial de Estadística -1989-
- ESTADÍSTICA BONAERENSE -175 aniversario - 1821-13 de diciembre-1996, Dirección Provincial de Estadística -1996-
- LOS MUNICIPIOS BONAERENSES EN CIFRAS, Dirección Provincial de Estadística -1990-
- ANUARIOS ESTADÍSTICOS DE LA REPÚBLICA ARGENTINA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -años 1993, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998 -
- ORDENANZA DE ZONIFICACIÓN DEL PARTIDO DE GRAL. PINTO y modificatorias.
- CÓDIGOS DE ORDENAMIENTO URBANO, PROBLEMÁTICA EN TORNO A SU MODIFICACIÓN. FACULTADES DE LOS MUNICIPIOS. de Aldo Acquarene, editorial Función Pública SRL -1995-
- LA POBREZA EN LA ARGENTINA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1984-
- PROYECTO DE COMUNICACIÓN PARA LA PREVENCIÓN DE LA NUTRICIÓN, Instituto de Investigación de la Comunicación Social de la Facultad de Periodismo y Comunicación Social de la Universidad Nacional de La Plata, de Adolfo Negroto y otros -1986-
- HOGARES CON NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI) 1980 Y 1991, Comité Ejecutivo para el Estudio de la Pobreza en la Argentina CEPA -octubre 1993-
- LA MORTALIDAD INFANTIL en el partido de La Plata, de Fernando Tauber, con Lidia Bogmanni y Diego Delucchi, editado por la Fundación de la Facultad de Ingeniería de la U.N.L.P. -1997-
- INFORME ARGENTINO SOBRE DESARROLLO HUMANO 1995, (PNUD, Director Nacional Dr. Antonio F. Cafiero) Comisión de Ecología y Desarrollo Humano del Honorable Senado de la Nación -1995-
- EQUIPAMIENTO COMUNITARIO, ESTÁNDARES PARA ÁREAS URBANAS, por Elba L. Rodríguez, editado por Civilidad -1990-
- CENSO NACIONAL ECONÓMICO, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1974-
- CENSO NACIONAL ECONÓMICO, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1985-
- CENSO NACIONAL ECONÓMICO, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1994-
- EL SECTOR INDUSTRIAL boletín de información e intercambio técnico N°4 del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo, por Fabiela Orlandi y Fernando Tauber (inérito).
- EL MODELO ITALIANO: LA ESPECIALIZACIÓN FLEXIBLE Y LOS DISTRITOS INDUSTRIALES. Departamento de Ciencias Económicas de la Universidad de Roma "La Sapienza", por Andrea Saba -1996-
- REFLEXIONES SOBRE LA EVOLUCIÓN DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA DE LA PROV. DE BS. AS. Ministerio de Economía, Convenio de Cooperación C.F.I./CEPAL Bs.As. por Gabriel Yoguel y Francisco Gatto -1988-
- LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL DE LAS MEDIANAS Y PEQUEÑAS PLANTAS MANUFACTURERAS EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES. Dirección Provincial de Política Industrial y de la Pequeña y Mediana Industria. Ministerio de Economía, Convenio de Cooperación C.F.I./CEPAL Bs.As. por Gabriel Yoguel y Francisco Gatto - 1988-
- Informe del PARTIDO DE GRAL. PINTO, Departamento de Economía Agraria del Ministerio de la Producción de la Provincia de Buenos Aires -1996-
- LA ACTIVIDAD GANADERA DE CARNE EN EL NORTE DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES (R.Argentina) - Cambio Rural - INTA - por el ingeniero agrónomo Gustavo Artaux y otros -1994-
- MAPA DE SUELOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Secretaría de Agricultura Ganadería y Pesca: Proyecto PNUD ARG. 85/019 Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria: CIRN - Instituto de Evaluación de Tierras -1989-
- ENCUESTA AGROPECUARIA 1986, Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires.
- CENSO NACIONAL AGROPECUARIO 1988, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1992-
- ENCUESTA NACIONAL AGROPECUARIA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1993, 1994, 1995 y 1997-
- Series estadísticas de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación -1996-



- Series estadísticas de la Gerencia de Lucha Sanitaria -GELSA- Gral. Pinto -1996-
- EL DESARROLLO AGRARIO ARGENTINO, de H. Giberti.
- EL DESARROLLO AGROPECUARIO PAMPEANO, de Osvaldo Barsky y otros, INTA, INDEC, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura -1991-
- EL AGRO PAMPEANO. EL FIN DE UN PERÍODO. Osvaldo Barsky-Alfredo Pucciarelli (editores). FLACSO - Oficina de Publicaciones del CBC. Universidad de Buenos Aires. 1997.
- EL PAÍS DE LOS ARGENTINOS. Elena Chiozza (Directora) Centro Editor de América Latina. Buenos Aires, 1978.
- DESARROLLO AGROPECUARIO SUSTENTABLE "ESTRATEGIAS PARA EL USO AGROPECUARIO DEL TERRITORIO", recopilación y coordinación de los ing. agr. Luis Verde y Ernesto Viglizzo, INTA - INDEC -1995-
- ROL DE LAS ORGANIZACIONES DE PRODUCTORES EN RELACIÓN CON LA RECONVERSIÓN PRODUCTIVA Y AGROINDUSTRIAL, CONINAGRO -1995-
- EL SECTOR AGROPECUARIO boletín de información e intercambio técnico N°3 del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo, por María Elena Echave y Fernando Tauber.
- PRODELEC: PROYECTO DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, DE LECHE Y CARNE PARA LA CUENCA DE ABASTO DE BUENOS AIRES, Área de la UEEA Lobos, INTA -1993-
- SECTOR HORTÍCOLA, Convenio INTA, Banco Municipal, Municipalidad de La Plata, Primer Informe, por Ricardo Andreau y otros -1991-
- REVISTA ANALES DE LA SOCIEDAD RURAL ARGENTINA, N° 2 / 3 / 7 / 11 correspondientes a los años 1998 y 1999.
- REVISTA PANORAMA GANADERO. SAGPyA. N° 6. Junio, 1999.
- REVISTA SÍNTESIS AGROECONÓMICA Publicación de la Federación Agraria Argentina. N° 63 / 64 / 65/ 66 / 67, correspondientes a 1999. N° 63, 64, 65, 66 y 67. Julio /Agosto de 1999.
- PERSPECTIVAS ALIMENTARIAS. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Página Web de la FAO: <http://fao.org> 1999.
- EL SECTOR AGROALIMENTARIO ARGENTINO 1997-1999. Edith S. De Obschatko y Gonzalo A. Estefanell. IICA. Buenos Aires. 2000.
- LA TRAZABILIDAD LLEGA A LA FRUTA. CON LA RUTA MARCADA. Suplemento Rural del diario Clarín. Sábado 23 de Enero de 1999.
- ALIMENTOS ARGENTINOS. N° 10. Marzo de 1999. Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.
- ATLAS DE RUTAS ARGENTINA. Megamapa 1999.
- SITUACIÓN OCUPACIONAL boletín de información e intercambio técnico N°1 del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo, por Fernando Tauber -1993-
- PRODUCTO BRUTO INTERNO boletín de información e intercambio técnico N°2 del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo, por Fernando Tauber -1993-
- PRODUCTO BRUTO INTERNO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES POR PARTIDO, Dirección Provincial de Estadística de la Provincia de Buenos Aires -1970/1986-
- PRODUCTO BRUTO INTERNO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Departamento de Indicadores Económicos de la Dirección Provincial de Estadística -1970/1992-
- PRODUCTO BRUTO GEOGRAFICO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Valores Constantes 1980 - 1996 Dirección Provincial de Estadística y Planificación General -1997-
- ARGENTINA UN PAÍS PARA INVERTIR Y CRECER, Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos de la Nación -1994-
- INFORME ECONÓMICO AÑOS 1992, 1993, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998 y 1999. Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos de la Nación.
- ARGENTINA EN CRECIMIENTO 1994-1996, Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos de la Nación -1994-
- EL MUNICIPIO COMO PROMOTOR DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL, del Proyecto SACDEL del Centro Latinoamericano de Capacitación y Desarrollo de los Gobiernos Locales, editado por IULA Unión Internacional de los Municipios y los Poderes Locales -1992-
- ORGANIZACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN MUNICIPAL de Jordi Borja y otros, EUDEBA -1987-
- LA GESTIÓN MUNICIPAL, selección de lecturas básicas, editado por la Fundación Jorge Esteban Roulet -1990-
- EL ROL DEL MUNICIPIO, LA PARTICIPACIÓN Y LOS NUEVOS ESPACIOS SOCIALES EN LA INSTITUCIONALIDAD PROVINCIAL Y LOCAL, de Daniel Cassano, editado por el CFI -1993-

- UN MODELO DE DESARROLLO REGIONAL, de Ruby Daniel Hernández, editado por el Grupo Banco de la Provincia de Buenos Aires - 1996-
- ESTRATEGIAS DE GESTIÓN Y MICROPLANEAMIENTO, de Ramón Martínez Guarino, editado por Lumen-Humanitas -1996-
- LA PLATA: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO, de Fernando Tauber, editado por el Bloque de Conceja-les de la UCR de La Plata -1992-
- LA PLATA: PROPUESTAS PARA UN FUTURO DE PROGRESO, de Fernando Tauber con Lidia Bognanni y Diego Delucchi, editado por la Universidad Nacional de La Plata -1995-
- CHASCOMÚS: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Chascomús y el Foro Intermunicipal del Empleo -1993-
- CHASCOMÚS: PAUTAS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Chascomús y el Foro Intermunicipal del Empleo -1994-
- CAÑUELAS: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Cañuelas y el Foro Intermunicipal del Empleo -1994-
- SALADILLO: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Saladillo, la Honorable Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires y el Foro Intermunicipal del Empleo -1996-
- JUNÍN: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Junín -1997-
- LAPRIDA: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Lidia Bognanni y Diego Delucchi, editado por la Municipalidad de Laprida por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1997-
- NAVARRO: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Lidia Bognanni y Diego Delucchi, editado por la Municipalidad de Laprida por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1997-
- VILLA GESELL: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Lidia Bognanni y Diego Delucchi, editado por la Municipalidad de Laprida por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1997-
- ALBERTI: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Diego Delucchi, Jorge Longo y Lidia Bognanni, editado por la Municipalidad de Alberti por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1997-
- LINCOLN: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Diego Delucchi, Jorge Longo y Lidia Bognanni, editado por la Municipalidad de Lincoln por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1997-
- BRAGADO: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Diego Delucchi, Jorge Longo y Lidia Bognanni, editado por la Municipalidad de Bragado por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1997-
- Archivos de diarios, periódicos y revistas locales, provinciales y nacionales.

# **Parte I: Caracterización urbana y social de Gral. Pinto**

# Evolución histórica de la Ciudad y el Partido: Fechas que marcan la evolución de su perfil urbano, social y económico.

**23-10-1869** Dispuesto el avance de las líneas de fronteras bajo la Presidencia de Domingo Faustino Sarmiento, la División Norte de Buenos Aires al mando del Coronel Martiniano Charras, se movió de Junín el 16 de Octubre de aquel año, ocupando «Ancaló Grande» el 23 de Octubre. El mismo día de llegada, el Coronel de Ingenieros Juan F. Czetz, trazó el nuevo fuerte que recibió la denominación de «General Lavalle», situado al costado del Médano Ancaló o Sillón o Luenquerlo Grande. Posteriormente se construyeron 63 ranchos de adobe, un campo fortificado con foso y un muro interior. Estos ranchos fueron la sede de la Comandancia de la Frontera Norte de la Provincia de Buenos Aires.

**22-03-1876** Por disposición del Gobierno, se produce el avance de la Frontera en la Provincia. Esta responsabilidad le cupo al General Conrado E. Villegas,

quien llevó las tropas apostadas en el Fuerte «General Lavalle» hacia Trenque Lauquen. El pequeño grupo de pobladores que se había concentrado alrededor del Fuerte decidió quedarse en el lugar para forjar su propio destino y no seguir la seguridad que le brindaba el asentamiento militar. A raíz de la marcha de las tropas, el poblado queda incorporado al Partido de Lincoln.

**28-05-1882** El Gobernador de la Provincia de Buenos Aires, Dr. Dardo Rocha, teniendo en cuenta que numerosos partidos carecían de centros de población, y cuyos habitantes se sitiaban a la largas distancias de los pueblos colindantes, dificultando la administración en todos sus ramos, haciendo imposible el establecimiento de escuelas, templos y todo aquello que pudiera civilizar y levantar la moral de la campaña, propendiendo que cada partido tuviese al menos un pueblo,

y cada pueblo un ejido proporcionado a la agricultura; envió a la Legislatura un Proyecto de Ley creando once pueblos en el ámbito provincial.

**1882** En este año funcionaba en el pueblo de General Lavalle dos escuelas, la N° 3 y N° 5, dependientes del Consejo Escolar de Lincoln. Eran sus directores Francisco Vieytes y Zelmira Latorre.

**1883** Se funda la Sociedad Italiana de Socorros Mutuos «Ossario di Mentana», asociación que tuvo por objeto la fraternidad nacional, el progreso y el socorro del necesitado dentro de la colectividad.

**28-05-1883** Se dispone por Ley la fundación del pueblo General Lavalle, sobre la base del Fuerte, erigido en 1869 como Comandancia de la Frontera Norte de la Provincia, conservando el mismo nombre.

**01-07-1884** Se funda la Sociedad Española de Socorros Mutuos, entidad que resaltaba los valores culturales e históricos de España y oficiaba en sus comienzos como mutual de sus asociados.

**05-03-1886** El pueblo denominado Lavalle Norte o Ancaló, había adquirido ya cierta importancia, por lo que el gobierno dispone crear en él un Juzgado de Paz Administrativo, designando como Juez Titular a Ricardo Gowland, y Suplente a Honorio Davedesi. Siendo de esta forma la primera autoridad que reconocen los habitantes con sede en el pueblo Lavalle.

**08-11-1888** El Poder Ejecutivo Provincial dispone la mensura, división y amojonamiento de las tierras destinadas para el ejido del pueblo, designando en la fecha al Agrimensor Luis Monteverde para que llevara a cabo los trabajos. Estos fueron iniciados por dicho Agrimensor el 24 de noviembre de 1888, informando al respecto en julio de 1890. El día 17 de este mes el Poder Ejecutivo aprobó la traza proyectada.

**22-10-1891** Se crea por Ley el Partido de

General Pinto, tomándose para su formación terrenos pertenecientes a los partidos de Lincoln y General Villegas. En dicha ley se fijaron sus límites y se declaró cabeza de partido al pueblo Lavalle, que se denominaría en adelante General Pinto, en honor a quien fuese militar y parlamentario, y que combatiera durante las invasiones inglesas, participando también en la Campaña al Alto Perú, también se desempeñó como Gobernador de la Provincia de Buenos Aires, tras la caída de Rosas.

**17-12-1891** El Gobierno designa una Comisión de vecinos para que proceda a la formación del Registro Civil y Padrón de Extranjeros correspondiente.

**17-02-1892** Por Decreto Provincial se convoca a elecciones municipales para el día 20 de marzo, resultando electos los señores Aristides Fernández Blanco como Intendente Municipal, Alberto W. Brown como Presidente del Concejo Deliberante, Federico Olshausen como Vicepresidente de dicho Cuerpo, Felipe López Camelo y Alejandro Conti como Concejales Titulares, y en calidad de Suplente Presentación Rodríguez. Este Pri-

mer Gobierno Municipal de constituyó el 20 de abril de 1892.

**01-07-1892** Se constituye el Consejo Escolar, siendo sus primeras autoridades Juan Seijas y Salvador Martínez, como Presidente y Secretario respectivamente.

**20-07-1892** Se designa por Decreto Provincial el Juez de Paz Titular, Dn. Víctor Igartúa, y como Suplente a Valentín Alcar, quedando de esta forma completadas las autoridades del partido.

**13-04-1893** Se inaugura la estación de ferrocarril de Colonia San Ricardo, denominándola General Iriarte.

**27-11-1893** Asume como Intendente Municipal el señor Alberto W. Brown.

**14-01-1894** Asume como Intendente Municipal el señor Víctor Igartúa.

**01-11-1894** Se inaugura la línea ferroviaria proveniente de Lincoln, a cargo de la empresa Ferrocarril Oeste. Ese mismo año se establece la estación en General Pinto, en el pueblo cabeza del partido.

**1894** La enseñanza pública está constituida por tres escuelas de enseñanza primaria, de ellas dos urbanas y una rural. De las que funcionaban en el pueblo, una estaba a cargo de Domingo González, quien la atendía desde 1889, y la otra contaba como preceptora a Constanca E. Alvarez de Varni, en servicio desde 1893. La rural se hallaba situada a tres kilómetros y medio del pueblo, funcionando a cargo de E. N. De Perissé, quien la atendía desde 1893.

**1895** Según los datos del censo Nacional, General Pinto cuenta con 4.999 pobladores.

**05-01-1896** Asume como Intendente Municipal el señor José M. Patrón.

**1896** Se continúa el tendido ferroviario hasta General Villegas.

**01-11-1896** Se toma esta fecha como la fundación de Ameghino, ya que corresponde a la apertura del ramal ferroviario, con la llegada del primer tren, pues a partir de ese momento, el Sr. Diego Tetley, da impulso al primitivo proyecto de pueblo «La Media Luna».

**08-11-1897** Por auto de S. S. I. Monseñor Uladislao Castellanos, Arzobispo de Buenos Aires, se crea la Parroquia «San José», designándose Cura Vicario al Presbítero Pedro Barceló.

**03-01-1899** Asume como Intendente Municipal el señor Lorenzo J. Carbajal.

**03-11-1899** Es designado Comisionado Municipal el señor Luis F. Sánchez.

**08-06-1901** Asume como Intendente Municipal el señor Mariano Melo.

**11-06-1901** Es designado Comisionado Municipal el señor Valentín M. Graciano.

**23-06-1901** Asume como Intendente Municipal el señor Luis F. Sánchez.

**02-01-1902** Asume como Intendente Municipal el señor Santiago Barzabal.

**02-01-1904** Asume como Intendente Municipal el señor Valentín M. Graciano.

**01-09-1904** Es habilitada la Estación de Ferrocarril «Coronel Granada».

**07-08-1905** Se crea la Escuela Nº 5 «Vicente López y Planes» en la Localidad de Iriarte.

**15-08-1905** Se inaugura la estación de ferrocarril que daría lugar al pueblo de Germania.

**06-09-1905** La Empresa particular «La Nord Oeste Telefónica» inaugura el servicio telefónico en la ciudad de General Pinto.

**01-12-1905** Fecha de origen de la Localidad de Blaquier, coincidiendo con el establecimiento de la estación ferroviaria.

**17-12-1905** Se inaugura lo que fuese en un principio la Casa de Primeros Auxilios. Se da curso a esta iniciativa gracias a los fondos obtenidos mediante una suscripción popular y la contribución de la Municipalidad. Esta obra se concreta por la iniciativa de los Señores Marcial García, Celerino Corvera y el Dr. Diego de la Croix, dando origen a lo que hoy es el Hospital Municipal «Dr. Alberto L. Videla».

**02-01-1906** Asume como Intendente Municipal el señor Celerino Corvera.

**25-12-1906** Se hace cargo de la Parroquia el Presbítero Antonio Sastre, quien desempeña sus funciones hasta 1920. Desde su designación inició activas gestiones para lograr la construcción de un templo, el cual ya era muy necesario, pues los servicios religiosos se efectuaban hasta entonces en una casa de propiedad particular.

**18-02-1908** Abre sus puertas la sucursal del Banco de la Provincia de Buenos Aires en General Pinto, en un edificio ubicado en la esquina Norte de San Martín y Alsina.

**11-08-1908** Se establece la estación de ferrocarril «Ingeniero Balbin» en la Localidad Villa Roth. El 11-07-1908 la Compañía Buenos Aires al Pacífico comienza a vender fracciones de terrenos alrededor de dicha estación, fecha que se toma como de fundación de la localidad.

**1909** Se constituye una Comisión para la construcción del edificio parroquial. Estaba integrada por los señores Patricio Dowling, Juan Wilson, Carlos Barruti Viña y Manuel García. Dicha Comisión logró reunir fondos mediante suscripciones en-

tre el vecindario, con los cuales pudieron iniciarse las obras a mediados de 1908. En 1912 la Municipalidad se hizo cargo de las mismas, pero por dificultades que sobrevinieron quedaron paralizadas hasta 1919.

**25-04-1909** Es fundada por el señor Louis Lariguet la Localidad de Villa Francia en la estación de ferrocarril denominada «Coronel Granada».

**1909** Comienza la construcción de la Iglesia «San José» mediante el esfuerzo de una comisión de vecinos y la ayuda municipal, logrando levantar hasta la base de la torre del actual templo.

**01-12-1909** Se toma esta fecha como el origen de la Localidad de Gunther.

**03-01-1910** Asume como Intendente Municipal el señor Valentín M. Graciano.

**19-12-1910** Es fundada la Localidad de Porvenir.

**10-11-1911** Se crea la Escuela N° 11 de Germania, siendo su primera Directora Josefina Ferrero.

**02-01-1912** Asume como Intendente Municipal el señor Celerino Corvera.

**1914** Conforme al Censo Nacional, la población del Partido de General Pinto asciende a 15.912 habitantes.

**09-11-1916** Es designado Comisionado Municipal el señor Valentín M. Graciano.

**20-08-1917** Es designado Comisionado Municipal el señor Damián del Castillo.

**01-05-1918** Asume como Intendente Municipal el señor Guillermo Palma.

**15-09-1918** Se crea el Club Centro Recreativo Germania.

**04-12-1919** Es designado Comisionado Municipal el señor Sebastián J. Rodríguez.

**04-05-1920** Es designado Comisionado municipal el señor Rodolfo J. Filpo.

**28-01-1921** Es designado Comisionado Municipal el señor Agustín Barnech.

**20-06-1922** Es designado Comisionado Municipal el señor Francisco de Miero.

**17-07-1922** Asume como Intendente Municipal el señor Agustín Barnech.

**20-07-1922** El Concejo Deliberante aprueba una Ordenanza para la licitación pública del servicio eléctrico para General Pinto y Ameghino.

**26-03-1923** Es designado Comisionado Municipal el señor Juan A. Iacianci.

**30-06-1923** Se inaugura el servicio de energía eléctrica generada por la Usina propiedad de los señores José Luis Buzzalino y Francisco D. Montani.

**08-01-1924** Asume como Intendente Municipal el señor Angel Melo.

**25-05-1924** Se termina la construcción del templo, merced a la gestión de una nueva comisión compuesta por los señores Paulino Alvarez, Santiago Palma, Higinio Basterrechea, Rafael Estevez, Juan Pérez, Tomás Wood, Marcial García, Juan G. Davis y Agustín Barnech. Fue bendecida por Monseñor Santiago Luis Copello.

**02-01-1925** Asume como Intendente Municipal el señor Damián del Castillo.

**1927** Se amplía la Casa de Primeros Auxilios dotándola de un pabellón de maternidad, con cuatro nuevas habitaciones, consultorios y baños.

**04-06-1927** Se funda el Club Sportivo Sarmiento de Germania, por iniciativa de un grupo de jóvenes entusiastas por las prácticas deportivas.

**02-01-1928** Asume como Intendente Municipal el señor Agustín B. Barnech.

**01-01-1930** Asume como Intendente Municipal el señor Angel Melo.

**18-09-1930** Es designado Comisionado Municipal el señor Juan G. Davis.

**01-04-1931** Es designado Comisionado Municipal el señor Luis Lariguet.

**23-10-1931** Es designado Comisionado Municipal el señor Pedro S. Varni.

**28-02-1932** Asume como Intendente Municipal el señor Rafael Estevez.

**18-08-1932** Es inaugurada por el Cura Párroco de Gral. Pinto, Tomás Granda, la

Capilla «Nuestra Señora de Luján» de Coronel Granada.

**25-06-1933** Se crea el Centro de Comercio e Industria del Partido de General Pinto, con el propósito de defender los intereses del comercio local.

**02-01-1934** Asume como Intendente Municipal el señor Silverio Almiró.

**02-01-1934** La Comuna adquiere en propiedad la Usina Eléctrica de General Pinto.

**02-01-1936** Es designado Comisionado Municipal el señor Donato Ceres.

**31-05-1936** Se funda el Centro Cultural y Recreativo San Martín en la Localidad de Iriarte, entidad dedicada, además, a la actividad deportiva.

**01-07-1936** El Censo Pecuario revela la existencia de 280.025 cabezas de ganado vacuno, 51.878 lanares, 25.827 yeguarizos y 18.818 porcinos.

**01-11-1936** Se funda el Club Social y Deportivo General Pinto, producto de la fu-



sión de los clubes Jorge Newbery, Centro Social, Rivadavia, y nuevamente Jorge Newbery, que había sido refundado en 1922.

**1937** El Partido cuenta con 16.594 pobladores, acusando una densidad de 6,1 habitantes por kilómetro cuadrado.

**1937** Se declara Hospital a la Casa de Primeros Auxilios, a la vez que se lo amplía nuevamente, dotándolo, entre otras cosas, de una sala de Rayos X, sala de Cirugía y casa habitación para las religiosas que prestaban servicios de enfermería. Se lo denomina «Dr. Alberto L. Videla».

**16-03-1937** Se funda el Club Sarmiento de General Pinto, entidad de carácter social y deportivo, comenzó sus actividades en la Sociedad Italiana de S. M.

**18-05-1937** Se funda el Club Social y Deportivo «Villa Francia» en Coronel Granada, por fusión de los Clubes «Huracán» y «Lawn Tennis Club».

**11-02-1938** Asume como Intendente Municipal el señor Pedro S. Varni.

**1938** Por este año el Partido cuenta con 20 escuelas provinciales, de las cuales 5 son urbanas, 3 suburbanas y 12 rurales, con una matrícula de 2.605 alumnos; funcionaban también 2 escuelas Lainez que contaban con 247 alumnos. La enseñanza media no ha sido aún iniciada con intervención oficial.

**1938** Se inaugura la Biblioteca Popular «Domingo Faustino Sarmiento», con apoyo de la Comisión Protectora de Bibliotecas Populares.

**25-05-1940** Es designado Comisionado Municipal el señor Enrique Iriarte.

**10-04-1941** Es designado Comisionado Municipal el señor Rafael Estevez.

**21-04-1942** Es designado Comisionado Municipal el señor Eduardo Rueda.

**20-05-1942** Asume como Intendente Municipal el señor Pedro S. Varni.

**01-07-1943** Es designado Comisionado Municipal el señor Donato Ceres.

**03-08-1943** Es designado Comisionado

Municipal el señor Miguel Navarro.

**18-01-1944** Abre sus puertas el Club Social y Deportivo Juventud Unida.

**14-06-1944** Se constituye el Rotary Club de General Pinto, por iniciativa de su similar de Lincoln.

**07-04-1945** Se libra al servicio público, el Hospital Municipal de Germania, donado por Mateo Lafuente e Irene Guisasola.

**07-04-1945** Los esposos Lafuente Guisasola, donan la Capilla «Sagrado Corazón de Jesús» que es bendecida por el Obispo Anunciado Serafini.

**23-08-1946** Se crea la Escuela N° 21 de Coronel Granada, comenzando a dictar sus clases el 7 de octubre, bajo la dirección de Margarita Teresa O'brien.

**1947** Los datos recabados con motivo del Censo Nacional consignan una población de 19.484 habitantes.

**20-02-1948** Es designado Comisionado Municipal el señor Antonio Puerari.

**01-05-1948** Asume como Intendente Municipal el señor Miguel Navarro.

**20-06-1948** Comienzan las actividades del Jardín de Infantes N° 1 «Bernardino Rivadavia» de General Pinto, siendo uno de los quince primeros creados en la Provincia de Buenos Aires.

**17-08-1948** Se funda el Club Atlético Pintense, por iniciativa de varios jóvenes que separándose del Club Sarmiento, deciden seguir con la práctica de fútbol, básquetbol y otros deportes.

**10-11-1948** Se crea la Cooperativa Agropecuaria e Industrial «Las Colonias Unidas Ltda.» en la Localidad de Coronel Granada.

**18-01-1950** Asume como Intendente Municipal el señor Apolinario Fermoselle.

**14-04-1950** Se constituye la «Sociedad Cooperativa Ltda. de Electricidad de Germania», habilitando su servicio el 14-07-1952

**26-04-1950** Se bendice la Capilla San José, que fuese construida en el predio que actualmente ocupa el Hospital Municipal.

**10-03-1950** Por iniciativa de la Comisión de Fomento se crea el «Instituto Secundario General Pinto». Comienza sus actividades el 13 del mismo mes.

**01-05-1950** Asume como Intendente Municipal el señor Juan Puerari.

**16-08-1950** Se inaugura le la Localidad de Coronel Granada la filial del Banco de la Nación Argentina.

**25-03-1951** Asume como Intendente Municipal el señor Diodoro Guajardo.

**01-05-1952** Asume como Intendente Municipal el señor Mariano R. Perugini.

**19-10-1955** Es designado Comisionado Municipal el Señor Héctor Antonio Maffia.

**09-11-1956** Es designado Comisionado Municipal el señor Ricardo Emilio Zarlenga.

**1957** Comienzan a pavimentarse las primeras cuadras en la Ciudad de General Pinto, cabecera del Partido.

**01-05-1958** Asume como Intendente Municipal el señor Rafael Lauría.

**15-11-1959** La Cámara de Diputados de la Nación, sanciona la Ley de Nacionalización del Instituto Secundario, por iniciativa del Diputado Fayis Sago. A partir de entonces se lo denominará Colegio Nacional.

**1960** El Censo Nacional da cuenta de un descenso de la población hasta el número de 17.635 habitantes.

**13-07-1961** Se funda la Cooperativa de Provisión de Servicios Eléctricos y Otros Servicios Públicos y de Crédito y Vivienda de Iriarte Ltda.

**28-05-1962** Es designado Comisionado Municipal el Dr. Albor B. Aréchaga.

**05-07-1962** Se crea la Sociedad Rural del Partido de General Pinto, con residencia en la Localidad de Coronel Granada.

**07-07-1962** Es designado Comisionado Municipal el Señor Harold A. Duggan.

**1962** Se habilita la Sala de Hemoterapia del Hospital Municipal, siendo su primer Jefe el Dr. Arturo O. Rossi.

**18-01-1963** Es designado Comisionado Municipal el Dr. Albor B. Aréchaga.

**12-10-1963** Asume como Intendente Municipal el señor Guerino Angel Volpe.

**05-08-1965** Se crea el Jardín de Infantes N° 907 en la Localidad de Germania.

**15-07-1966** Es designado Comisionado Municipal el Tte. Cnel. Emilio L. Pignocchi.

**07-08-1966** Es designado Comisionado Interino el señor Miguel Quintana.

**06-09-1966** Es designado Intendente Municipal el señor Arturo H. Rodríguez Monasterio.

**03-10-1967** Se inaugura la Capilla « Santa Teresita» en la Localidad de Iriarte.

**01-08-1968** Se crea el Hogar del Niño «San José» de General Pinto.

**10-08-1968** Se forma la Cooperativa Ltda. de Consumo Popular de Electricidad y Servicios Anexos de Coronel Granada, obteniendo reconocimiento oficial el 15-05-1970.

**12-08-1968** Se crea la Entidad de Beneficencia «Amanecer de un Nuevo Día» en la Localidad de Germania.

**15-08-1968** Se forma la Cooperativa de Agua Potable y otros Servicios Públicos de General Pinto Limitada. La Comisión logra la adhesión de 450 familias por lo que las obras darían comienzo a corto plazo.

**22-10-1969** Se promulga la Ley Provincial N° 7.553, por la que se designa Lugar Histórico al predio que ocupa el Médano Ancaloó, por haberse establecido en el año 1869 el Fuerte «General Lavalle».

**23-10-1969** Se crea el Cuerpo de Bomberos Voluntarios, por iniciativa del Sr. Aldo Genaro La Falce, quien fuera su Jefe hasta 1994.

**23-10-1969** Se inaugura el Museo y Fuerte «General Lavalle». El mismo es una réplica del fuerte de campaña que un siglo atrás emplazara el Cnel. Martiniano Charras en el Médano Ancaloó.

**1970** La población del Partido de Gene-

ral Pinto, según los datos aportados por el Censo Nacional, se establece en 17.117.

**23-10-1970** Se pone en funcionamiento el servicio de agua potable, contando con un tanque elevado, pozo de explotación, casilla de cloración y las correspondientes conexiones domiciliarias.

**23-10-1971** Gracias a la iniciativa de un grupo de personas nace el Aero Club de General Pinto.

**1971** Se funda el Club Juventud Agrario de Gral. Pinto.

**1971** Es habilitada la Sala Municipal de Primeros Auxilios de Iriarte, construida por una comisión de vecinos, que concluyó la obra el 17-12-70.

**25-03-1972** La Municipalidad de Gral. Pinto adquiere una chacra de 31 Has., que se destinaría, años más tarde, a la creación del Parque Municipal.

**25-05-1973** Asume como Intendente Municipal el Sr. José María Guzmán.

**19-06-1973** Es habilitado el Jardín de Infantes N° 904 «Rosario Vera Peñaloza» de la Localidad de Iriarte.

**14-11-1973** Por Decreto Provincial N° 4.135, se declara Ciudad a la Localidad de General Pinto.

**1974** Se incorpora al Colegio Nacional el Anexo Comercial, dando así lugar a la carrera de Perito Mercantil.

**Febrero-1975** Nace el Grupo de Teatro «La Jarra» en la localidad de Coronel Granada, poniendo en escena la obra «Como Carlota no hay otra».

**23-04-1975** El Honorable Concejo Deliberante autoriza al Departamento Ejecutivo a suscribir con la Dirección de Energía de la Provincia de Buenos Aires un acta de transferencia del servicio eléctrico, tomándolo a su cargo el 1° de mayo del año homónimo.

**17-06-1976** Es designado Intendente Municipal el Sr. Pedro Ramón Paz.

**05-12-1977** Es designado Intendente Municipal el Cnel. (RE) José E. Piñeiro.

**21-12-1977** Es designado Intendente Municipal el Dr. Jorge Luis Solimano.

**19-02-1981** Comienza a funcionar la Sociedad de Beneficencia «Rufino Tibaldi» de General Pinto.

**1980** El Censo Nacional arroja que el Partido cuenta con 18.030 habitantes, correspondiendo una tasa de crecimiento del 5%, revirtiendo la tendencia negativa de los dos censos anteriores. Del total, 8.757 son mujeres, y 9.273 varones. Presenta una densidad de 4,1 habitantes por kilómetro cuadrado.

**19-05-1981** Es designado Intendente Municipal el Esc. Ricardo Antonio Zarlenga.

**21-11-1981** Se crea el Centro de Jubilados y Pensionados en la Localidad de Germania.

**07-10-1983** Se presenta el Escudo de General Pinto, que fuera confeccionado por el Colegio Heráldico de la República Argentina.

**11-12-1983** Asume como Intendente Municipal Ambrosio A. Gioja, elegido por voto popular.

**23-10-1985** Se habilita el Hotel «Hotel Ancaloó», por iniciativa de miembros del Rotary Club, constituyéndose una Sociedad Anónima.

**1986** Se crea el grupo Coral Pinto, dirigido por el Prof. Néstor Loccisano; siendo su actual Directora la señora Adriana Burt.

**Mayo-1986** El Colegio Nacional pasa a denominarse Escuela Normal Superior, ya que se incorpora la carrera de Profesorado en Educación Primaria. Dos años más tarde se habilita el Curso de Aplicación (enseñanza primaria). Ese mismo año se inicia el Profesorado en Educación Especial; en 1989 el Profesorado en Educación Inicial, y en 1991 el Profesorado en Educación de Adultos, todos dependientes del Instituto de Formación Docente de Lincoln.

**Noviembre-1987** Comienza a editarse el Semanario «Hoy», en los talleres gráficos del Diario «Democracia» de Junín.

**11-12-1987** Asume como Intendente Municipal, Luis Alberto Bruni, elegido por voto popular.

**1988** Se inaugura en el Parque Municipal «Martiniano Charras» el natatorio municipal con la infraestructura edilicia de equipamiento como: quinchos, parrillas, canchas de deportes varios, etc.

**Febrero 1988** Se crea el Grupo Vocacional de Teatro de Germania, con motivos de recaudar fondos para la creación de la Escuela de Educación Media, poniendo en escena «El Sostén de la Familia», de Darthés y Damel, dirigidos por Guillermo Paganini y Enrique Minervino.

**27-01-1989** La Cooperativa Eléctrica de Germania, inaugura el servicio de teléfono.

**31-03-1989** Se aprueba por Decreto Provincial N° 1.363 la creación del Sector Industrial Planificado, concretándose de esta forma una de las máximas aspiraciones del Distrito, en un predio, de 10 Has., ubicado sobre Ruta Nacional N° 188, adquirido por el Municipio.

**29-04-1989** Se crea la Escuela Media N° 2 en la Localidad de Coronel Granada.

**08-05-1989** Se inaugura la Casa del Centro de Jubilados y Pensionados de la ciudad

de Gral. Pinto, obra que se finaliza con aportes de la Nación y el Municipio.

**1990** Se crea el Anexo de la Escuela Media N° 1 en Iriarte.

**1990** Se habilita un Sistema de Telecomunicaciones Múltiples entre el Museo y Fuerte General Lavalle y el Museo Histórico de Lincoln. Consta de un teléfono a magneto y telégrafo, actividad inédita en el mundo entre dos museos, preservando de esta forma un sistema que tiende a desaparecer.

**27-01-1991** Se crea el Centro de Jubilados y Pensionados en la Localidad de Iriarte, obteniendo reconocimiento Municipal el 27-06-1991

**21-03-1991** Las Cámaras Legislativas Provinciales aprueban la división del Partido de General Pinto, creando el Distrito de Florentino Ameghino, mediante la Ley N° 11.071, promulgada por Decreto N° 933, de fecha 12 de abril del mismo año. Según la mencionada Ley el nuevo Distrito alcanzaría su autonomía real el 11 de diciembre de 1991, siendo esta fecha designada para la asunción de las prime-

ras autoridades comunales. Esta división del territorio obedece a un reclamo que la Comunidad Ameghinense venía haciendo desde el año 1923, ya que esta ciudad había alcanzado casi la importancia de la cabecera del partido, en cuanto a población y actividad comercial se refiere, teniendo además una demanda idéntica en prestación de servicios.

**1991** Según los datos aportados por el Censo Nacional, la población asciende a 18.818 habitantes. Al crearse el distrito de Florentino Ameghino, la población real del Partido de General Pinto es de 11.292 habitantes.

**10-12-1991** Asume por segundo período, como Intendente Municipal, Luis A. Bruni, por voto popular.

**22-10-1992** Se inaugura el edificio de Correo Argentino en la ciudad de Gral. Pinto, construido con aportes del Municipio y la empresa postal.

**23-10-1992** El Gobernador de la Provincia de Buenos Aires, Dr. Eduardo Duhalde, habilita el servicio de Agua Potable en la Localidad de Germania.

**16-06-1993** Se licita la terminación de la Obra de Desagües Cloacales de General Pinto, por un monto de \$ 1.420.000.-

**Setiembre- 1993** Se inicia la Obra Red Domiciliaria de Gas Natural, que abastecerá de este elemental fluido a 1.197 viviendas en una primera etapa.

**12-02-1994** Se crea el centro de Jubilados y Pensionados «Dr. Angel Felix Stevani» de Coronel Granada.

**11-09-1994** Al cumplirse el centenario del fallecimiento del Fundador de General Pinto, Cnel. Martiniano Charras, dan fruto las gestiones realizadas por el Sr. Ernesto D. Leonardi, trasladándose sus restos mortales de la ciudad de Buenos Aires al Cementerio local, reciclándose para tal fin una bóveda ubicada en la entrada principal de la necrópolis.

**03-02-1995** Se funda la Asociación de Bomberos Voluntarios de Germania.

**11-12-1995** Asume como Intendente Municipal, por tercer período, Luis Alberto Bruni, por voto popular.

**Marzo-1996** Queda habilitada la Red Cloacal en la Ciudad de General Pinto, que beneficiaría a 1.560 frentistas de la planta urbana.

**08-11-1997** Se cumple el centenario de la Parroquia San José, para lo cual se refacciona totalmente el templo parroquial, realizándose obras de electricidad, gas, pintura; construyéndose un altar y el ambón, diseñados por el Arq. Roberto M. Maruri.

**02-05-1998** Se inician los trabajos para la construcción de la Estación de Micros de Coronel Granada.

**09-11-1998** Por Decreto Municipal N° 129 se crea la Banda de Música Juvenil de General Pinto.

**Setiembre-1999** Se construye una ampliación de la Red domiciliaria de Desagües Cloacales, beneficiando a 200 nuevos frentistas, realizando el Municipio una inversión de \$ 99.000.-

**08-12-1999** Se efectúa la entronización de la Bandera Bonaerense.

**11-12-1999** Asume como Intendente Mu-

nicipal, por cuarto período, Luis Alberto Bruni, por voto popular.

**02-01-2000** Se inicia la construcción de la primera Nave Industrial en el Sector Industrial Planificado, tendiente a instalar una Incubadora de Empresas locales.

**15-02-2000** Queda habilitada la ampliación de la Red de Desagües Cloacales, obra que permitirá a 800 vecinos contar con este importante servicio.

**10-03-2000** Se inaugura el Nuevo edificio de la Escuela de Educación Técnica N° 1 «Fray Luis Beltrán, en la intersección de las calles San Martín y Arístides Fernández Blanco.

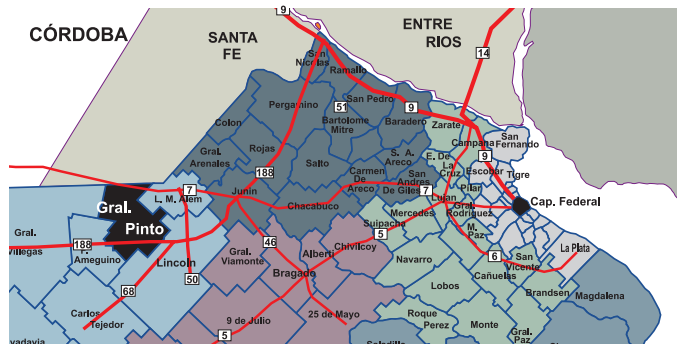
**Mayo-2000** El Jardín de Infantes N° 907 de Germania, comienza a dictar clases en el nuevo edificio.

# Caracterización del sistema regional

## Partidos de la Pampa Arenosa (1991)

Partido	Superficie (km2)	Población 91	Densidad (hab/ha)	Pobl. Rural	% pobl. rural
Lincoln	5.772	40.592	7,0	6.230	15,1
Gral. Villegas	7.265	27.439	3,8	6.558	23,9
Gral. Pinto	2.545	11.610	4,6	2.531	21,8
L. M. Alem	1.600	16.533	10,4	3.736	22,6
Rivadavia	3.940	14.996	3,8	2.699	18,0
Carlos Tejedor	3.933	12.229	3,1	3.069	25,1
Carlos Pellegrini	5.797	5.797	3,1	1.101	19,0
Trenque Lauquen	1.853	35.289	6,4	3.741	10,6
Salliqueló	797	8.445	10,6	954	11,3
Ameghino	1.808	7520	4,1	1.624	21,5
<b>Total</b>	<b>35.310</b>	<b>180.450</b>	<b>5,1</b>	<b>32.243</b>	<b>17,8</b>

## Partido de Gral. Pinto: Localización y rutas de acceso



## Rol que desempeña el partido y sus relaciones con el sistema metropolitano, provincial y nacional

Gral. Pinto, en su carácter de municipio con actividades productivas mixtas agrícolas y ganadera, con fuerte participación del tambo, con una todavía importante participación de la población rural; pertenece a los municipios del «interior» de la provincia de una región con características predominantemente mixtas: LA PAMPA ARENOSA.

Por lo tanto vale la pena desarrollar una breve caracterización de la región para entender como influye en Gral. Pinto y qué particularidades (dificultades y potencialidades) se trasladan al partido.

### **La Pampa Arenosa, una posible clasificación regional:**

La Pampa Arenosa abarca el Noroeste de la provincia de Buenos Aires, integrando la los siguientes partidos: Gral. Villegas, Gral. Pinto, Leandro N. Alem, Lincoln, Rivadavia, Carlos Tejedor, Carlos Pellegrini, Trenque Lauquen, Salliqueló y Ameghino. Esta región, tiene una superficie de 35.310 km<sup>2</sup>, un 11,4% de la superficie provincial, con una población estimada en 1991 de alrededor de 180.450, un 1,5% del total provincial, con un ritmo muy bajo de crecimiento anual (0,52%), una densidad bruta de 5,1 habitantes por km<sup>2</sup> y una población urbana que representa el 82,2% del total.

La aptitud de la tierra es agrícola-ganadero en los paisajes estabilizados altos, con relieves poco pronunciados y bien drenados; y ganadero-agrícola en las áreas más bajas, que tienen mayor participación en el conjunto de la región.

### **La estructura productiva:**

Si bien, en términos generales, se registra un predominio de explotaciones gana-

deras sobre las agrícolas, esta última viene registrando un crecimiento sostenido. Aproximadamente el 70% del área se destina a la ganadería y el resto a la agricultura, siendo los cultivos básicos maíz, trigo, girasol y en mayor medida soja.

En la ganadería, la orientación productiva es hacia la cría, recría e invernada con distintos niveles de intensidad de acuerdo a la ubicación del sistema dentro del área. En menor grado y más localizado se desarrolla la actividad tampera y una pequeña cuenca porcina.

En síntesis, predominan los sistemas mixtos de producción, ya que una importante proporción de los establecimientos están estructurados en base al desarrollo de actividades ganadera y agrícola en proporciones variables.

Debido al marcado incremento de las precipitaciones en estos últimos 15 años y a los sucesivos desbordes del río Quinto, una importante área de la región está siendo afectada por las inundaciones. El drenaje superficial se ve imposibilitado por las formaciones medanosas que impiden el movimiento de las aguas, consecuentemente los excesos deben eliminarse por evaporación y filtraciones. Todo ello ha derivado en procesos de

anegamiento y salificación de los horizontes superficiales que han alterado e incidido negativamente en la productividad de una superficie considerable de los suelos de esta región, al que no ha escapado el partido de Gral. Pinto.

Los indicadores de modernidad tecnológica, tanto agrícola como pecuaria, están en relación directa con el tamaño de las explotaciones. Aumentan en los predios medianos y su incidencia resulta aún más significativa en los grandes.

Este hecho, sumado al peso cada vez más importante de los costos fijos, y a la imposibilidad de amortizar los equipos para los pequeños establecimientos, parecería señalar la necesidad de reformular ciertas hipótesis, según las cuales los terratenientes operaban tradicionalmente sobre la base de una gran extensión para obtener, con poca productividad, grandes ganancias y esto es imposible del campo de hoy.

También la productividad aumenta seguramente con el tamaño, precisamente por efecto de los adelantos tecnológicos (el mayor prorrateo de los costos fijos, y la posibilidad de amortizar la inversión), y la asistencia técnica tiene un impacto de similar comportamiento se-



gún el tamaño de la explotación (esto consolida un nuevo actor en el campo de hoy: el arrendatario, que siendo productor propietario o no de una parcela mediana, alquila otras de ex productores que no pueden o quieren venderlas y aumentan la escala de trabajo, justificando un tractor de mayor potencia, u otro tipo de inversión).

### **La dispersión poblacional como característica:**

Los datos censales confirman que la población crece a un ritmo marcadamente inferior que el promedio provincial (0,52% contra 1,41%), que el área posee densidades demográficas inferiores a la media bonaerense y que los centros urbanos concentran la mayor cantidad de habitantes. Sin embargo, muestra una mayor densidad en población rural, *un campo más poblado* que el promedio de la provincia de Buenos Aires, con más del 17% de población rural, lo que indica que los procesos migratorios del campo a la ciudad, en términos globales fueron algo menos marcados que en otras regiones.

### **El mapa social:**

Los indicadores sociales que pautan niveles básicos de calidad de vida como Necesidades Básicas Insatisfechas, mortalidad infantil, delincuencia, e incluso déficit habitacional (salvo en las mayores concentraciones urbanas), se ubican por debajo de los promedios provinciales, marcando una de las ventajas comparativas de la región.

La región presenta un complejo cuadro político-espacial, concentrándose gran parte de su población en las ciudades cabecera de los partidos que la integran, aunque sin identificarse cabeceras regionales claras. El resto de las localidades presenta un alto grado de aislamiento, marcadamente acentuado en aquellas más pequeñas, muchas veces sin accesos pavimentados, y con un ferrocarril que en muchos casos ya no pasa.

### **El rol del partido en la región:**

El rol del partido de Gral. Pinto en la región se consolida a partir de:  
-La poca distancia a los grandes proveedores de servicios complejos, de

procesamiento, comercialización y consumo: a 290 Km. del Gran Rosario con 1.000.000 de habitantes, a 400 km. del Gran La Plata con más de 700.000 habitantes y a 340 km. del Conurbano y la Capital Federal con 12.000.000 de habitantes).

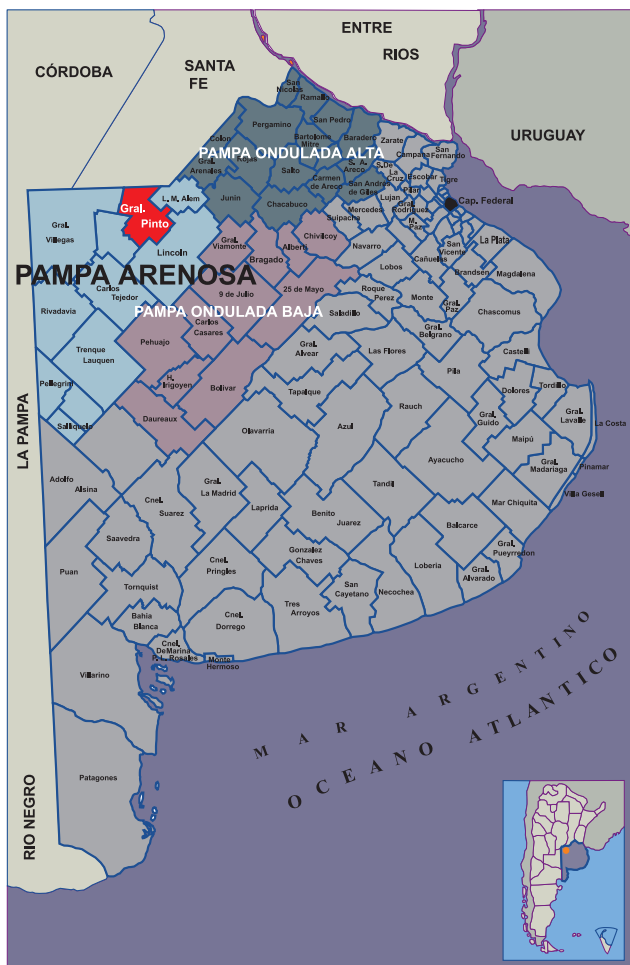
-La buena accesibilidad y conectividad del partido por:

La ruta nacional 188 que lo conecta con el oeste llegando con fluidez a las ciudades de Gral. Villegas, La Pampa y San Rafael (Mendoza), por el nordeste en forma directa con Lincoln, Junín, Pergamino, San Nicolás y Rosario (Santa Fe) y por el este empalmado por ruta nacional 7 a la altura de Junín, hacia la Capital Federal y su Conurbano, y con el Gran La Plata empalmado la ruta 6, ambos conglomerados con puertos en el Río de La Plata, en relación directa al Océano Atlántico.

-Su potencialidad productiva en: La ganadería vacuna en actividades básicamente de cría, recría e invernada, que sigue siendo la actividad productiva más fuerte.

La agricultura, con cultivos como el maíz, girasol, trigo y soja con rindes algo superiores a los promedios provinciales y na-

## Provincia de Buenos Aires: Gral. Pinto y su inserción regional



cionales, que adquiere mayor preponderancia en los últimos años.

El importante desarrollo de la actividad tambera, de buena productividad y creciente tecnificación.

La alta participación del sector agropecuario en el P.B.I. local

-La buena calidad de vida de los asentamientos urbanos:

En particular en su ciudad cabecera y algunas localidades del interior del partido, con buena cobertura de servicios de infraestructura, bajo nivel de deserción estudiantil, buena cobertura de salud y buena calidad urbano-ambiental.

Como veremos en el desarrollo de este trabajo, Gral. Pinto encarna las características de la Pampa Arenosa. Se destaca por tener buenos indicadores de accesibilidad y productividad primaria, además de estar lejos de los grados de marginalidad crítica, deterioro de la calidad ambiental y descontrol que caracterizan regiones cercanas como el Área Metropolitana. Y por estas ventajas comparativas es que se vuelve imprescindible analizar e imaginar con el fundamento que sólo da el conocimiento, una estrategia de desarrollo con las posibilidades que da el contexto, en cualquiera de sus escalas y horizontes.

# La población en el partido y su evolución

## **Evolución histórica:**

El partido de Gral Pinto recientemente dividido<sup>1</sup> por la creación del partido de Florentino Ameghino, cuenta según el Censo Nacional de Población de 1991 con 11610 habitantes. Según el censo realizado por la Municipalidad para el presente trabajo, la población en 1999 ascendería a 12112 habitantes, un 4,3% de incremento respecto a 1991, con una tasa de crecimiento anual del 5,3‰. Pueden leerse en los períodos fundacionales, de consolidación y de expansión, las épocas de progreso y las de estancamiento, por la evolución en su crecimiento poblacional.

Con la construcción de la línea de fortines Central, Tres de línea, General Paz, Media Luna, Rivadavia, Belgrano, Triunfo y Vigilancia, como parte del avance de la línea de frontera dispuesta en 1869, por la presidencia de Sarmiento y el es-

tablecimiento del Fuerte “General Lavalle”, y la radicación del Cnel. Juan F Czetzy y luego el coronel Martiniano Charras en la zona, comienza a configurarse los primeros caseríos, en torno a las guarniciones.

En 1876 se dispone un nuevo avance de la frontera y las tropas apostadas en el fuerte de Gral Lavalle, se trasladan hacia Trenque Lauquen, mientras que, el pequeño grupo de pobladores que se había concentrado alrededor del Fuerte decidió quedarse en el lugar,

El asentamiento aumenta su población, se comienzan a consolidar los primeros equipamientos comunitarios, que afianzan la vida urbana del paraje, se forman las primeras estancias a su alrededor, permitiendo la expansión de la actividad ganadera, toma incremento la agricultura y el comercio y nacen pequeñas industrias.

El 28 de mayo de 1883 se sanciona la

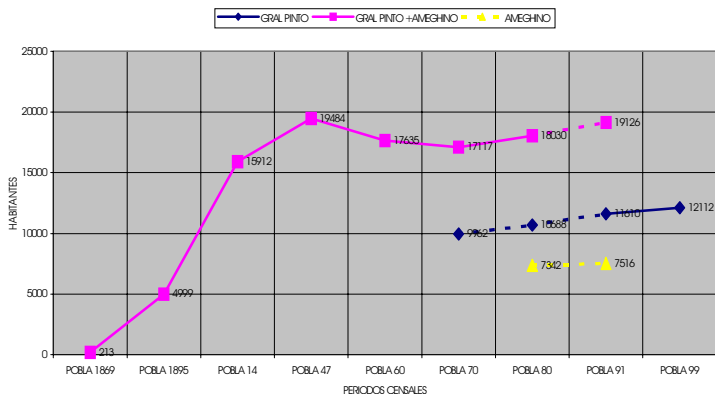
ley creando un pueblo en el Partido de Lincoln, antiguo “Fuerte Lavalle” sobre la base de la población existente, el que conservaría el mismo nombre.

Hacia el año 1886, la población de Lavalle había adquirido cierta importancia, el gobierno dispuso crear un Juzgado de Paz Administrativo

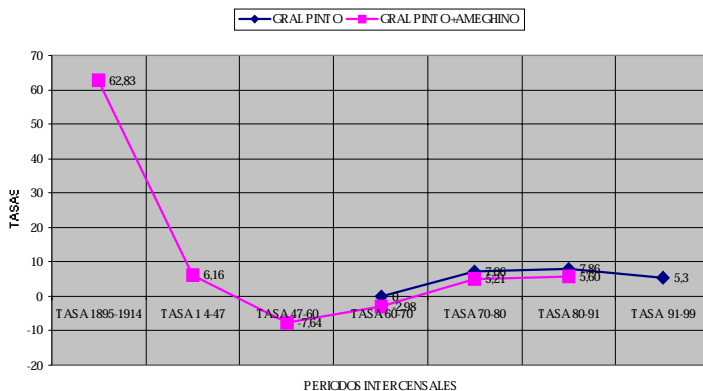
El 9 de noviembre de 1888 se nombra al Agrimensor Luis Monteverde, para que proceda a practicar la mensura, división y amojonamiento de tres leguas de terrenos de propiedad fiscal, destinados a la formación del pueblo “Lavalle”, partido de Lincoln.

Fuertes controversias entre los habitantes del “pueblo Lavalle” y las autoridades del partido de Lincoln, desencadenan en la autonomía del Partido de Gral Pinto, sobre un proyecto de Ley presentado en la cámara legislativa por los Diputados Arturo Constantino y Luis Monteverde, que se aprobó el 22 de octubre

## Partido de Gral. Pinto. Evolución del Registro Censal del período 1914-99



## Partido de Gral. Pinto. Tasas de crecimiento medio anual período 1895-1999



de 1891, tomando terrenos de los Partido de Lincoln y Gral Villegas, denominándose Gral Pinto.

Las primeras autoridades comunales asumieron el 22 de marzo de 1892, siendo Aristides Fernández Blanco el primer intendente

La llegada de la línea del Ferrocarril Sarmiento en 1894 contribuye a la consolidación y crecimiento del pueblo y su entorno rural.

La llegada de inmigrantes españoles, italianos, franceses y principalmente dinamarqueses y holandeses entre 1887 y 1890, dará especial impulso a la actividad agrícola, actividad ésta que poco a poco irá desplazando a la forma de explotación ganadera tradicional de los finales del siglo XIX en la pampa húmeda. El censo de 1895 denota un importante incremento de la población llegando a 4999 habitantes, con una tasa de crecimiento del 129.0%, señalando la importancia del aporte migratorio que recibe la zona en esta época.

En esos años, con el avance de las comunicaciones principalmente ferroviarias, al ferrocarril Sarmiento se suman el San Martín y el Belgrano, se consolida la estructura territorial del partido, acompaña-

da con la fundación de numerosas localidades del interior, donde la actividad agropecuaria es el pilar económico de las mismas y donde el ferrocarril y sus estaciones se transforman en la referencia y en el factor de desarrollo de estos poblados. Así nacen Ameghino (1896); Villa Francia - Estación Cnel. Granada- (1909); Germania (1905); Blaquier (1905); Colonia San Ricardo- Estación Gral Iriarte- (1893); y otras menores, como Villa Roth - Estación Ing. Balbín -(1908); y Gunther (1909)

Se mantiene el crecimiento sostenido de la población. El censo de 1914 da cuenta de que el partido suma 15912 habitantes lo que indica un crecimiento a una tasa promedio del 62.8‰ anual.

Hasta bien entrado el Siglo XX vale para Gral Pinto lo que se observa en el interior bonaerense: neto predominio de la población rural sobre la urbana, nucleada en torno a pequeñas pero fructíferas localidades, a un costado de las vías, dotadas de almacenes de ramos generales (los viejos almacenes de “esquina” o “esquinas de campo”), escuelas, dispensarios de salud (tardíos, en comparación con otros servicios) y destacamento de policía.

Las dos primeras décadas de este siglo traen aparejadas la materialización de equipamientos urbanos en salud y educación y la provisión de infraestructura básica, principalmente electricidad.

En junio de 1923 se pone en funcionamiento una usina eléctrica que provee energía eléctrica destinada al servicio público y particular en la localidad de Gral Pinto.

Según los datos censales de 1947 se llega a 19484 pobladores, con una tasa de crecimiento de 6.2‰; en 1960 son 17635 los habitantes con una tasa de crecimiento negativo del -7.6‰, parámetros que demuestran no solo una significativa reducción del ritmo crecimiento poblacional, sino también una importante pérdida de población, coincidente con el período de sustitución de importaciones y la fuerte atracción poblacional ejercida por el conglomerado del gran Buenos Aires y otros centros urbanos de mayor jerarquía de la provincia.

El crecimiento de los servicios que ofrece la ciudad, va entonces acompañado de un estancamiento de la población rural generándose migraciones internas en busca de mejores condiciones de vida, y un saldo migratorio negativo para el par-

tido. El fenómeno de emigración aparece como una constante, para la época, en la región agropecuaria de la Provincia de Buenos Aires.

Con la habilitación en 1965 de la Ruta Nacional N°188, y en 1969 la ruta Nacional N° 7, comienza a funcionar el transporte de ómnibus y camiones

Entre fines de la década de 1960 y principios de la del 70 se pone en funcionamiento el servicio de agua potable en la ciudad de Gral Pinto que actualmente cuenta con 1700 conexiones domiciliarias. Las primeras cuadras de pavimento datan de 1957

El trazado del pueblo, conforma una regularidad absoluta donde solamente la mayor jerarquía funcional de ciertas calles y algunas manzanas destinadas a plazas han de introducir variantes significativas en la trama urbana y en la imagen de la ciudad. Los nuevos barrios que impulsa la ampliación urbana continúan las trazas existentes sin imponer modificaciones a la urbanización.

Las profundas transformaciones a que asiste el país, se hacen también evidentes en Gral Pinto, dentro de ellas, una de las más notorias es el crecimiento urbano, mostrando una ciudad que se expan-

de hacia los bordes, rodeada por barrios de viviendas de ininterrumpida construcción, que van cubriendo el espacio entre el centro y los límites del trazado urbano. Los Censos Nacionales de 1970 y 1980, arrojan 17117 y 17921 habitantes respectivamente. Esto marca un pico de decrecimiento poblacional con una tasa negativa del  $-3.0\%$  en 1970 denotando un menor ritmo de pérdida poblacional y luego una leve recuperación con una tasa del  $5.2\%$  para el período 70-80. Este proceso va acompañado de un crecimiento diferencial de la población urbana frente a la rural, que se retrae sostenidamente. Proceso que se agudiza en estas últimas décadas, favorecido también por la interrupción de los servicios ferroviarios, que prácticamente dejan aisladas a algunas localidades del interior del partido, repercutiendo negativamente en la actividad económica de sus entornos rurales. Se producen éxodos de población más marcados del campo a la ciudad.

La década del '70 y '80 están signadas por la consolidación urbana, con la ampliación de los servicios públicos y la construcción de equipamientos comunitarios y recreativos. Numerosas obras en

equipamiento educacional y para la salud son inauguradas permitiendo a la ciudad ofrecer más y mejores servicios. En 1996 Gral Pinto incorpora los servicios de cloacas.

En marzo de 1991 se produce la división del partido y la creación del distrito de Florentino Ameghino, mediante ley N° 11071 promulgada por decreto N° 933 de fecha 12 de abril del mismo año firmada por el gobernador de la provincia de Buenos Aires.

En 1991 el nuevo partido de Gral Pinto recientemente dividido cuenta con 11610 habitantes, continuando la tendencia en términos de recuperación del crecimiento poblacional iniciada en 1970, con tasas que rondan entre el  $5.21\%$  y el  $7.9\%$  anual, bastante inferiores a las tasas de crecimiento vegetativo del partido, lo que indica que Gral Pinto continua expulsando población.

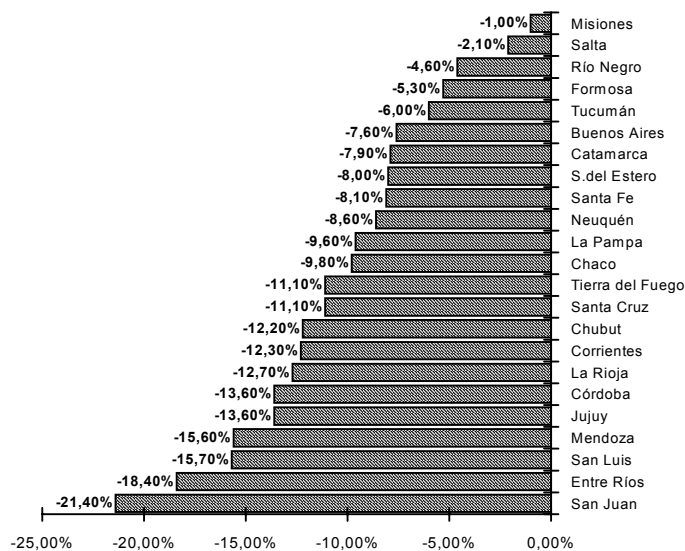
Este proceso favorece el crecimiento de la ciudad, que en el período '80 - '91 incrementa su población a un promedio del  $14.9\%$  anual, mientras que el resto de las localidades del partido si bien mantienen tasas de crecimiento positivas, estas son mas bajas que las tasas de crecimiento vegetativo lo que indica que pierden po-

blación y el área rural manifiesta un franco decrecimiento con tasas del  $-7.0\%$  media anual.

El signo del período es el de las migraciones locales internas: los altibajos en la rentabilidad de las actividades agropecuarias, en particular en las pequeñas y medianas explotaciones, la multiplicación de los servicios urbanos, que profundizaron la brecha con aquellos a los que la población rural tiene acceso, la tecnificación agropecuaria con grandes tractores, cosechadoras y elementos de labranza de última generación y la tecnificación tambora, fueron las causas más destacadas que provocaron que parte población rural e incluso de las otras localidades del partido, emigre hacia la ciudad de Gral Pinto y también a las cabeceras regionales cercanas (principalmente Lincoln, Junín).

Este comportamiento se mantiene hasta 1999, donde se observa una mayor desaceleración del ritmo de crecimiento ( $10.5\%$  anual), con un incremento diferencial de la población urbana, en particular en la ciudad cabecera, que crece con valores cercanos al  $8.7\%$  anual, aunque a un ritmo menor que el período intercensal anterior.

### Provincias: pérdida de incidencia de la población rural en el total - período 80-91



\*fuente: INDEC - Censos 80-91 - elaboración propia

Las localidades del partido o presentan tasas de crecimiento erráticas<sup>2</sup> sobre todo en la comparación con períodos anteriores, o están congeladas en su crecimiento, esto es que crecen a tasas inferiores a la tasa de crecimiento vegetativo del partido o decrecen con ritmos variables, esta pauta se acentúa en el caso de aquellas localidades dependientes de ramales de ferrocarril desactivados, El caso de la población rural como dijéramos decrece francamente, no solo en términos relativos, sino también absolutos. Es el mismo proceso que soporta el país desde fines del siglo pasado: Analizando los Censos oficiales vemos que en 1895 la población urbana era el 37,4% del total, en 1914 era el 52,7%, en 1947 el 62,2%, en 1960 el 72%, en 1970 el 79,0%, en 1980 el 82,8% y en 1991 el 88,4%; las proyecciones para el 2020 la sitúan en el 92,6% del total, con sólo un 7,4% de población rural.

La provincia de Buenos Aires por su parte tiene un 96% de población urbana, fuertemente condicionada por el Gran Buenos Aires, y que era el 93% sólo hace 10 años atrás, sin contar el Gran Buenos Aires, el fenómeno se agudiza ya que la población rural de ese territorio es muy

**Comparación de población y superficie con los partidos limítrofes**

Partidos limítrofes	Población 80	Población 91	Tasa crec %/oo	% urbana	% rural	Densidad	Sup. km²
Gral Pinto	10.688	11.610	5,9	59,8	40,2	4,6	2.545
Gral Villegas	26225	27494	4,5	47,6	52,4	3,8	7265
Ameghino	7342	7516	2,2	69,1	30,9	4,1	1825
Lincoln	37312	40592	8,0	66,8	33,2	7,0	5772
Leandro N. Alem	16132	16553	2,4	79,6	20,4	10,4	1600
<b>Total</b>	<b>97.699</b>	<b>103.765</b>	<b>5,7</b>	<b>64,6</b>	<b>35,4</b>	<b>5,5</b>	<b>19.007</b>

Otros partidos

Total provincia	10.865.408	12.594.974	14,1	95,2	4,8	40,9	307.571
-----------------	------------	------------	------	------	-----	------	---------

**Algunos partidos del Gran Buenos Aires**

Gral las Heras	9.371	10.987	15,1	76,9	23,1	14,5	760
Lujan	68.689	80.645	15,3	87,7	12,3	100,8	800
Marcos Paz	20.225	29.039	34,8	82,6	17,4	65,3	445
E. Echeverría	188.923	276.466	36,6	99,2	0,8	733,3	377
Cañuelas	25.391	30.914	18,8	82,2	17,8	25,8	1.200
San Vicente	55.803	74.866	28,1	93,7	6,3	101,2	740
La Matanza	949.566	1.121.298	15,8	99,2	0,8	3408,2	329

Otros partidos

	Población 80	Población 91	Tasa crec %/oo	% urbana	% rural	Densidad	Sup.km²
Olavarría	89.528	98.014	8,6	86,7	13,3	12,8	7.658
Tandil	91.873	101.228	9,2	91,5	8,5	20,5	4.935
Azul	56.972	62.271	8,4	87,9	12,1	9,4	6.615
Laprida	9.066	9.322	2,6	78,4	2,16	2,7	3.455
Lobos	27.753	30.788	9,9	79,5	20,5	17,7	1.740
Gral. La Madrid	10.593	10.641	0,4	77,4	22,6	2,2	4.811
S. A. De Giles	16.353	18.302	10,7	72,4	27,6	16,2	1.132
Gral. Alvear	8.123	8.243	1,4	76,4	23,6	2,4	3.384
Tapalque	8.065	8.114	0,6	65,5	34,5	2,0	4.149
General Paz	8.979	9.376	4,1	76,3	23,7	7,6	1.240
Carm. De Areco	11.031	12.581	12,5	80,6	19,4	11,9	1.061
Mercedes	51.207	55.613	7,8	83,8	16,2	53,0	1.050
Suipacha	7.525	8.038	6,2	78,9	21,1	8,5	950

\*fuente: INDEC - Censos 80-91, Dirección de Geodesia - elaboración propia

escasa: en el interior la población rural era del 18% en 1980 y del 10,4% en 1991, perdió el 7,6% de incidencia de su población rural en el total de población. Y en el caso de Gral Pinto, la población censada como urbana era del 73.5% en 1980, del 77.4% en 1991, y en 1999 esta población urbana ascendería al 79.5%.

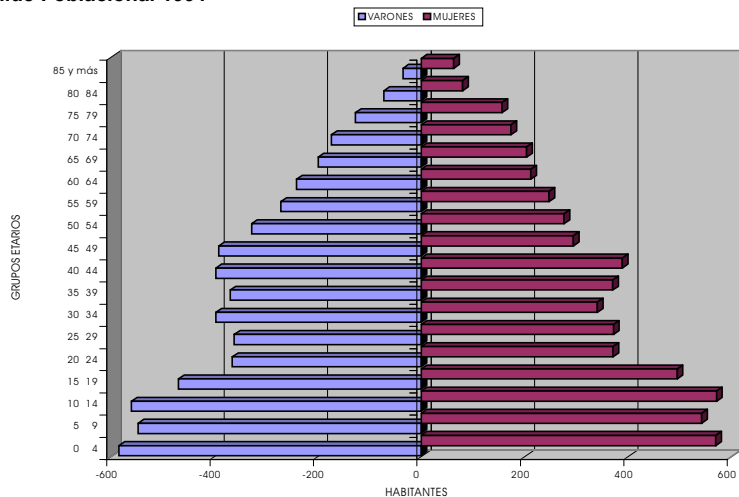
**Crecimiento comparativo de la población:**

La Tasa Anual de Crecimiento de la población de Gral Pinto, es decir el ritmo promedio de crecimiento anual en el período '80-'91, como luego veremos, fue de un 7.8‰ anual, bastante menor que la de la provincia (14.1‰) y la del país (14.7‰). Si la comparamos con los partidos limítrofes, observamos que esta muy próxima a la mayor que corresponde al partido de Lincoln (8.0‰), siguiéndole Gral Villegas (4.5‰). El resto presenta tasas muy bajas que rondan el 2.2 y 2.4‰

El sector en su conjunto presenta un crecimiento promedio bajo, del 5.7‰ anual, valor inferior a la tasa de Gral Pinto, y muy inferior a los promedios



## Gral. Pinto. Pirámide Poblacional 1991



## Gral. Pinto: Población por grupos etarios y sexo

EDAD	GRAL PINTO	%	VARONES	MUJERES	PROV Bs. As.	%	Índice masc
0 4	1153	9,93	-584	569	1.212.335	9,63	-102,64
5 9	1089	9,38	-547	542	1.190.378	9,45	-100,92
10 14	1131	9,74	-560	571	1.240.384	9,85	-98,07
15 19	964	8,30	-469	495	1.085.909	8,62	-94,75
20 24	736	6,34	-365	371	948.676	7,53	-98,38
25 29	733	6,31	-361	372	880.144	6,99	-97,04
30 34	737	6,35	-397	340	859.373	6,82	-116,76
35 39	739	6,37	-369	370	834.670	6,63	-99,73
40 44	786	6,77	-397	389	793.997	6,30	-102,06
45 49	685	5,90	-391	294	686.327	5,45	-132,99
50 54	604	5,20	-328	276	609.780	4,84	-118,84
55 59	518	4,46	-271	247	563.110	4,47	-109,72
60 64	453	3,90	-241	212	539.273	4,28	-113,68
65 69	403	3,47	-199	204	439.482	3,49	-97,55
70 74	346	2,98	-173	173	305.746	2,43	-100,00
75 79	283	2,44	-127	156	216.554	1,72	-81,41
80 84	152	1,31	-72	80	120.814	0,96	-90,00
85 y más	98	0,84	-35	63	68.022	0,54	-55,56
TOTAL	11610	100	-5886	5724	12.594.974	100,00	-102,83

\*fuente: INDEC - Censos 80-91 - elaboración propia

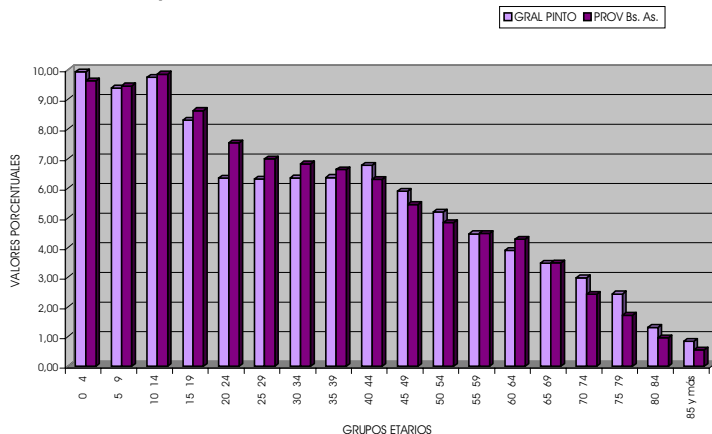
provinciales y nacionales. Otro elemento a considerar es que Gral Pinto tiene una importante proporción de población rural superior al valor promedio del sector de acuerdo con los datos de la Dirección Provincial de Estadística<sup>3</sup>. En la comparación con partidos del Área del Salado, vemos que presentan tasas de crecimiento extremadamente bajas o negativas, las que empiezan a crecer cuando se acercan al Gran Buenos Aires. Los partidos del Área Metropolitana del segundo anillo, es decir los más alejados de la Capital, tienen un ritmo bastante mayor, incluso La Matanza (15.8%), el municipio más poblado del Gran Buenos Aires, crece a un ritmo mayor que el país.

## Origen y composición de la población:

### Composición de la población por sexos:

Respecto a su composición, la cantidad global de varones y mujeres es prácticamente la misma con una leve supremacía de varones: 50.69% contra 49.31%, con un índice de masculinidad,

## Población por grupos etarios. Comparación Provincia - Gral. Pinto



es decir de cantidad de varones cada 100 mujeres de 102.83, valor superior al de los partidos limítrofes aunque con tendencia a disminuir a 101. Hacia 1997, lo que indica una mayor proporcionalidad de varones respecto al promedio provincial.

Esta cierta paridad se mantiene con leves oscilaciones en la pirámide de edades, con marcado predominio de los varones de 30 a 64 años, y leve mayoría de mujeres en el grupo de los jóvenes entre 10 y 29 años, diferencia que se acentúa después de los 70 años.

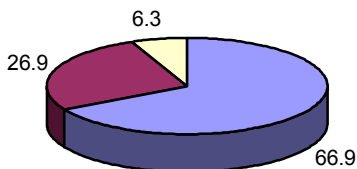
## Composición de la población por edades:

### 1.-Edad pasiva transitoria

Comprende las edades desde el nacimiento hasta los 14 años. Este grupo a demostrado una constante disminución en el tiempo en términos absolutos. A este hecho han contribuido tanto la reducción de los grupos adultos en edad de procrear cuanto, la creciente tendencia al control de la natalidad. Sin embargo el grupo mantiene su proporción en el conjunto con un 29.05%. Con una participación ligeramente superior a la que presenta la provincia (28.93).

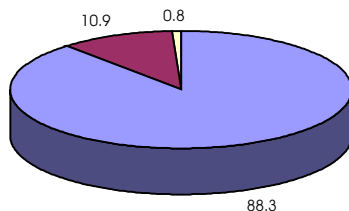
### Provincia.

#### Condición migratoria de la población - 1991

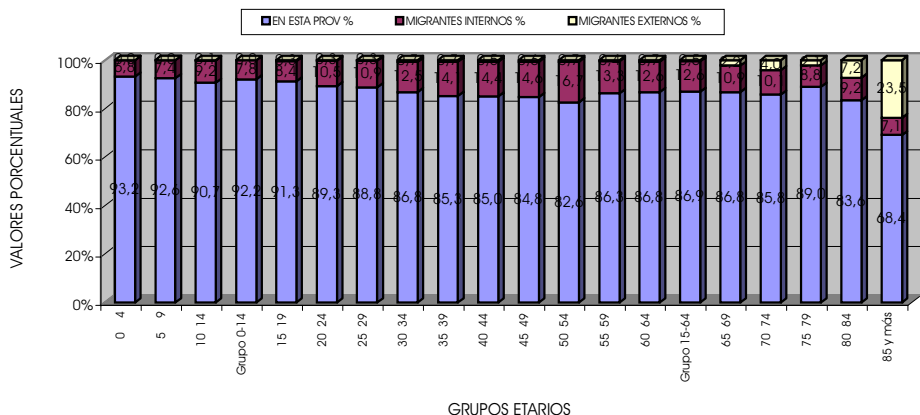


### Gral. Pinto.

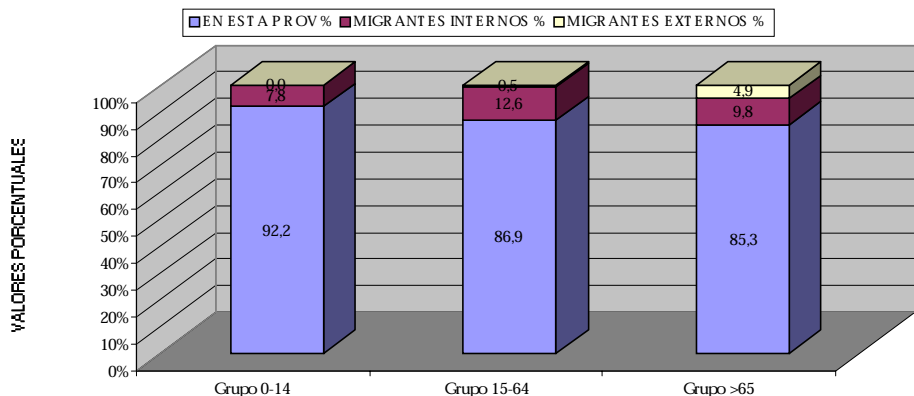
#### Condición migratoria de la población - 1991



**Gral. Pinto. Condición migratoria de la población según grupos etarios - 1991**



**Gral. Pinto. Condición migratoria de la población por grandes grupos etarios - 1991**



## 2.- Edad activa

Comprende las edades entre 14 y 64 años. Resulta llamativa la continua contracción del grupo de los 20 a 24 años especialmente afectado por el proceso de emigración en busca de estudio universitarios, que se acentúa a medida que nos acercamos a 1991.

En su conjunto la edad activa presenta una disminución de su población en el período que va desde 1960 a 1991. Disminuyendo asimismo su participación relativa en el porcentaje total.

Presentando actualmente un índice de dependencia potencial de 66.93%, alto, si lo comparamos con el 61.45% que presenta la provincia.

## 3.- Edad pasiva definitiva

Este grupo presenta una evolución contraria a la de los otros dos grupos. Los ancianos han crecido tanto en números absolutos, como, en su participación relativa en el total de la población, con un 11.04% en 1991 mayor que el 9.14% que presenta la provincia.

El incremento de este grupo, conjuntamente con la disminución de niños y jóvenes pone en evidencia el proceso de envejecimiento de la población.

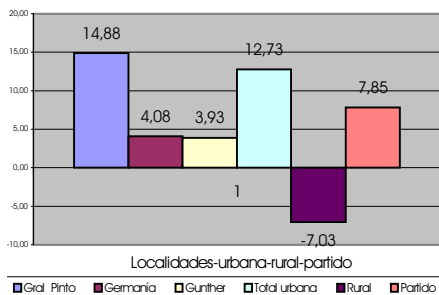
## Distribución de la población en el territorio. Tasas de crecimiento intercensal

LOCALIDAD	POBLA 80	POBLA 91	POBLA 99	CRECIM RELATIVO 80-91	CRECIM RELATIVO 91-99	Tasa de Incr media Anual-80-91	Tasa de Incr. media anual-91-99
Gral Pinto	4768	5575	6062	16,9	8,7	14,88	10,52
Germania	1316	1374	1397	4,4	1,7	4,08	2,08
Cnel Granada-V.Francia	1038	1002	1175	-3,5	17,3	-3,33	20,11
Gral Iriarte -San Ricardo	522	811	838	55,4	3,3	42,50	4,10
Ing Balbin-V. Roth	93	96	101	3,2	5,2	3,00	4,81
Gunther	118	123	54	4,2	-56,1	3,93	-97,78
<b>Total urbana</b>	<b>7855</b>	<b>8981</b>	<b>9627</b>	<b>14,3</b>	<b>7,2</b>	<b>12,73</b>	<b>8,72</b>
Rural	2833	2629	2485	-7,2	-5,5	-7,03	-7,03
<b>Partido</b>	<b>10688</b>	<b>11610</b>	<b>12112</b>	<b>8,6</b>	<b>4,3</b>	<b>7,85</b>	<b>5,30</b>

Fuente: Elaboración propia sobre datos de censos de población y vivienda 1980-91-INDEC.

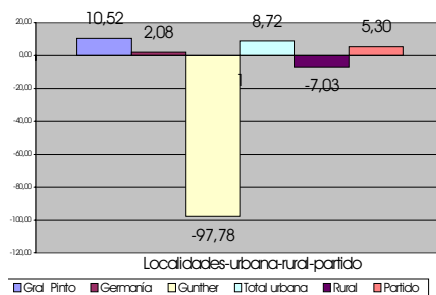
### Partido de Gral. Pinto.

#### Tasa de incremento media anual por localidades - 80-91



### Partido de Gral. Pinto.

#### Tasa de incremento media anual por localidades - 91-99

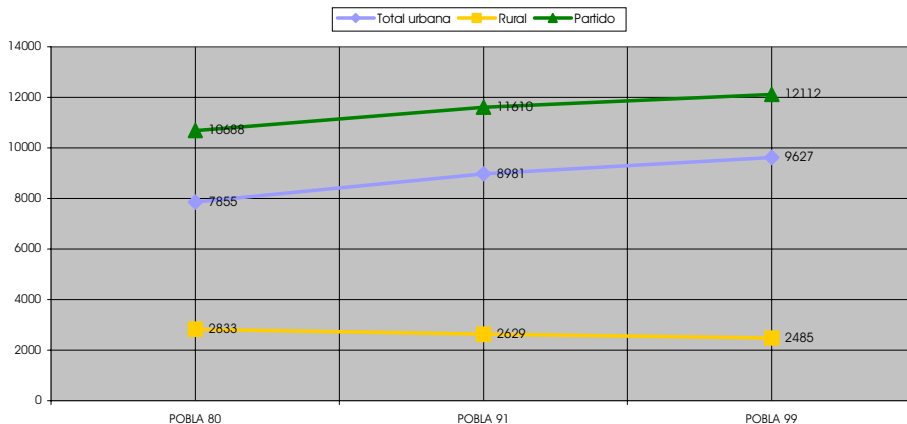


Como conclusión puede observarse que la disminución global de la participación relativa de los dos primeros grandes grupos etarios que se ve acompañada por una tendencia al envejecimiento de la población.

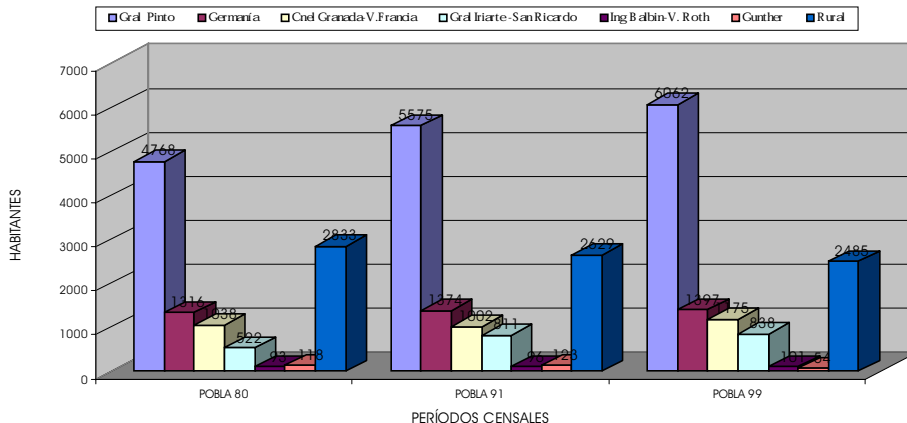
## Comparación con la provincia

Comparado con la provincia, los porcentajes de cada segmento poblacional tienen alguna semejanza, aunque se observa que en la franja entre 5 y 39 años, Gral Pinto tiene una menor proporción de población que la provincia: 40.09% contra 55.89%. Circunstancia que se repite en el grupo de 60-64 años: 3.9% contra 4.28% de la provincia. Contrariamente la población de entre 40 y 54 años 17.87% en Gral. Pinto y 16.59% en la provincia y es decir que existe casi un 3% más de personas mayores de 40 años que en la provincia, lo que indica un mayor envejecimiento de la población. Respecto a la población joven se observa una marcada disminución de población en la franja de 15 a 34 años que es sólo del 27.30% contra el 29.97% de la provin-

### Partido de Gral. Pinto. Curva de crecimiento poblacional



### Partido de Gral. Pinto. Evolución de la población por localidades - 80-91-99



cia, lo que estaría indicando procesos emigratorios por trabajo y estudio de ese grupo etario.

### Origen y condición migratoria de la población

Respecto al origen de la población, si analizamos el país, el 95% es nativo y el 5% es extranjero (2,5% de país limítrofe y 2,5% de otros países). En la provincia de Buenos Aires el 94% es argentino, (67% nacido en la provincia y 17% nacido en otra provincia) y el 6% es extranjero (2,7% de país limítrofe y 3,3% de otros países). En Gral. Pinto el 99.2% es argentino (88.3% nacido en la provincia de Buenos Aires y 10.9% de otras provincias) y el 0.8% es extranjero.

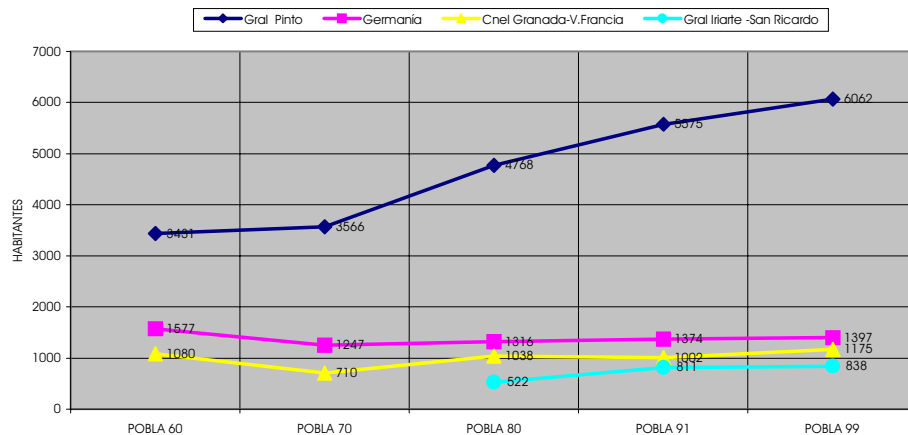
El análisis del origen de la población por grandes grupos etarios nos permite visualizar una mayor participación porcentual de migrantes internos en el grupo en edad activa especialmente entre 30y 64 años con valores que alcanzan hasta el 16.7% y un promedio de 12.6% para el grupo en su totalidad y una mayor participación de extranjeros en el grupo de mayores de 65 años, con va-

lores máximos en el grupo de 85 y más y un promedio de 4.9% para el grupo etario en su totalidad

### Distribución de la población en el territorio y su crecimiento<sup>4</sup> :

El partido de Gral Pinto contaba en 1991 con 11610 habitantes, y creció un 8.6% en el período '80-'91 ya que contaba con 10688 habitantes en 1980. La tasa de crecimiento anual promedio fue de un 7.85‰, muy similar al del período '70-'80 que fue del 7.06‰ anual. Según el censo realizado para el presente estudio la población del partido en 1999 ascendería a 12112 habitantes, con una desaceleración del ritmo de crecimiento respecto a periodos anteriores, a una tasa del 5.30‰ anual. La población “rural”<sup>5</sup> aportaba en 1991 con 2629 habitantes el 22.6%, que es menor que en 1980 donde había 2833 habitantes y representaba el 26.5% del total. El ritmo de crecimiento anual promedio de la población rural '80-'91 fue negativo en un -7.03‰, lo que evidencia procesos migratorios internos del campo a la ciudad cabecera y centros regionales vecinos.

Partido de Gral. Pinto. Tendencias de crecimiento poblacional por localidades - 60-99



## **Población urbana**

Esto se confirma cuando analizamos la población urbana que según el censo '91, era de 8981 habitantes el 77.4%, incluyendo en el análisis además de la ciudad de Gral Pinto, las localidades de Germania, Cnel. Granada (Villa Francia), Gral Iriarte (San Ricardo), Ing. Balbín (Villa Roth) y Gunther. Según estos mismos parámetros, la población urbana en 1980 era de 7855, es decir que creció en el período un 14.3% a un ritmo del 12.73‰ anual.

Según el censo realizado para 1999, el total de población urbana, incluyendo la ciudad de Gral Pinto y las restantes localidades del partido, ascendería a 9627 habitantes, un 7.2% mayor que en 1991 y a un ritmo del 8.72‰ anual, lo que representaría el 79.5% del total del partido.

La ciudad de Gral Pinto creció el 16.9% en el período '80-'91 ya que contaba con 4768 habitantes en 1980 y 5575 en 1991, a un ritmo del 14.88‰ anual. En 1999 la población de la ciudad de Gral Pinto suma unos 6062 habitantes, creciendo un 8.7% desde 1991 a un ritmo del 10.52‰ anual.

Las localidades urbanas Las otras localidades del partido con problemática urbana, además de su ciudad cabecera, son Germania, Cnel. Granada (Villa Francia), Gral Iriarte (San Ricardo), Ing. Balbín (Villa Roth) y Gunther.

## **Germania**

Luego de la ciudad de Gral Pinto, es la localidad de mayor población del distrito. Se localiza próxima al centro geográfico del partido al NO a unos 29 km de la ciudad cabecera a la que se vincula a través de un camino de tierra provincial. La localidad se origino con la habilitación de la estación de ferrocarril en agosto de 1905, El ramal actualmente en servicio ha sido concesionado a la empresa Bs. As. al Pacífico –San Martín- SA. Este ramal, vincula las estaciones de Gunther y Balbín (dentro del partido) con la localidad de Germania, en su paso por el partido con origen y destino alternativos en Buenos Aires y el Pacífico, se constituye en una vía de carácter estratégico para el Partido.

Otro camino de tierra provincial vincula la ciudad de Germania con la localidad

de Granada distante a 28 km y una red de caminos rurales municipales complementan la vinculación de la ciudad con su área rural de influencia.

En el área urbana vivían en 1991 unas 1374 personas, 58 mas que en 1980 y la tasa de crecimiento fue de 4.08‰, menor que la tasa de crecimiento vegetativo del partido, lo que indica que la localidad está perdiendo población. El censo realizado en 1999 muestra la profundización de este proceso, arrojando una cifra de 1397 habitantes, solo un 1.7% mas que en 1991, con una tasa de crecimiento del 2.08‰, anual, aun menor que la anterior.

La planta urbana tiene una disponibilidad del 35% de parcelas vacantes y cuenta con servicio de agua potable que brinda cobertura al 96% de la población de la localidad.

## **Villa Francia –Estación Cnel. Granada:**

Se localiza al Sudoeste del partido, a unos 35 km. de la ciudad cabecera, sobre la traza del Ex ferrocarril Sarmiento, hoy concesionada como Ferrosur-Roca

SA., el ramal en su paso por el partido vincula esta localidad con la cabecera, Alternativamente se accede a la localidad desde La ruta nacional N° 188 que la vincula dentro del partido con la cabecera y fuera del partido hacia el Oeste con Ameghino y Gral Villegas.

En el área urbana vivían en 1991 unas 1002 personas, 36 menos que en 1980 por lo que presenta una tasa de crecimiento negativa para el período 80-91, observándose como en el caso anterior, un proceso de pérdida de población. Si observamos ambas localidades con un poco más de perspectiva ambas muestra una tendencia levemente decreciente desde 1960, sin embargo a diferencia de Germania, Cnel. Granada muestra una inversión de la tendencia decreciente en el próximo período. El censo realizado en 1999 muestra una importante recuperación para en términos poblacionales para la localidad, arrojando una cifra de 1175 habitantes, un 17.3% más que en 1991, lo que implica una tasa de crecimiento poblacional del 20.11% anual, cuando en el período 80-91 había disminuido su población a razón del -3.33% anual.

La planta urbana tiene una disponibilidad

del 24.45% de parcelas vacantes, lo que muestra un importante nivel de consolidación de la planta urbana y cuenta con servicio de agua potable que brinda cobertura al 94% de la población de la localidad.

### **San Ricardo- Estación Cnel. Iriarte:**

Se localiza al Norte del Partido, muy próxima al límite de la Provincia con Santa Fe sobre un ramal del Actual Ferrocarril concesionado como Bs. As. Al Pacífico- San Martín SA, que cruza el partido en su extremo norte. Alternativamente se accede a la ciudad desde la ruta Nacional N°7 que también cruza el partido en su extremo Norte. Esta ruta vincula la localidad con Junin y con la provincia de Santa Fe. Más dificultosa resulta la vinculación de la localidad con la cabecera ya que dicha vinculación se realiza mediante caminos de tierra provinciales. La mencionada red de caminos posibilita también la vinculación de la localidad con Germania y la red de caminos rurales municipales posibilita la accesibilidad desde el área rural de influencia.

En el área urbana vivían en 1991 unas 811 personas, 289 mas que en 1980, con una tasa de crecimiento del 42.50% anual, muy superior a la media regional y aún a la media del partido. El censo realizado en 1999 muestra un retorno a las tasas de crecimiento poblacional promedio de la región, arrojando una cifra de 838 habitantes, un 3.3% mas que en 1991 con una tasa de crecimiento de 4.10% anual.

La planta urbana tiene aún una disponibilidad del 44.3% de parcelas vacantes que indican un grado de consolidación medio, y carece de servicios de infraestructura.

### **Gunther:**

Se localiza en la zona centro Este del partido, sobre la traza del actual ferrocarril San Martín S.A. a unos 15 km de la localidad de Germania y a 25km de la ciudad cabecera. Se halla vinculada a ambas localidades por la red de caminos de tierra provincial.

En el área urbana vivían en 1991 unas 123 personas, 5 mas que en 1980, lo que indica una tasa de crecimiento me-



nor que el promedio regional y más baja que el crecimiento vegetativo del partido, o sea que pierde población. El censo realizado en 1999 muestra la profundización de este proceso, arrojando una cifra de solo 54 habitantes, un 56.1% menos que en 1991, lo que implica una tasa de crecimiento poblacional negativa del -97.78‰ anual. La magnitud de este indicador hace pensar en alguna diferencia en la forma de relevamiento de los datos, si bien tanto el censo de 1980 como el de 1991 aparentemente relevaron independientemente la población de la localidad respecto de los radios rurales aledaños.

La planta urbana tiene una disponibilidad del 82.2% de parcelas vacantes, lo que muestra su nivel de dispersión y carece de servicios de infraestructura.

### **Villa Roth - Estación Ing. Balbín -:**

Se localiza al Centro-oeste del partido, a unos 10 km. de la localidad de Germania sobre el mismo ramal férreo, actualmente concesionado como Bs. As. Al Pacífico- San Martín S.A.

En el área urbana vivían en 1991 unas 96 personas, 3 más que en 1980, con una tasa de crecimiento del 3.0‰ anual, que al ser menor que la tasa de crecimiento vegetativo del partido indica pérdida de población. El censo realizado en 1999 muestra una leve recuperación del crecimiento poblacional, arrojando una cifra de 101 habitantes, un 5.2% más que en 1991, con una tasa de crecimiento media anual de 6.37‰ más próxima a la tasa de crecimiento vegetativo del partido, lo que indica al menos una tendencia de crecimiento casi neutra.

La planta urbana tiene una disponibilidad del 88% de parcelas vacantes, es decir que presenta un nivel de ocupación muy bajo y carece de servicios de infraestructura.

### **Síntesis localidades urbanas**

En síntesis, respecto de la población urbana que no vive en Gral Pinto se observa:

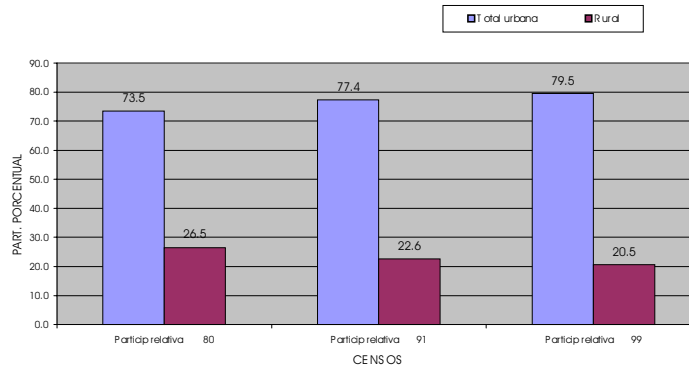
- Una tendencia marcada de decrecimiento de las localidades en general durante el período 60-70, que acompaña el pro-

ceso de pérdida de población que afecta a la totalidad del partido.

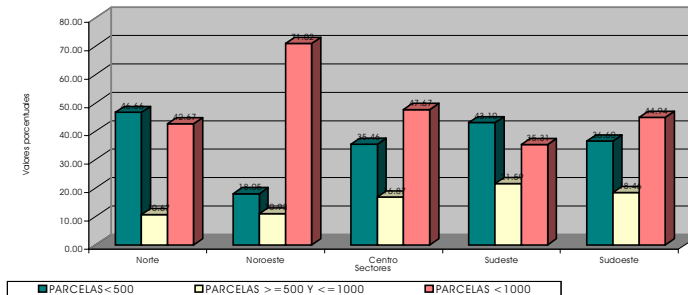
- En el período intercensal siguiente es decir 70-80 se verifica una tendencia de leve recuperación y luego las tendencias son erráticas, con diferencias sustanciales en las diferentes localidades pero sin mostrar una tendencia clara, si bien globalmente se observa un leve crecimiento en el período 80-90 con una tasa del 9.33‰, en el período siguiente nuevamente se estanca el crecimiento con una tasa de 4.32‰, inferior a la tasa de crecimiento vegetativo del partido.

Mientras que la población urbana que no vive en la ciudad de Gral Pinto sumaba 3087 personas en 1980, en 1991 alcanzaba las 3406 personas y en 1999, de acuerdo con el censo realizado por el municipio dicha población es de 3565 personas. Esto indica que si bien el indicador de la tasa de crecimiento se mantiene predominantemente positivo, al ser menor que la tasa de crecimiento vegetativo, las localidades continúan perdiendo población que migra hacia centros regionales vecinos y en menor medida hacia la cabecera.

## Gral. Pinto. Participación relativa de la población urbana y rural - 80-91-99



## Partido de Gral. Pinto. Incidencia de la superficie por sector según tamaño de las parcelas



## El sector rural

El sector rural en tanto, manifiesta un franco proceso de pérdida de población con tasas de crecimiento permanentemente negativas. La proyección para 1999 considerando la misma tasa de crecimiento que para el período intercensal 80'-91' sería de 2485 habitantes que representa algo más del 20.5 % del total del partido.

La proyección de la población total en el partido para 1999 (censada toda la población urbana y estimada la rural) sería entonces de 12112 habitantes con una tasa de crecimiento poblacional en el período '91-'99 del 5.3% anual. Este leve crecimiento (bastante menor que la década pasada) es muy inferior a la tasa de crecimiento vegetativa (del orden del 11% anual), lo que sigue indicando que existen procesos migratorios atraídos por los centros regionales cercanos.

Por último, completando el análisis ya hecho de la población rural, analicemos su distribución en el territorio del Partido para 1991:

-La ciudad cabecera compromete al 48.02% del total de la población del partido, con una densidad neta de 12.02

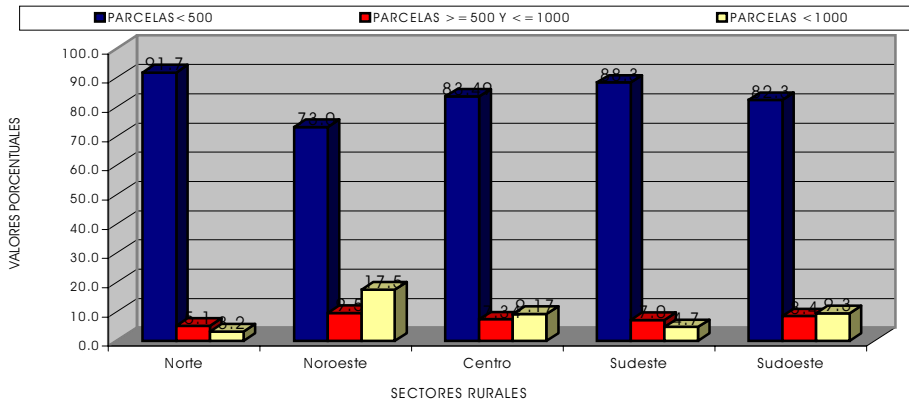
hab/ha. El resto se distribuye en 5 zonas bastante identificables:

-En la zona **Norte** (unas 50789 has.) Corresponde a las Fracciones 1 y 2 del censo de 1991. Si bien existe una amplia mayoría de establecimientos pequeños un 91.7%, cuando consideramos la participación de la superficie que ocupan respecto del total de la zona, encontramos un equilibrio entre los establecimientos chicos y los grandes con un 46.66% y un 42.67% respectivamente. El patrón de localización de la mayor subdivisión de la tierra es coincidente con la proximidad a localidades urbanas y la presencia de rutas o vías férreas

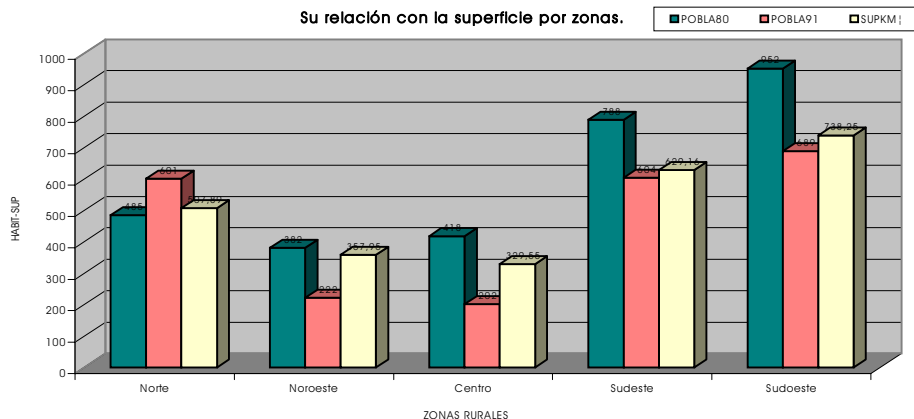
El territorio cuenta con unas 601 personas censadas en 1991, mientras que en 1980 había 485 habitantes. Presenta una densidad de 1.18 hab/km<sup>2</sup>, siendo el sector rural más densamente poblado y el único que posee una tasa de crecimiento, no solo positiva (20.50%), sino muy alta para una área rural. En su territorio encontramos a la localidad de Iriarte.

El área cuenta con buena accesibilidad ya que es cruzada por dos ramales férreos y la ruta nacional N°7 que vincula el territorio con las localidades de Alem y Junin. Una importante red de caminos de

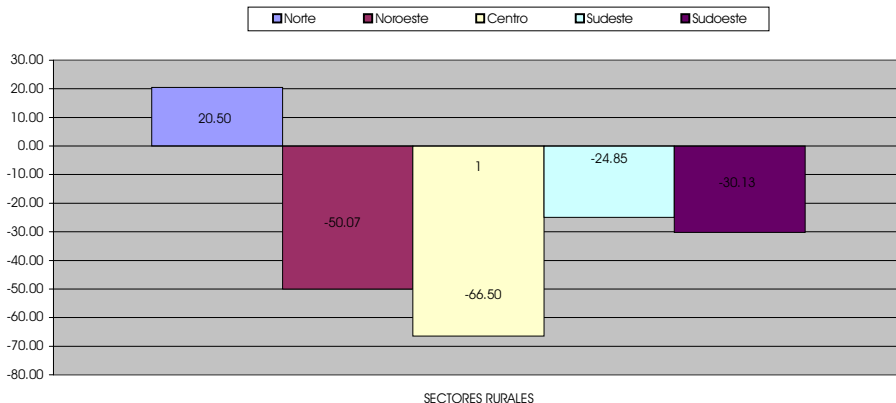
**Partido de Gral. Pinto. Incidencia de la cantidad de parcelas según tamaño y fracción censal**



## Partido de Gral. Pinto. Distribución de la población rural



## Partido de Gral. Pinto. Población rural. Tasas de crecimiento intercensal - 80-91



tierra provinciales y municipales complementan la accesibilidad del sector.

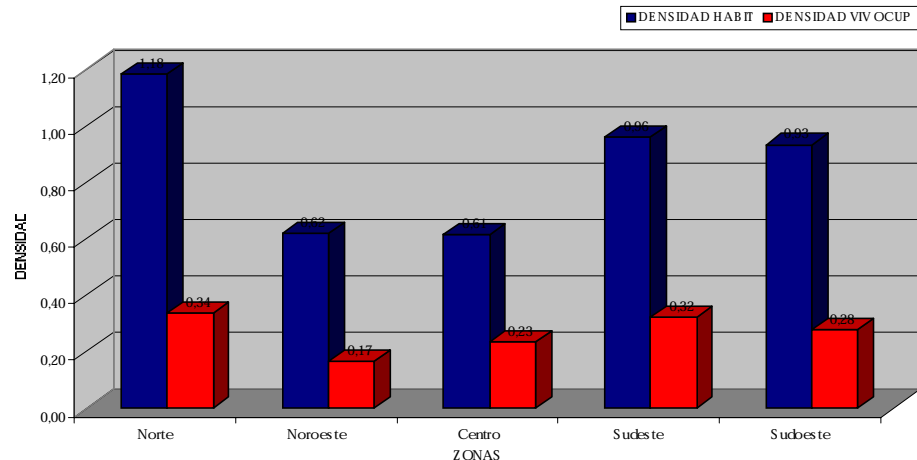
- Zona **Noroeste** (unas 36003 has.), (Corresponde a la Fracción 3 del censo de 1991)

Si bien las parcelas chicas predominan en número con un 73% de las parcelas, estas solo ocupan el 18.05% de la superficie de la zona, en cambio las parcelas grandes son un 17.5% y ocupan el 71.02% de la superficie, y las medianas el 10% restante. El patrón de localización de la mayor subdivisión es coincidente con la proximidad a asentamientos urbanos y a rutas o redes férreas.

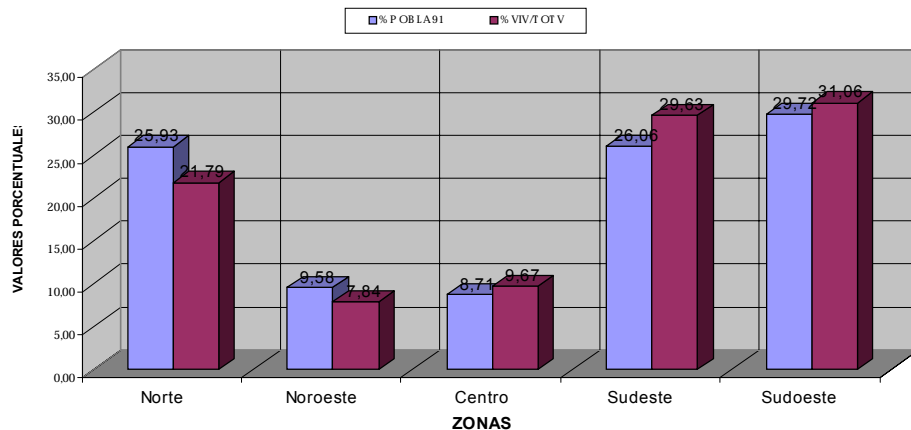
El área se encuentra surcada por dos ramales ferroviarios y la ruta Nac. N°7 pasa tangencialmente al Norte de la zona. Otros caminos consolidados de la red provincial y principalmente municipal abastecen a la zona posibilitando el acceso a la estación Ing. Balbín, única localidad Urbana de la zona.

Su población en 1991 sumaba 222 habitantes, mientras que en 1980 tenía 382, lo que indica una importante pérdida de población a un ritmo del  $-50.07\%$  anual y cuenta en 1991 con una densidad de  $0.62 \text{ hab/km}^2$  sin contar la población de la localidad urbana. Además en su terri-

### Partido de Gral. Pinto. Densidad de habitantes y viviendas ocupadas por zona



### Gral. Pinto. Relación entre el porcentaje de población y el porcentaje de viviendas por zona - 1991



torio se encuentra la localidad de Villa Roth - Estación Ing. Balbín -.

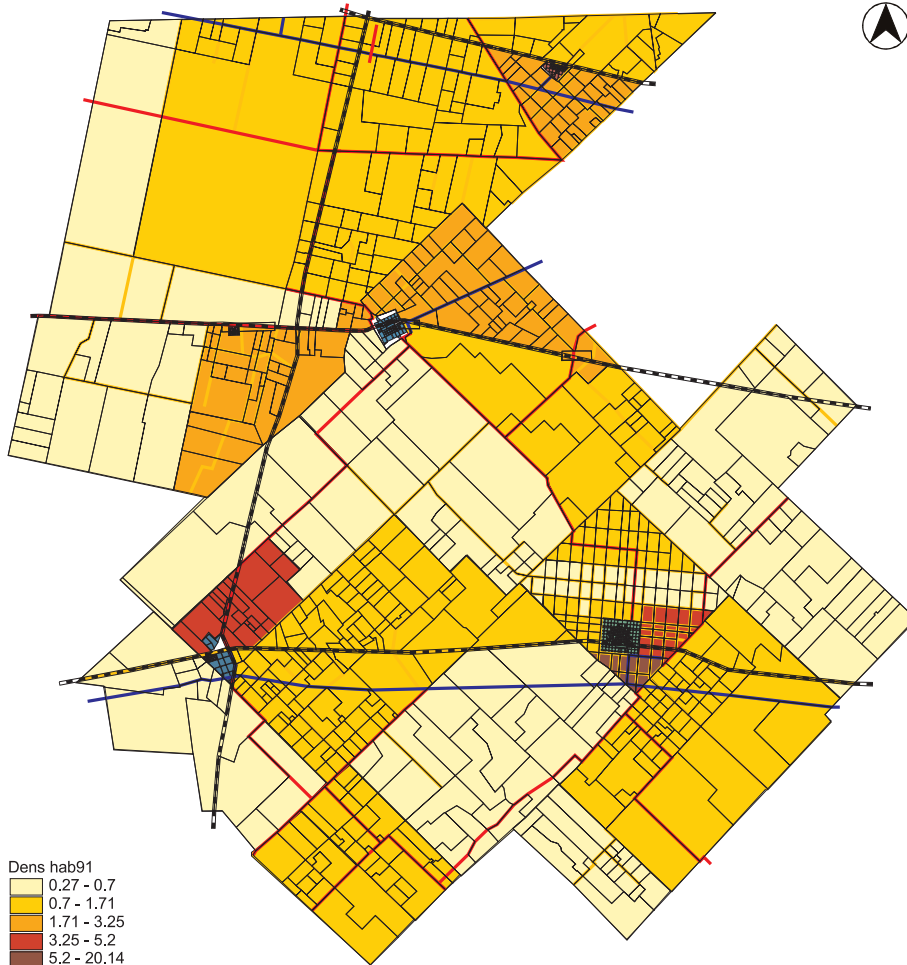
-Zona **Centro** (unas 37150 has.) (Corresponde a la fracción 4 del censo de 1991) Continúa predominando si bien en menor proporción la participación en superficie de la parcelas grandes con un 47.67% de la superficie ocupada, le siguen las parcelas pequeñas con un 35.46% de la superficie y constituyendo el 83% en términos de cantidad de parcelas, mientras que las medianas aportan el 16% restante de la superficie.

El mayor fraccionamiento de la tierra se localiza en el sector Norte de la zona, adyacente a las localidades de Germania estación Gunther y a la traza del ferrocarril.

El territorio cuenta con unas 202 personas censadas en 1991, mientras que en 1980 tenía 418, lo que indica una marcada pérdida de población, a una tasa del -66.50% anual. Presenta una densidad de 0.61hab/km<sup>2</sup>.

Predominan explotaciones de tipo intensivo en los sectores más subdivididos y agrícola - ganadero en el resto. Cuenta con un suelo de aceptable productividad, El sector de encuentra surcado por un importante ramal férreo y complementa su

## Partido de Gral. Pinto: Area rural - Densidad de habitantes 91



accesibilidad las redes provincial y municipal de caminos consolidados y rurales Zona **Sudeste** (unas 56491 has) (Se corresponde con las fracciones 5, 6 y 7 del censo de 1991)

Se encuentra fuertemente condicionada por la fracción 6 que aglutina quintas y chacras adyacentes a la localidad de Gral Pinto por lo que en dicha fracción solo hay parcelas pequeñas esta fracción aporta ocupa el 16.88% de la superficie. En su conjunto las parcelas pequeñas ocupan el 43% de la superficie del sector mientras que las grandes ocupan el 35.31% y las medianas el 21.59% restante.

La zona se encuentra cruzada en su sector medio por la ruta nacional N°188 y el ferrocarril concesionado como Ferrosur Roca SA y al Norte Por el ramal del Bs. As. al Pacif –San Martín SA- y su accesibilidad se complementa con la red de caminos consolidados provincial y municipal.

Presenta mayor densidad población que casos anteriores (0.96 hab/km<sup>2</sup>), influenciada probablemente por la proximidad al caso urbano de la ciudad cabecera, con una población rural censada en 1991 de 604 habitantes y una tasa de crecimien-

## Partido de Gral. Pinto: Area rural - Tasa de crecimiento media anual 80-91



to negativa del -24.85‰ ya que en 1980 contaba con 788 habitantes.

Zona **Sudoeste** (unas 73825 has.), (Se corresponde con las fracciones 8, 9, y 10 del censo de 1991)

Otra vez predominan en la ocupación de la superficie de la zona los establecimientos mayores con un 45% de la superficie ocupada, le siguen las parcelas pequeñas con un 36.6% y luego las medianas con un 18.46%.. el patrón de la localización del mayor fraccionamiento de la tierra es al Norte y Este de la localidad de Granada y siguiendo la traza de los ramales férreos y la ruta Nac. N°188.

El área presenta una buena accesibilidad ya que cuenta con dos ramales férreos uno en sentido Norte-Sur (Ferroexpreso Pampeano S.A.) que vincula el partido con el puerto del Bahía Blanca y otro en sentido Este-Oeste (Ferosur Roca SA) que con origen en la ciudad y el puerto de Buenos Aires, pasando por el partido continua hacia la provincia de La Pampa.

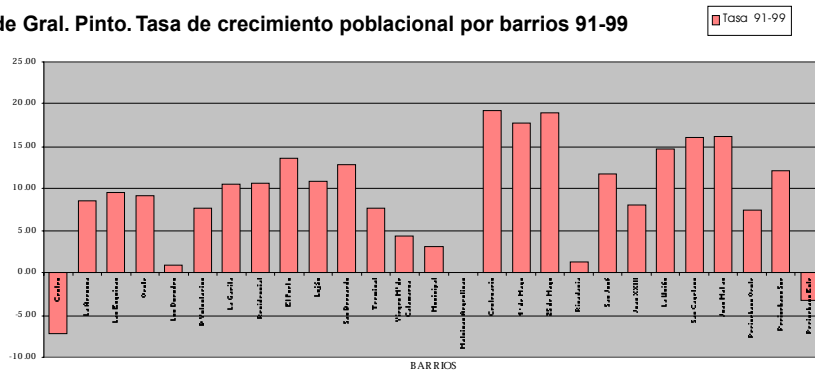
Presenta una densidad poblacional similar que el sector anterior (0.93 hab/km<sup>2</sup>), con una población rural censada en 1991 de 689 habitantes, perdió población a una tasa del -30.13‰ ya que en 1980 conta-

## Gral. Pinto: Distribución de la población, la vivienda y la superficie por barrio (1991)

BARRIOS	POBL 91	% POBL 91	VIVI 91	% VIV 91	VIV OCUP 91	HAB/VIV 91	HAB/VIV OCUP 91	SUP BRUTA	SUP NETA	% SUP NETA	DENS BRUTA	DENS NETA	MANZ PRIV
Centro	332	5,95	124	6,72	110	2,68	3,01	13,75	8,42	1,82	24,11	39,38	11
La Arenosa	267	4,80	94	5,12	83	2,84	3,22	9,89	6,21	1,34	27,03	43,05	8
Las Esquinas	220	3,94	73	3,95	66	3,03	3,33	7,40	4,82	1,04	29,67	45,55	6
Oeste	322	5,77	110	6,00	100	2,92	3,22	10,09	6,37	1,37	31,87	50,48	8
Los Duendes	222	3,99	80	4,35	73	2,78	3,05	7,56	4,62	1,00	29,40	48,12	6
B Voluntarios	37	0,66	15	0,82	13	2,43	2,82	2,45	1,43	0,31	14,98	25,66	2
La Garita	245	4,39	89	4,84	76	2,75	3,14	14,92	9,22	1,99	16,40	26,54	10
Residencial	375	6,73	137	7,43	120	2,74	3,12	15,43	9,99	2,15	24,30	37,53	9
El Fortín	338	6,06	112	6,11	99	3,01	3,41	14,83	9,25	1,99	22,77	36,50	12
Luján	220	3,95	74	4,00	65	2,99	3,39	7,36	4,85	1,05	29,93	45,42	7
San Bernardo	254	4,55	75	4,09	66	3,37	3,85	8,93	5,62	1,21	28,42	45,16	7
Terminal	179	3,21	50	2,70	44	3,60	4,06	6,09	3,94	0,85	29,34	45,36	5
Virgen Mª de Catamarca	146	2,62	47	2,54	43	3,12	3,39	7,39	4,75	1,02	19,75	30,72	6
Municipal	91	1,63	47	2,58	43	1,91	2,11	10,53	6,86	1,48	8,61	13,22	10
Malvinas Argentinas	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0,00	0,98	3,32	0,72	0,00	0,00	5
Centenario	331	5,94	86	4,69	82	3,84	4,04	14,43	9,42	2,03	22,95	35,15	11
1° de Mayo	199	3,57	80	4,37	73	2,48	2,72	11,28	7,14	1,54	17,63	27,86	9
25 de Mayo	159	2,85	47	2,53	44	3,42	3,62	9,73	6,03	1,30	16,35	26,38	7
Rivadavia	119	2,13	34	1,82	32	3,54	3,71	24,70	18,03	3,89	4,81	6,59	8
San José	287	5,15	90	4,89	82	3,19	3,50	8,67	5,36	1,16	33,09	53,53	7
Juan XXIII	99	1,78	40	2,18	34	2,49	2,92	67,70	51,06	11,01	1,47	1,95	16
La Unión	142	2,56	46	2,53	39	3,07	3,65	59,52	44,07	9,50	2,39	3,23	22
San Cayetano	293	5,26	58	3,13	52	5,10	5,64	27,04	21,78	4,70	10,85	13,46	8
Juan Matías	290	5,20	80	4,35	73	3,63	3,97	22,37	16,25	3,50	12,97	17,85	12
Periurbano Oeste	90	1,61	30	1,65	28	2,95	3,20	106,64	83,84	18,08	0,84	1,07	22
Periurbano Sur	19	0,34	9	0,50	8	2,09	2,38	39,93	31,01	6,69	0,48	0,61	9
Periurbano Este	58	1,05	25	1,36	21	2,34	2,78	105,78	80,08	17,27	0,55	0,73	23
<b>TOTAL</b>	<b>5575</b>	<b>100,00</b>	<b>1838</b>	<b>100,00</b>	<b>1651</b>	<b>3,03</b>	<b>3,38</b>	<b>639,39</b>	<b>463,74</b>	<b>100,00</b>	<b>8,72</b>	<b>12,02</b>	<b>266</b>

Fuente: Elaboración propia, sobre datos del Censo de población y vivienda 1991 y datos relevados por GIS

## Ciudad de Gral. Pinto. Tasa de crecimiento poblacional por barrios 91-99



ba con 952 habitantes esta perdida de población sin embargo no es homogénea en el territorio, la fracción (en general presenta tasa mas elevadas especialmente en el radio 2, mientras que en la proximidad de la localidad de Granada las tasas de crecimiento negativo son menores o incluso positivas en la fracción 9. El saldo global sin embargo, como dijéramos es negativo, sin contar la población correspondiente a la Localidad de Granada considerada en la población urbana.

Resumiendo, de la población rural del partido, el 25.93% vive en el Norte, el 9.58% vive en el Noroeste, el 8.71% vive en el Centro, el 26.06% vive en el Sudoeste, y el 29.72% restante vive en el Sudoeste, lo que denota una buena distribución territorial de la población de carácter rural, con mayor concentración en los alrededores de las principales localidades urbanas.

En síntesis puede concluirse:

- Que el partido de Gral Pinto mantiene una tasa de crecimiento poblacional positiva que viene recuperando la perdida de población que sufriera desde el 47 hasta el 70, sin embargo al ser las tasas de crecimiento permanentemente meno-

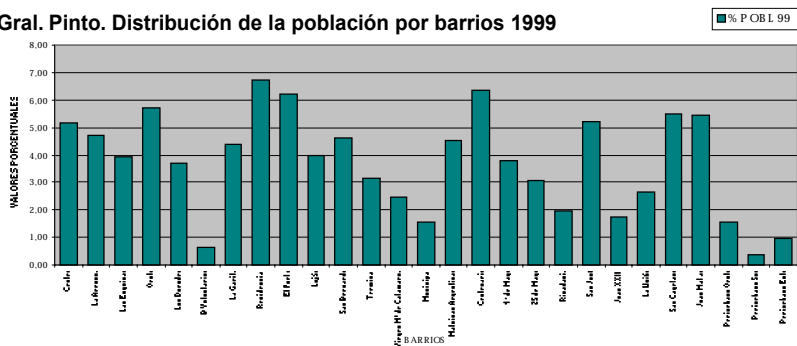


## Gral. Pinto: Distribución de la población, la vivienda y la superficie por barrio (1999\*)

BARRIOS	POBL 99	% POBL 99	VIVI 99	% VIV 99	VIV OCUP 99	% VIV OCUP 99	HAB/VIV 99	HAB/M.OC UP 99	SUP BRUTA	SUP NETA	% SUP NETA	DENS BRUTA	DENS NETA	HAB/ MZ
Centro	313	5,16	131	6,05	110	83,97	2,39	2,85	13,75	8,42	1,82	22,76	37,17	28,45
La Arenosa	286	4,72	110	5,08	103	93,64	2,60	2,78	9,89	6,21	1,34	28,92	46,05	35,75
Las Esquinas	237	3,91	95	4,39	87	91,58	2,49	2,72	7,40	4,82	1,04	32,03	49,17	39,50
Oeste	346	5,71	117	5,40	111	94,87	2,96	3,12	10,09	6,37	1,37	34,29	54,32	43,25
Los Duendes	224	3,70	85	3,93	76	89,41	2,64	2,95	7,56	4,62	1,00	29,63	48,27	37,33
B Voluntarios	39	0,64	19	0,88	16	84,21	2,05	2,44	2,45	1,43	0,31	15,92	27,27	19,50
La Garita	266	4,39	103	4,76	88	85,44	2,58	3,02	14,92	9,22	1,99	17,83	28,85	26,60
Residencial	408	6,73	171	7,90	150	87,72	2,39	2,72	15,43	9,99	2,15	26,44	40,84	45,33
El Fortín	376	6,20	150	6,93	135	90,00	2,51	2,79	14,83	9,25	1,99	25,35	40,65	31,33
Luján	240	3,96	84	3,88	77	91,67	2,86	3,12	7,36	4,85	1,05	32,61	49,48	34,29
San Bernardo	281	4,64	84	3,88	78	92,86	3,35	3,60	8,93	5,62	1,21	31,47	50,00	40,14
Terminal	190	3,13	59	2,73	55	93,22	3,22	3,45	6,09	3,94	0,85	31,20	48,22	38,00
Virgen Mª de Catamarca	151	2,49	51	2,36	48	94,12	2,96	3,15	7,39	4,75	1,02	20,43	31,79	25,17
Municipal	93	1,53	63	2,91	29	46,03	1,48	3,21	10,53	6,86	1,48	8,83	13,56	9,30
Malvinas Argentinas	275	4,54	94	4,34	65	69,15	2,93	4,23	4,98	3,32	0,72	55,22	82,83	55,00
Centenario	386	6,37	114	5,27	99	86,84	3,39	3,90	14,43	9,42	2,03	26,75	40,98	35,09
1° de Mayo	229	3,78	85	3,93	75	88,24	2,69	3,05	11,28	7,14	1,54	24,30	32,07	25,44
25 de Mayo	185	3,05	57	2,63	50	87,72	3,25	3,70	9,73	6,03	1,30	19,01	30,68	26,43
Rivadavia	120	1,98	37	1,71	31	83,78	3,24	3,87	24,70	18,03	3,89	4,86	6,66	15,00
San José	315	5,20	96	4,43	89	92,71	3,28	3,54	8,67	5,36	1,16	36,33	58,77	45,00
Juan XXIII	106	1,75	44	2,03	36	81,82	2,41	2,94	67,70	51,06	11,01	1,57	2,08	6,63
La Unión	160	2,64	61	2,82	55	90,16	2,62	2,91	59,52	44,07	9,50	2,69	3,63	7,27
San Cayetano	333	5,49	70	3,23	70	100,00	4,76	4,76	27,04	21,78	4,70	12,32	15,29	41,63
Juan Matías	330	5,44	109	5,03	94	86,24	3,03	3,51	22,37	16,25	3,50	14,75	20,31	27,50
Periurbano Oeste	95	1,57	36	1,66	29	80,56	2,64	3,28	106,64	83,84	18,08	0,89	1,13	4,32
Periurbano Sur	21	0,35	10	0,46	7	70,00	2,10	3,00	39,93	31,01	6,69	0,53	0,68	2,33
Periurbano Este	57	0,94	30	1,39	21	70,00	1,90	2,71	105,78	80,08	17,27	0,54	0,71	2,48
<b>TOTAL</b>	<b>6062</b>	<b>100,00</b>	<b>2165</b>	<b>100,00</b>	<b>1884</b>	<b>87,02</b>	<b>2,80</b>	<b>3,22</b>	<b>639,39</b>	<b>463,74</b>	<b>100,00</b>	<b>9,48</b>	<b>13,07</b>	<b>22,79</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de datos relevados en el censo realizado por el Municipio en 1999 y datos relevados por GIS

## Ciudad de Gral. Pinto. Distribución de la población por barrios 1999

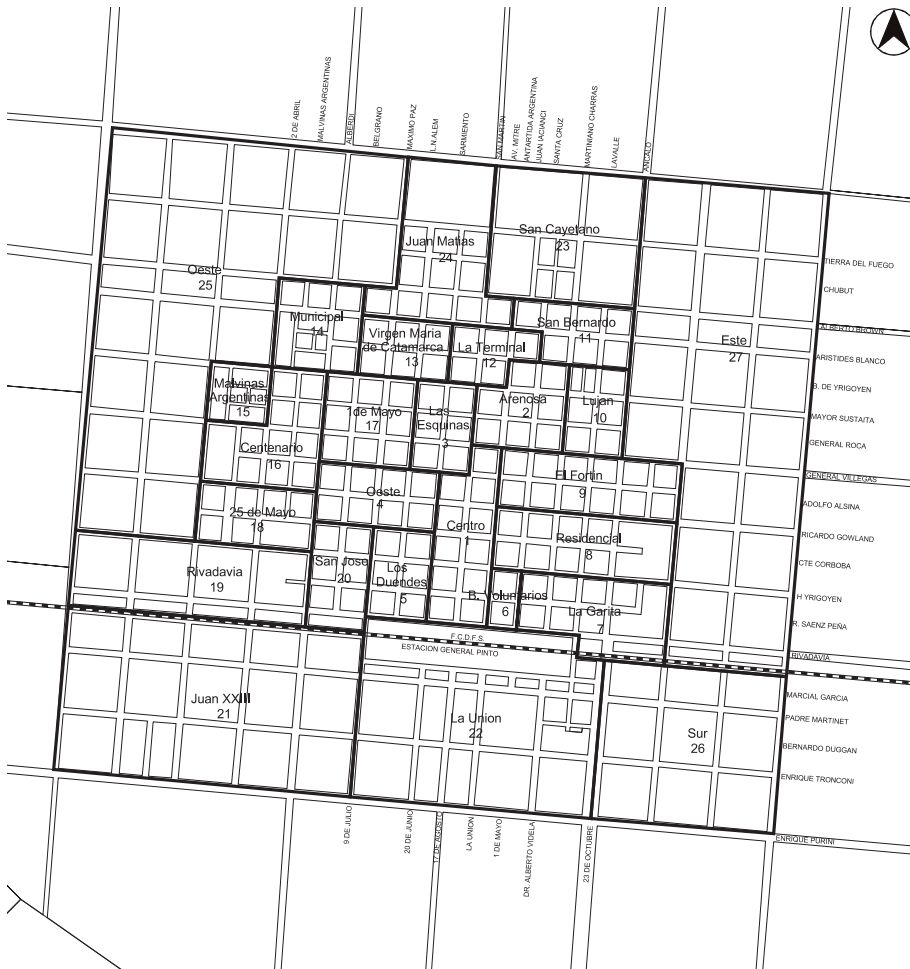


res que las tasas de crecimiento vegetativo (7.85% anual en el período 80-91 y 5.3% anual en el período 91-99, contra el 11% anual promedio de la década del 90), estamos en presencia de un proceso de estancamiento con leve pérdida de población en términos globales.

- Que el partido de Gral Pinto tiene una importante concentración urbana en su ciudad cabecera con el 48.02% del total de la población del partido.
- Que la ciudad de Gral Pinto mantiene un ritmo de crecimiento poblacional superior a la tasa de crecimiento a nivel partido (14.88% y 7.85% respectivamente), lo que indica que su oferta de servicios urbanos atrae población de su entorno rural.

• Que las otras localidades urbanas del partido tienen comportamientos disímiles: las localidades mayores Germania, Cnel. Granada e Iriarte si bien con comportamientos erráticos y a ritmos variables mantienen una leve tendencia de crecimiento, o mejor dicho, de recuperación de los valores de la década del 60, y finalmente tienden a estabilizarse en tasas de crecimiento inferiores a la tasa de crecimiento vegetativa del partido. Las localidades menores con carácter de cen-

## Ciudad de Gral. Pinto: Los barrios



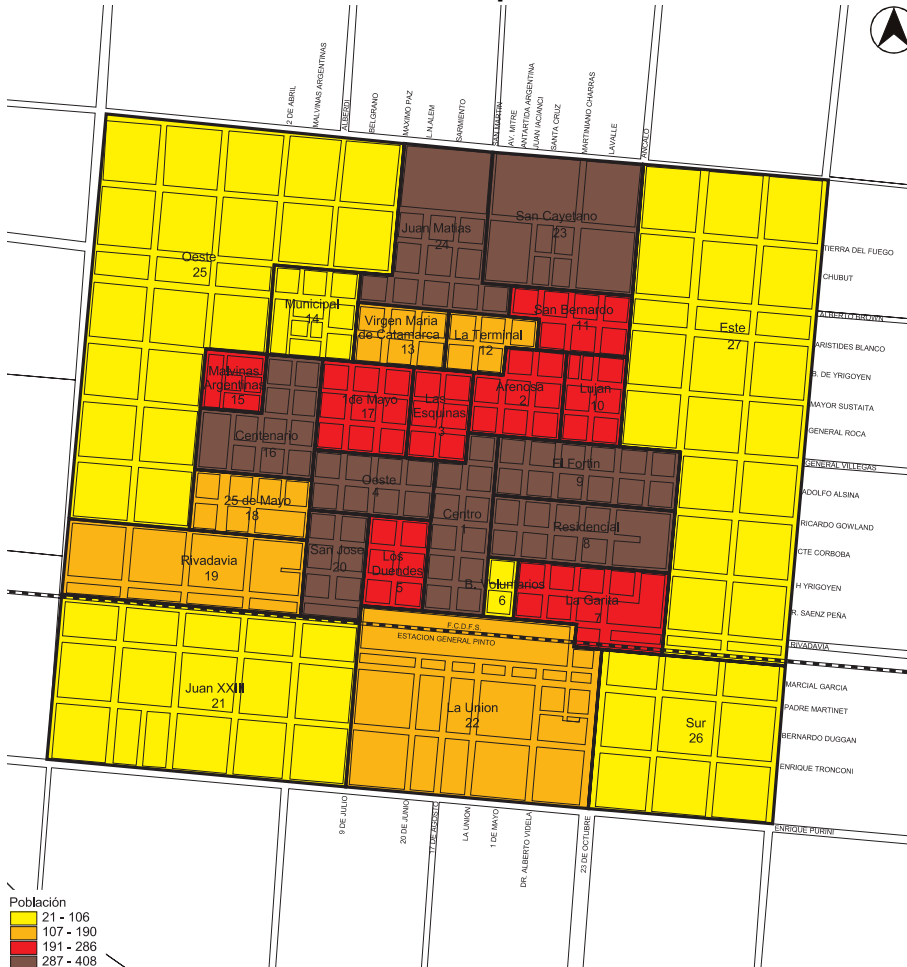
tros de servicios rurales al no contar con mayor disponibilidad de servicios que prestan las localidades anteriormente mencionadas no llegan a atraer población y mantienen tendencias similares a la de las áreas rurales de influencia,

- Que el campo sigue sufriendo un proceso de expulsión poblacional. La falta de expectativas, rentabilidad y servicios que ofrece su perfil actual, sumado a la tecnificación agropecuaria son factores de expulsión de mano de obra, produciéndose corrientes migratorias del campo a la ciudad de Gral Pinto, o ciudades cabecera vecinas, circunstancia que explica el mayor crecimiento de las mismas.

### La organización urbana y los límites de su expansión

La ciudad de Gral Pinto aporta en 1999, a ocho años de realizado el último censo nacional de población (y creciendo en el ritmo de 10.52%) con 6062 habitantes, el 50.05% de la población del partido, incidencia que creció desde el censo del '80 (44.61%) y desde el censo del '91' (48.02%) donde contaba con 5575 habitantes.

# Ciudad de Gral. Pinto: Población por barrios



Con la construcción de la línea de fortines Central, Tres de línea, General Paz, Media Luna, Rivadavia, Belgrano, Triunfo y Vigilancia, como parte del avance de la línea de frontera dispuesta en 1869, por la presidencia de Sarmiento y el establecimiento del Fuerte “General Lavalle”, y la radicación del Cnel. Juan F. Czetzy y luego el coronel Martiniano Charras en la zona, comienza a configurarse los primeros caseríos, en torno a las guarniciones.

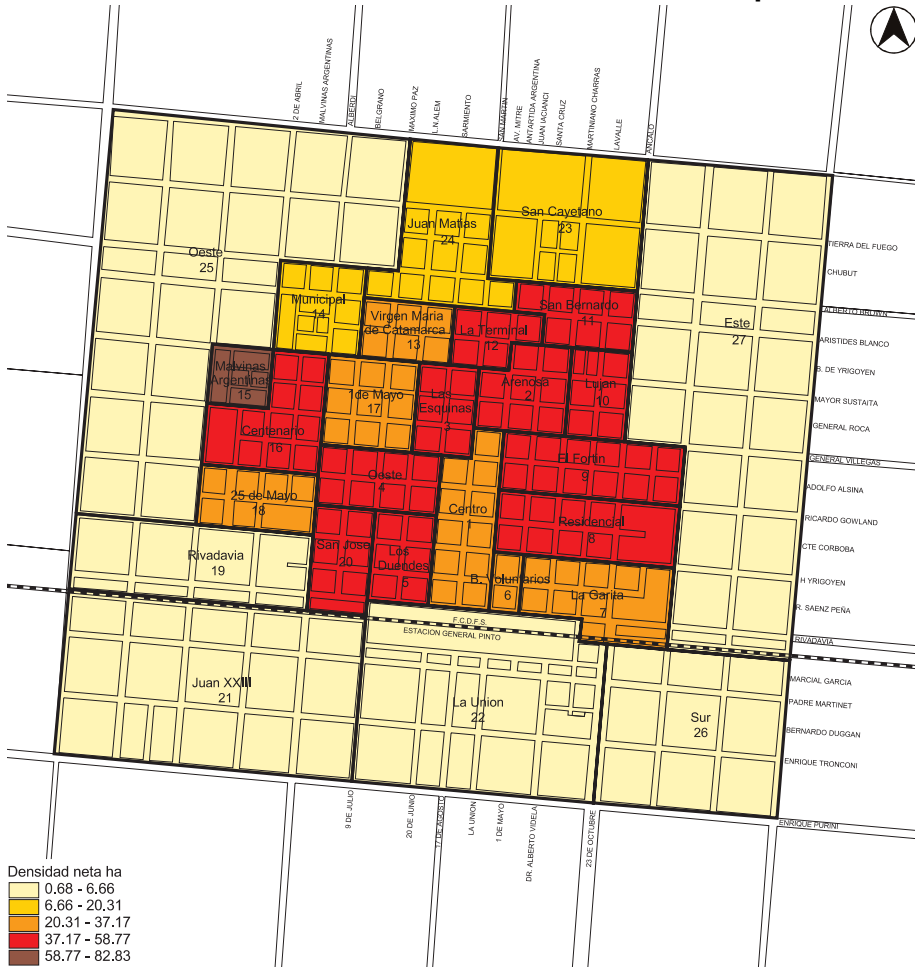
El asentamiento aumenta su población, se comienzan a consolidar los primeros equipamientos comunitarios, que afianzan la vida urbana del paraje, se forman las primeras estancias a su alrededor, permitiendo la expansión de la actividad ganadera, toma incremento la agricultura y el comercio y nacen pequeñas industrias.

El 28 de mayo de 1883 se sanciona la ley creando un pueblo en el Partido de Lincoln, antiguo “Fuerte Lavalle” sobre la base de la población existente, el que conservaría el mismo nombre.

La llegada de la línea del Ferrocarril Sarmiento procedente de Lincoln en 1894 contribuye a la consolidación y crecimiento del pueblo y su entorno rural.

Las dos primeras décadas de este siglo

# Ciudad de Gral. Pinto: Densidad neta de habitantes por barrios

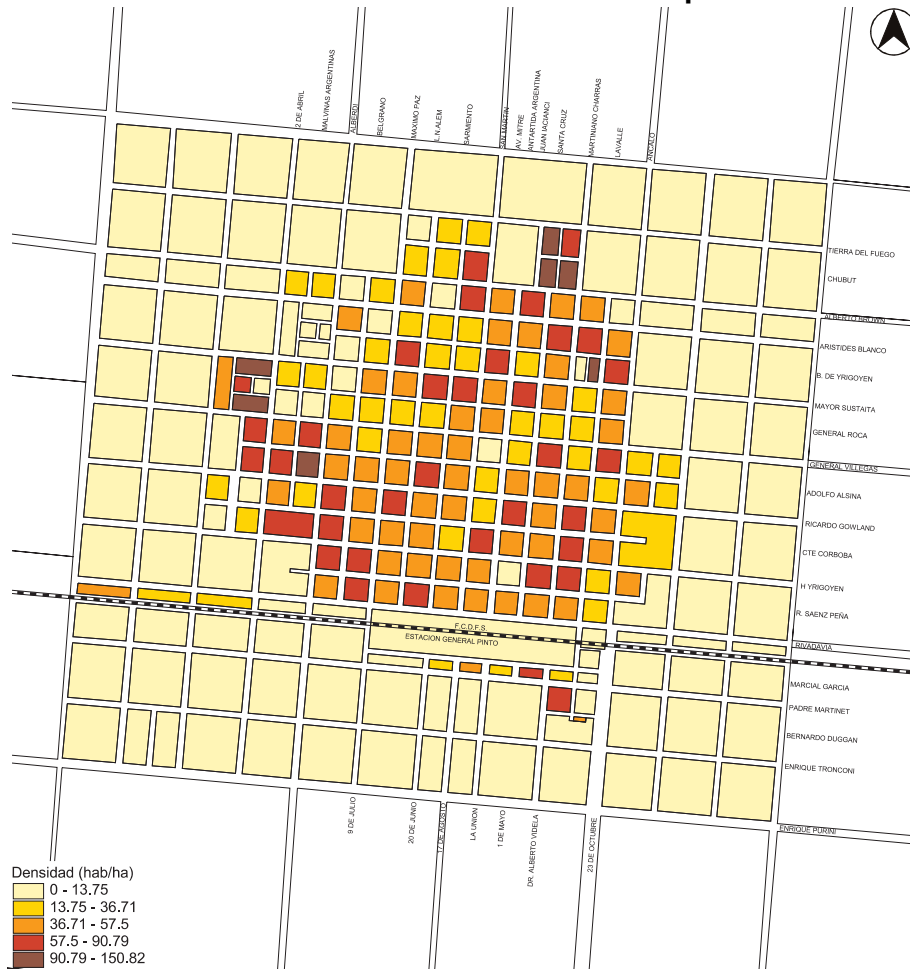


traen aparejadas la materialización de equipamientos urbanos en salud y educación y la provisión de infraestructura básica, principalmente electricidad.

Con la habilitación en 1965 de la Ruta Nacional N°188, y en 1969 la ruta Nacional N° 7, comienza a funcionar el transporte de ómnibus y camiones. El crecimiento de los servicios que ofrece la ciudad, va acompañado de un estancamiento de la población rural generándose migraciones internas en busca de mejores condiciones de vida

La pavimentación de la ruta nac. N° 188 que vincula la ciudad nivel nacional, dio un vigoroso impulso a la ciudad que consolidó en esos años su estructuración interna. Posteriormente la pavimentación de varias calles que terminan de conformar la trama urbana y el completamiento de los servicios de infraestructura básica en la presente década consolidan el carácter de la ciudad y su entorno microregional. Entre fines de la década de 1960 y principios de la del 70 se pone en funcionamiento el servicio de agua potable en la ciudad de Gral Pinto que actualmente cuenta con 1700 conexiones domiciliarias. Las primeras cuerdas de pavimento datan de 1957

## Ciudad de Gral. Pinto: Densidad de habitantes por manzana

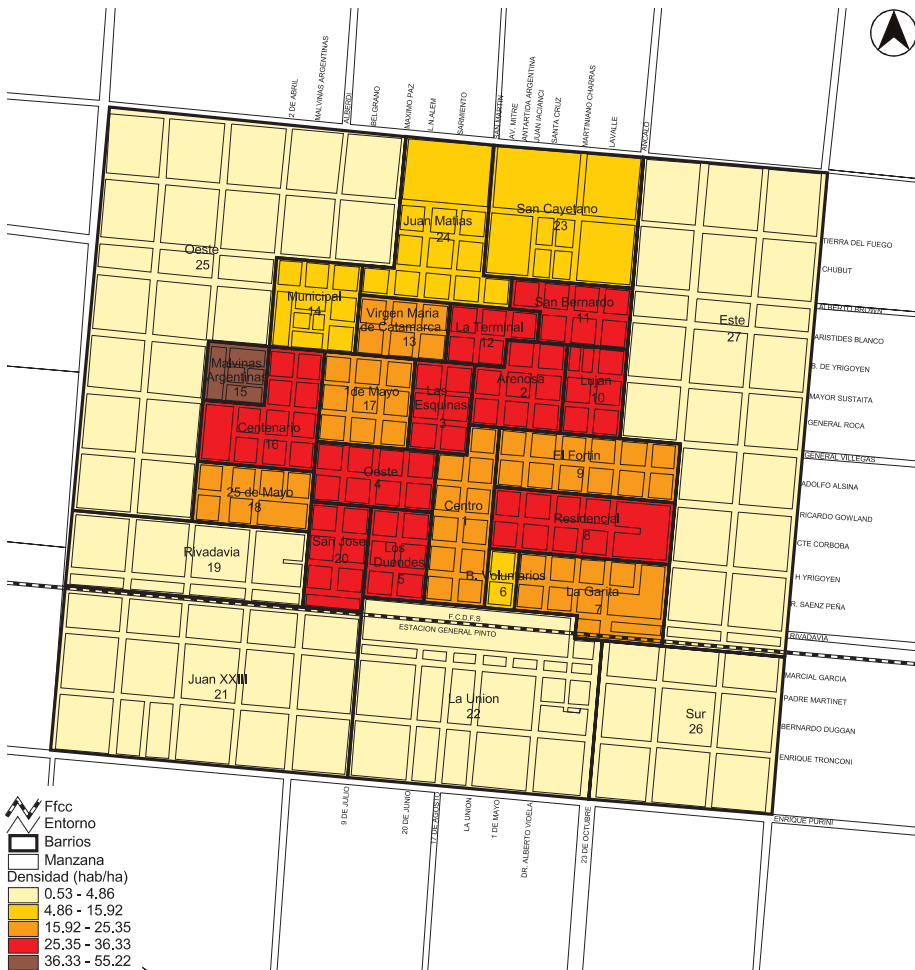


El trazado del pueblo, conforma una regularidad absoluta donde solamente la mayor jerarquía funcional de ciertas calles y algunas manzanas destinadas a plazas han de introducir variantes significativas en la trama urbana y en la imagen de la ciudad. Los nuevos barrios que impulsa la ampliación urbana continúan las trazas existentes sin imponer modificaciones a la urbanización.

Las profundas transformaciones a que asiste el país, se hacen también evidentes en Gral Pinto, dentro de ellas, una de las más notorias es el crecimiento urbano, mostrando una ciudad que se expande hacia los bordes, rodeada por barrios de viviendas de ininterrumpida construcción, que van cubriendo el espacio entre el centro y los límites del trazado urbano. El trazado originario se mantiene con pocas modificaciones hasta la actualidad. Asimismo se observa un completamiento urbano en el área de quintas, con la presencia de numerosos conjuntos habitacionales de construcción estatal y asentamientos de tipo espontáneo.

La planta urbana más conformada se halla comprendido en un cuadrado de 110 manzanas delimitado por las calles A. Brown al norte, Rivadavia al sur, Alberdi

# Ciudad de Gral. Pinto: Los Barrios - Densidad bruta de habitantes

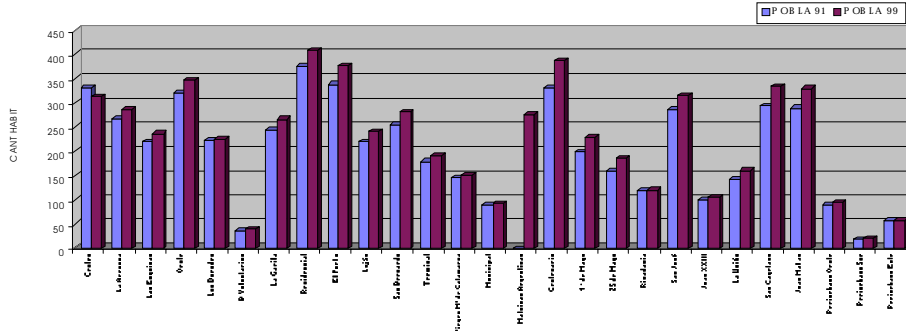


al oeste y Ancaló al este. Entre este sector y el Sector de Chacras, un anillo de tres líneas de macizos de 4 manzanas (quintas) rodea el sector amanzanado inicial, delimitando un área de ensanche urbano con distintos grados de consolidación, en general siguiendo la sintaxis de la ciudad, aunque la presencia de la vía férrea y el área de la Estación Gral Pinto, condicionan y limitan este crecimiento. A pesar de ello, se han materializado urbanizaciones que procesualmente y paulatinamente, van ocupando el sector.

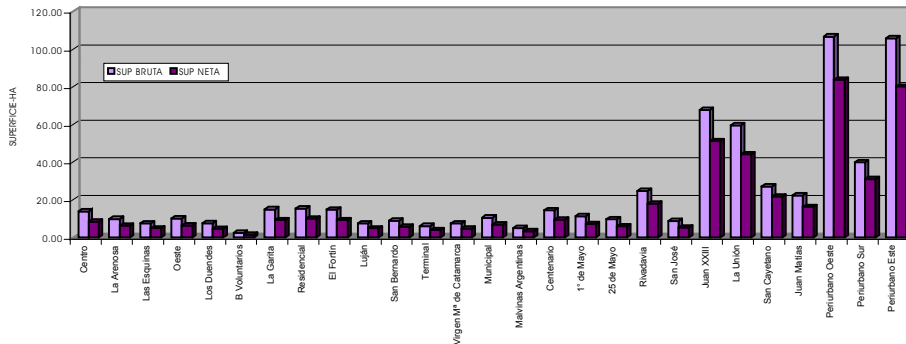
Superando estos límites se encuentran zonas chacras alternándose con usos urbanos, que son sectores considerados de expansión.

Cabe consignar que tanto el cuadrado de 110 manzanas, con su sector de quintas y el área de chacras en el que esta inscripto, se encuentran girados a medio rumbo respecto del parcelamiento rural. El principal acceso a la ciudad se produce desde la ruta nac. N°188, ingresando a la planta urbana por Avda. Rivadavia, aunque la presencia perimetral de caminos de la red secundaria provincial, genera accesos alternativos que descomprimen al señalado.

### Ciudad de Gral. Pinto. Evolución de la población por barrios 91-99



### Ciudad de Gral. Pinto. Superficie bruta y neta por barrios

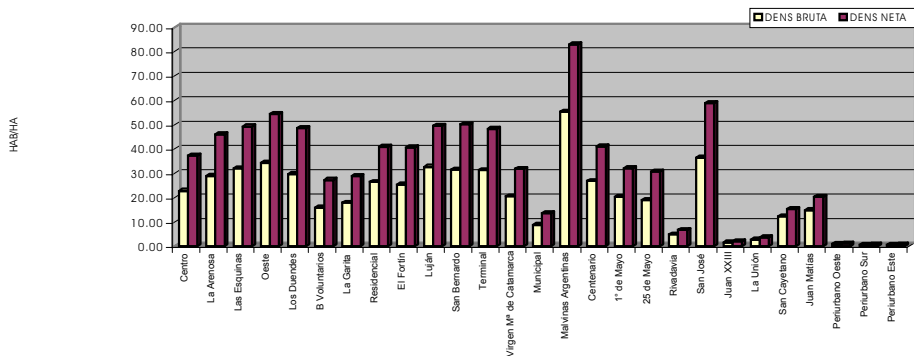


La estructura vial jerarquizada propia del territorio urbano, se organiza a través de una jerarquización funcional de las calles ya que no se visualiza una diferenciación de orden físico funcional (ancho de las calles -Avenidas-). Las calles perimetrales (al cuadrado más consolidado) analizadas y dos ejes perpendiculares entre sí (la calle San Martín, y la Av. Mitre en el sentido norte - sur y la calle Gral Villegas y Adolfo Alsina en el sentido este - oeste). En la intersección de estos últimos ejes se localiza la plaza Arturo Massey, que se transforma en el espacio público referente de encuentro urbano y sirve de marco a las Instituciones más significativas de la ciudad.

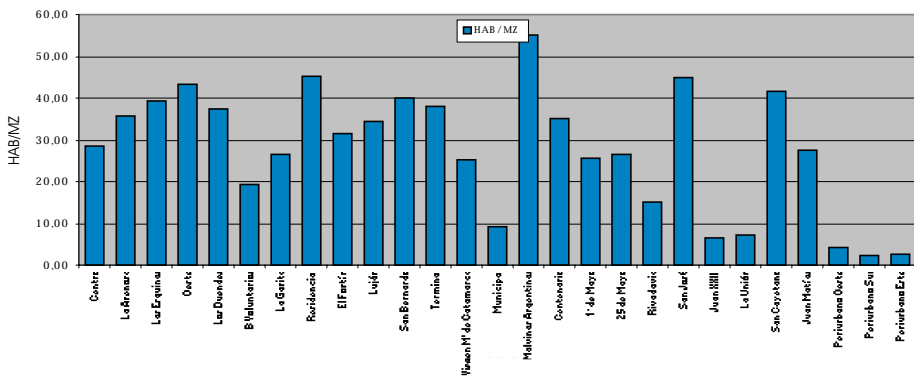
Esta organización favorece la consolidación de un área central adyacente a la plaza Arturo Massey con derivaciones hacia el eje de la calle Mitre hasta la estación ferroviaria, concentrando actividades comerciales, institucionales y administrativas que se encuentran bastante equidistantes para la totalidad de la planta urbana.

La localización de la estación ferroviaria generó una primera consolidación de la ciudad entre esta y la Plaza San

### Ciudad de Gral. Pinto. Densidad bruta y neta por barrios - 1999



### Ciudad de Gral. Pinto. Habitantes por manzana por barrios - 1999

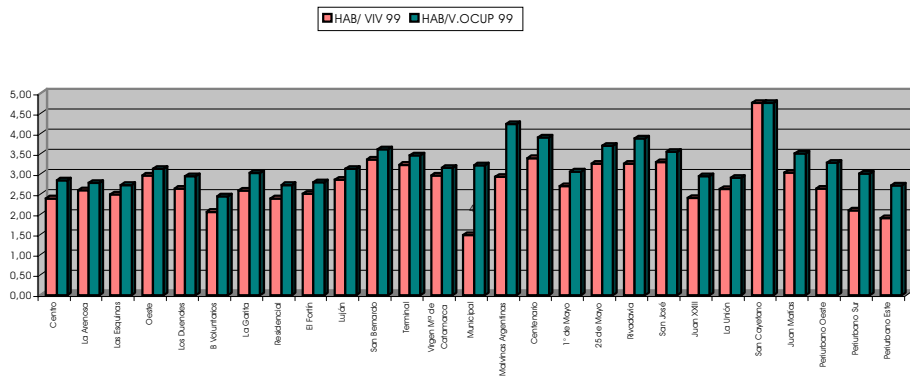


Martín, materializándose un eje concentrador de equipamiento comercial y administrativo en la Avda. Mitre y adyacencias. El acceso por Avda. Rivadavia y el opuesto a éste, desde el Norte, por la calle Ancaló, lateralizados, al cuadrado mas conformado de la ciudad, también generaron concentración de tipo comercial, lo mismo que el eje conformado por la calle Gral. Villegas, aunque de menor magnitud. La concentración de actividad de estos ejes, tienden a equilibrarse por centralidad que ejerce el área comercial - Institucional alrededor de la plaza Arturo Massey.

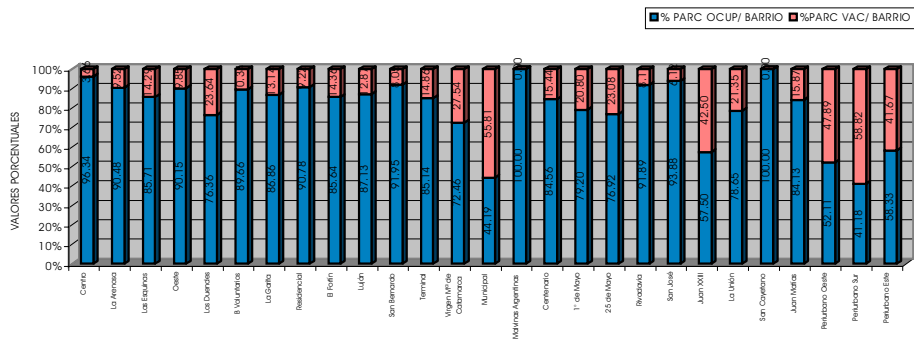
La resultante de esta estructura vial jerarquizada genera cuatro cuadrantes bien identificables de 25 manzanas de usos preponderantemente residenciales y buen nivel de consolidación. Superando estos límites se suceden barrios con distinto nivel de consolidación, algunos realmente dispersos, donde se concentra el crecimiento de la ciudad, a partir de completamientos de la trama urbana abierta que presenta este sector, con conjuntos habitacionales de construcción estatal y asentamientos urbanos de tipo espontáneo.



## Ciudad de Gral. Pinto. Relación hab./vivienda y hab./vivienda ocupada 1999



## Ciudad de Gral. Pinto. Participación relativa de parcelas ocupadas y vacantes por barrios 1999

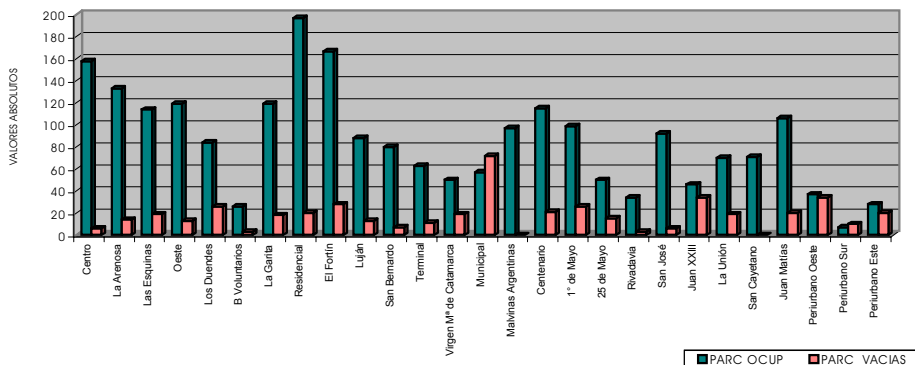


## La distribución de la población en la Ciudad de Gral Pinto

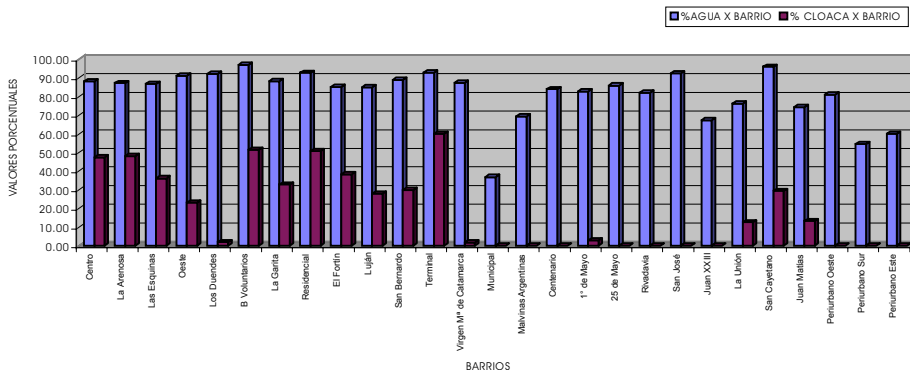
La población de la ciudad de Gral Pinto se distribuye en 27 barrios. Si sólo consideráramos el territorio que hoy tiene características urbanas o periurbanas, sintetizado en barrios con identidad propia; Gral Pinto tiene una superficie bruta aproximada de 639.39 has y una superficie privada o neta de 436.74 has. es decir el 68.30% del total. Contaba en 1991 con una población de 5575 personas, el 48.02% del total urbano del partido, distribuidas en 1838 viviendas (a un promedio de 3.03 hab./vivienda). En 1999, y en función del censo realizado, la población asciende a 6062 habitantes, el 50.05% del total urbano, distribuidos en 1884 viviendas (2.80 hab/viv) asentadas en 266 manzanas de uso mixto (residencial, comercial, institucional), con un promedio de 22.79 habitantes por manzana con propiedad privada y 8.14 viviendas por manzana. La densidad bruta del área es de 9.48 habitantes por hectárea y la densidad neta de 13.07 habitantes por hectárea.

La planta urbana más conformada, que se halla comprendida en el cuadrado de

### Ciudad de Gral. Pinto. Parcelas ocupadas y vacantes por barrio - 1999



### Ciudad de Gral. Pinto. Participación relativa de cobertura de agua y cloacas



110 manzanas delimitado por las calles Alberdi al oeste, Brown al norte, Ancaló al este y Rivadavia al sur; tiene un alto nivel de consolidación, con muy poca disponibilidad de terrenos vacantes. El Centro y barrios adyacentes de este sector disponen sólo entre el 0% y el 10% de parcelas vacías.

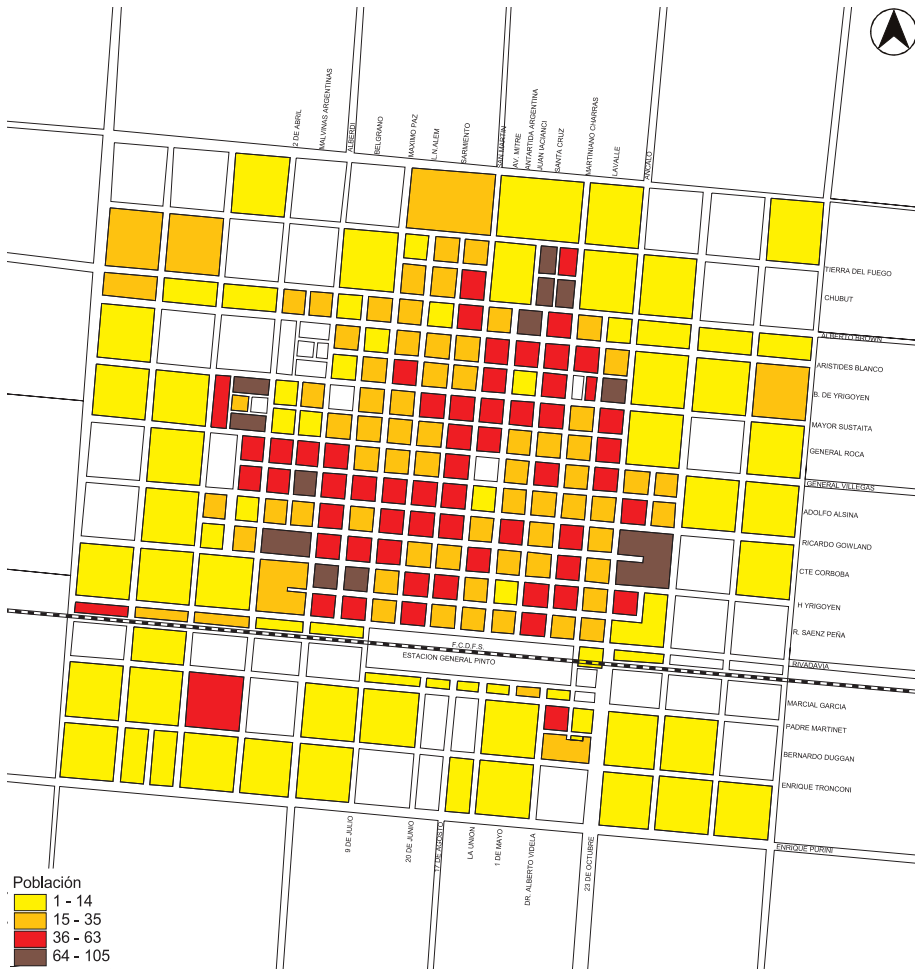
Un uso intenso del suelo urbano se observa también en los barrios conformados por conjuntos habitacionales.

Los barrios comprendido entre el primer y segundo anillo de avenidas tienen un nivel de ocupación variable. Más consolidados hacia el este, norte y oeste de la planta urbana (entre el 10% y el 20% de parcelas vacantes) y con mayor nivel de dispersión hacia el sur.

De acuerdo a su estructura morfológica, social y de uso se visualizan:

1) Un **área centro consolidada**, concentradora de comercios, servicios e Instituciones, con una fuerte densificación de la línea municipal en viviendas de una y dos plantas. Este sector reúne en el 1.82% de la superficie urbana y el 6.05% de la población de la ciudad. Tiene una proporción de habitante por vivienda bastante inferior al promedio lo que denota la terciarización del sector, con el espa-

# Ciudad de Gral. Pinto: Población



cio verde más caracterizados de la ciudad, plaza Arturo Massey y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana y densidad bruta y neta son en mayores al promedio, lo que indica su alto grado de consolidación.

2) Algunos **barrios con identidad**, adyacentes al área central, que terminan de conformar el cuadrado más compacto de la ciudad, también consolidados en su morfología, con perfiles de una o dos plantas y tipologías heterogéneas, en su uso, en general residencial de viviendas individuales en lote propio, con algunas industrias menores, y con un uso comercial y de servicios propios del barrio. En su antigüedad y grado de consolidación, parte densifican la construcción hasta la línea municipal, parte se retiran y dejando pequeños jardines al frente, y en una pequeña proporción aún permanecen terrenos vacantes. Estos barrios (La Arenosa, Las 4 Esquinas, Oeste, Los Duen-des, B Voluntarios, Parte de La Garita, Residencial y El Fortín; Lujan, la Terminal, Virgen María de Catamarca y 1° de Mayo) reúnen en el 18.02% de la superficie urbana pero el 59.19% de la población de la ciudad. Tienen una proporción de habitantes por vivienda inferior al pro-

# Ciudad de Gral. Pinto: Habitantes por parcela



medio, y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana, densidad bruta y neta son en general superior al promedio, lo que también los ubica como barrios consolidados.

Hasta aquí el análisis marca particularidades de los sectores más consolidados de la ciudad, cuyo denominador común es justamente ese ya que hoy concentran las instituciones, los comercios, los servicios y la mayoría de los servicios de infraestructura (agua corriente, cloacas, pavimentos, alumbrado público, barrido y la recolección de residuos). Estos sectores ocupan el 20.0% de la superficie urbana, y concentran el 62.32% de su población.

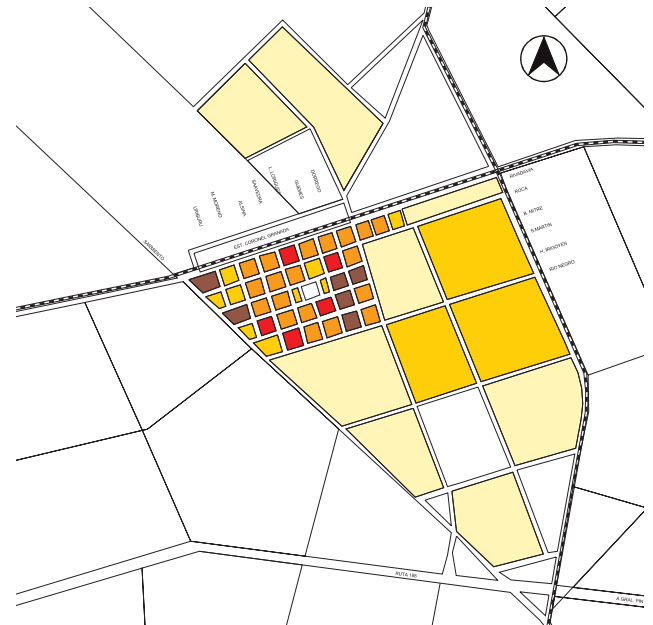
3) En **otros barrios**, que se sitúan hacia los bordes del sector anterior, comprendidos entre el primer y segundo anillo de avenidas de la planta urbana y más dispersos, se alterna la vivienda individual en lote propio con algunos terrenos aún vacantes, en general caracterizados por el intenso uso residencial y la presencia de algunos equipamientos urbanos y de servicios. Estos barrios (Juan Matías, Municipal y parte de los barrios El Fortín, Residencial y La Garita) reúnen en el 4.98% de la superficie urbana y concentran el



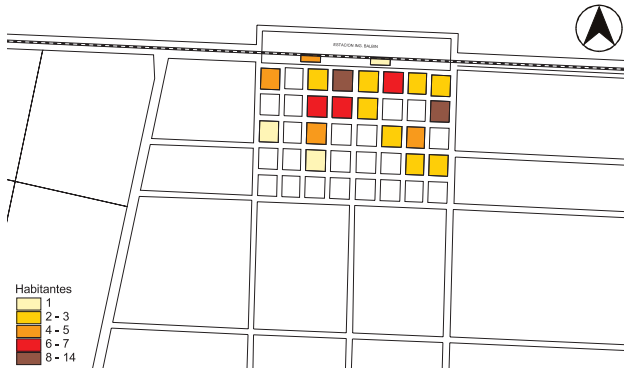
## Localidad de Germania: Habitantes por manzana



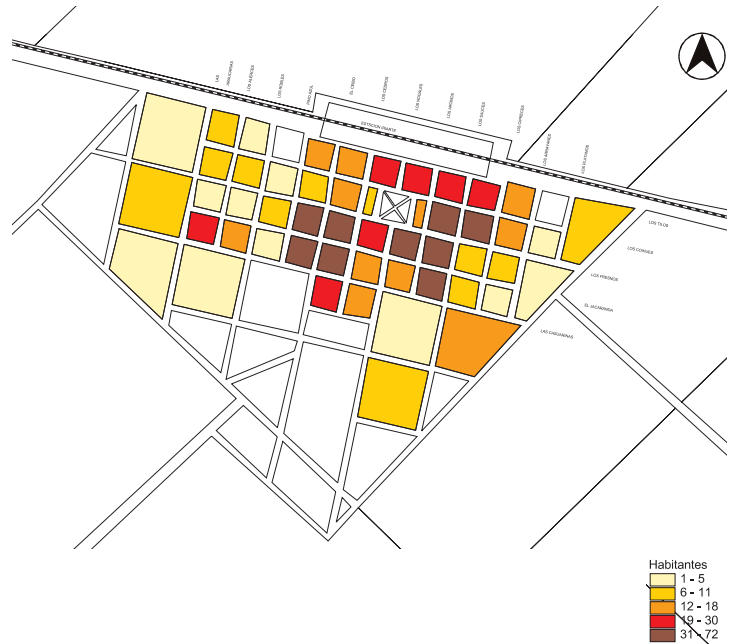
## Localidad de Granada: Habitantes por manzana



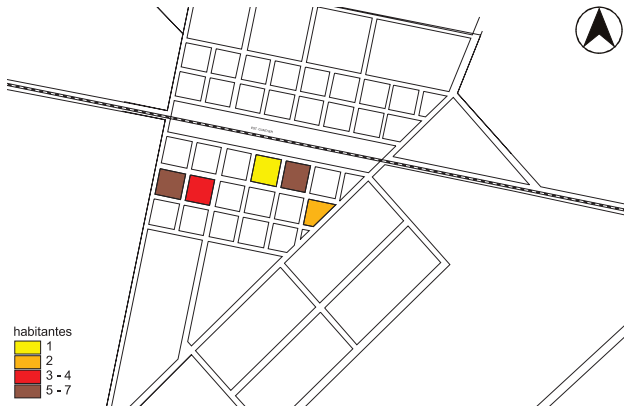
## Localidad de Ing. Balbín: Habitantes por manzana



## Localidad de Iriarte: Habitantes por manzana



## Localidad de Gunther: Habitantes por manzana



tan el 11.48% de la superficie urbana, y concentran el 22.18% de su población.

5) Otros **barrios más dispersos** comprendidos también entre el primer y segundo anillo, y con una disponibilidad mayor de terrenos vacantes (entre el 40 y el 55%), con menor cobertura de servicios. Estos barrios (Rivadavia, Centenario, La Unión) reúnen el 15.42% de la superficie de la ciudad y el 10.90% de la población. Tienen una proporción de habitantes por vivienda en general superior al promedio, y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana, densidad bruta y neta son inferiores al promedio, que los sitúa como barrios poco consolidados y dispersos.

6) Y por último, **barrios más de borde** que se sitúan en los vértices de la planta urbana (Juan XXIII, Periurbano Oeste, periurbano Este, Periurbano Sur) con un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad. Estos barrios reúnen el 53.04% de la superficie urbana y sólo el 4.60% de la población de la ciudad. La relación habitantes por vivienda es bastante superior al promedio, sin espacios verdes conformados y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana, densi-

dad bruta y neta son muy inferiores al promedio, lo que los ubica como barrios en los inicios del proceso de consolidación, con fuerte índice de dispersión, que se acentúa en su zona de chacras. No obstante, algunos de ellos presentan las tasas más elevadas de crecimiento poblacional, entre otros factores por la oferta de terrenos vacantes a precios inferiores que los sectores más céntricos.

Los sectores menos consolidados entonces, significan el 68.46% de la superficie de la ciudad y en ellos vive el 15.5 % de la población, sin embargo, serán probablemente en los que se localizará la mayor parte del crecimiento poblacional de los próximos años, como vino sucediendo en los últimos 20 años donde su población creció gracias al menor valor de la tierra y a la localización de algunos conjuntos habitacionales. Es por eso que realizaremos un análisis particularizado del estado de situación de cada barrio de la ciudad.

## **Caracterización de los Barrios:**

### **1) Centro:**

Tiene una superficie bruta aproximada de

13.75 has y una superficie privada o neta de 8.42 has, es decir el 1.82% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 313 personas, el 5.16% del total, distribuida en 131 viviendas (83.97% habitadas), con una relación hab/viv de 2.39, 2.85 hab/viv ocup, bastante inferior al promedio producto de la terciarización del sector, asentadas en 11 manzanas de uso mixto (residencial, comercial, institucional) y el espacio público más significativa de la ciudad Plaza Arturo Massey. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -7.17% anual, lo que es otro síntoma de terciarización, ya que la población nueva tiende a ubicarse en sectores más residenciales, donde el costo de la tierra es menor. Presenta una relación de 28.45 habitantes por manzana privada y 11.91 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 22.76 hab/ha y la densidad neta es de 37.17 hab/ha. El 96.34% de las 164 parcelas se encuentran ocupadas contando con 204 frentistas.

### **2) La Arenosa:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 9.89 has. y una superficie privada o neta de 6.21 has., es decir el 1.34% del total



de la ciudad. Cuenta con una población de 286 personas, el 4.72% del total, distribuida en 110 viviendas (93.64% habitadas), con una relación hab/viv de 2.60, Y 2.78 hab/vivocup, también inferior al promedio, asentadas en 8 manzanas de uso mixto residencial, comercial e institucional. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue de un 8.46‰ anual. Presenta una relación de 35.75 habitantes por manzana privada y 13.75 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 28.92 hab/ha y la densidad neta es de 46.05 hab/ha. El 90.48% de las 147 parcelas se encuentran ocupadas contando con 179 frentistas.

### **3) Las 4 Esquinas:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 7.40 has. y una superficie privada o neta de 4.82 has, es decir el 1.04% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 237 personas, el 3.91% del total, distribuida en 95 viviendas (91.58% habitadas), con una relación hab/viv de 2.49 y 2.72 hab/vivocup, asentadas en 6 manzanas de uso mixto (residencial, comercial). En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue de un 9.62‰

anual. Presenta una relación de 39.50 habitantes por manzana privada y 15.83 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 32.03 hab/ha y la densidad neta es de 49.17 hab/ha. El 85.71% de las 133 parcelas se encuentran ocupadas contando con 167 frentistas.

### **4) Oeste:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 10.09 has y una superficie privada o neta de 6.37 has, es decir el 1.37% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 346 personas, el 5.71% del total, distribuida en 117 viviendas (94.87% habitadas), con una relación de 2.96 hab/viv y 3.12 hab/vivocup, asentadas en 8 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue de un 14.63‰ anual. Presenta una relación de 43.25 habitantes por manzana privada y 14.63 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 34.29 hab/ha y la densidad neta es de 54.32 hab/ha. El 90.15% de las 119 parcelas se encuentran ocupadas contando con 152 frentistas.

### **5) Los Duendes:**

Tiene una superficie bruta aproximada de

7.56 has y una superficie privada o neta de 4.62 has, es decir el 1.0% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 224 personas, el 3.70% del total, distribuida en 85 viviendas (89.41% habitadas), con una relación de 2.64 hab/viv y 2.95 hab/vivocup, asentadas en 6 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue prácticamente nulo del 0.95‰ anual. Presenta una relación de 37.33 habitantes por manzana privada y 14.17 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 29.63 hab/ha y la densidad neta es de 48.48 hab/ha. El 76.36% de las 110 parcelas se encuentran ocupadas contando con 129 frentistas.

### **6) B. Voluntarios:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 2.45 has y una superficie privada o neta de 1.43 has, es decir el 0.31% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 39 personas, el 0.64% del total, distribuida en 19 viviendas (84.21% habitadas), con una relación de 2.05 hab/viv y 2.44 hab/vivocup, asentadas en 2 manzanas de uso predominantemente residencial. En el período '91-'99 su

ritmo de crecimiento poblacional fue de un 7.66% anual. Presenta una relación de 19.50 habitantes por manzana privada y 9.50 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 15.92 hab/ha y la densidad neta es de 27.27 hab/ha. El 89.66% de las 29 parcelas se encuentran ocupadas contando con 36 frentistas.

### **7) La Garita:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 14.92 has y una superficie privada o neta de 9.22 has, es decir el 1.99% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 266 personas, el 4.39% del total, distribuida en 103 viviendas (85.44% habitadas), con una relación de 2.58 hab/viv y 3.02 hab/vivocup, asentadas en 10 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 10.50% anual. Presenta una relación de 26.60 habitantes por manzana privada y 10.30 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 17.83 hab/ha y la densidad neta es de 28.85 hab/ha. El 86.86% de las 137 parcelas se encuentran ocupadas contando con 149 frentistas.

### **8) Residencial:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 15.43 has y una superficie privada o neta de 9.99 has, es decir el 2.15% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 408 personas, el 6.73% del total, distribuida en 171 viviendas (87.72% habitadas), con una relación de 2.39 hab/viv y 2.72 hab/vivocup, asentadas en 9 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 10.62% anual. Presenta una relación de 45.33 habitantes por manzana privada y 19 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 26.44 hab/ha y la densidad neta es de 40.84 hab/ha. El 90.78% de las 217 parcelas se encuentran ocupadas contando con 261 frentistas.

### **9) El Fortín:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 14.83 has y una superficie privada o neta de 9.25 has, es decir el 1.99% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 376 personas, el 6.20% del total, distribuida en 150 viviendas (90% habitadas), con una relación de 2.51 hab/viv y 2.79 hab/vivocup, asentadas en 12 manzanas de uso preponderantemente resi-

dencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 13.54% anual. Presenta una relación de 31.33 habitantes por manzana privada y 12.5 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 25.35 hab/ha y la densidad neta es de 40.65 hab/ha. El 85.64% de las 195 parcelas se encuentran ocupadas contando con 234 frentistas.

### **10) Lujan:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 7.36 has y una superficie privada o neta de 4.85 has, es decir el 1.05% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 240 personas, el 3.96% del total, distribuida en 84 viviendas (91.67% habitadas), con una relación de 2.86 hab/viv y 3.12 hab/vivocup, asentadas en 7 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 10.78% anual. Presenta una relación de 34.29 habitantes por manzana privada y 12 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 32.61 hab/ha y la densidad neta es de 49.48 hab/ha. El 87.13% de las 101 parcelas se encuentran ocupadas contando con 113 frentistas.

### **11) San Bernardo:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 8.93 has y una superficie privada o neta de 5.62has, es decir el 1.21% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 281 personas, el 4.64% del total, distribuida en 84 viviendas (92.86% habitadas), con una relación de 3.35 hab/viv y 3.60 hab/vivocup, asentadas en 7 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 12.81% anual. Presenta una relación de 40.14 habitantes por manzana privada y 12 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 31.47hab/ha y la densidad neta es de 50 hab/ha, El 91.95% de las 87 parcelas se encuentran ocupadas contando con 97 frentistas.

### **12) Terminal:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 6.09 has y una superficie privada o neta de 3.94 has, es decir el 0.85% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 190 personas, que representan el 3.13% del total, distribuidos en 59 viviendas (93.22% habitadas), con una relación de 3.22 hab/viv y 3.45 hab/vivocup, asen-

tadas en 5 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 7.69%. Presenta una relación de 38 habitantes por manzana privada y 11.8 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 31.20 hab/ha y la densidad neta es de 48.22 hab/ha. El 85.14% de las 74 parcelas se encuentran ocupadas contando con 82 frentistas.

### **13) Virgen María de Catamarca:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 7.39 has y una superficie privada o neta de 4.75 has, es decir el 1.02% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 151 personas, el 2.49% del total, distribuida en 51 viviendas (94.12% habitadas), con una relación de 2.96 hab/viv y 3.15 hab/vivocup, asentadas en 6 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 4.28% anual. Presenta una relación de 25.17 habitantes por manzana privada y 8.5 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 20.43 hab/ha y la densidad neta es de 31.79hab/ha. El 72.46% de las 69 parcelas se encuentran ocupadas contando con 74 frentistas.

### **14) Municipal:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 10.53 has y una superficie privada o neta de 6.86 has, es decir el 1.48% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 93 personas, el 1.53% del total, distribuida en 63 viviendas<sup>6</sup> (46.03% habitadas), con una relación de 1.48 hab/viv y 3.21hab/vivocup, asentadas en 10 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 3.18% anual. Presenta una relación de 9.30 habitantes por manzana privada y 6.3 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 8.83 hab/ha y la densidad neta es de 13.56 hab/ha. El 44.19% de las 129 parcelas se encuentran ocupadas contando con 137 frentistas.

### **15) Malvinas Argentinas:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 4.98 has y una superficie privada o neta de 3.32 has, es decir el 0.72% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 275 personas, el 4.54% del total, distribuida en 94 viviendas<sup>7</sup> (69.15% habitadas), con una relación de 2.93 hab/viv y 4.23 hab/vivocup, que resulta alta en función del intenso uso de la vivienda,

asentadas en 5 manzanas de uso residencial. Presenta una relación de 55 habitantes por manzana privada y 18 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 55.22 hab/ha y la densidad neta es de 82.83 hab/ha que resulta la más alta de la ciudad. El 100% de las 97 parcelas se encuentran ocupadas contando con 98 frentistas.

#### **16) Centenario:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 14.43 has y una superficie privada o neta de 9.42 has, es decir el 2.03% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 386 personas, el 6.37% del total, distribuida en 114 viviendas (86.84% habitadas), con una relación de 3.39 hab/viv y 3.90 hab/vivocup, que resulta alta en función del intenso uso de la vivienda, asentadas en 11 manzanas de uso residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue de un 19.35%, siendo uno de los sectores de mayor crecimiento de la ciudad. Presenta una relación de 35.09 habitantes por manzana privada y 10.36 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 26.75 hab/ha y la densidad neta es de 40.98 hab/

ha. El 84.56% de las 136 parcelas se encuentran ocupadas contando con 140 frentistas.

#### **17) 1º de Mayo:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 11.28 has y una superficie privada o neta de 7.14 has, es decir el 1.54% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 229 personas, el 3.78% del total, distribuida en 85 viviendas (88.24% habitadas), con una relación de 2.69 hab/viv 3.05 hab/vivocup, asentadas en 9 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 17.78% anual. Presenta una relación de 25.44 habitantes por manzana privada y 9.44 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 20.30 hab/ha y la densidad neta es de 32.07 hab/ha. El 79.20% de las 125 parcelas se encuentran ocupadas contando con 132 frentistas.

#### **18) 25 de Mayo:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 9.73 has y una superficie privada o neta de 6.03 has, es decir el 1.30% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 185 personas, el 3.05% del

total, distribuida en 57 viviendas (87.72% habitadas), con una relación de 3.25 hab/viv y 3.70 hab/vivocup, que resulta alta en función del intenso uso de la vivienda, asentadas en 7 manzanas de uso residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 19.04% anual, siendo uno de los sectores de mayor crecimiento de la ciudad. Presenta una relación de 26.43 habitantes por manzana privada y 8.14 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 19.01 hab/ha y la densidad neta es de 30.68 hab/ha. El 76.92% de las 65 parcelas se encuentran ocupadas contando con 72 frentistas.

#### **19) Rivadavia:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 24.70 has y una superficie privada o neta de 18.03 has, es decir el 3.89% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 120 personas, el 1.98% del total, distribuida en 37 viviendas (83.78% habitadas), con una relación hab/viv de 3.24 y 3.87 hab/vivocup, que resulta alta en función del intenso uso de la vivienda, asentadas en 8 manzanas de uso residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue en un 1.23%

anual. Presenta una relación de 15 habitantes por manzana privada y 4.63 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 4.86 hab/ha y la densidad neta es de 6.66 hab/ha. El 91.89% de las 37 parcelas se encuentran ocupadas contando con 42 frentistas.

### **20) San José:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 8.67 has y una superficie privada o neta de 5.36 has, es decir el 1.16% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 315 personas, el 5.20 % del total, distribuida en 96 viviendas (92.71% habitadas), con una relación de 3.28 hab/viv, asentadas en 7 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 11.74% anual. Presenta una relación de 45 habitantes por manzana privada y 13.71 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 36.33 hab/ha y la densidad neta es de 58.77 hab/ha, que resulta de las más altas de la ciudad. El 93.88% de las 98 parcelas se encuentran ocupadas contando con 113 frentistas.

### **21) Juan XXIII:**

Tiene una superficie bruta aproximada

de 67.70 has y una superficie privada o neta de 51.06 has, es decir el 11.01% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 106 personas, el 1.75% del total, distribuida en 44 viviendas (81.82% habitadas), con una relación de 2.41 hab/viv y 2.94 hab/vivocup, asentadas en 16 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 8.08% anual. Presenta una relación de 6.63 habitantes por manzana privada y 2.75 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 1.57 hab/ha y la densidad neta es de 2.08 hab/ha. El 57.50% de las 80 parcelas se encuentran ocupadas contando con 83 frentistas.

### **22) La Unión:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 59.52 has y una superficie privada o neta de 44.07has, es decir el 9.5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 160 personas, el 2.64% del total, distribuida en 61 viviendas (90.16% habitadas), con una relación de 2.62 hab/viv y 2.91 hab/vivocup, asentadas en 22 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el

período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 14.61% anual. Presenta una relación de 7.27 habitantes por manzana privada y 2.77 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 2.69hab/ha y la densidad neta es de 3.63 hab/ha. El 78.65% de las 89 parcelas se encuentran ocupadas contando con 99 frentistas.

### **23) San Cayetano:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 27.04 has y una superficie privada o neta de 21.28 has, es decir el 4.70% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 333 personas, el 5.49% del total, distribuida en 70 viviendas (100% habitadas), con una relación de 4.76 hab/viv, que resulta ser la más alta de la ciudad y denota un uso intenso de la vivienda, asentadas en 8 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 16.01% anual. Presenta una relación de 41.63 habitantes por manzana privada y 8.75 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 12.32 hab/ha y la densidad neta es de 15.29 hab/ha. El 100% de las 71 parcelas se encuentran ocupadas contando con 75 frentistas.

#### **24) Juan Matías:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 22.37 has y una superficie privada o neta de 16.25 has, es decir el 3.5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 330 personas, el 5.44% del total, distribuida en 109 viviendas (86.24% habitadas), con una relación de 3.03 hab/viv y 3.51 hab/vivocup, asentadas en 12 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un 16.23% anual. Presenta una relación de 27.50 habitantes por manzana privada y 9.08 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 14.75 hab/ha y la densidad neta es de 20.31 hab/ha. El 84.13% de las 126 parcelas se encuentran ocupadas contando con 143 frentistas.

#### **25) Periurbano Oeste:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 106.64 has y una superficie privada o neta de 83.84 has, es decir el 18.08% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 95 personas, el 1.57% del total, distribuida en 36 viviendas (80.56% habitadas), con una relación de 2.64

hab/viv, asentadas en 22 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 7.43 % anual. Presenta una relación de 4.32 habitantes por manzana privada y 1.64 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 0.89 hab/ha y la densidad neta es de 1.13 hab/ha. El 52.11% de las 71 parcelas se encuentran ocupadas contando con 74 frentistas.

#### **26) Periurbano Sur:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 39.93 has y una superficie privada o neta de 31.01 has, es decir el 6.69% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 21 personas, el 0.31% del total, distribuida en 10 viviendas (70% habitadas), con una relación de 2.10 hab/viv y 3.0 hab/vivocup, asentadas en 9 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue de un 12.12% anual. Presenta una relación de 2.33 habitantes por manzana privada y 1.11 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 0.53 hab/ha y la densidad neta es de 0.68 hab/ha. El 41.18% de las 17 parcelas se encuentran ocupadas contando con 21 frentistas.

#### **27) Periurbano Este:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 105.78 has y una superficie privada o neta de 80.08 has, es decir el 17.27% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 57 personas, el 0.94% del total, distribuida en 30 viviendas (70% habitadas), con una relación de 1.9 hab/viv y 2.71 hab/vivocup, asentadas en 23 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'99 su ritmo de crecimiento poblacional fue del -3.2% anual. Presenta una relación de 2.48 habitantes por manzana privada y 1.30 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 0.54 hab/ha y la densidad neta es de 0.71 hab/ha. El 58.33% de las 48 parcelas se encuentran ocupadas contando con 55 frentistas.

#### **La localización de la población y el Código Urbano**

Si analizamos comparativamente la localización poblacional con la capacidad potencial establecida en el Código de Ordenamiento Territorial vemos que el área establecida por el mismo como urbana coincide en general con la localización

poblacional. El código incluso contempla como área urbana complementaria la población dispersa pero «usuaria urbana» por su cercanía a los sectores más consolidados de la ciudad.

Sobre la base de esta primera apreciación, donde los territorios planificados como urbanos y los efectivamente ocupados por la ciudad y sus alrededores son semejantes, es interesante comparar la cantidad de población potencial prevista por el código urbano en cada zona y la efectivamente asentada en la misma.

El sector urbano que compromete el territorio localizado dentro de lo que la Ordenanza denomina área urbana comprende una superficie bruta aproximada de 639.39 has. y una superficie neta (privada) también aproximada de 463.74 has. De acuerdo a las densidades que permite la Ordenanza vigente, en el área podrían vivir 33826 personas.

En los barrios consolidados del sector en análisis, tal como están ocupados y servidos en 1999, viven 6062 personas pero podrían vivir como dijimos 33826 habitantes si se ocupara la máxima densidad admitida hoy en cada zona y sin considerar las fracciones de reserva aún no subdivididas, aún no absorbidas por los ba-

rios, pero que ya incorpora la Ordenanza vigente como área complementaria de reserva para ensanche urbano.

Hoy reside entonces en la ciudad, el 17.92% de la capacidad potencial de población que prevé la ordenanza.

### **Población real- Población potencial: Análisis Comparativo**

Comparemos la diferencia y evolución de la incidencia poblacional de cada área y barrio en el total de la ciudad de hoy, con la que potencialmente permite el código con los servicios actuales:

Observemos que en la zona Centro, la incidencia real de su población en el total, es mayor que la planificada (5.16% contra 3.73%). Esto se debe, entre otros factores, al proceso de terciarización del sector. Ya se visualiza que el centro presenta una densidad menor que la de los barrios adyacentes que se sitúa en 37.17 hab/ha, cuando las densidades máximas admitidas llegan en algunos sectores a los 150 hab/ha.

También se observa una incidencia mayor de población respecto a la planificada en algunos barrios adyacentes al cen-

tro, que registran densidades parejas en general superiores al área centro, si bien distan de las densidades máximas definidas en el código (La arenosa, Las 4 Esquinas, Oeste, Los Duendes, Residencial y el Fortín ).

En barrios de mayor extensión y dispersión urbana, en cambio presentan, una incidencia de su población respecto del total menor que la planificada. Esto se observa particularmente en Rivadavia, Juan XXIII, Las Unión, Periurbano Oeste, Periurbano Sur, Periurbano Este; que se encuentran aún en proceso de consolidación y completamiento urbano.

Una participación de población similar a la planificada se observa en B Voluntarios, La Garita, Virgen María de Catamarca, que son barrios consolidados que se localizan en la planta urbana, cercanos al área centro, de densidades parejas y de usos preponderantemente residenciales.

También se observa una participación de población similar a la planificada en San Cayetano y Juan Matías. En este caso son barrios periféricos con importante caudal de población.

Los sectores cuya incidencia sobre el total de población es mayor a la planifi-

### Área urbana: Capacidad poblacional real y planificada - áreas y barrios

N°	BARRIOS	SUP NETA	% SUP NETA	POBL REAL	%POBL REAL	DENS REAL	CAP ADMITIDA (hab)	% CAP ADMIT	% CAP UTILIZADA	% CAP POTENC
1	Centro	8	2	313	5	37	1263	4	25	75
2	La Arenosa	6,21	1,34	286	4,72	46,05	932	2,75	30,70	69,30
3	Las Esquinas	4,82	1,04	237	3,91	49,17	723	2,14	32,78	67,22
4	Oeste	6,37	1,37	346	5,71	54,32	956	2,82	36,21	63,79
5	Los Duendes	4,62	1,00	224	3,70	48,48	693	2,05	32,32	67,68
6	B Voluntarios	1,43	0,31	39	0,64	27,27	215	0,63	18,18	81,82
7	La Garita	9,22	1,99	266	4,39	28,85	1343	3,97	19,81	80,19
8	Residencial	9,99	2,15	408	6,73	40,84	1465	4,33	27,85	72,15
9	El Fortín	9,25	1,99	376	6,20	40,65	1357	4,01	27,72	72,28
10	Luján	4,85	1,05	240	3,96	49,48	728	2,15	32,99	67,01
11	San Bernardo	5,62	1,21	281	4,64	50,00	795	2,35	35,35	64,65
12	Terminal	3,94	0,85	190	3,13	48,22	591	1,75	32,15	67,85
13	Virgen Mª de Catamarca	4,75	1,02	151	2,49	31,79	713	2,11	21,19	78,81
14	Municipal	6,86	1,48	93	1,53	13,56	960	2,84	9,68	90,32
15	Malvinas Argentinas	3,32	0,72	275	4,54	82,83	465	1,37	59,17	40,83
16	Centenario	9,42	2,03	386	6,37	40,98	1146	3,39	33,68	66,32
17	1° de Mayo	7,14	1,54	229	3,78	32,07	1071	3,17	21,38	78,62
18	25 de Mayo	6,03	1,30	185	3,05	30,68	481	1,42	38,45	61,55
19	Rivadavia	18,03	3,89	120	1,98	6,66	1082	3,20	11,09	88,91
20	San José	5,36	1,16	315	5,20	58,77	673	1,99	46,79	53,21
21	Juan XXIII	51,06	11,01	106	1,75	2,08	3064	9,06	3,46	96,54
22	La Unión	44,07	9,50	160	2,64	3,63	3378	9,99	4,74	95,26
23	San Cayetano	21,78	4,70	333	5,49	15,29	1654	4,89	20,13	79,87
24	Juan Matías	16,25	3,50	330	5,44	20,31	1815	5,37	18,18	81,82
25	Periurbano Oeste	83,84	18,08	95	1,57	1,13	3773	11,15	2,52	97,48
26	Periurbano Sur	31,01	6,69	21	0,35	0,68	1395	4,13	1,50	98,50
27	Periurbano Este	80,08	17,27	57	0,94	0,71	3604	10,65	1,58	98,42
		463,74	100,00	6062	100,00	13,07	33826	100,00	17,92	82,08

cada, son los conformados por conjuntos de vivienda, con ocupación plena y alta relación hab/viv como es el caso de Malvinas Argentinas, Centenario y San José.

Sucede algo similar en barrios que se han consolidado más hacia los bordes de la planta urbana de perfil netamente residencial, donde el menor costo de la tierra ha favorecido la radicación de población. Esto es particularmente notorio en Luján, San Bernardo, Terminal, 1° de Mayo y 25 de Mayo.

### Algunas reflexiones necesarias

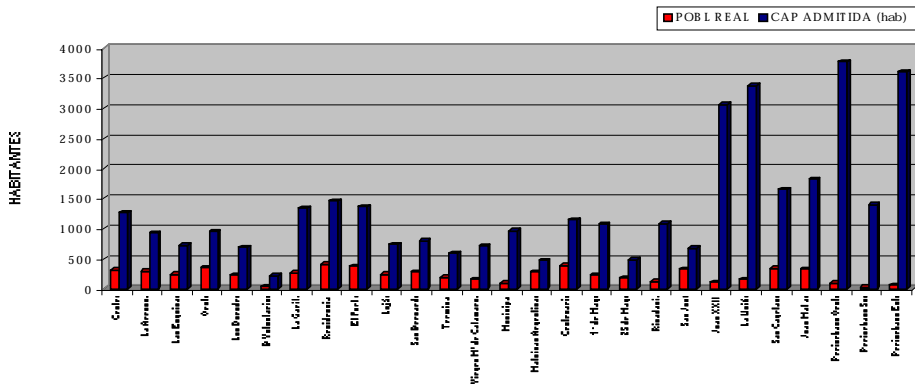
De esta lectura de desfases entre código y realidad, y comportamientos distintos en los diversos sectores del territorio urbano se desprenden algunas reflexiones, necesarias a la hora de actualizar la ordenanza de uso del suelo vigente:

- Los barrios del extremo este, oeste y sur de la ciudad, en los inicios del proceso de consolidación, poseen una capacidad potencial de albergar población superior al 90%, considerando su aún mínima ocupación (Periurbano Oeste, Periurbano Sur, Periurbano Este, Juan XXIII y La Unión).



## Ciudad de Gral. Pinto.

### Ocupación real y planificada por barrios. Según la ordenanza vigente



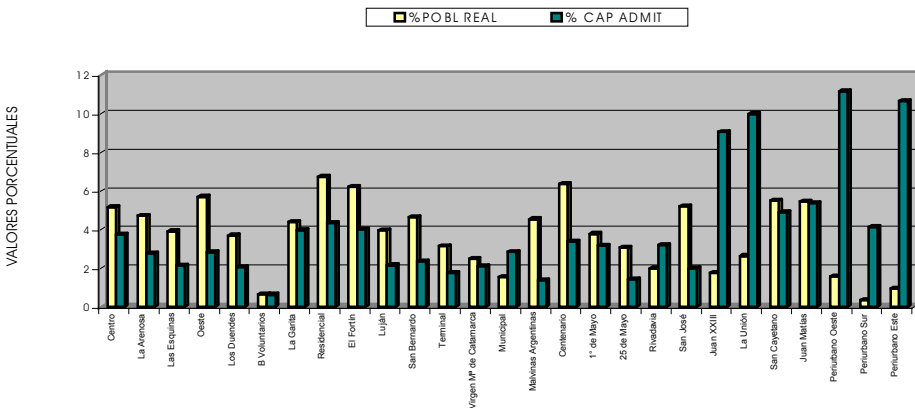
• A pesar del nivel de consolidación de los barrios centrales, la concentración institucional, comercial y de servicios con características que muchas veces ahuyentan el uso residencial, han hecho que el Área Centro y algunos barrios adyacentes, no alberguen la proporción de población que fue pensada, ya que poseen una capacidad potencial no utilizada cercana al entre el 60 y 70%. (La arenosa, Las 4 Esquinas, Oeste, Los Duenos, Residencial y el Fortín)

• Los restantes sectores periféricos tienen una capacidad potencial no utilizada de entre el 80% y el 90%, lo que indica que aún con densidades bajas, pueden multiplicar por 10 la necesidad y el reclamo de servicios básicos, muchas veces imposibles de llevar por su costo, o por la dispersión de la población y la extensión del territorio. San Cayetano, Juan Matías, Rivadavia, y Municipal

• Los barrios de usos netamente residenciales, favorecidos por el menor costo de la tierra y por estar cercanos al Centro, se encuentran más ocupados, aún así presentan una capacidad potencial no utilizada entre el 60% y el 70%. Luján, San Bernardo, Terminal

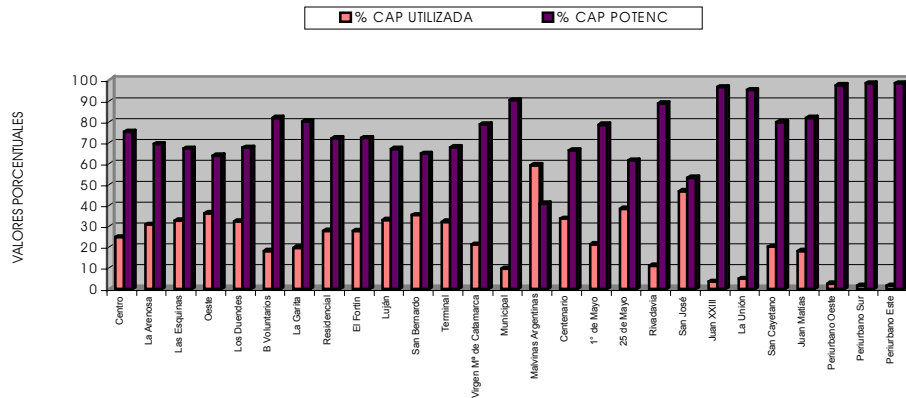
## Ciudad de Gral. Pinto.

### Relación porcentual entre la capacidad poblacional real y la potencial por barrios - 1999



**Ciudad de Gral. Pinto.**

**Relación porcentual entre la capacidad utilizada y la planificada por ordenanza, por barrios**



- Los restantes barrios de borde, de usos también residenciales y/o con incidencia de algún conjunto habitacional, tienen una capacidad potencial no utilizada de entre el 40% y el 60%, lo que indica que aún con densidades bajas y en función de sus importantes tasas de crecimiento poblacional seguramente multiplicarán en poco tiempo la necesidad y el reclamo de servicios básicos, también a veces imposibles de llevar por su costo, o por la extensión del territorio. San José, 25 de Mayo y Centenario

- Finalmente los barrios conformados por conjuntos habitacionales tienen una capacidad potencial no utilizada menor al 40%, producto del uso más intensivo del suelo urbano.

La ciudad en su conjunto tiene una capacidad potencial no utilizada del orden del 82% y esta proporción se distribuye en forma bastante homogénea en los distintos barrios, si excluimos del análisis el área centro (ya muy terciarizada), algunos barrios muy dispersos y los conformados mayoritariamente por conjuntos habitacionales, que hacen un uso mucho más racional del suelo urbano. Como vimos, se aprecia una mayor diferencia entre la proporción asignada a los

barrios del extremo este, oeste y sur de la ciudad, en los inicios del proceso de consolidación, que poseen una capacidad potencial de albergar población superior al 90%, considerando su aún mínima ocupación (Periurbano Oeste, Periurbano Sur, Periurbano Este, Juan XXIII y La Unión ); y esto indica (junto a otros factores, como disponibilidad y costo de tierra vacante, servicios disponibles, oferta comercial, proporción de comercios vacíos, etc.) que serán ellos los que absorban una parte importante del próximo crecimiento de la ciudad, y la revisión, previsión y control de estos indicadores, decidirán la calidad y armonía de ese crecimiento.

En términos integrales, es necesario contar con una estrategia de mejoramiento ambiental que contemple: El ordenamiento territorial, el control del crecimiento urbano y la zonificación del uso de la tierra, en particular la actividad industrial; la higiene urbana, el tratamiento y disposición final de los efluentes cloacales y de los residuos sólidos domiciliarios e industriales, con control de la contaminación sonora y atmosférica, líquida y sólida y el reciclaje y reutilización de los recursos; una estructura equilibrada de áreas verdes y recrea-

tivas y el manejo de las cuencas hidrográficas.

La ciudad de Gral. Pinto viene creciendo a un ritmo promedio del 10.52% anual, considerado normal para algunas ciudades del interior bonaerense, aunque se encuentra ligeramente por debajo del crecimiento vegetativo del partido en este último período intercensal. De todas formas resulta superior al ritmo de crecimiento del partido incluyendo a la zona rural y las restantes localidades.

Manteniendo ese ritmo de crecimiento, deberían pasar cerca de 360 años para que la ciudad alcance los 33826 habitantes que hoy le permite el código (tiempo más que suficiente para dotar a todo ese territorio urbano de los servicios esenciales), siempre pensando en mantener densidades máximas que permitan que el perfil general de la ciudad sea el de la vivienda individual o el de pequeños conjuntos, en general con cada unidad en lote propio, con densidades más importantes en el centro y su zona de influencia, admitiendo conjuntos habitacionales de vivienda colectiva; es decir que posibilite una estrategia de "completamiento urbano armónico". Este "plafond" exagerado de tiempo permite además revisar las

densidades y distribuciones del código y adecuarlas en forma flexible a de las necesidades y demandas de la gente y al comportamiento real que viene teniendo la ciudad en las últimas décadas.

### **Consideraciones finales:**

En 1991 el nuevo partido de Gral Pinto recientemente dividido cuenta con 11610 habitantes, continuando la tendencia en términos de recuperación del crecimiento poblacional iniciada en 1970, con tasas que rondan entre el 5.21% y el 7.9% anual, bastante inferiores a las tasas de crecimiento vegetativo del partido, lo que indica que Gral Pinto continua expulsando población.

Este proceso favorece el crecimiento de la ciudad, que en el período '80 - '91 incrementa su población a un promedio del 14.9% anual, mientras que el resto de las localidades del partido si bien mantienen tasas de crecimiento positivas, estas son mas bajas que las tasas de crecimiento vegetativo lo que indica que pierden población y el área rural manifiesta un franco decrecimiento con tasas del -7.0% media anual.

Las localidades del partido o presentan tasas de crecimiento erráticas<sup>8</sup> sobre todo en la comparación con períodos anteriores, o están congeladas en su crecimiento, esto es que crecen a tasas inferiores a la tasa de crecimiento vegetativo del partido o decrecen con ritmos variables, esta pauta se acentúa en el caso de aquellas localidades dependientes de ramales de ferrocarril desactivados.

El proceso de consolidación urbana, con la ampliación de los servicios públicos y la construcción de equipamientos comunitarios y recreativos, ha permitido a la ciudad de Gral Pinto ofrecer más y mejores servicios. Este proceso favorece el crecimiento de la ciudad, que en el período '80 - '91 incrementa su población a un promedio del 7.85‰ anual, siendo del 5.30‰ para el período '91 - '99, mientras que el resto de las localidades del partido están prácticamente estancadas o como la población rural, decrecen.

El sector rural en tanto, manifiesta un franco proceso de pérdida de población con tasas de crecimiento permanentemente negativas. La proyección para 1999 considerando la misma tasa de crecimiento que para el período intercensal 80'-91' sería de 2485 habitantes que re-

presenta algo más del 20.5 % del total del partido.

La proyección de la población total en el partido para 1999 (censada toda la población urbana y estimada la rural) sería entonces de 12112 habitantes con una tasa de crecimiento poblacional en el período '91-'99 del 5.3% anual. Este leve crecimiento (bastante menor que la década pasada) es muy inferior a la tasa de crecimiento vegetativa (del orden del 11‰ anual), lo que sigue indicando que existen procesos migratorios atraídos por los centros regionales cercanos.

Analizando en particular la ciudad cabecera, su trazado conforma una regularidad absoluta donde solamente la mayor jerarquía funcional de ciertas calles y algunas manzanas destinadas a plazas han de introducir variantes significativas en la trama urbana y en la imagen de la ciudad. Los nuevos barrios que impulsan la ampliación urbana continúan las trazas existentes sin imponer modificaciones a la urbanización.

El trazado originario se mantiene con pocas modificaciones hasta la actualidad. Asimismo se observa un completamiento urbano en el área de quintas, con la presencia de numerosos conjuntos habi-

tacionales de construcción estatal y asentamientos de tipo espontáneo.

La planta urbana más conformada se halla comprendido en un cuadrado de 110 manzanas delimitado por las calles Brown al norte, Rivadavia al sur, Alberdi al oeste y Ancaló al este. Entre este sector y el Sector de Chacras, un anillo de tres líneas de macizos de 4 manzanas (quintas) rodea el sector amanzanado inicial, delimitando un área de ensanche urbano con distintos grados de consolidación, en general siguiendo la sintaxis de la ciudad, aunque la presencia de la vía férrea y el área de la Estación Gral Pinto, condicionan y limitan este crecimiento. A pesar de ello, se han materializado urbanizaciones que procesualmente y paulatinamente, van ocupando el sector.

La estructura vial jerarquizada propia del territorio urbano, se organiza a través de una jerarquización funcional de las calles ya que no se visualiza una diferenciación de orden físico funcional (ancho de las calles -Avenidas-). En la intersección de San Martín y Mitre se localiza la plaza Arturo Massey, que se transforma en el espacio público referente de encuentro urbano y sirve de marco a las Instituciones más significativas de la ciudad.

Esta organización favorece la consolidación de un área central adyacente a la plaza Arturo Massey, con derivaciones hacia el eje de la calle Mitre hasta la estación ferroviaria, concentrando actividades comerciales, institucionales y administrativas que se encuentran bastante equidistantes para la totalidad de la planta urbana.

Los sectores más consolidados de la ciudad, cuyo denominador común es justamente ese ya que hoy concentran las instituciones, los comercios, los servicios y la mayoría de los servicios de infraestructura (agua corriente, cloacas, pavimentos, alumbrado público, barrido y la recolección de residuos). Ocupan el 20.0% de la superficie urbana, y concentran el 62.32% de su población.

Los sectores de mediana consolidación, con algunos terrenos vacantes, donde existe la posibilidad de absorber parte del crecimiento poblacional, representan el 11.48% de la superficie urbana, y concentran el 22.18% de su población.

Los sectores menos consolidados, significan el 68.46% de la superficie de la ciudad y en ellos vive el 15.5 % de la población, sin embargo, serán probablemente en los que se localizará la mayor parte del crecimiento poblacional de los próximos años,

como vino sucediendo en los últimos 20 años donde su población creció gracias al menor valor de la tierra y a la localización de algunos conjuntos habitacionales.

La ciudad en su conjunto tiene una capacidad potencial no utilizada del orden del 82% y esta proporción se distribuye en forma bastante homogénea en los distintos barrios, si excluimos del análisis el área centro (ya muy terciarizada), algunos barrios muy dispersos y los conformados mayoritariamente por conjuntos habitacionales, que hacen un uso mucho más racional del suelo urbano.

Se aprecia una mayor diferencia entre la proporción asignada a los barrios del extremo este, oeste y sur de la ciudad, en los inicios del proceso de consolidación, que poseen una capacidad potencial de albergar población superior al 90%, considerando su aún mínima ocupación (Periurbano Oeste, Periurbano Sur, Periurbano Este, Juan XXIII y La Unión); y esto indica (junto a otros factores, como disponibilidad y costo de tierra vacante, servicios disponibles, oferta comercial, proporción de comercios vacíos, etc.) que serán ellos los que absorban una parte importante del próximo crecimiento de la ciudad, y la revisión, previsión y control de estos indicadores, decidi-

rán la calidad y armonía de ese crecimiento. De todas formas, la ocupación del territorio urbano es bastante equilibrada y homogénea, con densidades parejas que promedian los 32 hab/ha y con la posibilidad de que la mayoría de su población tenga acceso a los servicios y equipamientos urbanos básicos, gracias a la equidistancia de la mayoría de sus barrios con las áreas centrales de la ciudad y a la buena cobertura de infraestructura de servicios que goza gran parte de la planta urbana. De todas formas se hace imprescindible encarar políticas que frenen el crecimiento de la mancha urbana donde se torna muy difícil llegar con los servicios esenciales. Es necesario consolidar los barrios ya conformados con identidad propia, procurando un uso más intenso del suelo urbano.

Hoy, la gran mayoría de los habitantes de la ciudad gozan de estándares dignos de calidad de vida, estando aún lejos de los grados de marginalidad crítica, deterioro de la calidad ambiental y descontrol que caracterizan otras regiones, como el Área Metropolitana, y esa es una ventaja comparativa de la ciudad que se transforma en estratégica para su desarrollo económico y social.

---

## Notas. Caracterización del sistema regional

1. La división del Partido de General Pinto y la creación del Distrito de Florentino Ameghino fue aprobada por las cámaras legislativas en Marzo de 1991, mediante Ley N° 11071 de fecha 12 de Abril del mismo año.
2. Esto puede deberse a diferencias en la forma de levantamiento de los datos censales, sobre todo en las localidades pequeñas, en las que, el dato poblacional de la localidad en un censo se levanta conjuntamente con su área de influencia o con la del radio censal en el que están incluidas y en el siguiente se independizan los datos, por lo que el deslinde de datos urbanos y rurales se hace dificultoso.
3. Esta fuente no considera como urbanas las localidades de Gral Iriarte, Gunther y Villa Roth, que si son consideradas como urbanas como requerimiento del presente estudio y para facilitar su comparación con el censo realizado por el Municipio en 1999 de allí la diferencia que surge luego al analizar el dato de participación relativa de población rural.
4. Debido a la reciente división del partido, pocos meses antes del censo de 1991, los datos que presentamos en el presente estudio para posibilitar un análisis diacrónico de la dinámica poblacional del partido, los datos correspondientes a censos anteriores al de 1991, se obtienen de datos desagregados a nivel de fracciones y radios censales.
5. También de acuerdo con la finalidad del presente estudio, se ha incluido a la población de asentamientos urbanos menores dentro de la población urbana, por lo que la participación relativa de la población rural disminuye respecto de los datos oficiales del INDEC o la DPE
6. 32 de las 63 viviendas están en construcción, hecho que afecta el indicador de habitantes por vivienda bajándolo artificialmente. Descontando las viviendas en construcción respecto de las viviendas totales, el indicador pasa a ser más lógico estando en el orden de los 3 hab/viv.
7. 18 de las 94 viviendas están en habilitadas pero sin ocupar, hecho que afecta el indicador de habitantes por vivienda bajándolo artificialmente. Descontando las viviendas en construcción respecto de las viviendas totales, el indicador pasa a ser más lógico estando en el orden de los 3.61hab/viv.
8. Esto puede deberse a diferencias en la forma de levantamiento de los datos censales, sobre todo en las localidades pequeñas, en las que, el dato poblacional de la localidad en un censo se levanta conjuntamente con su área de influencia o con la del radio censal en el que están incluidas y en el siguiente se independizan los datos, por lo que el deslinde de datos urbanos y rurales se hace dificultoso.

# La vivienda

## La situación de los recursos habitacionales en el país

Distintos estudios oficiales indican que en la Argentina cerca de un 40% de la población se halla en condiciones de deficiencia habitacional.

### Caracterización del parque habitacional por tipo vivienda y por condición de ocupación: Definición del déficit habitacional por precariedad

Según el censo '91 en el país existen 8.515.441 viviendas ocupadas, de las cuales 4.727.279 son casas denominadas «tipo A» es decir con cañería embudada, retrete con descarga de agua y piso que no sea de tierra, y 1.554.642 son departamentos de características semejantes; juntos reúnen el 73,8% del total. El 24,5%, unas 2.085.898 viviendas son del «tipo B», - es decir que carecen de algunos de los requisitos del tipo A-, o son

ranchos, casillas o viviendas incluidas en casas de inquilinato, pensiones, vivienda móvil o locales no construidos para habitación: según la Subsecretaría de Desarrollo Social de la Nación, 751.000 hogares viven en ranchos, casillas precarias y locales no aptos. El 1,7% restante, unas 147.622 viviendas, es de tipo desconocido para el Censo.

Esta descripción no contempla la obsolescencia de las casas tipo A (en el país 1.000.000 de viviendas debido a su deterioro son consideradas como irrecuperables),

### Déficit habitacional por hacinamiento

Del mismo modo podemos señalar la existencia de numerosas familias que no tienen casa -317.002<sup>1</sup> viviendas están ocupadas por 728.850 hogares, es decir que 411.848 hogares no tienen casa y la comparten con otro hogar o posiblemente están hacinadas, (Por un lado, 586.476

viviendas<sup>2</sup> donde vive un hogar, están ocupadas por 7 o más personas, y por otro, 613.142<sup>3</sup> hogares tienen posible hacinamiento, es decir más de tres personas por cuarto de promedio; además de aquellos localizados en viviendas con algún tipo de precariedad ya considerada, lo que totaliza otros 195.861 hogares). Esto indicaría que al menos 2.124.329 hogares vivirían en viviendas que tendrían alguna deficiencia habitacional.

### Antigüedad-Estado del parque habitacional

Continuando con la estimación anterior, podemos sumar aquellas viviendas con algún síntoma de obsolescencia por su antigüedad. Si tomamos como rango tentativo a ese millón de viviendas<sup>4</sup> sumamente deterioradas (por haber podido alcanzar cierta antigüedad), Esto reúne un total cercano a 3.300.000 hogares con deficiencia habitacional, que multiplica-

dos por 3,83 hab. por vivienda ocupada, que es el promedio nacional, reúne unas 12.639.000 personas, que como dijimos es el 40% de la población.

Cabe señalar que en la presente estimación no incluimos a los no propietarios, que viven en viviendas alquiladas, pres-tadas o intrusadas, -un 32% de los hogares del país-, y a los que quieren vivienda propia (más de la mitad de esa gente, como luego veremos en profundidad, pertenece a hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas), por estar superpuestos en parte a la anterior estimación,

### **Servicios habitacionales internos**

Para completar este panorama, según el Censo de 1991, el 23% del total de viviendas del país, casi 2 millones, no tiene agua en la misma (el 75% de éstos casi 2.000.000 tiene agua fuera de la casa pero dentro del terreno, y el 25% encuentra el agua fuera del terreno). Además el 15%, alrededor de 1 millón doscientas mil viviendas, no tiene inodoro o retrete con descarga de agua. El 6,5% no tiene electricidad y el 8% cocina con leña.

El 11%, casi 1 millón, tiene paredes de madera, adobe, chapa o cartón. El 29% tiene piso de ladrillo, cemento o tierra

(6%). El 6%, más de 520.000, tiene techo de cartón, caña o paja.

### **Régimen de tenencia de las viviendas**

Un 32% de los hogares del país no son propietarios de su vivienda, divididos en un 12% de inquilinos y un 20% de ocupantes por relación de dependencia, cesión, préstamo o intrusión.

### **Estimación del déficit global**

De los 3.300.000 hogares que se estiman con problemas habitacionales en 1991, además de muchos no propietarios de vivienda tipo A o departamento, demandante de vivienda propia; al 40% sería posible solucionarle el déficit con la recuperación de la vivienda que habita, pero al 60%, unos 2 millones sería necesario construirle nueva vivienda, por el grado de precariedad o de obsolescencia o simplemente porque no tiene y la comparte con otro hogar, y este sería el déficit estructural de vivienda en nuestro país.

### **Relación entre crecimiento poblacional y tasa de construcción de viviendas**

El ritmo de crecimiento de la población previsto para el período 1990/2000 (1,2%

anual) incrementaría la demanda en 125.000 viviendas por año, mientras que la tasa o ritmo de construcción anual de viviendas promedio es de 3 viviendas cada 1.000 habitantes, es decir unas 100.000 viviendas/año (según el INDEC, la cantidad de permisos de obra otorgados en 1994 fue para 76.500 viviendas en un registro en ciudades que cubren el 86% de la población urbana, contra 54.446 otorgados en 1993), lo que llevaría a un incremento de por lo menos 25.000 viviendas por año del déficit estructural.

### **La situación habitacional en la provincia: Análisis comparativo de los patrones de comportamiento en el ámbito nacional y provincial.**

### **Caracterización del parque habitacional por tipo vivienda y por condición de ocupación: Definición del déficit habitacional por precariedad e inconveniencia- falta de adecuación- de las viviendas.**

Según el Censo de 1991, existen en la provincia 3.400.900 viviendas ocupadas<sup>9</sup> (el 40% del total del país), de las cuales



2.141.095 son casas denominadas «tipo A» -es decir con cañería embutida, retrete con descarga de agua y piso que no sea de tierra-, y 464.026 son departamentos -de características semejantes-; juntos reúnen el 78% del total y en ellas vive el 73% de la población. El 21.05 %, unas 740.601 viviendas donde viven 3.134.181 personas, el 25,2% de la población, o son del «tipo B», o son ranchos, casillas o viviendas incluidas en casas de inquilinato, pensiones, vivienda móvil, locales no construidos para habitación. El 1,7% restante, unas 58178 viviendas, donde vive el 1,8% de la población, es de tipo desconocido para el Censo.

Según la Subsecretaría de Desarrollo Social de la Nación, 273.000 hogares viven en ranchos, casillas precarias y locales no aptos, 207.000 en el Gran Buenos Aires y 66.000 en el interior (Esta descripción no contempla la obsolescencia de las casas tipo A)

### **Déficit habitacional por hacinamiento**

Existe además un significativo número de familias que comparten su vivienda con otro hogar (unas 112.453<sup>6</sup> viviendas están ocupadas por 246.337 hogares), es decir que 133.884 hogares no tienen casa

y comparten con otro hogar, o están hacinadas, por un lado 184.387<sup>7</sup> viviendas donde vive un sólo hogar están ocupadas por 7 o más personas -y por otro, 202.745 hogares<sup>8</sup> tienen hacinamiento por cuarto, es decir más de tres personas por cuarto.

### **Condición de habitabilidad y antigüedad y obsolescencia de las viviendas**

Esto indicaría que al menos 936.023 hogares vivirían en viviendas que tendrían alguna deficiencia habitacional, a las que podemos sumar esas viviendas con algún síntoma de obsolescencia por su antigüedad. Si tomamos como rango tentativo a aquellas con más de 50 años, al menos las dos terceras partes son casa tipo A o departamentos

Según datos del INDEC, en 1980, en la provincia 211.874 viviendas tenían más de 50 años y 358.866 tenían entre 30 y 50 años, estas cifras permiten suponer que en 1991, el total de viviendas de más de 50 años sería algo inferior a 400.000. Esto reúne un total cercano a 1.200.000 hogares con deficiencia habitacional, que multiplicados por 3,67 hab. por vivienda ocupada, que es el promedio provincial, reúne unas 4.404.251 personas, que es el 35% de la población.

Cabe mencionar que en la presente estimación no se consideran, por estar superpuestos en parte, a los no propietarios que viven en viviendas alquiladas, prestadas o intrusadas, un 29% de los hogares de la provincia, y a los que quieren vivienda propia, (al igual que en el país, la mitad de esa gente, que como luego veremos en profundidad, pertenece a hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas).

### **Servicios habitacionales internos: Indicadores de servicio sanitario y de provisión de agua**

Para completar este panorama, el 20% del total de viviendas de la provincia casi 700.000, no tiene agua en la misma (el 77% tiene agua fuera de la casa pero dentro del terreno, y el 23% encuentra el agua fuera del terreno). Además el 8% no tiene inodoro o retrete con descarga de agua. Sólo el 1,6% no tiene electricidad y el 1,8% cocina con leña o querosén.

### **Precariedad de los materiales de construcción**

El 8%, casi 250.000, tiene paredes de madera, adobe, chapa o cartón. El 27%, casi

1 millón, tiene piso de ladrillo, cemento o tierra (2%). El 3,5%, tiene techo de cartón, caña o paja.

### **Régimen de tenencia**

Un 29% de los hogares de la provincia no son propietarios de su vivienda, divididos en un 11.2% de inquilinos y un 18.8 % de ocupantes por relación de dependencia, cesión, préstamo o intrusión.

### **Antigüedad**

Si revisamos la antigüedad de la vivienda en la provincia en 1991, el 15,7% tiene menos de 10 años (son las 534.918 viviendas que se construyeron en la década, cifra inferior a la cantidad de viviendas construidas en el período '70-'80: 1.061.644 que incidían en un 37% del total), las viviendas entre 21 y 40 años son el 36,2% del total, las viviendas entre 41 y 60 años son el 10,5%, y las viviendas de más de 60 años son el 6,2%.

### **Estimación del déficit global**

*El déficit global podría estar comprendido por la falta de vivienda, la precariedad de la vivienda, la falta de habitabilidad básica*

*de la vivienda y la obsolescencia; es decir que en gran parte se resuelve completando viviendas existentes con habitaciones o servicios o materiales dignos.*

Si no consideramos el 6,2% de viviendas de más de 60 años, que ascendería al 12% si tomamos como límite los 50 años, muchas realmente obsoletas ni el 29% de hogares no propietarios, simplemente porque muchos se superponen con otros rangos de calificación del déficit, y al sólo efecto de tener una dimensión mínima del problema, el déficit global lo compondrían en la Provincia las 486.373 casas tipo B más los 232.803 ranchos, más las 22.053 viviendas precarias de otro tipo, más los 133.884 hogares que hoy comparten viviendas pero no tienen casa propia, más los 60.910 hogares en viviendas tipo A o departamento, donde viven más de 3 personas por cuarto de promedio. Es decir 936.023 hogares tienen alguna necesidad básica en la vivienda, total o parcial, el 26,5% del total.

De los 936.023 hogares que se estiman con problemas habitacionales, si trasladamos las proporciones nacionales, al 40% sería posible solucionarle el déficit con la recuperación de la vivien-

da que habita, pero al 60%, unos 560.000 sería necesario construirle nueva vivienda, por el grado de precariedad o de obsolescencia o simplemente porque no tiene, y este es el déficit estructural de vivienda en nuestra provincia.

### **Relación entre la demanda de viviendas por crecimiento poblacional y el aumento de viviendas en el periodo 80-91**

El ritmo de crecimiento de la población en la provincia (1,4% anual) incrementa la demanda en 48.000 viviendas por año, mientras que la tasa o ritmo de construcción anual de viviendas promedio es de 3 viviendas cada 1.000 habitantes, es decir unas 37.500 viviendas/año, lo que llevaría a un incremento en unas 10.000 viviendas por año del déficit estructural.

### **La vivienda en el partido de Gral Pinto**

La situación en el partido de Gral Pinto es la siguiente: en 1991 existían 4059 viviendas en total (4053 particulares y

6 colectivas), con 3335 viviendas ocupadas con moradores presentes, 223 con moradores ausentes y 495 desocupadas (59 por veraneo o fin de semana, 21 en alquiler o venta, 72 en construcción, 83 con fines no habitacionales y 260 deshabitadas por otras causas diversas o desconocidas), en 1980 la cantidad de viviendas<sup>9</sup> era de 3578; es decir que la vivienda en el partido creció en el período, un 12.55% cuando la población creció en un 8.6%. Sobre la base de un profundo relevamiento realizado por el municipio en Gral Pinto en el año 1999, se desprende que la suma global en el partido sería de 4616 viviendas (un 14.62% de incremento respecto a 1991, cuando la población creció en ese período un 4.3%).

### **Caracterización del parque**

#### **habitacional por tipo vivienda:**

#### **Definición del déficit habitacional por precariedad e inconveniencia - falta de adecuación- de las viviendas**

Del total de hogares particulares en 1991 (3416), 2459 son casas denominadas «tipo A» es decir con cañería

embutida, retrete con descarga de agua y piso que no sea de tierra, y 1 es departamento de características semejantes; juntos reúnen el 72% del total de viviendas ocupadas; el 26.76% restante, unas 914 viviendas, o son del «tipo B» (811) recordemos que en esa categoría carecen de cañería embutida o de retrete con descarga de agua o tienen piso de tierra o reúnen dos o los tres factores; o son ranchos y casillas (72) o viviendas incluidas en casas de inquilinato u otros tipos precarios (9), u hoteles y pensiones (11), o locales no construidos para habitación (6), o viviendas móviles (5) o no fueron relevadas y por lo tanto se desconocen (42).

Según estos datos el indicador de precariedad de la vivienda es superior en Gral Pinto (23.7%) que el mismo indicador para la provincia (13.8%) o la nación (16.6%), si bien la participación relativa de inconveniencia es menor en Gral Pinto, el indicador global de déficit habitacional también es superior en el partido (26.76%) que en la provincia (21.06%) y la nación (24.50%).

Esta comparación no contempla la obsolescencia de las casas tipo A, ni las familias que no tienen casa

### **Déficit habitacional por hacinamiento**

Hacinamiento: Cantidad de hogares por vivienda y cantidad de personas por cuarto.

El hacinamiento evalúa la relación inadecuada entre los habitantes de una vivienda y la vivienda misma independientemente de sus condiciones físicas. Una síntesis interesante de la situación habitacional, resulta de la conjunción de precariedad y hacinamiento.

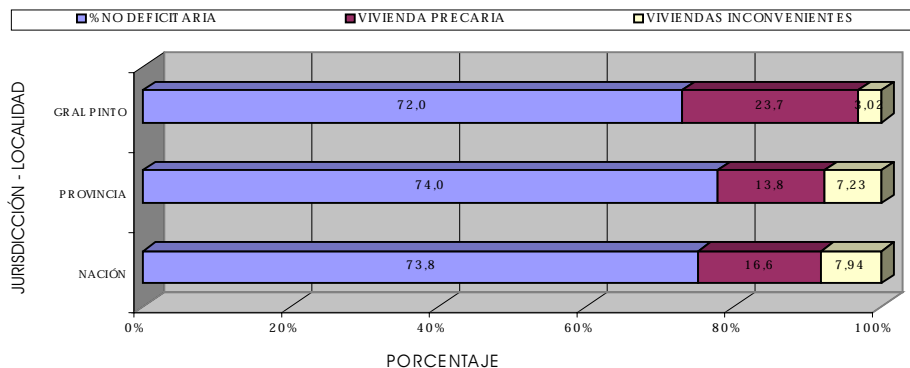
De las 3335 viviendas, 64 viviendas están ocupadas por dos hogares, 4 viviendas por tres hogares, y 1 vivienda está ocupada por 5 hogares y más, es decir que 69 viviendas están ocupadas por 150 hogares.

De las 3335 viviendas 218 viviendas están ocupadas por 7 o más personas

De los 3416 hogares del partido, 150 comparten su vivienda con otro hogar, de estos, 63 habitan en casas tipo A, es decir que 87 hogares de los que comparten una vivienda con otro, habitan en casas tipo B, ranchos o casillas o posiblemente están hacinadas.

De los 3266 hogares que no comparten vivienda, en 153 habitan mas de 3 personas por cuarto, de los cuales 67 viven

## Condiciones deficitarias relativas según tipo de vivienda - 1991



### Gral. Pinto: Relación precariedad hacinamiento

HACINAM X CUARTO	HOGARES	VIV NO DEFICITARIAS				VIV DEFICITARIAS					
		VIV A	DPTOS	NO DEFICIT	% NO DEFICIT	PRECARIAS	% PRECARIAS	INCONV	% INCONV		
		3416	2458	1	2459	792		133			
		3266	2395	1	2396	740	21.66	100	2.93		
1 HOGAR	NNSH ALTO	0,00 a 0,99	1245	1036	1	1037	30.36	187	5.47	22	0.64
	NNSH MEDIO	1,00 a 1,49	989	747		747	21.87	205	6.00	37	1.08
	NNSH MEDIOBAJO	1,5 a 1,99	294	212		212	6.21	71	2.08	11	0.32
	CRÍTICO	2,0 a 3,0	544	323		323	9.46	198	5.80	23	0.67
	MUY CRÍTICO	mas de 3,0	194	77		77	2.25	79	2.31	7	0.20
			150	63	0	63	1.84	52	1.52	33	0.97
2 Y MAS HOGARES	NNSH ALTO	0,00 a 0,99	32	20	0	20	0.59	4	0.12	8	0.23
	NNSH MEDIO	1,00 a 1,49	34	14		14	0.41	10	0.29	10	0.29
	NNSH MEDIOBAJO	1,5 a 1,99	9	4		4	0.12	3	0.09	2	0.06
	CRÍTICO	2,0 a 3,0	34	15		15	0.44	13	0.38	6	0.18
	MUY CRÍTICO	mas de 3,0	41	10		10	0.29	22	0.64	7	0.20

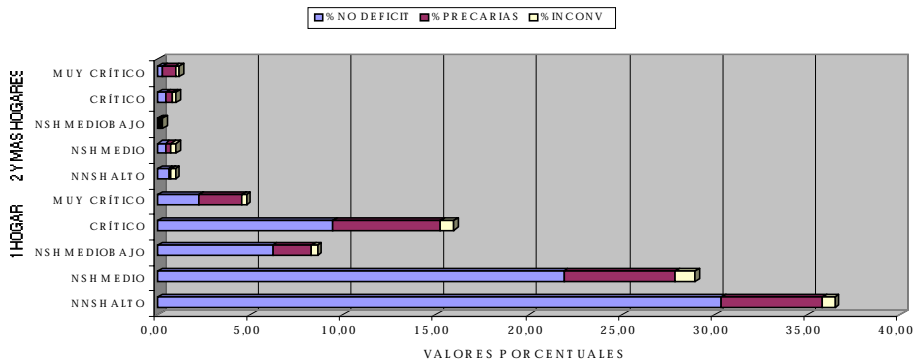
Fuente: elaboración propia a partir de datos del censo de población y vivienda 1991 INDEC

en casas tipo A o departamentos, las 85 restantes viven en casas tipo B o más precarias y desconocidas.

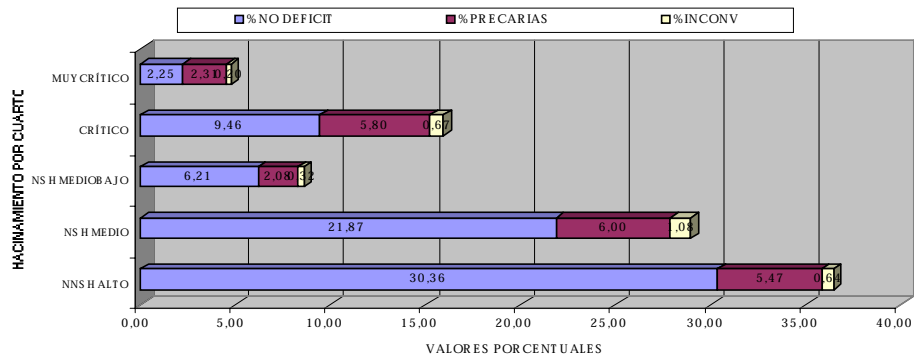
A partir del cuadro en esta página surge que:  
 1.- En las viviendas con un hogar por vivienda: La participación relativa de viviendas deficitarias y fundamentalmente las precarias aumenta a medida que nos acercamos al grupo crítico y muy crítico (hacinamiento de cantidad de personas por cuarto). Mientras que en el grupo crítico las viviendas deficitarias constituyen algo más del 40%, en el grupo muy crítico las viviendas deficitarias superan el 50%.

2.- En las viviendas con 2 y más hogares por vivienda: Este grupo, si bien es minoritario en total, hablamos del 4.39% de los hogares. Sin embargo constituye el grupo más vulnerable. En este grupo el predominio de la participación relativa de viviendas no deficitarias se invierte, y salvo en el caso de menos de 1 persona por cuarto (NSH alto), las viviendas deficitarias predominan llegando en el caso de nivel de hacinamiento crítico a constituir más del 74%, en el resto de los casos es decir hacinamiento crítico y NSH medio bajo, la participación de viviendas deficitarias supera el 50%.

### Gral. Pinto. Relación precariedad - hacinamiento



### Gral. Pinto. Relación precariedad - hacinamiento - 1 hogar en la vivienda



### Régimen de tenencia

Las diferentes modalidades de acceso a la vivienda en el mercado pueden analizarse a partir del indicador de régimen de tenencia.

Un 62.2% de los hogares de Gral Pinto censados en 1991 son propietarios de su vivienda y terreno. El resto se divide en un 8.6% de inquilinos y un 13.4% de ocupantes por relación de dependencia, y un 15.7% de hogares en situación irregular de tenencia. Las dos primeras variables son las tradicionales en áreas urbanas, mientras que ocupación por relación de dependencia en general aumenta en los sectores rurales. En el caso de Gral Pinto se visualiza un indicador de ocupantes por relación de dependencia, alto, respecto del mismo indicador en la provincia, debido al aún alto porcentaje de población rural que presenta el partido. El resto de las modalidades se han agrupado como "Situación irregular de tenencia" (las más representativas son ocupación por cesión o préstamo y propietarios de la vivienda solamente)

Según el censo realizado en 1999, de las viviendas ocupadas en la cabecera y las localidades urbanas, el porcentaje de pro-

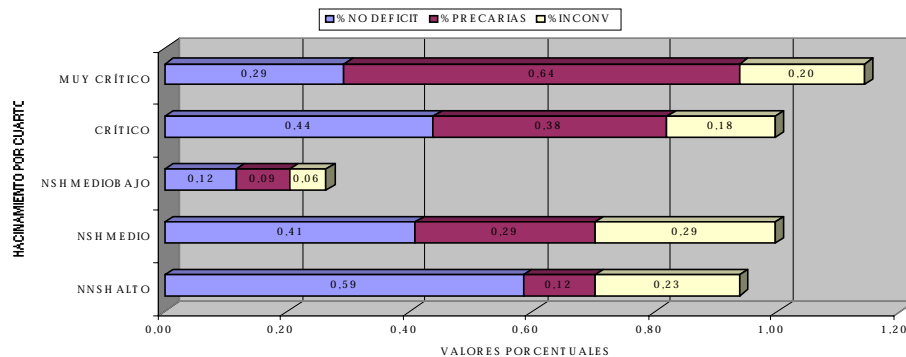
pietarios sería del 78.77% y los inquilinos constituyen el 9.39%, los ocupantes por relación de dependencia (comodato) un 6.68 y un 5.16% de hogares en situación irregular de tenencia.

Sin embargo, si bien las proporciones relativas de estos indicadores son similares en las localidades mayores, en las pequeñas la situación varía ampliamente, presentando indicadores más asimilables a población rural que urbana, con un 61.54% de participación relativa de comodato en Estación Ing. Balbín y un 32.43% en Gunther

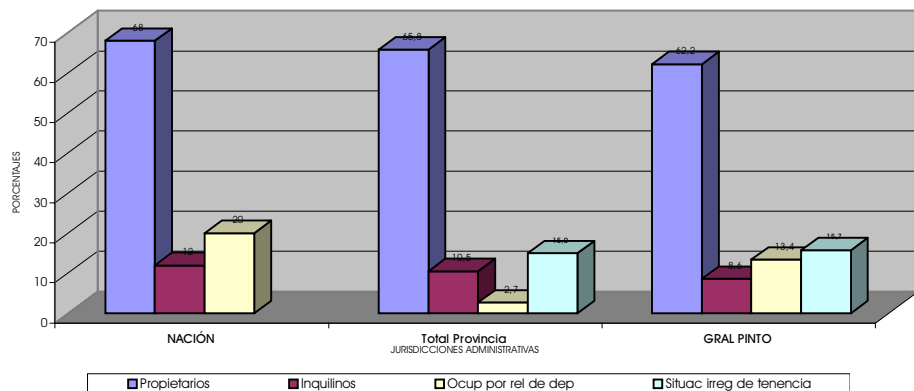
### Antigüedad de la vivienda

Si revisamos la antigüedad de la vivienda en el partido a cifras de 1999 para medirlo por décadas, el 15.10 % tiene menos de 10 años (en realidad, son las 327 viviendas que se construyeron en la ciudad de Gral Pinto en el período censo '91 - relevamiento '99) y 274 tienen entre 10 y 20 años, que son las viviendas construidas en el período '80-'91, que incidían en un 12.65% del total. Es decir que cerca del 70% del parque construido tiene más de 30 años.

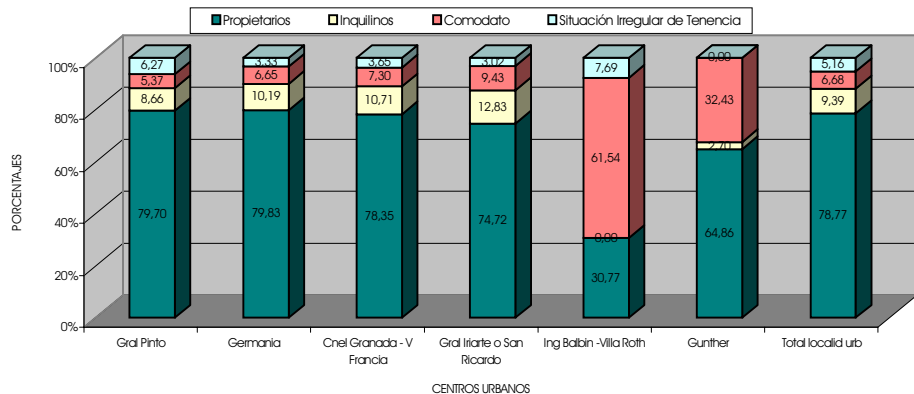
**Gral. Pinto. Relación precariedad - hacinamiento - 2 y más hogares en la vivienda**



## Gral. Pinto. Cuadro comparativo de la situación de tenencia - 1991



## Gral. Pinto. Régimen de tenencia - Centros urbanos 1999



## Estimación del déficit global

El déficit global está comprendido por la falta de vivienda, la precariedad de la vivienda, la falta de habitabilidad básica de la vivienda y la obsolescencia; es decir que en gran parte se resuelve completando viviendas existentes con habitaciones o servicios o materiales dignos. De acuerdo a los datos que arroja el censo '91 el déficit global lo compondrían en Gral Pinto los 811 hogares alojados en viviendas tipo B, más los 72 en ranchos, más los 32 en otro tipo precario de vivienda, más los 63 hogares que hoy comparten viviendas tipo A pero no tienen casa propia, más los 67 hogares en viviendas tipo A donde viven más de 3 personas por cuarto de promedio. Es decir 1045 hogares con alguna necesidad básica en la vivienda, total o parcial, el 30.59% del total, proporción importante aunque inferior al promedio provincial.

De los 1045 hogares que se estimaban con problemas habitacionales en 1991, si trasladamos las proporciones nacionales, al 40% es posible solucionarle el déficit con la recuperación de la vivienda que habita, pero al 60%, unos 627 es

## Evolución de la distribución de la vivienda en el territorio - Tasas de crecimiento media anual

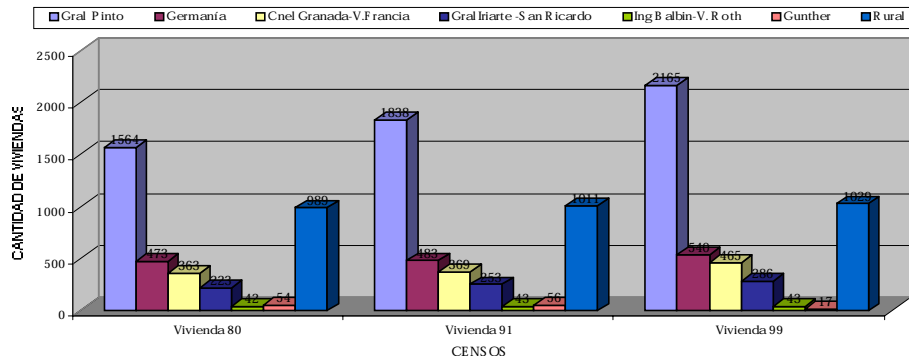
LOCALIDAD	Vivienda 80	Vivienda 91	Vivienda 99	Crecim relativo 80-91	Crecim relativo 91-99	Tasa de crecim 80-91	Tasa de crecim 91-99
Gral Pinto	1564	1838	2165	17,52	17,79	15,39	19,45
Germanía	473	483	540	2,11	11,80	1,98	13,21
Cnel Granada-V.Francia	363	369	465	1,65	26,02	1,55	27,58
Gral Iriarte -San Ricardo	223	253	286	13,45	13,04	12,02	14,53
Ing Balbin-V. Roth	42	43	43	2,38	0,00	2,23	0,00
Gunther	54	56	17	3,70	-69,64	3,45	-130,86
<b>Total urbana</b>	<b>2719</b>	<b>3042</b>	<b>3516</b>	<b>11,88</b>	<b>15,58</b>	<b>10,68</b>	<b>17,18</b>
Rural	989	1011	1029	2,22	1,78	2,08	2,08
<b>Partido anual</b>	<b>3708</b>	<b>4053</b>	<b>4545</b>	<b>9,30</b>	<b>12,14</b>	<b>8,45</b>	<b>13,57</b>

Fuente: elaboración propia a partir de datos del INDEC desagregados a nivel fracciones y radios censales e información del censo realizado por el municipio en 1999.

necesario construirle nueva vivienda, por el grado de precariedad o de obsolescencia o simplemente porque no tiene, y este sería el déficit estructural de vivienda en el partido. No obstante, el déficit crítico localizado básicamente en los hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en 1991 (aquellos con niveles críticos de hacinamiento y vivienda), suman unos 242, que representan el 7.1% del total.

## Relación entre la demanda de viviendas por crecimiento poblacional y el aumento de viviendas en el periodo 80-91

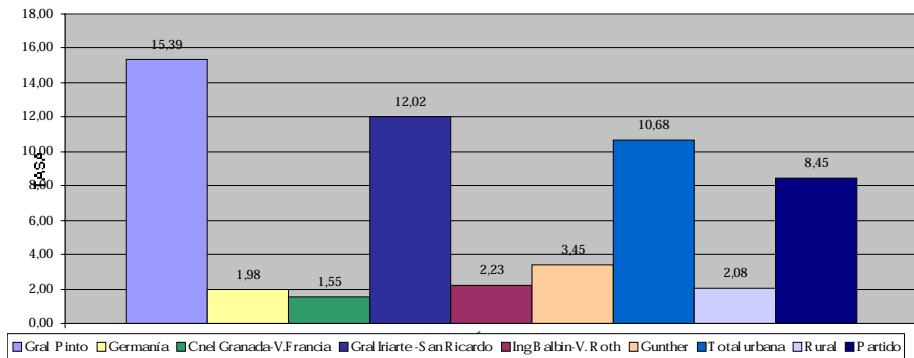
### Gral. Pinto. Evolución de la vivienda 1980-1999. Distribución de la vivienda en el territorio



El ritmo de crecimiento de la población del partido en el período '80/'91 (7.85%) prácticamente no produjo una mayor demanda de vivienda por incremento de población, por lo tanto analizaremos lo acontecido en la ciudad de Gral Pinto, donde se concentra los mayores déficits de vivienda y el mayor incremento poblacional. El ritmo de crecimiento de la ciudad de Gral Pinto en el período '80/'91 (14.88% anual) produjo una demanda por incremento poblacional de 27 vi-



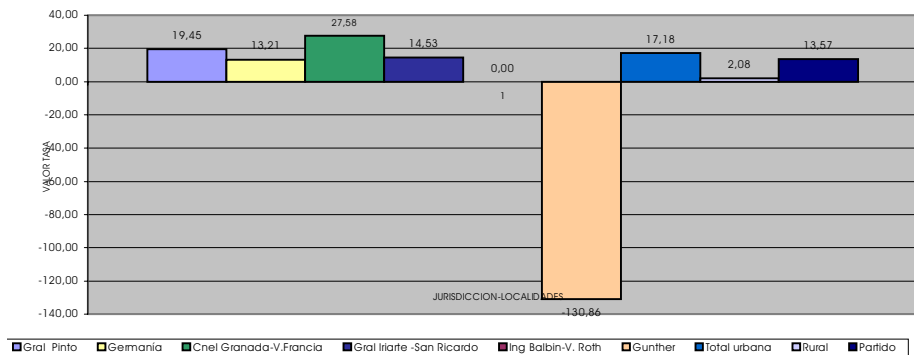
### Gral. Pinto. Viviendas - Tasa de crecimiento media anual 80-91



viviendas de promedio anual, considerando un promedio de 2,8 habitantes por vivienda (807 nuevos habitantes % 2,8 hab./viv. = 288 viviendas % 10,58 años transcurridos entre el Censo 80 y el 91= 27 viviendas anuales de promedio) mientras que en realidad se construyeron 274 viviendas, a un promedio de 25.89 viviendas anuales.

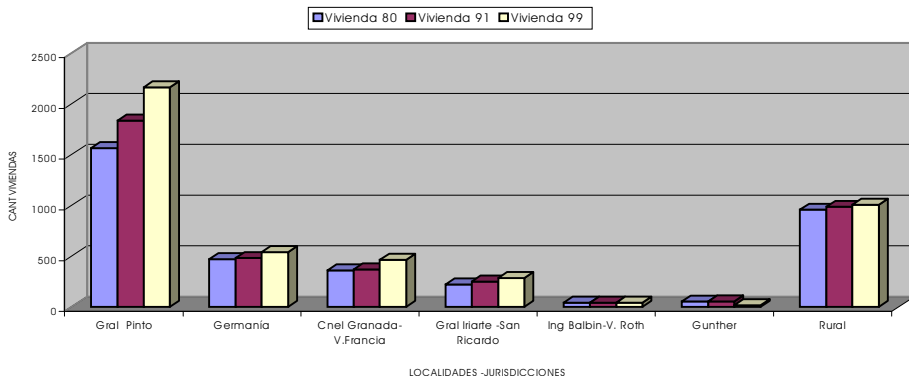
### Relación entre la demanda de viviendas por crecimiento poblacional y el aumento de viviendas en el periodo 91-99

### Gral. Pinto. Viviendas - Tasa de crecimiento media anual 91-99

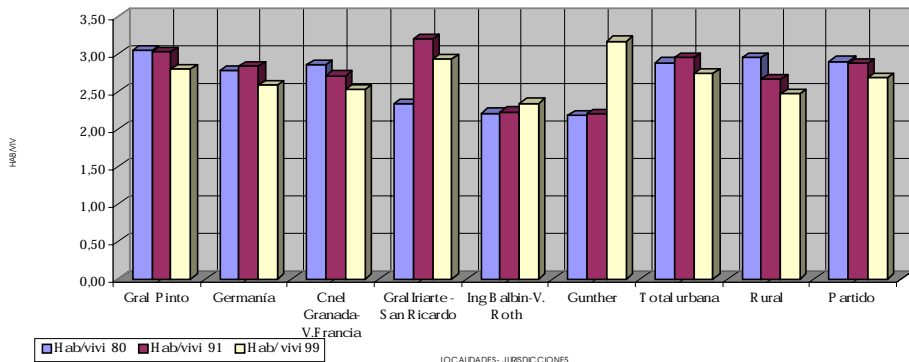


Si analizamos la evolución de la vivienda entre 1991 y la actualidad vemos que el ritmo de crecimiento de la población de la ciudad de Gral Pinto (10.52% anual) para el período '91/'99, produjo una demanda por incremento de población de 22 viviendas de promedio anual, considerando un promedio de 2,7 habitantes por vivienda ocupada (487 nuevos habitantes % 2,7 hab./viv. = 180 viviendas % 8 años transcurridos entre el Censo y el relevamiento municipal = 22.54 viviendas anuales de promedio), mientras que en realidad se construyeron

### Evolución de la vivienda por localidades - 80-91-99



### Evolución de la relación habitante por vivienda por localidades y jurisdicciones 80-91-99



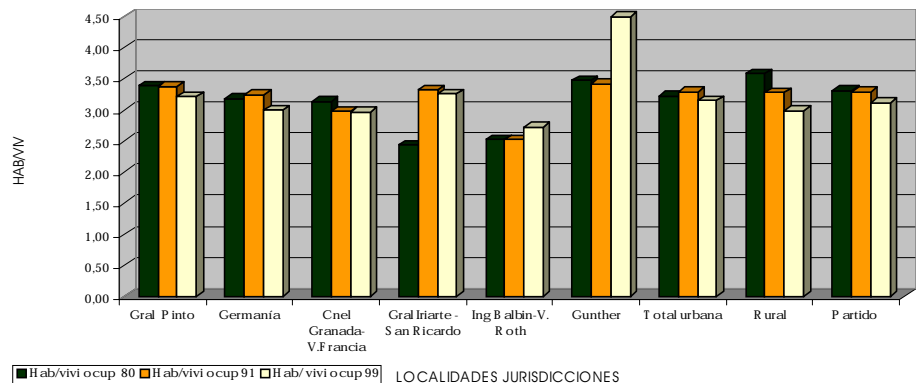
ron 327 viviendas más, a un promedio de 40.87 viviendas anuales, 146 viviendas más que las demandadas por incremento poblacional.

Estos datos nos indican que en estos últimos 8 años en la ciudad de Gral Pinto, si bien el ritmo de construcción de viviendas ha disminuido respecto al período anterior, el mismo superó en casi el doble a las demandas de vivienda por incremento poblacional.

Por ello el déficit estructural de viviendas (entendiendo que el mismo se localiza fundamentalmente en la ciudad cabecera) se ha reducido desde 1991, estimado de 627 viviendas en ese momento, pasando a ser de 481 en la actualidad (un 23.28% de reducción) en función de las 18 viviendas construidas anualmente por sobre las demandas por incremento poblacional.

Por ejemplo esto indicaría que, de mantenerse el ritmo actual de crecimiento de la población en la ciudad y el actual ritmo de construcción de viviendas (que resulta bastante satisfactorio al ser tres veces más que el ritmo de crecimiento poblacional), se podría llegar a eliminar el déficit estructural de viviendas de la ciudad en los próximos 15 años.

## Evolución de la relación habitante por vivienda ocupada según localidades y jurisdicciones 80-91-99



## Distribución de la vivienda en el Partido

En el partido de Gral Pinto se localizaban en 1991, 4059 viviendas, de las cuales 6 eran colectivas. De las 4053 particulares, 3558 estaban ocupadas y 495 estaban desocupadas. Esta proporción de viviendas desocupadas (12.29% del total de las particulares) se debe, entre otros factores, a la pérdida de población que sufren tanto el área rural como en general las localidades.

El promedio de habitantes por vivienda resultante era consecuentemente medio-bajo (2.86) y sube a 3.26 si sólo consideramos las ocupadas (relación marcadamente inferior al promedio provincial con 3,67). El crecimiento de viviendas en el período 80-91 fue del 9.3% a un ritmo de crecimiento anual del 8.45% cuando el ritmo de crecimiento poblacional fue de un 7.85% anual.

## Condición de ocupación de las viviendas y relación hab/viv y hab/viviocupada-1991

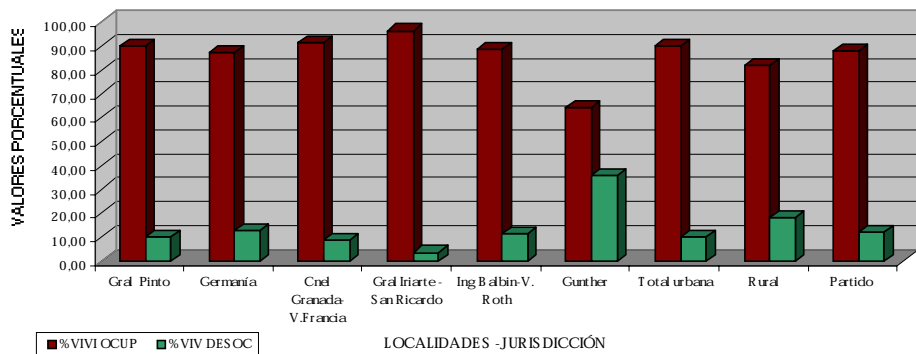
LOCALIDAD	TOTAL HABITANTES	TOTAL VIVIENDAS	HAB/VV TOT	T. VM OCUPADAS	% VM OCUP	HABIT/MV OCUP	VIV DESOCUP	% VIV DESOC
Gral Pinto	5575	1838	3.03	1652	89,88	3,37	186	10,12
Germania	1374	483	2,84	423	87,58	3,25	60	12,42
Cnel Granada-V.Francia	1002	369	2,72	337	91,33	2,97	32	8,67
Gral Iriarte -San Ricardo	811	253	3,21	244	96,44	3,32	9	3,56
Ing Balbin-V. Roth	96	43	2,23	38	88,37	2,53	5	11,63
Gunther	123	56	2,20	36	64,29	3,42	20	35,71
<b>Total urbana</b>	<b>8981</b>	<b>3042</b>	<b>2,95</b>	<b>2730</b>	<b>89,74</b>	<b>3,29</b>	<b>312</b>	<b>10,26</b>
Rural	2629	1011	2,60	828	81,90	3,18	183	18,10
<b>Partido</b>	<b>11610</b>	<b>4053</b>	<b>2,86</b>	<b>3558</b>	<b>87,79</b>	<b>3,26</b>	<b>495</b>	<b>12,21</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del censo nacional de población y vivienda 1991

## La vivienda a nivel Partido

En 1999 el censo realizado para el área urbana y las estimaciones hechas para el sector rural, arrojan una cifra de 4545

## Vivienda según condición de ocupación relativa por localidades - área rural y partido - 1991



## Condición de ocupación de las viviendas y relación hab/viv y hab/viviocupada-1999

LOCALIDAD	TOTAL HABITANTES	TOTAL VIVIENDAS	HAB/MV TOT	T. VIVI OCUPADAS	% VIVI OCUP	HABIT /MV OCUP	VIV DESOCUP	% VIVI DESOC
Gral Pinto	6062	2165	2,80	1884	87,02	3,22	175	8,08
Germania	1397	540	2,59	465	86,11	3,00	61	11,30
Cnel Granada-V.Francia	1175	465	2,53	396	85,16	2,97	60	12,90
Gral Iriarte -San Ricardo	838	286	2,93	257	89,86	3,26	27	9,44
Ing Balbin-V. Roth	101	43	2,35	37	86,05	2,73	6	13,95
Gunther	54	17	3,18	12	70,59	4,50	5	29,41
<b>Total urbana</b>	<b>9627</b>	<b>3516</b>	<b>2,74</b>	<b>3051</b>	<b>86,77</b>	<b>3,16</b>	<b>465</b>	<b>13,23</b>
Rural	2488	1029	2,42	855	83,09	2,91	174	16,91
<b>Partido</b>	<b>12115</b>	<b>4545</b>	<b>2,67</b>	<b>3906</b>	<b>85,94</b>	<b>3,10</b>	<b>639</b>	<b>14,06</b>

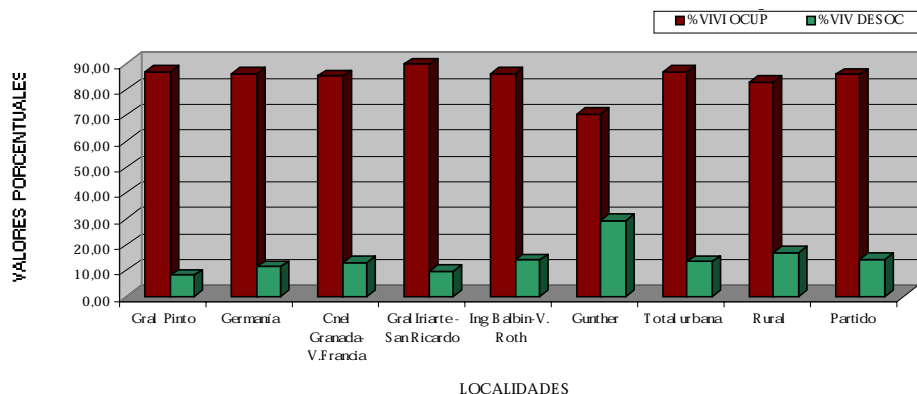
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del censo realizado por el municipio en 1999.

viviendas para el partido, de las cuales el 14.06 % se encuentran desocupadas, es decir que esta proporción sigue aumentando respecto a 1991. El promedio de habitantes por vivienda baja a 2.67 y si consideramos las ocupadas asciende a 3.10. Consecuentemente el ritmo de crecimiento anual de la vivienda que era del 8.45‰ en el período 80-91, sube al 13.57‰ en el período 91-99, cuando la población crece en ese lapso a un ritmo del 5.30‰ anual.

## La vivienda en el área Urbana

El 75.05% de las viviendas censadas en 1991, 3042, se asentaban en la zona urbana, de las cuales 312 estaban desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda era de 2.95 pero sube a 3.29 si sólo consideramos las ocupadas. En esta zona el crecimiento de viviendas en el período 80-91 fue del 11.88% a un ritmo de crecimiento anual promedio de 10.68‰ cuando el ritmo de crecimiento poblacional en la zona fue del 12.73‰. En 1999 el 77.35% de las viviendas se asienta en zona urbana (3516). El promedio de habitantes por vivienda se ubi-

## Vivienda según condición de ocupación relativa por localidades - 1999

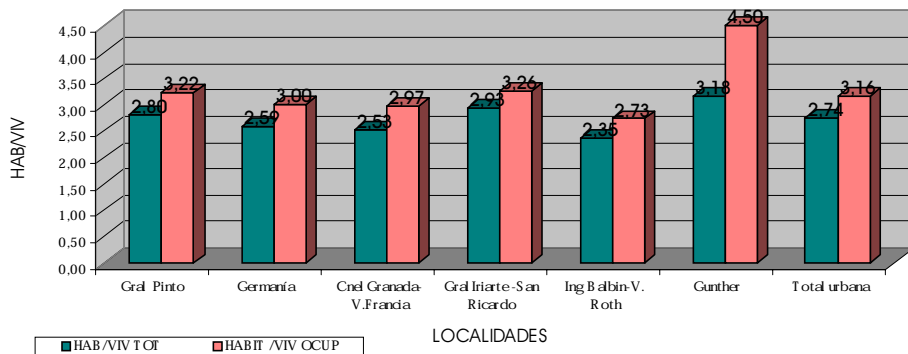


ca en 2.74, que sube a 3.16 si consideramos las ocupadas (3051). El crecimiento de la vivienda urbana en el período '91-'99 fue del 15.58% a un ritmo del 17.18% de promedio anual, cuando el crecimiento poblacional fue del 8.72% anual.

## La vivienda en la Ciudad de Gral Pinto

Si analizamos en particular la ciudad de Gral Pinto, la cantidad de viviendas en 1991 ascendía a 1838, es decir el 45.34 % del total, de las cuales 186 estaban desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda era de 3.03 pero sube a 3.37 si sólo consideramos las ocupadas. Los valores para 1999 sobre la base del censo realizado, indican que la cantidad de viviendas en la ciudad asciende a 2165, de las cuales 1884 se encuentran ocupadas, (de las 175 viviendas desocupadas 103 están en construcción). El promedio de habitantes por vivienda se ubica en 2.80, ascendiendo a 3.22 si sólo consideramos las ocupadas. El ritmo de crecimiento anual de la vivienda que era del 15.39% en el período

## Relación habitante por vivienda por localidades - área rural - partido - 1999



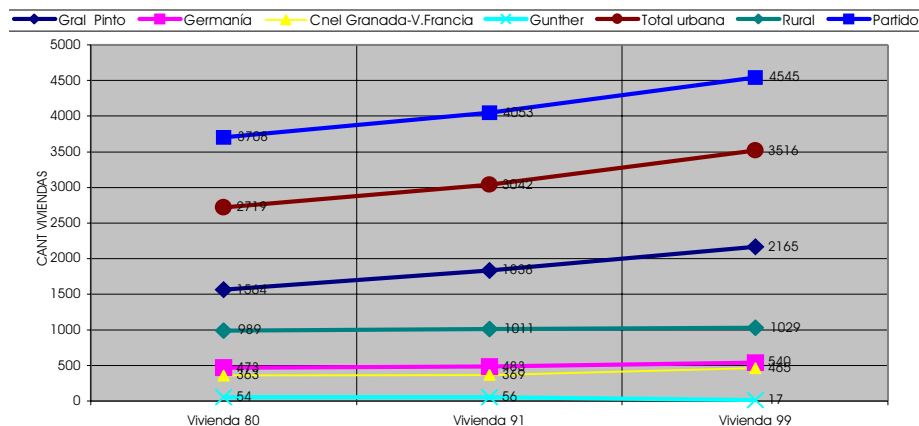
do 80-91, sube al 19.45‰ en el período 91-99, cuando la población crece en ese lapso a un ritmo del 10.52‰ anual.

### La vivienda en las localidades urbanas

El resto de las viviendas asentadas en zona urbana se localiza en las localidades de Germania, Villa Francia (Estación Cnel. Granada), San Ricardo (Estación Gral. Iriarte), Villa Roth (Estación Ing. Balbín) y Gunther.

**En Germania** había 483 viviendas en 1991, de las cuales 60 estaban desocupadas con una relación de 2.84 hab/viv, que sube al 3.25 si sólo consideramos las ocupadas. En 1999, la cantidad de viviendas asciende a 540, el 11.88% del total, con 61 desocupadas (de las cuales 14 están en construcción). El promedio de habitantes por vivienda es de 2.59, subiendo a 3.0 si sólo consideramos las ocupadas. El crecimiento de la vivienda en el período '91-'99 fue del 13.21% anual, cuando la población creció en ese período a razón del 2.08% anual. Cabe consignar que en el censo realizado se han identificado en Germania 20

### Evolución y distribución de la vivienda en el partido - 80-91-99



viviendas precarias que representan el 4.3 de las viviendas ocupadas y 16 hogares que no tienen vivienda propia y conviven en la misma vivienda con otro hogar.

**En Villa Francia (Cnel Granada)** había 369 viviendas en 1991, de las cuales 32 estaban desocupadas con una relación de 2.72 hab/viv, que sube al 3.25 si sólo consideramos las ocupadas. En 1999, la cantidad de viviendas asciende a 465, el 10.23% del total, con 60 desocupadas (de las cuales 9 están en construcción). El promedio de habitantes por vivienda es de 2.53, subiendo a 2.97 si sólo consideramos las ocupadas. El crecimiento de la vivienda en el período '91-'99 fue del 27.58‰ anual, cuando la población creció en ese período a razón del 20.11% anual.

En el censo realizado por el municipio se han identificado 9 viviendas precarias que representan el 2.27% de las viviendas ocupadas y 15 hogares sin vivienda propia, conviviendo en la misma vivienda con otro hogar.

**En San Ricardo (Gral Iriarte)** había 253 viviendas en 1991, de las cuales 9 estaban desocupadas con una relación de 3.21 hab/viv, que sube al 3.32 si sólo con-

sideramos las ocupadas. En 1999, la cantidad de viviendas asciende a 286, el 6.29% del total, con 27 desocupadas (de las cuales 2 están en construcción). El promedio de habitantes por vivienda es de 2.93, subiendo a 3.26 si sólo consideramos las ocupadas. El crecimiento de la vivienda en el período '91-'99 fue del 14.53‰ anual, cuando la población creció en ese período a razón del 4.10% anual.

En el censo realizado por el municipio de han identificado 11 viviendas precarias, que representan el 4.28% de las viviendas ocupadas y 8 hogares sin vivienda propia, es decir, que conviven en la misma vivienda con otro hogar

**En Villa Roth (Ing. Balbín)** había 43 viviendas en 1991, de las cuales 5 estaban desocupadas con una relación de 2.23 hab/viv, que sube al 2.53 si sólo consideramos las ocupadas. En 1999, la cantidad de viviendas se mantiene en 43, el 0.94% del total, con 6 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 2.35, subiendo a 2.73 si sólo consideramos las ocupadas. El crecimiento de la vivienda en el período '91-'99 fue nulo, cuando la población decreció en ese período a razón del 4.81‰ anual.

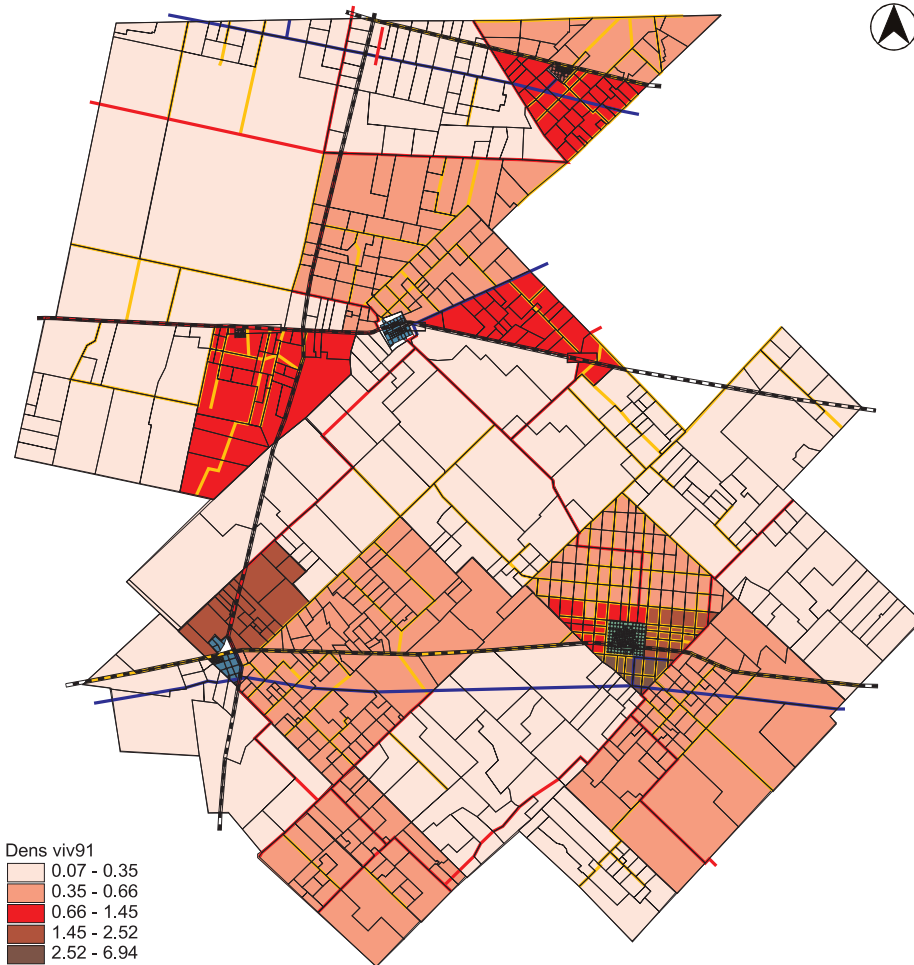
En el censo realizado por el municipio se detectaron 14 viviendas precarias, que representan casi el 38% de las viviendas ocupadas, sin identificarse hacinamiento de hogares ya que los 37 hogares viven en las 37 viviendas ocupadas.

**En Gunther** había 56 viviendas<sup>10</sup> en 1991, de las cuales 20 estaban desocupadas con una relación de 2.20 hab/viv, que sube al 3.42 si sólo consideramos las ocupadas. En 1999, la cantidad de viviendas asciende a 17, el 0.37% del total, con 5 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 2.20, subiendo a 3.42 si sólo consideramos las ocupadas. El crecimiento de la vivienda en el período '91-'99 fue negativo en un -2,10% anual, cuando la población decreció en ese período a razón del -2,32% anual.

En el censo realizado por el municipio se identificaron 3 viviendas precarias, que representan el 25% de las viviendas ocupadas, y 1 hogar sin vivienda propia, es decir conviviendo con otro hogar.

Como puede observarse, el estancamiento de varias de las localidades analizadas produce el vaciamiento de sus viviendas, sumando en conjunto 159 viviendas desocupadas, es decir el

## Partido de Gral. Pinto: Area rural - Densidad de viviendas



11.77% del total. Dicho estancamiento en términos poblacionales no ha evitado el aumento significativo en ciertas localidades de la cantidad y el ritmo de crecimiento de las viviendas, respecto del mínimo aumento de población en general por debajo de la tasa de crecimiento vegetativo del partido.

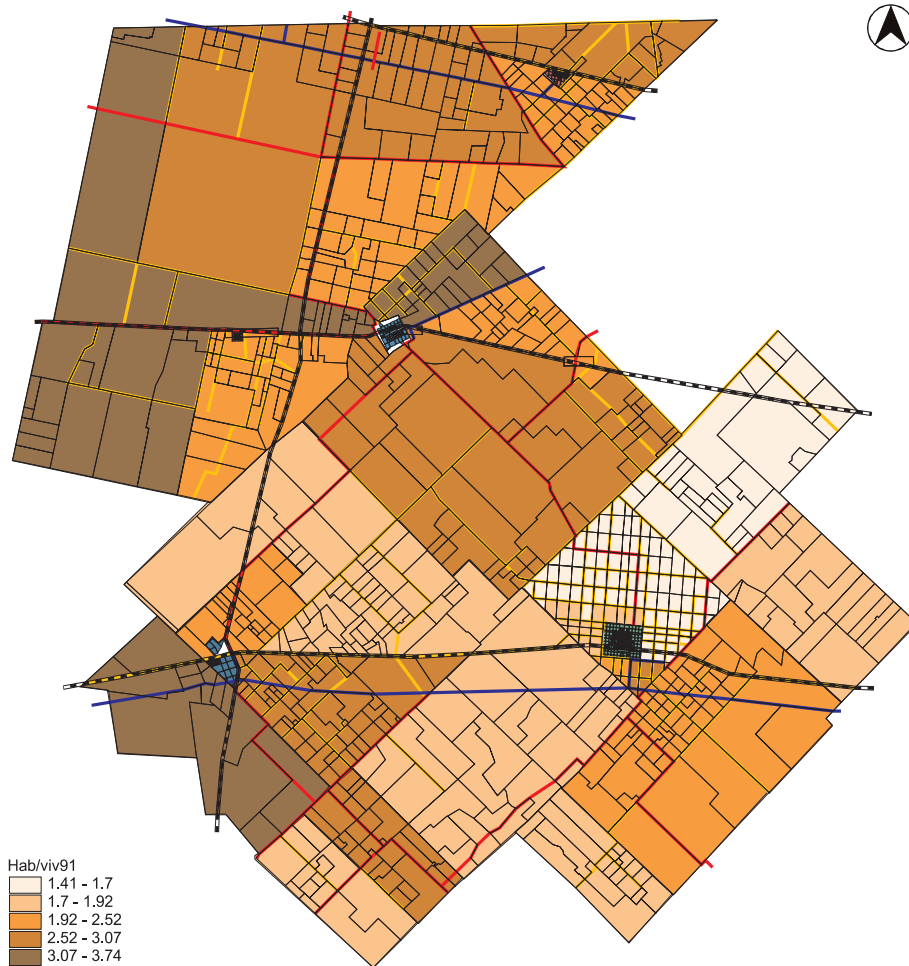
### La vivienda en la zona rural

En 1991, el 24.94% de las viviendas, 1011, se asentaban en la zona rural, de las cuales 183 estaban desocupadas lo que representa un 18.10 de las viviendas rurales desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda fue de 2.60 pero sube a 3.18 si sólo consideramos las ocupadas. En esta zona el crecimiento de viviendas en el período 80-91 fue de un 2.22% a un ritmo de crecimiento anual promedio de 2.08%<sup>11</sup> cuando el ritmo de crecimiento poblacional en la zona fue del negativo en un -7.03%.

En 1999 las viviendas asentadas en zona rural suman, de acuerdo a las estimaciones realizadas, unas 1011, el 22.24% del total, de las cuales 174 estarían desocupadas. La relación habitante por vivien-



## Partido de Gral. Pinto: Area rural - Habitantes por vivienda



da se ubica en 2.42 pero sube a 2.91 si sólo consideramos las ocupadas. En el período 91-99 el crecimiento de la vivienda fue del 1.78% a un ritmo del 2.08% anual de promedio, cuando la población decreció a un ritmo algo mayor (-7.03% anual).

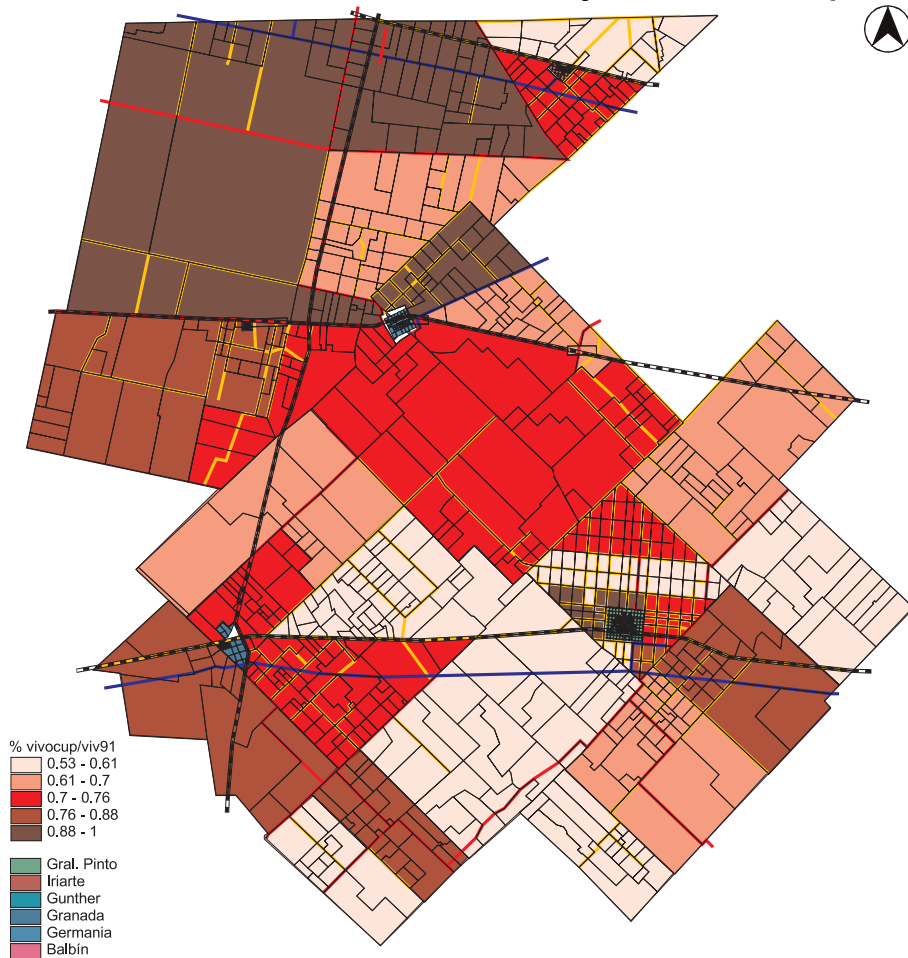
### Distribución de la vivienda rural

Por último, completando el análisis ya hecho de la vivienda rural, analicemos su distribución en el territorio del Partido en 1991:

La ciudad cabecera compromete al 45.34% del total de las viviendas del partido, con una relación de 3.03 hab/viv. En tanto que las viviendas de las localidades del interior significan el 29.70 del total y las de la zona rural representan el 24.94% restante, que se distribuye en 5 zonas bastante identificables:

- En la **zona Norte** (unas 50789 has.), Corresponde a las Fracciones 1 y 2 del censo de 1991. Si bien existe una amplia mayoría de establecimientos pequeños un 91.7%, cuando consideramos la participación de la superficie que

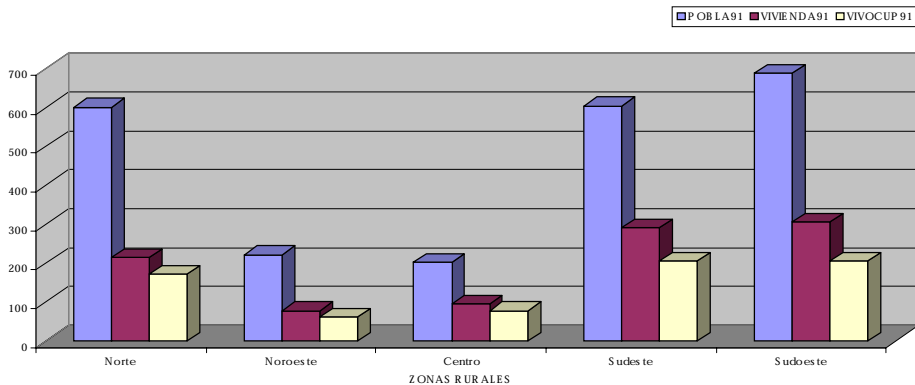
## Partido de Gral. Pinto: Area rural - Porcentaje de vivienda ocupada



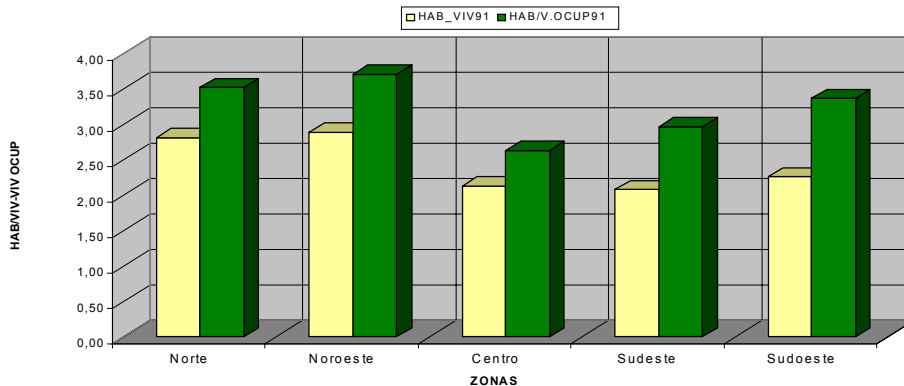
ocupan respecto del total de la zona, encontramos un equilibrio entre lo establecimientos chicos y los grandes con un 46.66% y un 42.67% respectivamente. El patrón de localización de la mayor subdivisión de la tierra es coincidente con la proximidad a localidades urbanas y la presencia de rutas o vías férreas. Su población en 1991 sumaba 601 habitantes, con una densidad de 1.18 hab/km<sup>2</sup>, la mayor del área rural, localizándose además la localidad de Gral Iriarte. Cuenta con 214 viviendas y la relación hab/viv se ubica en 2.81, y sube a 3.51 si solo consideramos las viviendas ocupadas.

- En la **zona Noroeste** (unas 35795 has.) Corresponde a la Fracción 3 del censo de 1991) Si bien las parcelas chicas predominan en número con un 73% de las parcelas, estas solo ocupan el 18.05% de la superficie de la zona, en cambio las parcelas grandes son un 17.5% y ocupan el 71.02% de la superficie, y las medianas el 10% restante. El patrón de localización de la mayor subdivisión es coincidente con la proximidad a asentamientos urbanos y a rutas o redes férreas. El territorio cuenta con unas 222 personas censadas en

**Gral. Pinto. Relación población y vivienda según condición de ocupación por zonas - 1991**



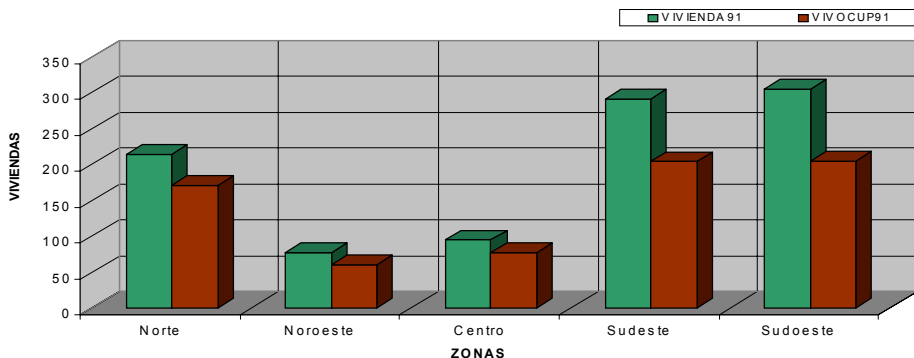
**Gral. Pinto. Relación hab/viv según condición de ocupación - 1991**



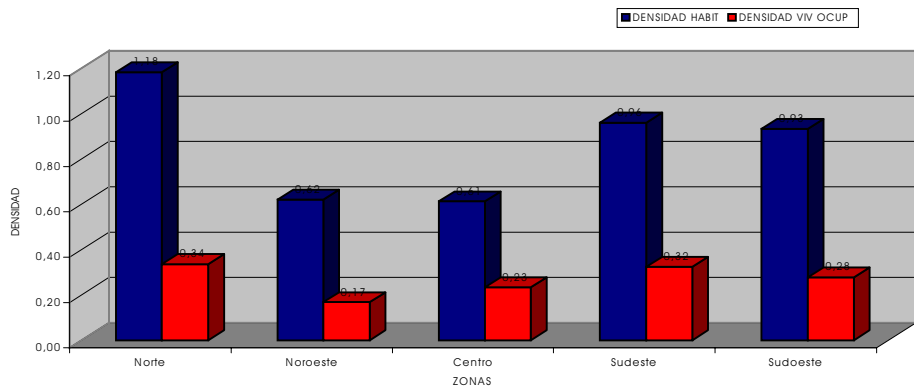
1991 y 77 viviendas. La relación hab/viv se ubica en 2.88 y sube a 3.70 si solo consideramos las ocupadas. Presenta una densidad de 0.62 hab/km<sup>2</sup> (siendo uno de los sectores rurales más despoblados), solo cuenta en su territorio con la pequeña localidad de Villa Roth (Estación Ing Balbín).

- En la **zona Centro** (unas 32955 has.), (Corresponde a la fracción 4 del censo de 1991) Continúa predominando si bien en menor proporción la participación en superficie de la parcelas grandes con un 47.67% de la superficie ocupada, le siguen las parcelas pequeñas con un 35.46% de la superficie y constituyendo el 83% en términos de cantidad de parcelas, mientras que las medianas aportan el 16% restante de la superficie. El mayor fraccionamiento de la tierra se localiza en el sector Norte de la zona, adyacente a las localidades de Germania estación Gunther y a la traza del ferrocarril. El territorio cuenta con unas 202 personas censadas en 1991 y con 95 viviendas. La relación hab/viv se ubica en 2.13 que sube a 2.62 si solo consideramos las ocupadas. Presenta una densidad de 0.61 hab/km<sup>2</sup> de las mas bajas del área ru-

### Gral. Pinto. Vivienda rural - Distribución y condición de ocupación - 1991



### Partido de Gral. Pinto. Densidad de habitantes y viviendas ocupadas por zona - 1991



ral. En su territorio se ubican las localidades de Germania y Gunther,

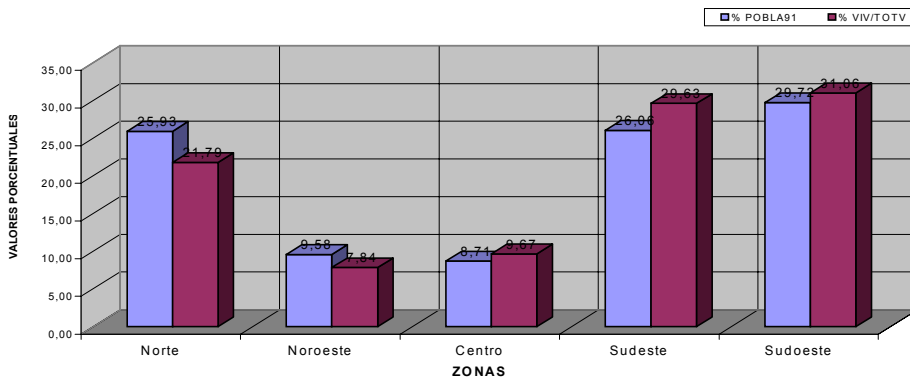
- En la **zona Sudeste** (unas 62916 has.), (Se corresponde con las fracciones 5, 6 y 7 del censo de 1991) Se encuentra fuertemente condicionada por la fracción 6 que aglutina quintas y chacras adyacentes a la localidad de Gral Pinto por lo que en dicha fracción solo hay parcelas pequeñas esta fracción aporta ocupa el 16.88% de la superficie. En su conjunto las parcelas pequeñas ocupan el 43% de la superficie del sector mientras que las grandes ocupan el 35.31% y las medianas el 21.59% restante. A pesar de la localización en la zona de la localidad de Gral Pinto (de la que se consideran como rurales el sector de Chacras, el área presenta una densidad intermedia del orden de los 0.96 hab/km<sup>2</sup>., el territorio cuenta con una población rural censada en 1991 de 604 habitantes, contando con 291 viviendas. La relación hab/viv se ubica en 2.08 y sube a 2.96 si solo consideramos las viviendas ocupadas.

- En la **zona Sudoeste** (unas 78825 has.), (Se corresponde con las fracciones 8, 9, y 10 del censo de 1991) Otra vez predominan en la ocupación de la

superficie de la zona los establecimientos mayores con un 45% de la superficie ocupada, le siguen las parcelas pequeñas con un 36.6% y luego las medianas con un 18.46%. El patrón de la localización del mayor fraccionamiento de la tierra es al Norte y Este de la localidad de Granada y siguiendo la traza de los ramales férreos y la ruta Nac. N°188. Presenta una densidad de población similar al sector anterior (0.93 hab/km<sup>2</sup>), con una población rural censada en 1991 de 689 habitantes y la localidad de Cnel Granada sobre la ruta n° 188. Cuenta con 305 viviendas y la relación hab/viv se ubica en 2.26 y sube a 3.36 si solo consideramos las ocupadas.

Resumiendo, de la vivienda fuera de la ciudad de Gral Pinto, el 21.79% se encuentra al Norte donde en realidad vive el 25.93% de esa población; el 7.84% se localiza en el Noroeste, donde vive el 9.58% de la población; el 9.67% se localiza en el Centro donde vive el 8.71% de esa población; el 29.63% se localiza al Sudeste, donde vive el 26.06% de la población y el 31.06% se localiza al Sudoeste, donde viven el 29.72% de la población.

**Gral. Pinto. Relación entre el porcentaje de población y el porcentaje de viviendas por zona - 1991**



## Area urbana: Viviendas relevadas 1999

BARRIOS	POBL 91	VM 91	POBL 99	% POBL 99	VM 99	% VM 99	VIV OCUP 99	HAB/ VM 99	HAB/V.OCUP 99	MANZ PRIV	HAB/MZ	Tasa POBLA 91-99	Tasa VIVEN 91-99
Centro	332	124	313	5,16	131	6,05	110	2,39	2,85	11	28,45	-7,17	7,38
La Arenosa	267	94	286	4,72	110	5,08	103	2,60	2,78	8	35,75	8,46	19,82
Las 4 Esquinas	220	73	237	3,91	95	4,39	87	2,49	2,72	6	39,50	9,62	34,29
Oeste	322	110	346	5,71	117	5,40	111	2,96	3,12	8	43,25	9,19	7,40
Los Duendes	222	80	224	3,70	85	3,93	76	2,64	2,95	6	37,33	0,95	7,61
B Voluntarios	37	15	39	0,64	19	0,88	16	2,05	2,44	2	19,50	7,66	29,22
La Garita	245	89	266	4,39	103	4,76	88	2,58	3,02	10	26,60	10,50	18,47
Residencial	375	137	408	6,73	171	7,90	150	2,39	2,72	9	45,33	10,62	28,47
El Fortín	338	112	376	6,20	150	6,93	135	2,51	2,79	12	31,33	13,54	36,87
Luján	220	74	240	3,96	84	3,88	77	2,86	3,12	7	34,29	10,78	16,75
San Bernardo	254	75	281	4,64	84	3,88	78	3,35	3,60	7	40,14	12,81	13,88
Terminal	179	50	190	3,13	59	2,73	55	3,22	3,45	5	38,00	7,69	21,98
Virgen Mª de Catamarca	146	47	151	2,49	51	2,36	48	2,96	3,15	6	25,17	4,28	11,07
Municipal	91	47	93	1,53	63	2,91	29	1,48	3,21	10	9,30	3,18	35,99
Malvinas Argentinas	242	87	275	4,54	94	4,34	65	2,93	4,23	5	55,00	16,09	9,05
Centenario	331	86	386	6,37	114	5,27	99	3,39	3,90	11	35,09	19,35	35,59
1° de Mayo	199	80	229	3,78	85	3,93	75	2,69	3,05	9	25,44	17,78	7,25
25 de Mayo	159	47	185	3,05	57	2,63	50	3,25	3,70	7	26,43	19,04	25,64
Rivadavia	119	34	120	1,98	37	1,71	31	3,24	3,87	8	15,00	1,23	12,35
San José	287	90	315	5,20	96	4,43	89	3,28	3,54	7	45,00	11,74	8,37
Juan XXIII	99	40	106	1,75	44	2,03	36	2,41	2,94	16	6,63	8,08	12,05
La Unión	142	46	160	2,64	61	2,82	55	2,62	2,91	22	7,27	14,61	34,76
San Cayetano	293	58	333	5,49	70	3,23	70	4,76	4,76	8	41,63	16,01	24,89
Juan Matías	290	80	330	5,44	109	5,03	94	3,03	3,51	12	27,50	16,23	39,57
Periurbano Oeste	90	30	95	1,57	36	1,66	29	2,64	3,28	22	4,32	7,43	21,70
Periurbano Sur	19	9	21	0,35	10	0,46	7	2,10	3,00	9	2,33	12,12	11,30
Periurbano Este	58	25	57	0,94	30	1,39	21	1,90	2,71	23	2,48	-3,20	22,90
	5575	1838	6062	100,00	2165	100,00	1884	2,80	3,22	266	22,79	10,53	20,68

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del censo realizado por el municipio en 1999 y otros relevados por mediante GIS

## Distribución de la vivienda en la ciudad

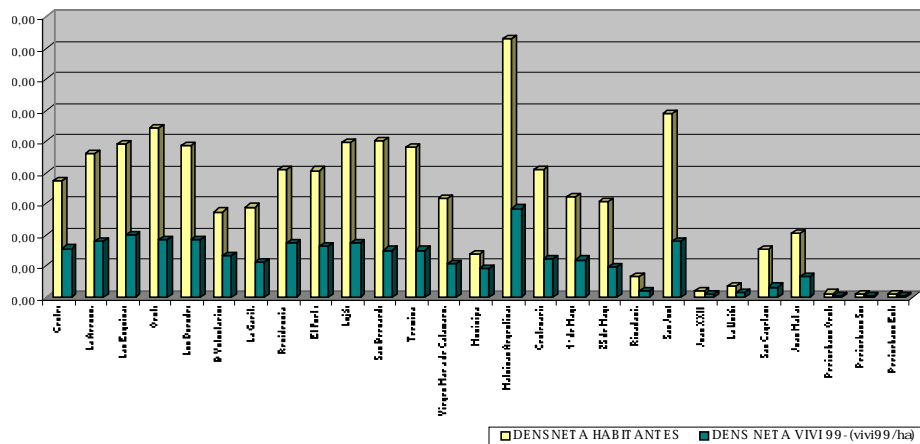
Analizando en particular la planta urbana de Gral Pinto, en la que al igual que en la distribución de la población, la evaluación se hace en función de la estructura barrial, las viviendas relevadas en 1999 suman unas 2165, con un índice habitante/vivienda de 2.80 que sube a 3.22 si sólo consideramos las ocupadas (1884).

Se observa que en el **área Centro** se concentra el 6.65% de la vivienda de la ciudad (5.16% de la población), con una relación habitante por vivienda inferior al promedio en función de la terciarización del sector.

En los **barrios consolidados** que complementan esta área (La Arenosa, Las Esquinas, Oeste, Los Duendes, Residencial, El Fortín, Luján, San Bernardo y Terminal) se concentra el 48.55% del total de viviendas (47.89% de la población), con una relación de habitantes por vivienda en general inferior al promedio.

En los **barrios que se sitúan más hacia los bordes** de la planta urbana y más dispersos (B Voluntarios, La Garita, Virgen Mª de Catamarca, 1 de Mayo) se con-

### Ciudad de Gral. Pinto. Relación entre densidad de hab. - densidad de viviendas - 1999



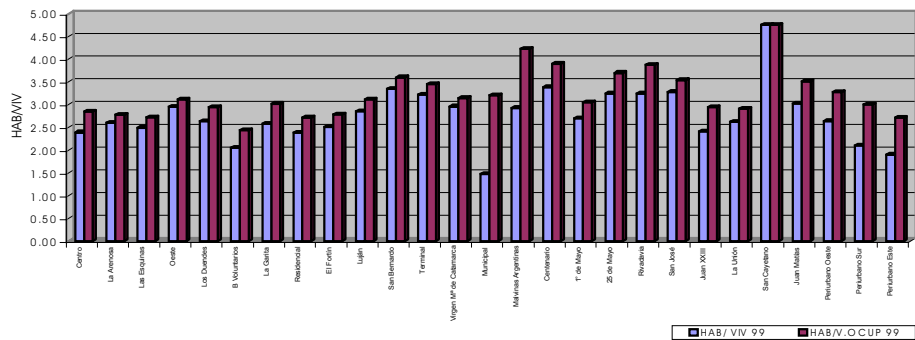
centra el 11.92% de la vivienda (11.30% de la población), con una relación variable de habitantes por vivienda, cercana al promedio de la ciudad.

En los **barrios donde la participación de conjuntos habitacionales es alta** (Malvinas Argentinas, San José, San Cayetano y Municipal) se concentra el 15.15% de la vivienda (15.49% de la población) con una relación de habitante por vivienda bastante superior al promedio, lo que denota el uso intenso de las unidades habitacionales.

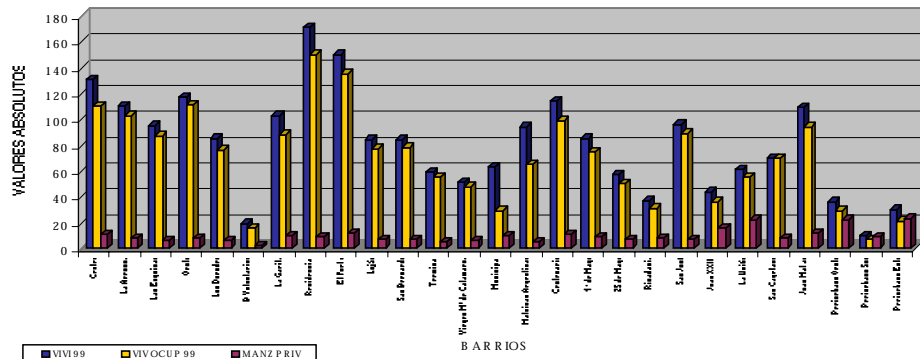
En los **barrios más dispersos**, si bien localizados externamente al cuadrado más consolidado de la ciudad, en parte comprendidos en la ordenanza de uso del suelo como Area Sub urbanizada 2, con una disponibilidad mayor de terrenos vacantes y con menor cobertura de servicios (Rivadavia, Juan Matías, Centenario, La Unión) se concentra el 12.79% del total de viviendas (15.56% de la población) con una proporción de habitantes por vivienda en general superior al promedio.

Y por último, en los **barrios más de borde** que se sitúan en los vértices de la planta urbana (Periurbano Oeste, Periurbano Sur, Periurbano Este y Juan XXIII), con

### Ciudad de Gral. Pinto. Habitantes por vivienda por barrios - según condición de ocupación - 1999

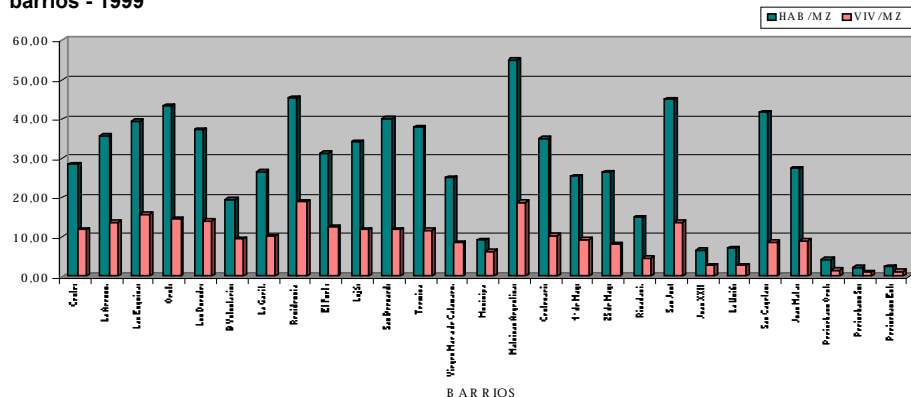


**Ciudad de Gral. Pinto. Relación entre las viviendas según condición de ocupación y las manzanas por barrio - 1999**



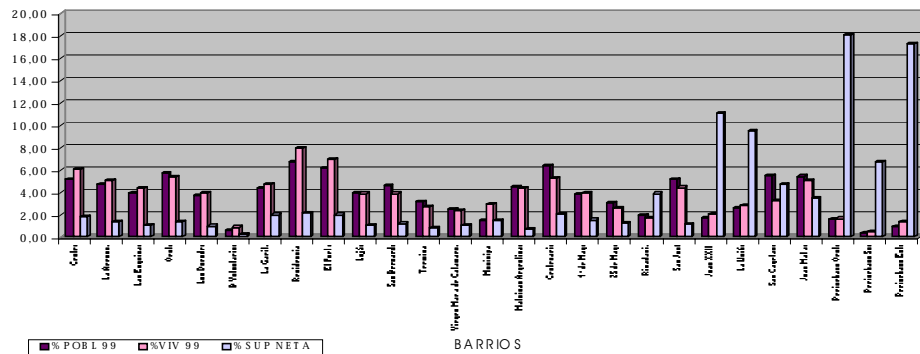
un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad, concentran el 5.54% de las viviendas (4.60% de la población de la ciudad) con una relación habitantes por vivienda que es bastante superior al promedio, sin espacios verdes conformados y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana, densidad bruta y neta son inferiores al promedio, lo que los ubica como barrios en los inicios del proceso de consolidación, con cierto índice de dispersión, que se acentúa en su zona de chacras.

**Ciudad de Gral. Pinto. Relación entre habitantes por manzana - viviendas por manzana por barrios - 1999**

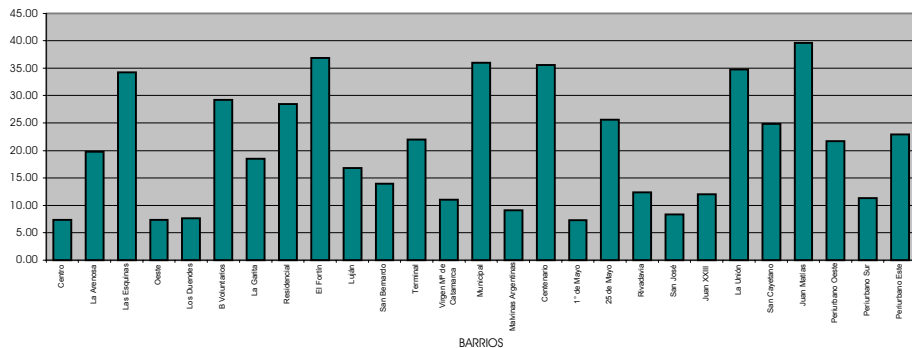




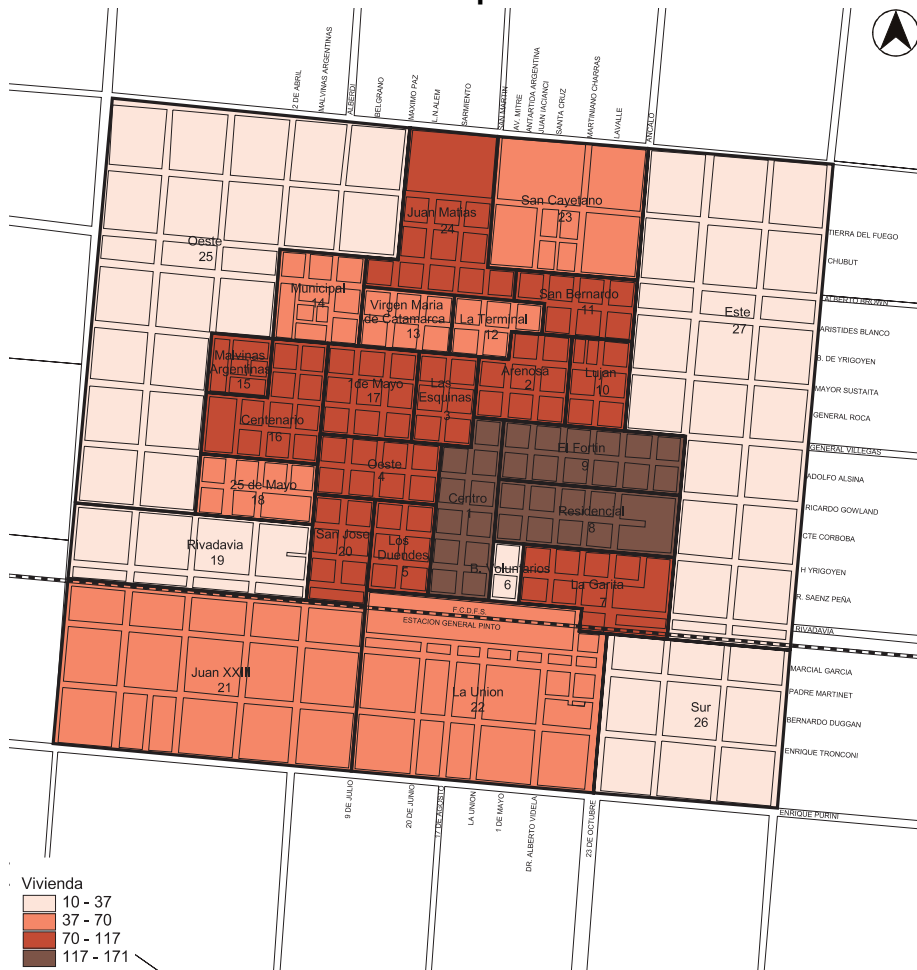
### Ciudad de Gral. Pinto. Participación relativa de población vivienda y superficie por barrios - 1999



### Ciudad de Gral. Pinto. Tasa de crecimiento media intercensal de viviendas 91-99



# Ciudad de Gral. Pinto: Vivienda por barrios



# Ciudad de Gral. Pinto: Viviendas

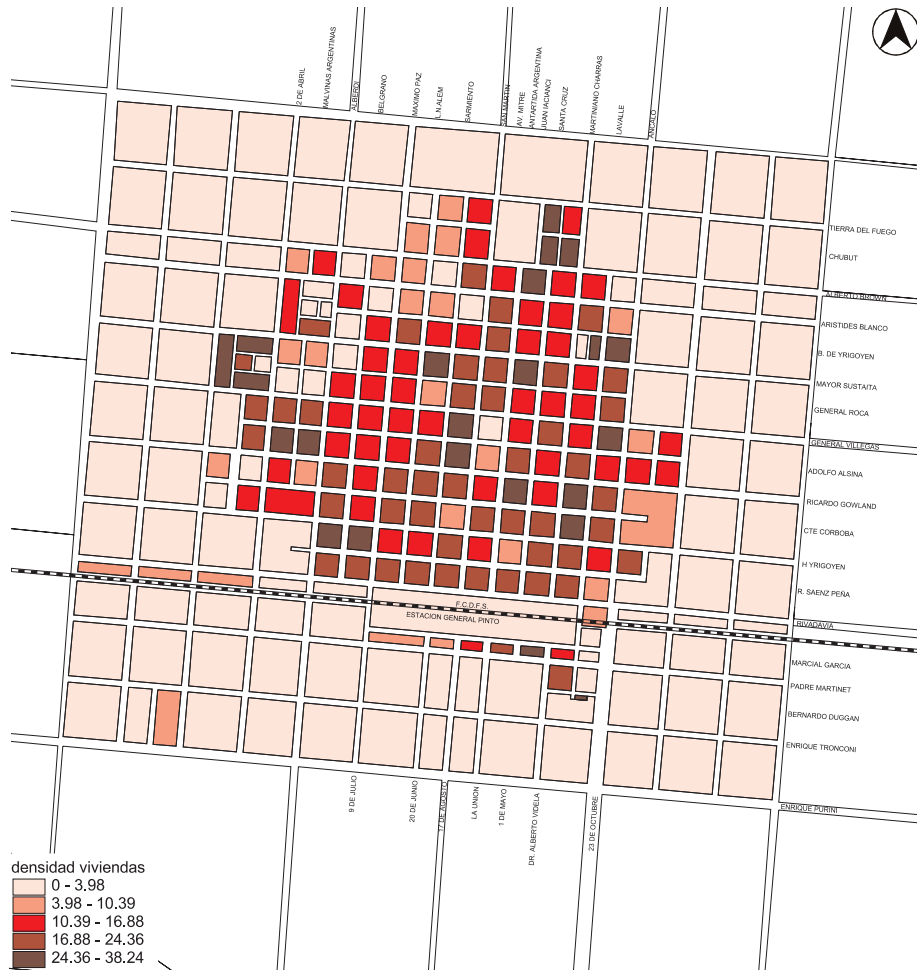


# Ciudad de Gral. Pinto: Vivienda por parcela





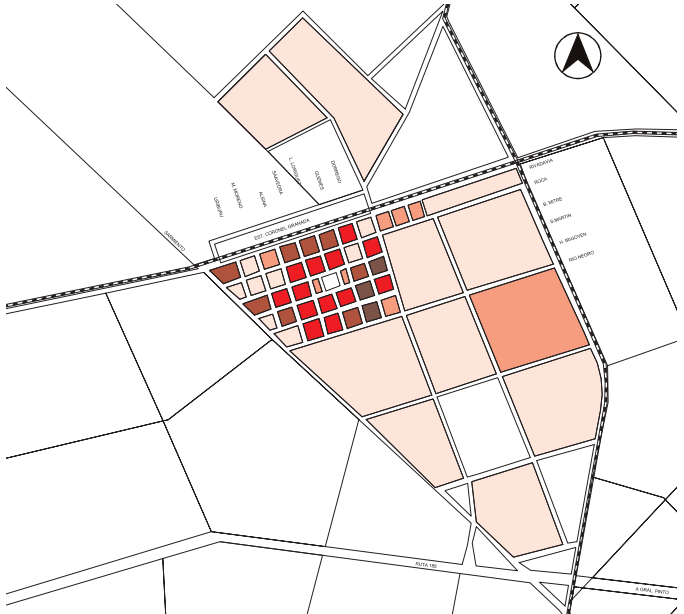
# Ciudad de Gral. Pinto: Densidad de viviendas



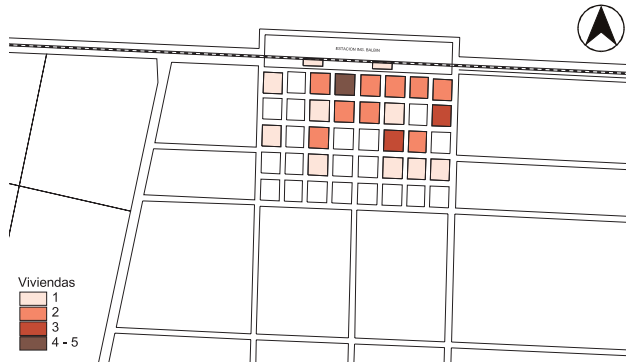
**Localidad de Germania:  
Viviendas por manzana**



**Localidad de Granada:  
Viviendas por manzana**



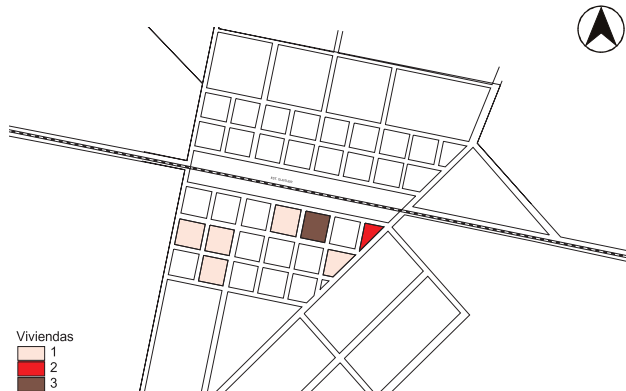
## Localidad de Ing. Balbín: Habitantes por manzana



## Localidad de Iriarte: Habitantes por manzana

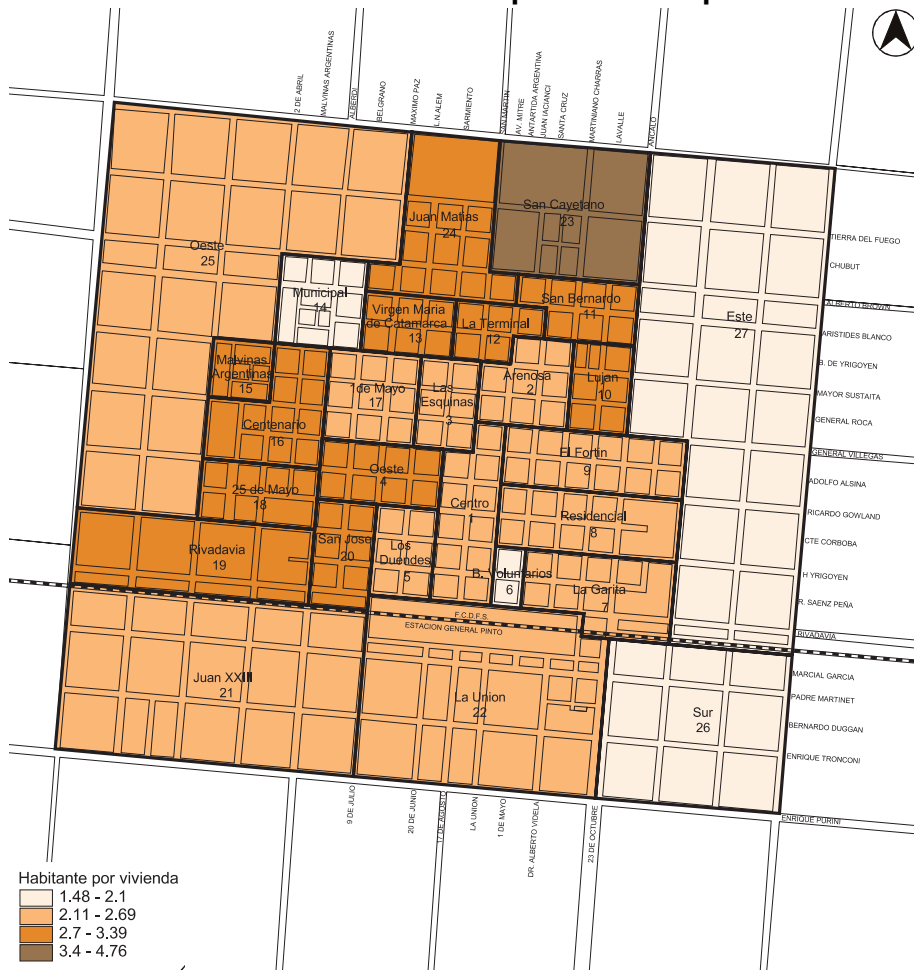


## Localidad de Gunther: Habitantes por manzana





# Ciudad de Gral. Pinto: Habitantes por vivienda por barrios



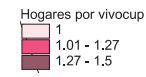
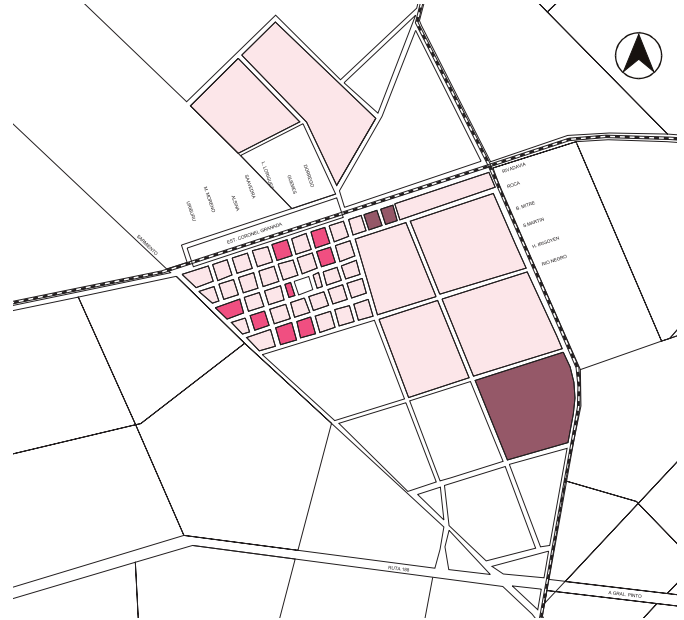
# Ciudad de Gral. Pinto: Habitantes por vivienda



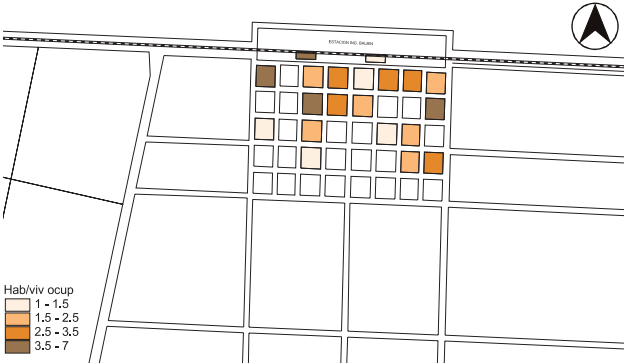
**Localidad de Germania:  
Habitantes por vivienda ocupada**



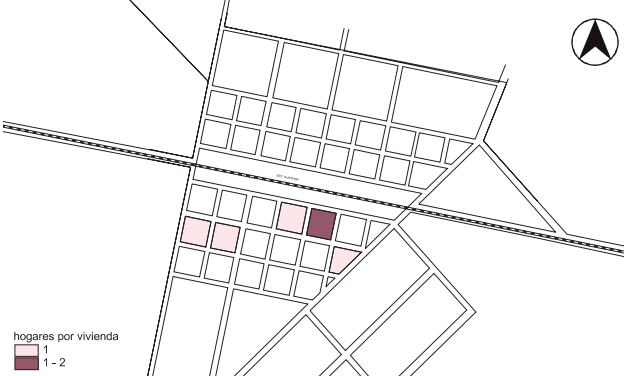
**Localidad de Granada:  
Habitantes por vivienda ocupada**



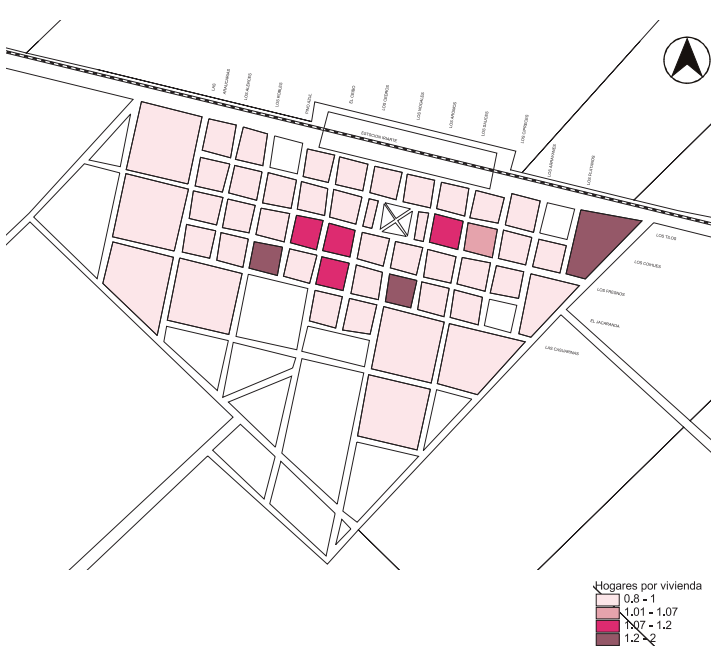
### Localidad de Ing. Balbín: Habitantes por manzana



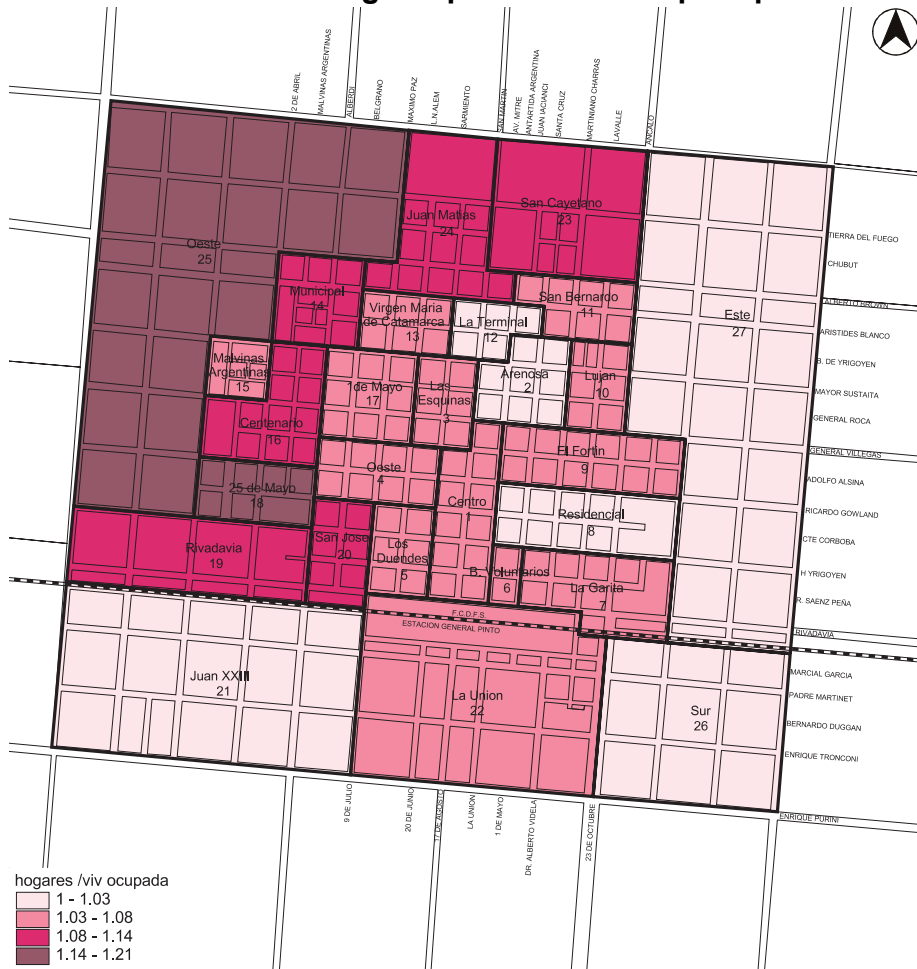
### Localidad de Gunther: Habitantes por manzana



### Localidad de Iriarte: Habitantes por manzana



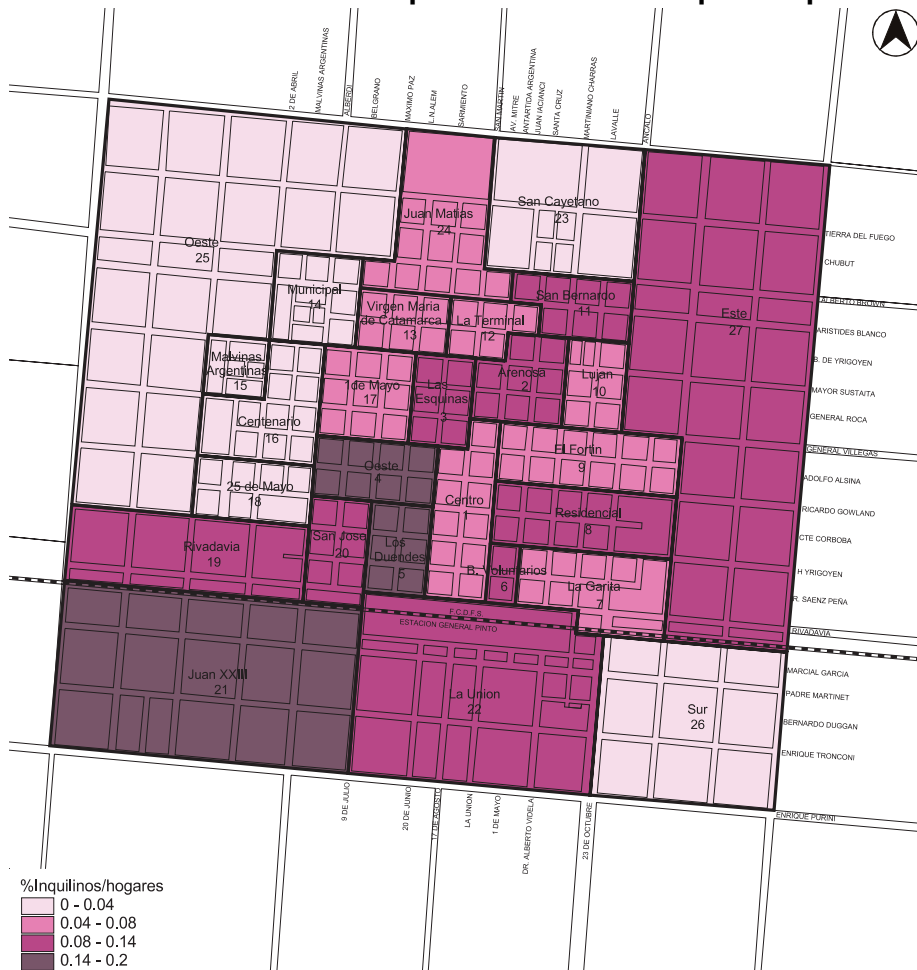
# Ciudad de Gral. Pinto: Hogares por vivienda ocupada por barrios



# Ciudad de Gral. Pinto: Cantidad de hogares por vivienda ocupada



# Ciudad de Gral. Pinto: Participación relativa de inquilinos por barrios



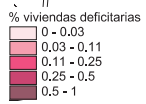




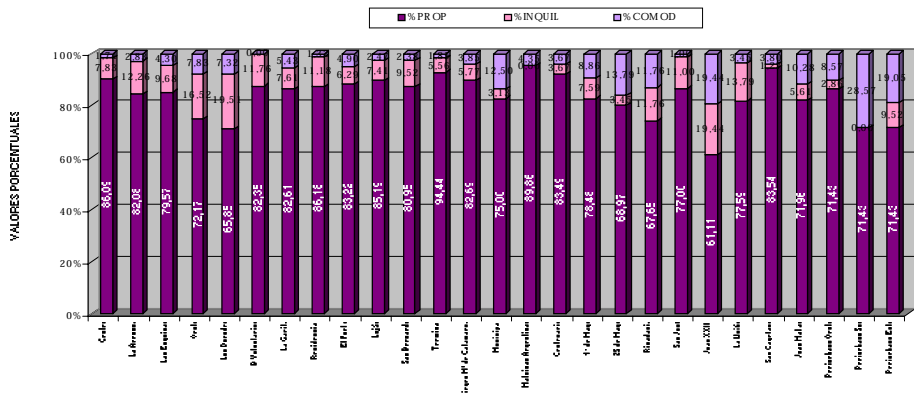
# Ciudad de Gral. Pinto: Porcentaje de inquilinos por parcela



# Ciudad de Gral. Pinto: Porcentaje de viviendas precarias



## Ciudad de Gral. Pinto. Situación relativa de tenencia por barrio - 1999



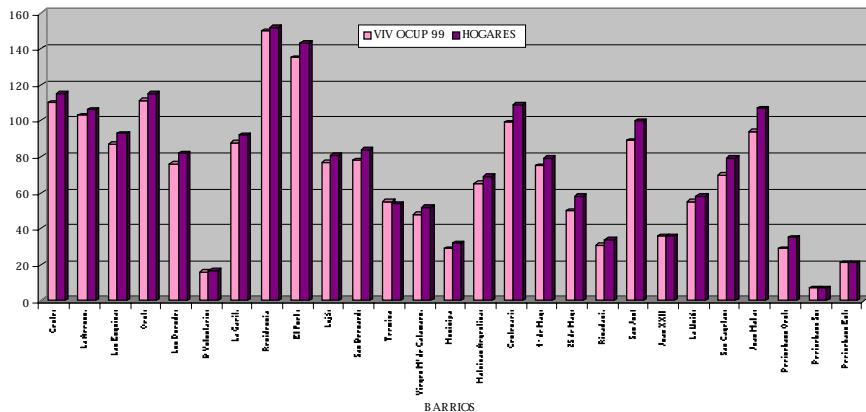
## Régimen de Tenencia

En relación al régimen de tenencia de la vivienda, si bien la participación relativa de propietarios en general supera ampliamente el 50 % resulta interesante identificar participaciones relativas en los diferentes indicadores de situación de tenencia en aquellos barrios en los que cada uno de los indicadores supera su propio promedio.

En el barrio centro y en aquellos consolidados que complementan el área central el indicador de participación relativa de propietarios supera su promedio (La Arenosa, Las Esquinas, Residencial, El Fortín, Luján, San Bernardo, Terminal San José), del mismo modo que en alguno de los barrios con alta participación de conjuntos habitacionales (Malvinas Argentinas, Centenario).

Si bien, con una participación menor que en el caso de propietarios, se identifica una participación de inquilinos que supera su propio promedio en algunos barrios próximos al área centro (La arenosa, Oeste, Los Duendes, B. Voluntarios) y otros mas de borde presentan idéntica situación, (Rivadavia, San José, Juan XXIII, La Unión).

## Ciudad de Gral. Pinto. Relación hogares por vivienda - 1999



Finalmente presentan participación relativa de Comodato superior a su promedio aquellos barrios mas de borde y más dispersos, y/o con presencia de quintas (Municipal, 25 de Mayo, Rivadavia, San José, Juan Matías, periurbano Oeste y periurbano Sur.

### **Condición deficitaria de la vivienda y hacinamiento de hogares**

Analizando los patrones de localización de precariedad de la vivienda y hacinamiento por cantidad de hogares en la vivienda vemos que no presentan una distribución homogénea predominante, por lo que identificaremos aquellos barrios en los que cada uno de los indicadores supera su propio promedio

En el caso de precariedad en la vivienda en orden decreciente podemos señalar los siguientes barrios: Rivadavia, Juan XXIII, Municipal, Los Duendes, Juan Matías, Periurbano Oeste, Residencial y Periurbano Sur en los que el indicador de precariedad supera el promedio de la ciudad.

El hacinamiento por cantidad de hogares en la vivienda en general presenta sus

valores más altos coincidentemente con barrios mas de borde y con nivel de consolidación medio y bajo valor del suelo, y por ende de la vivienda. Podemos señalar los siguientes barrios con indicador superior al promedio de la ciudad: Periurbano Oeste, 25 de Mayo, Juan Matías, San Cayetano, San José, Virgen M<sup>a</sup> de Catamarca, Centenario, Rivadavia y Los duendes.

### **Disponibilidad, rendimiento y valor de la tierra urbana**

La ciudad de Gral Pinto tiene un total de 2784 parcelas urbanas, de las cuales 477, el 17.13% se encuentran vacías. La oferta casi total de los servicios de infraestructura coincide con las zonas más consolidadas, donde vive el 54.68% de la población de la ciudad y que se encuentra conformada dentro del primer anillo de avenidas. La escasez de parcelas vacías en el sector muestra el grado de consolidación de la zona, sin embargo, un análisis particularizado de la oferta de parcelas vacías de cada barrio conjugado con el modo de vida generalizado en Gral Pinto, de uso residencial de una vivienda por

lote, y la poca renovación urbana, indica los sectores donde se localizará el crecimiento de la ciudad en los próximos años por iniciativa privada. La disponibilidad de servicios de infraestructura, sociales, y comerciales indicará la calidad de vida ofertada y el valor de esa tierra indicará el tipo de construcción y el perfil de las futuras demandas de esos servicios.

Analizado puntualmente, ciertos barrios parecieran encabezar la oferta de parcelas vacías a pesar de su grado de consolidación, esto es debido en muchos casos a la extensión del barrio, donde el número total de parcelas es tan importante que aún una escasa oferta representa un número aisladamente significativo. Barrios de borde, comprendidos en la denominada Subárea Semi urbanizada 2 y algunos superando este límite, con poca consolidación y bastante extensión como Municipal, Juan XXIII, Periurbano Oeste, periurbano Sur, Periurbano Este, tienen más del 49.27% de sus parcelas vacías, y en conjunto representan el 35.64% del total de parcelas vacías de la ciudad. Estos porcentajes se hacen considerables a medida que nos acercamos a las zonas de borde, principalmente en los extremos norte y sur, donde se alter-

nan las chacras y quintas con usos residenciales, con más de la mitad de sus parcelas vacías.

Sin embargo, analizando globalmente el tema y agrupando los barrios por su grado de consolidación, el panorama es mucho más claro:

El Centro, y los barrios adyacentes presentan el mayor grado de consolidación, con un total de 55 parcelas vacías, el 11.53% del total de la oferta de la Ciudad y sólo el 9.09% del total de sus propias parcelas. Si bien existe una mínima disponibilidad de terrenos vacantes, su transformación se producirá fundamentalmente a partir de renovación urbana traducida en un cambio de uso o en un uso mucho más intenso del espacio.

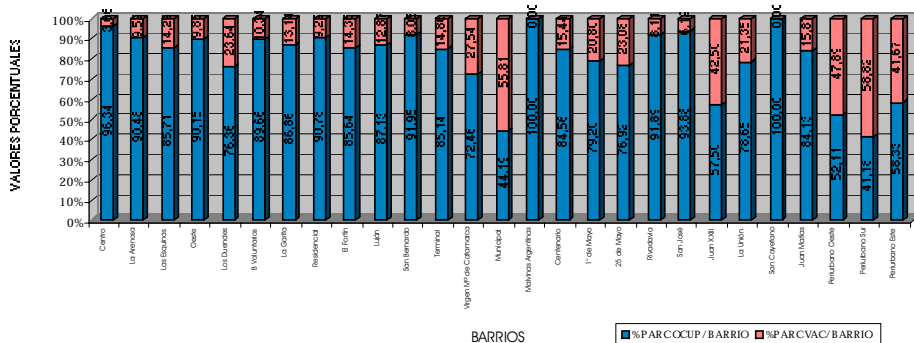
Otros barrios también de cercanos al área centro, aunque situándose hacia los bordes de la planta urbana, entre el primer y segundo anillo, y un poco más dispersos están terminando su completamiento, con una oferta de unas 123 parcelas, el 25.79% del total de la oferta de la Ciudad y el 13.35% del total de sus propias parcelas.

En los barrios donde la participación de conjuntos habitacionales es alta tienen una oferta de 108 parcelas vacías que

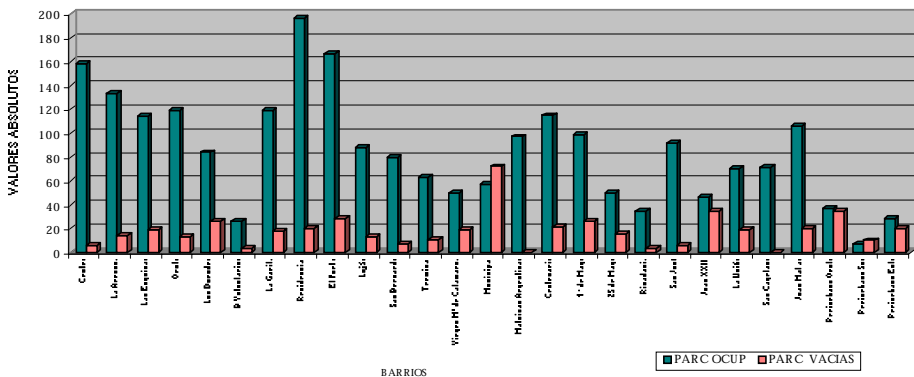
### Ciudad de Gral Pinto: Parcelas existentes y parcelas vacías - valor del suelo

N°	BARRIOS	FRENTISTAS	TOT PARCELAS	PARC OCUP	% PARC OCUP/ BARRIO	% PARC OCUP/ TOT P	PARC VACIAS	%PARC VAC	%PARC VAC/ BARRIO	VALOR DE LA TIERRA
1	Centro	204	164	158	96,34	5,68	6	1,26	3,66	70,00
2	La Arenosa	179	147	133	90,48	4,78	14	2,94	9,52	70,00
3	Las Esquinas	167	133	114	85,71	4,09	19	3,98	14,29	60,00
4	Oeste	152	132	119	90,15	4,27	13	2,73	9,85	25,00
5	Los Duendes	129	110	84	76,36	3,02	26	5,45	23,64	35,00
6	B Voluntarios	36	29	26	89,66	0,93	3	0,63	10,34	50,00
7	La Garita	149	137	119	86,86	4,27	18	3,77	13,14	50,00
8	Residencial	261	217	197	90,78	7,08	20	4,19	9,22	50,00
9	El Fortín	234	195	167	85,64	6,00	28	5,87	14,36	45,00
10	Luján	113	101	88	87,13	3,16	13	2,73	12,87	30,00
11	San Bernardo	97	87	80	91,95	2,87	7	1,47	8,05	30,00
12	Terminal	82	74	63	85,14	2,26	11	2,31	14,86	35,00
13	Virgen Mª de Catamarca	74	69	50	72,46	1,80	19	3,98	27,54	15,00
14	Municipal	137	129	57	44,19	2,05	72	15,09	55,81	10,00
15	Malvinas Argentinas	98	97	97	100,00	3,48	0	0,00	0,00	-
16	Centenario	140	136	115	84,56	4,13	21	4,40	15,44	20,00
17	1° de Mayo	132	125	99	79,20	3,56	26	5,45	20,80	25,00
18	25 de Mayo	72	65	50	76,92	1,80	15	3,14	23,08	15,00
19	Rivadavia	42	37	34	91,89	1,22	3	0,63	8,11	10,00
20	San José	113	98	92	93,88	3,30	6	1,26	6,12	25,00
21	Juan XXIII	83	80	46	57,50	1,65	34	7,13	42,50	6,00
22	La Unión	99	89	70	78,65	2,51	19	3,98	21,35	20,00
23	San Cayetano	75	71	71	100,00	2,55	0	0,00	0,00	10,00
24	Juan Matías	143	126	106	84,13	3,81	20	4,19	15,87	15,00
25	Periurbano Oeste	74	71	37	52,11	1,33	34	7,13	47,89	6,00
26	Periurbano Sur	21	17	7	41,18	0,25	10	2,10	58,82	6,00
27	Periurbano Este	55	48	28	58,33	1,01	20	4,19	41,67	6,00
			2784	2307	82,87	82,87	477	100,00	17,13	

### Ciudad de Gral. Pinto. Participación relativa de parcelas ocupadas y vacantes por barrios - 1999



### Ciudad de Gral. Pinto. Parcelas ocupadas y vacantes por barrio - 1999



significan el 22.64% del total de la oferta de la ciudad, y el 25.29% del total de sus propias parcelas, con un nivel de consolidación algo menor al caso anterior, pero en rápido proceso de ocupación.

Seguramente en estas áreas medianamente consolidadas, no del todo servidas, se localizará parte del natural crecimiento de la mancha urbana y seguramente la extensión en la provisión de servicios de infraestructura y también sociales (salud, seguridad, educación, asistencia, recreación y cultura, etc.).

Finalmente en los barrios ya más de borde localizados también entre el primer y segundo anillo de avenidas, y algunos superando este límite, con un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad (Virgen M<sup>a</sup> de Cañamao, 1° de Mayo, Rivadavia, San José, La Unión, San Cayetano y Juan Matías), en los inicios del proceso de consolidación, con una visible oferta real y potencial de tierra que suman en conjunto 93 parcelas vacías (el 19.50% del total y el 15.12% de parcelas vacías respecto a las propias), son y serán uno de los territorios "problema" de la próxima década, por su distancia a la frontera de los servicios, y por el alto costo para poder proveerlos a

una población tan dispersa, que sin embargo crece a un ritmo más acelerado que otros sectores de la ciudad, justamente por la mayor oferta de terrenos vacantes a un precio mucho menor que las áreas centrales de la ciudad.

Esto impone la necesidad de fijar un criterio racional para el estudio, la promoción, o eventual aprobación de propuestas de nuevos loteos.

Con la colaboración de martilleros de Gral Pinto realizamos una investigación acerca de los valores económicos de la tierra urbana, fijando como objetivo analizar las causas de la diferencia en el costo de los lotes, de la incidencia de los indicadores urbanos que fija la normativa vigente, de la existencia de servicios, de la accesibilidad y en términos globales de la calidad de vida que propone el entorno.

Se fijó un valor de referencia 100 a un lote del centro cercano a Plaza Arturo Massey, donde el valor del m<sup>2</sup> de tierra es de los más elevados de la ciudad y se estableció el porcentaje de ese valor para caracterizar a cada zona (a pesar de que los valores fluctúan, y sólo a modo indicativo, se estima que un terreno en esa ubicación, de 300 m<sup>2</sup>, costaría entre 25000 y 30000 pesos).

Los terrenos en la zona más consolidada de la ciudad adyacentes al Centro, sobre calles pavimentadas, con mayor cobertura de servicios y con poca disponibilidad de terrenos vacantes, tienen valores de entre el 45% y el 70% del valor de referencia.

Los terrenos en calles barriales pavimentadas o inmediatas al pavimento, de neto corte residencial, tienen valores de entre 25 y 40% del valor de referencia.

Los terrenos pertenecientes a barrios más de borde comprendidos entre el primer y segundo anillo de avenidas, con cierta consolidación y a los conformados por conjuntos habitacionales, con cierta oferta de terrenos vacantes, tienen valores entre el 15% y el 25% del valor de referencia.

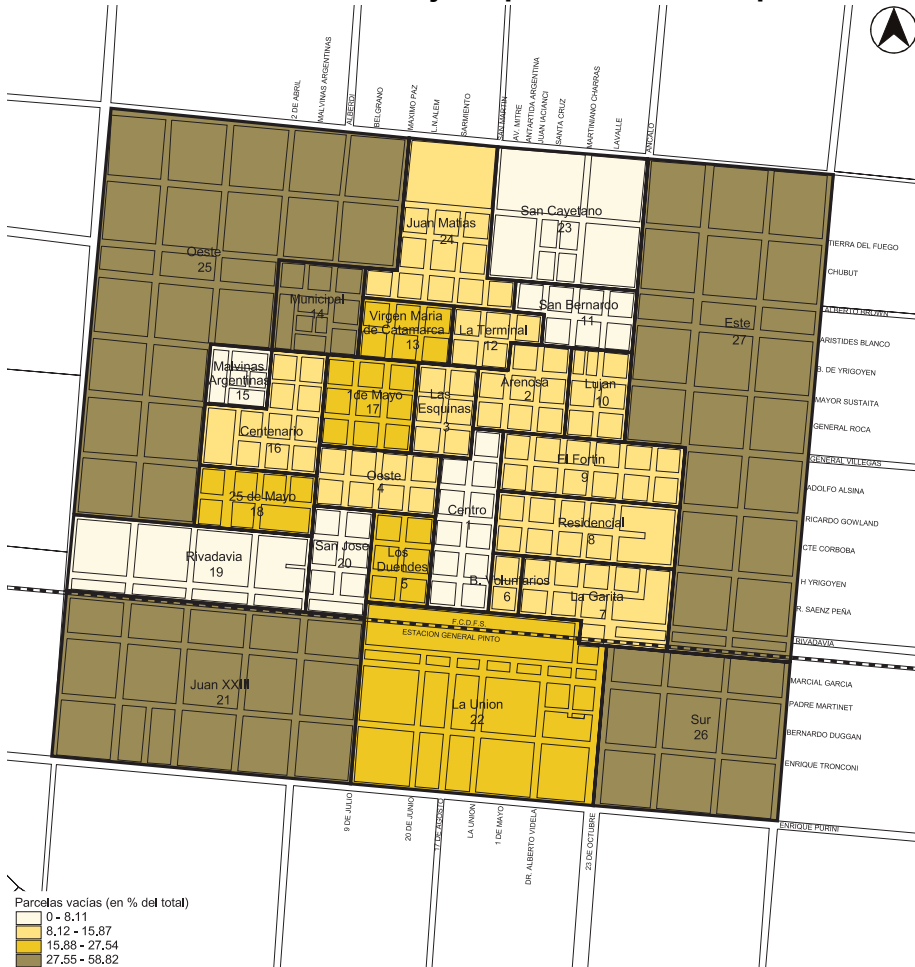
Los terrenos en barrios de borde con mayor disponibilidad de terrenos vacantes y menor cobertura de servicios, tienen valores entre el 10% y el 15% del valor de referencia.

Por último, los terrenos de barrios o sectores de barrio de borde, del extremo Norte, Sur y Este de la planta urbana, en proceso de consolidación y de carácter periurbano, prácticamente sin servicios, donde se concentra la mayor parte de la oferta de lotes vacantes, tienen valores

del 6% o menos del valor de referencia. El valor y la disponibilidad de tierra vacante, así como la densidad baja que permite el código, indican que estos últimos tipos de terrenos son los que absorberán la mayor parte del crecimiento de la vivienda individual de residencia permanente en lote propio de la ciudad. El panorama es alentador, dado la buena cobertura de los servicios de agua, así como de alumbrado público y recolección de residuos; siendo el servicio de cloacas y el de pavimento, quizás los que requieran de criterios racionales de crecimiento, fijando las prioridades en función de la densidad de frentistas y para el caso del pavimento determinando la jerarquía de la calle como promotora del desarrollo barrial (acceso a los servicios de salud, educación y seguridad, conveniencia para el asentamiento de comercios, servicios comerciales e instituciones, etc.)

Es interesante la consolidación del Banco Municipal de Tierras, y que el municipio compre antes de realizar mejoras en zonas determinadas, para regular su valor y permitir el acceso a la tierra propia bien servida a los sectores más postergados.

# Ciudad de Gral. Pinto: Porcentaje de parcelas vacantes por barrios





# Ciudad de Gral. Pinto: Porcentaje de parcelas vacantes



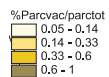
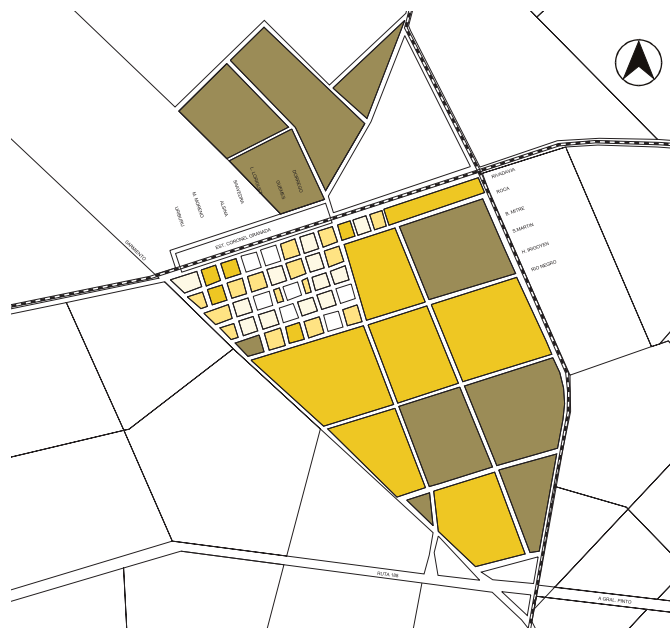
# Ciudad de Gral. Pinto: Parcelas vacías



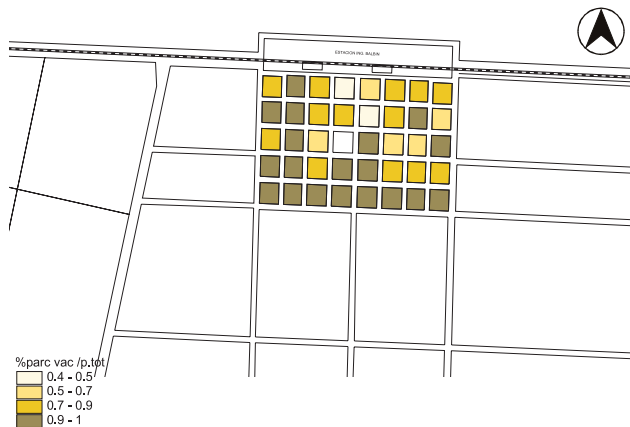
## Localidad de Germania: Habitantes por vivienda ocupada



## Localidad de Granada: Habitantes por vivienda ocupada



## Localidad de Ing. Balbín: Habitantes por manzana



## Localidad de Gunther: Habitantes por manzana



## Localidad de Iriarte: Habitantes por manzana



### **Consideraciones finales:**

De los 1045 hogares que se estimaban con problemas habitacionales en 1991, a unos 627 es necesario construirle nueva vivienda, por el grado de precariedad o de obsolescencia o simplemente porque no tiene, y este sería el déficit estructural de vivienda en el partido. No obstante, el déficit crítico localizado básicamente en los hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en 1991 (aquellos con niveles críticos de hacinamiento y vivienda), suman unos 242, que representan el 7.1% del total.

En función del buen ritmo de construcción de viviendas que ha experimentado Gral Pinto en la última década, el déficit estructural de viviendas (entendiendo que el mismo se localiza fundamentalmente en la ciudad cabecera) se ha reducido desde 1991, estimado de 627 viviendas en ese momento, pasando a ser de 481 en la actualidad (un 23.28% de reducción) en función de las 18 viviendas construidas anualmente por sobre las demandas por incremento poblacional.

En 1999 el censo realizado para el área urbana y las estimaciones hechas para el sector rural, arrojan una cifra de 4545

viviendas para el partido, de las cuales el 14.06% se encuentran desocupadas, es decir que esta proporción sigue aumentando respecto a 1991. El promedio de habitantes por vivienda baja a 2.67 y si consideramos las ocupadas asciende a 3.10. Consecuentemente el ritmo de crecimiento anual de la vivienda que era del 8.45‰ en el período 80-91, sube a 13.57‰ en el período 91-99, cuando la población crece en ese lapso a un ritmo del 5.30‰ anual. Esto indica el importante ritmo de construcción de viviendas que experimentó Gral Pinto por encima de su propio crecimiento poblacional, que sirvió para reducir el déficit estructural en un 23.28%.

Se observa un estancamiento de varias de las localidades analizadas, que inclusive produce el vaciamiento de sus viviendas, sumando en conjunto 159 viviendas desocupadas, es decir el 11.17% del total.

Respecto a la distribución de la vivienda rural en el partido, el 21.79% se encuentra al Norte donde en realidad vive el 25.93% de esa población; el 7.84% se localiza en el Noroeste, donde vive el 9.58% de la población; el 9.67% se localiza en el Centro donde vive el 8.71% de esa población; el 29.63% se localiza al Sudes-

te, donde vive el 26.06% de la población y el 31.06% se localiza al Sudoeste, donde viven el 29.72% de la población.

Analizando en particular la planta urbana de Gral Pinto, las viviendas relevadas en 1999 suman unas 2165, con un índice habitante/vivienda de 2.80 que sube a 3.22 si sólo consideramos las ocupadas (1884).

Se observa que en el área Centro se concentra el 6.65% de la vivienda de la ciudad (5.16% de la población), con una relación habitante por vivienda inferior al promedio en función de la terciarización del sector. En los barrios consolidados que complementan esta área se concentra el 48.55% del total de viviendas (47.89% de la población), con una relación de habitantes por vivienda en general inferior al promedio. En los barrios que se sitúan más hacia los bordes de la planta urbana y más dispersos, se concentra el 11.92% de la vivienda (11.30% de la población), con una relación variable de habitantes por vivienda, cercana al promedio de la ciudad. En los barrios donde la participación de conjuntos habitacionales es alta se concentra el 15.15% de la vivienda (15.49% de la población) con una relación de habitante por vivien-

da bastante superior al promedio, lo que denota el uso intenso de las unidades habitacionales. En los barrios más dispersos si bien localizados externamente al cuadrado mas consolidado de la ciudad, en parte comprendidos en la ordenanza de uso del suelo como Area Sub urbanizada 2, con una disponibilidad mayor de terrenos vacantes y con menor cobertura de servicios, se concentra el 12.79% del total de viviendas (15.56% de la población), con una proporción de habitantes por vivienda en general superior al promedio.

Y por último, en los barrios más de borde que se sitúan en los vértices

de la planta urbana, con un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad, concentran el 5.54% de las viviendas (4.60% de la población de la ciudad) con una relación habitantes por vivienda que es bastante superior al promedio, sin espacios verdes conformados y las proporciones de habitantes por manzana, vivienda por manzana, densidad bruta y neta son inferiores al promedio, lo que los ubica como barrios en los inicios del proceso de consolidación, con cierto índice de dispersión, que se acentúa en su zona de chacras.

Estos barrios, en los inicios del proceso de consolidación, con una visible oferta real y potencial de tierra que suman en conjunto 170 parcelas vacías (el 35.64% del total y el 49.27% de parcelas vacías respecto a las propias), son y serán uno de los territorios “problema” de la próxima década, por su distancia a la frontera de los servicios, y por el alto costo para poder proveerlos a una población tan dispersa, que sin embargo crece a un ritmo más acelerado que otros sectores de la ciudad, justamente por la mayor oferta de terrenos vacantes a un precio mucho menor que las áreas centrales de la ciudad.

---

## Notas. Vivienda

1. De estas viviendas 166.746 son casas tipo A y 27.119 son departamentos.
2. De estas 586476 viviendas, 446.092 son casas tipo A y 32.155 son departamentos
3. De estos 613142 hogares, 133628 viven en viviendas tipo A y 33183 en departamentos
4. Podemos suponer que de este millón de viviendas al menos las dos terceras partes son casas tipo A o departamentos.
5. El total de viviendas particulares ocupadas, incluye a las viviendas con moradores presentes y moradores ausentes.
6. De estas 112453 viviendas, 63.965 son casas tipo A y 8.999 son departamentos.
7. De estas 184387 viviendas, 87.080 son casas tipo A y 11.086 son departamentos
8. De los 202745 hogares, 49.758 hogares viven en viviendas tipo A, y 11.152 en departamento, totalizando 60.910).
9. El dato de viviendas para 1980 fecha en la cual el partido aún no se había dividido, es calculada a partir de datos desagregados a nivel de fracción y radio censal.
10. El dato de viviendas en 1991 y 1980 para la localidad es relevado conjuntamente con las viviendas rurales del radio 3 de la fracción 4 de 1991, mientras que el dato relevado por el censo realizado por el municipio se circunscribe a la localidad urbana, de allí la marcada disminución de viviendas que muestra la localidad que no puede estar perdiendo mas del 60% de sus viviendas
11. Sobre este valor podría haber ligeras diferencia debido a la dificultad para conseguir datos precisos de las fracciones y radios del censo de 1980 divididos en ocasión de la creación del nuevo partido de Ameghino en 1991.

# Los servicios de infraestructura

En este área es necesario contar con un Programa de promoción, gestión e inversión pública en obras básicas y mantenimiento de los servicios de agua corriente, desagües pluviales y cloacales, gas natural, calles pavimentadas, semaforización y señalización, alumbrado público, arbolado urbano y espacios públicos, etc. ordenado en prioridades por el beneficio social que generan, medido ya sea en cantidad de beneficiarios directos o en beneficio integral para la comunidad (obras troncales, etc.) y evaluado en la disposición y posibilidad de la propia comunidad para afrontarlo.

## **Agua corriente:**

El servicio de agua corriente en la ciudad de Gral. Pinto fue iniciado en el año 1970 por la Cooperativa de Agua Potable y Otros Servicios Públicos de Gene-

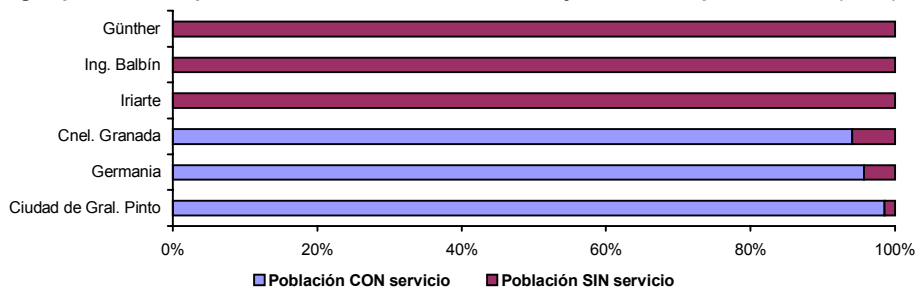
ral Pinto Limitada, que continúa prestando en la actualidad abasteciendo unas 2.015 conexiones. La red de distribución está compuesta por 45.000 metros lineales de cañerías en AC y PVC de 50 a 160 mm de diámetro, mientras que las conexiones cuentan con medidores de caudales. El sistema de provisión es por bombeo de napa para lo cual se cuenta con un tanque de reserva elevado (de 125 m3), un pozo en explotación y nuevos pozos en construcción para incrementar el suministro de agua, según datos suministrados por la cooperativa.

En algunas de las localidades del partido, el servicio de agua corriente está a cargo de las diferentes cooperativas locales. La Cooperativa de Provisión de Servicios Eléctricos, Vivienda, Crédito y Otros Servicios Públicos Limitada de Germania presta el servicio en esa localidad beneficiando a unas 1.337 personas (el 95,7% de su población), con 474 conexiones,

24.000 metros lineales de cañerías y un tanque de reserva de 75 m3. Mientras que en Coronel Granada los beneficiados son 1.105 habitantes (el 94,0%), servidos por la Cooperativa Limitada de Consumo Popular de Electricidad y Servicios Anexos de Coronel Granada. La red allí cuenta con 427 conexiones, 13.000 metros lineales de cañerías y un tanque de reserva de 55 m3. Las localidades de Iriarte, Ingeniero Balbín y Günther no poseen el servicio de agua corriente, y la población rural tampoco cuenta con este servicio. Según el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991, del total de población en hogares particulares del partido de Gral. Pinto (11.508 de 11.610) 8.698 tienen cañería dentro de la vivienda, 2.317 tienen cañería fuera de la vivienda pero dentro del terreno, 301 personas viven en hogares que no cuentan con el servicio dentro del terreno, y de 192 se desconoce el tipo de servicio.



### Agua potable en el partido de Gral. Pinto: Población con y sin servicio por localidad (en %)



### Agua potable en la ciudad de Gral. Pinto: Población sin servicio por barrio

N°	Barrio	Población	%	Sin Serv.	% del Barrio	% del Total
1	Centro	313	5.16	0	0.00	0.00
2	La Arenosa	286	4.72	0	0.00	0.00
3	Las Esquinas	237	3.91	0	0.00	0.00
4	Oeste	346	5.71	0	0.00	0.00
5	Los DuenDES	224	3.70	0	0.00	0.00
6	Bomberos Voluntarios	39	0.64	0	0.00	0.00
7	La Garita	266	4.39	0	0.00	0.00
8	Residencial	408	6.73	13	3.19	15.29
9	El Fortín	376	6.20	0	0.00	0.00
10	Luján	240	3.96	0	0.00	0.00
11	San Bernardo	281	4.64	0	0.00	0.00
12	Terminal	190	3.13	0	0.00	0.00
13	Virgen M. de Catamarca	151	2.49	0	0.00	0.00
14	Municipal	93	1.53	0	0.00	0.00
15	Malvinas Argentinas	275	4.54	0	0.00	0.00
16	Centenario	386	6.37	0	0.00	0.00
17	1° de Mayo	229	3.78	0	0.00	0.00
18	25 de Mayo	185	3.05	0	0.00	0.00
19	Rivadavia	120	1.98	4	3.33	4.71
20	San José	315	5.20	0	0.00	0.00
21	Juan XXIII	106	1.75	8	7.55	9.41
22	La Unión	160	2.64	0	0.00	0.00
23	San Cayetano	333	5.49	7	2.10	8.24
24	Juan Matías	330	5.44	13	3.94	15.29
25	Periurbano Oeste	95	1.57	10	10.53	11.76
26	Periurbano Sur	21	0.35	4	19.05	4.71
27	Periurbano Este	57	0.94	26	45.61	30.59
	<b>Total Ciudad</b>	<b>6062</b>	<b>100.00</b>	<b>85</b>	<b>1.40</b>	<b>100.00</b>

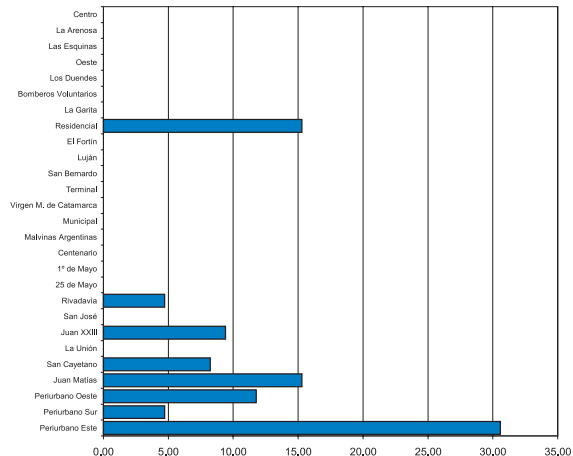
De la población que tiene servicio con cañería dentro de la vivienda (8.698), 5.525 se proveen de la red pública, 2.326 se proveen de perforación con bomba a motor, 540 de perforación con bomba manual, 183 de pozo, 87 con agua de lluvia, 15 con transporte por cisterna, 6 de río, canal o arroyo, y de 16 es desconocido.

De la población que tiene servicio con cañería fuera de la vivienda pero dentro del terreno (2.317), 334 se proveen de la red pública, 327 de perforación con bomba a motor, 1.536 de perforación con bomba manual, 38 de pozo, 56 con agua de lluvia, 9 con transporte por cisterna, y de 17 es desconocido.

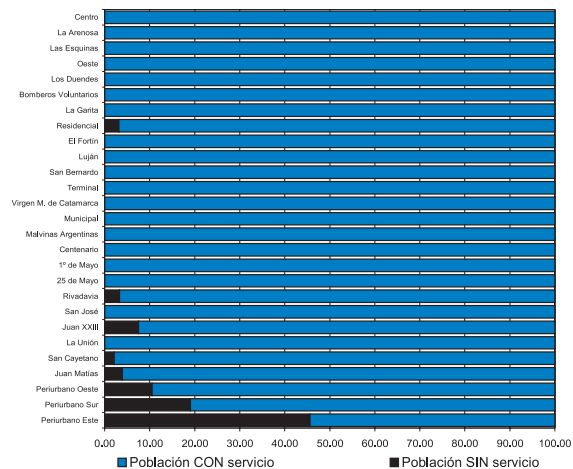
De la población que no cuenta con el servicio en su terreno (301), 41 se proveen de la red pública, 29 de perforación con bomba a motor, 177 de perforación con bomba manual, 24 de pozo, 16 con agua de lluvia, 2 con transporte por cisterna, y de 12 es desconocido.

Según lo registrado por el Censo 91 entonces, 5.900 personas, el 50,8% de la población del partido y el 65,7% de la población urbana de Gral. Pinto, tendría el servicio de agua corriente provisto por la red pública.

**Agua potable en la ciudad de Gral. Pinto: Población sin servicio, por barrio (en % del total)**



**Agua potable en la ciudad de Gral. Pinto: Población con y sin servicio, (en % del barrio)**



Sin embargo, la oferta potencial del servicio en la ciudad de Gral. Pinto en 1999 en función del relevamiento realizado por el municipio y gracias a las importantes obras realizadas en el período 91-99 (esto incluye a las familias que habitan viviendas cuya instalación no está conectada a la red a pesar de que esta pase por su frente) beneficia a 5.977 personas, el 98,6% de su población y el 49,3% de la población del partido, mientras que 85 personas (el 1,4% de la población de la ciudad de Gral. Pinto) carecen del servicio. En tanto que en las otras localidades del partido, se benefician con el servicio 2.442 personas (el 68,5% de su población), que suman junto a la población beneficiada de la ciudad de Gral. Pinto un total de 8.419 habitantes con servicio de agua, que representan el 69,5% del total del partido.

Del relevamiento realizado en 1999 surge que de los 2.654 frentistas usuarios de la ciudad (es decir de aquellas actividades que usan el sistema: viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc., descontando los lotes vacíos), 2.592 (el 97,7%) tienen servicio de agua corriente y 62 (el 2,3% restante) carecen del servicio y obtienen el agua potable de

### Agua corriente en la ciudad de Gral. Pinto: Usuarios según servicio y conexión



### Agua potable en la ciudad de Gral. Pinto: Usuarios con y sin servicio, conectados y sin conectar

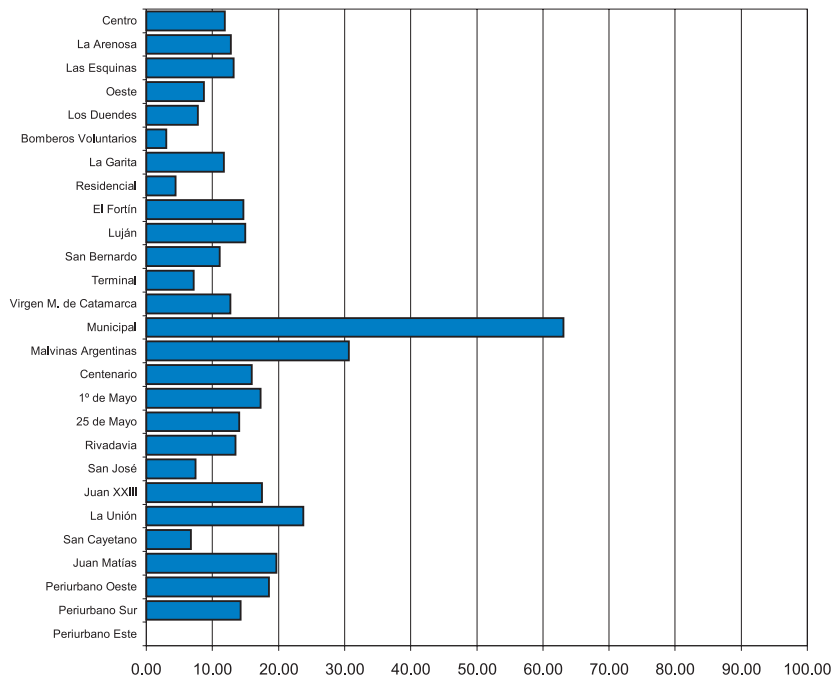
Nº	Barrio	Usuarios	Con Serv.	Sin Serv.	Conect.	%	Sin Conec.	%
1	Centro	194	194	0	171	88.14	23	11.86
2	La Arenosa	164	164	0	143	87.20	21	12.80
3	Las Esquinas	144	144	0	125	86.81	19	13.19
4	Oeste	138	138	0	126	91.30	12	8.70
5	Los Duendes	103	103	0	95	92.23	8	7.77
6	Bomberos Voluntarios	33	33	0	32	96.97	1	3.03
7	La Garita	128	128	0	113	88.28	15	11.72
8	Residencial	234	227	7	217	95.59	10	4.41
9	El Fortín	204	204	0	174	85.29	30	14.71
10	Luján	100	100	0	85	85.00	15	15.00
11	San Bernardo	90	90	0	80	88.89	10	11.11
12	Terminal	70	70	0	65	92.86	5	7.14
13	Virgen M. de Catamarca	55	55	0	48	87.27	7	12.73
14	Municipal	65	65	0	24	36.92	41	63.08
15	Malvinas Argentinas	98	98	0	68	69.39	30	30.61
16	Centenario	119	119	0	100	84.03	19	15.97
17	1º de Mayo	104	104	0	86	82.69	18	17.31
18	25 de Mayo	57	57	0	49	85.96	8	14.04
19	Rivadavia	39	37	2	32	86.49	5	13.51
20	San José	107	107	0	99	92.52	8	7.48
21	Juan XXIII	49	40	9	33	82.50	7	17.50
22	La Unión	80	80	0	61	76.25	19	23.75
23	San Cayetano	75	74	1	69	93.24	5	6.76
24	Juan Matias	121	112	9	90	80.36	22	19.64
25	Periurbano Oeste	37	27	10	22	81.48	5	18.52
26	Periurbano Sur	11	7	4	6	85.71	1	14.29
27	Periurbano Este	35	15	20	15	100.00	0	0.00
	<b>Total Ciudad</b>	<b>2654</b>	<b>2592</b>	<b>62</b>	<b>2228</b>	<b>85.96</b>	<b>364</b>	<b>14.04</b>

pozo. Sin embargo los usuarios realmente conectados a la red domiciliaria de agua son sólo 2.228 (el 83,9% del total de usuarios y el 86,0% de los usuarios potenciales, es decir aquellos cuyos frentes son abastecidos por la red), mientras que 364 (el 13,7% del total de usuarios y el 14,0% de los usuarios potenciales) siguen obteniendo el agua potable de pozo por más que tengan el servicio pasando por su frente. Es decir que los usuarios que no cuentan con el servicio porque aún no se han conectado o porque la red no pasa por su frente suman unos 426, el 16,1% del total de usuarios de la ciudad.

\* Según el censo de 1991 la cantidad de personas reales con servicio de agua corriente en el partido de Gral. Pinto era de 5.900 contra las 8.419 contabilizadas como potenciales en el relevamiento de 1999.

Si analizamos el déficit en los barrios en que venimos discriminando el territorio de la ciudad, vemos que la mayoría de ellos están abastecidos en su totalidad por el servicio, mientras que algunos barrios periurbanos lo están en su casi totalidad, es decir que hasta en la periferia de la ciudad el déficit es mínimo.

**Agua potable en la ciudad de Gral. Pinto: Usuarios con oferta de servicio, no conectados (en % del barrio)**



El déficit más elevado se registra en el barrio Periurbano Este y que alcanza sólo al 45,6% de su población. En el barrio Periurbano Sur el déficit no alcanza al 20% mientras en el Periurbano Oeste apenas supera el 10%. El déficit restante se distribuye en sólo cinco de los barrios restantes y en porcentajes menores al 8%.

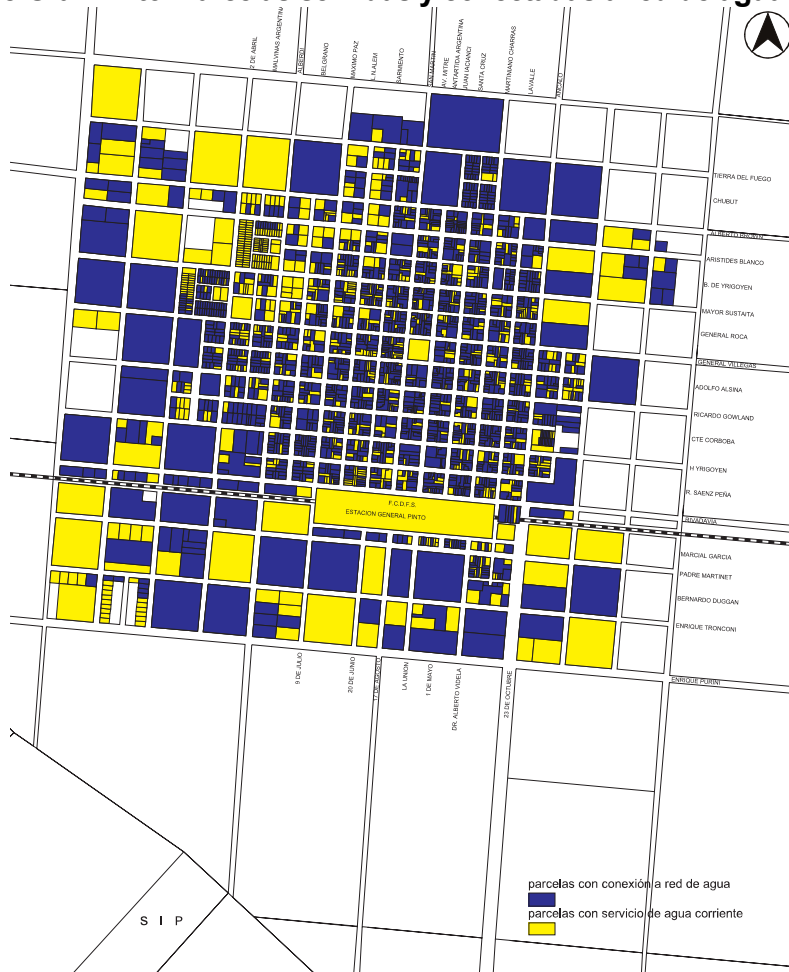
En síntesis, la total del déficit de la ciudad, medido en cantidad de personas (85) se localiza en barrios periféricos, aún dispersos, de muy baja densidad y relativamente alejados del centro. Lo cual revela una excelente cobertura espacial de este servicio esencial.

Sin embargo, si analizamos los usuarios realmente conectados al servicio, vemos que en el barrio Municipal el servicio pasa frente a la totalidad de sus usuarios pero el 63,1% de los mismos aún no están conectados. En el barrio Malvinas Argentinas este porcentaje ronda el 30% y en La Unión alcanza al 23,8%. En los restantes barrios ese porcentaje se ubica por debajo del 20%.

Por ello, el esfuerzo principal debe dirigirse en la búsqueda de acciones para que los 364 usuarios actualmente servidos por la red pero no conectados a la



## Ciudad de Gral. Pinto: Parcelas servidas y conectadas a red de agua



neficio social que produce la respuesta y su factibilidad económica.

En el primer paso se observa que del total de usuarios considerados (2.654), unos 2.592 (el 97,7%) tienen oferta de servicio, aunque no estén efectivamente conectados; y del 2,3% restante sin servicio (unos 62 usuarios), la mayoría con el 71,0% (44 usuarios) se localiza en cuadras con 5 usuarios o menos, considerando ambas veredas, y el restante 29,0% (18 usuarios) se ubica en cuadras que reúnen entre 6 y 10 usuarios. Esto demuestra que el escaso déficit de la ciudad se encuentra además en condiciones de muy baja densidad.

Si en el análisis, más precisamente lo llevamos a cantidad de cuadras, vemos que de las 583 cuadras contadas en la zona urbana considerada, unas 431 cuadras (el 73,9%) tienen servicio mientras que unas 152 (el 26,1%) no lo tienen; pero de ese déficit 98 cuadras (el 64,5%) no tienen usuarios, mientras que 51 cuadras (el 33,6%) tienen menos de 5 usuarios, y sólo 3 cuadras (el 2,0%) tienen entre 6 y 10 usuarios. Esto ilustra sobre la excelente cobertura espacial de este servicio básico con que goza la ciudad.

### Cloacas en la ciudad de Gral. Pinto: Población sin servicio por barrio

N°	Barrio	Población	%	Sin Serv.	% del Barrio	% del Total
1	Centro	313	5.16	32	10.22	1.50
2	La Arenosa	286	4.72	0	0.00	0.00
3	Las Cuatro Esquinas	237	3.91	26	10.97	1.22
4	Oeste	346	5.71	108	31.21	5.05
5	Los Duendes	224	3.70	58	25.89	2.71
6	Bomberos Voluntarios	39	0.64	0	0.00	0.00
7	La Garita	266	4.39	20	7.52	0.94
8	Residencial	408	6.73	17	4.17	0.80
9	El Fortín	376	6.20	64	17.02	2.99
10	Luján	240	3.96	0	0.00	0.00
11	San Bernardo	281	4.64	5	1.78	0.23
12	Terminal	190	3.13	0	0.00	0.00
13	Virgen M. de Catamarca	151	2.49	137	90.73	6.41
14	Municipal	93	1.53	56	60.22	2.62
15	Malvinas Argentinas	275	4.54	275	100.00	12.86
16	Centenario	386	6.37	342	88.60	16.00
17	1° de Mayo	229	3.78	171	74.67	8.00
18	25 de Mayo	185	3.05	166	89.73	7.76
19	Rivadavia	120	1.98	120	100.00	5.61
20	San José	315	5.20	119	37.78	5.57
21	Juan XXIII	106	1.75	106	100.00	4.96
22	La Unión	160	2.64	60	37.50	2.81
23	San Cayetano	333	5.49	7	2.10	0.33
24	Juan Matías	330	5.44	82	24.85	3.84
25	Periurbano Oeste	95	1.57	95	100.00	4.44
26	Periurbano Sur	21	0.35	21	100.00	0.98
27	Periurbano Este	57	0.94	51	89.47	2.39
	<b>Total Ciudad</b>	<b>6062</b>	<b>100.00</b>	<b>2138</b>	<b>35.27</b>	<b>100.00</b>

### Cloacas:

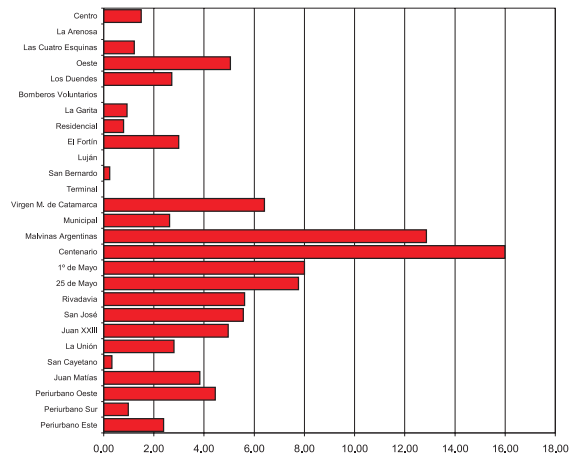
El servicio de desagües cloacales en la ciudad de Gral. Pinto se comenzó a prestar en marzo de 1996 por la Municipalidad, manteniéndose a su cargo hasta la fecha. Cuenta con 555 conexiones servidas por una red de 29.400 metros lineales de cañerías en hormigón y PVC de 160 mm de diámetro, más 3.600 metros de colectores en PVC de 160 a 400 mm. El sistema se complementa con un pozo de bombeo y una planta de tratamiento de tipo físico-químico, laguna con aireadores y sala de cloración, según datos suministrados por el municipio. Recientemente se han finalizado las obras de ampliación de la red, que sumando unos 2.600 metros lineales de cañerías extendió el servicio a unos 800 habitantes más.

Ninguna de las otras localidades del partido ni la población rural cuentan con este servicio.

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991, del total de población en hogares particulares (11.508 de 11.610) 9.673 tienen inodoro o retrete con descarga de agua de uso exclusivo del hogar, 175 lo comparten con otro

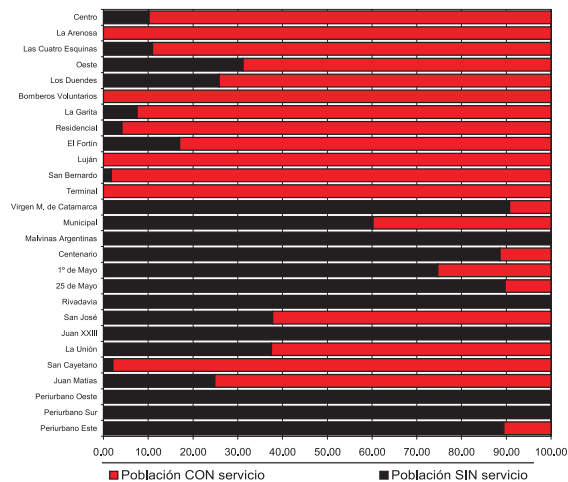
## Cloacas en la ciudad de Gral.

**Pinto: Población sin servicio, por barrio (en % del total)**



## Cloacas en la ciudad de Gral.

**Pinto: Población con y sin servicio (en % del barrio)**



hogar, 1.541 no tienen inodoro o retrete con descarga de agua, y de 119 personas se desconoce la disponibilidad y tipo de servicio.

De la población que tiene inodoro o retrete con descarga de agua de uso exclusivo del hogar (9.673), 5 utilizan el servicio de la red pública, 6.320 utilizan desagües a cámara séptica y pozo ciego, 3.071 sólo a pozo ciego, y de 277 es desconocido.

De la población que comparte el inodoro o retrete con descarga de agua con otro hogar (175), ninguno utiliza el servicio de la red pública, 133 utilizan desagües a cámara séptica y pozo ciego, y 42 sólo a pozo ciego.

Según lo registrado por el Censo 91 entonces, apenas 5 personas en la ciudad de Gral. Pinto, estaría utilizando el servicio de cloacas provisto por la red pública. Este dato puede estar acusando algún error de informante censado, puesto que según entendemos, en aquel año la red aún no estaba habilitada.

Sin embargo, la oferta potencial del servicio en la ciudad de Gral. Pinto en 1999 en función del relevamiento realizado por el municipio y gracias a las importantes obras realizadas en el período 91-99



### Cloacas en la ciudad de Gral. Pinto: Usuarios según servicio y conexión



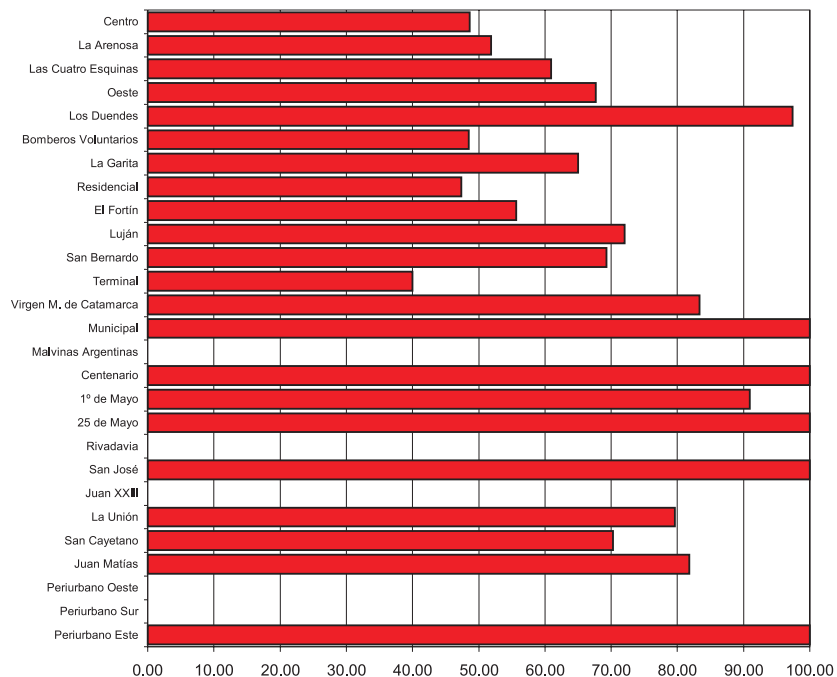
### Cloacas en la ciudad de Gral. Pinto: Usuarios con y sin servicio, conectados y sin conectar

Nº	Barrio	Usuarios	Con Serv.	Sin Serv.	Conect.	%	Sin Conec	%
1	Centro	194	179	15	92	51.40	87	48.60
2	La Arenosa	164	164	0	79	48.17	85	51.83
3	Las Cuatro Esquinas	144	133	11	52	39.10	81	60.90
4	Oeste	138	99	39	32	32.32	67	67.68
5	Los Duendes	103	77	26	2	2.60	75	97.40
6	Bomberos Voluntarios	33	33	0	17	51.52	16	48.48
7	La Garita	128	120	8	42	35.00	78	65.00
8	Residencial	234	226	8	119	52.65	107	47.35
9	El Fortín	204	176	28	78	44.32	98	55.68
10	Luján	100	100	0	28	28.00	72	72.00
11	San Bernardo	90	88	2	27	30.68	61	69.32
12	Terminal	70	70	0	42	60.00	28	40.00
13	Virgen M. de Catamarca	55	6	49	1	16.67	5	83.33
14	Municipal	65	35	30	0	0.00	35	100.00
15	Malvinas Argentinas	98	0	98	0	0.00	0	0.00
16	Centenario	119	14	105	0	0.00	14	100.00
17	1º de Mayo	104	33	71	3	9.09	30	90.91
18	25 de Mayo	57	7	50	0	0.00	7	100.00
19	Rivadavia	39	0	39	0	0.00	0	0.00
20	San José	107	68	39	0	0.00	68	100.00
21	Juan XXIII	49	0	49	0	0.00	0	0.00
22	La Unión	80	49	31	10	20.41	39	79.59
23	San Cayetano	75	74	1	22	29.73	52	70.27
24	Juan Matías	121	88	33	16	18.18	72	81.82
25	Periurbano Oeste	37	0	37	0	0.00	0	0.00
26	Periurbano Sur	11	0	11	0	0.00	0	0.00
27	Periurbano Este	35	1	34	0	0.00	1	100.00
	<b>Total Ciudad</b>	<b>2654</b>	<b>1840</b>	<b>814</b>	<b>662</b>	<b>35.98</b>	<b>1178</b>	<b>64.02</b>

(esto incluye a las familias que habitan viviendas cuya instalación no está conectada a la red a pesar de que esta pase por su frente) beneficia a 3.924 personas, el 64,7% de su población y el 32,4% de la población del partido, mientras que 2.138 personas (el 35,3% de la población de la ciudad de Gral. Pinto) carecen del servicio.

Del relevamiento realizado en 1999 surge que de los 2.654 frentistas usuarios de la ciudad (es decir de aquellas actividades que usan el sistema: viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc., descontando los lotes vacíos), 1.840 (el 69,3%) tienen red de cloacas pasando por su frente y 814 (el 30,7% restante) carecen del servicio y utilizan pozo ciego. Sin embargo los usuarios realmente conectados a la red domiciliar de cloacas son sólo 662 (el 24,9% del total de usuarios y el 36,0% de los usuarios potenciales, es decir aquellos cuyos frentes son abastecidos por la red), mientras que 1.178 (el 44,4% del total de usuarios y el 64,0% de los usuarios potenciales) siguen utilizando pozo ciego por más que tengan el servicio pasando por su frente. Es decir que los usuarios que no cuentan con el servicio porque aún no se han

**Cloacas en la ciudad de Gral. Pinto: Usuarios con oferta de servicio, no conectados  
(en % del barrio)**



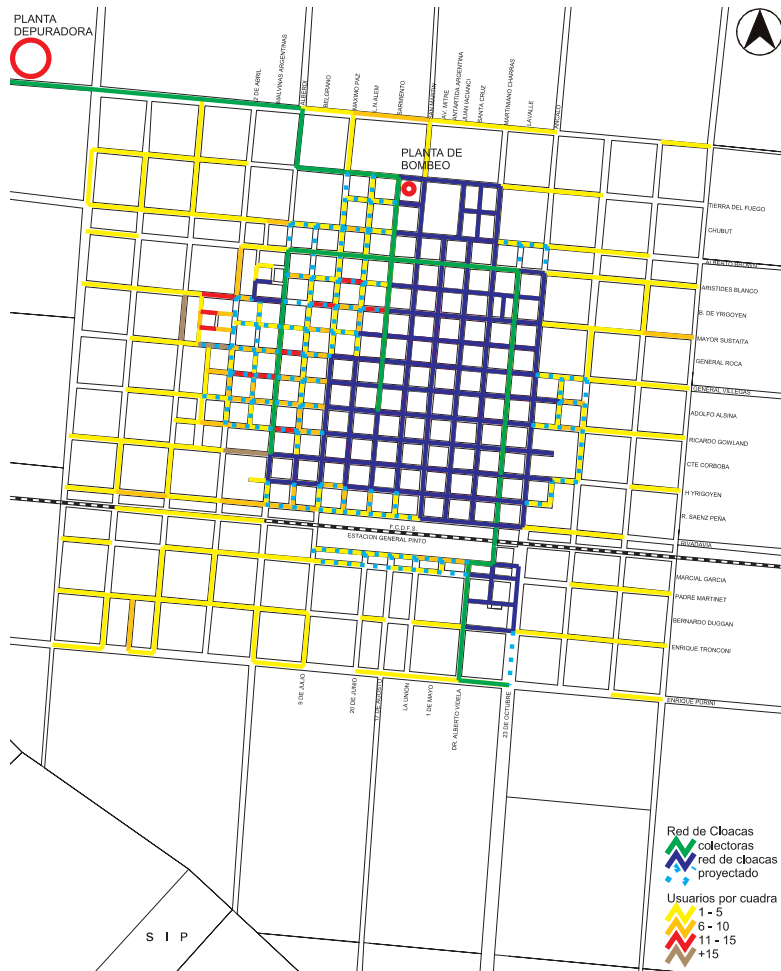
conectado o porque la red no pasa por su frente suman unos 1.992, el 75,1% del total de usuarios de la ciudad.

\*Según el censo de 1991 la cantidad de personas reales con servicio de cloacas en el partido de Gral. Pinto era de 5 contra las 3.924 contabilizadas como potenciales en el relevamiento de 1999.

Si analizamos el déficit en los barrios en que venimos discriminando el territorio de la ciudad, vemos que el área de cobertura del servicio es sensiblemente menor que la de agua potable, con una cobertura total o casi total en algunos barrios centrales y en los barrios próximos del borde sudeste de la ciudad. El déficit comienza a ser muy importante en la mayoría de los sectores periurbanos y se acentúa en todo el sector oeste.

Un déficit total se observa en los barrios Malvinas Argentinas, Rivadavia, Juan XXIII, Periurbano Oeste y Periurbano Sur (todos con el 100% de su población), mientras que se encuentra un déficit importante en los barrios Virgen María de Catamarca (90,7%), 25 de Mayo y Periurbano Este (89,7% y 89,5% respectivamente), Centenario (88,6%) y 1° de Mayo (74,7%). También es de mencionar el déficit en los barrios Municipal (60,2%),

## Ciudad de Gral. Pinto: Red de cloacas



San José (37,8%), La Unión (37,5%) y Oeste (31,2%). El déficit es menor en los barrios Los Duendes y Juan Matías (25,9% y 24,9% respectivamente) y El Fortín (17,0%). En algunos de los barrios restantes se encuentran déficits menores al 11%. En síntesis, del total del déficit de la ciudad, medido en cantidad de personas (2.138), el 16,0% (con déficit total, en los barrios Rivadavia, Juan XXIII, Periurbano Oeste y Periurbano Sur) y el 15,6% (con alto o mediano déficit, en los barrios 25 de Mayo, Periurbano Este, Municipal y La Unión) se localiza en barrios aún dispersos, de muy baja densidad y relativamente alejados del centro; el 26,0% comprende algunos completamientos en barrios que ya cuentan mayoritariamente con el servicio y su densidad no es demasiado elevada; pero el déficit restante se concentra en barrios que justifican evaluar la posibilidad técnica de extender el servicio: el 12,8% en el barrio Malvinas Argentinas, el de más alta densidad y con déficit total, el 21,6% en barrios de densidad media y con déficit alto (Centenario y San José) y el 8,0% en el barrio 1° de Mayo con déficit medio.

Sin embargo, si analizamos los usuarios realmente conectados al servicio, vemos



unas 285 personas sin servicio, el 13,3% del déficit total de la ciudad. En orden prioritario, les seguirían por su menor densidad de población o mayor alejamiento de la red existente, otros barrios también del sector oeste como ser 1° de Mayo, Virgen María de Catamarca, Centenario y Malvinas Argentinas. Este último con la particularidad de ser el de más alta densidad, carecer completamente del servicio y estar relativamente alejado del centro urbano.

A su vez, un esfuerzo igualmente importante es necesario encarar para que los 1.178 usuarios actualmente servidos por la red pero no conectados a la misma, que representan el 64,0% de los usuarios provistos del servicio, finalmente se conecten, a fin de minimizar los riesgos ambientales que implica la utilización de pozos ciegos, motivo por el cual se han hecho estas importantes inversiones en obras de infraestructura.

Al igual que en el servicio de agua corriente, para poder aproximarnos a una posibilidad de dar respuesta a ese déficit, el primer paso es conocer los niveles de dispersión o consolidación de la ciudad, con un grado de precisión equivalente a la cuadra, por eso analizamos la

distribución del déficit en los barrios, por cantidad de frentistas usuarios por cuadra, esto significa cantidad de unidades funcionales (viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc.) por parcela ocupada frente a una cuadra, en el caso de las cloacas sumando ambos frentes, y seguidamente lo distribuimos por cantidad de cuerdas con una cantidad determinada de usuarios. Esto ayudará, ya sabiendo la cantidad de población que efectivamente hoy demanda del servicio, a fijar criterios, a partir de identificar y dimensionar el déficit (y evaluar técnicamente las posibilidades de resolverlo), para decidir prioridades en función del beneficio social que produce la respuesta y su factibilidad económica.

En el primer paso se observa que del total de usuarios considerados (2.654), unos 1.840 (el 69,3%) tienen oferta de servicio, aunque no estén efectivamente conectados; y del 30,7% restante sin servicio (unos 814 usuarios), el mayor déficit con el 41,2% (335 usuarios) se localiza en cuerdas con 5 usuarios o menos, considerando ambas veredas, el 37,7% (307 usuarios) se encuentra en cuerdas que reúnen entre 6 y 10 usuarios, el 15,2% (124 usuarios) se encuentra en

cuerdas entre 11 y 15, y el 5,9% (48 usuarios) se ubica en cuerdas con más de 15 usuarios, los cuales se encuentran en los barrios Malvinas Argentinas (32) y 25 de Mayo (16).

Si el análisis, más precisamente lo llevamos a cantidad de cuerdas, vemos que de las 583 cuerdas contadas en la zona urbana considerada, unas 225 cuerdas (el 38,6%) tienen servicio mientras que unas 358 (el 61,4%) no lo tienen; pero de ese déficit 143 cuerdas (el 39,9%) no tienen usuarios, mientras que 160 cuerdas (el 44,7%) tienen menos de 5 usuarios, 42 cuerdas (el 11,7%) tienen entre 6 y 10 usuarios, 10 cuerdas (el 2,8%) tienen entre 11 y 15, y sólo 3 cuerdas (el 0,8%) con déficit de servicio superan los 15 usuarios por cuadra. Estas últimas localizadas en los barrios Malvinas Argentinas (2 cuerdas), 25 de Mayo (1 cuadra).

### **Gas natural:**

Si bien la ciudad de Gral. Pinto cuenta con el tendido de la red domiciliaria de gas natural, el servicio no se presta debido a que aún no se ha realizado la obra de entubamiento troncal para llevar el gas



ge que de los 2.654 frentistas usuarios de la ciudad (es decir de aquellas actividades que usan el sistema: viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc., descontando los lotes vacíos), 1.643 (el 61,9%) tienen red de gas natural pasando por su frente (aunque aún no reciben el servicio) y 1.011 (el 38,1% restante) quedarán relegados del servicio y deberán continuar abasteciéndose con gas envasado, querosén y/o leña. Obviamente, todavía no es posible realizar el análisis sobre los usuarios conectados y no conectados a la red domiciliaria de gas.

Si analizamos el déficit en los barrios en que venimos discriminando el territorio de la ciudad, vemos que según el proyecto, contará mayoritariamente con el servicio la zona más consolidada de la ciudad, principalmente en el área Centro. En el anillo de barrios adyacentes con un nivel menor de consolidación, se contará con una razonable cobertura en la mayoría de los barrios siendo el déficit muy significativo en el arco noroeste. El resto de los barrios con un mayor nivel de dispersión, tendrán déficit importantes que llegarán en muchos casos al 100% del barrio.

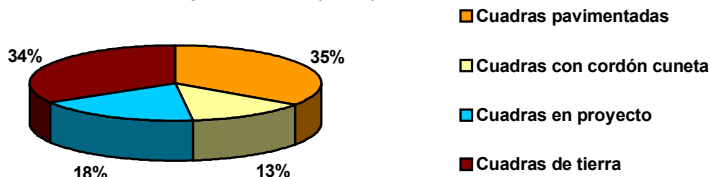
Al igual que en los servicios de agua corriente y cloacas, para poder aproximarlos a una posibilidad de dar respuesta a ese déficit, el primer paso es conocer los niveles de dispersión o consolidación de la ciudad, con un grado de precisión equivalente a la cuadra, por eso analizamos la distribución del déficit en los barrios, por cantidad de frentistas usuarios por cuadra, esto significa cantidad de unidades funcionales (viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc.) por parcela ocupada frente a una cuadra, en el caso del gas natural sumando ambos frentes, y seguidamente lo distribuimos por cantidad de cuerdas con una cantidad determinada de usuarios. Esto ayudará, ya sabiendo la cantidad de población que efectivamente hoy demanda del servicio, a fijar criterios, a partir de identificar y dimensionar el déficit (y evaluar técnicamente las posibilidades de resolverlo), para decidir prioridades en función del beneficio social que produce la respuesta y su factibilidad económica.

En el primer paso se observa que del total de usuarios considerados (2.654), unos 1.643 (el 61,9%) tendrán oferta de servicio para conectarse una vez finalizada la obra de gas natural; y del 38,1%

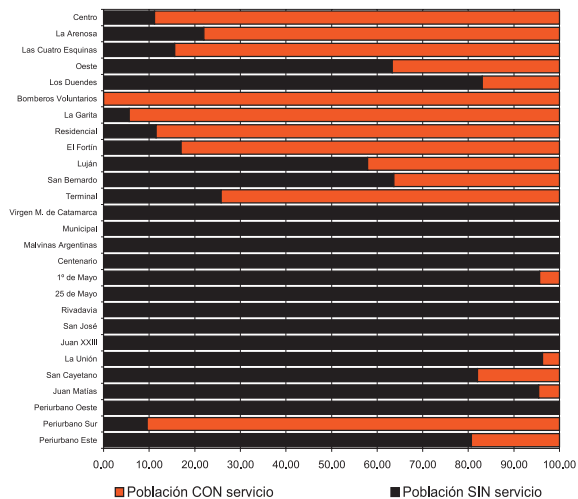
restante (unos 1.011 usuarios) que quedarán sin posibilidad de conectarse, el 47,8% (483 usuarios) se localiza en cuerdas con 5 usuarios o menos, considerando ambas veredas, el 32,9% (333 usuarios) se encuentra en cuerdas que reúnen entre 6 y 10 usuarios, el 14,5% (147 usuarios) se encuentra en cuerdas entre 11 y 15, y el 4,7% (48 usuarios) se ubica en cuerdas con más de 15 usuarios, los cuales se encuentran en los barrios Malvinas Argentinas (32) y 25 de Mayo (16).

Si el análisis, más precisamente lo llevamos a cantidad de cuerdas, vemos que de las 583 cuerdas contadas en la zona urbana considerada, unas 197 cuerdas (el 33,8%) tienen servicio mientras que unas 386 (el 66,2%) no lo tienen; pero de ese déficit 146 cuerdas (el 37,8%) no tienen usuarios, mientras que 179 cuerdas (el 46,4%) tienen menos de 5 usuarios, 46 cuerdas (el 11,9%) tienen entre 6 y 10 usuarios, 12 cuerdas (el 3,1%) tienen entre 11 y 15, y apenas 3 cuerdas (el 0,8%) con déficit de servicio superan los 15 usuarios por cuadra. Estas últimas localizadas en los barrios Malvinas Argentinas (2) y 25 de Mayo (1).

### Pavimento en la ciudad de Gral. Pinto: tipo de calles (en %)



### Pavimento en la ciudad de Gral. Pinto: población con y sin servicio (en % del barrio)



### Pavimento:

Las obras y el mantenimiento en las calles de la ciudad de Gral. Pinto los realiza directamente el municipio. Actualmente se encuentran en ejecución diferentes ampliaciones de la red mientras que están en estudio diferentes proyectos, que de concretarse cubrirían con este servicio una gran parte de la planta urbana. El 37,8% de la población de la ciudad de Gral. Pinto vive sobre calles pavimentadas (considerando las cuadras en el área urbana consolidada, las pavimentadas son el 34,7% del total), y el 62,2% restante vive sobre calles de tierra (las cuadras de tierra, algunas de ellas sin abrir y en los barrios más alejados, muchas con muy poca o ninguna población frentista, son el 65,3% del total). Entre estas últimas se encuentran 52 con cordón cuneta ejecutado. Asimismo el municipio ya ha proyectado una intervención que sumaría en el futuro unas 72 cuadras más a la red de pavimentos de la ciudad, con lo cual la cobertura llegaría a ser altamente satisfactoria. La oferta de servicio de pavimento en la ciudad de Gral. Pinto en 1999 en función del relevamiento realizado por el municipio beneficia a 2.294 personas, como dijimos,

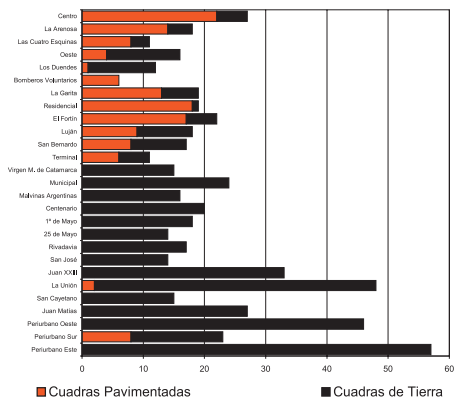


## Pavimento en la ciudad de Gral. Pinto: tipo y cantidad de cuadras por barrio

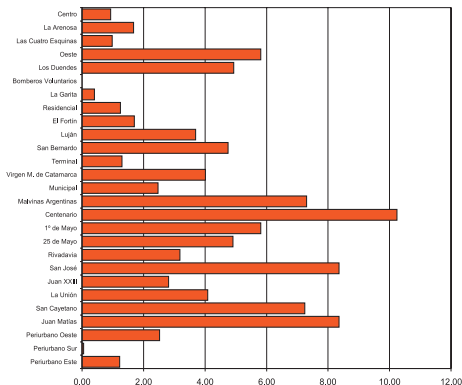
N°	Barrio	Cuadras	Paviment.	%	De Tierra	%
1	Centro	27	22	81.48	5	18.52
2	La Arenosa	18	14	77.78	4	22.22
3	Las Cuatro Esquinas	11	8	72.73	3	27.27
4	Oeste	16	4	25.00	12	75.00
5	Los Duendes	12	1	8.33	11	91.67
6	Bomberos Voluntarios	6	6	100.00	0	0.00
7	La Garita	19	13	68.42	6	31.58
8	Residencial	19	18	94.74	1	5.26
9	El Fortín	22	17	77.27	5	22.73
10	Luján	18	9	50.00	9	50.00
11	San Bernardo	17	8	47.06	9	52.94
12	Terminal	11	6	54.55	5	45.45
13	Virgen M. de Catamarca	15	0	0.00	15	100.00
14	Municipal	24	0	0.00	24	100.00
15	Malvinas Argentinas	16	0	0.00	16	100.00
16	Centenario	20	0	0.00	20	100.00
17	1° de Mayo	18	0	0.00	18	100.00
18	25 de Mayo	14	0	0.00	14	100.00
19	Rivadavia	17	0	0.00	17	100.00
20	San José	14	0	0.00	14	100.00
21	Juan XXIII	33	0	0.00	33	100.00
22	La Unión	48	2	4.17	46	95.83
23	San Cayetano	15	0	0.00	15	100.00
24	Juan Matías	27	0	0.00	27	100.00
25	Periurbano Oeste	46	0	0.00	46	100.00
26	Periurbano Sur	23	8	34.78	15	65.22
27	Periurbano Este	57	0	0.00	57	100.00
	<b>Total Ciudad</b>	<b>583</b>	<b>136</b>	<b>23.33</b>	<b>447</b>	<b>76.67</b>

\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio las cuadras de borde inferior e izquierdo.

## Pavimento en la ciudad de Gral. Pinto: tipo y cantidad de cuadras por barrio



## Pavimento en la ciudad de Gral. Pinto: Población sin servicio, por barrio (en % del total)



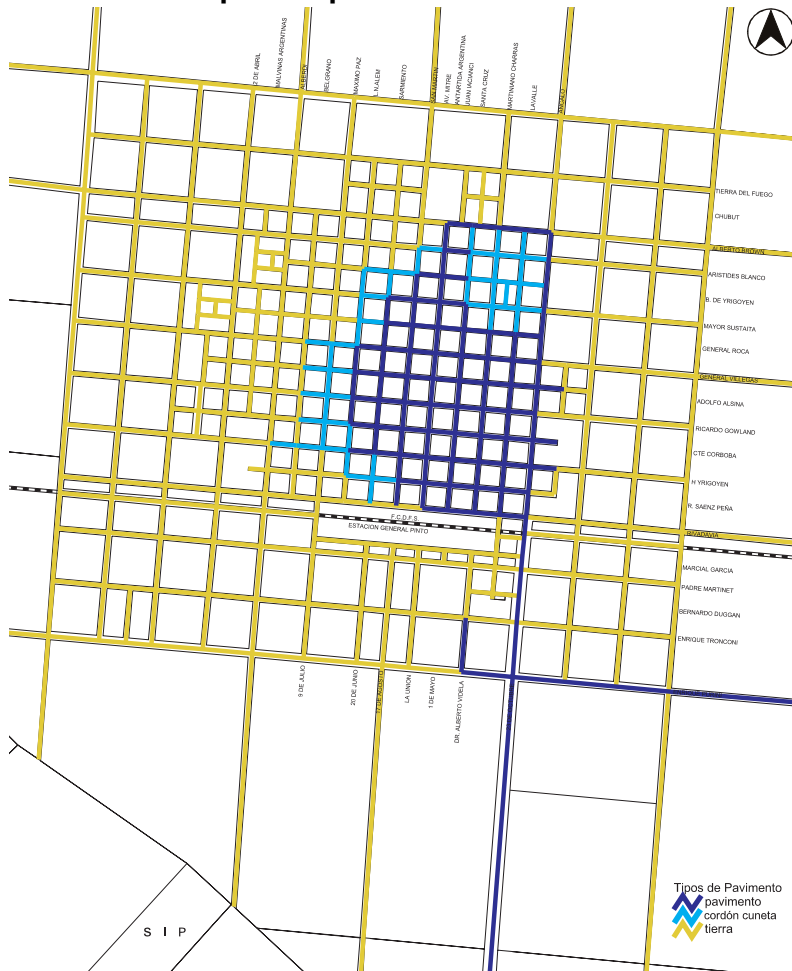
### Pavimento en la ciudad de Gral. Pinto: población sin servicio por barrio

N°	Barrio	Población	%	Sin Pavim.	% del Barrio	% del Total
1	Centro	313	5.16	35	11.18	0.93
2	La Arenosa	286	4.72	63	22.03	1.67
3	Las Cuatro Esquinas	237	3.91	37	15.61	0.98
4	Oeste	346	5.71	219	63.29	5.81
5	Los Duendes	224	3.70	186	83.04	4.94
6	Bomberos Voluntarios	39	0.64	0	0.00	0.00
7	La Garita	266	4.39	15	5.64	0.40
8	Residencial	408	6.73	47	11.52	1.25
9	El Fortín	376	6.20	64	17.02	1.70
10	Luján	240	3.96	139	57.92	3.69
11	San Bernardo	281	4.64	179	63.70	4.75
12	Terminal	190	3.13	49	25.79	1.30
13	Virgen M. de Catamarca	151	2.49	151	100.00	4.01
14	Municipal	93	1.53	93	100.00	2.47
15	Malvinas Argentinas	275	4.54	275	100.00	7.30
16	Centenario	386	6.37	386	100.00	10.24
17	1° de Mayo	229	3.78	219	95.63	5.81
18	25 de Mayo	185	3.05	185	100.00	4.91
19	Rivadavia	120	1.98	120	100.00	3.18
20	San José	315	5.20	315	100.00	8.36
21	Juan XXIII	106	1.75	106	100.00	2.81
22	La Unión	160	2.64	154	96.25	4.09
23	San Cayetano	333	5.49	273	81.98	7.25
24	Juan Matías	330	5.44	315	95.45	8.36
25	Periurbano Oeste	95	1.57	95	100.00	2.52
26	Periurbano Sur	21	0.35	2	9.52	0.05
27	Periurbano Este	57	0.94	46	80.70	1.22
	<b>Total Ciudad</b>	<b>6062</b>	<b>100.00</b>	<b>3768</b>	<b>62.16</b>	<b>100.00</b>

el 37,8% de su población y el 18,9% de la población del partido, mientras que 3.768 personas (el 62,2% de la población de la ciudad de Gral. Pinto) carecen del servicio. Si analizamos su déficit en los barrios en que venimos discriminando el territorio de la ciudad, vemos que sólo cuenta con el servicio la zona centro y los barrios adyacentes. Los barrios más alejados cuentan con pocas a ninguna cuadra pavimentada a excepción del camino de acceso a la planta urbana.

Si el análisis lo realizamos en función de la cantidad de población que no cuenta con pavimento, vemos que con excepción del área central donde el déficit es menor al 26%, en el resto de los barrios los déficits van aproximadamente desde el 60% al 100% del barrio. Los más consolidados presentan valores de entre 57% y 64% (Luján, Oeste y San Bernardo), mientras que los menos consolidados presentan en su mayoría déficits superiores al 80% de su población. Aún algunos de los barrios de mediana densidad aledaños al centro presentan déficits muy importantes y hasta totales (Los Duendes y San José). En síntesis, los sectores más densamente poblados y con necesidad de cumplimiento del servicio, reúnen el 35,4% del

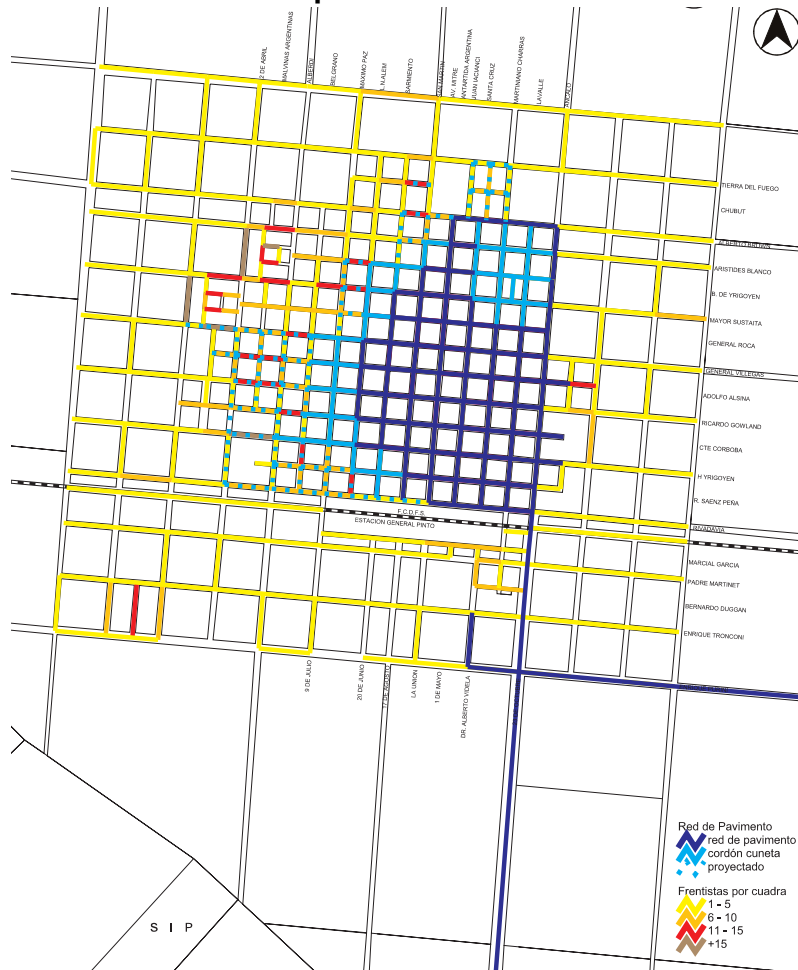
## Ciudad de Gral. Pinto: Tipos de pavimento



total del déficit, con unas 1.333 personas (considerando los barrios Centro, Las Cuatro Esquinas, Terminal, La Arenosa, San Bernardo, Luján, El Fortín y Residencial, Los Duendes, Oeste y San José). Los barrios restantes en proceso de consolidación, alejados del centro, de baja densidad o que casi no cuentan con el servicio, aportan con el restante 64,6% del total del déficit.

Al igual que en los servicios de agua corriente, cloacas y gas natural, para poder aproximarnos a una posibilidad de dar respuesta a ese déficit, el primer paso es conocer los niveles de dispersión o consolidación de la ciudad, con un grado de precisión equivalente a la cuadra, por eso analizamos la distribución del déficit en los barrios, por cantidad de frentistas por cuadra, esto significa cantidad de parcelas frente a una cuadra incluyendo los lotes vacíos, y seguidamente lo distribuimos por cantidad de cuadras con una cantidad determinada de usuarios. Esto ayudará, ya sabiendo la cantidad de población que efectivamente hoy demanda del servicio, a fijar criterios, a partir de identificar y dimensionar el déficit (y evaluar técnicamente las posibilidades de resolverlo), para decidir prioridades en función del beneficio social que produce la respuesta y su factibilidad económica.

## Ciudad de Gral. Pinto: Red de pavimento



En el primer paso se observa que del total de frentistas considerados (3.161), unos 1.260 (el 39,9%) tienen oferta de servicio; y del 60,1% restante sin servicio (unos 1.901 frentistas), el mayor déficit con el 46,0% (875 frentistas) se localiza en cuadras con 5 usuarios o menos, considerando ambas veredas, el 36,0% (685 frentistas) se encuentra en cuadras que reúnen entre 6 y 10 usuarios, el 14,5% (276 frentistas) se encuentra en cuadras entre 11 y 15, y el 3,4% (65 frentistas) se ubica en cuadras con más de 15 usuarios, los cuales se encuentran en los barrios, Malvinas Argentinas (32), 25 de Mayo (17) y San José (16). Si el análisis, más precisamente lo llevamos a cantidad de cuadras, vemos que de las 392 cuadras contadas en la zona urbana considerada (excluyendo los barrios periurbanos más alejados), unas 136 cuadras (el 34,7%) tienen servicio mientras que unas 256 (el 65,3%) no lo tienen; pero de ese déficit 43 cuadras (el 16,8%) no tienen usuarios, mientras que 110 cuadras (el 43,0%) tienen menos de 5 usuarios, 78 cuadras (el 30,5%) tienen entre 6 y 10 usuarios, 21 cuadras (el 8,2%) tienen entre 11 y 15, y sólo 4 cuadras (el 1,6%) con déficit de servicio superan los 15 usuarios por cuadra. Estas últimas localizadas

**Ciudad de Gral. Pinto: Población que no cuenta con servicios de infraestructura básica**

	Población	%	S/Agua	%	S/Cloacas	%	S/Gas*	%*	S/Pavim.	%
CIUDAD	6.062	100	85	1,4	2.138	35,3	2.775	45,8	3.768	62,2

en los barrios Malvinas Argentinas (2 cuadras), 25 de Mayo y San José (1 cada uno).

**Consideraciones finales:**

En síntesis, en la ciudad de Gral. Pinto, el 98,6% de la población cuenta con el servicio de agua corriente, el 64,7% con el servicio de cloacas, y el 37,8% cuenta con el de pavimentos. Aunque la red ya se encuentra ejecutada, aún no se cuenta en la ciudad con el servicio de gas natural, el cual se prevé será prestado próximamente por Gas Pampeana S.A. No obstante, un análisis proyectivo indica que el 54,2% de la población recibiría el servicio a partir del completamiento de las obras previstas.

Como puede observarse, la cobertura del servicio de agua corriente es sumamente satisfactoria, no así la de cloacas, que requiere algunas inversiones para la ampliación del área de cobertura. La red de gas natural hasta ahora ejecutada permitirá ofrecer ese servicio también de manera suficiente, mientras que la red de pavimentos sólo alcanza a cubrir parcialmente las necesidades de circulación de la ciudad, requiriendo también de ciertos esfuerzos para su extensión a deter-

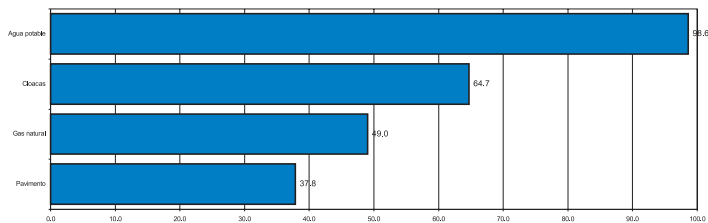
**Ciudad de Gral. Pinto: Población y usuarios servidos, y usuarios con servicio conectados, por tipo de servicio (en %)**

Servicio	Población c/serv. %	Población s/serv. %	Usuarios c/serv. %	Usuarios s/serv. %	Usuarios serv conect. %	Usuarios serv s/conect. %
Agua corriente	98,6	1,4	97,7	2,3	86,0	14,0
Cloacas	64,7	35,3	69,3	30,7	36,0	64,0
Gas natural*	54,2	45,8	61,9	38,1	-	-
Pavimento **	37,8	62,2	39,9	60,1	-	-

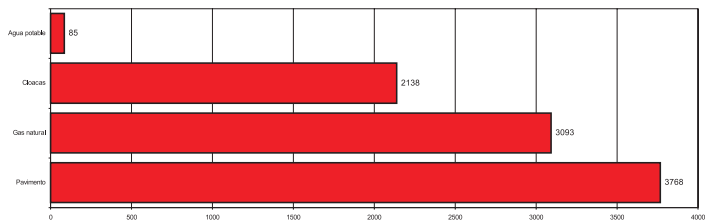
\* Los valores para el servicio de gas natural son estimados en base al proyecto actualmente en ejecución, por lo cual no existen usuarios conectados aún.

\*\* Para el caso del pavimento el análisis se efectuó en función de FRENTISTAS y no de USUARIOS.

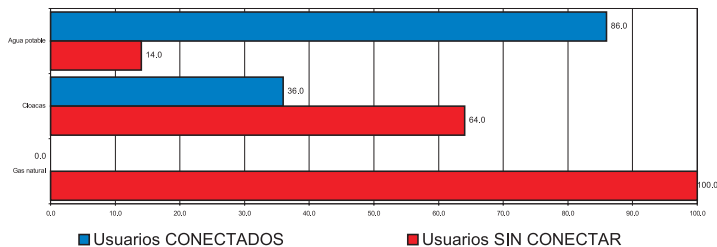
### Infraestructura en la ciudad de Gral. Pinto: Población con servicio (en % del total)



### Infraestructura en la ciudad de Gral. Pinto: Población sin servicio (en habitantes)



### Infraestructura en la ciudad de Gral. Pinto: Usuarios con servicio, conectados y sin conectar



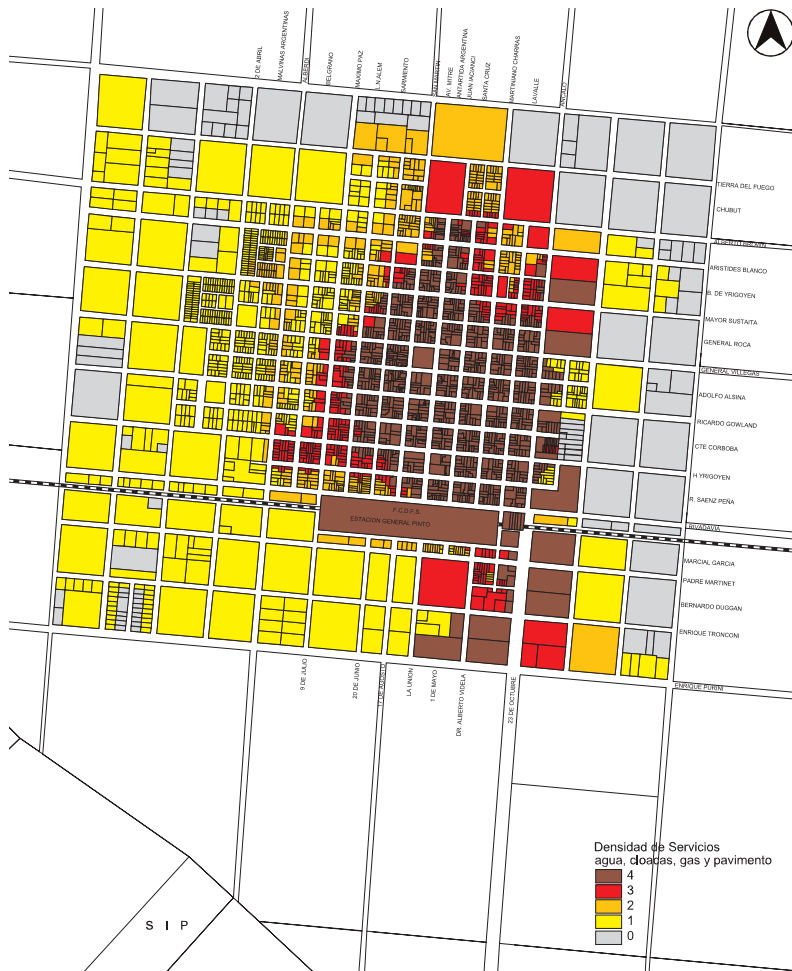
minados sectores en función de la densidad de frentistas que albergan.

Sin embargo, de los usuarios que disponen de los servicios analizados (es decir que la red pasa por su frente) los realmente conectados para el caso del agua corriente son el 83,9% del total, y para el caso de las cloacas el 24,9% del total de usuarios. Esto implica que a la hora de decidir inversiones en obras de infraestructura, es necesario además procurar que la mayor cantidad de usuarios posibles que disponen del servicio, se conecten efectivamente. Esto es de fundamental importancia para estos servicios de agua corriente y cloacas, en función de la incidencia que este aspecto tiene en la salud de la población y en la calidad ambiental de la ciudad.

Los sectores más postergados en la provisión de estos servicios de infraestructura básica son los barrios periféricos con población aún dispersa de los bordes de la ciudad con un déficit importante de cloacas, gas y pavimentos, el cual se agrava en el arco noroeste-sudoeste donde dicha carencia de servicios afecta a barrios más consolidados y de mediana densidad.

Los sectores mejor provistos son la zona consolidada del centro y sus adyacencias, sobre todo hacia el sector sudeste, la es-

## Ciudad de Gral. Pinto: Densidad de servicios



tación y siguiendo el camino de acceso desde la ruta 188, con amplia cobertura de todos los servicios analizados.

El 34,7% de las 392 cuadras están pavimentadas, y el 65,3% restante son de tierra.

### Electricidad domiciliar:

En la ciudad de Gral. Pinto el servicio de electricidad domiciliaria, con 2.238 abonados residenciales, lo presta la empresa EDEN S.A. desde junio de 1997 (antes a cargo de ESEBA), habiendo sido iniciado en el año 1923. La misma empresa presta el servicio en el área rural y también en las localidades de Ingeniero Balbín y Günther donde cuenta con 35 y 9 abonados respectivamente. La Cooperativa de Provisión de Servicios Eléctricos, Vivienda, Crédito y Otros Servicios Públicos Limitada de Germania presta el servicio en esa localidad beneficiando a unos 556 abonados residenciales, la Cooperativa Limitada de Consumo Popular de Electricidad y Servicios Anexos Coronel Granada mantiene en dicha localidad unos 445 abonados, mientras que en Iriarte 305 abonados son servidos por la Cooperativa de Provisión de Servicios Eléctricos y Otros Servicios Pú-





do público de la ciudad de Gral. Pinto está a cargo de la misma Empresa EDEN S.A. también desde junio de 1997, mientras que el mantenimiento lo realiza la municipalidad. El área urbana cuenta en la actualidad con alrededor de 600 luminarias, siendo el consumo de energía eléctrica para su alimentación durante el año 1997, según el anuario '98 de Estadística Bonaerense, de 1.200.000 KWH.

El área de cobertura en la ciudad abarca casi la totalidad de la planta urbana iluminando aproximadamente 70.000 metros lineales de calles con artefactos de sodio e incandescentes, pero con un déficit total en los barrios periféricos en general (Periurbanos Sur, Este y Oeste y barrio Municipal) y con escasa cobertura en los barrios próximos al centro del sector noroeste (Juan Matías, Virgen María de Catamarca, Centenario y 25 de Mayo). El área céntrica cuenta con una mayor densidad de luminarias, contando cada cuadra entre 3 y 4 artefactos, destacándose las proximidades de la plaza central y la avenida de acceso a la ciudad, por contar con artefactos de mayor potencia. Las calles de los barrios aledaños al centro se encuentran aceptablemente iluminadas contando entre 1 y 2 artefac-

tos lumínicos por cuadra, mientras las calles de los barrios menos consolidados están provistas con luminarias de seguridad por lo menos en cada intersección. En las localidades tanto la provisión de la energía como el mantenimiento de la red y las luminarias están a cargo de cada cooperativa.

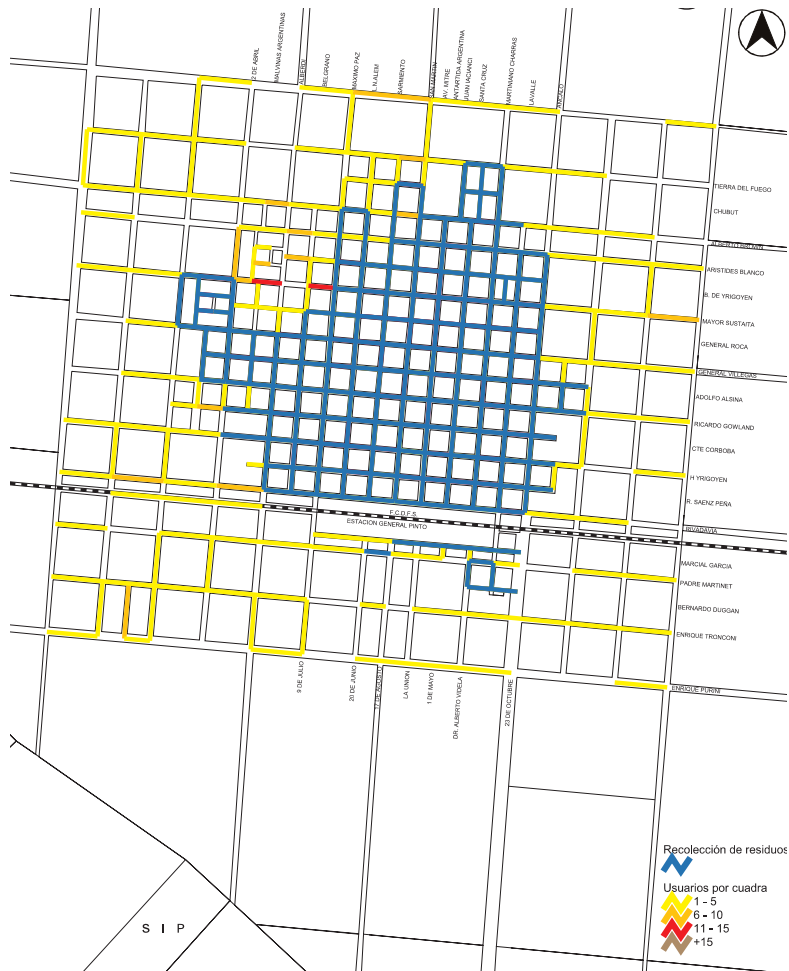
### **Teléfono:**

En la ciudad de Gral. Pinto el servicio lo presta la empresa Telefónica de Argentina desde noviembre de 1990 (antes a cargo de ENTEL) totalizando 927 abonados, así como también en la localidad de Coronel Granada con 272 abonados y en Iriarte con 215. Las localidades de Ingeniero Balbín y Günther cuentan con un teléfono semipúblico en cada una. La Cooperativa de Provisión de Servicios Eléctricos, Vivienda, Crédito y Otros Servicios Públicos Limitada de Germania presta el servicio telefónico en esa localidad donde cuenta con 356 abonados. El área del partido de Gral. Pinto posee cobertura para telefonía celular a cargo de las empresas Unifón y CTI, mientras que la misma cooperativa de servicios de

### **Partido de Gral. Pinto: abonados al servicio de telefonía por localidad según categoría**

	Familiar	Comercial	Oficial	Total localidad
Ciudad de Gral. Pinto	744	159	24	<b>927</b>
Germania	287	66	3	<b>356</b>
Coronel Granada				<b>272</b>
Iriarte	201	13	1	<b>215</b>

## Ciudad de Gral. Pinto: Recolección de residuos



Germania antes mencionada ofrece el servicio de conexión a Internet, al cual ya han adherido unos 110 usuarios

### Recolección de residuos domiciliarios, barrido y riego de calles:

Prácticamente el 100% de la población de la ciudad de Gral. Pinto, con excepción de algunos sectores periféricos muy alejados, cuenta con un servicio privatizado de recolección de residuos domiciliarios. El mismo está a cargo de la empresa Barizoni desde setiembre de 1992, que cubre en su recorrido unas 280 cuadras. Este servicio se presta cinco días a la semana.

El barrido de las calles está a cargo de la Municipalidad y se realiza de lunes a viernes en todas las cuadras pavimentadas. Los días martes tiene lugar la recolección de montículos y poda. El riego de las calles de tierra se cumple con una frecuencia diaria, alcanzando a unas 160 cuadras en los barrios próximos al área central de la ciudad.

En la localidad de Coronel Granada, la recolección está a cargo de la delegación municipal y se realiza tres veces por semana.

na, mientras el barrido de calles se efectúa de lunes a viernes. En Germania e Iriarte el servicio de recolección también se presta tres días a la semana, y la misma frecuencia corresponde para el barrido.

### **Transporte:**

Considerando el tamaño de la ciudad, Gral. Pinto no cuenta aún con servicio de transporte público local. Los movimientos dentro de la ciudad se efectúan en taxis y remises, habiendo en la actualidad seis taxis habilitados y cinco agencias de remisería con 13 vehículos. En la localidad de Coronel Granada hay tres taxis y una agencia con dos remises.

Los movimientos de media y larga distancia son atendidos por cuatro empresas de autotransporte operan desde la terminal:

La Estrella cubre el trayecto hasta Capital Federal con seis servicios diarios, vinculando con las localidades de Lincoln, Junín, Chacabuco, Carmen de Areco, San Andrés de Giles, Luján, Moreno, Morón y Liniers. Este mismo recorrido se extiende hacia el oeste desde Gral. Pinto hasta

Coronel Granada, Ameghino y Gral. Villegas. Con una frecuencia diaria se atienden otros destinos en las provincias de La Pampa, sur de Córdoba, y Mendoza, entre ellos Gral. Pico, Huinca Renancó, y San Rafael.

La empresa El Rápido ofrece tres servicios semanales a Mar del Plata, alcanzando las ciudades intermedias de Lincoln, Junín, 9 de Julio, Bolívar y Tandil. Transporta unos 360 pasajeros por mes. Pullman General Belgrano parte hacia la ciudad de Buenos Aires uniendo en su recorrido las localidades de Lincoln, Junín, Chacabuco y Luján, con una frecuencia diaria.

La empresa Transportes Automotores La Plata, inicia su recorrido con un servicio diario en Ameghino, y pasando por Gral. Pinto vincula con las localidades de Lincoln, Junín, y Chacabuco, para finalizar en La Plata pasando por Maquehuá. Transporta aproximadamente 310 pasajeros por mes.

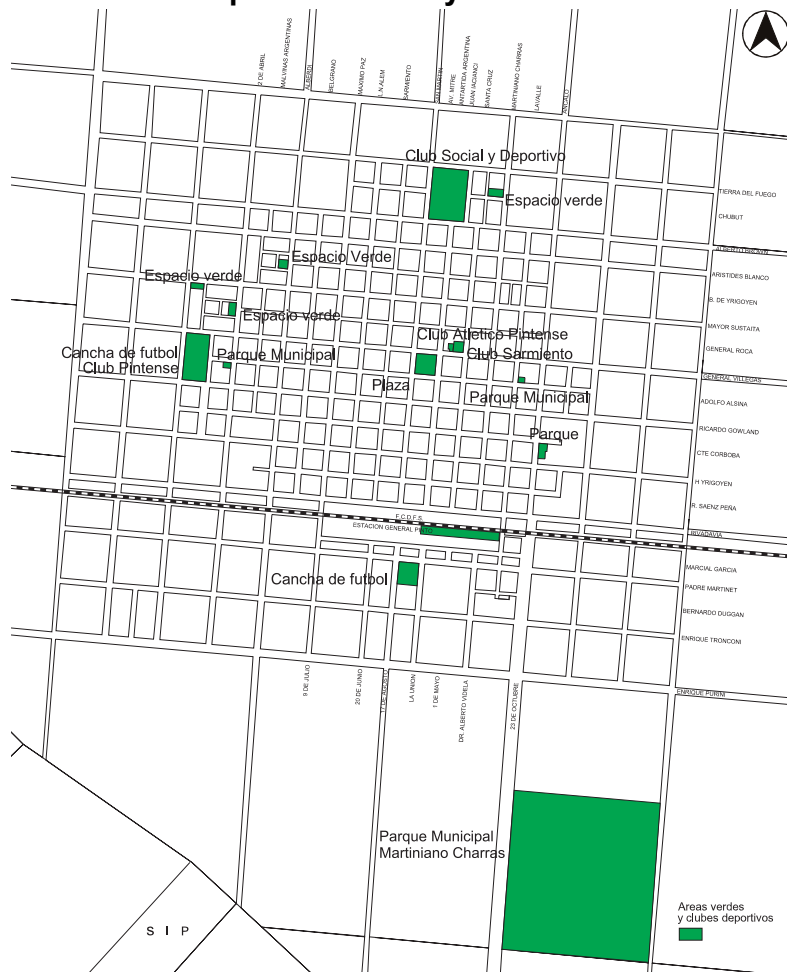
La línea San Martín del ferrocarril ofrece una salida diaria de pasajeros desde la estación de Iriarte, mientras que en Coronel Granada el servicio lo presta la empresa Ferroexpreso Pampeano el cual es únicamente de cargas.

### **Espacios verdes:**

En el centro de la ciudad se localiza como espacio verde planificado la plaza Arturo Massey, que con su invaluable historia, se transforma en el espacio público referente de encuentro urbano y sirve de marco a las instituciones más significativas de la ciudad. También se encuentran otras plazoletas y pequeños espacios verdes localizados en otros barrios, entre ellos Residencial y El Fortín, que gozan de un ambiente más tranquilo, sin tanta congestión en sus calles de borde, y de carácter más barrial. Los sectores mejor provistos son los barrios alejados del centro, sobre todo los del extremo oeste: Municipal, Malvinas Argentinas y Centenario.

A pesar de no existir otros espacios verdes planificados, las características morfológicas de la ciudad, con vivienda en lote propio, muchas retiradas de la línea municipal, con tamaños de parcelas adecuados, y con alternancia con zonas de chacra en sus bordes, permiten un uso intenso del espacio verde, aún cuando el mismo sea privado. Además la presencia de algunos clubes sociales y deportivos aporta una variada y distri-

## Ciudad de Gral. Pinto: Espacios verdes y recreación



buida provisión de espacios abiertos, equipados para la recreación y la práctica deportiva, muchos de ellos de acceso público.

En este momento cabe destacar la presencia del importante espacio recreativo de uso público que significan las instalaciones del Parque Municipal Martiniano Charras, de unas 40 hectáreas, ubicado al sur y próximo a los límites de la ciudad junto al camino de acceso a la planta urbana. Concentra las actividades recreativas de fin de semana de la mayoría de la población, contando con una interesante forestación y parqueización, y equipamiento para actividades recreativas en contacto con la naturaleza en el marco de una frondosa arboleda: pileta de natación con vestuarios y duchas, juegos infantiles, canchas varias y playón polideportivo, quinchos sombrillas y parrillas, y una base de campamentos para los Boy Scouts.

Considerando lo expuesto en este apartado vemos que, independientemente de ciertas necesidades puntuales, la ciudad de Gral. Pinto cuenta en general con una suficiente oferta de espacios verdes acordes a su escala, y que contribuyen a mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

# Los Servicios Sociales. La Educación

## La educación en el país

Todavía pesa sobre las estadísticas una tradicional y lógica reserva, sobre todo cuando son utilizadas como único parámetro de interpretación de la realidad social y económica de la comunidad. Sin embargo, la multiplicación cualitativa y cuantitativa de las variables a considerar las consolida como un instrumento apropiado para la apreciación genérica de ciertos procesos masivos, como por ejemplo el de la educación. A través de las cifras, aceptando la seriedad de las fuentes, se advierten líneas de evolución que permiten sacar conclusiones y comprometen la adopción de medidas adecuadas.

De acuerdo al *Informe Mundial de Desarrollo Humano 1999*, publicación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la alfabetización en la Argentina en el año 1997, alcanzó al

96,5%. Para la Secretaría de Programación Educativa del Ministerio de Educación, que analizó el Censo Nacional 1991, la misma era del 96,4%; con un índice de escolaridad del 54%. Según los datos que se desprenden del Anuario Estadístico de la República Argentina, publicado por el INDEC, el 93,6% de la población de 3 o más años asistió o asiste a algún establecimiento educativo. Cualquiera sea la cifra considerada, la alfabetización en Argentina es inferior al promedio de los países industrializados y Europa Oriental y CEI (98,7%), y superior al promedio de América Latina y el Caribe (87,2%), a la de los países de desarrollo medio (75,9%) y de los países en desarrollo (71,4%). Según este último informe de desarrollo humano, en el año 1996, nuestro país invirtió en educación el 3,5% del PBI, en comparación con el 8,3% de Suecia, el 7,0% de Canadá, el 6,1% de Francia, el 4,8% de los países industrializados,

el 4,5% de América Latina, el 4% de los países de desarrollo medio, y el 3,6% de los países en desarrollo.

Si bien el índice de analfabetismo promedio para el país es del 3,4% para la población de 10 años (Censo 1991) y más, según cifras oficiales del Ministerio de Educación (alcanzó al 8,5% en 1960, al 7,1% en 1970 y al 5,8% en 1980), presenta diferencias regionales: en el Chaco llega al 11,3%, en Corrientes al 9,3% y en Santiago del Estero al 8,6%.

El informe presentado por la Cartera de Educación Nacional en la 43ª Conferencia Internacional de la UNESCO, documenta el desarrollo del área en el período 91/92. En el mismo se indica que el número de matriculados en los distintos niveles era de 10.119.009 alumnos (31% de la población del país) distribuidos en 51.986 establecimientos, con un total de 728.384 docentes (6% de la Población Económicamente Activa). Según este in-

forme, del total de educandos, el 9,2% correspondían al ciclo preescolar, el 58,6% al primario, el 21,6% al secundario, el 8% al universitario, y el 2,6% al terciario no universitario. Además, sobre un 100% de chicos en condiciones de iniciar el ciclo educativo, el desgranamiento primario (es decir, la cantidad de personas que no comienzan el próximo ciclo) alcanzaba al 41%, en tanto que el secundario el 82% y el universitario al 98%. La deserción no existe como un indicador definitivo, pues toda persona puede retomar sus estudios en algún momento de su vida, sin embargo puede ser considerada como *el porcentaje de educandos de una promoción determinada, que definitivamente abandonó un ciclo*. Suele utilizarse el término desgranamiento como resultante globalizador de la deserción, las interrupciones temporarias, la repetición y las emigraciones de alumnos de un establecimiento o territorio a otros. Se lo define como *el porcentaje de educandos de una promoción determinada, que no terminó un ciclo en término*. Según el Censo Nacional de 1991, el total de población que asistía a algún establecimiento educacional era de 9.303.884. Del total de educandos, el

10,6% pertenecía al ciclo inicial, el 54,3% al primario, el 24,3% al secundario, el 7,1% al universitario y el 3,7% al terciario no universitario.

En 1995 se puso en marcha el nuevo Sistema Educativo Nacional, que reordena los niveles pre-primario, primario y secundario de acuerdo a las pautas emanadas de la Ley Federal de Educación N° 24.195. Este Sistema reemplaza al hasta ahora vigente, que constaba de un preescolar no obligatorio, un primario de siete años obligatorio y un secundario de cinco años no obligatorio; apunta a incrementar los años de educación obligatoria y fortalecer la relación de la educación con el trabajo. El nuevo sistema comprende un Nivel Inicial obligatorio de 1 año de duración para chicos de 5 años; un Nivel de Educación General Básica (E.G.B.) obligatorio de 9 años, dividido en tres ciclos de 3 años que comprende a chicos de 6 a 14 años y un Nivel Polimodal no obligatorio de 3 años, para jóvenes de 15 a 17 años con orientaciones en Industria y Agro, Economía, Salud y Medio Ambiente, Humanidades y Lengua y Arte. En 1996 comienza su aplicación efectiva implementándose los primeros años de cada ciclo de la EGB: 1°, 4° y 7°. En 1997

se incluyen 2°, 5° y 8° y en 1998 se completa con 3°, 6° y 9°.

De acuerdo al Relevamiento Anual de 1997 de la Red Federal de Información Educativa realizado por el Ministerio de Educación de la Nación, el total de alumnos (sin considerar el nivel universitario) era de 9.703.056 (1.155.449 en el nivel inicial; 5.360.875 en el primario, de 1° a 7° año de la EGB; 2.796.107 en el medio, incluyendo 8° y 9° de la EGB y el Polimodal y 390.625 en el terciario no universitario). De ellos, el 76,5% asistía a establecimientos públicos y el 23,5% a establecimientos privados.

Según la misma fuente, se registraban 544.576 cargos docentes, distribuidos de la siguiente manera: 390.767 en los niveles inicial y primario (75,5% pertenecientes al sector estatal y 24,5% al sector privado), de los cuales 71.655 correspondían al nivel inicial y 319.112 al primario. En el nivel medio se registraban 112.439 cargos docentes (73,2% pertenecientes al sector estatal y 26,8% al sector privado). En el nivel superior no universitario los cargos docentes alcanzaban a 16.106 (65,7% pertenecientes al sector estatal y 34,3% al sector privado) y en educación especial se registraban 25.364 cargos

docentes (80,3% pertenecientes al sector estatal y 19,7% al sector privado).

En 1997 existían 45.711 unidades educativas no universitarias, de las cuales el 33,3% pertenecían al ciclo inicial, el 49,1% al primario, el 14,0% al medio, y el 3,6% al superior no universitario. El nivel universitario contaba con 33 universidades nacionales y 38 privadas.

De acuerdo a información del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) de 1991, la población de 3 y más años que ya no asistía pero había asistido a un establecimiento educativo alcanzaba a 19.350.942 personas (63,2%), que sumadas a las que en ese momento asistían (30,4%) reunían el 93,6% de la población de 3 y más años.

La población de 3 y más años que ya no asistía pero había asistido a un establecimiento educativo se conformaba de la siguiente manera: 22,2% con primario incompleto; 38,3% con primario completo; 14,8% con secundario incompleto; 14,0% con secundario completo; 1,2% con terciario incompleto; 3,5% con terciario completo; 2,2 con universitario incompleto y 3,8% con universitario completo. Es decir que de la oferta laboral que representaban aquellos que ya no

estudiaban, el 25% contaba con un título secundario y sólo el 4% con un título universitario.

En cuanto a los niveles de repitencia, según cifras provisionales del Ministerio de Educación de la Nación de 1997, en el país era del 5,2% en el nivel primario, siendo los grados con mayores porcentajes de repitencia, 1° y 2° con 8,7% y 7,4%, respectivamente. En las escuelas privadas el porcentaje de repitentes era del 1,3%, mientras que en las escuelas públicas alcanzaba al 6,3%.

En el nivel medio del país, el porcentaje de alumnos repitentes era del 9,2% y los grados con mayores porcentajes de repitencia eran 1° y 2° con 10,9% y 14,6%, respectivamente. En las escuelas privadas el porcentaje de repitentes era del 4,1%, mientras que en las escuelas públicas alcanzaba al 9,4%.

Publicaciones no oficiales orientadas al análisis de la estructura social argentina muestran las cifras del desgranamiento educativo en el país. De acuerdo a los mismos, 94 de cada 100 personas acceden al nivel primario, 63 lo completan (contra 59 de las cifras oficiales); 28 acceden al nivel secundario, 17 lo terminan (contra 18 de las cifras oficiales); 6 acce-

den a los estudios superiores y menos de 2 lo terminan (contra 2 de las cifras oficiales). El Ministerio de Educación de la Nación, por su parte, admite que del 70% de los jóvenes que comienzan el secundario sólo el 12% continúa con estudios superiores. Los niveles de deserción de las universidades del país, consideradas globalmente, rondan el 80%.

Otros estudios desnudan las abismales diferencias en la posibilidad de acceder a los distintos niveles de educación según la condición socio-ocupacional de las familias. De ellos se desprende la siguiente información:

En el grupo de los hijos de profesionales (recordemos que sólo el 4% del total de la población que ya no estudia tiene un título universitario), de cada 100 personas, ingresan 99 al nivel primario y lo terminan 98; acceden 90 al secundario y lo terminan 85 e ingresan 65 al nivel superior, egresando alrededor de 50.

En cambio, si se analiza el otro extremo, el grupo de los hijos de obreros no calificados (recordemos que el 75% de la población que ya no estudia no tiene título secundario); de cada 100 personas, inician el primario 87 y lo terminan 36; comienzan el secundario 8 y lo terminan

3 y sólo el 0,4% ingresa a la universidad. Estas cifras muestran claramente las graves diferencias que existen en sociedades como la nuestra, donde la igualdad de oportunidades en la historia educativa de una persona, no se decide en el ingreso a la universidad sino mucho antes, recibiendo la influencia de múltiples factores, estrechamente vinculados con el nivel socio-económico de los padres.

Según el Programa de Mejoramiento del Sistema de Información Universitaria del Ministerio de Cultura y Educación de la Nación (datos de 1996), en las universidades nacionales estudian 812.308 alumnos, distribuidos en 228.139 nuevos inscriptos y 584.169 reinscriptos (185.322 alumnos, el 22,8% en la Universidad de Buenos Aires y 72.203 alumnos, el 8,9% en la Universidad de La Plata). En las universidades privadas, en 1995 estudiaban 124.524 alumnos; de los cuales, 37.703 eran nuevos inscriptos y 86.821 reinscriptos.

El Censo de Estudiantes de Universidades Nacionales de 1994, consigna que el 52% de los alumnos era menor de 23 años, el 31% tenía entre 23 y 28 años y el porcentaje restante era de mayor edad.

El 24% debía trabajar para mantenerse y no recibía ayuda familiar, el 28% trabajaba y era ayudado por la familia y el 48% restante sólo estudiaba. El 42% de los estudiantes desertaba en primer año, y como se menciona anteriormente, la deserción promedio en los 5-6 años de carrera llega al 80%.

### **La educación en la provincia de Buenos Aires**

Según el CNPV, en 1991 los índices de analfabetismo y escolaridad en la provincia eran del 98% y 53%, respectivamente. El total de población que asistía a algún establecimiento educacional era de 3.454.915 (el 74% asistían a escuelas públicas y el 26% a escuelas privadas). Del total de educandos, el 12,5% pertenecía al ciclo pre-primario, el 53,1% al primario, el 24,6% al secundario, el 6,3% al universitario y el 3,5% al terciario no universitario.

De acuerdo a la misma fuente, la población de 3 y más años que ya no asistía pero había asistido a un establecimiento educativo alcanzaba a 7.850.033 personas (66%), que sumadas a las que asis-

tían (29,2%) reunían el 95,2% de la población de 3 y más años.

La población de tres y más años que ya no asistía pero había asistido a un establecimiento educativo se conformaba de la siguiente manera: 19,5% con primario incompleto; 42,9% con primario completo; 15,3% con secundario incompleto; 13,3% con secundario completo; 1,2% con terciario incompleto; 3,1% con terciario completo; 1,9 con universitario incompleto y 2,8% con universitario completo. Es decir que de la oferta laboral conformada por aquellos que ya no estudiaban en la provincia de Buenos Aires, el 22% contaba con título secundario, y sólo el 3% con título universitario.

La tasa de no escolarización en los chicos de entre 13 y 17 años (en edad de concurrir al nivel de educación secundaria) era del 11,7% en la Capital Federal, ascendiendo al 29% en el interior de la provincia y al 30,8% en el Gran Buenos Aires.

En la provincia de Buenos Aires, la implementación del nuevo Sistema Educativo, a partir del año 1995, responde a las pautas emanadas de la Ley Federal de Educación N° 24.195, la Ley Provincial de Educación N° 11.612 y distintos



## Unidades educativas, docentes y alumnos – Provincia de Buenos Aires – Año 1997

Rama de Enseñanza	Total General		
	Unidades Educativas	Alumnos	Docentes
Ed. Inicial	4.254	510.577	35.279
Ed. Primaria	6.149	1.857.973	105.824
Ed. Primaria (Adultos)	709	45.707	3.290
Ed. Especial	667	28.252	10.778
Ed. Media*	2.074	954.945	39.258
Ed. Media (Adultos)	619	150.149	2.000
Ed. Artística	72	21.548	1.076
Ed. Superior no Universitaria	423	99.193	3.805
<b>Total Provincia</b>	<b>14.967</b>	<b>3.668.344</b>	<b>201.310</b>

Fuente: Anuario Estadístico Educativo 1997.

\*Incluye las modalidades de: bachiller, Comercial, Técnica, Agropecuaria y otras.

acuerdos celebrados por la provincia para garantizar el proceso de transformación. El total de unidades educativas asciende a 14.967, de las cuales el 28,4% pertenece a educación inicial; el 45,8% a educación primaria (incluyendo primaria de adultos); el 18,0% a educación media (incluyendo media de adultos); el 4,4% a educación especial; el 0,5% a educación artística y el 2,9% a educación superior no universitario.

En el nivel de educación universitaria, según el Anuario Estadístico de la Provincia del año 1998, la provincia contaba con 11 universidades nacionales, que contaban en 1996 con una matrícula que ascendía a 167.557 alumnos. De ellos, 41.707 eran nuevos inscriptos. El total de cargos docentes alcanzaba a 21.071. Los datos oficiales de la Dirección General de Escuelas de la Provincia de Buenos Aires en el período '85-'91, consideran para el Gran Buenos Aires, un 22,1% de deserción primaria (un 20% para toda la provincia) y un 50% de deserción secundaria, que en el caso de las escuelas técnicas asciende al 70%.

En el nivel primario de la provincia, según cifras provisorias del Ministerio de Educación de la Nación, en 1997, el por-

## Pérdida de alumnos del sistema de educación primaria de la provincia de Buenos Aires

Años	% de retención	Pérdida del sistema
1982/1988	79,57	20,43
1983/1989	78,97	21,03
1984/1990	79,74	20,26
1985/1991	79,99	20,01
1986/1992	79,42	20,58
1987/1993	78,95	21,05

Fuente: Dirección General de Escuelas de la Provincia de Buenos Aires.

centaje de repitencia era del 2,5% en el nivel primario y los grados con mayores porcentajes de repitencia eran 2° y 3° con 5,4% y 3,7%, respectivamente. En las escuelas privadas el porcentaje de repitentes era del 0,8%, mientras que en las escuelas públicas alcanzaba al 6,3%. En las escuelas públicas del Gran Buenos Aires, alcanzaba al 4,1% (ascendiendo al 7,4% en los chicos con NBI y al 12,1% en los chicos con NBI de entre 6 y 9 años). En las escuelas públicas del interior de la provincia los valores se ubicaban en el 2,6%.

En el nivel medio de la provincia, el porcentaje de alumnos repitentes era del 7,6% y los años con mayores porcentajes de repitencia eran 2° y 3°, con 14,4% y 8,0%, respectivamente. En las escuelas privadas el porcentaje de repitentes era del 3,4%, mientras que en las escuelas públicas alcanzaba al 11,2%.

### **La educación en General Pinto**

A los efectos de aproximarnos a la situación educativa del partido, realizaremos un análisis de los establecimientos públicos y privados de cada nivel de enseñanza.

Hasta contar con información confiable que discrimine la deserción del desgranamiento, intentaremos una aproximación a la primera, calculando la merma de alumnos de una promoción a partir de los registros numéricos del comienzo y final de un ciclo normal, ya sea primario o secundario, independientemente de los alumnos que puedan haberse incorporado o cambiado de institución en el intermedio y los que hayan repetido, demostrándose en sus estudios.

Resulta necesario tener en cuenta en el presente análisis, que muchas veces las causas de la merma en un establecimiento determinado son extra-pedagógicas y circunstanciales. Es común, por ejemplo, que los porcentajes de merma sean marcados en los establecimientos rurales. Entre las múltiples causas que pueden provocar una caída en el número de egresados, pueden mencionarse: la procedencia de los alumnos de familias de trabajadores que frecuentemente migran de uno a otro campo o ciudad; el cierre de una fuente de trabajo que convocaba a los padres de los asistentes a una escuela; la apertura de un nuevo establecimiento que produce un vaciamiento de los otros cercanos; la imposibilidad de

continuar con el pago de cuotas, en el caso de algunos establecimientos privados; etc. Si bien un diagnóstico más ajustado de la problemática implicaría, necesariamente, profundizar en las causas que motivan la merma de alumnos, conocer el comportamiento de la matrícula en el partido y las áreas urbanas y rurales y su seguimiento en años sucesivos, permite una aproximación al estado real del sistema educativo.

Realizar una lectura precisa del desgranamiento significaría efectuar un seguimiento personalizado de cada alumno que compone la matrícula, identificando en cada establecimiento, cuántos de los alumnos que comenzaron el ciclo escolar lo completaron en término en la misma institución, lo completaron en término en otro colegio, repitieron pero prosiguieron sus estudios en ese u otro establecimiento, abandonaron, interrumpieron los estudios circunstancialmente, etc. Si bien, sería interesante contar con esta información, el esfuerzo necesario para obtenerla, no sólo sería excesivo sino demasiado específico en esta primera etapa donde se busca la aproximación a un estado de situación que identifique dificultades y prioridades en el desarrollo educativo local.

### La educación en la población de 3 y más años (en %)

	no asistió nunca*	asiste	no asiste pero asistió
Pais	6,4	30,4	63,2
Provincia	4,9	29,0	66,1
<b>General Pinto</b>	<b>4,7</b>	<b>27,1</b>	<b>68,2</b>

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991.

\* Incluye a las personas de las que se ignoraba su situación.

De acuerdo a los datos provenientes del censo realizado en 1991, en el partido de General Pinto, el total de la población con 3 y más años ascendía a 10.942 personas; de las cuales 2.964 personas (27,1%) asistían a un establecimiento escolar y 7.467 personas (68,2%) no asistían pero habían asistido. Las dos categorías reunían a 10.431 personas (95,3%). De 94 personas (0,9%) se ignoraba su situación, mientras que 417 personas (3,8%) nunca habían asistido a algún establecimiento escolar.

De las 2.964 personas que asistían a algún establecimiento educativo; el 98,7% concurría a establecimientos públicos (2.925 personas) y el 1,3% a establecimientos privados (39 personas).

De la población que nunca asistió a la escuela (417 personas); el 26,6% tenía entre 3 y 4 años (111 personas); el 6,2% tenía entre 5 y 14 años (26 personas); el 22,3% tenía entre 15 y 54 años (93 personas) y el 44,9% contaba con 55 o más años (187 personas).

De la población de 10 años y más (9.368 personas), 365 personas fueron censadas como analfabetas absolutas, arrojando una tasa de analfabetismo del 3,9%. Según la información suministrada por el

### Grado de instrucción de la población de 3 o más años que asistió y ya no asiste a algún establecimiento educativo (en %)

	Primario incompleto*	Primario completo	Secundario incompleto	Secundario completo	Terciario incompleto	Terciario completo	Universitario incompleto	Universitario completo
Pais	22,2	38,3	14,8	14,0	1,2	3,5	2,2	3,8
Provincia	19,5	42,9	15,3	13,3	1,2	3,1	1,9	2,8
<b>General Pinto</b>	<b>31,5</b>	<b>45,7</b>	<b>9,0</b>	<b>7,4</b>	<b>0,5</b>	<b>3,5</b>	<b>0,6</b>	<b>1,8</b>

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991.

\* Se incluye a las personas que asistieron a Pre-escolar y aquellas de las que se ignoraba su situación.

Consejo Escolar de General Pinto, en 1999, un total de 3.083 personas asistieron a algún establecimiento educativo (2.964 censadas en 1991, el 25,5% de la población total del partido), constituyendo el 25,5% de la población total del partido, estimada en 12.112 personas para 1999. De ellas, 558 personas (18,1%) asistieron a la educación inicial (492 censadas en 1991, el 16,6%); 1.896 personas (61,5%), concurren a establecimientos de educación primaria (1.653 censadas en 1991, el 55,8%); 348 personas (11,3%) asistieron a la educación secundaria (679 censadas en 1991, el 22,9%), 38 alumnos (1,2%) concurren en la educación superior no universitaria (117 alumnos censados en 1991, el 3,9%). No se cuenta con registros de las personas que asistieron a establecimientos universitarios (23 censadas en 1991, el 0,8%). De las 243 personas restantes, 68 (2,2%) concurren a escuelas de educación especial y 175 (5,7%) a escuelas de educación para adultos. De acuerdo a los datos del CNPV de 1991; 7.467 personas no asistían pero habían asistido a un establecimiento educativo. De ellas, 7 personas (0,1%) habían asistido al nivel pre-escolar; 2.313 personas

(31,1%) contaban con estudios primarios incompletos; 3.412 personas (45,7%) con estudios primarios completos; 679 personas (9,0%) con secundario incompleto; 552 personas (7,4%) con secundario completo; 41 personas (0,5%) con terciario incompleto; 262 personas (3,5%) con terciario completo; 48 personas (0,6%) con universitario incompleto; 130 personas (1,8%) con estudios universitarios completos y se desconocía la situación de 23 personas (0,3%). Es decir, que de la oferta laboral de aquellos que ya no estudiaban, en el partido de General Pinto, el 7,4% contaba con título secundario, el 3,5% con título terciario y solamente el 1,8% con título universitario.

El cuadro indica que el país, en 1991, presentaba un 22,2% de población que ya no estudiaba y no había alcanzado a completar el nivel primario; un 53,1% que solamente había completado el nivel primario (incluyendo secundario incompleto); un 17,4% sólo con el nivel secundario completo (incluyendo terciario y universitario incompleto) y apenas un 7,3% que había finalizado los estudios terciarios o universitarios. En la provincia, las personas que no habían finalizado sus estudios primarios representaban el 19,5%;

las que habían completado la educación primaria solamente (incluyendo secundario incompleto) reunían el 58,2%; aquellas que habían completado los estudios secundarios (incluyendo terciario y universitario incompleto), el 16,4% y las que habían finalizado sus estudios terciarios y universitarios el 5,9%.

En General Pinto, también en 1991, la población que ya no estudiaba y no había completado el nivel primario alcanzaba al 31,5%, valor superior al registrado en el país y la provincia. El porcentaje de personas que solamente contaban con primario completo (incluyendo secundario incompleto) alcanzaba al 54,8%; valor ligeramente inferior al provincial y apenas superior al nacional; la población que había finalizado sus estudios secundarios (incluyendo terciario y universitario incompleto) alcanzaba al 8,5%, valor muy por debajo de los registrados en la provincia y el país; mientras que aquellas personas que habían completado los niveles terciario o universitario llegaban al 5,2%; valor inferior al nacional y provincial. Sin dudas, el nivel educativo alcanzado por la población es un aspecto sobre el que resulta necesario profundizar el análisis para elaborar estrategias que mejoren la situación.

En el año 1991, la deserción escolar, definida como la porción de la población que no asistía pero había asistido a algún establecimiento educativo, sin haber completado el nivel; para el nivel primario, era del 31,5%, calculada sobre la población que había asistido a un establecimiento educativo y del 20,2%, estimada sobre el total de la población del partido. En el caso de la educación secundaria, la deserción, calculada sobre los mismos grupos poblacionales, arrojaba valores del 9,1% y 5,8%, respectivamente.

El partido de General Pinto cuenta con 37 establecimientos educativos correspondientes a educación: Inicial (7), EGB (16), Polimodal (5), Especial (3), Primaria para Adultos (3), Complementaria (1), Física (1) y Terciaria (1). En dichos establecimientos trabajan 526 personas, de las cuales 35 ocupan cargos directivos, 171 son maestros, 253 son profesores, 15 son personal administrativo y 52 son porteros.

### **El nivel de Educación Inicial (ex – pre-escolar):**

En el partido de General Pinto, funcionan 4 establecimientos de nivel inicial

y 3 Servicios de Educación Inicial Mínimos (SEIM), todos ellos dependientes de la Dirección General de Escuelas (D.G.E). De acuerdo a la información suministrada por el Consejo Escolar de General Pinto, en el año 1999, asistieron a estos establecimientos un total de 558 niños.

La ciudad de General Pinto cuenta con un sólo establecimiento de nivel inicial, el Jardín N°901. Considerando que se localiza un núcleo poblacional importante en la zona norte de la ciudad, alejado del área de influencia del mencionado Jardín, existe un proyecto de creación de un nuevo establecimiento que dé respuesta a las necesidades educativas de los niños residentes en dicha zona, los cuales actualmente ven dificultado su acceso a la escolaridad.

En promedio, concurren 135 niños por establecimiento, sin incluir a los SEIM. El establecimiento con mayor matrícula es el Jardín N° 901, de la ciudad de General Pinto, con 333 niños (el 59,7% del total de los niños que asisten al nivel inicial) y el de menor matrícula es el Jardín N° 904 de la localidad de Iriarte, con 44 niños. Los SEIM tienen en promedio, 5 niños por establecimiento.

### **El nivel de Educación General Básica - E.G.B. (ex - primaria):**

La implementación del nuevo sistema de educación en General Pinto, como en todo el país, ha requerido de una profunda transformación administrativa y edilicia en los establecimientos educativos, para dar respuesta a la nueva modalidad. En muchos casos, los establecimientos del nivel de Educación General Básica han debido ampliar su estructura edilicia, en virtud del crecimiento de su matrícula que ahora incluye a los alumnos de 8° y 9° año. Probablemente y debido a lo reciente del cambio, muchos establecimientos todavía no hayan completado esta readecuación edilicia, situación que dificulta la inclusión de los alumnos de los últimos años, los que, frecuentemente completan el nivel EGB en escuelas del nivel Polimodal. Considerando este aspecto y teniendo en cuenta además, que la primer promoción del nuevo sistema, se ha producido recién en el año 1997, realizaremos el análisis del comportamiento de la matrícula sobre la base del sistema anterior.

En el partido de General Pinto funcionan 16 establecimientos de Educación Gene-

## Establecimientos de Educación Inicial del partido de General Pinto

### Dependientes de la D.G.E.

Establecimiento	Nombre	Localidad	Alumnos*
Jardín N° 901	<i>Bernardino Rivadavia</i>	General Pinto	333
Jardín N° 902	<i>Merceditas</i>	Coronel Granada	79
Jardín N° 903**	<i>Tambor de Tacuari</i>	Germania	85
Jardín N° 904**	<i>Rosario Vera Peñaloza</i>	Iriarte	44
SEIM N° 1**	S/N	Gunther	5
SEIM N° 2	S/N	Ingeniero Balbín	6
SEIM N° 3	S/N	La Clarita (Area rural)	6

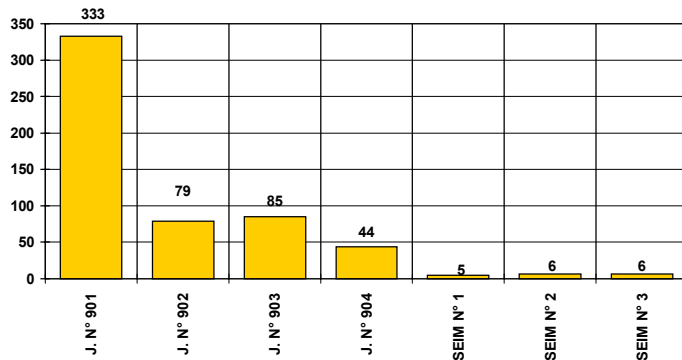
<b>TOTAL</b>		<b>PARTIDO</b>	<b>558</b>
--------------	--	----------------	------------

Fuente: Consejo Escolar de General Pinto.

\*Matrícula año 1999.

\*\* Cuentan con servicio de comedor.

### Establecimientos de Nivel Inicial del partido de General Pinto



ral Básica (E.G.B.), dependientes de la Dirección General de Escuelas de la Provincia de Buenos Aires, a los que asistían 1.896 alumnos en el año 1999. En la ciudad de General Pinto se encuentran 4 establecimientos que concentran a 1.132 alumnos, el 59,7% de la matrícula. En las localidades se localizan 5 establecimientos que nuclean a 709 alumnos, el 37,4% de la matrícula, mientras que en las áreas rurales se encuentran 7 establecimientos, concurriendo a los mismos 55 alumnos, el 2,9% de la matrícula. El partido no cuenta con establecimientos de EGB de dependencia privada.

En promedio concurren 118 alumnos por establecimiento. La escuela con mayor matrícula es la N° 1 "Tte. Gral. Julio A. Roca", localizada en la ciudad, con 382 alumnos y la de menor matrícula es la Escuela N° 23, "Martiniano Charras" que se encuentra en la zona rural, con 5 alumnos.

Las escuelas N° 30 de la ciudad, N° 11 de Germania y N° 34 de Gunther cuentan con servicio de comedor. La primera de ellas, además ofrece un régimen de doble escolaridad.

Considerando los alumnos que iniciaron el ciclo primario en los años 1992 y 1993 y lo terminaron en los 7 años fijados para

## Establecimientos de Educación General Básica del partido de General Pinto

### Dependientes de la D.G.E. (ciudad):

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Alumnos*	ingreso 1992	egreso 1998	% Merma	ingreso 1993	egreso 1999	% Merma
Esc. N° 1	<i>Tte. Gral. Julio A. Roca</i>	General Pinto	382	40	40	0,0	62	52	-16,1
Esc. N° 2	<i>Domingo F. Sarmiento</i>	General Pinto	310	45	41	-8,9	47	42	-10,6
Esc. N° 30	<i>Juan XXIII</i>	General Pinto	120	10	12	20,0	8	15	87,5
Esc. N° 35	S/N	General Pinto	320	20	17	-15,0	--	--	--
<b>Sub-total</b>			<b>1.132</b>	<b>115</b>	<b>110</b>	<b>-4,3</b>	<b>117</b>	<b>109</b>	<b>-6,8</b>

### Dependientes de la D.G.E. (otras localidades):

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Alumnos*	ingreso 1992	egreso 1998	% Merma	ingreso 1993	egreso 1999	% Merma
Esc. N° 5	<i>Vicente López y Planes</i>	Iriarte	167	31	21	-32,3	22	21	-4,5
Esc. N° 11	<i>Juan B. Alberdi</i>	Germania	296	32	31	-3,1	35	42	20,0
Esc. N° 12	<i>Merceditas de S. Martín</i>	Ing. Balbín	25	4	6	50,0	3	4	33,3
Esc. N° 21	<i>Antártida Argentina</i>	Cnel. Granada	199	16	15	-6,3	30	18	-40,0
Esc. N° 34	<i>Malvinas Argentinas</i>	Gunther	22	2	3	50,0	3	1	-66,7
<b>Sub-total</b>			<b>709</b>	<b>85</b>	<b>76</b>	<b>-10,6</b>	<b>93</b>	<b>86</b>	<b>-7,5</b>

### Dependientes de la D.G.E. (rurales):

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Alumnos*	ingreso 1992	egreso 1998	% Merma	ingreso 1993	egreso 1999	% Merma
Esc. N° 7	<i>Manuel G. Pinto</i>	Zona rural	7	3	1	-66,7	6	--	--
Esc. N° 14	<i>Vicenta Castro Cambón</i>	Zona rural	10	--	1	--	1	--	--
Esc. N° 16	<i>Cnel. Pascual Pringles</i>	Zona rural	6	4	--	--	2	1	-50,0
Esc. N° 22	<i>Fray J. Sta. M. de Oro</i>	Zona rural	8	2	3	50,0	--	2	--
Esc. N° 23	<i>Martiniano Charras</i>	Zona rural	5	2	2	0,0	1	--	--
Esc. N° 26	<i>José Hernández</i>	Zona rural	10	2	2	0,0	3	2	-33,3
Esc. N° 29	<i>Perito Francisco Moreno</i>	Zona rural	9	1	--	--	--	--	--
<b>Sub-total</b>			<b>55</b>	<b>14</b>	<b>9</b>	<b>-35,7</b>	<b>13</b>	<b>5</b>	<b>-61,5</b>

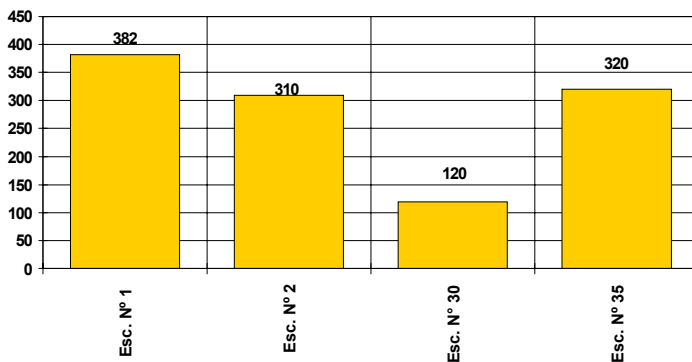
<b>TOTAL</b>		<b>PARTIDO</b>	<b>1.896</b>	<b>214</b>	<b>195</b>	<b>-8,9</b>	<b>223</b>	<b>200</b>	<b>-10,3</b>
--------------	--	----------------	--------------	------------	------------	-------------	------------	------------	--------------

Fuente: Consejo Escolar de General Pinto.  
\*Matrícula año 1999.

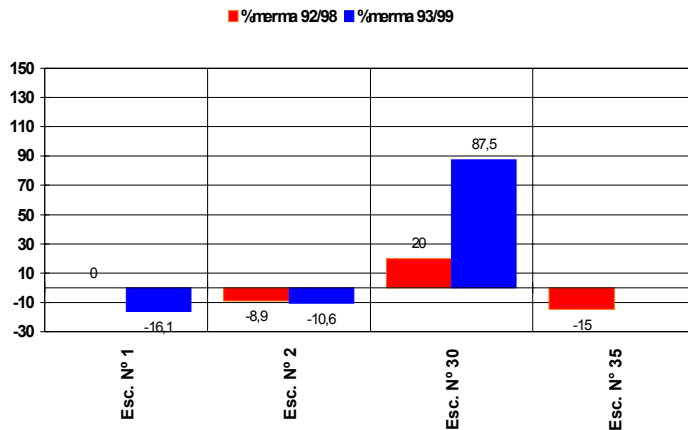
el mismo, en el sistema antiguo, es decir en 1998 y 1999; la merma promedio para el partido, fue de un -8,9% y -10,3% respectivamente. La lectura de estas cifras indica un leve incremento. Promediando ambos ciclos, el valor de la merma alcanza a un -9,6%.

En las escuelas de la ciudad de General Pinto, analizando iguales períodos, la merma promedio fue de -4,3% (ciclo 92/98) y -6,8% (ciclo 93/99). Comparando estas cifras se observa al igual que para el partido, un ligero incremento en la merma. El promedio de la merma de ambos ciclos arroja un valor de -5,6%. De un análisis más detallado surge que la escuela N°30, es la que presenta valores positivos en los dos ciclos (20,0% y 87,5%; respectivamente). La escuela N° 1, presenta un aumento en la merma, pasando de valor cero (ciclo 92/98) a una merma -16,1% (ciclo 93/99). La escuela N° 2 no presenta variaciones importantes en las mermas, aunque las mismas asumen valores negativos. Con respecto a la escuela N° 35, no resulta posible efectuar el análisis, dado que por haber sido transferida en el año 1994 a la Dirección General de Escuelas de la Pcia. de Buenos Aires, el Consejo Escolar de Gene-

### Establecimientos de EGB de la ciudad de General Pinto, matrícula 1999: Cantidad de alumnos



### Establecimientos de EGB de la ciudad de General Pinto: % de merma

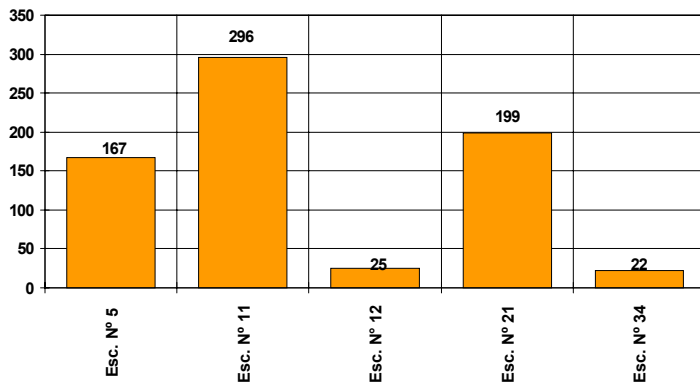


ral Pinto, no cuenta con información de los ingresantes a 1° año en el año 1993. En las escuelas de las localidades del partido, analizando iguales períodos, la merma promedio fue de  $-10,6\%$  (ciclo 92/98) y  $-7,5\%$  (ciclo 93/99). Comparando estas cifras se observa al igual que para el partido, una ligera disminución. El promedio de la merma de ambos ciclos arroja un valor de  $-9,1\%$ . De un análisis más detallado surge que en la escuela N° 12 de Ingeniero Balbín, los valores de merma en los dos ciclos son positivos ( $50\%$  y  $33,3\%$ , respectivamente). La escuela N° 5 de Iriarte presenta una disminución de la merma que pasa del  $-32,3\%$  en el ciclo 92/98 al  $-4,5\%$  en el ciclo 93/99. Igual situación presenta la escuela N° 11 de Germania, cuya merma varía del  $-3,0\%$  en el ciclo 92/98 al  $20,0\%$  en el ciclo 93/99. El comportamiento de la merma en la escuela N° 34 de Gunther, presenta un incremento notable en los dos ciclos (del  $50,0\%$  en el ciclo 92/98 pasa al  $-66,7\%$  en el ciclo 93/99); situación que se repite en la escuela N° 21 de Coronel Granada que pasa del  $-6,3\%$  en el ciclo 92/98 al  $-40,0\%$  en el ciclo 93/99). En las escuelas rurales del partido, analizando iguales períodos, la merma pro-

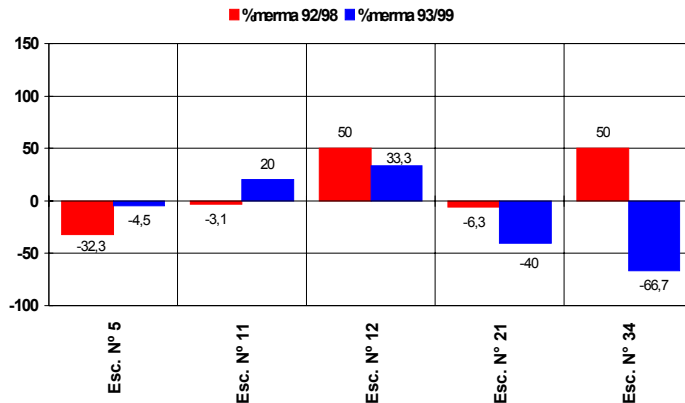


### Establecimientos de EGB de las localidades del partido de General Pinto, matrícula 1999:

Cantidad de alumnos



### Establecimientos de EGB de las localidades del partido de General Pinto: % de merma

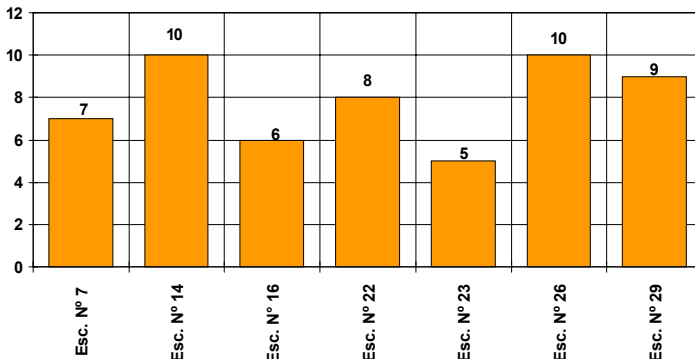


medio fue de -35,7% (ciclo 92/98) y -61,5% (ciclo 93/99). Se observa un importante incremento. El promedio de los dos ciclos es de -48,6%. El análisis detallado del comportamiento de la merma en las distintas escuelas, sólo puede realizarse en la escuela N° 26, ya que las restantes en los años analizados no han registrado ingresos o egresos. La mencionada escuela presenta en el ciclo 92/98 una merma de valor cero y en el ciclo 93/99 de -33,3%, cifras que evidencian un incremento importante. Del análisis de los porcentajes de merma de los demás establecimientos, aunque parcial, parece observarse la misma tendencia. No obstante, la interpretación de estos valores, debe realizarse considerando que los establecimientos ubicados en áreas rurales, presentan matrículas reducidas y en consecuencia el número de alumnos que ingresan o egresan de cada ciclo es pequeño.

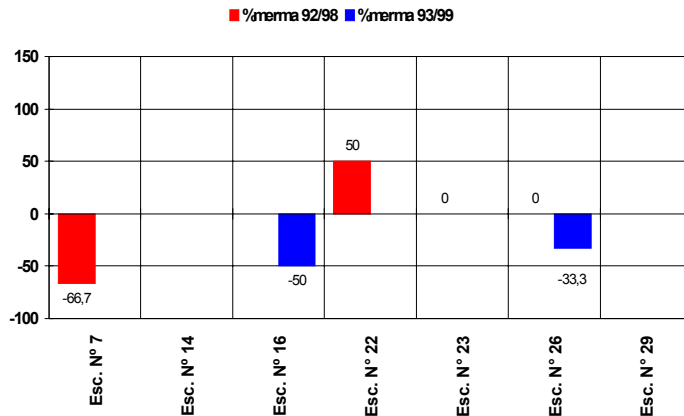
Las posibles causas del aumento de la merma, podrían girar en torno a la situación laboral de las familias, la que muchas veces las obliga a emigrar a otros sectores rurales, o a ciudades de mayor envergadura; a la imposibilidad de continuar los niños en la escuela, ya sea por

### Establecimientos de EGB de las áreas rurales de General Pinto, matrícula 1999:

Cantidad de alumnos



### Establecimientos de EGB de las áreas rurales del partido de General Pinto: % de merma



razones económicas, la necesidad de trabajar, u otros motivos; etc.

Dada la multidimensionalidad del fenómeno, resulta de suma importancia conocer las variables que influyen en la pérdida de alumnos, especialmente en las escuelas donde el incremento de la merma es importante; definiendo si la merma en la matrícula representa la efectiva deserción del sistema, abandonos transitorios, traslados a otros establecimientos o atraso en la culminación del ciclo escolar.

Si bien la oferta de servicios educativos de EGB, pareciera cubrir por ahora bastante bien las necesidades de la población, sería necesario evaluar en forma permanente la demanda de dichos servicios, especialmente en los sectores que presentan mayores tasas de crecimiento, a los efectos de realizar ajustes si fueran necesarios.

Entre los proyectos del municipio, pueden mencionarse el referido a la ampliación del edificio de la Escuela N° 30, que al incorporar los años 8° y 9° de EGB, ha incrementado su matrícula al recibir a los alumnos que egresan de 7° año de las escuelas rurales y el de refacción del edificio de la escuela N° 11.

## Establecimientos de Educación Especial del Partido de General Pinto

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Alumnos*
Esc. N° 501	S/N	General Pinto	62**
Esc. N° 501 (Extensión)	S/N	Cnel. Granada	--
Esc. N° 501 (Anexo)***	S/N	Germania	6
<b>TOTAL</b>			<b>68</b>

Fuente: Consejo Escolar de General Pinto.

\*Matrícula año 1999.

\*\* Incluye a los alumnos de Cnel. Granada.

\*\*\* Cuenta con servicio de comedor.

## Establecimientos de Educación Primaria de Adultos del Partido de General Pinto

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Alumnos*
N° 701	<i>Fuerte Ancalóo</i>	General Pinto	107
N° 703	S/N	Germania	53
N° 704	S/N	Cnel. Granada	15
<b>TOTAL</b>			<b>175</b>

Fuente: Consejo Escolar de General Pinto.

\*Matrícula año 1999.

## Establecimientos de nivel Polimodal del partido de General Pinto

### Dependientes de la D.G.E. (ciudad)

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Alumnos*	1994			1995		
				ingreso	egreso	% Merma	ingreso	egreso	% Merma
E.E.M. N° 4**	S/N	General Pinto	165	59	38	-35,6	74	37	-50,0
E.E.T. N° 1***	<i>Fray L. Beltrán</i>	General Pinto	60	37	10	-73,0	37	10	-73,0
<b>Sub-total</b>			<b>225</b>	<b>96</b>	<b>48</b>	<b>-50,0</b>	<b>111</b>	<b>47</b>	<b>-57,7</b>

### Dependientes de la D.G.E. (otras localidades)

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Alumnos*	1994			1995		
				ingreso	egreso	% Merma	ingreso	egreso	% Merma
E.E.M. N° 1	<i>Sixto Acosta</i>	Germania	57	22	14	-36,4	24	12	-50,0
E.E.M. N° 1	<i>Anexo</i>	Iriarte	26	19	7	-63,2	16	7	-56,3
E.E.M. N° 2	<i>Villa Francia</i>	Cnel. Granada	40	20	14	-30,0	16	10	-37,5
<b>Sub-total</b>			<b>123</b>	<b>61</b>	<b>35</b>	<b>-42,6</b>	<b>56</b>	<b>29</b>	<b>-48,2</b>

<b>TOTAL</b>	<b>PARTIDO</b>	<b>348</b>	<b>157</b>	<b>83</b>	<b>-47,1</b>	<b>167</b>	<b>76</b>	<b>-54,5</b>
--------------	----------------	------------	------------	-----------	--------------	------------	-----------	--------------

Fuente: Consejo Escolar General Pinto.

\*Matrícula año 1999.

\*\* Con orientación en Cs. Exactas y Naturales y Gestión y Adm. de las Organizaciones.

\*\*\* En la noche funciona un bachillerato para adultos.

## La Educación Especial y Primaria de Adultos

El partido cuenta con 1 establecimientos de Educación Especial, la Escuela N° 501 para niños con deficiencia mental leve, moderada y severa. Esta escuela, que funciona en el partido desde hace 35 años, posee una Extensión en la localidad de Coronel Granada y un Anexo en la localidad de Germania.

La Educación para Adultos se brinda en 3 establecimientos, localizados en la ciudad de General Pinto y las localidades de Coronel Granada y Germania.

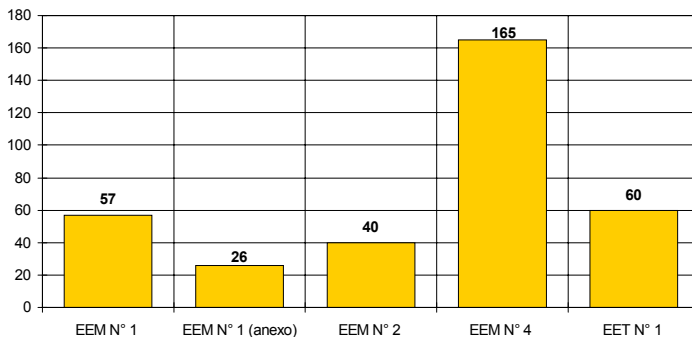
## El nivel de Educación Polimodal (ex - secundaria)

En el partido existen 5 establecimientos de nivel Polimodal, todos ellos dependientes del sector público, que reúnen a 348 alumnos. En la ciudad de General Pinto, se ubican 2 de ellos y los 3 restantes en las localidades de Iriarte, Germania y Coronel Granada.

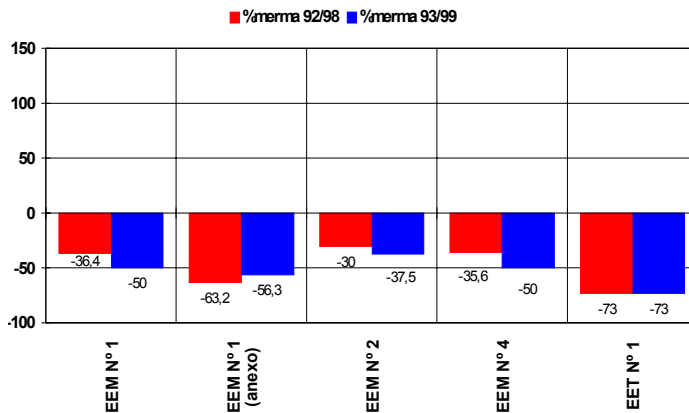
Aplicando la metodología utilizada para el análisis del nivel de Educación General Básica, se considera para el cálculo

### Establecimientos de Educación Polimodal del partido de General Pinto, matrícula 1999:

#### Cantidad de alumnos



#### Establecimientos de Educación Polimodal del partido de General Pinto: % de merma



de la merma de alumnos, el ciclo de 5 años correspondiente al sistema antiguo, en razón de no haber egresado aún la primera promoción de alumnos del nuevo sistema. Para las escuelas de Educación Técnica, cuyo ciclo tenía, en el sistema antiguo, una duración de 6 años, también se consideran 5 años.

La merma de alumnos promedio para el partido, considerando a los alumnos que empezaron el ciclo secundario en los años 1994 y 1995 y lo terminaron en 1998 y 1999, fue de -47,4% y -54,5%, respectivamente. Se observa un aumento de la merma de un período a otro. La merma promedio de los dos ciclos alcanza a -50,8%.

En la ciudad de General Pinto, la merma en los dos ciclos analizados, asume valores del -50,0% y -57,7%, respectivamente, con un promedio de -53,8%. Del análisis del comportamiento de la merma en los 2 establecimientos educativos ubicados en la ciudad, se desprende que en ambos establecimientos la misma acusa valores altos en los dos ciclos. La Escuela de Educación Técnica, tiene una merma de -73,0%, valor que se mantiene en los dos ciclos y la escuela N° 4, una merma de -35,6% en el ciclo 94/98 que aumenta al -50,0% en el ciclo 95/99.

En las escuelas ubicadas en las localidades, la merma en los dos ciclos analizados, asume valores del -42,6% y -48,2%, respectivamente, con un promedio de -45,4%. Con respecto a las 3 escuelas ubicadas en las localidades del partido, sólo el Anexo de la escuela N° 1, ubicada en la localidad de Iriarte, presenta una leve disminución de la merma, pasando del -63,2% en el ciclo 94/98 al -56,3% en el ciclo 95/99. La escuela N° 1 de Germania, incrementa su merma que pasa de -36,4% en el ciclo 94/98 a -50,0% en el ciclo 95/99. La escuela N° 2, ubicada en la localidad de Coronel Granada, presenta los menores valores de merma, que en los dos ciclos analizados alcanzan a -30,0% y -37,5%, respectivamente.

Entre los proyectos del Municipio, puede mencionarse la continuación de la obra de la E.E.T. N° 1, cuyo edificio ha sido inaugurado a principios del Ciclo Lectivo 2000. En esta segunda etapa se prevé finalizar el Laboratorio, la Sala de Informática, la Biblioteca y el Salón de Usos Múltiples, estando previsto posteriormente abocarse al equipamiento tecnológico adecuado a las especialidades que se dictan. La creación de la Escuela de Edu-

cación Técnica en General Pinto, surge a partir de la inquietud de un grupo de vecinos que acompañados por autoridades municipales comienzan a gestionar su apertura en 1987. La escuela abrió sus puertas en 1988 y funcionó hasta 1999 en una casa cedida por el Rotary Club local.

Otro proyecto es la creación de una Escuela de Educación Agropecuaria y/o un Centro Educativo de Orientación Agraria que dé respuesta a las necesidades laborales de la región y permita a los jóvenes y adultos una capacitación gratuita y accesible.

### **El nivel de Educación Complementaria**

General Pinto cuenta con 1 establecimiento de Educación Complementaria, el C.E.C. N°801, que depende de la Dirección de Psicología. La matrícula en el año 1999 ascendía a 272 alumnos. Dicho establecimiento tiene como objetivo complementar las tareas escolares. Brinda apoyo escolar, educación física y diferentes talleres en los que los alumnos pueden participar según sus

preferencias. El C.E.C. N° 801 cuenta con servicio de comedor.

También se encuentra en el partido, el Centro de Educación Física N° 158, que funciona en las instalaciones del establecimiento de E.G.B N° 1 y al que en 1999, asistían 1.612 alumnos.

### **El nivel de Educación Terciaria**

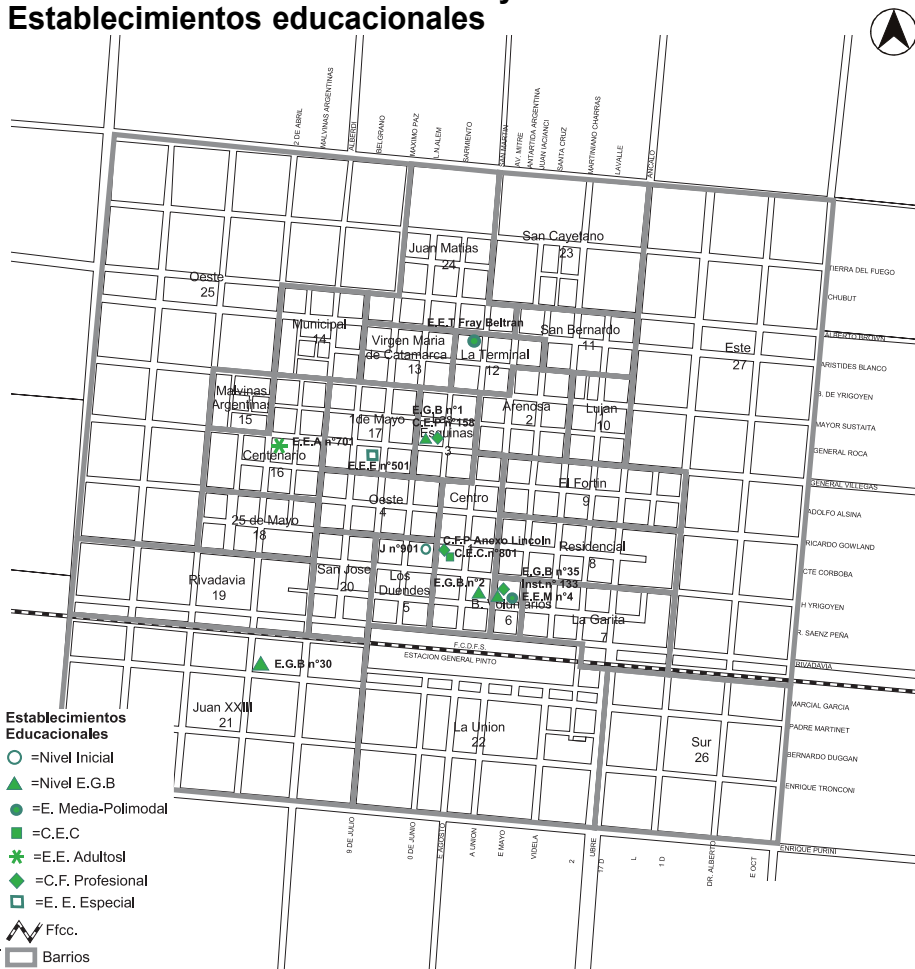
En el partido funciona un Establecimiento de Educación Terciaria, no universitaria, perteneciente al sector público. Se trata del Instituto de Formación Superior N° 133, donde se cursa el Profesorado en E.G.B. 1° y 2°. En 1999 asistían al instituto un total de 38 alumnos.

El partido no cuenta con establecimientos educativos de nivel Universitario, pero si existen en la cercana ciudad de Junín, donde cursan sus estudios un número importante de los jóvenes de General Pinto. En esta ciudad, se ha inaugurado recientemente, por iniciativa de la Comisión de Padres de Estudiantes de Germania, la Casa de Estudiantes de Germania, donde residen alrededor de 10 estudiantes universitarios.



# Partido de Gral. Pinto: Localidades y área rural.

## Establecimientos educacionales



ria para Adultos (3), Complementaria (1), Física (1) y Terciaria (1). En dichos establecimientos trabajan 526 personas, de las cuales 35 ocupan cargos directivos, 171 son maestros, 253 son profesores, 15 son personal administrativo y 52 son porteros.

En el partido no funcionan establecimientos de enseñanza privada en ninguno de los niveles.

En el partido, en el año 1999, un total de 3.083 personas asistieron a establecimientos educativos. De ellos, 558 niños (18,1%) pertenecían al nivel de Educación Inicial; 1.896 alumnos (61,5%) al nivel de EGB; 348 alumnos (11,3%) al nivel Polimodal; 68 alumnos (2,2%) concurrían a escuelas de Educación Especial; 175 personas a establecimientos de Educación Primaria de Adultos (5,7%) y 38 personas al nivel Terciario (1,2%).

Del total de la población del partido 12.112 personas (Censo Municipal de 1999), el 25,4% (3.083 personas) asistieron a un establecimiento educativo en 1999.

La merma de alumnos para el partido, calculada entre los niños que empezaron el ciclo primario (actual EGB) en los años 1992 y 1993 y lo terminaron en los

7 años fijados para el mismo en el sistema anterior, es decir en 1998 y 1999, fue de un -8,9% y -10,3% respectivamente. La merma de alumnos para el partido, entre los que empezaron el ciclo secundario (actual polimodal) en los años 1994 y 1995 y lo terminaron en los 5 años fijados para el ciclo, es decir en 1998 y 1999, fue -47,1 % y -54,5%, para cada ciclo. Dada la importancia que revisten estos valores, resulta necesario profundizar en la investigación de las causas.

Los porcentajes del cuadro indican que en General Pinto, en los años 1998 y 1999, terminaron el ciclo primario en término una cantidad de alumnos, un 9,6% menor que la cantidad que comenzó el ciclo siete años antes, tiempo establecido para la duración mínima y normal del mismo. En el mismo período culminaron el ciclo secundario en término una cantidad de alumnos, un 50,8% menor que la que lo empezó cinco años antes, tiempo establecido también como mínimo y normal para su concreción. Es decir que de cada 10 chicos que empezaron la primaria, la terminaron 9 y de cada 10 chicos que empezaron la secundaria la terminaron 5. Ante estas cifras, se vuelve imprescindible tratar de dilucidar los facto-

res causales a fin de intervenir para revertir la situación.

De acuerdo a los porcentajes de merma calculados para el partido, de cada 100 chicos que comienzan la primaria en General Pinto, la terminan en término 90 (la merma promedio es del -9,6%). Suponiendo que los 90 egresados comenzaran el secundario, lo terminarían en término 46 (la merma promedio es del -50,8%). Según estimaciones, aproximadamente el 50% de los egresados del nivel secundario comienza la educación superior; en este caso, alrededor de 23 jóvenes. De ellos, se estima que solamente el 20% termina sus estudios. En síntesis, de los 100 niños ingresantes, solo 5 culminarían la educación superior.

### Merma promedio de los establecimientos educativos primarios y secundarios de General Pinto (en %)

Ubicación.	Nivel Primario*	Nivel Secundario**
Urbana	-7,1	-50,8
Area rural	-41,7	--
<b>Total Partido</b>	<b>-9,6</b>	<b>-50,8</b>

Fuente: Elaboración propia sobre datos suministrados por el Consejo Escolar de General Pinto.

\*Ciclos 92/98 y 93/99.

\*\*Ciclos 94/95 y 98/99.

### Factores que inciden en la repitencia, la deserción educativa y la calidad del aprendizaje

Según especialistas, alrededor del 15% de la población considerada convencionalmente como normal, tiene problemas de aprendizaje. En los niños, el abandono por parte de los adultos, entendiéndolo como la insatisfacción de las nece-



sidades básicas, físicas y psíquicas del pequeño, constituye una de las causas fundamentales, sobre todo en la repitencia y bajo rendimiento escolar. Tanto a la alimentación y la prevención sanitaria, como el afecto y la calidad de los estímulos intelectuales adecuados influyen en forma determinante en esa situación. Existen causas socioeconómicas y causas propias del sistema educacional que motivan la repitencia y la deserción escolar. Estas causas están profundamente entrelazadas entre sí y en última instancia son las primeras, las responsables de las deficiencias logísticas, organizativas y técnico-pedagógicas del sistema educativo y de su bajo rendimiento cuantitativo y también cualitativo.

Causas socioeconómicas:

- El nivel de ingresos de la población y el creciente desnivel entre remuneración y costo de vida conducen a priorizar los gastos elementales en alimentación, vivienda y servicios básicos y vestimenta; subalternizando o eliminando el costo de la educación (transporte, vestimenta, útiles y material).
- El trabajo prematuro del menor y la necesidad de muchos estudiantes de inser-

tarse en el mercado laboral, son emergentes de la imposibilidad de los mayores de asegurar la subsistencia del grupo familiar debido a los bajos salarios, la ocupación precaria o la desocupación; situaciones que exigen el aporte económico de los estudiantes al grupo familiar, lo que frecuentemente se traduce en la deserción del sistema educativo.

- La desnutrición como consecuencia del bajo consumo proteico es un déficit que influye en el desarrollo y funcionamiento del sistema nervioso superior y en consecuencia en el nivel de aprendizaje, generando repetición, desaliento y deserción. Además la mala alimentación predispone a enfermedades que implican ausentismo reiterado con las mismas consecuencias.

- La irregular distribución de la población, con un alto nivel de dispersión en zonas rurales y pequeñas localidades, constituye una dificultad para ofrecer adecuados servicios educativos. En estos sectores son frecuentes los establecimientos con ciclo escolar incompleto y las grandes distancias entre el hogar y el establecimiento (problemática que se agudiza en los niveles secundario y terciario). En contraste, es grande la concentración de

población en zonas urbanas, donde la matrícula crece a un ritmo que sobrepasa las capacidades de los establecimientos, que en muchos casos deben funcionar en tres turnos o en secciones de grado demasiado numerosas con la consiguiente masificación del alumnado, la imposibilidad de atender las dificultades individuales del aprendizaje y una baja calidad educativa.

- El déficit habitacional, con la proliferación de viviendas precarias, con características marcadas de hacinamiento, alteran la salud física y mental, las conductas y pautas de vida con consecuencias directas en los objetivos de formación del individuo.

Causas propias del sistema educacional:

- El insuficiente desarrollo de los servicios de apoyo psicopedagógico, con funciones preventivas y asistenciales, que impide un seguimiento personalizado del alumno.

- El exceso de alumnos por curso, que supera cada vez más la cantidad apropiada (aproximadamente 25 alumnos por curso), no permite un aprendizaje personalizado, contribuyendo a desdibujar aspectos disciplinares y pedagógicos,

como así también a disminuir las posibilidades individuales de rendimiento del educando.

- La escasez de evaluaciones que permitan un seguimiento ajustado de la incorporación de conocimientos (en ciertos colegios privados existen hasta evaluaciones semanales con notificación semanal a la familia).
- Los limitados recursos didácticos de muchas escuelas: mapas, biblioteca, material audiovisual, etc.
- El ausentismo docente y la falta de seguimiento de las causas del ausentismo de los alumnos.
- La baja remuneración docente que afecta la calidad de la enseñanza no sólo en aspectos motivacionales y de capacitación sino por generar situaciones de múltiple empleo, en las que el docente no siempre tiene la serenidad ni la tranquilidad para generar un clima de interés en los alumnos.

Es necesario discutir la conformación de una Unidad de Gestión integrada por el Municipio, el Consejo Escolar y los cuatro actores directos del proceso edu-

cativo: alumnos, padres, docentes y directores; con el fin de realizar el seguimiento colegio por colegio (primarios y secundarios) de los niveles de merma, deserción y repitencia; analizar las causas, diferencias, responsabilidades a asumir y medidas a implementar para incrementar los niveles de compromiso de todos los actores involucrados con el sistema.

Resulta prioritario, entonces, contar con programas de Seguimiento de la Actividad Educativa que identifiquen las necesidades escolares insatisfechas de la comunidad local y promuevan y ejecuten acciones orientadas a satisfacerlas; que establezcan mecanismos de incentivos que posibiliten convenios con sistemas educativos de otros países para la investigación regional, intercambio de currículas y programas de becas; que emprendan acciones complementarias para la atención de niños desertores de la educación formal; que incentiven y apoyen la capacitación de los jóvenes más destacados de la comunidad; que promuevan la capacitación en informática, en manejo empresarial y en inglés al menos en

los años avanzados del ciclo medio; que identifiquen las necesidades de mejoramiento y crecimiento de la infraestructura física educativa.

Las posibilidades de dar respuesta al problema del nivel de calidad de la ocupación de la población se encuentran en los dos fenómenos más significativos de la actual etapa mundial: el constante cambio tecnológico y la globalización de la economía. Si no mejoramos nuestra formación en todos los niveles, el desempleo crónico quedará consolidado por barreras sociales, pero fundamentalmente por las educativas.

Es importante, además, contar con Programas de Valorización Cultural con promoción de la actividad y crítica cultural: cinematográfica (videoteca popular), teatral, por talleres literarios, conferencias, etc.; contando con un canal de cable o un espacio en el mismo, en FM y AM, con producción propia de programas, con cooperación de otras instituciones nacionales y extranjeras para el intercambio y la actividad conjunta con un concepto integrador que promueva la creatividad local.

# Los Servicios Sociales. La Salud

La salud, en un sentido pleno, involucra todos los aspectos de la persona, mentales, físicos y sociales. Una persona no puede estar en salud si no le resulta posible alimentarse adecuadamente, integrarse a la sociedad, acceder a un trabajo y a una vivienda dignas, vivir en un marco de justicia, libertad y respeto a los derechos humanos, etc. El concepto de salud se encuentra estrechamente vinculado al de calidad de vida. El derecho a la salud, contemplado expresamente en la Declaración de los Derechos del Hombre, constituye uno de los derechos inalienables del ser humano.

La Organización Mundial de la Salud define a la salud como el completo estado de bienestar biológico, psicológico y social y no solamente la ausencia de enfermedad. Esta definición puede completarse con la idea de proceso. La salud y la enfermedad entonces, ya no pueden ser definidas como entidades

aisladas, sino como partes inseparables de un proceso, que en razón de acontecer en seres humanos, resulta indefectiblemente social e históricamente determinado.

Así, la presencia o no de la enfermedad, difícilmente pueda ser atribuida a un factor o causa específico, reconoce una multicausalidad y, en consecuencia la influencia de factores biológicos, psicológicos, ambientales, sociales, económicos, políticos, culturales, etc. Resulta imposible pensar en el estado de salud o enfermedad de una población sin considerar los modelos políticos y económicos vigentes y, obviamente las políticas sociales planificadas e implementadas a partir de ellos, específicamente las orientadas hacia la salud pública.

La salud de una población, en suma, depende en gran medida de acertadas decisiones desde el nivel político, sólidamente sustentadas en un profundo cono-

cimiento de la realidad local y las necesidades de la gente.

A la luz del presente análisis, podría definirse a la salud de un grupo humano, como un hecho social, producto de una circunstancia política, cultural y social, contextualizada en un determinado tiempo y lugar. El estado de salud de una población es un indicador que refleja el grado de satisfacción colectiva de las necesidades vitales de la misma, y este grado de satisfacción de las necesidades determina diferentes perfiles epidemiológicos para los diferentes grupos sociales.

A partir del estudio de los factores determinantes de la salud de los individuos y de la sociedad, puede afirmarse que los componentes sociales tienen un peso importante y que el sistema de atención de la salud en forma aislada no puede garantizar un estado de salud en la población.

La epidemiología estudia el proceso salud-enfermedad en su dimensión total. Constituye la *"intelli'genza"* de la salud pública, ya que a partir de las conclusiones y recomendaciones aportadas por los estudios epidemiológicos es posible desarrollar e implementar políticas sanitarias ajustadas a las necesidades reales de la población.

Es por eso que la totalidad de las variables analizadas en el presente estudio: población, vivienda, educación, servicios disponibles, riesgos de accidentes, recreación, sectores con Necesidades Básicas Insatisfechas, desocupación, tipo de ocupación, evolución y expectativa de los sectores económicos, etc, constituyen aportes enriquecedores al conocimiento de la realidad del partido, como elementos básicos del "diagnóstico situacional de la población".

Los llamados indicadores negativos de salud, tales como las tasas de morbilidad o mortalidad, dan cuenta del grado de desarrollo social y económico de un país y de los resultados de las acciones en salud. No obstante, si bien nos permiten dimensionar la situación sanitaria, no resultan suficientes para explicar las causas de esa situación.

Conocer los factores causales implica la realización de estudios más complejos, para los cuales el presente trabajo servirá de plataforma; desde la convicción de que, en la salud, los componentes socio-ambientales revisten carácter determinante y necesariamente deben ser considerados a la hora de la elaboración de un plan y una estrategia que apunte a mejorar la salud de la población. Un "plan de salud" eficiente no puede ser efectivo sino considera todas las variables intervinientes, del mismo modo que los problemas de salud de una comunidad no pueden ser resueltos sin la participación de todos los sectores y actores sociales involucrados.

A continuación analizaremos los indicadores del estado de salud de la población y del sistema de atención de la salud, reiterando que este último sólo puede resolver los problemas de salud en pequeñas proporciones, si no se incluye en este proceso a otros sectores, en particular el educativo, que reviste particular importancia en la realización de acciones preventivas.

Según el INDEC, para el período 1995 - 2000, la esperanza de vida al nacer en la Argentina es de 73 años; ubicándose

entre los primeros lugares de Latinoamérica, después de Costa Rica (76 años), Cuba (75 años) y Chile (74 años). De acuerdo al Informe del Banco Mundial, del año 1999 sobre los Indicadores de Desarrollo Mundial, en el año 1997, la esperanza de vida al nacer, en la Argentina era de 73 años; inferior a la estimada para el Japón (80 años); Canadá (79 años); Francia, España, Italia y Australia (78 años); Alemania y Reino Unido (77 años); Estados Unidos (76 años) y Chile (75 años), aunque superior a la considerada para Bolivia (61 años); Brasil (67 años) y el promedio de los países de América Latina y el Caribe (70 años).

De acuerdo al mismo informe del Banco Mundial, en 1997, la tasa de mortalidad general, en Argentina era del 8,0 por 1.000 habitantes, similar a las de China y Estados Unidos; superior a los valores que registran Canadá, Japón y el promedio de los países de América Latina y el Caribe (7,0 por 1.000 hab.) e inferior a los valores de Francia (9,0 por 1.000 hab.); Italia, España y Alemania (10,0 por 1.000) y Reino Unido (11,0 por 1.000), estos últimos valores afectados por una pirámide poblacional con prevalencia de personas de edad avanzada.

Según cifras oficiales (1998), la tasa de mortalidad general para el país fue del 7,8 por 1000 habitantes (8,7 para los varones y 6,9 para las mujeres) con una participación en las causas del 4,5% de enfermedades infeccioso-parasitarias (2,9% de septicemia; 0,6% de SIDA; 0,4% de tuberculosis y 0,7% de otras patologías); 19,6% de tumores malignos; 2,9% de diabetes mellitus; 34,3% de enfermedades del sistema circulatorio (22,4% de enfermedades del corazón; 8,5% de enfermedades cerebro-vasculares y 3,4% de otras patologías); 11,7% de enfermedades del sistema respiratorio; 7,0% por causas externas (3,9% de accidentes y 3,1% por otras causas); 2,3% de afecciones en el período perinatal; 2,3% de enfermedades del sistema urinario; 9,3% por otras causas y 6,1% por causas mal definidas o desconocidas.

La Argentina invierte alrededor del 1,5% de su PBI en Salud, presentando pequeñas diferencias con la inversión que realizan los países industrializados (1,4%) y el valor promedio de América Latina (1,8%).

Informes comparativos estiman que el 62% de los argentinos tiene acceso a algún tipo de servicio de salud, valor supe-

rior al de los brasileños (45%) e inferior al de los mejicanos (78%), al de los uruguayos (82%) y al de los chilenos (97%).

### **La desnutrición infantil**

Según estimaciones no oficiales, y a pesar de la falta de información actualizada, los niveles de desnutrición infantil promedio de nuestro país estarían en la franja del 13-15%, presentando valores más bajos en los niños menores de 6 meses (5%), protegidos por la lactancia materna y por los controles y programas de salud (Plan Materno Infantil) que incluyen entregas de leche. En los grupos etáreos siguientes, de 7 a 24 meses y de 2 a 4 años los índices suben bruscamente (19% y 16%, respectivamente), coincidentemente con el espaciamiento o desaparición de los controles y la falta de programas que acompañen la sustitución de la leche por alimentos semisólidos.

Según cifras oficiales de noviembre de 1995, en el Conurbano, el 21,6% de los niños de 2 a 6 años presentaba síntomas de desnutrición.

Entre los métodos para valorar el estado de nutrición y fundamentalmente para

diagnosticar la desnutrición, se recurre a la evaluación de la dieta y del desarrollo psicofísico y motor, realizando exámenes clínicos, pruebas de laboratorio y mediciones antropométricas. Estas últimas constituyen una manera rápida, conveniente y económica de valorar el estado de nutrición en términos de proteínas y reserva de grasa. Las medidas consideradas son: peso, talla, grosor del pliegue del tríceps y superficie de la parte media del brazo.

Aunque no necesariamente la baja talla significa una consecuencia de la desnutrición, vale la pena mencionar que, según estudios realizados en el año 1994, en Jujuy, el 17,2% de los niños tenía una estatura menor que la esperada para su edad y el 12,5% una estatura muy baja. En Salta y Formosa, estos valores alcanzaron al 14,4% y 10,4% y al 14,1% y 8,8%, respectivamente.

Además, y a modo de referencia, puede mencionarse que según cifras de la Secretaría de Salud del Ministerio de Salud y Acción Social, para el año 1994, en el país, el 7% de los nacidos vivos y el 56% de los niños muertos antes del año, tenían bajo peso al nacer (<2.500 grs.). La mortalidad infantil general era del 24 por 1000

(2,4%) mientras que la mortalidad infantil de los nacidos con bajo peso alcanzaba al 19%. Según la misma fuente, en 1993, el porcentaje de defunciones de niños menores de 1 año que pesaban menos de 2500 grs. al nacer era del 42,8% en el país y del 40,1% en la provincia. Esto alerta sobre la importancia de asegurar el buen estado nutricional de las madres, muchas de ellas adolescentes y de los menores de 1 año, especialmente en las poblaciones de mayor riesgo.

La desnutrición, asociada con frecuencia a factores económicos, se halla fuertemente relacionada con la pobreza y la incapacidad de muchas familias de asegurar una dieta que proporcione los nutrientes necesarios para un adecuado crecimiento y desarrollo de los niños. Constituye un problema de salud que podría atenuarse o evitarse, optimizando la dieta a partir de incluir los nutrientes necesarios o emplear de otra manera los componentes de la estructura alimentaria habitual, situación que implica un cambio de hábitos alimentarios que muchas veces, además de las limitaciones económicas, es resistido desde lo cultural. Sin dudas, la elaboración del menú, considerando las necesidades de nutri-

ción para cada edad, es fundamental. Es necesario conocer el estado nutricional de la población infantil y sus hábitos alimentarios, identificando las deficiencias a fin de elaborar una estrategia que al tiempo que contemple las posibilidades económicas y culturales concretas para afrontar un cambio de hábitos, instrumente los mecanismos de acción y comunicación para difundir información entre las familias afectadas o en riesgo, acerca de las causas y las consecuencias para sus hijos de una malnutrición, como así también de las acciones concretas para evitarla o superarla; generando un proceso participativo que posibilite una conciencia colectiva del problema. Si bien no se dispone de suficiente información sobre el estado alimentario de la población, en particular de la población infantil, es necesario discutir la elaboración de proyectos de prevención y control de la desnutrición que comprometan a todos los sectores de la Comunidad. Una propuesta podría ser la de crear una Unidad de Gestión integrada por el Area Social del Municipio, el Hospital y los establecimientos educativos. En el marco de la misma, el Area Social del Municipio sería la encargada de realizar la detec-

ción de los niños con desnutrición y en riesgo, gestionando la necesaria provisión de alimentos; siendo además responsable de la distribución de los mismos y del seguimiento de los casos. El Hospital, a través de su Servicio de Nutrición, elaboraría dietas adecuadas a los requerimientos nutricionales de esa población en particular, considerando especialmente los hábitos alimenticios propios. Por su parte, los establecimientos educativos tendrían a su cargo la implementación de campañas de difusión sobre una correcta alimentación, debidamente asesorados por profesionales y la organización de jornadas en las que participen las familias afectadas.

Además es importante la coordinación de acciones y la implementación de programas nacionales y provinciales que refuercen los Programas Municipales de asistencia a la Minoridad, la Tercera Edad, la Mujer, la Juventud e incluso aquellos vinculados con el Deporte (por ejemplo, conformando un calendario deportivo local y planificando y gestionando la integración de la infraestructura deportiva local para su uso integral), como forma de asistir, educar y difundir los criterios necesarios para abordar la temática.

## La mortalidad infantil

Aunque en los últimos 25 años, la mortalidad infantil mundial se redujo a la mitad, todavía, según datos de UNICEF, de los 12 millones de niños que se mueren por año en el mundo, 8 millones son víctimas de enfermedades evitables y/o inmuno-prevenibles como el sarampión o la polio.

Por su parte, y considerando la mortalidad materna en el mundo, según la ONU, en 1996 murieron 585.000 mujeres por causas relacionadas con la maternidad, dejando aproximadamente 1 millón de niños huérfanos.

La tasa de mortalidad materna en la Argentina en 1998 era del 0,4 por 1.000; superior al 0,1 por 1.000 de EE.UU.; similar al 0,4 por 1.000 de Europa e inferior al 1,9 por 1.000 de América Latina; al 3,8 por 1.000 de Oceanía y Asia y al 8,8 por 1.000 de África; según valores registrados en el año 1996.

Las causas más frecuentes de mortalidad materna en nuestro país registradas en 1998 se discriminaron de la siguiente manera: el 56,1% por causas obstétricas directas (hemorragias antes del parto, edemas, placenta previa, etc.); el 33,1%

por abortos y el 10,8% por causas obstétricas indirectas.

De acuerdo al Informe del Banco Mundial, del año 1999 sobre los Indicadores de Desarrollo Mundial, en el año 1997, la tasa de mortalidad infantil (menores de 1 año), en la Argentina era de 22,0 por 1.000 nacidos vivos; inferior a la de Bolivia (66,0 por 1.000), la de Brasil (34,0 por 1.000), la de China y el promedio de los países de América latina y el Caribe (32,0 por 1.000) y la de México (31,0 por 1.000), aunque superior a la considerada para Japón (4,0 por 1.000); Australia, España, Francia, Alemania e Italia (5,0 por 1.000); Reino unido (6,0 por 1.000) Estados Unidos (7,0 por 1.000) y Chile (11,0 por 1.000).

Según información del INDEC, la tasa de mortalidad infantil para nuestro país, en 1998, fue del 19,1 por 1.000 nacidos vivos. Los valores más altos correspondieron a las provincias de Chaco y Formosa, con el 31,8 y 26,9 por 1.000, respectivamente. A continuación se ubicaron: Corrientes con el 23,8 por 1.000, Catamarca con el 23,3 por 1.000, La Rioja con el 22,9 por 1.000, Salta con el 22,6 por 1.000, San Juan con el 21,7 por 1.000, Jujuy con el 21,5 por 1.000, San Luis con el 20,6

por 1.000 y Misiones con el 20,0 por 1.000. Las provincias de Buenos Aires, Córdoba, Chubut, Río Negro, Santa Cruz, Santa Fe, Santiago del Estero y Tucumán, presentaron valores de entre el 19,9 y 16,2 por 1.000. Los valores más bajos se registraron en Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur con el 11,9 por 1.000, Ciudad de Buenos Aires con el 13,0 por 1.000, La Pampa con el 14,0 por 1.000, Neuquén con el 14,8 por 1.000 y Mendoza con el 15,6 por 1.000 nacidos vivos.

Las causas de la mortalidad infantil, para el año 1998, fueron: enfermedades infecciosas y parasitarias (5,4%), desnutrición (1,4%), enfermedades del sistema circulatorio (1,0%), enfermedades del sistema respiratorio (9,3%), ciertas afecciones originadas en el período perinatal (48,8%), malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas (19,1%), por causas externas –accidentes, lesiones, etc.– (5,3%), por otras causas (3,9%) y por causas mal definidas o desconocidas (5,8%).

La tasa de mortalidad infantil según el nivel de instrucción de la madre, en 1996, muestra cifras contrastantes:

mientras que es del 50,2 por 1.000 en los hijos de madres analfabetas, y del 47,4 por 1.000 en niños de madres con primario incompleto; desciende a valores del 10 al 13 por 1.000 en hijos de mujeres con mayores niveles de instrucción, siendo su piso el de los niños de madres con educación terciaria o universitaria, con el 5 por 1000.

En la década del '50, la mortalidad infantil en la Argentina era del 60 por 1.000. En los años siguientes muestra una tendencia en baja, hasta alcanzar en 1998 (según la Dirección de Estadística de Salud del Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación) un valor del 19,1 por 1.000. En términos generales, la evolución positiva de la mortalidad infantil responde a múltiples factores entre los que pueden mencionarse: la atención y seguimiento de la embarazada y del recién nacido, especialmente en grupos de riesgo; los programas de vacunación que permiten reducir la incidencia de enfermedades como la poliomielitis, el sarampión, la difteria y la tos convulsa; el suministro de sales de rehidratación oral, fundamentales en la lucha contra la diarrea; los programas de apoyo a la lactancia, la educación fami-

#### Argentina: tasa de mortalidad infantil (por 1.000 nacidos vivos)

70	74	76	80	82	84	86	88	90	92	94	96	97	98
61,2	44,4	44,4	33,2	33,9	29,7	26,9	25,8	25,6	23,6	22,0	22,0	18,8	19,1

Fuente: Ministerio de Salud y Acción Social

#### Prov. Bs. As. Indicadores comparados: natalidad – mortalidad - mortalidad infantil (por 1.000 habitantes)

	1980	1987	1991	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Nacidos Vivos	244.009	229.923	244.359	234.932	235.981	240.278	245.672	249.726	246.571
Tasa Natalidad	22,5	18,0	19,4	18,1	17,9	18,0	18,2	18,2	17,7
Defuncion Gral.	88.739	95.101	100.714	108.142	102.428	106.249	105.714	108.697	112.109
Tasa Mortalidad	8,2	7,5	8,0	8,3	7,8	7,9	7,8	7,9	8,1
Tasa Crec. Veget.	14,3	10,5	11,4	9,8	10,1	10,1	10,4	10,3	9,6
Defunc. Infantiles	7.200	5.823	5.576	4.892	4.886	4.867	4.772	4.421	4.509
Tasa Mort. Infantil	29,5	25,3	22,8	20,8	20,7	20,3	19,4	17,7	18,3

Fuente: Subsecretaría de Planificación de la Salud - Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires.



liar y de la madre; medidas sanitarias urbanas, como provisión de agua corriente y cloacas; medidas sanitarias domiciliarias como provisión de retrete con descarga de agua o construcción de cámara séptica si existe pozo ciego; construcción o ampliaciones de viviendas para reducir los índices de hacinamiento, etc.

La mortalidad infantil puede dividirse en dos períodos básicos: el neonatal, hasta los 28 días de vida y el postneonatal, de los 29 días hasta el año de vida.

La tasa de mortalidad neonatal para el país en 1998 fue del 11,7 por 1.000 nacidos vivos. Si la discriminamos por criterios de reducibilidad, hubieran sido evitables, por diagnóstico o tratamiento oportuno: en el embarazo el 30,4%, en el parto el 12,7%, en el recién nacido el 13,1% y por otras causas reducibles el 1,8%; totalizando el 58,0% de las muertes neonatales.

La tasa de mortalidad postneonatal para el país en 1997 fue del 7,4 por 1.000 nacidos vivos. Si la discriminamos por criterios de reducibilidad, el 11,3% de las muertes hubieran sido evitables por prevención; el 9,5% por tratamiento, el 27,8% por prevención y tratamien-

to, y el 13,1% por otras formas, totalizando el 61,7% de las muertes postneonatales.

Según los datos del Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación, la tasa de mortalidad infantil en la Provincia de Buenos Aires, fue del 22,4 por 1.000 en 1992; 22,3 por 1.000 en 1993; 21,8 por 1.000 en 1994; 22,2 por 1.000 en 1995; 20,9 por 1.000 en 1996; 18,8 por 1.000 en 1997 y 19,1 por 1.000 en 1998.

Según información de la Subsecretaría de Planificación de la Salud, en 1992 la provincia de Buenos Aires tuvo una tasa de mortalidad infantil del 21,9 por 1.000, con valores en el conurbano del 24,1 por 1.000 (en el segundo cordón del 25,1 por 1.000); y del 20,6 por 1.000 en el interior de la provincia. En 1993 la tasa comenzó un proceso declinante presentando un valor del 20,8 por 1.000; tendencia que continúa, asumiendo valores del 20,7 por 1.000 en 1994; 20,3 por 1.000 en 1995; 19,4 por 1.000 en 1996; 17,7 por 1.000 en 1997 y 18,3 por 1.000 en 1998.

En 1998, en la provincia, las tasas de mortalidad neonatal y posneonatal fueron del 10,6 y 7,7 por 1.000 nacidos vivos.

## **La situación en el partido de General Pinto**

Previo al desarrollo del análisis de la situación de salud en General Pinto y para una adecuada lectura de los datos estadísticos, resulta imprescindible aclarar que hasta el año 1991 formaba parte de General Pinto el actual partido de Florentino Ameghino.

Considerando el período 97/99, en General Pinto el promedio de nacimientos fue de 172 niños por año; con una tasa de natalidad de 14,9 por 1.000 hab. para el año 1998, inferior a las del país y de la provincia, para el mismo año, con valores de 18,9 y 17,7 por 1.000, respectivamente. Resulta de importancia consignar que la tasa de natalidad del partido presenta valores en baja (En 1980 fue de 19,9 y en 1998 de 14,9 nacidos vivos por cada 1.000 habitantes).

La tasa de crecimiento vegetativo en el partido, para 1998, fue del 4,0 por cada 1.000 habitantes; valor marcadamente inferior al del país y de la provincia (año 1998), con valores de 11,1 y 9,6 por cada 1.000 habitantes, respectivamente. Presenta una tendencia en baja (En 1980 alcanzaba al 11,1 por cada 1.000

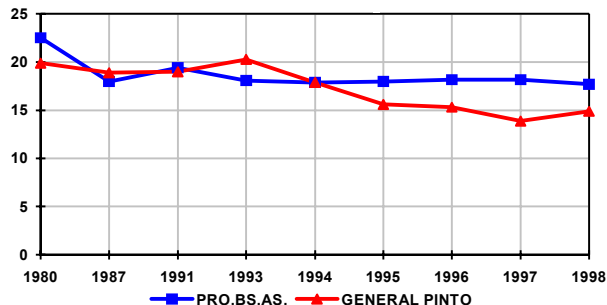
## General Pinto: Indicadores comparados

### Natalidad - mortalidad - mortalidad infantil (por 1.000 habitantes)

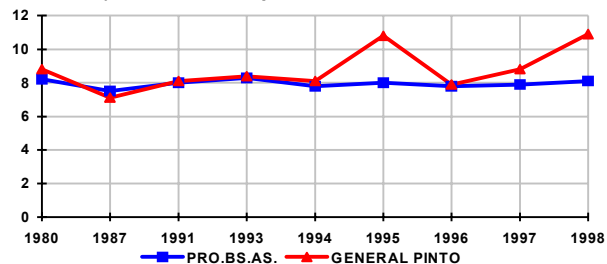
	1980	1987	1991	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Nacidos Vivos	358	353	220	238	211	185	182	166	179
Tasa Natalidad	19,9	18,9	19,0	20,3	17,9	15,6	15,3	13,9	14,9
Defunc. Gales.	159	133	93	98	96	128	94	105	131
Tasa Mortal. Gral.	8,8	7,1	8,1	8,4	8,1	10,8	7,9	8,8	10,9
Tasa Crec. Veget.	11,1	11,8	10,9	11,9	9,8	4,8	7,4	5,1	4,0
Defunc. Infantiles	14	10	5	2	2	5	2	3	3
Tasa Mort. Infantil	39,1	28,3	22,7	8,4	9,5	27,0	11,0	18,1	16,8

Fuente: Dirección de Planificación de la Salud. Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires.

### Tasa de natalidad (por 1.000 hab.) evolución comparativa anual



### Tasa de mortalidad general (por 1.000 hab.) evolución comparativa anual



hab. y en 1998 desciende al 4,0 por cada 1.000 hab.).

En el partido de General Pinto, la tasa de mortalidad general para el año 1998 fue de 10,9 por cada 1.000 habitantes, superior a las del país y de la provincia (año 1998), con valores de 7,8 y 8,1 por cada 1.000 habitantes, respectivamente.

Las variaciones en los valores citados para General Pinto, podrían encontrar explicación en el perfil etéreo de la población, con alto porcentaje de personas mayores y poca población joven en relación con los promedios provinciales, lo que produce tasas de crecimiento vegetativo bajas y tasas de mortalidad más altas.

En General Pinto, la tasa de mortalidad infantil si bien presenta oscilaciones marcadas con algunos picos (24,6 por cada 1.000 nacidos vivos en 1992 y 27,0 por cada 1.000 nacidos vivos en 1995), en general asume valores por debajo del 20,0 por cada 1.000 nacidos vivos a partir del año 1993. Las tasas de los años 1997 y 1998 (18,1 y 16,8 por cada 1.000 nacidos vivos, respectivamente), resultan inferiores a las del país y de la provincia de Buenos Aires (año 1998), que alcanzan al 19,1 y 18,3 por 1.000, respectivamente.

La tasa de mortalidad neonatal para el año 1998 fue del 16,8 por cada 1.000 nacidos vivos (3 niños fallecidos). Comparando este valor con los registrados en el país y en la provincia (año 1998), que alcanzan a 11,7 y 10,6 por 1.000, respectivamente, resulta algo superior.

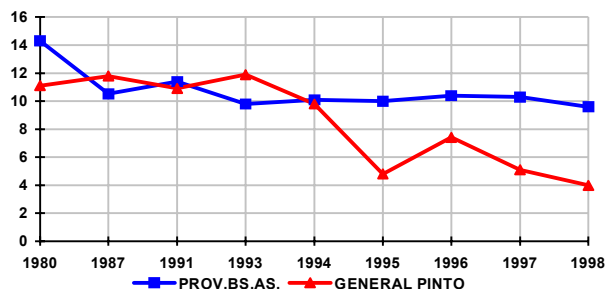
No se registraron fallecimientos de niños de entre 29 días y un año de vida en el año 1998. En el mismo año, las tasas de mortalidad posneonatal del país y la provincia fueron del 7,4 y 7,7 por cada 1.000 nacidos vivos, respectivamente.

### Los personas con discapacidad en el partido de General Pinto:

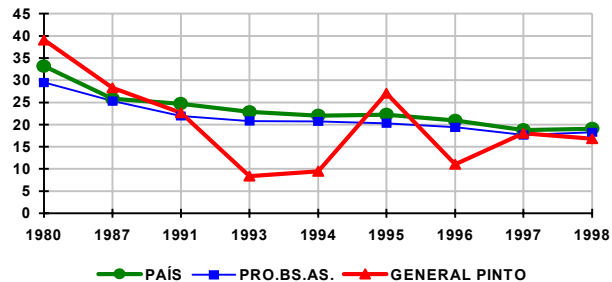
Según información del Censo Municipal de 1999, en las áreas urbanas de General Pinto, el porcentaje de personas con diferentes discapacidades (motriz, auditiva, visual, mental, etc.) alcanza al 0,6% (62 personas) del total de la población de dichas áreas (9.627 personas). El porcentaje de todo el partido, no pudo calcularse por carecerse de información de las áreas rurales.

Del total de personas discapacitadas, el 66,1% (41 personas) reside en la ciudad

Tasa de crecimiento vegetativo (por 1.000 hab.) evolución comparativa anual



Tasa de mortalidad infantil (por 1.000 nacidos vivos) evolución comparativa anual



**Partido de General Pinto: Población discapacitada - Año 1999**

Barrios	Población General	Personas con Discapacidad
Centro	313	2
La Arenosa	286	0
Esquina	237	2
Oeste	346	2
Los Duendes	224	2
Bomberos Voluntarios	39	0
La Garita	266	0
Residencial	408	3
El Fortín	376	2
Luján	240	0
San Bernardo	281	3
Terminal	190	1
Virgen M. de Catamarca	151	2
Municipal	93	0
Malvinas Argentinas	275	4
Centenario	386	3
1° de Mayo	229	1
25 de Mayo	185	2
Rivadavia	120	1
San José	315	1
Juan XXIII	106	2
La Unión	160	0
San Cayetano	333	3
Juan Matías	330	4
Periurbano Oeste	95	1
Periurbano Sur	21	0
Periurbano Este	57	0
<b>Sub-total ciudad</b>	<b>6.062</b>	<b>41</b>

Localidades	Población General	Personas con Discapacidad
Germania	1.397	7
Coronel Granada	1.175	5
Iriarte	838	4
Gunther	54	0
Ingeniero Balbín	101	5
<b>Sub-total Localidades</b>	<b>3.565</b>	<b>21</b>

<b>TOTAL AREAS URBANAS</b>	<b>9.627</b>	<b>62</b>
----------------------------	--------------	-----------

Fuente: Censo Municipal 1999.

de General Pinto y el 33,9 % (21 personas) se domicilian en las diferentes localidades del partido.

Del análisis de la distribución por barrio de las personas discapacitadas de la ciudad de General Pinto, se desprende que en los barrios: Residencial, San Bernardo, Malvinas Argentinas, Centenario, San Cayetano y Juan Matías, residen entre 3 y 4 personas con algún tipo de discapacidad, respectivamente. En los barrios Centro, Esquina, Oeste, Los Duendes, El Fortín, Terminal, Virgen María de Catamarca, 1° de Mayo, 25 de Mayo, Rivadavia, San José, Juan XXIII y Periurbano Oeste, habitan entre 1 y 2 personas discapacitadas, respectivamente y en los barrios restantes, no se domicilian personas discapacitadas.

De las 21 personas discapacitadas que se domicilian en las diferentes localidades del partido, 7 residen en Germania; 5 en Granada; 5 en Ingeniero Balbín y 4 en Iriarte.

En el partido funciona la Comisión Municipal de Ayuda al Discapacitado de General Pinto, cuyo objetivo es atender las necesidades de aquellas personas que presenten una determinada discapacidad o patología, para brindarles una mejor

calidad de vida. La Comisión está integrada por vecinos que brindan su colaboración desinteresadamente. Entre sus actividades puede mencionarse la ayuda que le brindan a la Escuela Especial N° 501 en los distintos eventos que organiza y la elaboración de un registro de todas las personas del partido que presenten alguna discapacidad, para proporcionarles una atención especializada y personalizada de acuerdo a cada caso.

### **Los servicios de salud en el país**

Analizando los servicios de salud, la cantidad de establecimientos asistenciales en el país en 1995, según el INDEC, era de 12.775 establecimientos sin internación y 3.310 con internación. De los establecimientos sin internación, 5.740 establecimientos pertenecían al sector oficial, 167 al de Obras Sociales y 6.852 al sector privado. De los establecimientos con internación, 1.231 eran del sector oficial, 55 del de Obras Sociales y 2.021 del sector privado.

En 1997, según la Dirección de Estadísticas Vitales del Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación, el sector ofi-

cial contaba con 7.073 establecimientos; 5.838 sin internación (2 eran nacionales, 3.545 provinciales y 2.291 municipales) y 1.235 con internación (4 eran nacionales, 897 provinciales y 334 municipales). En cuanto a la cantidad de camas en establecimientos asistenciales, en 1995, era de 155.882. De ellas, 84.094 pertenecían al sector oficial (2.341 del Servicio Nacional de Salud, 55.252 del Servicio Provincial de Salud, 20.137 del Servicio Municipal de Salud y 6.364 de Otros Servicios Oficiales); 4.403 en el sector Obras Sociales y 67.243 en el sector privado. La oferta de camas en 1995 era de 45,1 camas cada 10.000 habitantes, considerando establecimientos públicos y privados, valor que desciende a 24,3 camas cada 10.000 habitantes, si sólo consideramos los establecimientos públicos. La razón de médicos por cada 1.000 habitantes era de 2,7.

Según el CNPV 1991, la cantidad de personas afiliadas a algún sistema de atención de la salud (Obras Sociales, Mutuales, Prepagos, Servicios de Emergencia, etc.) en el país era del 62% (20.221.627 personas).

Según la misma fuente, la cantidad de personas beneficiarias de alguna obra

social en 1997, era de 15.842.245; el 45% del total de la población; distribuido en un 59,1% (9.351.876 personas) en Obras Sindicales; un 25,4% (4.018.917 personas) en Obras de Administración Mixta, es decir creadas por ley y cuya conducción es ejercida por algún organismo integrado por empresas del estado, beneficiarios y empleadores (se redujeron a la mitad en los últimos dos años); un 8,1% (1.285.342 personas) en Obras de Personal de Dirección; un 0,5% (85.571 personas) en Obras Estatales y el resto; un 6,9% (1.100.539 personas) en Obras Diversas y de otra naturaleza; éstas últimas en franco crecimiento.

### **Los servicios de salud en la provincia de Buenos Aires**

Los establecimientos asistenciales en la provincia, en el año 1995, eran: 3.060 sin internación y 831 con internación. Los establecimientos sin internación se dividían en: 1.442 en el sector oficial, 28 en Obras Sociales y 1.590 en el Sector Privado. De los establecimientos con internación, 268 eran oficiales y 563 privados y de Obras Sociales.

La cantidad de establecimientos asistenciales del Sector Oficial, en 1995 alcanzaba a 3.891: 1.710 oficiales (1,0% nacionales; 7,4% provinciales y 91,6% municipales) y 2.181 privados y de Obras Sociales.

La cantidad de camas, en 1995, según el INDEC, era de 50.155; de las cuales, 26.582 pertenecían al sector oficial (2.164 del Servicio Nacional de Salud, 13.287 del Servicio Provincial de Salud, 10.765 del Servicio Municipal de Salud y 366 de Otros Servicios Oficiales), 857 al Sector Obras Sociales) y 22.674 al sector privado.

La oferta de camas, en 1995, era de 37,1 camas cada 10.000 habitantes, considerando establecimientos públicos y privados, razón que desciende a 20,2 camas cada 10.000 hab. si sólo consideramos los establecimientos del sector oficial (en el Conurbano la oferta del sector oficial es de 9,5 camas cada 10.000 habitantes, con valores extremos en General Sarmiento con 4 camas cada 10.000 habitantes o en La Matanza con 3,6 camas cada 10.000 habitantes). La razón de médicos por cada 1.000 habitantes era de 2,5.

El tipo de prestaciones en el Gran Buenos Aires se distribuyó de la siguiente manera: un 62% en consultas médicas,

un 28% en estudios y tratamientos y un 10% en internaciones. Las consultas médicas resultaron mayores en los establecimientos privados, los estudios y tratamientos lo fueron en los establecimientos de Obras Sociales y las internaciones en los establecimientos públicos.

La cantidad de población beneficiaria de alguna cobertura de salud en la Provincia, según información del CNPV 1991, alcanzaba al 63,3% del total de la población (con el 60,5% en el Gran Buenos Aires y el 65% en el resto de la provincia). De esta población, un 42,3% contaba con Obra Social; un 12,2% con Obra Social y Plan Médico; un 4,5% con Plan Médico o Mutual y un 4,3% con Obra Social e ignorando Plan Médico o Mutual. La población sin cobertura era del 36,7% (36,1% no tenía Obra Social, ignorándose la situación del 0,6% restante).

### **Los servicios de salud en General Pinto: Servicios de salud del sector público**

El partido de General Pinto cuenta con el Hospital Municipal "Dr. Alberto L. Videla" y 3 Salas de Primeros Auxilios ubicadas

en las localidades de Germanía, Coronel Granada e Iriarte, respectivamente. También existe un establecimiento privado, la "Clínica Privada de General Pinto".

En el Hospital "Dr. Alberto L. Videla" se desempeñan 14 profesionales. Entre ellos se cuentan 9 médicos (2 cirujanos -1 de ellos también especialista en ecografías-, 1 ginecólogo, 1 pediatra, 1 traumatólogo, 1 alergista y 3 clínicos), 1 odontólogo, 1 bioquímico, 1 kinesiólogo, 1 fonoaudiólogo y 1 trabajadora social. También trabajan 13 técnicos (11 enfermeros, 1 estadístico y 1 instrumentador) y 27 auxiliares distribuidos entre los diferentes servicios.

El Hospital cuenta con los servicios de: Clínica Médica, Pediatría, Obstetricia y Ginecología, Clínica Quirúrgica, Radiología, Odontología, Traumatología, Cardiología, Fonoaudiología, Kinesiología, Ecografía, Anestesiología, Alergia, Laboratorio, Hemoterapia, Farmacia y Servicio Social. Próximamente se habilitará el Servicio de Psicología, desde el cual un equipo interdisciplinario integrado por 1 psicólogo, 1 trabajadora social y 1 psicopedagoga, atenderán distintas problemáticas. También existe el proyecto de creación de un Centro de Estimulación y Aprendizaje Temprano.

### Establecimientos del sector público con/sin internación (1995)

	Total			Nacional			Provincial			Municipal		
	total	c/int.	s/int.	total	c/int.	s/int.	total	c/int.	s/int.	total	c/int.	s/int.
Prov. Bs. As.	1.710	268	1.442	17(1)	6*	11*	127	54*	73*	1.566	179*	1.387*
<b>GENERAL PINTO</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	--	--	--	--	--	--	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>1</b>

El cuadro incluye establecimientos pertenecientes a las Fuerzas Armadas.

(\*) Cifras a verificar.

Los datos de General Pinto corresponden al año 1999.

### Hospital "Dr. Alberto L. Videla" – Consultas y Prácticas realizadas en el año 1999

Consultas y prácticas	N° total de consultas
Clínica Médica	2.089
Cirugías	167
Pediatría	2.360
Obstetricia y Ginecología	575
Cardiología	229
Traumatología	515
Alergia	99
Kinesiología	882
Odontología	911
Radiología	2.014
Hemoterapia*	345
Ecografías	103
Partos	78
Laboratorio	8.907
Electrocardiogramas	220
<b>TOTAL</b>	<b>19.494</b>

Fuente: Hospital "Alberto M. Menditeguy"

\*Discriminadas en: 118 transfusiones y 227 extracciones.

El hospital cuenta, además con servicio de Guardia Médica Activa y Guardia de Especialidades Pasiva, durante las 24 horas y con tres ambulancias para emergencias y traslados.

El área destinada a internación cuenta con 4 salas (de niños, de mujeres, de hombres y de ancianos) y 8 habitaciones con y sin baño privado (5 para Obstetricia y 3 para internación de ancianos). Actualmente se encuentra en desarrollo un proyecto de ampliación del establecimiento, que prevé incrementar el número de habitaciones y de camas. Entre el equipamiento pueden mencionarse 2 aparatos de rayos (1 fijo y 1 portátil), 1 desfibrilador, 1 electrocardiógrafo, 1 equipo de resucitación, 1 equipo de resucitación pediátrico, 1 capnógrafo, 1 monitor con desfibrilador, 1 oxímetro, 2 vaporizadores, 1 ecógrafo y 3 incubadoras.

El número total de camas asciende a 80, distribuidas de la siguiente manera: 7 en pediatría, 12 en Sala de Mujeres, 13 en Obstetricia, 23 en Sala de Ancianos y 25 en Sala de Hombres.

La cantidad total de consultas y prácticas realizadas en 1999, alcanzó la cifra de 19.494. Los servicios que presentan mayor número de consultas son: Labora-

torio (8.907 prácticas), Clínica Médica (2.089 consultas), Pediatría (2.360 consultas) y Radiología (2.014 prácticas).

De acuerdo a los registros del Hospital, en 1999 se registraron 441 casos de diarrea, 2 de rubéola, 482 de influenza (gripe), 7 de parotiditis, 79 de varicela y 127 de conjuntivitis.

La Sala Municipal de Primeros Auxilios "La Fuente Guisasaola", de Germania, cuenta con 7 habitaciones que reúnen un total de 17 camas. Entre sus dependencias se encuentra 1 sala de partos, 1 consultorio de clínica médica, 1 sala de Rx y 1 morgue. Dispone además de 1 equipo de Rx portátil y 1 ambulancia. Su personal lo integran: 2 médicos especializados en Medicina General, 1 odontólogo, 6 enfermeros, 1 técnico radiólogo, 1 empleado administrativo, 1 chofer y 1 auxiliar de alimentación. La modalidad de atención es tanto ambulatoria como de internación, existiendo un servicio de Guardia Pasiva en consultorio.

La Sala Municipal de Primeros Auxilios de Iriarte cuenta con 1 consultorio, 1 sala de Rx, 1 consultorio odontológico y 1 sala de partos. Su personal lo constituyen 1 médico, 1 enfermero y 1 chofer. Presenta una dotación de 4 camas y dispone de

un equipo de Rx y 1 ambulancia. La modalidad de atención es tanto ambulatoria como de internación, existiendo un servicio de Guardia Pasiva en consultorio.

La Sala Municipal de Primeros Auxilios de Coronel Granada cuenta con 2 consultorios. Su personal lo constituyen 2 médicos generalistas, 1 enfermera, 1 kinesiólogo, 1 psicólogo y 1 chofer. Dispone de 1 ambulancia. En esta sala se proyecta habilitar próximamente un servicio de internación.

### **Servicios de salud del sector privado**

La Clínica Privada de General Pinto ofrece Servicios Asistenciales (Pediatría, Ginecología y Obstetricia, Traumatología, Gastroenterología, Urología, Oftalmología, Cardiología, Clínica Médica y Clínica Quirúrgica), Servicios Auxiliares (Kinesiología, Fisioterapia y Fonoaudiología) y Servicios de Diagnóstico (Análisis clínicos, Diagnóstico por Imágenes y Endoscopia). Está equipada con equipo de Rx fijo y portátil, ecógrafo, monitor de actividad cardíaca, desfibrilador, respirador, ecocardiógrafo, grupo electró-

geno propio y un sistema de eliminación de residuos orgánicos e inorgánicos. La Clínica cuenta con 2 quirófanos (séptico y aséptico), 1 sala de partos, 1 sala de neonatología, 4 consultorios (de odontología, kinesiología, cardiología y fonoaudiología), 2 consultorios generales, 1 Banco de Sangre, 1 laboratorio, 1 farmacia, 1 sala de estudios radiológicos y demás dependencias. Las habitaciones destinadas a internación alcanzan al número de 12, con un total de 16 camas. El personal lo integran 19 profesionales: 1 fonoaudióloga, 1 psicóloga, 1 kinesiólogo y 16 médicos (3 clínicos, 2 cirujanos -1 de ellos también especialista en ecografías-, 2 ginecólogos, 1 traumatólogo, 1 pediatra, 1 cardiólogo, 1 oftalmólogo, 1 urólogo, 1 anestésista, 1 endoscopista, 1 radiólogo y 1 alergista). Además se desempeñan 1 instrumentador, 1 técnico radiólogo, 5 enfermeros, 2 empleados administrativos, 3 auxiliares de alimentación y 1 auxiliar de esterilización. El tiempo medio de espera de los pacientes ambulatorios es de 10' y el tiempo medio para la entrega de informes es de 3 días. La modalidad de atención contempla: internación, internación domiciliaria programada y diagnósticos y tratamientos ambulatorios.



La oferta de camas del sector público es de 101, lo que se traduce en un total de 83,4 camas cada 10.000 habitantes. Si se incluye el sector privado, la oferta asciende a 117, por lo que la razón camas por cada 10.000 habitantes llega al 96,6. La Organización Mundial de la Salud recomienda un mínimo de 46,0 camas por cada 10.000 habitantes, encontrándose los valores del municipio duplicando este valor.

En el partido de General Pinto, en el año 1999, el número total de médicos inscriptos en el Círculo Médico, era de 13; siendo 8 los odontólogos. La razón médicos por cada 1.000 habitantes es de 1,1; valor casi coincidente con el propuesto por la Organización Mundial de la Salud, que establece un mínimo de 1,4 médicos cada 1.000 habitantes, o lo que es igual 1 médico cada 700 habitantes.

### **Otras Instituciones**

- Centro Preventivo Asistencial (CPA): Este Centro, dependiente de la Secretaría de Prevención y Asistencia de las Adicciones de la Pcia. de Buenos Aires, creado a partir de un convenio entre esta

entidad y el Municipio, desarrolla sus actividades desde 1997. En la institución además de abordar la problemática específica de las adicciones y el alcoholismo, se atienden situaciones de maltrato, violencia familiar y minoridad y adolescencia en riesgo.

De acuerdo a los registros del Centro, en el mes de Junio de 2000 se atendieron 10 pacientes que consultaron por consumo de alcohol, 1 por consumo de drogas, 6 por violencia, 15 por niños en riesgo, 1 por adolescentes en riesgo y 2 personas por otras problemáticas; totalizando 35 las personas atendidas. Para el mismo mes, el total de prestaciones llegó a 129. Los pacientes concurren a la consulta en forma espontánea o bien derivados por el Juzgado de Junín, el Juzgado de Paz, la Subsecretaría de Acción Social del Municipio, el Hospital, las Salas de Primeros Auxilios, el Hogar San José, las escuelas, etc.

La atención está a cargo de un equipo interdisciplinario integrado por 2 psicólogos, 1 trabajadora social y 1 abogado (que brinda asesoramiento legal a los pacientes). Las actividades del Centro incluyen también las acciones de prevención, articulando con escuelas de nivel

EGB y Polimodal y a pedido de las mismas. Entre estas actividades pueden mencionarse los talleres sobre violencia y adicciones realizados con alumnos y la capacitación a docentes. En casi todos los establecimientos educativos (incluidos los jardines, SEIM y de educación de adultos) del partido funcionan los Centros Preventivos Escolares (CPE) constituidos por docentes, padres y alumnos; cuya función es elaborar proyectos de intervención en base a problemas detectados, con la colaboración del CPA. Otras actividades preventivas del CPA se orientan a la organización de distintos concursos vinculados a la salud (Carta a la Amistad, por el Día del Amigo; Concurso de Murales, por el Día Internacional de la Paz; Concurso de "slogans" preventivos de adicciones, etc.) y la convocatoria a diferentes personas para realizar charlas abiertas a la comunidad, sobre diferentes temáticas.

Del Area de Prevención también depende el Movimiento de Jóvenes por la Vida, inserto en el Programa 10.000 Líderes para el Cambio. De este grupo participan aproximadamente 24 jóvenes de entre 14 y 24 años, quienes trabajan realizando campañas de prevención del consumo de

tabaco, alcohol (las que se realizan en los días específicos -Efemérides-); organizando eventos, entre los que puede mencionarse el festejo del día del estudiante sin consumo de alcohol y colaborando en actividades relacionadas con diferentes problemáticas sociales. En el CPA funciona además, un grupo de reflexión sobre diferentes temas, del que participan alrededor de 20 jóvenes.

• Hogar del Niño "San José": Esta Institución, de dependencia municipal, funciona desde el año 1968, reviste carácter asistencial para niños de ambos sexos de entre 3 y 12 años. El hogar propicia la integración de los niños a la comunidad y el fortalecimiento de los vínculos familiares. Se caracteriza por ser un "hogar abierto". Actualmente residen en el mismo 24 niños, quienes concurren a las escuelas de la ciudad y participan de distintas actividades sociales, entre las que pueden mencionarse la participación en el Coro Municipal Infantil, los Torneos Bonaerenses, etc. En este establecimiento, se proyecta la creación de un Jardín Maternal, para niños de 45 días a 3 años, proyecto de singular importancia ya que en la actualidad no existe ningún servicio destinado a la atención de los más pequeños.

• Cáritas: Es una institución que depende de la Iglesia Católica y atiende las necesidades de alimentos, vestimenta, materiales para la construcción de viviendas, etc. de los sectores poblacionales con menores recursos económicos, desde 1988. También otorga en comodato máquinas de coser y tejer a familias con necesidades económicas y brinda servicios de peluquería gratuita al público en general y de pedicuría, también gratuita, a los ancianos internados en el Hospital. A los fines de cumplir con sus objetivos, Cáritas recibe donaciones y organiza rifas para recaudar fondos.

### **Cobertura de salud**

Según cifras oficiales de 1991, en el partido de General Pinto, el 40,9% de la población tiene sólo obra social; el 2,5% tiene sólo plan médico o mutual; el 12,5% tiene obra social y plan médico o mutual y el 4,8 % tiene obra social e ignora el plan médico o mutual. En síntesis el 60,7% de la población (7.051 personas) contaría con algún tipo de cobertura de salud; cifra calculada sobre una población de 11.610 personas (según Censo Na-

cional de 1991). Este valor resulta algo inferior al que se registra en la provincia (63,3%). Del 39,3% restante, el 38,0% no tiene obra social ni plan médico o mutual y se ignora la situación del 1,3% de la población.

Según datos del Censo Municipal de 1999, en la ciudad de General Pinto, con una población de 6.062 habitantes, el 58,3% (3.533 personas) cuenta con alguna cobertura social.

Analizando la población sin obra social de la ciudad de General Pinto, que alcanza al 41,7% (2.529 personas), se observa que los mayores porcentajes de población sin obra social (superiores al 50%) se ubican en los siguientes barrios: Municipal (71,0%), 25 de Mayo (69,2%), Rivadavia (64,2%), Juan Matías (62,4%), Periurbano Sur (61,9%), Juan XXIII (57,5%), Malvinas Argentinas (54,5%), Los Duendes (53,1%), Virgen María de Catamarca (52,9%) y Centenario (50,3 %). Los valores más bajos corresponden a los barrios: Centro (16,6%), Residencial (20,3%), Esquina (23,6%), La Arenosa (24,8%), La Garita (26,7%) y El Fortín (27,9%). Los valores del resto de los barrios oscilan entre el 37,6% (Oeste) y el 49,8% (San Bernardo). En gene-

## Áreas urbanas de General Pinto: Población con y sin obra social. Año 1999

Barrio	Población 1999	% del total	Población con O. Social	%	Población Sin O. Social	%
Centro	313	5,2	261	83,4	52	16,6
La Arenosa	286	4,7	215	75,2	71	24,8
Esquina	237	3,9	181	76,4	56	23,6
Oeste	346	5,7	216	62,4	130	37,6
Los Duenes	224	3,7	105	46,9	119	53,1
Bomberos Voluntarios	39	0,6	32	82,0	7	18,0
La Garita	266	4,4	195	73,3	71	26,7
Residencial	408	6,7	325	79,7	83	20,3
El Fortín	376	6,2	271	72,1	105	27,9
Luján	240	4,0	145	60,4	95	39,6
San Bernardo	281	4,6	141	50,2	140	49,8
Terminal	190	3,1	110	57,9	80	42,1
Virgen M. de Catamarca	151	2,5	71	47,1	80	52,9
Municipal	93	1,5	27	29,0	66	71,0
Malvinas Argentinas	275	4,6	125	45,5	150	54,5
Centenario	386	6,3	192	49,7	194	50,3
1° de Mayo	229	3,8	142	62,0	87	38,0
25 de Mayo	185	3,1	57	30,8	128	69,2
Rivadavia	120	2,0	43	35,8	77	64,2
San José	315	5,2	163	51,7	152	48,3
Juan XXIII	106	1,8	45	42,5	61	57,5
La Unión	160	2,7	85	53,1	75	46,9
San Cayetano	333	5,5	176	52,8	157	47,2
Juan Matías	330	5,4	124	37,6	206	62,4
Periurbano Oeste	95	1,5	49	51,6	46	48,4
Periurbano Sur	21	0,4	8	38,1	13	61,9
Periurbano Este	57	0,9	29	50,9	28	49,1
<b>Sub- total Ciudad</b>	<b>6.062</b>	<b>100</b>	<b>3.533</b>	<b>58,3</b>	<b>2.529</b>	<b>41,7</b>

### Otras localidades

Germania	1.397	39,2	943	67,5	454	32,5
Cnel. Granada	1.175	33,0	784	66,7	391	33,3
Iriarte	838	23,5	397	47,4	441	52,6
Gunther	54	1,5	29	53,7	25	46,3
Ing. Balbín	101	2,8	41	40,6	60	59,4
<b>Sub-total Localidades</b>	<b>3.565</b>	<b>100</b>	<b>2.194</b>	<b>61,5</b>	<b>1.371</b>	<b>38,5</b>

<b>TOTAL AREAS URBANAS</b>	<b>9.627</b>	<b>100</b>	<b>5.727</b>	<b>59,5</b>	<b>3.900</b>	<b>40,5</b>
----------------------------	--------------	------------	--------------	-------------	--------------	-------------

Fuente: Censo Municipal 1999

ral, los barrios que presentan valores mayores, se encuentran en la periferia de la ciudad.

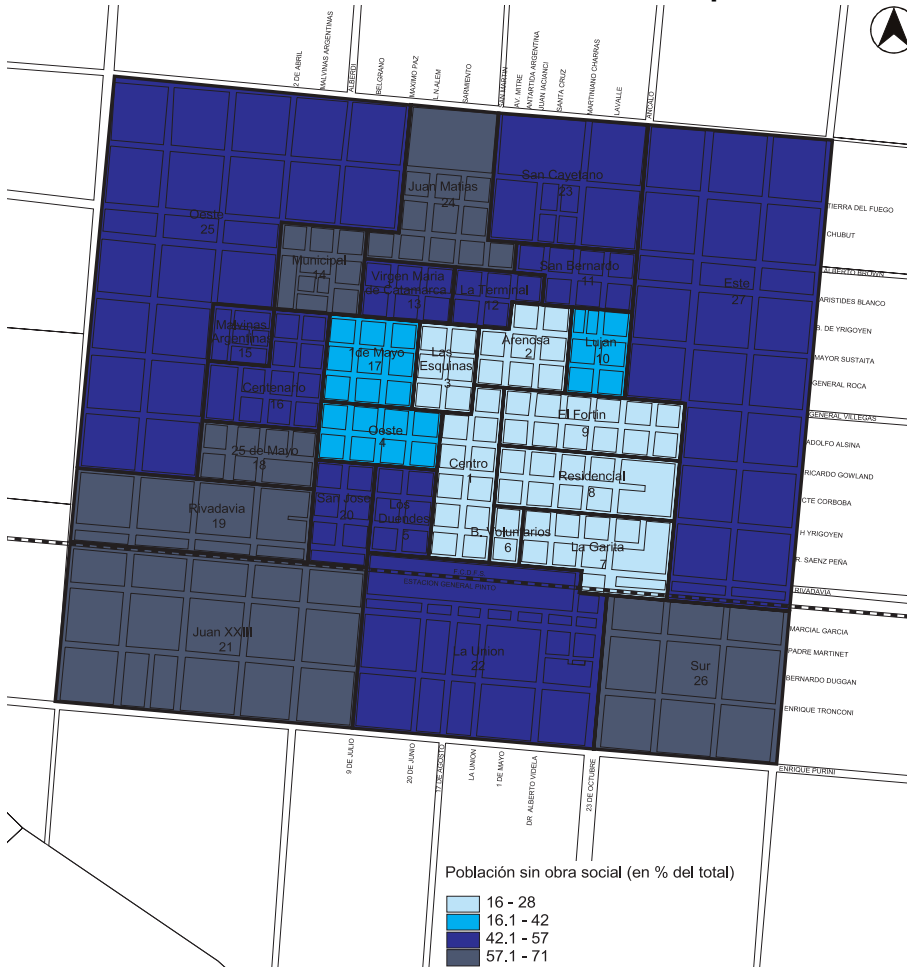
En las localidades del partido, de un total de 3.565 personas, el 38,5% (1.371 personas) no cuenta con obra social. Las localidades que presentan mayores porcentajes de población sin obra social son: Ingeniero Balbín (59,4%), Iriarte (52,6%) y Gunther (46,3%). Germania y Coronel Granada presentan valores de 32,5% y 33,3%, respectivamente.

## Sectores con Necesidades Básicas Insatisfechas

El indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas define a los sectores sociales en condiciones de pobreza y es un indicador internacionalmente aceptado. Los criterios utilizados para la definición de las necesidades básicas son los siguientes:

- **HACINAMIENTO:** Familias que habitan unidades de vivienda con más de tres personas por cuarto.
- **VIVIENDA PRECARIA:** Familias que habitan en viviendas inadecuadas (en razón de su estado, características de cons-

# Ciudad de Gral. Pinto: Población sin Obra Social por barrios



trucción, grado de obsolescencia, etc.). Por ejemplo: pieza de inquilinato, vivienda ubicada en villa miseria, etc.

- **CONDICIONES SANITARIAS:** Hogares que no tienen ningún tipo de retrete.
- **ASISTENCIA ESCOLAR:** Hogares con algún niño en edad escolar que no asiste a la escuela.
- **CAPACIDAD DE SUBSISTENCIA:** Hogares que tienen cuatro personas o más por miembro ocupado (Tasa de Dependencia igual o mayor a 4), cuyo jefe tiene bajo nivel de educación (no asistió nunca a la escuela o asistió dos años o menos al nivel primario).

Las tres primeras representan niveles críticos de privación de los hogares en sus necesidades habitacionales. La cuarta condición representa insuficiencia de acceso a la educación básica. La quinta condición representa una potencial incapacidad de los hogares de mayor tamaño y con una alta proporción de miembros inactivos, de obtener ingresos suficientes para una subsistencia adecuada debido a la desventaja ocupacional que significa el bajo nivel educativo o la falta de educación del jefe del hogar.

El criterio de inclusión para definir la po-

## Ciudad de Gral. Pinto: Población sin Obra Social por manzana



breza es amplio. Una familia es considerada pobre si presenta una sola de las características mencionadas, es decir no satisface los estándares mínimos de satisfacción de sus necesidades básicas. En el país los hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en 1991 sumó el 16,5% del total de hogares, es decir 1.410.876 hogares sobre 8.562.875; con un 7% de hogares con hacinamiento, un 6,3% de hogares con viviendas inadecuadas, un 3% con condiciones sanitarias precarias, un 1% con inasistencia escolar y un 2,3% con baja capacidad de subsistencia.

Por su parte, el total de personas en hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en 1991 alcanzó el 19,9%, es decir 6.427.257 personas sobre el total de población censada en el país en dicho año (32.245.467 habitantes), con un 12,2% de población en condiciones de hacinamiento, un 6,6% de población con indicadores de privación en vivienda, un 3,8% en condiciones sanitarias precarias y un 1,8% con inasistencia escolar.

Las provincias que presentaron porcentajes más altos de población en hogares con NBI en 1991, fueron: Chaco (39,5%), Formosa (39,1%), Santiago del Estero



## Hogares y población con N.B.I. por indicador de privación

	N.B.I.		Hacinamiento		Vivienda		Cond.Sanit.		Asist. Escol.		Cap. subsist	
	hogar	pobl.	hogar	pobl.	hogar	pobl.	hogar	Pobl.	hogar	pobl.	hogar	pobl.
País 80	22,3	27,7										
'84	22,3	28,0	8,8		8,7		4,9		2,6		6,8	
'91	16,5	19,9	7,0	12,2	6,3	6,6	3,3	3,8	1,0	1,8	2,3	

Provincia 80	19,9	24,3										
'84	19,9	24,3	7,6		9,9		2,3		2,3		4,8	
'91	14,7	17,0	6,1	10,0	7,3	8,2	1,3	1,3	0,8	1,1	2,1	

Conurbano 80	21,7											
'84	21,9	26,7	8,6		12,2		2,5		2,6		4,3	
'91	16,5	19,5	6,6	10,9	9,5	10,5	1,3	1,4	0,8	1,2	1,8	

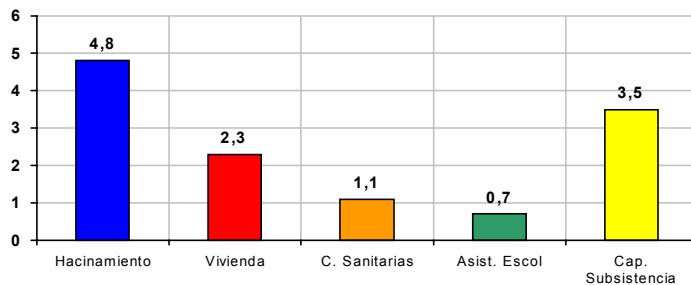
Resto Prov 80	16,9											
'84	16,5	19,8	5,8		6,1		1,9		1,8		5,7	
'91	11,7	12,8	4,9	8,6	4,2	4,4	0,9	1	0,7	1,1	2,7	

<b>General Pinto '80</b>	<b>18,3</b>	<b>21,5</b>										
<b>General Pinto '91</b>	<b>11,3</b>	<b>13,4</b>	<b>4,8</b>		<b>2,3</b>		<b>1,1</b>		<b>0,7</b>		<b>3,5</b>	

Fuente: Censos de Población y Vivienda 1980 y 1991, Instituto Nacional de Estadística y Censos.

### Partido de General Pinto:

#### Hogares con N.B.I. por tipo de indicador de privación (1991)



indicadores de hacinamiento, el 4,4% de vivienda inadecuada, el 1% de privación de condiciones sanitarias y el 1,1% de inasistencia escolar. Es decir que el hacinamiento es proporcionalmente importante en los dos sectores en que se divide el territorio provincial; la vivienda inadecuada adquiere particular relevancia en el Conurbano, aunque también ocupa el segundo lugar en el interior; y tanto el indicador de privación de condiciones sanitarias como el de inasistencia escolar presentan valores menores, aunque semejantes en los dos territorios provinciales.

Para tener una primera aproximación al contexto de análisis de la población en hogares con NBI y su proyección en el tiempo, resulta importante conocer que en los partidos integrantes del Conurbano la población en hogares con NBI, aún no considerando como indicador a la Capacidad de Subsistencia, alcanzan picos que superan el 20%: Por ejemplo, en Florencio Varela llega al 32%, en Moreno al 28,5%, en Esteban Echeverría al 26,4%, en General Sarmiento al 26,3%, en Tigre y Merlo al 25,9%, en San Fernando al 22,3%, en Berazategui al 21,7%, en La Matanza al 21,4%, en Quilmes al 21,2% y en Almirante Brown al 20,7%.

Los registros oficiales del INDEC, de 1980, muestran que en General Pinto, un 18,3% de los hogares y un 21,5% de su población tenían sus necesidades básicas insatisfechas. De acuerdo a la misma fuente, en 1991 los hogares y la población con NBI alcanzaban al 11,3% y al 13,4%, respectivamente, con un 4,8% de hogares con niveles críticos de hacinamiento, un 2,3% con viviendas inadecuadas, un 1,1% con privación de las condiciones sanitarias, un 0,7% con inasistencia escolar y un 3,5% con baja capacidad de subsistencia.

Se observa una marcada disminución tanto en el porcentaje de hogares como de población con NBI que podría estar indicando un mejoramiento en la calidad de vida de la población del partido.

En los 5.522 hogares que, de acuerdo al censo '91 presentaban necesidades básicas insatisfechas, los indicadores de privación de mayor participación fueron: el hacinamiento (4,8% de los hogares), la capacidad de subsistencia (3,5 % de los hogares), y la vivienda inadecuada (2,3% de los hogares). Valores que indican que la capacidad para generar ingresos de un sector importante de la población, estrechamente vinculada con la posibilidad de

contar con una vivienda adecuada, resulta un elemento de significación, a la hora de abordar la problemática de la población con N.B.I. del partido.

### **Conclusiones**

En General Pinto, nacen en promedio 172 niños por año, según registros del período 1997/99. La tasa de natalidad, para 1998, asume un valor del 14,9 por 1.000 habitantes, valor inferior al registrado en el país y la provincia para 1998 (18,9 y 17,7 por 1.000 habitantes, respectivamente); situación que encuentra explicación en la estructura poblacional del partido, con bajos porcentajes de población en edad fértil.

La tasa de mortalidad infantil para el año 1998 registra valores del 16,8 por 1.000 nacidos vivos, valor, obviamente inferior a los del país y la provincia para el mismo año (19,1 y 18,3 por 1.000 nacidos vivos, respectivamente).

En cuanto a la tasa de mortalidad general del partido para el año 1998, la misma asume un valor de 10,9 por cada 1.000 habitantes, valor superior al nacional y provincial para el mismo año (7,8 y

8,1 por 1.000 habitantes, respectivamente). Situación que probablemente sea consecuencia de la composición étnica poblacional, con predominancia de personas mayores.

De la relación de la tasa de natalidad y mortalidad del partido, surge la tasa de crecimiento vegetativo, que para 1998 es del 4,0 por cada 1.000 habitantes; con valores marcadamente inferiores a los nacionales y provinciales para el mismo año (11,1 y 9,6 por cada 1.000 hab., respectivamente), cuyo comportamiento obedece a las razones expuestas precedentemente, debiendo mencionarse la sostenida tendencia en baja de este indicador en los últimos años.

Del análisis de la oferta de servicios de salud se desprende que, en General Pinto, la relación camas/habitantes es de 83,4 camas por 10.000 habitantes, considerando solamente las pertenecientes al sector público, y de 96,6 camas por 10.000 habitantes, incluyendo al sector privado. Ambos valores superan holgadamente al recomendado por la Organización Mundial de la Salud (46,0 camas por 10.000 hab.) y los correspondientes al país (45,1 camas por 10.000 hab.) y a la provincia (37,1 por 10.000 hab.).



En cambio, la razón médicos/habitantes es de 1,1 médicos por cada 1.000 habitantes, valor prácticamente coincidente con el propuesto por la OMS (1,4 médicos por 1.000 hab.) pero inferior a los del país y de la provincia (2,7 y 2,5 médicos por 1.000 hab., respectivamente).

La población del partido con algún tipo de cobertura de salud, de acuerdo al CNPV de 1991, alcanzaba al 60,7%; valor algo inferior a los del país y de la provincia (62,0% y 63,3%, respectivamente). Del análisis de la información del Censo Municipal de 1999, surge que del total de la población de la ciudad de General Pinto, el 58,3% presenta algún tipo de cobertura social. Analizando dichos valores

en los diferentes barrios de la ciudad, se observa que, en general los porcentajes más altos de población con cobertura social corresponden a los barrios más céntricos. En las localidades el porcentaje de población con obra social alcanza al 61,5. No obstante, resulta de importancia considerar la situación de los grupos poblacionales que carecen de Obra Social, tanto en la ciudad como en las distintas localidades.

El porcentaje de hogares con N.B.I., que si bien no supera el 11,3 % (valor inferior al del país y de la provincia, que según el CNPV de 1991 alcanzan al 16,5% y 14,7%, respectivamente), obliga a considerar en forma prioritaria a

la población de estos sectores, a los fines de mejorar sus condiciones de vida y asegurar una cobertura de salud integral.

En síntesis, la oferta de servicios de salud de General Pinto presenta algunas diferencias con los valores nacionales, provinciales y los recomendados por la Organización Mundial de la Salud, superando algunos y no alcanzando otros. A la luz de estos datos, resulta necesario realizar un estudio más detallado de la situación de salud, evaluando las necesidades de la población, especialmente en los sectores más vulnerables, a fin de que la oferta de servicios de salud responda adecuadamente a las mismas.

# Los servicios Sociales. La Seguridad

En La República Argentina cada una de las provincias, cuenta con un cuerpo de policía propio encargado de brindar seguridad a la población, interviniendo activamente en hechos delictuosos, accidentes de tránsito y otros eventos que alteren el orden público. En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires dicha función la cumple la Policía Federal. Dentro de los estamentos policiales existen diversos cuerpos con tareas específicas.

En la provincia de Buenos Aires, la seguridad está cubierta por la Policía de la Provincia, que tiene su sede central en la Ciudad de La Plata y un gran número de comisarias y delegaciones distribuidas en todos los partidos del territorio provincial. Dentro del área de la seguridad pública, también las Asociaciones de Bomberos Voluntarios cumplen un importante rol, prestando servicios en siniestros tales como incendios, accidentes, catástrofes, etc.

Los hechos delictuosos en el país y la provincia de Buenos Aires:

Según cifras oficiales, la tasa de hechos delictuosos del país en 1999 fue de 290,4 delitos por cada 10.000 habitantes, tomando en cuenta los valores del año 1990, ha ocurrido un aumento de 118,3 delitos por cada 10.000 hab., lo que implica un aumento del 68,6%. Si analizamos la cantidad de hechos delictuosos y las sentencias dictadas en el año 1990, los delitos ascendían a 560.240 delitos y 16.262 sentencias condenatorias, mientras que en el año 1999, la cantidad de delitos alcanzó la cifra de 1.062.241 delitos y sólo se dictaron 13.263 sentencias condenatorias.

Según el Informe de la Dirección Nacional de Política Criminal, organismo que depende del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de La Nación, de los 1.062.241 hechos delictuosos con intervención policial registrados en el país

durante 1999, 723.731 delitos (el 68,1%) fueron contra la propiedad (robos, hurtos, etc.); 185.726 delitos (el 17,5%) contra las personas (agresiones, lesiones, etc.); 96.359 delitos (el 9,1%) contra la libertad (secuestros, etc.); 20.148 delitos (el 1,9%) contra el estado y la comunidad; 8.655 delitos (el 0,8%) contra la honestidad y el honor (defraudaciones, violaciones, etc.); 14.720 delitos (el 1,4%) contra la Ley de Estupefacientes (tráfico y venta de drogas, etc.) y 12.902 delitos (el 1,2%) previstos en leyes especiales y delitos contra el estado civil.

Del total de hechos delictuosos contra la propiedad (723.731 delitos), 340.578 (47,1%) correspondieron a robos y tentativas de robo; 298.154 (41,2%) a hurtos y tentativas de hurto y 84.999 (11,7%) a otros delitos.

De total de delitos contra las personas (185.726 delitos), 50.681 (27,3%) correspondieron a lesiones culposas en hechos

de tránsito; 3.668 (2,0%) a homicidios culposos en hechos de tránsito; 3.451 (1,9%) a homicidios dolosos y tentativas de homicidio; 10.395 (5,6%) a lesiones y homicidios culposos por otros hechos y 117.531 (63,2%) a otros delitos.

La ciudad de Buenos Aires presentó para el mismo año, una tasa de delincuencia que alcanzó a 630,1 delitos cada 10.000 habitantes, constituyéndose en el distrito donde más delitos contra la propiedad se produjeron.

Según datos del Registro Nacional de Reiniciencia y Estadística Criminal del Ministerio del Interior, en el período 1980/1995, la tasa de delincuencia (por 10.000 habitantes) creció en la Provincia de Buenos Aires del 39,7 en 1980 y al 111,4 en 1995; con un incremento del 180,6%.

En la provincia de Buenos Aires, según el Informe de La Dirección Nacional de Política Criminal (año 1999), durante 1990 se cometieron 123.537 delitos, con una tasa de delincuencia (por 10.000 habitantes) de 98,3; en 1991 se produjeron 109.903 delitos, con una tasa de delincuencia de 86,3; en 1992 se cometieron 147.798 delitos, con una tasa de delincuencia de 114,6; en 1993 ocurrieron 146.184 delitos con una tasa de delin-

cuencia de 112,0; en 1994 se cometieron 159.290 delitos con una tasa de delincuencia de 120,5; en 1995 los delitos ascendieron a 149.113 con una tasa de delincuencia de 11,4; en 1996 se cometieron 170.726 delitos, con una tasa de delincuencia de 126,0; en 1997 ocurrieron 207.821 delitos con una tasa del 151,6; en 1998 ocurrieron 243.680 delitos con una tasa del 175,6 y en 1999 ocurrieron 312.292 delitos con una tasa del 222,3. Considerando el período 1990/1999, la tasa pasó del 98,3 al 222,3 con un incremento del 126,1%.

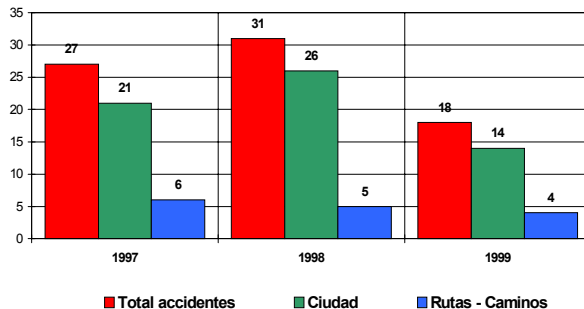
De los 312.292 hechos delictuosos con intervención policial registrados en la provincia de Buenos Aires durante 1999, 207.252 delitos (el 66,4%) fueron contra la propiedad (robos, hurtos, etc.); 51.027 delitos (el 16,3%) contra las personas (agresiones, lesiones, etc.); 38.994 delitos (el 12,5%) contra la libertad (secuestros, etc.); 5.392 delitos (el 1,7%) contra el estado y la comunidad; 2.382 delitos (el 0,8%) contra la honestidad y el honor (defraudaciones, violaciones, etc.); 5.643 delitos (el 1,8%) contra la Ley de Estupeficientes (tráfico y venta de drogas, etc.) y 1.602 delitos (el 0,5%) previstos en leyes especiales y delitos contra el estado civil.

## **Los accidentes de tránsito en el país y la provincia de Buenos Aires**

Según datos consolidados por las Naciones Unidas (Report 1998, ONU/ECE), la cantidad de víctimas fatales producidas por accidentes de tránsito, en la Argentina en el año 1996, ascendía a 9.919 personas, en Alemania a 8.758, en Inglaterra a 3.598, en Italia a 6.193, en Estados Unidos a 41.907, en Suecia a 537 y en España a 5.483 víctimas.

Comparando las cifras que arroja la relación entre accidentes con víctimas fatales por cada millón de vehículos, se observa que, mientras en Suecia, Holanda, Estados Unidos e Italia, dichos indicadores asumían valores de 141; 180; 210 y 230 personas muertas en accidentes de tránsito por cada millón de vehículos; en la Argentina dicha relación, presentaba valores de: 1.699; 1.627 y 1.345 muertos por cada millón de vehículos, en los años 1997, 1998 y 1999, respectivamente. Estas cifras dan cuenta de la gravedad de la problemática en nuestro país. La tasa de mortalidad por accidentes de tránsito en 1996 en Estados Unidos era de 15,9; en Francia de 13,8; en Alemania de 10,7; en España de 13,4 en Inglaterra

## Accidentes de tránsito en el partido de General Pinto sin intervención judicial - años 1997 a 1999



## Total de accidentes, muertos y heridos en el país – Años 1990/1997

Período	Accidentes	Muertos	Heridos (graves y leves)
1990	118.817	3.363	30.377
1991	121.743	3.657	36.945
1992	140.653	4.594	51.141
1993	170.333	4.871	46.677
1994	187.415	6.262	58.669
1995	184.146	5.060	62.810
1996	171.897	4.645	64.818
1997	188.726	4.718	55.746
<b>TOTAL</b>	<b>1.283.730</b>	<b>37.170</b>	<b>407.183</b>

Fuente: Registro Nacional de Reincidencia de Estadística Criminal del Ministerio de Justicia de la Nación.

## Total de accidentes, muertos y heridos en la provincia de Buenos Aires – Años 1990/1997

Período	Accidentes	Muertos	Heridos
1990	4.844	1.332	5.836
1991	5.300	1.585	6.833
1992	8.105	2.064	9.964
1993	11.062	2.216	12.448
1994	14.251	2.943	16.283
1995	12.285	2.252	13.087
1996	11.830	2.200	13.680
1997	13.281	2.020	14.556
<b>TOTAL</b>	<b>80.958</b>	<b>16.612</b>	<b>92.687</b>

Fuente: Registro Nacional de Reincidencia de Estadística Criminal del Ministerio de Justicia de la Nación.

de 6,12 y en Suecia de 6,0 muertes cada 100.000 habitantes. En nuestro país la misma tasa de mortalidad en 1992 era de 22; en 1993 de 24; en 1994 de 26; en 1995 de 29; en 1996 de 28; en 1997 de 30; en 1998 de 30 y en 1999 de 26 muertos por cada 100.000 habitantes. Resulta preocupante como año a año se incrementa notablemente el número de víctimas por accidentes de tránsito.

Alrededor de unas 10.000 personas mueren por año, a consecuencia de accidentes de tránsito en el país, mientras que otras 140.000 personas sufren heridas de diferente gravedad. De las mismas, unas 50.000 quedan con discapacidades físicas irreversibles. Los accidentes de tránsito son la primera causa de muerte en personas de 1 a 30 años y la segunda en personas de cualquier edad.

Según el Registro Nacional de Reincidencia de Estadística Criminal del Ministerio de Justicia de la Nación, en el país se registraron, en el período 1990/1997: 1.283.730 accidentes, con un saldo de 37.170 muertos y 407.183 heridos.

Según la misma fuente, en la provincia se registraron 80.958 accidentes en el período 1990/1997, con un saldo de 16.612 muertos y 92.687 heridos.

Según registros ISEV, la cantidad de muertes por accidentes de tránsito en el país se registraban 8.116 víctimas fatales en 1993; 9.120 víctimas fatales en 1994; 10.029 víctimas fatales en 1995; 9.919 víctimas fatales en 1996, incrementándose la cifra en los años 1997 y 1998, con 10.980 y 10.922 víctimas fatales, respectivamente, mientras que el número de personas con heridas graves ascendía a 19.345 y 17.885, respectivamente.

En 1999, según la misma fuente, la cantidad de muertes producidas por accidentes de tránsito fue de 9.386, ocurridas mayoritariamente en los meses del verano, con un promedio de 26 personas muertas por día. Un 35,7% de las muertes se produjo en zonas rurales y el 64,3% restante en áreas urbanas. La mayor mortalidad en el área urbana se registro en el mes de noviembre, mientras que el área rural ocurrió en el mes de enero.

El 55,0% de los accidentes ocurrió en el horario comprendido entre las 18:00 y las 6:00 horas.

El 16% de las víctimas tenía entre 0 y 15 años; el 39,0% entre 16 y 30 años; el 21,0% contaba con edades comprendidas entre los 31 y los 45 años; el 15,0% tenía entre 46 y 60 años y el 9,0% más de 60 años.

Los índices siniestrales muestran que en el 60% de los siniestros estuvieron involucrados dos o más vehículos, en el 25% vehículos y el ambiente y en el 15% restante vehículos y peatones.

De los rodados que protagonizaron los accidentes; el 59,0% fueron autos; el 15,0% camiones; el 9,0% ómnibus; el 8,0% motos; el 5,0% ferrocarriles y el 4,0% bicicletas.

Según la topología del impacto, del total de accidentes ocurridos en 1999, el 17,0% de los vehículos volcó; el 22,0% chocó lateralmente; el 25,0% chocó frontalmente; el 14,0% chocó de cola, el 12,0% chocó con un objeto fijo, y el 10,0% restantes protagonizó choques múltiples.

### **La seguridad en el partido de General Pinto**

La seguridad en el partido de General Pinto está cubierta por la Policía de la Provincia de Buenos Aires y la Sociedad de Bomberos Voluntarios.

El partido de General Pinto cuenta con una comisaría ubicada en la ciudad de General Pinto, y 3 destacamentos ubicados en las localidades de Germanía, Coronel Granada e Iriarte. De acuerdo a la

información suministrada por dicha Institución, en 1999, contaba con 1 Jefe y Segundo Jefe de Elemento, 1 Oficial Principal, 2 Oficiales Inspectores, 1 Oficial Subinspector, 3 Oficiales Ayudantes y 25 Suboficiales y Agentes. En los destacamentos de Germanía y Coronel Granada desempeñaban funciones 1 Oficial Principal Encargado y 4 Suboficiales, en cada uno; mientras que el destacamento de Iriarte lo integraban 1 Oficial Subinspector Encargado y 4 Suboficiales.

La dotación de vehículos policiales está conformada por: 6 camionetas pick-up 4x4, 2 camionetas pick-up 4x2 y 1 automóvil. También existen, en las localidades de General Pinto e Iriarte, dos Sub-comisarias de Seguridad Vial, cada una de las cuales cuenta con 1 móvil patrullero. Las funciones de la Policía de Seguridad Vial, que depende de la Dirección de Seguridad Vial de la Pcia. de Buenos Aires, se vinculan a la protección física de las personas que circulan por las rutas, la intervención en accidentes y en distintos episodios que sucedan en las mismas. La Sociedad de Bomberos Voluntarios de General Pinto está compuesta por 29 bomberos incluyendo al Jefe del Cuerpo. El equipamiento de la institución lo cons-

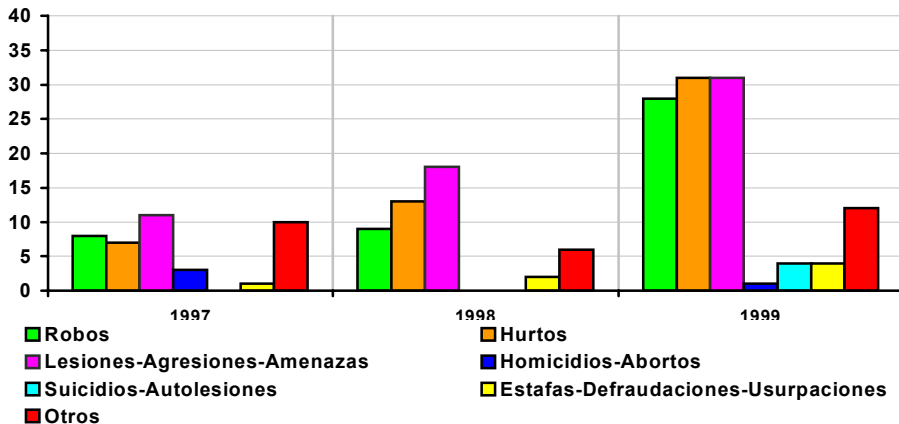
## Hechos delictuosos por tipo de delito, cometidos en los años 1997 a 1999 y tasa de delincuencia del partido de General Pinto

Año	Robos	Hurtos	Estafas, defraudaciones y usurpaciones	Lesiones, agresiones y amenazas	Homicidios y abortos	Suicidios y autolesiones	Otros*	Total	Tasa de delincuencia (por 10.000 hab.)
1997	8	7	1	13	3	0	8	40	33,4
1998	9	13	2	18	0	0	6	48	39,9
1999	28	31	4	31	1	4	12	111	91,6
<b>TOTAL</b>	<b>45</b>	<b>51</b>	<b>7</b>	<b>62</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>26</b>	<b>199</b>	

Fuente: Comisaría de General Pinto

\*Se incluyen los delitos de daño, abuso de armas, privación de la libertad y resistencia a la autoridad.

## Seguridad en General Pinto: evolución por tipo de delito (en cantidad) años 1997 a 1999



tituyen: 2 autobombas con una capacidad de 3.000 lts. de agua, 3 líneas de 63,5 m/ m y líneas auxiliares de 1.1/4" de 4 mt. y equipo espumifijo, cada una; 1 motobomba con capacidad de 60.000 lts/hora; 1 grupo electrógeno; 1 unidad de transporte de personal que puede funcionar como ambulancia y 1 unidad de salvamento y rescate equipada para dichas emergencias, con cuellos cervicales, tablas rígidas, inmovilizadores de cabeza, etc.

## Los siniestros

En 1999, la Sociedad de Bomberos Voluntarios de General Pinto, prestó 31 servicios. El mayor número de intervenciones correspondió a incendios (22 episodios), discriminados en: 13 incendios de campos, 8 incendios de casas y 1 incendio de edificio público. El resto de las intervenciones correspondió a 8 accidentes automovilísticos y 1 colaboración en otra emergencia.

## Los hechos delictuosos

De acuerdo a la información consignada en el Anuario'98 del INDEC, en el año

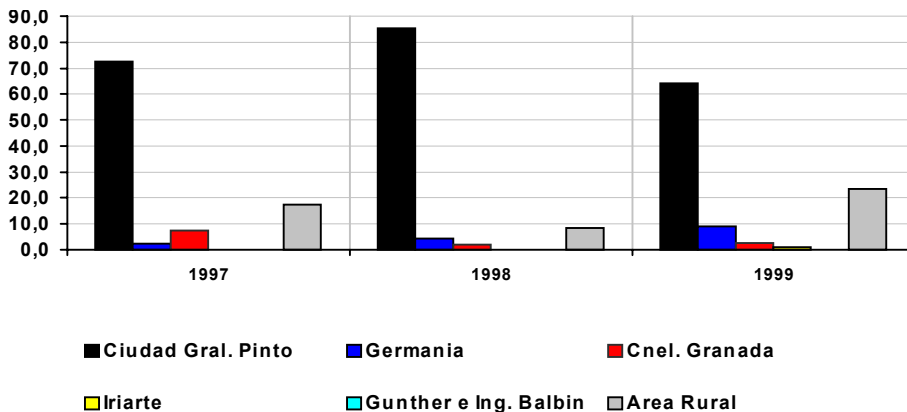
**Estructura de los hechos delictivos cometidos durante los años 1997/1999 en el partido de General Pinto, discriminados por lugar de ocurrencia.**

Lugar de ocurrencia	Total delitos año 1997*		Total delitos año 1998*		Total delitos año 1999*		Total delitos 1997/1999*	
	Contra la propiedad	Contra las personas	Contra la propiedad	Contra las personas	Contra la propiedad	Contra las personas	Contra la propiedad	Contra las personas
General Pinto	16	13	23	18	42	29	81	60
Germania	0	1	2	0	8	2	10	3
Cnel. Granada	3	0	0	1	1	2	4	3
Iriarte	0	0	0	0	1	0	1	0
Gunther	0	0	0	0	0	0	0	0
Ing. Balbín	0	0	0	0	0	0	0	0
Area rural	5	2	3	1	23	3	31	6
<b>TOTAL</b>	<b>24</b>	<b>16</b>	<b>28</b>	<b>20</b>	<b>75</b>	<b>36</b>	<b>127</b>	<b>72</b>

Fuente: Comisaría de General Pinto.

\*En total se cometieron 40 delitos en 1997; 48 delitos en 1998 y 111 delitos en 1999. El total de hechos delictivos de los tres años alcanzó a 199 delitos.

**Seguridad en General Pinto: hechos delictivos por localidad años 1997 a 1999 (%)**



1997, en General Pinto se registraron 60 hechos delictivos, con una tasa de delincuencia de 50,1 delitos por cada 10.000 habitantes. La estructura delictuosa por tipo de delito se conformó de la siguiente manera: 58,4% contra la propiedad; 35,0% contra las personas y 3,3% contra la libertad y 3,3% para otros tipos de delitos. No se registraron delitos contra la honestidad. La tasa de delincuencia (por cada 10.000 hab.), considerando sólo los años 1995, 1996 y 1997 fue de 57,4 (68 delitos); 46,2 (55 delitos) y 50,1 (60 delitos), respectivamente.

De acuerdo a lo informado por la Policía de General Pinto, en los años 1997, 1998 y 1999, se cometieron 40; 48 y 111 delitos, respectivamente; totalizando 199 en los tres años. De este total, 141 delitos fueron cometidos en la ciudad de General Pinto (70,8%), 21 delitos en las distintas localidades (10,6%) y los 37 delitos restantes en áreas rurales del partido (18,6%).

De los 40 hechos delictivos ocurridos en el año 1997; el 20,0% (8 casos) fueron robos; el 17,5% (7 casos) fueron hurtos; el 2,5% (1 caso) usurpaciones; el 32,5% (13 casos) correspondió a lesiones personales, amenazas y agresiones;

**Hechos delictuosos ocurridos durante los años 1997/1998 y tasa de delincuencia año 1999  
(por cada 10.000 hab.) discriminados por barrios de la ciudad de General Pinto**

Nº	Barrios	Población*	Total delitos Año 1997	Total delitos año 1998	Total delitos año 1999	Tasa de delincuencia (año 1999)
1	Centro	313	3	2	9	287,5
2	La Arenosa	286	2	3	5	174,8
3	Esquina	237	1	1	2	84,4
4	Oeste	346	3	1	0	0,0
5	Los Duendes	224	0	1	0	0,0
6	Bomberos Voluntarios	39	0	0	0	0,0
7	La Garita	266	1	3	0	0,0
8	Residencial	408	0	2	2	49,0
9	El Fortín	376	0	3	4	106,4
10	Luján	240	1	2	3	125,0
11	San Bernardo	281	1	2	0	0,0
12	Terminal	190	1	1	1	52,9
13	Virgen M. de Catamarca	151	0	1	0	0,0
14	Municipal	93	0	0	0	0,0
15	Malvinas Argentinas	275	0	0	0	0,0
16	Centenario	386	4	6	4	103,6
17	1° de Mayo	229	1	0	1	43,7
18	25 de Mayo	185	0	0	0	0,0
19	Rivadavia	120	0	0	0	0,0
20	San José	315	0	0	0	0,0
21	Juan XXIII	106	1	1	5	471,7
22	La Unión	160	1	1	2	125,0
23	San Cayetano	333	0	0	3	90,1
24	Juan Matías	330	0	3	1	30,3
25	Periurbano Oeste	95	2	4	10	1.052,6
26	Periurbano Sur	21	0	0	0	0,0
27	Periurbano Este	57	0	0	0	0,0
**	Sin ubicar (S. Quintas)	--	6	3	8	--
**	Sin ubicar (Calles de la ciudad)	--	1	1	11	--
	<b>TOTAL</b>	<b>6.062</b>	<b>29</b>	<b>41</b>	<b>71</b>	<b>117,1</b>

Fuente: Comisaría de General Pinto

\*Según Censo Municipal de 1999.

\*\* No se cuenta con datos suficientes para ubicar los delitos.

el 7,5% (3 casos) a homicidios y abortos, y el 20,0% restante (8 casos) a delitos varios, entre los que se incluyen: daños (6 casos), abusos de armas (1 caso) y privaciones ilegales de la libertad (1 caso).

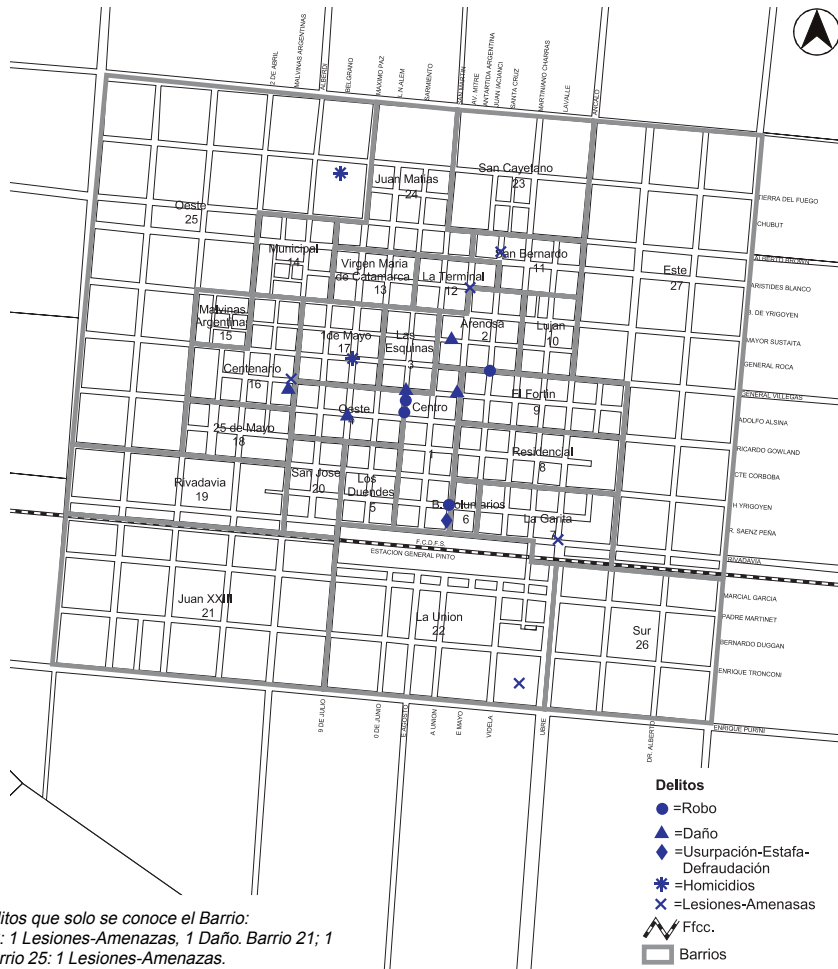
De los 48 hechos delictuosos ocurridos en el año 1998; el 18,8% (9 casos) correspondió a robos; el 27,1% (13 casos) a hurtos; el 4,1% (2 casos) a defraudaciones; el 37,5% (18 casos) a lesiones personales, amenazas y agresiones y el 12,5% restante (6 casos) a delitos varios, entre los que se incluyen: daños (4 casos), abusos deshonestos (1 caso) y abusos de armas (1 caso).

De los 111 hechos delictuosos ocurridos en el año 1999; el 25,2% (28 casos) correspondió a robos; el 27,9% (31 casos) a hurtos; 3,6% (4 casos) a estafas; el 27,9% (31 casos) a lesiones personales, amenazas y agresiones; el 0,9% a abortos (1 caso); el 3,6% (4 casos) a suicidios y autolesiones; y el 10,9% restante (12 casos) a delitos varios, entre los que se incluyen; daños (11 casos) y resistencias a la autoridad (1 caso).

Del análisis de la evolución por tipo de delito, se desprende que, dentro del grupo de los hechos delictuosos contra la



# Ciudad de Gral. Pinto: Delitos - 1997

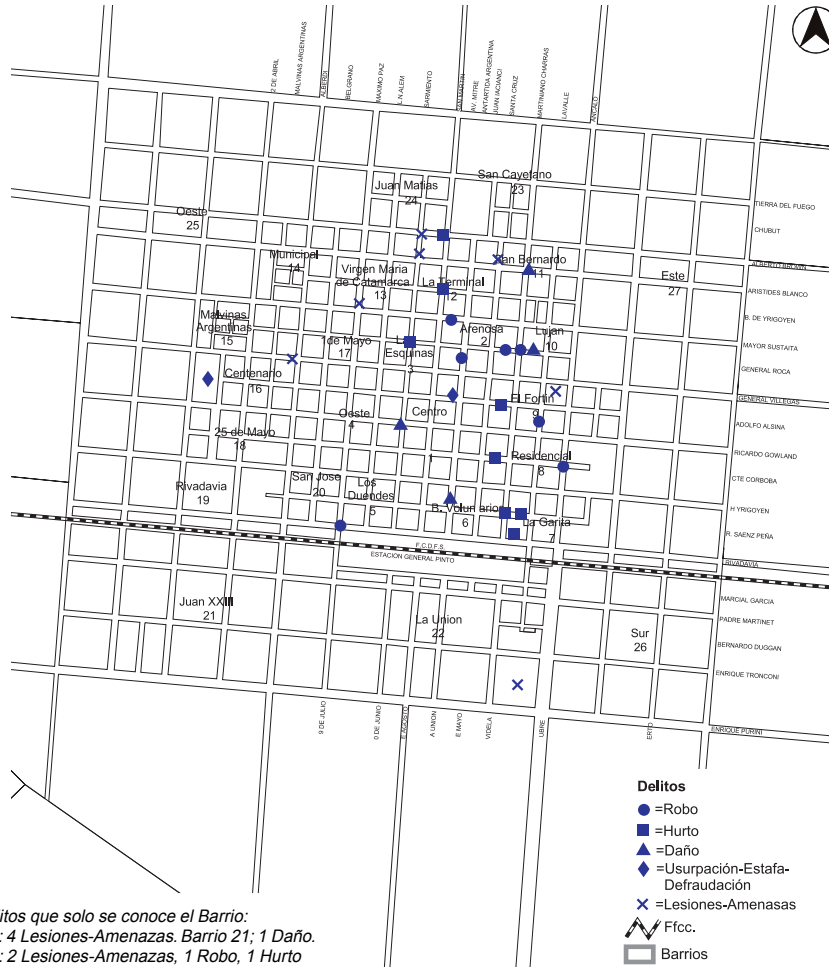


*Nota: Delitos que solo se conoce el Barrio:  
Barrio 16: 1 Lesiones-Amenazas, 1 Daño. Barrio 21; 1  
Daño. Barrio 25: 1 Lesiones-Amenazas.*

propiedad, los delitos más frecuentes son los robos y hurtos. Los robos se han incrementado en el último año analizado, pasando del 20,0% en 1997 al 25,2% en 1999. Los hurtos aumentaron de 17,5% en 1997 a 27,9% en 1999. Dentro de los delitos contra las personas, las lesiones y amenazas constituyen los principales hechos delictuosos, con altos valores en 1998 (37,5%) y un poco menores en 1997 y 1999 (27,5 % y 27,9%, respectivamente).

Del total de delitos cometidos en los 3 años (199 delitos), los delitos cometidos contra la propiedad alcanzaron a 127 casos. De ellos, el 63,8% (81 casos) fue cometido en la ciudad de General Pinto, el 7,9% (10 casos) en la localidad de Germania, el 3,1% (4 casos) en la localidad de Coronel Granada, el 0,8% (1 caso) en la localidad de Iriarte y el 24,4% restante (31 casos) en áreas rurales del partido. Los delitos cometidos contra las personas en igual período totalizaron 72 casos, de los cuales, el 83,3% (60 casos) fue cometido en la ciudad de General Pinto, el 4,2% (3 casos) en la localidad de Germania, el 4,2% (3 casos) en la localidad de Coronel Granada y el 8,3% restantes (6 casos) en áreas rurales del partido.

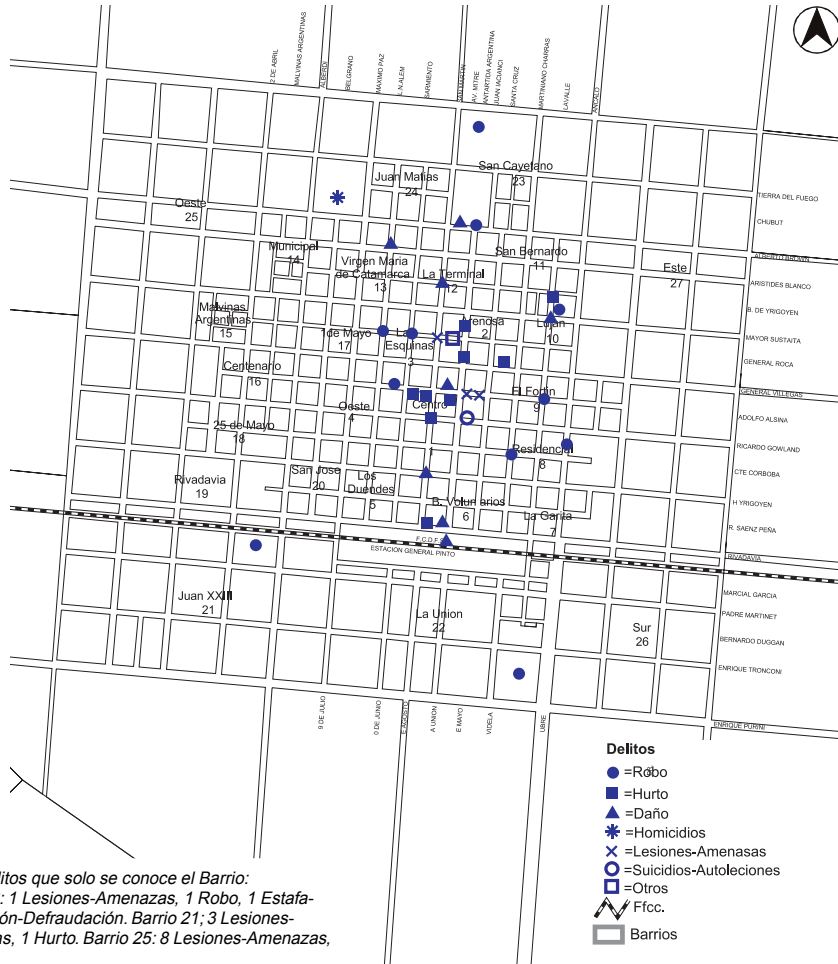
# Ciudad de Gral. Pinto: Delitos - 1998



*Nota: Delitos que solo se conoce el Barrio:  
Barrio 16: 4 Lesiones-Amenasas. Barrio 21: 1 Daño.  
Barrio 25: 2 Lesiones-Amenasas, 1 Robo, 1 Hurto*

La tasa de delincuencia, elaborada en base a información suministrada por la Policía de Seguridad de General Pinto, la población proyectada por el INDEC para los años 1997 y 1998 y la población que arroja el Censo Municipal de 1999, fue de 33,4 delitos por cada 10.000 habitantes, en 1997; de 39,9 delitos por cada 10.000 habitantes, en 1998 y de 91,6 delitos por cada 10.000 habitantes, en 1999. En este período, la tasa de delincuencia tuvo un incremento del 174,3%. La tasa de delincuencia de la ciudad de General Pinto, para el año 1999, calculada sobre el total de población resultante del Censo Municipal, fue de 117,1 delitos por cada 10.000 habitantes. Los barrios que presentaron mayores valores fueron: Periurbano Oeste, específicamente el barrio FONAVI, actualmente en construcción (1.052,6 delitos por cada 10.000 hab. - 80% de delitos contra las personas y 20% contra la propiedad); Juan XXIII (471,7 delitos por cada 10.000 hab. - 60% de delitos contra las personas y 40% contra la propiedad); Centro (287,5 delitos por cada 10.000 hab. - 100% de delitos contra la propiedad); La Arenosa (174,8 delitos por cada 10.000 hab. - 100% de delitos contra la propiedad); Luján y Unión (cada uno con 125,0 delitos

# Ciudad de Gral. Pinto: Delitos - 1999

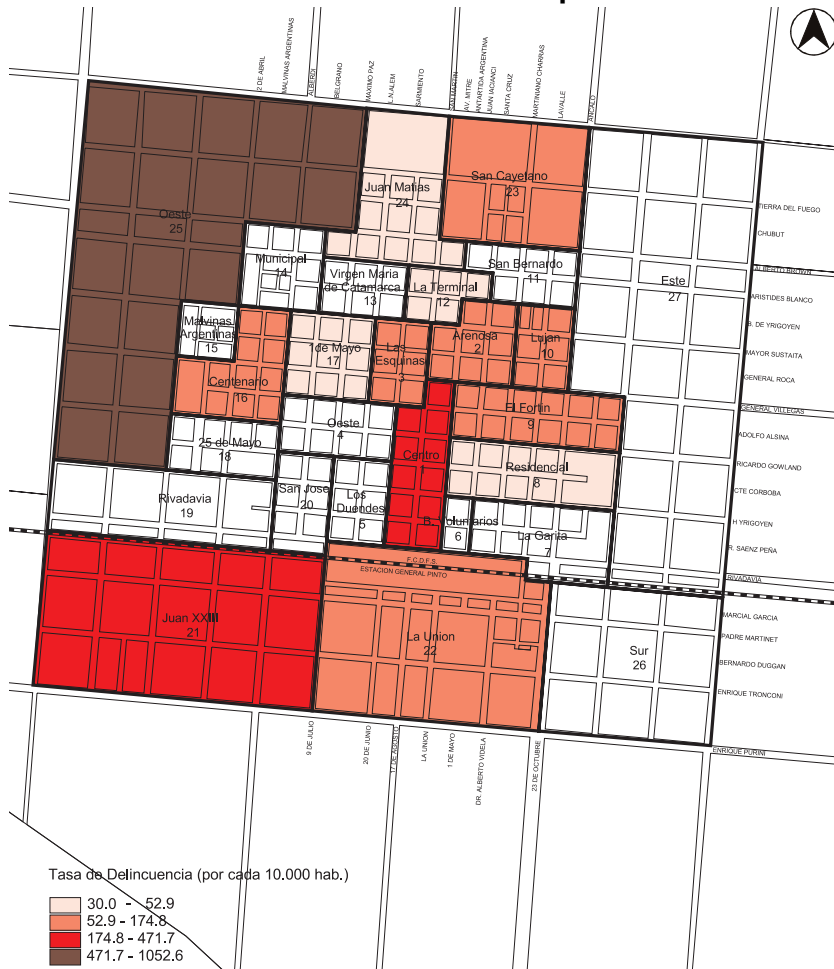


*Nota: Delitos que solo se conoce el Barrio:  
 Barrio 16: 1 Lesiones-Amenasas, 1 Robo, 1 Estafa-  
 Usurpación-Defraudación. Barrio 21: 3 Lesiones-  
 Amenasas, 1 Hurto. Barrio 25: 8 Lesiones-Amenasas,  
 1 Hurto.*

por cada 10.000 hab. - el 100% de delitos contra la propiedad); El Fortín (106,4 delitos por cada 10.000 hab. - 75% de delitos contra las personas y 25% contra la propiedad) y Centenario (103,6 delitos por cada 10.000 hab. - 75% de delitos contra la propiedad y 25% contra las personas). Los barrios La Esquina, Residencial, 1° de Mayo, San Cayetano, La Terminal y Juan Matías presentaron tasas que oscilaron entre 30,3 delitos por cada 10.000 hab. (Juan Matías) y 90,1 delitos por cada 10.000 hab. (San Cayetano). En los restantes barrios no se cometieron hechos delictuosos. Es importante aclarar que para el cálculo de las tasas por barrio, no se consideraron los 8 delitos cometidos en la Sección Quintas del área periurbana de la ciudad y 11 delitos registrados en las calles de la ciudad, los cuales, de acuerdo a los datos existentes, no pudieron asignarse a ningún barrio.

En razón de lo expuesto, se vuelve prioritario implementar acciones de prevención de los delitos, principalmente en aquellos barrios que presentan tasas más alta; requiriendo especial consideración Periurbano Oeste (barrio FONAVI), Juan XXIII, Centro, La Arenosa, La Unión, Luján, El Fortín y Centenario.

# Ciudad de Gral. Pinto: Tasa de Delincuencia por Barrios



Es de destacar que, según lo informado por la Comisaría de General Pinto, el 75 % de los delitos ocurridos en el partido, han sido esclarecidos.

## Los accidentes de tránsito

Según registros oficiales (INDEC, Anuario 1998), en 1997, General Pinto contaba con 4.298 vehículos patentados; de los cuales 2.817 eran autos, 1.281 camiones y camionetas, 162 acoplados y similares, 17 ómnibus y 21 vehículos de otros tipos. El índice de motorización era de 23,5 autos cada 100 habitantes, superior al valor de la provincia (21,2 autos cada 100 habitantes).

En los años 1997, 1998 y 1999 se produjeron en el partido un total de 27; 35 y 25 accidentes (con y sin intervención judicial). Totalizando un total de 87 accidentes, de los cuales, 76 (87,4%) no requirieron intervención judicial y 11 accidentes (12,6%), requirieron de dicha intervención.

## Accidentes sin Intervención judicial

De los accidentes sin intervención judicial ocurridos en el período analizado (76

**Accidentes sin intervención judicial ocurridos en la ciudad de General Pinto, discriminados por barrios – Años 1997/1999**

Nº		Año 1997	Año 1998	Año 1999	Total accidentes
1	Centro	7	5	3	15
2	La Arenosa	3	3	1	7
3	Esquina	2	1	1	4
4	Oeste	0	1	1	2
5	Los Duendes	0	2	0	2
6	Bomberos Voluntarios	1	0	1	2
7	La Garita	0	2	0	2
8	Residencial	1	2	2	5
9	El Fortín	1	3	1	5
10	Luján	1	1	0	2
11	San Bernardo	0	1	0	1
12	Terminal	0	0	2	2
13	Virgen M. de Catamarca	0	0	0	0
14	Municipal	0	0	0	0
15	Malvinas Argentinas	0	0	0	0
16	Centenario	0	0	0	0
17	1° de Mayo	2	0	0	2
18	25 de Mayo	0	0	0	0
19	Rivadavia	0	0	0	0
20	San José	0	1	0	1
21	Juan XXIII	0	0	0	0
22	La Unión	0	2	0	2
23	San Cayetano	0	1	1	2
24	Juan Matías	0	0	0	0
25	Periurbano Oeste	0	0	0	0
26	Periurbano Sur	0	0	0	0
27	Periurbano Este	0	0	0	0
	Sin ubicar**	3	1	1	5
	<b>TOTAL</b>	<b>21</b>	<b>26</b>	<b>14</b>	<b>61</b>

\* Fuente: Comisaría General Pinto.

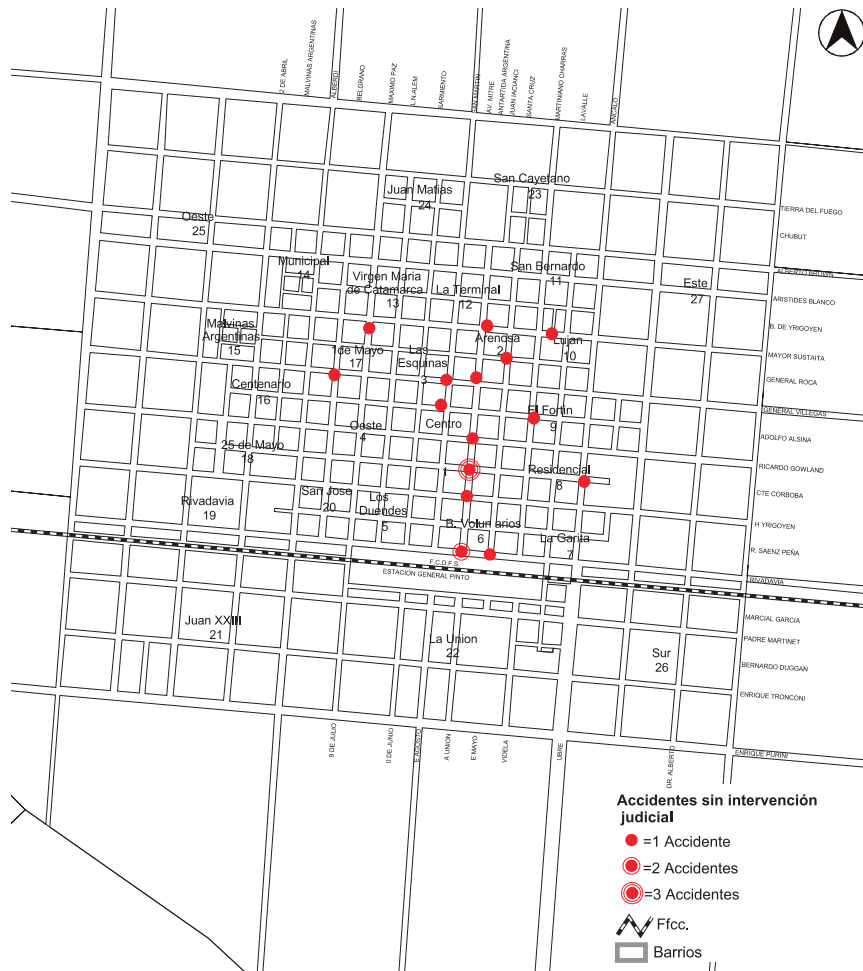
\*\* No se cuenta con información precisa para ubicar los accidentes en los barrios correspondientes. (Los accidentes del año 1997, tuvieron lugar en las calles Lancienci, P. Martiren y Videla; el accidente correspondiente al año 1998, en la calle Rivadavia y el sucedido en el año 1999, en la calle San Martín).

accidentes), 27 accidentes ocurrieron en 1997; 31 accidentes en 1998 y 18 accidentes en 1999. En la ciudad de General Pinto se produjeron 61 accidentes (el 80,3%) y los 15 restantes en las áreas rurales del partido (el 19,7%).

De los accidentes ocurridos en las áreas rurales del partido en los años analizados (15 accidentes), 5 ocurrieron en la Ruta Nacional N° 188, entre los kms. 240 y 280; 4 en la Ruta Nacional N° 188 y la rotonda de acceso a la ciudad de General Pinto; 3 en el camino de acceso a la localidad de Germania y 3 en caminos vecinales.

Discriminando el total de accidentes ocurridos en la ciudad de General Pinto en los años analizados (61 accidentes) por barrio; 15 accidentes (24,6%) ocurrieron en Centro; 7 accidentes (11,5%) en La Arenosa; 5 accidentes (8,2%) en Residencial; 5 accidentes (8,2%) en El Fortín; 4 accidentes (6,6%) en Esquina. En el resto de los barrios ocurrieron entre 1 y 2 accidentes. Un total de 5 accidentes, no pudieron ser ubicados, en razón de no constar en los registros policiales el lugar preciso de su ocurrencia. Compartiendo la tendencia de otros municipios estudiados, el mayor número de accidentes

# Ciudad de Gral. Pinto: Accidentes - 1997



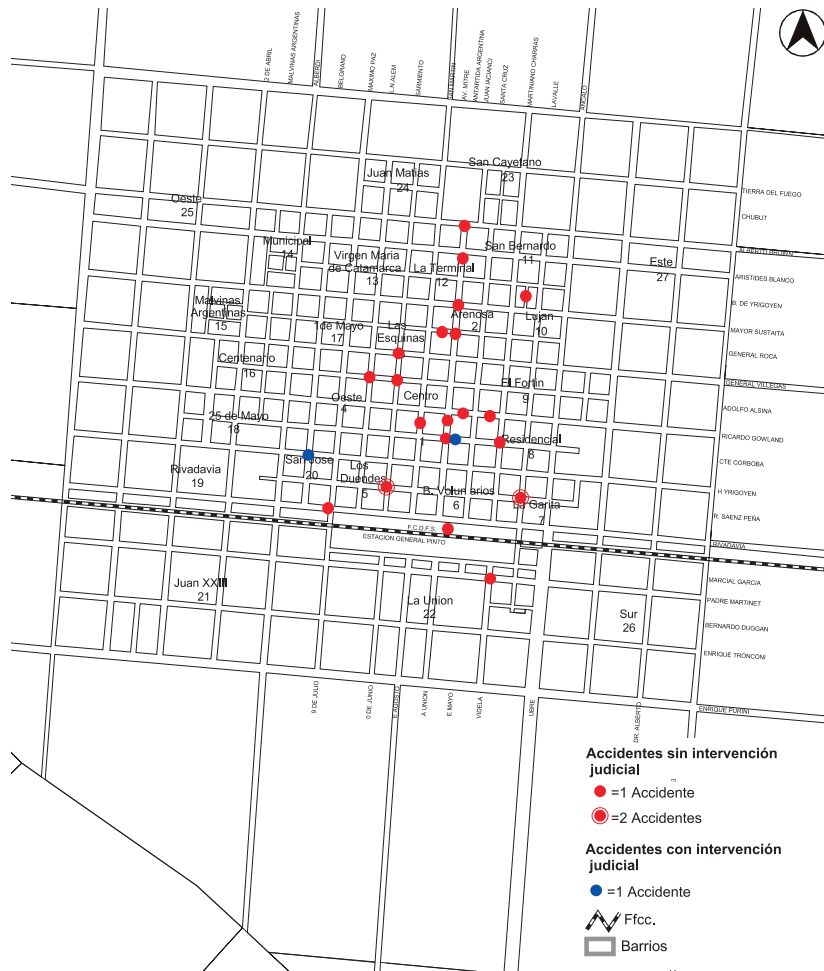
se produce en las áreas céntricas, caracterizadas por una mayor circulación de vehículos.

Considerando los accidentes ocurridos en la ciudad de General Pinto, en los años 1997, 1998 y 1999, la mayoría de ellos se produjo en la Avda. Mitre (23 accidentes) y las calles: Adolfo Alsina (11 accidentes), Cte. Córdoba (8 accidentes), San Martín (6 accidentes), Rivadavia (6 accidentes), General Villegas (6 accidentes) y Ricardo Growland (5 accidentes). Como particularmente peligrosos se reconocen los cruces de la Avda. Mitre con las calles: Mayor Sustaita (4 accidentes), Adolfo Alsina (4 accidentes), Cte. Córdoba (4 accidentes) y Rivadavia (3 accidentes). Resulta imperioso profundizar en la investigación de los factores que pudieran incidir en la ocurrencia de accidentes, especialmente en las arterias y cruces que registran mayores frecuencias.

## Accidentes con intervención judicial

Del total de accidentes ocurridos en el partido de General Pinto, en los años 1997, 1998 y 1999, sólo 11 accidentes requirieron intervención judicial. De ellos,

# Ciudad de Gral. Pinto: Accidentes - 1998



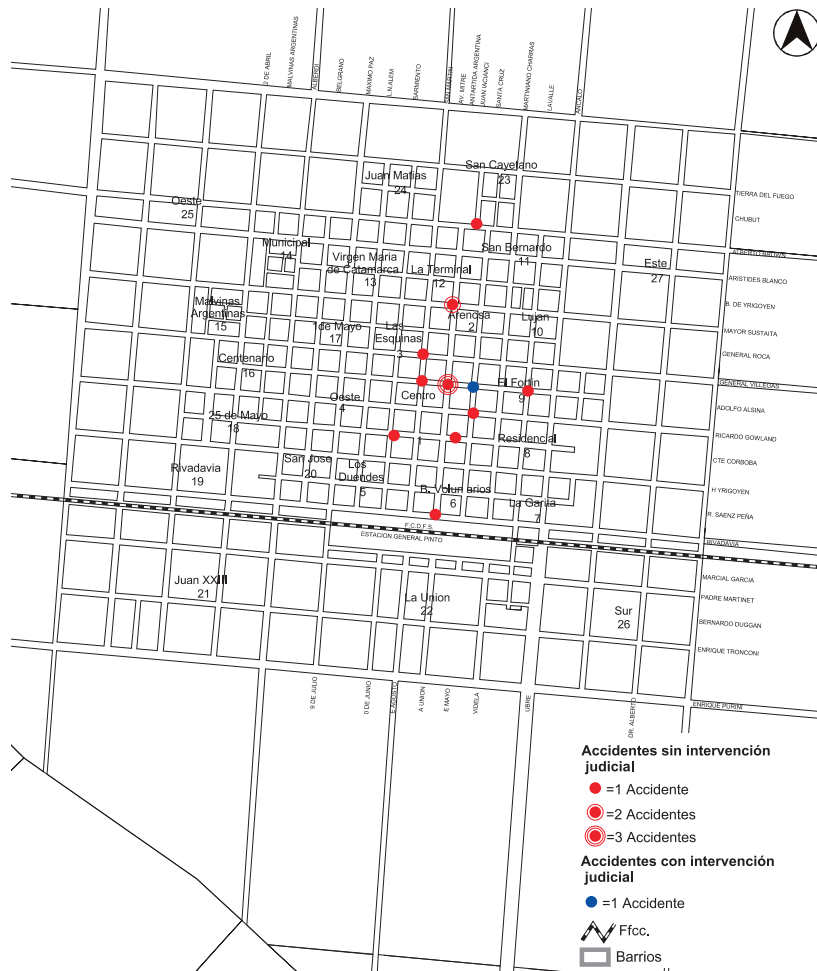
4 ocurrieron en el año 1998 y los 7 restantes en el año 1999; arrojando como saldo 5 heridos y 1 muerto y 8 heridos, respectivamente. Del análisis del lugar de ocurrencia surge que, 4 se produjeron en la ciudad de General Pinto; 1 en la localidad de Coronel Granada; 2 en el camino a la localidad de Germanía, 1 en el área rural cercana a la localidad de Gunther y 1 en la Ruta Nacional N° 188 (Km. 260).

## Conclusiones

Analizando la estructura de los siniestros ocurridos en el partido de General Pinto, surge como dato relevante el peso que en la misma revisten los incendios, y dentro de ellos los que afectan a campos y viviendas.

La tasa de delincuencia del partido, de acuerdo a información de la comisaría, en el año 1999, asume un valor muy inferior al provincial (91,6 delitos por cada 10.000 personas y 222,3 delitos por 10.000 personas, respectivamente), dicha tasa presenta valores más bajos en los años 1997 y 1998 con 33,4 delitos por cada 10.000 hab. y 39,9 delitos por cada

## Ciudad de Gral. Pinto: Accidentes - 1999



10.000 hab., respectivamente; por lo que queda claro su importante y creciente incremento.

En cuanto a la estructura de los hechos delictivos, de acuerdo a lo informado por la Policía de General Pinto, se observa que del total de delitos ocurridos en los años analizados, el 48,2 % (96 delitos) fueron robos y hurtos. De los delitos ocurridos en igual período, el 70,8% (141 delitos) sucedieron en la ciudad de General Pinto, encontrándose los valores más altos en las tasas de delincuencia en los barrios: Periurbano Oeste (Barrio FONAVI), Juan XXIII, Centro, La Arenosa, La Unión, El Fortín y Centenario, sectores a los que se debe prestar especial atención.

En cuanto a los accidentes de tránsito, se observa una tendencia en baja, de 27 accidentes ocurridos en 1997, se descende a 18 en 1999. Con relación al lugar de ocurrencia, puede decirse que los mismos se producen mayoritariamente en la ciudad de General Pinto (área céntrica, especialmente) y en la Ruta Nacional N°188 (entre los kms. 240 y 280 y en la rotonda de acceso a la ciudad). Esta situación, requiere de un exhaustivo estudio del tema a efectos de orientar me-



didias preventivas, las cuales no pueden desconocer aquellos tramos y cruces que se destacan por su nivel de peligrosidad, reflejado en la persistencia de accidentes, muchos de ellos con graves consecuencias.

*Es necesario contar con Programas de Ordenamiento y Control de la circulación vial y del tránsito que contemplen la información accidentalológica (localización, tipo de vehículos, circunstancias y causas, etc.) estableciendo factores de riesgo, la inadecuada utilización de la infraestructura vial y las medidas y obras para su optimización (educación, señalización, semaforización, iluminación, dársenas, pavimentos, etc.) como así también aspectos vinculados a la calidad del ambiente, tales como contaminación sonora, gaseosa, etc.*

### **Consideraciones finales del aspecto social**

#### **Educación:**

La merma de alumnos promedio para el partido, calculada entre los que empezaron el ciclo primario (actual EGB) en los años 1992 y 1993 y lo terminaron en

los 7 años fijados para el mismo en el sistema anterior, es decir en 1998 y 1999, fue de un -8,9% y -10,3% respectivamente; con un -9,6% de promedio en los dos ciclos.

La merma de alumnos promedio para el partido, entre los que empezaron el ciclo secundario (actual polimodal) en los años 1994 y 1995 y lo terminaron en los 5 años fijados para el ciclo, es decir en 1998 y 1999, fue de -50,8%, con valores de -47,1 % y -54,5%, para cada ciclo. Dada la importancia que revisten estos valores, resulta necesario profundizar en la investigación de las causas.

En el partido de General Pinto, de cada 10 chicos que empiezan EGB, lo terminan 9 y de cada 10 chicos que empiezan el nivel polimodal, lo terminan 5. Estos son los datos que nos deben ocupar en la búsqueda de soluciones. La pérdida de alumnos del sistema educativo, en General Pinto es similar a la de los partidos vecinos. Resulta necesario prestar atención al comportamiento de la misma, realizando un análisis pormenorizado de la situación, especialmente en aquellas escuelas que han incrementado notablemente sus porcentajes.

#### **Salud:**

En General Pinto, se producen en promedio unos 172 nacimientos por año, según registros del período 1997/1999. La tasa de natalidad es relativamente baja (14,9 por cada 1.000 habitantes, para 1998), valor inferior a los del país y la provincia en igual año (18,9 y 17,7 por cada 1.000 hab., respectivamente).

La tasa de mortalidad infantil presenta un valor del 16,8 por cada 1.000 nacidos vivos, cifra inferior a los del país y la provincia en igual año (19,1 y 18,3 por 1.000 nacidos vivos, respectivamente).

La tasa de mortalidad general, para el año 1998 (10,9 por cada 1.000 hab.), en cambio es algo más alta que la del país y la provincia en igual año (7,8 y 8,1 por cada 1.000 hab., respectivamente). Esto encuentra explicación en el perfil etéreo de la población, con mayor participación de personas mayores y poca población joven en relación con los promedios provinciales, lo que produce tasas de crecimiento vegetativo muy bajas con tendencia declinante (4,0 por 1.000 hab. para 1998). Estos factores, sumados a la emigración de la población joven, suelen producir en algunos lugares, tasas de crecimiento poblacional negativas o con valor

zero, como viene sucediendo desde mitad del siglo pasado en gran parte del mundo.

Del análisis de la oferta de servicios de salud, se desprende que la relación camas/habitantes es de 83,4 camas por 10.000 hab. en 1998, considerando solamente las del sector público; valor que se encuentra muy por encima de los valores recomendados por la OMS y los correspondientes al país y la provincia (46,0; 45,1 y 37,1 camas por cada 10.000 hab., respectivamente. La razón médicos/habitantes, en el mismo año, es de 1,1 médicos por cada 1.000 hab., valor casi coincidente con el propuesto por la OMS (1,4 médicos por cada 1.000 hab.) y por debajo de los valores nacionales y provinciales 2,7 y 2,5 médicos por cada 1.000 hab., respectivamente).

Según registros del INDEC en 1991, respecto a los indicadores de necesidades básicas insatisfechas, en General Pinto el 11,3 % de los hogares y el 13,4 % de la población tiene NBI (en 1980 era del 18,3% para los hogares y del 21,5% para la población). Esto indica una disminución tanto en la cantidad de hogares como de la población con NBI, lo que podría indi-

car un mejoramiento en la calidad de vida de la población del partido.

### **Seguridad:**

De los siniestros ocurridos en el partido de General Pinto, los incendios de campo y viviendas son los de mayor frecuencia, situación que obliga a extremar las medidas de prevención en dichos sectores.

La tasa de delincuencia del partido, de acuerdo a información de la comisaría, en el año 1999, asume un valor muy inferior al provincial (91,6 delitos por cada 10.000 personas y 222,3 delitos por 10.000 personas, respectivamente). La misma presenta valores más bajos en los años 1997 y 1998 con 33,4 delitos por cada 10.000 hab. y 39,9 delitos por cada 10.000 hab., respectivamente; lo que expresa un crecimiento considerable en el último año analizado..

La estructura de los hechos delictuosos, de acuerdo a lo informado por la Policía de General Pinto, define que el 48,2 % de los delitos cometidos en el período 1997-1999, corresponden a robos y hurtos.

Se observa una tendencia en baja en los accidentes de tránsito, los que se producen, principalmente en la ciudad de Ge-

neral Pinto y en la Ruta Nacional N° 188. Como conclusión final, podemos decir que en general se han verificado como preocupantes algunos de los indicadores señalados en educación (principalmente los referidos a escuelas secundarias –merma, completamiento del nivel, etc.); los datos de crecimiento vegetativo, que expresan claramente una comunidad envejecida, y el aumento considerable en los delitos en los últimos años (si bien se mantienen valores sustancialmente por debajo de los promedios de la provincia y el país); paralelamente se observan como positivos, y entre otros, los resultados obtenidos en la gestión del nivel primario, con una merma muy inferior que los promedios provinciales y nacionales, una discreta cobertura de salud y un porcentaje de hogares con NBI en franca disminución en la última década. No obstante resulta fundamental elaborar estrategias de desarrollo en las distintas áreas, realizando intervenciones transformadoras sobre aquellos aspectos puntuales que se presentan como problemáticos, a fin de producir acciones que se traduzcan en una mejora de la calidad de vida de los pobladores de General Pinto.

## **Parte II: Caracterización económica de Gral. Pinto**

# El sector comercial y de servicios comerciales

## Consideraciones generales: evolución histórica y estado actual

La cantidad de puestos de trabajo generados por el sector del comercio y los servicios privados había crecido en el país desde 1974 a 1985, en un 17,0%, pasando de 1.845.488 a 2.159.279 puestos de trabajo. En el período 85-94 creció un 33,2% llegando los puestos de trabajo a 2.877.015, en el sector comercio los puestos de trabajo pasaron, en el período '85-'94, de 1.406.161 a 1.221.976, es decir, disminuyendo un 13,1%, mientras que en el sector servicio, ayudado por una mayor cobertura censal, los registros pasaron de 753.118 a 1.580.121, con un incremento del 98%.

La cantidad de establecimientos registrados en el sector del comercio y los servicios privados, creció un 13% en el período '74-'85, pasando de 696.910 a 787.279 establecimientos, con un tamaño medio

que varió de 2,6 a 2,8 personas por establecimiento. En el período '85-'94 los establecimientos crecieron a 951.316 (935.160 con clasificación sectorial detallada) evidenciando un incremento del 20,8%, con un tamaño medio global de 3,02 personas por establecimiento. Sin embargo el sector comercio decreció un 6,2%, pasando de 554.798 a 520.276 establecimientos, con un tamaño medio que pasó de 2,53 a 2,35 personas por establecimiento, y fue el sector de los servicios comerciales el que creció un 86,7% pasando de 222.163 a 414.884 (también se incorporaron al Censo actividades anteriormente no consideradas), con un tamaño medio que pasó de 3,39 a 3,81 personas por establecimiento.

En la provincia de Buenos Aires el incremento de los puestos de trabajo en el período 74-85 y en el sector fue del 26,2%, pasando de 541.570 a 683.463. Y el incremento de establecimientos fue del

10,6%, pasando de 255.290 a 282.267 establecimientos, con una evolución del tamaño medio de 2,1 a 2,4 personas por establecimiento. En el período 85-94 el incremento de los puestos de trabajo fue del 24,33% pasando de 695.340 a 864.512 con un descenso del 11,62% del sector comercio y un incremento del 97,23% del sector servicios. Y el incremento de establecimientos fue del 12%, con un tamaño medio global de 2,76 personas por establecimiento, con un descenso en el sector comercio del 5% cuyo tamaño medio es de 2,1 p/e y un crecimiento del 59% del sector servicios cuyo tamaño medio es de 3,84 p/e.

Se observa entonces, en el período 74-85, un fuerte crecimiento en puestos de trabajo en el sector comercios y servicios comerciales, producto de la crisis en el sector productivo, con el consiguiente trasvasamiento ocupacional, hipótesis corroborada al discriminar los 19 partidos del

### 1985-1994: Evolución de la cantidad de establecimientos \*\*\*

	Comercio			Servicios			TOTAL		
	1985	1994	diferencia %	1985	1994	diferencia %	1985	1994	diferencia %
<b>País</b>	554.798	520.276	-6,22	222.163	414.884	86,75	776.961	935.160	20,36
<b>Prov. Bs. As.</b>	205.418	195.229	-4,96	74.035	118.009	59,40	279.453	313.238	12,09
<b>Gran Bs. As.</b>	120.207	116.543	-3,05	36.854	58.619	59,05	157.061	175.162	11,52
<b>Interior</b>	85.211	78.686	-7,66	37.181	59.390	59,73	122.392	138.076	12,81

\*\*\* No comprende Electricidad, Gas y Agua, Comunicaciones, Financiero, Obras Sociales.

Gran Buenos Aires (el cordón industrial) del resto de los partidos de la provincia. Mientras que en el primero, en el período 74-85, el crecimiento de los puestos de trabajo del sector comercio y servicios comerciales fue del 33,1%, en el resto de la provincia acompañó la media nacional con un 18,6%. En el período 85-94, el incremento global fue del 31% en el Gran Buenos Aires y del 16% en el Interior de la Provincia. Pero mientras que en el sector comercios el Gran Buenos Aires decreció un 4,4% en los puestos de trabajo, en el Resto de la Provincia se acusó un achicamiento del 20%, sin embargo en el sector servicios, mientras que el Gran Buenos Aires acusó un incremento del 103%, el Interior registró un crecimiento del 90%.

El tamaño medio de los establecimientos en el Gran Buenos Aires es de 2,83 p/e globalmente, 2,1 en comercios y 4,3 p/e en servicios. El tamaño medio de los establecimientos en el Resto de la Provincia es de 2,66 p/e globalmente, 2,13 p/e en comercios y 3,38 p/e en servicios. Este proceso de achicamiento de la industria y el agro, como generadores de empleo, se agudizó en el último período medido por Censos Económicos (85-94),

### 1985-1994: Evolución de la cantidad de puestos de trabajo \*\*\*

	Comercio			Servicios			TOTAL		
	1985	1994	diferencia %	1985	1994	diferencia %	1985	1994	diferencia %
<b>País</b>	1.406.161	1.221.976	-13,10	753.118	1.580.121	109,81	2.159.279	2.802.097	29,77
<b>Prov. Bs. As.</b>	465.690	411.567	-11,62	229.650	452.945	97,23	695.340	864.512	24,33
<b>Gran Bs. As.</b>	255.272	244.029	-4,40	124.151	252.475	103,36	379.423	496.504	30,86
<b>Interior</b>	210.418	167.538	-20,40	105.499	200.470	90,02	315.917	368.008	16,49

\*\*\* No comprende Electricidad, Gas y Agua, Comunicaciones, Financiero, Obras Sociales.

signado por hiperinflaciones que alternaron con períodos de estabilidad, por las privatizaciones y el achicamiento del Estado, por la instalación en el mundo de una economía globalizada que significó un crecimiento de las exportaciones pero también de las importaciones, por una falta de preparación del sector público, de la fuerza laboral y de la empresaria para responder a las exigencias de la competencia para el desarrollo; y también, por una creciente automatización y robotización de los procesos productivos.

Esto acentuó la tendencia al traspasamiento de puestos de trabajo al sector de los servicios comerciales (el que a diferencia del comercio no depende en general de un stock de mercaderías y de un capital inmovilizado), gran cantidad ni siquiera censados y componentes de la economía "informal", donde fueron a parar muchas indemnizaciones de despidos producto, en su mayoría, de la reconversión económica y el achicamiento del Estado.

Es así que tomando cifras oficiales del Censo Económico 1994, y aceptando la proyección hecha sobre la lectura en el crecimiento comercial en algunos municipios, el crecimiento de los puestos de

trabajo en el sector y en el país llegaría al 30% (crecieron un 20% los establecimientos), y en la provincia un 24,3% (crecieron un 12% los establecimientos).

Esto indica que la fuerza laboral de los servicios comerciales y el comercio formal en el país es de aproximadamente unas 2.800.000 personas, ocupando cerca del 20% de la población económicamente activa (PEA). Proceso de menor impulso en la provincia, donde la cantidad de trabajadores del sector creció a casi 865.000 personas, ocupando el 15,7% de la PEA, proporción semejante a la de 1985.

Analizando la distribución de los establecimientos por actividad en 1994 y en los distintos territorios, se observa que el sector Comercio ocupa entre el 55 y 65% del total de los establecimientos (y el 45 a 50% de los puestos de trabajo), siendo la inversa para el sector Servicios. Dentro de los Servicios, las Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler y los Servicios de Enseñanza y Salud ocupan el espacio más importante en cantidad de establecimientos en el país, oscilando en el 25% de esos establecimientos cada una (en el resto de los territorios su proporción es algo mayor al

20%). Los servicios de reparación de Automotores y de Enseres Domésticos es el agrupamiento más importante en cantidad de establecimientos en la provincia, Gran Buenos Aires e Interior, donde reúne algo menos del 25% (en el país es del 20%). Los establecimientos en las otras actividades de servicios: los Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con el 20%, los Hoteles y Restaurantes con algo más del 12% de los establecimientos y los servicios auxiliares de Transporte con algo menos del 2%, reúnen proporciones que se repiten en el País, la Provincia, el Gran Buenos Aires y el Resto de la Provincia, con pequeñas variaciones.

Si la comparación la realizamos en los puestos de trabajo, entonces los servicios de Enseñanza y Salud son los más importantes en todos los territorios con el 33% en el país y el interior de la provincia, el 40% en la provincia y el 46% de los puestos de trabajo en el Gran Buenos Aires, seguidos por Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con entre el 20% a 30% y por Actividades Inmobiliarias, empresariales y de Alquiler con el 15% a 20%.

### 1994-Distribución de los establecimientos según actividad

	País		Prov. Bs. As.		Gran Bs. As.		Interior	
	establec.	pers.ocu.	establec.	pers.ocu.	establec.	pers.ocu.	establec.	pers.ocu.
<b>TOTAL</b>	<b>975.725</b>	<b>2.802.097</b>	<b>313.238</b>	<b>864.512</b>	<b>175.162</b>	<b>496.504</b>	<b>138.076</b>	<b>368.008</b>
<b>Comercio</b>	<b>520.276</b>	<b>1.221.976</b>	<b>195.229</b>	<b>411.567</b>	<b>116.543</b>	<b>244.029</b>	<b>78.686</b>	<b>167.538</b>
<b>Servicios:</b>	<b>414.884</b>	<b>1.580.121</b>	<b>118.009</b>	<b>452.945</b>	<b>58.619</b>	<b>252.475</b>	<b>59.390</b>	<b>200.470</b>
Hoteles y Restaurantes	46.181	192.528	12.903	44.574	6.673	23.841	6.230	20.733
Rep. Automotores y Enseres Domésticos	80.628	122.318	27.706	41.000	14.128	22.235	13.578	18.765
Actividades auxiliares del transporte	8.970	42.839	1.801	9.088	891	3.875	910	5.213
Activ. Inmobiliarias Empresarias y de Alquiler	108.435	328.258	25.018	63.889	11.614	34.310	13.404	29.579
Enseñanza y Salud	92.099	529.797	26.327	181.475	12.825	116.119	13.502	65.356
Otras Activ. Serv. Comu. Sociales y Personales	78.751	364.361	24.254	112.919	12.488	52.095	11.766	60.824

### 1994-Tamaño medio (en personas por establecimiento) y grado de asalarización (en %)

	País		Prov. Bs. As.		Gran Bs. As.		Interior	
	Tam Medi	%Asalariz	Tam Medi	%Asalariz	Tam Medi	%Asalariz	Tam Medi	%Asalariz
<b>TOTAL</b>	<b>2,87</b>	<b>49,01</b>	<b>2,76</b>	<b>46,52</b>	<b>2,83</b>	<b>50,00</b>	<b>2,66</b>	<b>41,83</b>
<b>Comercio</b>	<b>2,35</b>	<b>41,35</b>	<b>2,11</b>	<b>38,19</b>	<b>2,10</b>	<b>38,46</b>	<b>2,13</b>	<b>37,79</b>
<b>Servicios:</b>	<b>3,80</b>	<b>54,94</b>	<b>3,84</b>	<b>54,10</b>	<b>4,31</b>	<b>61,15</b>	<b>3,37</b>	<b>45,20</b>
Hoteles y Restaurantes	4,17	59,52	3,45	54,34	3,57	56,92	3,33	51,37
Rep. Automotores y Enseres Domésticos	1,52	18,08	1,48	18,80	1,57	22,66	1,38	14,23
Actividades auxiliares del transporte	4,77	68,26	5,05	71,81	4,35	67,87	5,73	74,74
Activ. Inmobiliarias Empresarias y de Alquiler	3,03	55,94	2,55	48,60	2,95	55,13	2,21	41,03
Enseñanza y Salud	5,75	73,65	6,89	75,79	9,05	81,38	4,84	65,86
Otras Activ. Serv. Comu. Sociales y Personales	4,63	35,21	4,66	33,61	4,17	37,87	5,17	29,96

Analizando el tamaño medio de los establecimientos, éste es de 2,8 personas por establecimiento en términos globales, pero se reduce a 2,3 p/e en Comercios y crece a 3,8 p/e en Servicios. Dentro de éstos, los de mayor tamaño medio son los de Enseñanza y Salud con 6 p/e (llega a 9 en el Gran Buenos Aires), seguido por Actividades Auxiliares de Transporte con 5 p/e, Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con 4,5 p/e, Hoteles y Restaurantes con 4 p/e. Los agrupamientos de menor tamaño medio son las Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler con 3 p/e y la Reparación de Automotores y Enseres Domésticos con 1,5 p/e (las proporciones se mantienen en los territorios analizados con ligeras variaciones).

Si observamos el grado de asalarización, vemos que el 49% del total de Comercios y Servicios es asalariado, pero el promedio es del 40% en el Comercio y del 55% en Servicios (supera el 60% en el GBA y se reduce al 45% en el Interior). Dentro del agrupamiento, las proporciones mayores de asalarizados los registra Enseñanza y Salud con el 70% (80% en el GBA y 65% en Interior) seguido por los Servicios Auxiliares de Transporte, tam-

bién en un 70% promedio, luego Restaurantes y Hoteles con un 60% a 50% y Actividades Inmobiliarias, empresariales y de Alquiler con un 55% a 40%. Los niveles más bajos de asalarización lo registran las Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con un 35% a 30% y Reparación de Automotores y Enseres Domésticos con un 20% a 15%.

Respecto al tamaño de los establecimientos en el país, medidos en rangos de puestos de trabajo, en el sector de Comercios sólo el 5% ocupa a más de 5 personas, mientras que en el sector Servicios el 10% ocupa a más de 5 personas. En este sector, los agrupamientos con mayor cantidad de pequeños establecimientos es el de los servicios de reparación de Automotores y de Enseres Domésticos con el 2% de los establecimientos que ocupa a más de 5 personas, le siguen las Actividades Inmobiliarias, Empresarias y de Alquiler con el 5%, los servicios de Enseñanza y Salud con el 13%, los Hoteles y Restaurantes con el 15%, los servicios Complementarios de Transporte con el 15% y las Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con el 17%. En los otros

universos analizados, la distribución es semejante.

Respecto a la cantidad de gente que ocupan estos establecimientos, en el sector Comercio, el 33% trabaja en los establecimientos que ocupan a más de 5 personas. En el sector Servicios el 63% trabaja en esa franja. En este sector, el agrupamiento donde más gente trabaja en establecimientos de más de cinco personas es el de Enseñanza y Salud, con el 80%, seguido por Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con el 70%, Actividades Auxiliares del Transporte con el 60%, Hoteles y Restaurantes con el 50% al igual que Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler, siendo los servicios de Reparación de Automotores y Enseres Domésticos los que menos proporción de gente ocupan en establecimientos de más de 5 personas con el 10% (con ligeras variaciones, el orden se repite en los demás territorios comparados).

Es interesante tener en cuenta que de acuerdo a los datos difundidos de los dos últimos censos económicos, se produjo un achicamiento significativo en el número de establecimientos industriales, como ya se observó en el capítulo dedicado a

la industria y se produjo, un achicamiento en el número de establecimientos comerciales del orden del 73%, consecuentemente con el proceso de concentración de las ventas en super e hipermercados, y un impresionante crecimiento del sector de servicios comerciales (870%) que si bien se refuerza por una mayor cobertura censal, también se refleja en algunos fenómenos masivos de la década como los locutorios, los remises, las canchas de paddle, las casas de video, de cumpleaños o los lavaderos de autos (y en general los servicios al automóvil, motos y ciclomotor) y otros más selectivos como los servicios de informática, de educación específica y general privada, los geriátricos, las consultoras, las empresas de limpieza, etc.

En el sector comercial, en los últimos años, la pérdida de puestos se agudizó de manera vertiginosa. Una de las causas, y tal vez la principal, *es el proceso de instalación y expansión compulsiva de hipermercados*, que ha producido una verdadera desarticulación de la red comercial, tanto en la escala nacional como en economías locales.

Según datos publicados recientemente "... en los últimos diez años se perdieron



**1994: % de establecimientos por tamaño (medido en puestos de trabajo)**

	País		Prov. Bs. As.		Gran Bs. As.		Interior	
	Hasta 5 pers.occu.	+ de 5 pers.occu.	hasta 5 pers.occu.	+ de 5 pers.occu.	hasta 5 pers.occu.	+ de 5 pers.occu.	Hasta 5 pers.occu.	+ de 5 pers.occu.
<b>TOTAL</b>	<b>92,77</b>	<b>7,23</b>	<b>93,44</b>	<b>6,56</b>	<b>93,56</b>	<b>6,44</b>	<b>93,29</b>	<b>6,71</b>
<b>Comercio</b>	<b>94,78</b>	<b>5,22</b>	<b>95,63</b>	<b>4,37</b>	<b>95,82</b>	<b>4,18</b>	<b>95,34</b>	<b>4,66</b>
<b>Servicios:</b>	<b>90,26</b>	<b>9,74</b>	<b>89,82</b>	<b>10,18</b>	<b>89,06</b>	<b>10,94</b>	<b>90,57</b>	<b>9,43</b>
Hoteles y Restaurantes	84,64	15,36	87,73	12,27	87,52	12,48	87,96	12,04
Rep. Automotores y Enseres Domésticos	98,32	1,68	98,14	1,86	97,50	2,50	97,50	2,50
Actividades auxiliares del transporte	85,31	14,69	88,00	12,00	89,90	10,10	86,15	13,85
Activ. Inmobiliarias Empresarias y de Alquiler	95,02	4,98	95,94	4,06	95,10	4,90	96,68	3,32
Enseñanza y Salud	86,92	13,08	82,76	17,24	77,98	22,02	87,29	12,71
Otras Activ. Serv. Comu. Sociales y Personales	83,22	16,78	82,92	17,08	86,05	13,95	79,59	20,41

**1994: % de puestos de trabajo por tamaño de establecimiento (medido en puestos de trabajo)**

	País		Prov. Bs. As.		Gran Bs. As.		Interior	
	Hasta 5 pers.occu.	+ de 5 pers.occu.	hasta 5 pers.occu.	+ de 5 pers.occu.	hasta 5 pers.occu.	+ de 5 pers.occu.	hasta 5 pers.occu.	+ de 5 pers.occu.
<b>TOTAL</b>	<b>49,90</b>	<b>50,10</b>	<b>52,11</b>	<b>47,89</b>	<b>50,14</b>	<b>49,86</b>	<b>54,78</b>	<b>45,22</b>
<b>Comercio</b>	<b>66,60</b>	<b>33,40</b>	<b>70,11</b>	<b>29,89</b>	<b>68,98</b>	<b>31,02</b>	<b>71,75</b>	<b>28,25</b>
<b>Servicios:</b>	<b>36,98</b>	<b>63,02</b>	<b>35,76</b>	<b>64,24</b>	<b>31,93</b>	<b>68,07</b>	<b>40,59</b>	<b>59,41</b>
Hoteles y Restaurantes	43,98	56,02	50,20	49,80	47,88	52,12	52,86	47,14
Rep. Automotores y Enseres Domésticos	88,95	11,05	89,42	10,58	86,26	13,74	93,15	6,85
Actividades auxiliares del transporte	39,83	60,17	33,85	66,15	40,82	59,18	28,66	71,34
Activ. Inmobiliarias Empresarias y de Alquiler	46,55	53,44	57,12	42,88	49,48	50,52	65,97	34,03
Enseñanza y Salud	20,76	79,24	17,16	82,84	12,73	87,26	25,03	74,97
Otras Activ. Serv. Comu. Sociales y Personales	30,48	69,52	28,55	71,45	32,01	67,99	25,59	74,41

450.000 puestos de trabajo en el mercado minorista, casi 150.000 en el mayorista, más de 150.000 pequeños locales bajaron sus persianas, en tanto se abrieron 500 bocas de super e hipermercados, creando apenas 64.000 empleos...”<sup>1</sup>.

Es importante comprender que este proceso sólo ha podido desarrollarse, bajo la tutela de un Estado ausente, ya que en otros países (por ejemplo Francia, Suecia) el proceso de modernización de las redes comerciales constituyó un verdadero desafío en el campo del planeamiento integral, y en todo caso en el marco de las lógicas pujas sectoriales, tuvieron la posibilidad de participar los diferentes actores intervinientes en ese proceso. En nuestro medio constituye todavía hoy, a prácticamente 9 años de comenzado este profundo cambio, una prioridad discutir como se debe realizar el proceso de modernización de las redes comerciales en general. Adquiere importancia esta cuestión ya que en numerosas ciudades, principalmente del interior del país, todavía se mantienen rasgos tradicionales en la comercialización de mercaderías, es decir también, en los hábitos de consumo de la población, no habiéndose producido aún, *la instalación compulsiva de alguna red de hipermercados.*

En este sentido sería deseable y anticipatorio, que General Pinto discuta la necesidad de propiciar una normativa, nuevamente con vistas a contemplar lo previsto en la vetada Ley Provincial 12.084/98. Por lo menos en lo referido en los artículos 4to. y 5to. (dictamen del impacto socio-económico en la región y respectivamente la implementación de una audiencia pública en la sustanciación del análisis del mismo). Algunos Municipios del interior del país comienzan a elaborar ordenanzas que enmarcadas en las posibilidades de lo que la legislación actual permite, den respuesta a este problema en el corto plazo.

Queda planteada entonces la preocupación, y será necesario dar respuesta urgente, a interrogantes como los siguientes: mejorar la legislación sobre radicación de grandes superficies comerciales (determinación de la posibilidad o no de localización de hiper de gran envergadura en áreas urbanas, o limitando una distancia mínima a los centros poblacionales, legislar sobre límites horarios, a fin de propiciar la convivencia de hipermercados con comercios pequeños, modificar la Ley de Defensa de la Competencia, sancionando a quienes venden por debajo del costo) y fundamentalmente, comprender que

es ineludible el rol del Estado como promotor de la capacitación de los pequeños comerciantes en cuanto a las posibilidades de acción sobre nuevos modos y estrategias en su actividad, propiciando concretamente además, diversos niveles de asociaciones, por ejemplo mediante excepciones impositivas.

Este último esbozo tal vez constituya un campo fértil para nuevas ideas, ya que sería necesario encontrar los elementos posibles de coexistencia mancomunada y en marcos asociativos en grupos que históricamente han tenido comportamientos poco solidarios entre sí.

Ante la posibilidad de grandes pérdidas debemos encontrar maneras que aglutinen y permitan lograr la capacitación adecuada de los pequeños grupos comerciales, sin sacrificar las propias identidades, para que puedan competir realmente en el marco de las nuevas condiciones impuestas en estos tiempos.

### **Evolución del sector comercial y de servicios comerciales en el partido de General Pinto**

Los comercios y servicios relevados en

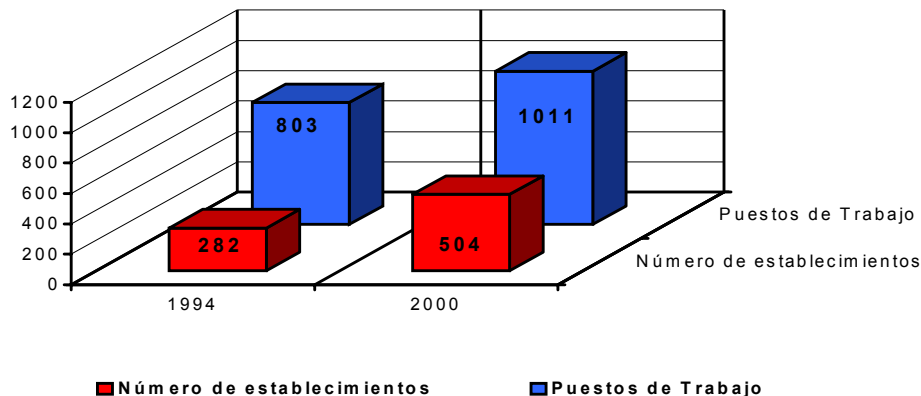
el Censo Económico de 1994<sup>2</sup> (información correspondiente a julio de 1994) fueron 282 (179 comercios y 103 servicios) que generaban 803 puestos de trabajo (304 el comercio y 499 los servicios), es decir que el tamaño medio es de 2,84 personas por establecimiento. De los puestos de trabajo que genera el sector 92 son asalariados y 711 son no asalariados.

Sin embargo, en el relevamiento integral realizado por el municipio en 2000 en el partido de General Pinto (ciudad de General Pinto y localidades), las cifras globales fueron muy superiores en cuanto a la cantidad de establecimientos (un 78%) y en menor medida, en cuanto a los puestos de trabajo generados por el sector (un 26%). Se registró un total de 504 locales donde trabajan 1011 personas repartidos en 236 actividades comerciales donde trabajan 445 personas y 268 locales con actividades de servicios donde trabajan 566 personas.

Sin embargo, estos datos muestran un crecimiento contrastado del sector comercial y de servicios. Mientras en el primero se observa un crecimiento similar, tanto de la cantidad de esta-

## Evolución de comercios y servicios en General Pinto.

### Cantidad de establecimientos y de puestos de trabajo



### Relevamiento municipal 2000

	COMERCIO		SERVICIOS		TOTAL	
	Locales	Pers. Ocup.	Locales	Pers. Ocup.	Locales	Pers. Ocup.
<b>General Pinto</b>	147	287	180	368	327	655
<b>Germania</b>	36	72	32	55	68	127
<b>Granada</b>	33	54	39	102	72	156
<b>Iriarte</b>	17	28	16	40	33	68
<b>Gunther</b>	1	1	0	0	1	1
<b>Ing. Balbin</b>	2	3	1	1	3	4
<b>PARTIDO</b>	<b>236</b>	<b>445</b>	<b>268</b>	<b>566</b>	<b>504</b>	<b>1011</b>

\* Además se relevaron 45 locales vacíos y 74 galpones (33 locales vacíos y 31 galpones en General Pinto y 12 locales vacíos y 43 galpones en las localidades).

blecimientos (un 31,8%) como de puestos de trabajo (un 46,4%), en el segundo se aprecia un marcado crecimiento de la cantidad de establecimientos (un 160,2%) con un leve incremento de los puestos de trabajo (un 13,4%).

Además se relevaron en todo el partido 45 locales vacíos y 74 galpones (33 locales vacíos y 31 galpones en General Pinto y 12 locales vacíos y 43 galpones en las localidades).

Del total de comercios y servicios, el 64,8% de los establecimientos (327) y el 64,8% de los ocupados (655) se encuentran en General Pinto, seguida de lejos por Granada con el 14,3% (72 establecimientos) y el 15,4% (156 ocupados), Germania con el 13,5% (68 establecimientos) y 12,6% (127 ocupados), Iriarte con el 6,6% (33 establecimientos) y el 6,7% (68 ocupados), Ing. Balbín con el 0,6% (3 establecimientos) y el 0,4% (4 ocupados) y Gunther con el 0,3% (1 establecimiento) y el 0,1% (1 ocupado).

Del análisis del sector se observa en general un comportamiento positivo, tanto en la cantidad de establecimientos como en los puestos de trabajo, estimándose

que en los últimos años el sector productivo, particularmente el sector industrial, trasladó al comercio y los servicios formales una parte importante de los puestos de trabajo.

No obstante, este proceso de crecimiento contrastado del sector comercial y de servicios insinúa una situación difícil para el partido. Y si la industria y el agro (e incluso el comercio y los servicios comerciales formalmente instalados) no acompañan el estancado crecimiento poblacional con una demanda acorde de mano de obra, es evidente que la desocupación, subocupación y el cuentapropismo marginal (o al menos informal) absorberán cada vez más esa diferencia.

Los valores de 2000 ratifican un crecimiento importante del sector. Si aceptamos las cifras de ocupación registradas en el relevamiento realizado por el municipio en el año 2000 con 1011 personas que trabajan en el comercio estable, su aporte a la Población Económicamente Activa (PEA) sería del 21,4%.

Estos registros, como dijimos, no consideran a los profesionales, ni a los servicios educativos y de salud privados,

obras sociales, sindicatos, etc., que hoy generan en General Pinto como luego veremos unos 304 puestos de trabajo. Y un párrafo aparte dedicaremos a los servicios denominados «públicos» que en su estructura contienen unos 1276 empleos para el partido de General Pinto.

### **Actividades comerciales y de servicios presentes en el partido**

Estas actividades privadas se organizan en dos grandes agrupamientos: el sector *Comercios* (en su gran mayoría minorista) que se caracteriza por «vender un producto», y el sector de *Servicios comerciales* (agrupando Servicios Generales, de Esparcimiento, Financieros y Depósitos) que se caracteriza por «vender un servicio».

En definitiva, en el partido de General Pinto se relevaron 544 establecimientos que se reparten en 236 comercios y 268 servicios comerciales. Además se relevaron, en todo el partido, 45 locales vacíos y 74 galpones.

Los 327 establecimientos registrados en la ciudad de General Pinto se reparten

en 147 comercios, 180 servicios comerciales, más 33 locales vacíos y 31 galpones, lo que muestra el enorme peso específico que tiene la localización de comercios y servicios comerciales en la ciudad cabecera.

Los 177 establecimientos registrados en las localidades del partido se reparten en 89 comercios, 88 servicios comerciales, existiendo además 12 locales vacíos y 43 galpones. En Germania se relevaron 36 comercios y 32 servicios comerciales, más 5 locales vacíos y 17 galpones, en Granada 33 comercios y 39 servicios comerciales, más un local vacío y 22 galpones, en Iriarte 17 comercios y 16 servicios comerciales, más 5 locales vacíos y 4 galpones, en Gunther un comercio, más un local vacío, e Ingeniero Balbín, 2 comercios y un servicio comercial.

Además se enumeran los servicios privados a la salud, sociales, educativos y profesionales que por el carácter de su prestación o por no necesitar habilitación municipal, no se encuentran en el anterior registro, pero tienen incidencia en la generación de puestos de trabajo en la generación de puestos de trabajo sumando  $105 + 199 = 304$  puestos de trabajo registrados.

## Actividades comerciales y de servicios presentes en el partido

	General Pinto	Germania	Granada	Iriarte	Gunther	Ing. Balbin
<b>Total de COMERCIOS Y SERVICIOS: 504 (282)</b>	<b>327</b>	<b>68</b>	<b>72</b>	<b>33</b>	<b>1</b>	<b>3</b>

Se consignan entre paréntesis la cantidad total de locales de comercios y servicios relevados en el CNE '94.

Se señalan con asterisco (\*) las actividades clasificadas como industriales, muchas de las cuales comercializan el producto en el mismo local. Las mismas se presentan a modo indicativo, pero no se contabilizan como locales de comercios y servicios.

<b>Sector COMERCIOS: 236 (179)</b>	<b>147</b>	<b>36</b>	<b>33</b>	<b>17</b>	<b>1</b>	<b>2</b>
<b>Sub-agrupamiento COMESTIBLES: 78</b>	<b>48</b>	<b>12</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>2</b>
- Despensas	19	5	1	4	1	2
- Carnicerías	8	3	1			
- Pollajerías	1					
- Verdulerías	1			1		
- Despacho de pan	1					
- Supermercados	3	1				
- Autoservicios	3		2	3		
- Mercado	4		2			
- Polirubros	3	3	1			
- Venta de miel	3					
- Venta de bebidas	1					
- Ramos generales	1					
(*) <i>Fábrica de helados</i>	(2)					
(*) <i>Fábrica de soda</i>	(1)					
(*) <i>Panaderías</i>	(7)	(3)	(2)	(1)		
(*) <i>Fraccionamiento de miel</i>	(1)	(1)				
(*) <i>Fábrica de pastas</i>			(1)			

<b>Sub-agrup. KIOSCOS, BARES, RESTAURANTES: 55</b>	<b>27</b>	<b>11</b>	<b>12</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Kioscos	14	11	3	1		
- Confiterías-Bares-Café	10		4	1		
- Restaurante-Parrilla	1		4	1		
- Venta de Helados	2		1	2		

<b>Sub-agrupamiento FARMACIAS, PERFUMERIAS: 9</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Farmacias	4	1	1	1		
- Ópticas	2					

<b>Sub-agrupamiento INDUMENTARIA: 26</b>	<b>16</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Tiendas	9	2	3	2		
- Casas de deportes	2					
- Boutiques	2	1	1			
- Mercerías	1	1				
- Zapaterías	2					
(*) <i>Fca. de bombachas</i>	(1)					
(*) <i>Fca. de ropa</i>	(1)					

<b>Sub-agrup. ART. DEL HOGAR, MUEBLERÍAS: 24</b>	<b>20</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Artículos del hogar	5	1				
- Mueblerías	4		1			
- Ferreterías	5	1	1			
- Bazares	2					
- Venta de material eléctrico	3					
- Jugueterías-Cotillón	1					

<b>Sub-agrup. LIBRERÍAS, FOTOCOPIADORAS: 7</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Art. de librería, fotocopiadoras	3	2	1	1		
(*) <i>Imprentas</i>	(2)					

<b>Sub-agrupamiento CONSTRUCCIÓN: 8</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Materiales de construcción	2	1				
- Vidrierías	2					
- Distribuidoras de materiales construcción		1				
- Venta de maderas	1					
- Venta de aberturas	1					
(*) <i>Carpinterías</i>	(6)	(1)	(1)	(1)		
(*) <i>Herrerías</i>	(4)	(2)		(1)		
(*) <i>Fábrica de mosaicos</i>	(1)					

<b>Sub-agrupamiento COMERCIOS VARIOS: 17</b>	<b>12</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Florerías	1					
- Forrajerías	2	1	2			
- Artículos de pesca, camping	1					
- Venta de gas	4					
- Viveros	2					
- Venta y acopio de cereal	1					
- Venta y acopio de miel	1		1			
- Venta de material rural		1				
(*) <i>Fca. de alzas</i>	(1)					
(*) <i>Fca. de envases textiles</i>	(1)					

<b>Sub-agrup. VENTA DE VEHÍCULOS Y REPUESTOS: 12</b>	<b>9</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Venta de automotores	2					
- Venta de bicicletas	2					
- Venta de repuestos y autopartes	4		2			
- Venta de lubricantes	1		1			

<b>Sector SERVICIOS: 268 (103)</b>	<b>180</b>	<b>32</b>	<b>39</b>	<b>16</b>	<b>0</b>	<b>1</b>
<b>Agrupamiento SERVICIOS GENERALES: 89</b>	<b>58</b>	<b>12</b>	<b>14</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Sub-agrupamiento Servicios al AUTOMOTOR: 60</b>	<b>44</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Taller de mecánica	14	4	1			
- Taller de chapa y pintura	9	1	1			
- Taller de alineación	1					
- Taller maquinaria agrícola	5			1		
- Taller de electricidad	2		1			
- Reparación de motos	2					
- Reparación de bicicletas	1					
- Gomerías	3	3	1	1		
- Lavadero de autos	2					
- Estación de servicios	3		2			
- Reparación de motores	2					

<b>Sub-agrup. PELUQUERÍAS, REPARACIONES: 33</b>	<b>18</b>	<b>4</b>	<b>8</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Peluquerías	7	1	3			
- Funerarias	1	1	1	1		
- Compostura de calzado	2					
- Reparación de electrodomésticos	1	1				
- Taller de tornería y herrería	1	1	2			
- Cerrajerías	2					
- Tapicerías	2					
- Taller de molinos	2		1			
- Taller de soldadura			1	2		

<b>Agrup. HOTELES, TRANSPORTE, COMUNICACIÓN: 59</b>	<b>36</b>	<b>7</b>	<b>11</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>1</b>
<b>Sub-agrupamiento HOTELES, TRANSPORTE: 41</b>	<b>25</b>	<b>6</b>	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Hoteles	2	1				
- Agencia de lotería	3	1				
- Telefonía celular	1					
- Locutorios	1					
- Telefónica	1	1	1			
- Cooperativa de agua	1		1			

- Electricidad (EDEN S.A.)	1					
- Cooperativa de servicios		1		1		
- Cooperativa de consumo			2			
- Agencias de taxis y remises	6					
- Empresa de transporte de pasajeros	2		1			
- Agencia de diarios	2					
- Correo	1	1	1	1		
- F.M.-T.V.	3					
- Servicio de cable	1	1	2			
<b>Sub-agrupamiento DEPORTES y GIMNASIA: 7</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Gimnasio	3					
- Paddle-Fútbol-Tenis	1		2	1		
<b>Sub-agrup. VIDEOS, JUEGOS ELECTRÓNICOS: 1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Vídeo Juegos	1					
<b>Sub-agrupamiento RECREACIÓN Y FIESTAS: 10</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>
- Clubes	3	1		1		1
- Confiterías bailables	2		1			
- Pub-cantina	1					
<b>Agrup. SERVICIOS SOCIALES y PERSONALES: 80</b>	<b>59</b>	<b>10</b>	<b>9</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Sub-agrup. ACT. FINANCIERAS, INTERMEDIACION: 12</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Martillero-Remates-Feria	3		2			
- Consignatarios	1	2				
- Bancos (cajero)	2	1	1			
<b>Sub-agrup. SERV. TÉCNICOS PROFESIONALES: 29</b>	<b>22</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Estudios jurídicos	7	1				
- Estudios de arquitectura, ingeniería	2					
- Estudio contable	4					
- Veterinarias	3	3	1	1		
- Gestoría y comisiones	3		1			
- Estudio foto film	3					



<b>Sub-agrup. SERVICIOS SOCIALES, SALUD Y EDU.: 34</b>	<b>28</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Médico Clínico	2	2	1			
- Médico Cirujano	2					
- Médico Cardiólogo	2					
- Médico Pediatra	1					
- Anestesiista	1					
- Ginecólogo	2					
- Otorrinolaringólogo	1					
- Odontólogo	4	1	1	1		
- Laboratorios de análisis clínicos	3					
- Fonoaudiólogo	1					
- Podólogo	1					
- Kinesiólogo	1					
- Clínicas	1					
- Guardería	1					
- Instituto de computación	5					

<b>Sub-agrupamiento SERVICIOS VARIOS: 5</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Taller de Artesanía	3					
- Oficinas varias			2			

<b>Agrupamiento DEPOSITOS: 36</b>	<b>23</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Depósito de materiales construcción	1					
- Depósito de herramientas	2					
- Depósito de herbicidas	1					
- Depósito de comestibles	2			1		
- Depósito de muebles	1					
- Depósito de artículos del hogar	1					
- Depósito de artículos varios	6	1	1	1		
- Depósito de miel	1					
- Depósito de motos	1					
- Depósito de maquinaria agrícola	1		1			
- Depósito de verdulería	1					
- Stud	2					
- Depósito de cereal	3	2	3	3		

<b>- Galpones: 74</b>	<b>31</b>	<b>17</b>	<b>22</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>- Locales vacíos: 45</b>	<b>33</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>0</b>

### Puestos de trabajo en otros servicios privados

Establecimientos o Instituciones	Puestos de trabajo
<b>- Obras Sociales y Sindicatos:</b>	<b>3</b>
O.S.D.E.	1
U.P.C.N.	2
<b>- Otros:</b>	<b>102</b>
A.C.C.E.D. Granada	5
Caritas	8
Centro de Comercio e Industria	2
Centro de Jubilados	6
Centro de Jubilados - Iriarte	4
Centro Jubilados Dr. A. Estevani - Granada	2
Centro Jubilados V. Pellegrino - Germania	3
Círculo Médico	2
Cooperativas	18
Correo Argentino	5
Iglesia Biblia Abierta – Germania	1
OCA	2
EDEN S.A.	6
Federación Educadores Bonaerenses O.S.	2
Sociedad Rural – Granada	2
Sociedad de Fomento Rufino Tibaldi	3
<b>Total otros servicios privados</b>	<b>105</b>

Fuente de información: Municipalidad de General Pinto.

### Técnicos matriculados

<b>Profesionales</b>	<b>199</b>
- Ingenieros y Agrónomos	15
- Arquitectos	6
- Agrimensores	1
- Veterinarios	18
- Contadores	10
- Abogados	6
- Médicos	10
- Ginecólogos	1
- Cardiólogos	1
- Hemoterapeuta	1
- Pediatra	2
- Escribanos	2
- Psicólogos	1
- Fonoaudiólogos	2
- Podólogo	5
- Farmacéuticos	8
- Kinesiólogos	5
- Martilleros	2
- Bioquímicos	4
- Odontólogos	8
- Profesores	20
- Maestras Jardineras	50
- Asistentes Educativos	11
- Asistentes Sociales	10

Fuente de información: Municipalidad de General Pinto. Según datos provistos por la Municipalidad los técnicos y profesionales registrados en el partido son 199

## Puestos de trabajo en los servicios públicos

ESTABLECIMIENTOS O INSTITUCIONES	PUESTOS DE TRABAJO
<b>- Establecimientos educativos públicos:</b>	<b>544</b>
Biblioteca D. F. Sarmiento	4
Centro de Investigación Educativa	1
Centro de Educación Física	4
Centro de Educ. Adolescente y Adultos y Form. Prof.	3
Centro Educación Complementaria N° 801	27
Escuela Educación Técnica N° 1	48
Escuela Especial N° 501	19
Escuela Especial N° 501 - Germania	1
Escuela Especial N° 501- Granada	3
Escuela Media N° 201 Sixto Acosta - Germania	30
Escuela Media N° 34	46
Escuela N° 1	50
Escuela N° 11 J. B. Alberdi - Germania	40
Escuela N° 12 Ing. Balbín	3
Escuela N° 2 Domingo F. Sarmiento	41
Escuela N° 2 - Granada	26
Escuela N° 21 Antártida Arg. - Granada	31
Escuela N° 30 Juan XXIII	33
Escuela N° 34 Malvinas Argentinas Gunther	4
Escuela N° 35	39
Escuela N° 5 V. Lopez y Planes - Iriarte	22
Escuela Técnica	8
Instituto de Formación Docente N° 433	14
Jardín de Infantes N° 904 - Iriarte	5
Jardín de Infantes 902 - Granada	6
Jardín de Infantes - Gunther	1
Jardín de Infantes N° 901	27
Jardín de Infantes N° 903 Tambor de Tacuari Germania	8
<b>- Establecimientos públicos para la salud:</b>	<b>73</b>
Hospital Municipal Dr. Alberto Videla	52
Hospital Municipal Lafuente Guisasaola - Germania	14
Sala 1° Auxilios Iriarte	2
Sala 1° Auxilios Granada	5

## El sector público y los puestos de trabajo

Al sólo efecto de poder dimensionar la importancia de la incidencia del sector de los servicios denominados públicos en el total de puestos de trabajo del partido, se detallan las reparticiones que se asientan en el partido y los empleos que hoy generan aproximadamente 1276.

## Localización de las actividades y su comparación con la distribución de la población

Como ya vimos, la cantidad global de comercios y servicios comerciales, así como los puestos de trabajo, crecieron en los últimos años; mientras que el crecimiento poblacional fue solo del 4,3% en el período 1991-2000, entre 1994 y 2000 los establecimientos crecieron un 78% y la ocupación en el sector creció un 26%. Esto nos permite suponer que al igual que muchos otros partidos del interior de la provincia, en los últimos años el sector productivo (industrial y agropecuario) trasladó al comercio y los servicios formales, una parte de sus puestos de tra-

<b>- Dependencias Municipales:</b>	<b>447</b>
Municipalidad de General Pinto	264
Otras reparticiones Municipalidad de Gral. Pinto	43
Corralón Municipal	75
Delegación Municipal Germania	12
Delegación Municipal Iriarte	4
Delegación Municipal Granada	10
Taller y Depósito Municipal	2
Terminal de Omnibus	6
Hogar del Niño "San José"	31
<b>- Otras Dependencias:</b>	<b>212</b>
Asoc. Bomberos Voluntarios Germania	20
Bomberos voluntarios	30
Consejo Escolar	5
Comisaria de Gral. Pinto	35
Dirección Gral. de Escuelas	15
Dirección Provincial de Rentas	3
I.O.M.A.	2
Secretaría de Inspección	5
Secretaría de Enseñanza	4
Juzgado de Paz	5
Policía Bonaerense	51
Policía - Germania	8
Policía - Granada	5
Policía - Iriarte	6
P.A.M.I.	1
Registro Civil	6
Registro Provincial de las Personas	3
Registro Provincial de las Personas - Germania	1
Registro Automotor	2
Registro Civil - Granada	1
S.E.N.A.S.A.	3
S.E.N.A.S.A. - Germania	1
<b>TOTAL SECTOR SERVICIOS PÚBLICOS:</b>	<b>1276</b>

Fuente de información: Municipalidad de General Pinto.

bajo. Una parte de la población emigra hacia los grandes centros urbanos o las cabeceras regionales y el resto se refugia en la informalización, sector al que es necesario orientar y capacitar para incorporarlo al sistema, con todo lo que esto significa (obra social, jubilación, etc.).

La retracción del consumo, el crecimiento de los establecimientos mayores, la concentración de la oferta y la relativa evolución tecnológica, por otra parte, muestran un crecimiento del sector comercial, y un crecimiento contrastado del sector de servicios, orientado al consumo y a los requerimientos sociales y en menor medida a la producción.

Este proceso de crecimiento contrastado del sector comercial y de servicios insinúa una situación difícil para el mismo. Y si la industria y el agro (e incluso el comercio y los servicios comerciales formalmente instalados) no acompañan el estancado crecimiento poblacional con una demanda acorde de mano de obra, es evidente que la desocupación, subocupación y el cuentapropismo marginal (o al menos informal) absorberán cada vez más esa diferencia.

Esta es una de las razones fundamentales para entender la necesidad de orien-

## Población por barrios de General Pinto y Localidades

Número	Barrios	Población 2000	%
1	Centro	313	5,16%
2	La Arenosa	286	4,72%
3	Las 4 esquinas	237	3,91%
4	Oeste	346	5,71%
5	Los duendes	224	3,70%
6	Bomberos Voluntarios	39	0,64%
7	La Garita	266	4,39%
8	Residencial	408	6,73%
9	El Fortín	376	6,20%
10	Luján	240	3,96%
11	San Bernardo	281	4,64%
12	Terminal	190	3,13%
13	Virgen María de Catamarca	151	2,49%
14	Municipal	93	1,53%
15	Malvinas Argentinas	275	4,54%
16	Centenario	386	6,37%
17	1° de Mayo	229	3,78%
18	25 de Mayo	185	3,05%
19	Rivadavia	120	1,98%
20	San José	315	5,20%
21	Juan XXIII	106	1,75%
22	La Unión	160	2,64%
23	San Cayetano	333	5,49%
24	Juan Matías	330	5,44%
25	Periurbano Oeste	95	1,57%
26	Periurbano Sur	21	0,35%
27	Periurbano Este	57	0,94%
	<b>Total Ciudad</b>	<b>6062</b>	<b>100,00%</b>

Localidades	Población 2000	%
Germania	1397	39,19%
Granada	1175	32,96%
Iriarte	838	23,51%
Gunther	54	1,51%
Ing. Balbin	101	2,83%
<b>Total Localidades</b>	<b>3565</b>	<b>100,00%</b>

<b>Total encuesta</b>	<b>9627</b>	<b>100,00%</b>
-----------------------	-------------	----------------

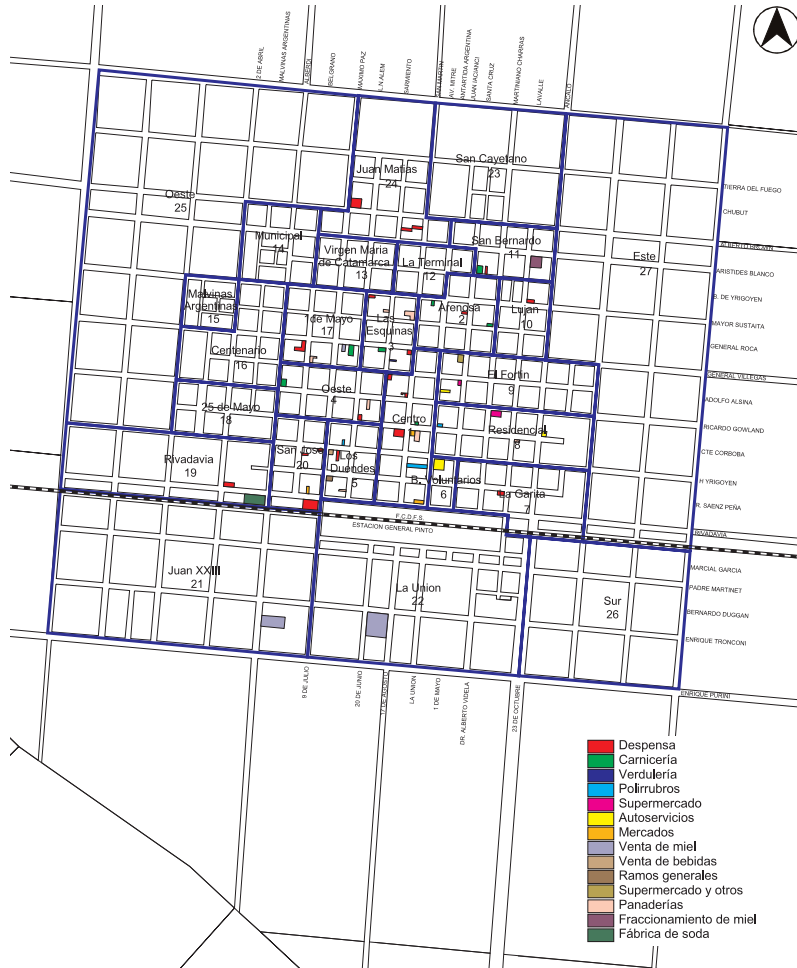
tar la localización e intensidad de las actividades comerciales en función de la distribución de la población y de los hábitos y expectativas ciertas de consumo y producción.

Este primer análisis global establece la localización de los rubros y en algunos casos, donde la distribución uniforme de la oferta la mejora como servicio, determina la cantidad de habitantes por rubro, de acuerdo a los distintos sectores urbanos de la ciudad de General Pinto:

Para realizarlo se consideraron los 27 barrios en los que se distribuye la población de la ciudad de General Pinto y las localidades de Germania, Granada, Iriarte, Gunther e Ingeniero Balbín.

En esta sectorización en barrios es necesario aclarar que las actividades de borde de cada barrio sirven al resto, aún cuando las zonas vecinas estén desprovistas y una aproximación a porciones más acotadas del territorio urbano dará necesariamente datos más precisos (no obstante acusa una mayor distancia de la gente al abastecimiento). El análisis sirve para entender la «oferta» de actividad comercial y las distorsiones posibles de salvar con una difundida orientación previa.

# Ciudad de Gral. Pinto: 1. Comestibles

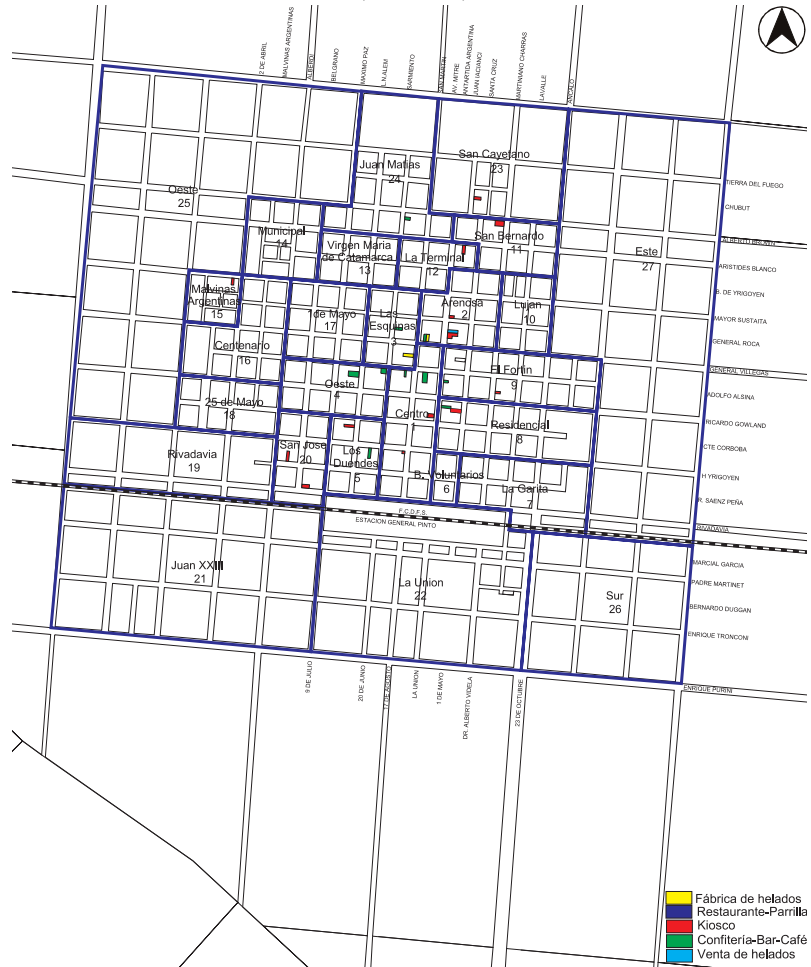


## 1. Sub-agrupamiento comestibles

Los barrios Centro (8 locales) y Las 4 esquinas (6 locales), seguidos por los barrios Los Duendes (5 locales), Residencial (5 locales), El Fortín (5 locales) y 1° de Mayo (5 locales), presentan la mayor cantidad de locales, donde se concentra el 60% de la oferta de establecimientos de comestibles pero el 29% de la población de General Pinto. Tanto los comercios convencionales como aquellos con una oferta específica (pollajería, rotiserías, etc.) se encuentran en los barrios mencionados.

Del resto de los barrios, es interesante resaltar la significativa menor oferta de comercios de comestibles de los barrios Rivadavia (2 locales), Bomberos Voluntarios (1 local), La Garita (1 local), Luján (1 local), Juan XXIII (1 local), La Unión (1 local), siendo inexistentes en los barrios Virgen María de Catamarca, Municipal, Malvinas Argentinas, Centenario, 25 de Mayo, San Cayetano y Periurbano Oeste, Sur y Este. En estos barrios se concentra el 39% de la población de la ciudad pero solo el 12% de la oferta de comercios de comestibles, siendo escasa la oferta tanto de comercios conven-

## Ciudad de Gral. Pinto: 2. Kioscos, bares, restaurantes



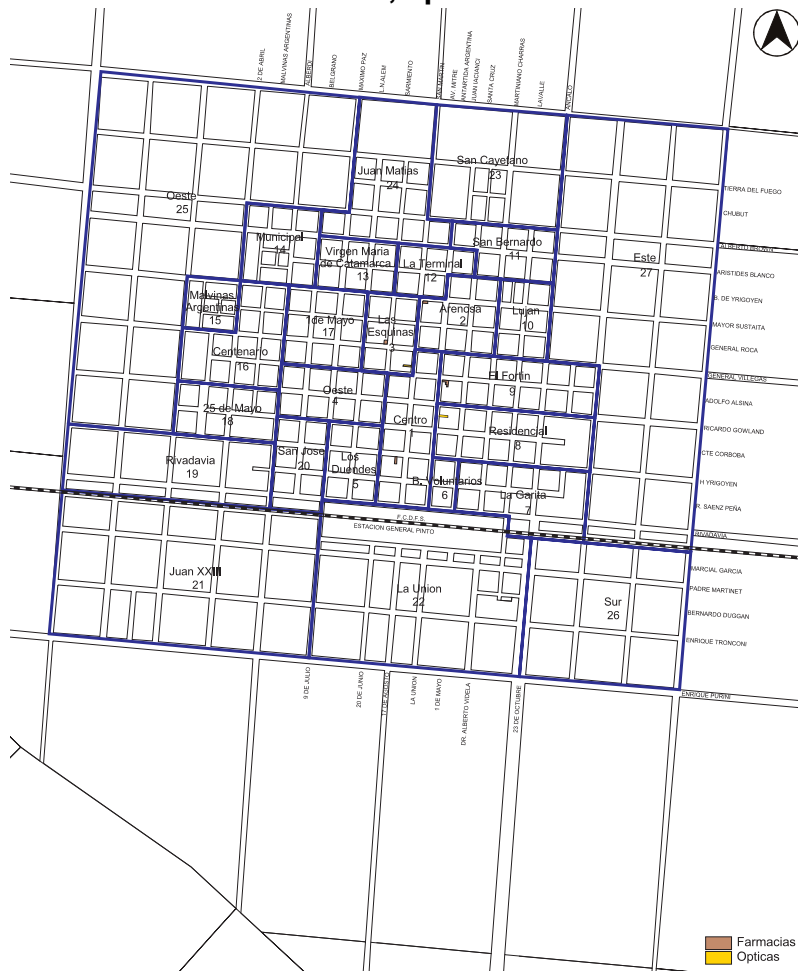
cionales, sobre todo de artículos perecederos (carnicerías, verdulerías y panaderías) como de aquellos con una oferta específica.

En forma global se observa una distribución equilibrada territorialmente, con una leve tendencia a la localización centralizada con disminución de la oferta de comercios de comestibles hacia la periferia de la planta urbana.

En las actividades de consumo “obligado” como despensas, carnicería, verdulerías, panaderías y despachos de pan, supermercados y autoservicios, si se considera la cantidad de habitantes por comercio en cada barrio, pueden observarse marcadas diferencias entre los distintos barrios de General Pinto, donde los barrios Centro, Las 4 esquinas, Oeste, El Fortín y 1° de Mayo, con mayor concentración de comercios de consumo obligado, siempre se ubican por debajo del promedio de la ciudad, acusando un total desabastecimiento los barrios Terminal, Virgen María de Catamarca, Municipal, Malvinas Argentinas, Centenario, 25 de Mayo, Juan XXIII, La Unión, San Cayetano y Periurbano Oeste, Sur y Este.

De las localidades del partido, Germanía (16 establecimientos) se destaca por la

### Ciudad de Gral. Pinto: 3. Farmacias, ópticas



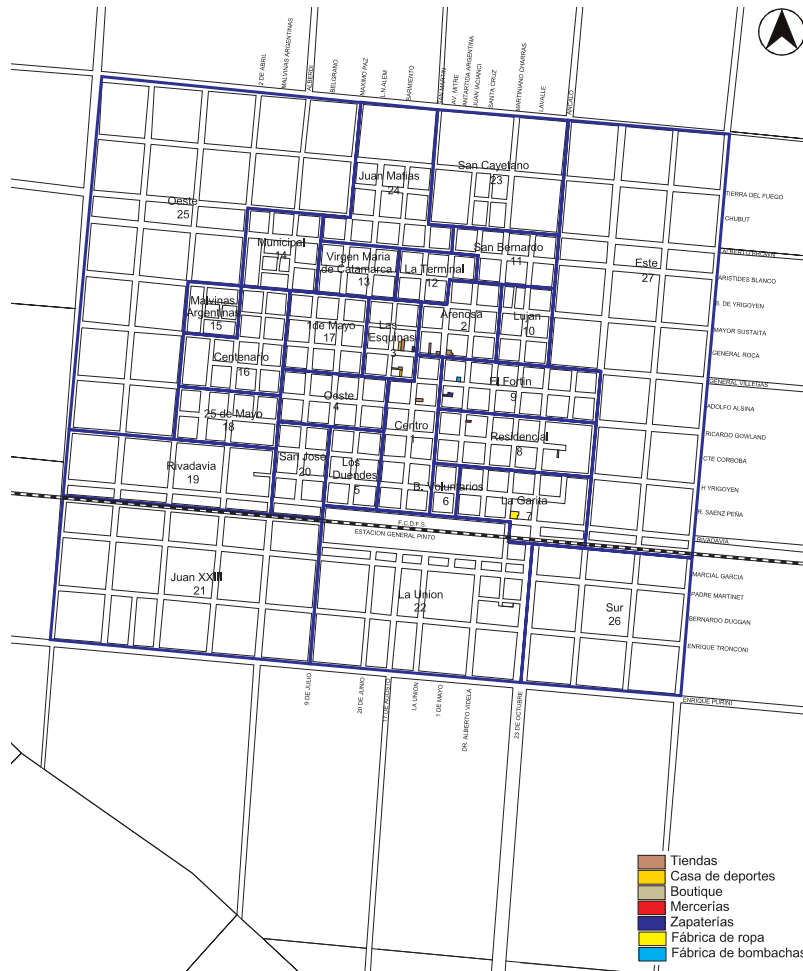
mayor cantidad de locales del sub-agrupamiento, tanto de actividades de consumo obligado como supermercados, autoservicios, etc., en orden de importancia le siguen Granada (10 establecimientos) e Iriarte (9 establecimientos). En Ing. Balbín (2 establecimiento) y Gunther (1 establecimiento), las actividades del agrupamiento son casi inexistentes, evidenciando una estructura de tipo rural, donde solo dos despensas satisfacen las necesidades básicas de estas pequeñas poblaciones.

### 2. Sub-agrupamiento kioscos, bares, restaurantes

Los kioscos se localizan principalmente en los barrios Centro (2 locales), La Arenosa (2 locales), Residencial (2 locales) y San José (2 locales), representando el 57% del total de la oferta de General Pinto. Solo algunos se localizan en los barrios Los Duen-des (1 local), El Fortín (1 local), San Bernar-do (1 local), Terminal (1 local), Malvinas Argentinas (1 local) y San Cayetano (1 local), siendo inexistentes en los demás barrios. Del mismo modo, la cantidad de habitantes por establecimiento es baja, res-



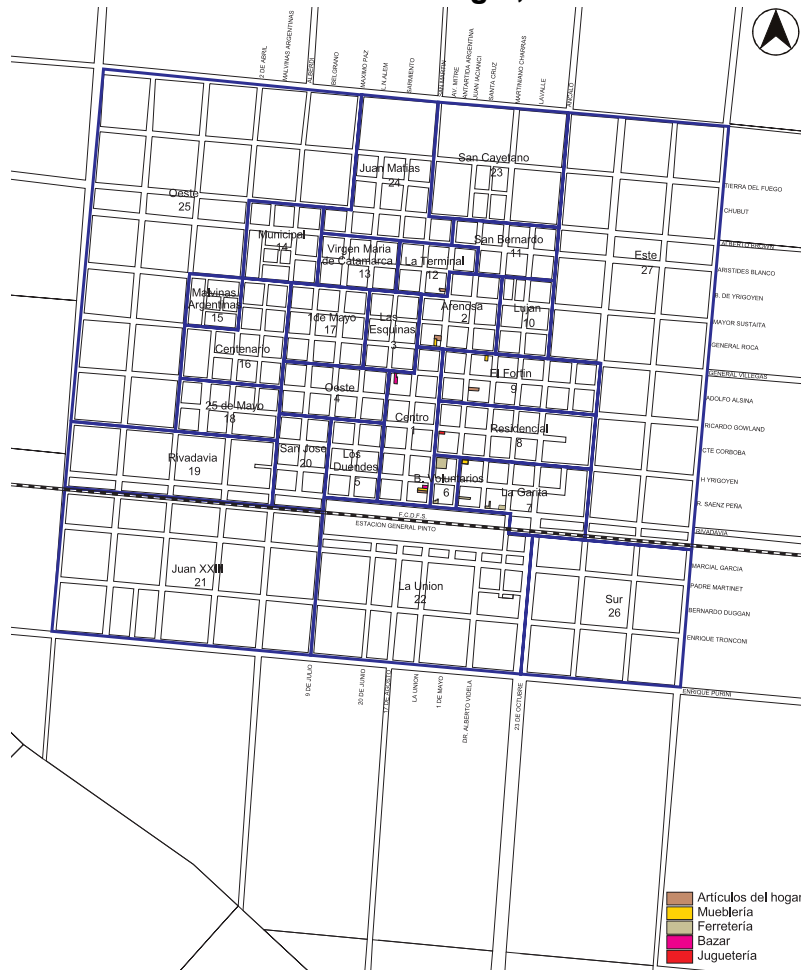
## Ciudad de Gral. Pinto: 4. Indumentaria



pecto del promedio de General Pinto (466 habitantes por kiosco), en los barrios en La Arenosa (143 habitantes por kiosco), Centro (157 habitantes por kiosco), San José (158 habitantes por kiosco), Terminal (190 habitantes por kiosco), Residencial (204 habitantes por kiosco), Los Duendes (224 habitantes por kiosco), Malvinas Argentinas (275 habitantes por kiosco), San Bernardo (281 habitantes por kiosco), San Cayetano (333 habitantes por kiosco) y El Fortín (376 habitantes por kiosco).

El resto de las actividades del sub-agrupamiento se distribuyen mayoritariamente en los barrios Centro (2 confiterías-bares-café), Oeste (2 confiterías-bares-café), La Arenosa (1 confiterías-bares-café y 1 venta de helados), Residencial (1 confiterías-bares-café y 1 venta de helados) y El Fortín (1 confiterías-bares-café y 1 restaurante-parrilla), observándose en forma global una leve tendencia a la localización centralizada con una marcada disminución de la oferta hacia la periferia de la planta urbana. Las localidades del partido con mayor cantidad de locales del sub-agrupamiento son Germania (11 locales) y Granada (12 locales), seguida de lejos por Iriarte (5 locales), siendo inexistentes en Gunther e Ing. Balbín.

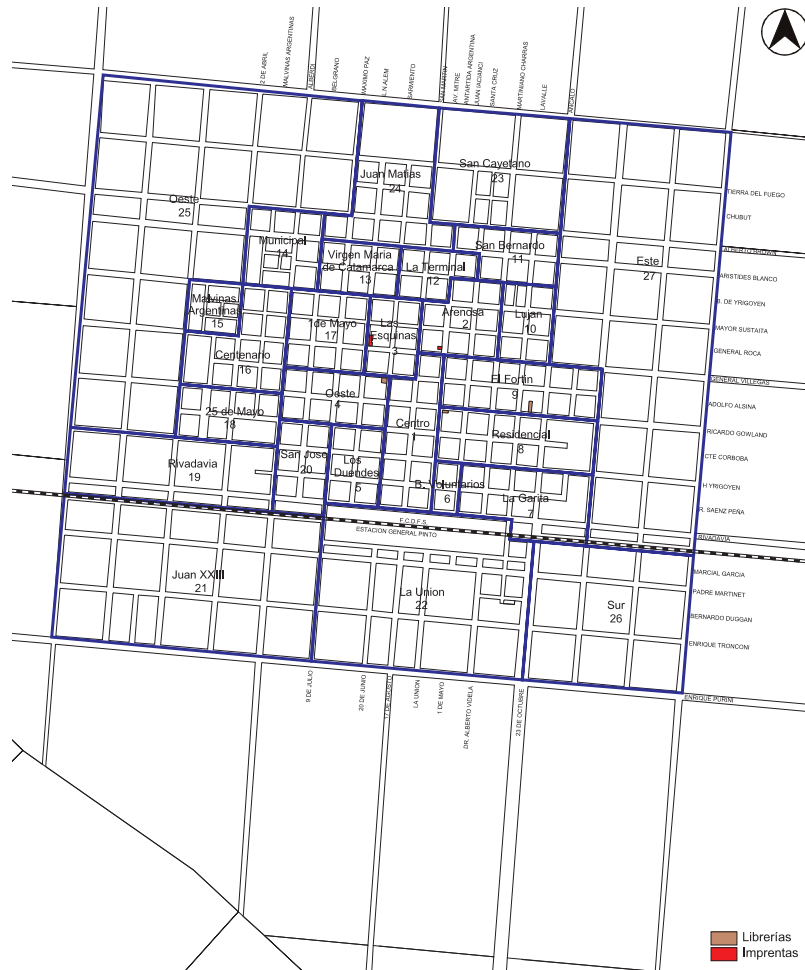
## Ciudad de Gral. Pinto: 5. Artículos del hogar, mueblerías



## 3. Sub-agrupamiento farmacias, perfumerías

Las farmacias se localizan en los barrios Centro (1 local), La Arenosa (1 local), Las 4 esquinas (1 local) y El Fortín (1 local). Del mismo modo, la cantidad de habitantes por establecimiento es baja, respecto del promedio de General Pinto (1516 habitantes por farmacia), en los barrios Las 4 esquinas (237 habitantes por farmacia), La Arenosa (286 habitantes por farmacia), Centro (313 habitantes por farmacia) y El Fortín (376 habitantes por farmacia). Llamativamente no hay farmacias en ninguno de los otros barrios de la ciudad, siendo un ejemplo del costo social que produce la falta de orientación en la localización de determinadas actividades. El resto de los rubros del sub-agrupamiento se distribuyen en los barrios Las 4 esquinas (1 óptica) y Residencial (1 óptica), observándose en forma global un marcado desabastecimiento en mayoría de los barrios de la ciudad de General Pinto. Del sub-agrupamiento solo se localiza una farmacia en Germania, Granada e Iriarte, siendo llamativa la ausencia de este rubro en el resto de las localidades del partido.

## Ciudad de Gral. Pinto: 6. Librerías



### 4. Sub-agrupamiento indumentaria

Estos rubros, en general, requieren del agrupamiento como forma de venta porque el hábito de compra tiene que ver con la comparación (gusto, precio, calidad, crédito, etc.). General Pinto se caracteriza por una concentración de la oferta en los barrios Las 4 esquinas (5 locales), Residencial (5 locales) y Arenosa (3 locales), donde se localizan el 72% de los locales, particularmente sobre la calle General Villegas. Solo unos pocos locales se encuentran en los barrios El Fortín (2 locales), Centro (1 local), Bomberos Voluntarios (1 local) y La Garita (1 local), siendo la oferta inexistente en el resto de los barrios.

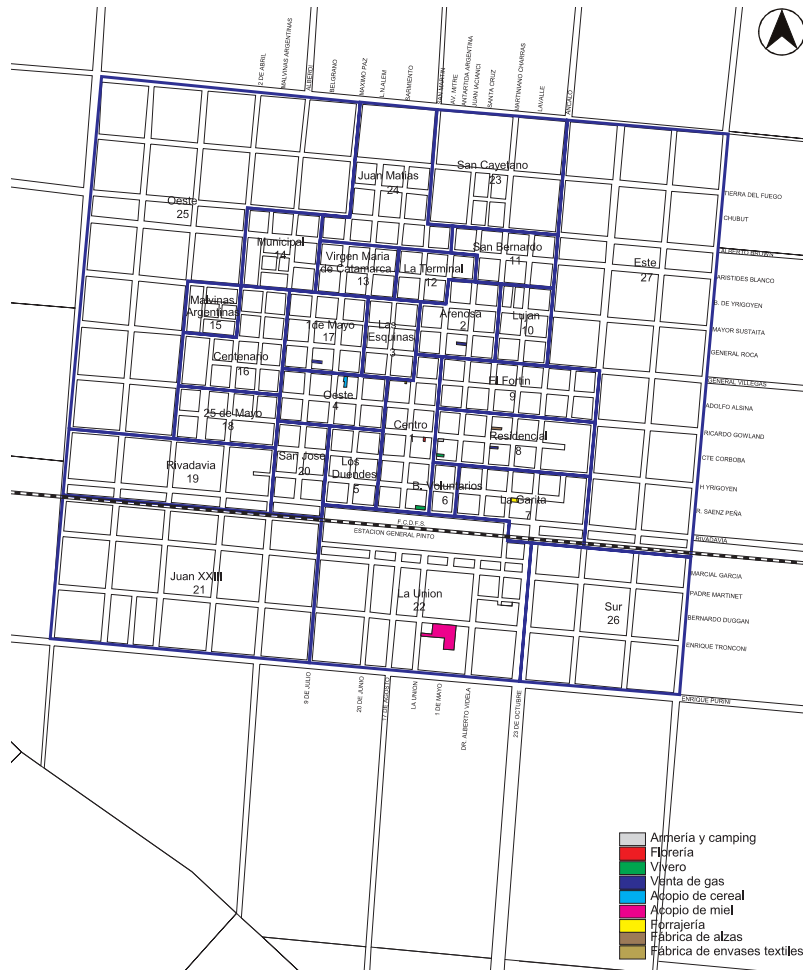
Las localidades del partido con mayor cantidad de locales del sub-agrupamiento son Germania (4 locales), Granada (4 locales) y en menor medida Iriarte (1 local), siendo en su mayoría tiendas y boutique. En Gunther e Ing. Balbín no hay actividades del sub-agrupamiento.

### 5. Sub-agrupamiento artículos del hogar, mueblerías

Lo mismo que sucede en los rubros del



## Ciudad de Gral. Pinto: 8. Comercios varios



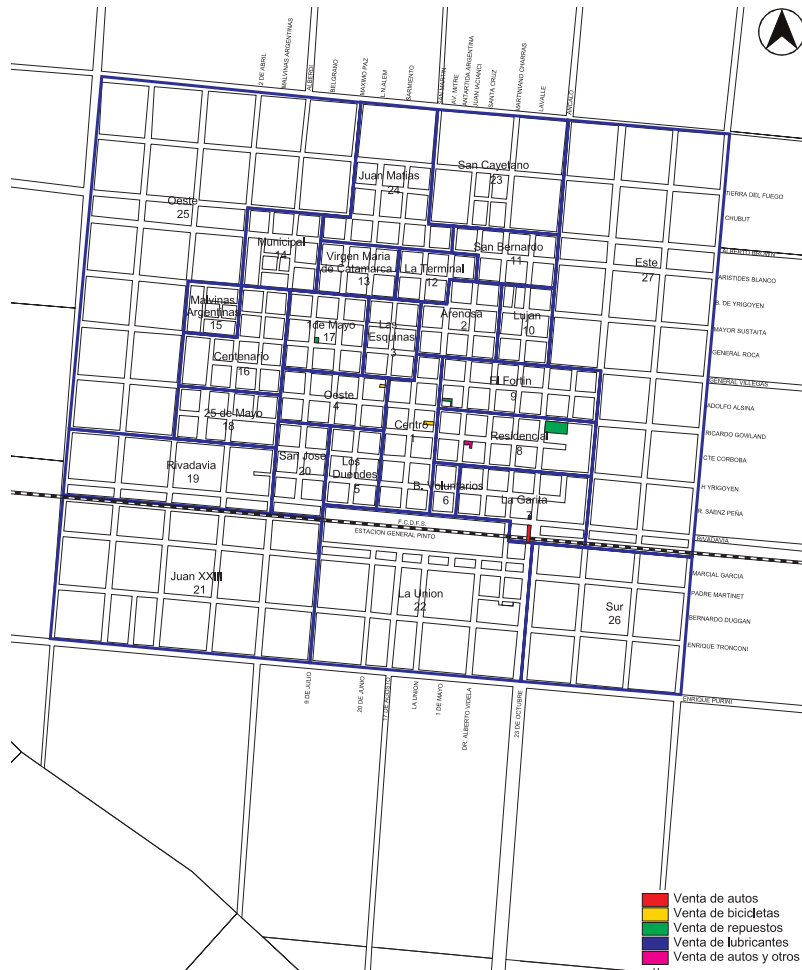
cierta distancia de algunos consumidores al producto, lo que lleva en muchos casos, a que otros comercios satisfagan la demanda (librerías, fotocopias, etc.), con la consiguiente falta de variedad en la calidad y el precio. En el caso particular de las librerías, el dato es relevante ya que para la comunidad educativa, unos 1.897 alumnos, comprende el 31% de la población, que se distribuye en forma más homogénea en toda la ciudad.

Del sub-agrupamiento, en las localidades del partido, solo se localizan actividades en Germania (2 librerías-fotocopiadoras), Granada (1 librería-fotocopiadora) e Iriarte (1 librería-fotocopiadora). En Gunther e Ing. Balbín no hay actividades del sub-agrupamiento.

### 7. Sub-agrupamiento construcción

Los establecimientos del sub-agrupamiento se distribuyen mayoritariamente en los barrios El Fortín (4 locales), La Arenosa (3 locales) y San José (2 locales). Solo un local se localiza en los barrios Las 4 esquinas (carpintería), Oeste (vidriería), Los Duendes (Fca. de mosaicos), Bomberos Voluntarios (materiales

## Ciudad de Gral. Pinto: 9. Venta de vehículos



de construcción), Luján (carpintería), San Bernardo (carpintería) y Virgen María de Catamarca (herrería), siendo inexistentes en los otros barrios.

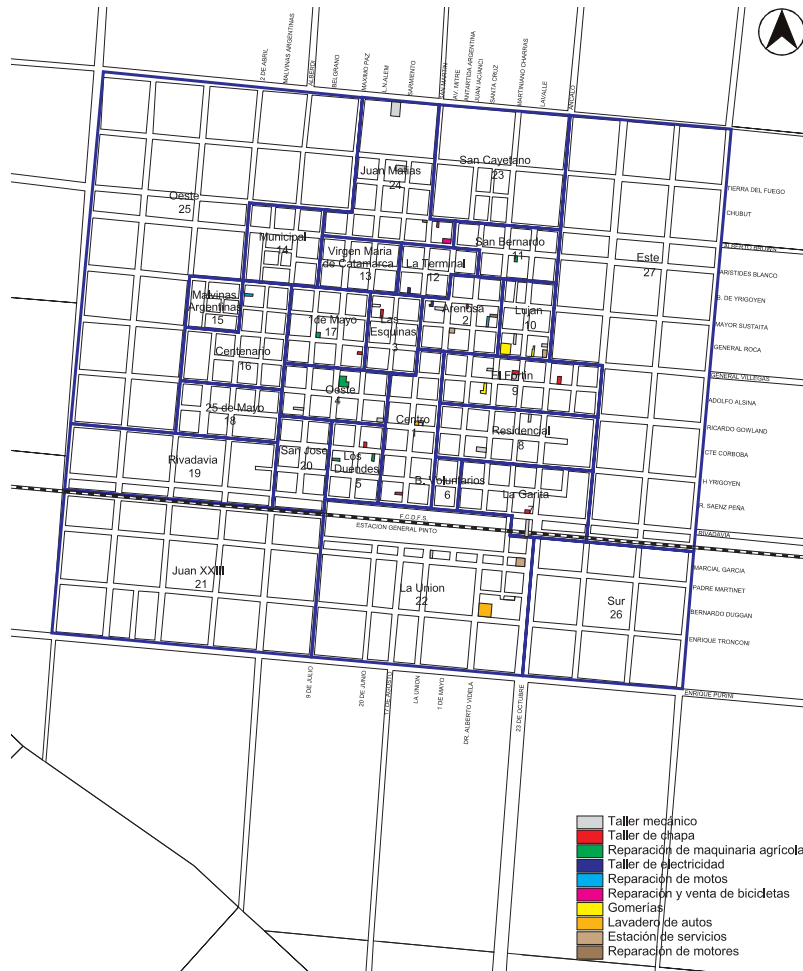
La presencia en barrios residenciales de locales de materiales de construcción, herrerías, carpinterías, etc., determina la necesidad de orientar la localización de estas actividades, donde otras alternativas pueden ser superadoras para objetivos propios, además de mejorar la calidad ambiental del entorno barrial, evitando movimientos de camiones con carga pesada, ruidos molestos y otros trastornos propios de la actividad.

De las localidades del partido, Germania (5 locales) es la que presenta mayor cantidad y diversidad de locales del sub-agrupamiento. En el resto de las localidades solo se encuentran actividades del sub-agrupamiento en Iriarte (2 locales) y Granada (1 local).

### 8. Sub-agrupamiento comercios varios

La gran mayoría de los rubros de este sub-agrupamiento se localizan en los barrios Residencial (4 locales), Centro (3

## Ciudad de Gral. Pinto: 10. Servicios al automotor



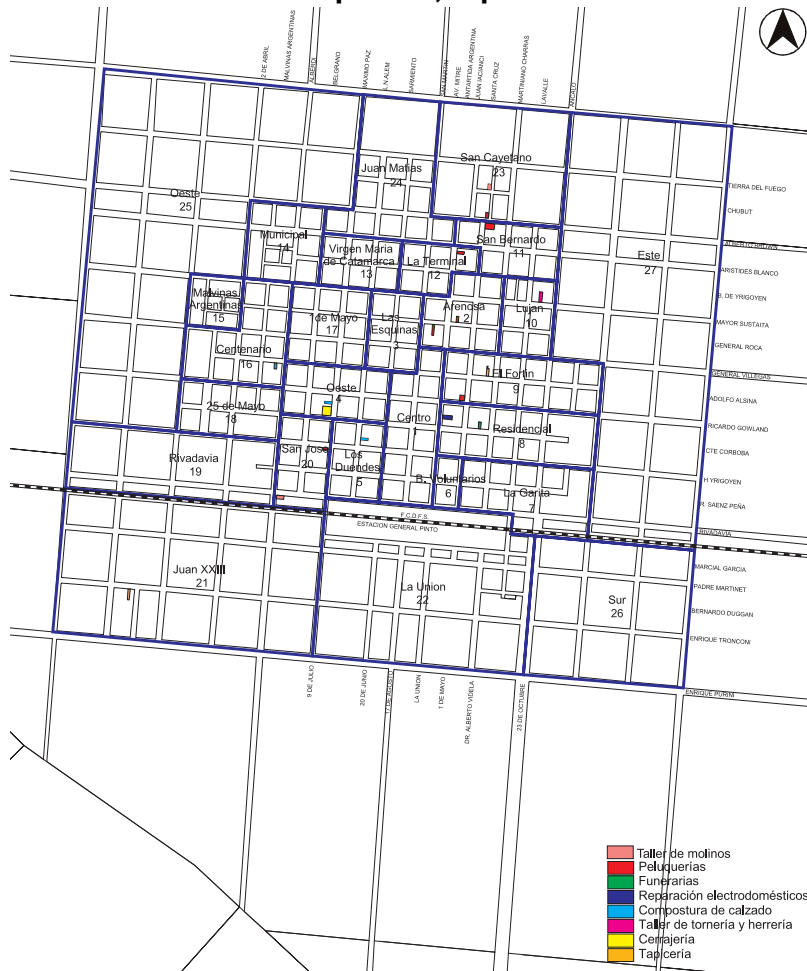
locales) y La Unión (2 locales), observándose un predominio de actividades ligadas al sector agropecuario (acopio de cereal, acopio de miel, venta de material rural, forrajerías, etc.). Solo un local se localiza en los barrios Luján (venta de gas), 1° de Mayo (venta de gas), La Arenosa (venta de gas), Oeste (acopio de cereal) y La Garita (forrajería), siendo nula la presencia de locales en el resto de los barrios.

Las localidades del partido con mayor cantidad de locales del sub-agrupamiento son Granada (3 locales) y Germania (1 local), siendo en su mayoría actividades ligadas al sector agropecuario (acopio de miel, venta de material rural, forrajerías, etc.). En Iriarte, Gunther e Ing. Balbín no hay actividades del sub-agrupamiento.

### 9. Sub-agrupamiento venta de vehículos y repuestos

Los establecimientos del sub-agrupamiento se distribuyen mayoritariamente en los barrios Residencial (3 locales) y La Garita (2 locales). Solo unos pocos locales se localizan en los barrios Centro

## Ciudad de Gral. Pinto: 11. Peluquerías, reparaciones



(1 local), Oeste (1 local), El Fortín (1 local) y 1° de Mayo (1 local), siendo inexistentes en los otros barrios.

De las localidades del partido, Granada (3 locales) es la única que presenta locales del sub-agrupamiento.

### 10. Sub-agrupamiento servicios al automotor

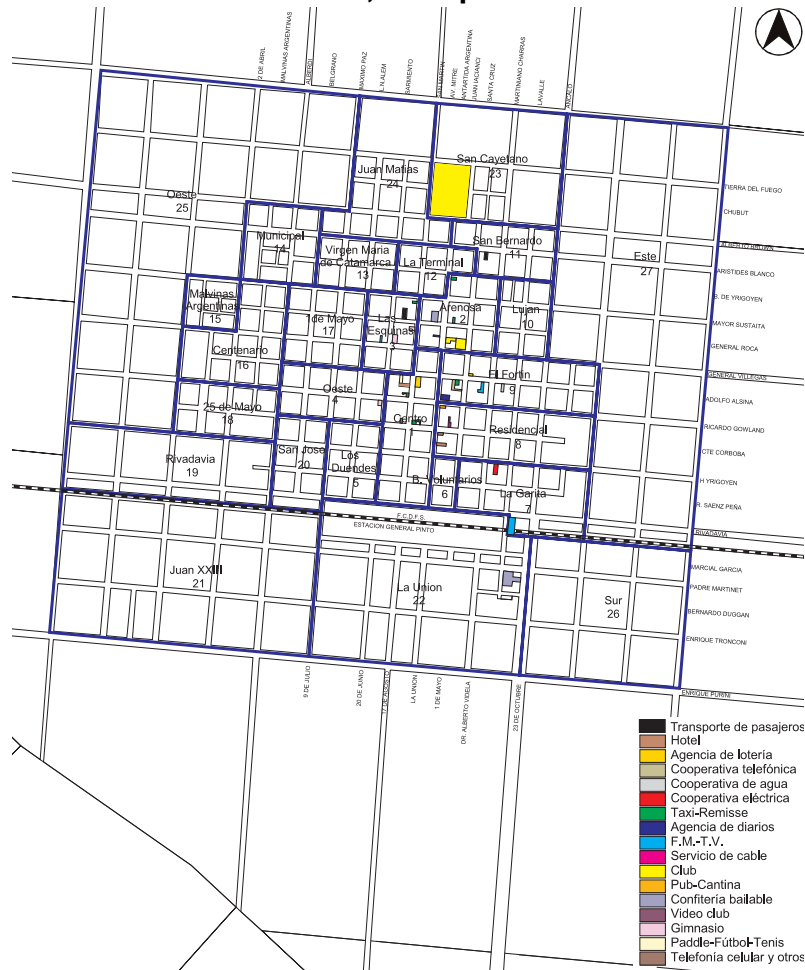
Dentro del agrupamiento de servicios generales, en el caso de los servicios al automotor, se observa una mayor localización en los barrios La Arenosa (6 locales), El Fortín (5 locales), Luján (5 locales) y Juan Matías (5 locales), siendo en su mayoría talleres de servicio al automotor.

La localización de talleres de servicio al automotor en la ciudad, si bien no representa un problema grave para General Pinto, surge como necesaria una reflexión sobre la localización adecuada y la calidad ambiental en sectores netamente residenciales, procurando evitar intensos movimientos de vehículos, ruidos molestos y otros trastornos propios de estas actividades.

En las localidades del partido, Germania



## Ciudad de Gral. Pinto: 12. Hoteles, transporte



(8 locales) y Granada (6 locales) son las que presentan mayor cantidad y diversidad de locales del sub-agrupamiento. En el resto de las localidades solo se encuentran actividades en Iriarte (2 locales). En Ing. Balbín no hay actividades del sub-agrupamiento.

### 11. Sub-agrupamiento peluquerías, reparaciones

Dentro del agrupamiento de servicios generales, en el caso de las peluquerías se localizan en los barrios La Arenosa (2 locales), El Fortín (1 local), San Bernardo (1 local), Terminal (1 local), San José (1 local) y San Cayetano (1 local), siendo inexistentes en el resto de los barrios. Del mismo modo, la cantidad de habitantes por establecimiento es baja en los barrios La Arenosa (143 habitantes por peluquería), Terminal (190 habitantes por peluquería), San Bernardo (281 habitantes por peluquería), San José (315 habitantes por peluquería), San Cayetano (333 habitantes por peluquería) y El Fortín (376 habitantes por peluquería), respecto del promedio de General Pinto (1010 habitantes por peluquería).

El resto de los rubros del sub-agrupamiento se distribuyen en los barrios Residencial (2 locales), El Fortín (2 locales), Juan XXIII (1 local), Oeste (1 local), Los Duendes (1 local), Luján (1 local) y Centenario (1 local).

En las localidades del partido, Granada (8 locales) es la que presenta mayor cantidad y diversidad de locales del sub-agrupamiento, siendo en su gran mayoría peluquerías (3 locales). En el resto de las localidades solo se encuentran actividades del sub-agrupamiento en Germania (4 locales) e Iriarte (3 locales).

## **12. Sub-agrupamientos: Hoteles y Transportes – Deportes y Gimnasia – Videos y Juegos Electrónicos - Recreación y Fiestas**

Dentro del agrupamiento Hoteles, Transporte y Comunicaciones, el 69,4% de la oferta se localiza en los barrios Centro (7 locales), La Arenosa (6 locales), Residencial (6 locales) y El Fortín (6 locales), donde se observa la localización de actividades de los sub-agrupamientos Hoteles y Transporte (5 agencias de taxis y remises, 3 agencias de loterías, etc.),

Deportes y Gimnasia (1 paddle-fútbol-tenis, etc.), Videos y Juegos Electrónicos (1 video juegos, etc.), y Recreación y Fiestas (2 clubes, 1 confitería bailable, etc.), todas actividades propias de servicios centrales. Solo algunos establecimientos del agrupamiento se localizan en los barrios Las 4 esquinas (4 locales), La Garita (3 locales), San Bernardo (1 local), Oeste (1 local) y La Unión (1 local), siendo inexistentes en el resto de los barrios.

En forma global se observa una tendencia de localización centralizada con una marcada disminución de la oferta del agrupamiento hacia la periferia de la planta urbana.

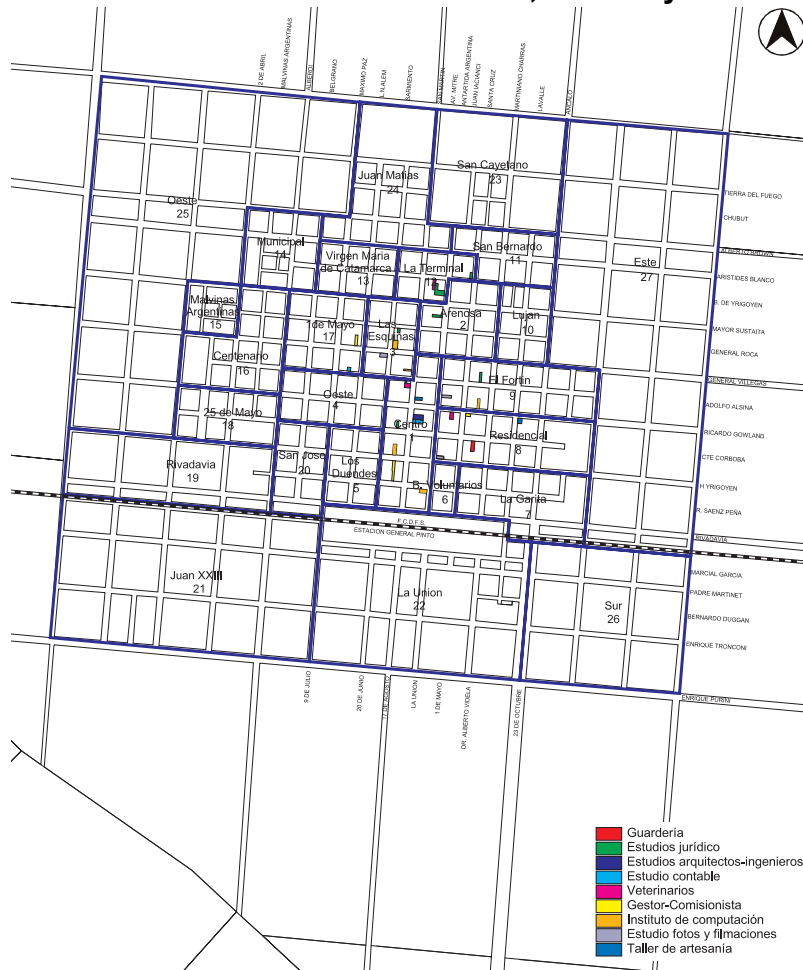
En las localidades del partido, Granada (11 locales) y Germania (7 locales) presentan la mayor cantidad y diversidad de locales del agrupamiento Hoteles, Transporte y Comunicaciones, con la presencia de actividades de los sub-agrupamientos Hoteles y Transporte (8 locales en Granada y 6 locales en Germania), Deportes y Gimnasia (2 locales en Granada y 1 local en Iriarte) y Recreación y Fiestas (1 local en Germania, 1 local en Granada, 1 local en Iriarte y 1 local en Ing. Balbin).

## **13. Sub-agrupamientos: Intermediaciones – Actividades Financieras – Servicios Técnicos Profesionales – Servicios de Educación – Servicios Sociales y de Salud – Servicios Varios**

Dentro del agrupamiento Servicios Sociales y Personales, el 91,5% de la oferta se localiza en los barrios Residencial (16 locales), Centro (12 locales), Las 4 esquinas (9 locales), El Fortín (9 locales) y Luján (8 locales), donde se observa una concentración de actividades de los sub-agrupamientos: Intermediaciones y Actividades Financieras (2 bancos, etc.), Servicios Técnicos Profesionales (4 estudios jurídicos, 3 estudios contables, 2 estudios de arquitectura e ingeniería, etc.) y Servicios de Educación, Sociales y de Salud (8 consultorios médicos, 3 consultorios odontológicos, etc.). Otros barrios con una presencia importante en los rubros del Agrupamiento Servicios Sociales y Personales son La Arenosa (5 locales), Terminal (3 locales), Bomberos Voluntarios (2 locales) y 1° de Mayo (2 locales). Solo un local se localiza en el barrio Oeste, siendo inexistentes en el resto de los barrios.



## Ciudad de Gral. Pinto: 13.2 Servicios educativos, Sociales y de salud

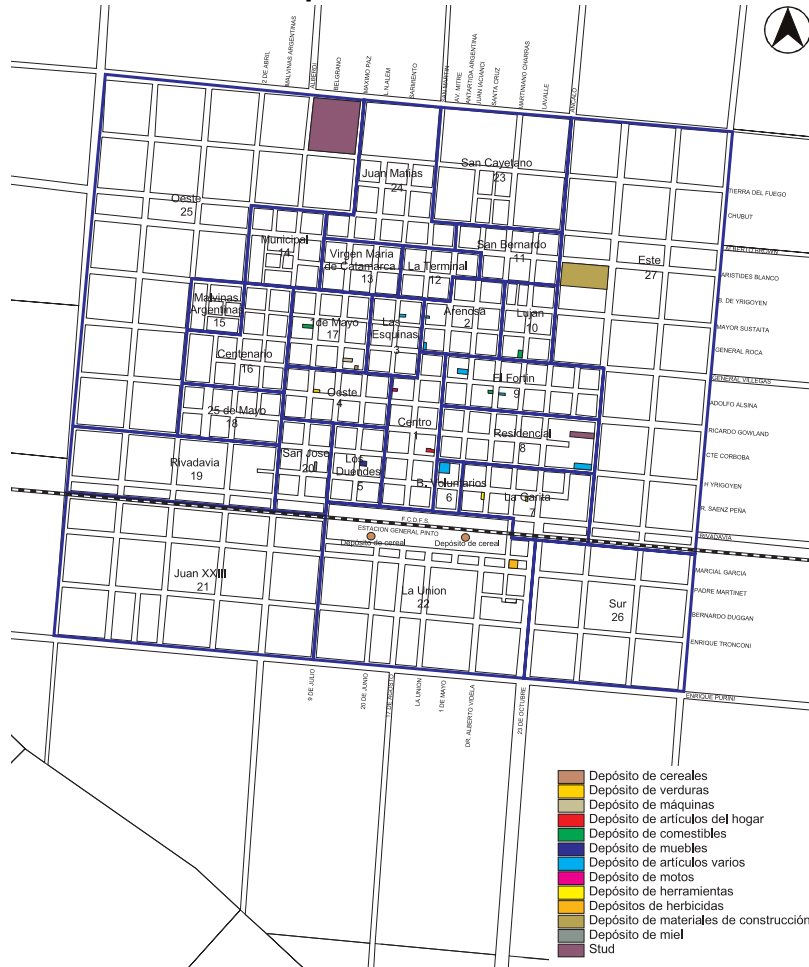


ciales y Personales. Del resto de las localidades solo se encuentra actividades del agrupamiento en Iriarte (2 locales), siendo preocupante la ausencia de servicios asistenciales, principalmente médicos en las otras localidades, si bien en Ing. Balbin existe un servicio de ambulancia municipal, que realiza el traslado al hospital de Germania, distante a 10 km.

### 14. Agrupamiento Depósitos

En los depósitos se observa una distribución más dispersa en la ciudad, con una mayor localización en los barrios: La Unión (3 depósitos), 1° de Mayo (3 depósitos), Centro (2 depósitos), La Arenosa (2 depósitos), La Garita (2 depósitos) y Residencial (2 depósitos). La presencia en barrios residenciales de depósitos de maquinaria agrícola, cereal, etc. determina otra vez la necesidad de orientar la localización de estas actividades donde otras alternativas pueden ser superadoras para objetivos propios, además de mejorar la calidad ambiental del entorno barrial, evitando movimientos de camiones con carga pesada, ruidos molestos y otros trastornos propios de la actividad.

## Ciudad de Gral. Pinto: 14. Depósitos



Las localidades del partido con mayor cantidad de depósitos son Granada (5 locales), Iriarte (5 locales) y Germania (3 local), siendo en su mayoría depósitos de cereales, en concordancia con el perfil agropecuario de las localidades.

### Locales vacíos y galpones

Los locales vacíos son numerosos en General Pinto (33 establecimientos), reuniendo los barrios La Arenosa (7 locales), Residencial (6 locales), El Fortín (6 locales) y Luján (5 locales), el 72,7% de los locales vacíos de la ciudad. Otros barrios con presencia de locales vacíos son Las 4 esquinas (3 locales), Centro (2 locales), Oeste (2 locales), La Garita (1 local) y 1° de Mayo (1 local). En el resto de los barrios la oferta es inexistente.

Los galpones vacíos o sin uso específico, son también numerosos (31 establecimientos), reuniendo los barrios La Garita (4 galpones), La Unión (4 locales) y Centro (3 locales) el 35,5% de la oferta de galpones de la ciudad. Le siguen en orden de importancia los barrios El Fortín (2 galpones) y 1° de Mayo (2 galpones).

## Locales vacíos y galpones por barrios de General Pinto y Localidades

Número	Barrios	Locales vacíos	Galpones
1	Centro	2	3
2	La Arenosa	7	1
3	Las 4 esquinas	3	1
4	Oeste	2	1
5	Los duendes	0	1
6	Bomberos Voluntarios	0	1
7	La Garita	1	4
8	Residencial	6	1
9	El Fortín	6	2
10	Luján	5	1
11	San Bernardo	0	0
12	Terminal	0	1
13	Virgen María de Catamarca	0	1
14	Municipal	0	0
15	Malvinas Argentinas	0	0
16	Centenario	0	1
17	1° de Mayo	1	2
18	25 de Mayo	0	0
19	Rivadavia	0	0
20	San José	0	1
21	Juan XXIII	0	1
22	La Unión	0	4
23	San Cayetano	0	0
24	Juan Matías	0	2
25	Periurbano Oeste	0	0
26	Periurbano Sur	0	0
27	Periurbano Este	0	2
	<b>Total Ciudad</b>	<b>33</b>	<b>31</b>

Localidades	Locales vacíos	Galpones
Germania	5	17
Granada	1	22
Iriarte	5	4
Gunther	1	0
Ing. Balbin	0	0
	<b>Total Localidades</b>	<b>43</b>

	<b>Total Encuesta</b>	<b>45</b>	<b>74</b>
--	-----------------------	-----------	-----------

La oferta es mínima o inexistente en el resto de los barrios.

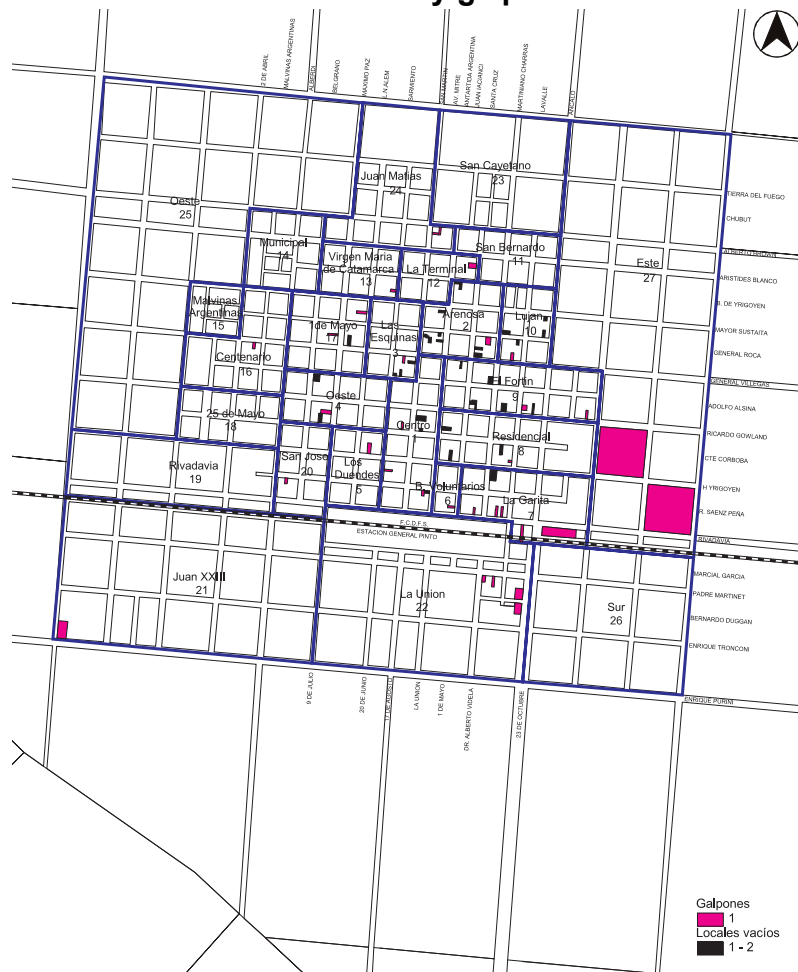
En las localidades la gran mayoría de los locales vacíos se localizan en Germania (5 locales) e Iriarte (5 locales), donde se concentra el 83% de los locales vacíos de las localidades. Del resto de las localidades solo se encuentra un local vacío en Granada y Gunther.

Los galpones vacíos, o sin un uso definido, son numerosos en las localidades (43 galpones) encontrándose en su mayoría en Granada (22 galpones) y Germania (17 galpones), donde se concentran el 91% de los galpones de las localidades. En Iriarte se localizan 4 galpones.

En síntesis, en la ciudad de General Pinto se registran 327 locales, distribuidos en 147 establecimientos comerciales y 180 de servicios privados, más 33 locales vacíos y 31 galpones, que hacen un total de 391 locales. El promedio global de habitantes por local (incluye galpones y locales vacíos) es de 15,5 habitantes/local, que asciende a 18,5 habitantes/local si no consideramos a los galpones y los locales vacíos.

Estos indicadores muestran el enorme peso específico que tiene la localización de establecimientos comerciales

## Ciudad de Gral. Pinto: Locales vacíos y galpones



y de servicios en la ciudad cabecera del partido.

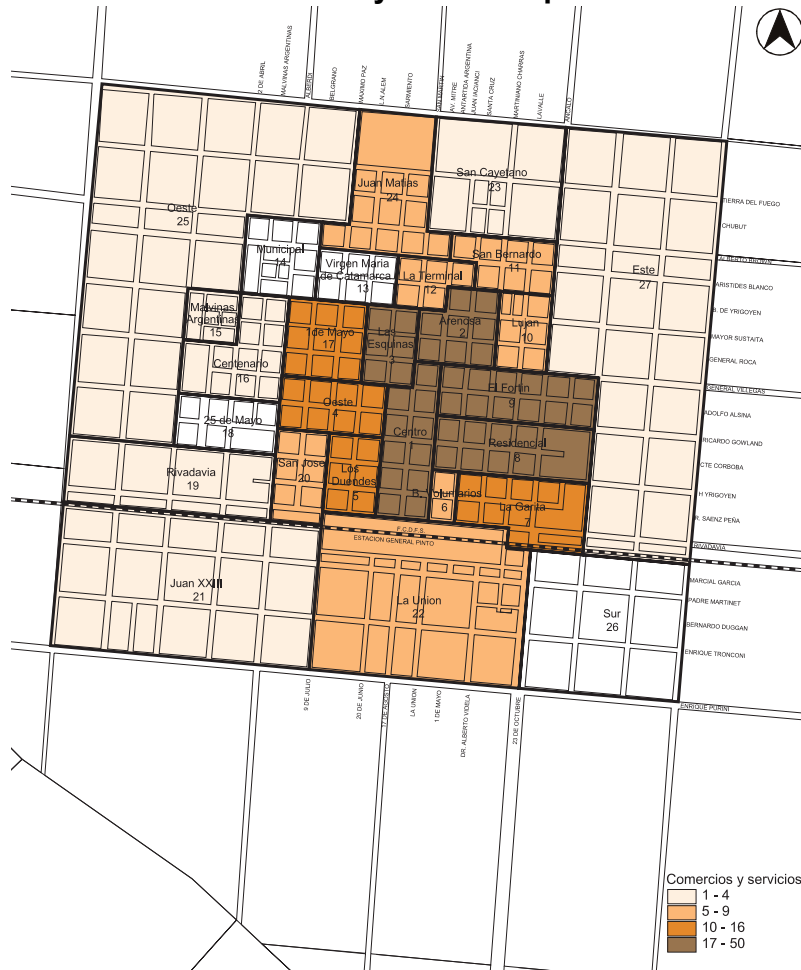
En la ciudad de General Pinto, los barrios Residencial, Centro, El Fortín, La Arenosa y Las 4 esquinas se destacan significativamente del resto por su mayor oferta de comercios y servicios comerciales. En estos barrios, donde se desarrolla la principal zona comercial de la ciudad, se observa la mayor concentración de locales, particularmente sobre la avenida Mitre e Iacianci.

En el barrio Residencial se localizan el 14,3% de los locales de la ciudad (57), con el 14,3% de los comercios (22), el 15,6% de los servicios (28), el 18,2% de los locales vacíos (6) y el 3,2% de los galpones (1), siendo el promedio del barrio de 7,3 habitantes/local, que asciende a 8,3 habitantes/local si consideramos solo a los comercios y los servicios comerciales.

En segunda instancia, aparecen los barrios El Fortín, Centro, La Arenosa y Las 4 esquinas con el 12,5% (49), el 12,8% (50), el 11,5% (45) y el 8,4% (33) de los locales, respectivamente.

En el barrio El Fortín el 11,6% son comercios (17), el 13,3% servicios (24), el 18,2% locales vacíos (6) y el 6,4%

# Ciudad de Gral. Pinto: Comercios y servicios por barrios



galpones (2), siendo el promedio del barrio de 7,7% habitantes/local (9,2 habitantes/local de comercios y servicios).

En el barrio Centro el 15% son comercios (22), el 12,8% servicios (23), el 6,1% locales vacíos (2) y el 9,7% galpones (3), siendo el promedio del barrio de 6,3 habitantes/local (6,9 habitantes/local de comercios y servicios).

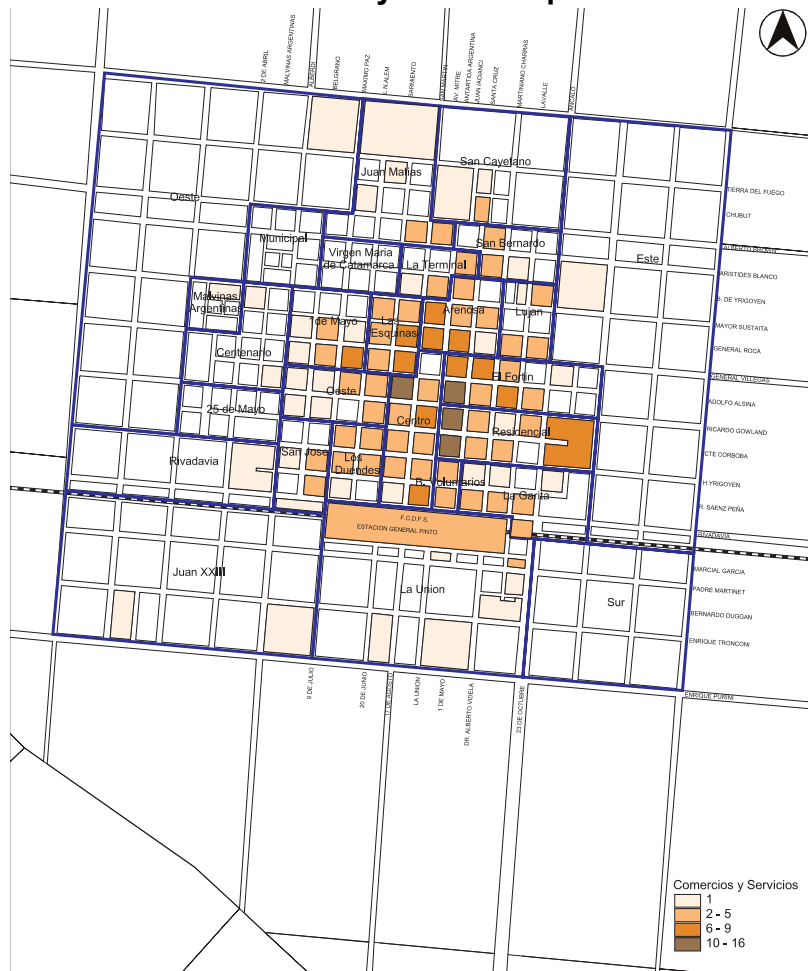
El barrio La Arenosa el 10,9% son comercios (16), el 11,7% servicios (21), el 21,1% locales vacíos (7) y el 3,2% galpones (1), siendo el promedio del barrio de 6,3 habitantes/local (7,7 habitantes/local de comercios y servicios).

El barrio Las 4 esquinas el 8,8% son comercios (13), el 8,9% servicios (16), el 9,1% locales vacíos (3) y el 3,13% galpones (1), siendo el promedio del barrio de 7,2 habitantes/local (8,2 habitantes/local de comercios y servicios).

En el resto de los barrios la presencia de locales es menor al 5%, siendo los barrios de la periferia los que tienen menor oferta: hacia el cuadrante nordeste: San Cayetano (4) y Periurbano Este (3), hacia el cuadrante noroeste: Centenario (3), Malvinas Argentina (1), Periurbano Oeste (1), Virgen María de Catamarca (1) y Municipal (ningún local), hacia el cuadrante



# Ciudad de Gral. Pinto: Comercios y servicios por manzana



te sudoeste: Juan XXIII (2), Rivadavia (1) y 25 de Mayo (ningún local) y hacia el cuadrante sudeste: Periurbano Sur (ningún local).

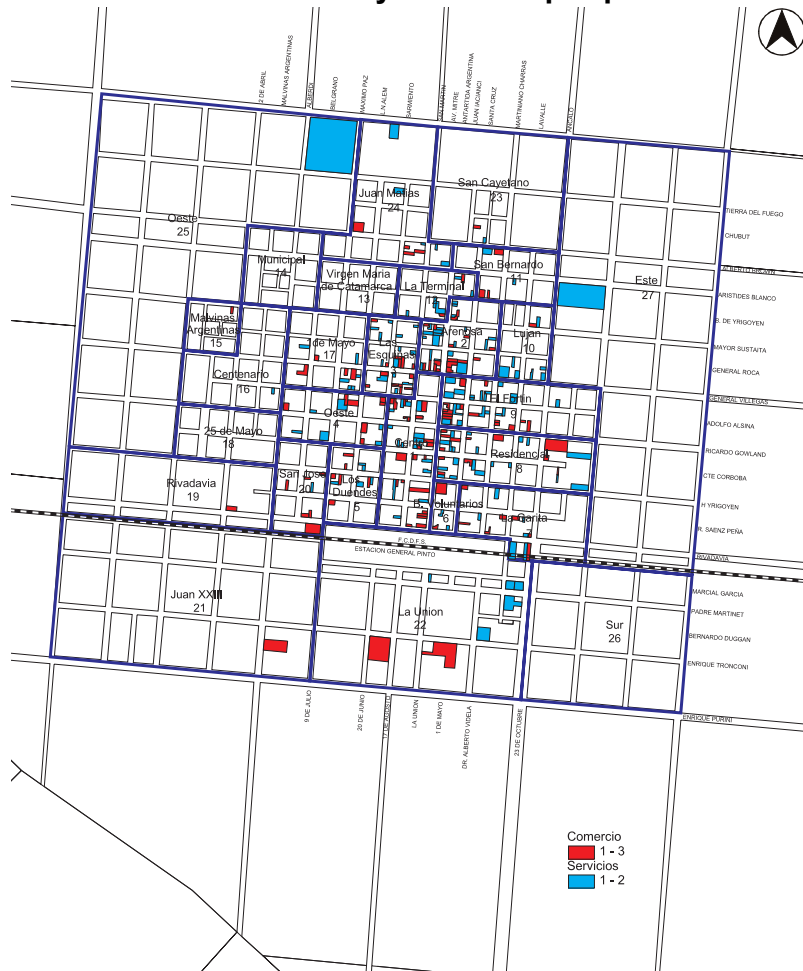
Entre los barrios con una población muy inferior a la de locales se destacan el Centro (12,8% de los locales y el 5,16% de la población), La Arenosa (11,5% de los locales y el 4,72% de la población), Las 4 esquinas (8,4% de los locales y el 3,91% de la población), Residencial (14,3% de los locales y el 6,73% de la población) y El Fortín (12,5% de los locales y el 6,2% de la población), lo que indica una concentración de la oferta comercial en estos barrios.

En el resto de los barrios la proporción de población alterna valores inferiores y superiores a la de locales.

Entre los barrios con una proporción de población superior a la de locales sobresalen Centenario (0,8% de los locales y 6,37% de la población), San Cayetano (1% de los locales y 5,49% de la población) y Malvinas Argentinas (0,3% de los locales y 4,54% de la población), lo que indica el menor abastecimiento de estos barrios.

La relación entre la proporción de locales y la proporción de población en los

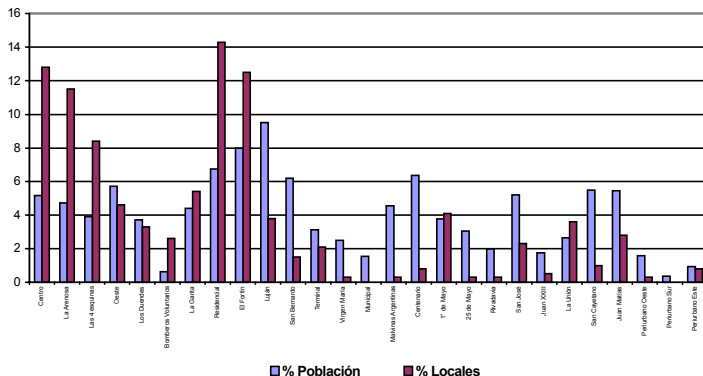
# Ciudad de Gral. Pinto: Comercios y servicios por parcela



barrios, es en general coincidente con los índices de habitantes por locales. La mayor oferta de locales, es decir, los índices más bajos de habitantes por locales, lo tienen los barrios Bomberos Voluntarios (3,9 habitantes/local), La Arenosa (6,3 habitantes/local), Centro (6,3 habitantes/local), Las 4 esquinas (7,2 habitantes/local) y Residencial (7,3 habitantes/local). Mientras que en valores altos, es decir con escasa oferta, se ubican los barrios Malvinas Argentina (275 habitantes/local), Virgen María de Catamarca (151 habitantes/local), Centenario (128,7 habitantes/local), Rivadavia (120 habitantes/local), Juan XXIII (106 habitantes/local) y San Cayetano (83,2 habitantes/local). Si analizamos la localización de establecimientos discriminados por tipo de actividad: comercios, servicios, locales vacíos y galpones se observan variaciones que caracterizan a los distintos barrios. La mayor cantidad de comercios se localizan en los barrios Centro (15%), Residencial (14,3%), El Fortín (11,6%) y La Arenosa (10,9%), mientras que la menor cantidad de locales se ubican en los barrios Malvinas Argentinas (0,7%), Rivadavia (0,7%) y San Cayetano (0,7%). No

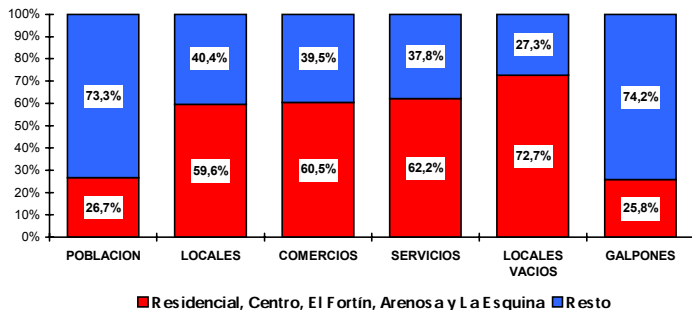
## El comercio y los servicios privados.

### Población y locales por barrios de la ciudad de Gral. Pinto



## El comercio y los servicios privados.

### Población y establecimientos por áreas de la ciudad de Gral. Pinto



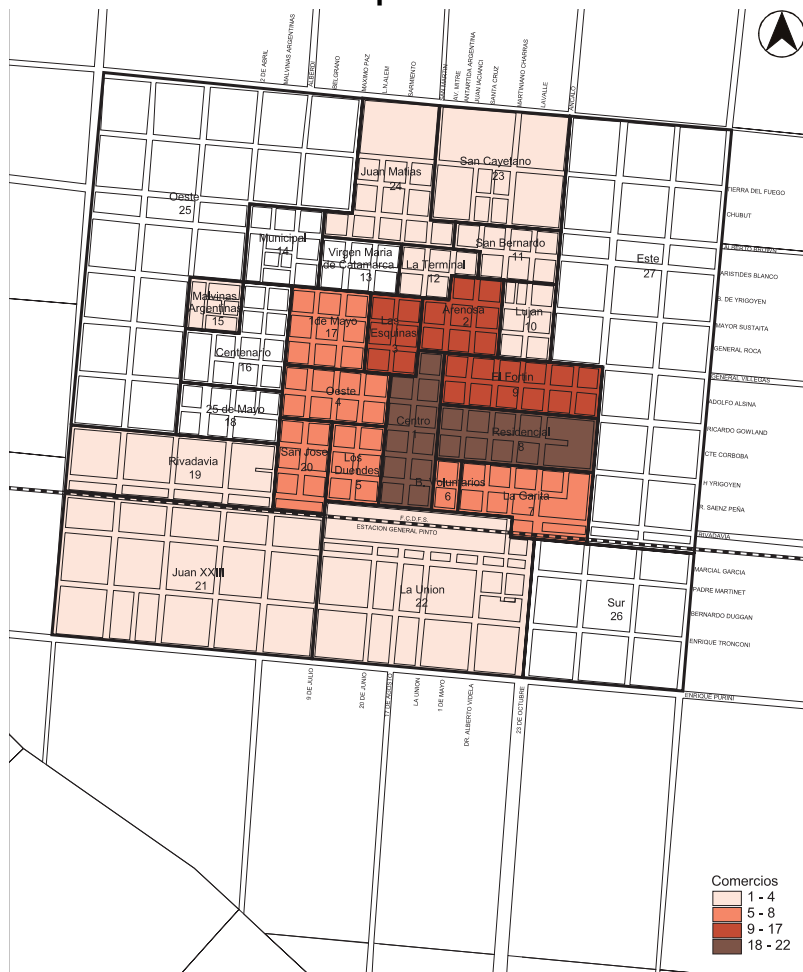
tienen comercios los barrios 25 de Mayo, Virgen María de Catamarca, Municipal, Centenario, Juan XXIII, Periurbano Este, Oeste y Sur.

La mayor cantidad de servicios se localizan en los barrios Residencial (15,6%), El Fortín (13,3%), Centro (12,8%) y La Arenosa (11,7%), mientras que la menor cantidad de locales se ubican en los barrios Juan XXIII (0,6%), Periurbano Oeste (0,6%), y Periurbano Este (0,6%). No tienen servicios comerciales los barrios Virgen María de Catamarca, Municipal, Malvinas Argentinas, 25 de Mayo, Rivadavia, y Periurbano Sur.

La mayor cantidad de locales vacíos se concentran en los barrios La Arenosa (21,2%), Residencial (18,2%), El Fortín (18,2%) y Luján (15,1%), en el resto de los barrios la presencia de locales vacíos es menor al 10%, siendo en la mayoría de los casos inexistentes.

Los barrios con mayor cantidad de galpones son La Garita (12,9%), La Unión (12,9%), Centro (9,7%), El Fortín (6,4), 1° de Mayo (6,4%), Juan Matías (6,4%), Periurbano Este (6,4%), mientras que con menor cantidad de galpones aparecen los barrios La Arenosa (3,2%), Las 4 esquinas (3,2%), Oeste (3,2%), Los Duendes

## Ciudad de Gral. Pinto: Comercios por barrios



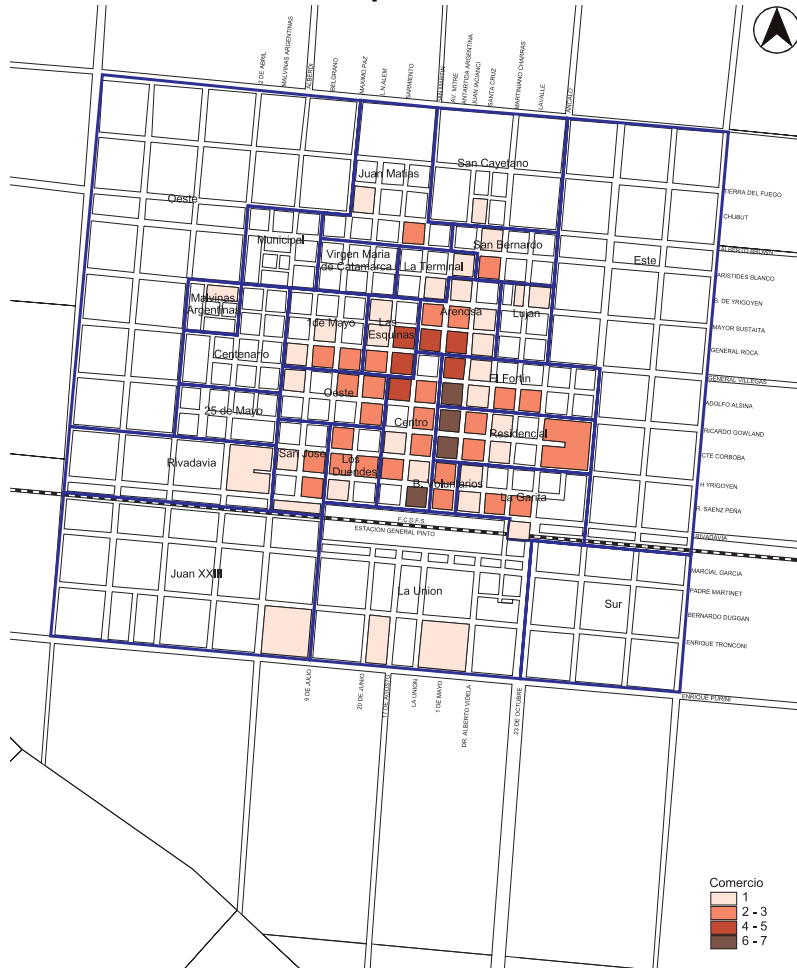
(3,2%), Bomberos Voluntarios (3,2%), Residencial (3,2%), Luján (3,2%), Terminal (3,2%), Virgen María de Catamarca (3,2%), Centenario (3,2%), San José (3,2%) y Juan XXIII (3,2%). Carecen de galpones los barrios San Bernardo, Municipal, Malvinas Argentinas, 25 de Mayo, Rivadavia, San Cayetano, Periurbano Oeste y Sur.

De esta manera, el área central, compuesta por los barrios Residencial, Centro, El Fortín, Arenosa y Las 4 esquinas se caracterizan por una concentración de la oferta de comercios y servicios comerciales. El resto de los barrios, acusan en diferentes grados una menor oferta comercial, siendo los barrios más alejados del centro los que presentan los mayores déficit, en particular los barrios 25 de Mayo, Centenario, Municipal, Virgen María de Catamarca y Periurbano Oeste, Este y Sur.

En las localidades del partido se registran 177 locales, distribuidos en 89 establecimientos comerciales, 88 servicios privados, más 12 locales vacíos y 43 galpones, que hacen un total de 232 locales.

El 40,9% de los locales (95) se localizan en Granada, donde se encuentra el

# Ciudad de Gral. Pinto: Comercios por manzana

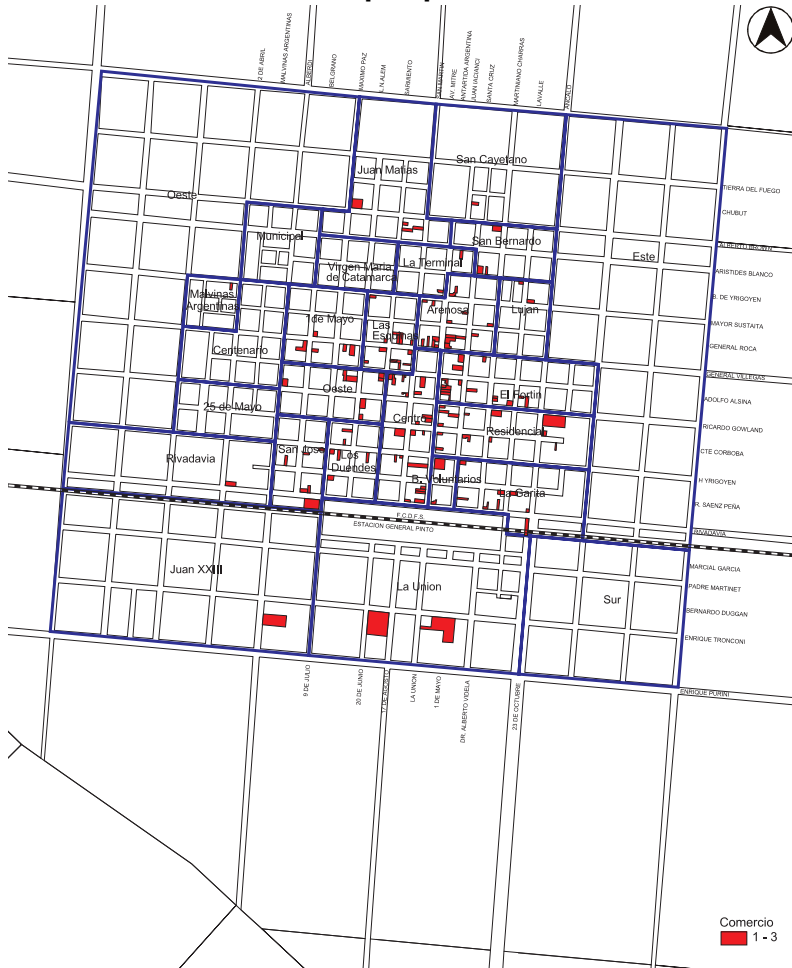


39,19% de la población de las localidades, con el 37,1% de los comercios (33), el 44,3% de los servicios (39), el 8,33% de los locales vacíos (1) y el 51,16% de los galpones (22), siendo el promedio de la localidad de 12,4 habitantes/local, que asciende a 16,3 habitantes/local si consideramos solo a los comercios y los servicios comerciales.

A Granada le siguen en orden de importancia Germania, Iriarte, Ing. Balbín y Gunther. En Germania se localizan el 38,8% de los locales (90) y el 39,19% de la población de las localidades, con el 40,4% de los comercios (36), el 36,4% de los servicios (32), el 41,7% de los locales vacíos (5) y el 39,5% de los galpones (17), siendo el promedio de la localidad de 15,5 habitantes/local, que asciende a 20,5 habitantes/local si consideramos solo a los comercios y los servicios comerciales.

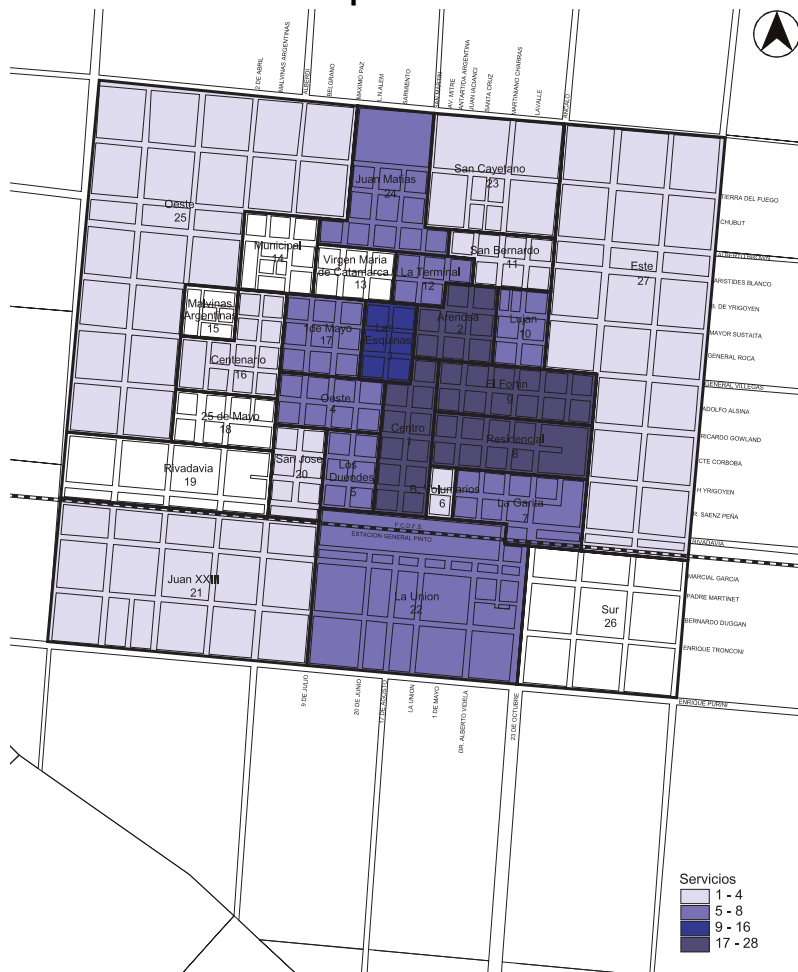
En Iriarte se ubican el 18,1% de los locales (42) y el 23,51% de la población de las localidades, con el 19,1% de los comercios (17), el 18,2% de los servicios (16), el 41,7% de los locales vacíos (5) y el 9,3% de los galpones (4), siendo el promedio de la localidad de 19,9 habitantes/local, que asciende a 25,43 habi-

## Ciudad de Gral. Pinto: Comercios por parcela



tantes/local si consideramos solo a los comercios y los servicios comerciales. En Ing. Balbín se ubican el 1,3% de los locales (3) y el 2,83% de la población de las localidades, con el 2,2% de los comercios (2), el 1,1% de los servicios (1) y sin locales vacíos, ni galpones, siendo el promedio de la localidad de 33,7 habitantes/local considerando solo a los comercios y los servicios comerciales. En Gunther se ubican el 0,9% de los locales (2) y el 1,51% de la población de las localidades, con el 1,1% de los comercios (1), ningún servicio, el 8,3% de los locales vacíos (1) y ningún galpón, siendo el promedio de la localidad de 27 habitantes/local, que asciende a 54 habitantes/local si consideramos solo a los comercios y los servicios comerciales. Si analizamos la localización de establecimientos discriminados por tipo de actividad: comercios, servicios, locales vacíos, galpones y locales cerrados se observan variaciones que caracterizan a las distintas localidades del partido. La mayor cantidad de comercios se localizan en Germania (40,4%) y Granada (37,1%), seguido por Iriarte (19,1), Ing. Balbín (2,2) y Gunther (1,1%). La mayor cantidad de servicios se locali-

# Ciudad de Gral. Pinto: Servicios por barrios



zan en Granada (44,3%) y Germania (36,4%), seguido por Iriarte (18,2) e Ing. Balbín (1,1).

Los locales vacíos son escasos en las localidades, la mayor cantidad se localiza en Germania (41,7%) e Iriarte (41,7%), seguida por Granada (8,3%) y Gunther (8,3%). Ing. Balbín carece de locales vacíos.

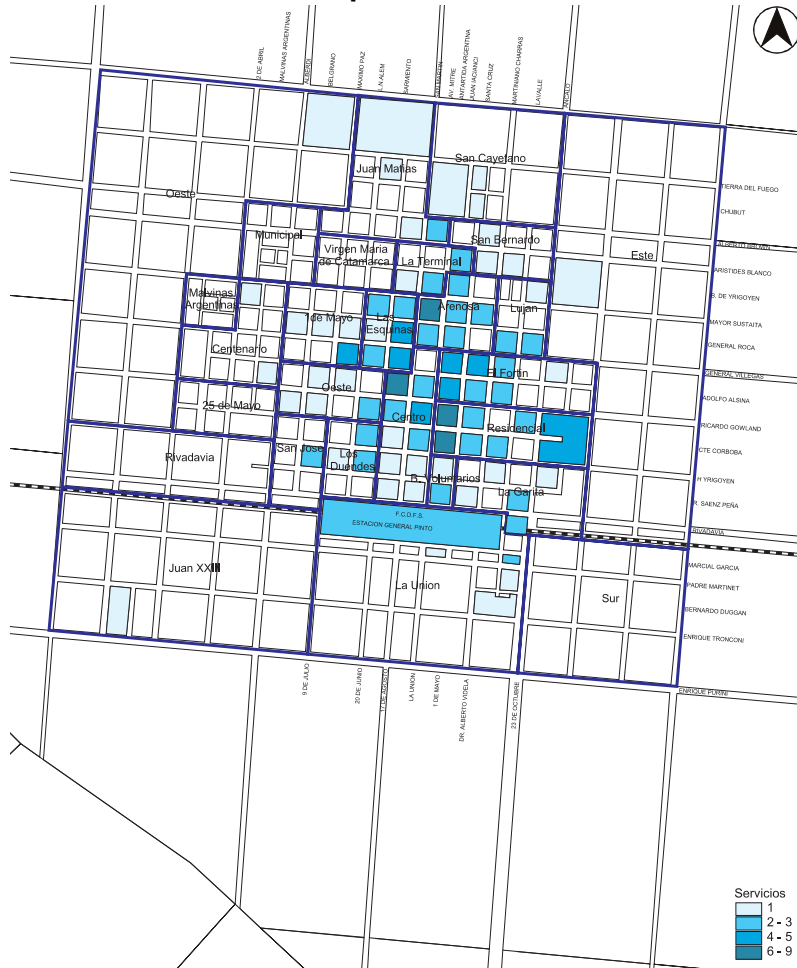
La mayor cantidad de galpones se localizan en Granada (51,2%) y Germania (39,5%), y le sigue Iriarte (9,3%). Gunther e Ing. Balbín carecen de galpones.

De esta manera, las localidades de Granada y Germania se caracterizan por una importante oferta de comercios y servicios comerciales. En menor medida le sigue Iriarte. El resto de las localidades acusa en diferentes grados una menor oferta comercial, siendo Gunther e Ing. Balbín las que presentan mayores déficit.

## Cuadro de situación, factores que inciden en el sector comercial y de servicios

El Centro de Comercios e Industria de General Pinto, reúne aproximadamen-

# Ciudad de Gral. Pinto: Servicios por manzana



te 100 establecimientos adheridos, el 32% de los establecimientos comerciales y de servicios de la ciudad, lo que indica un aceptable nivel de representatividad, teniendo en cuenta que el universo considerado contempla toda escala y localización.

## Características de los factores negativos que incidirían en el sector

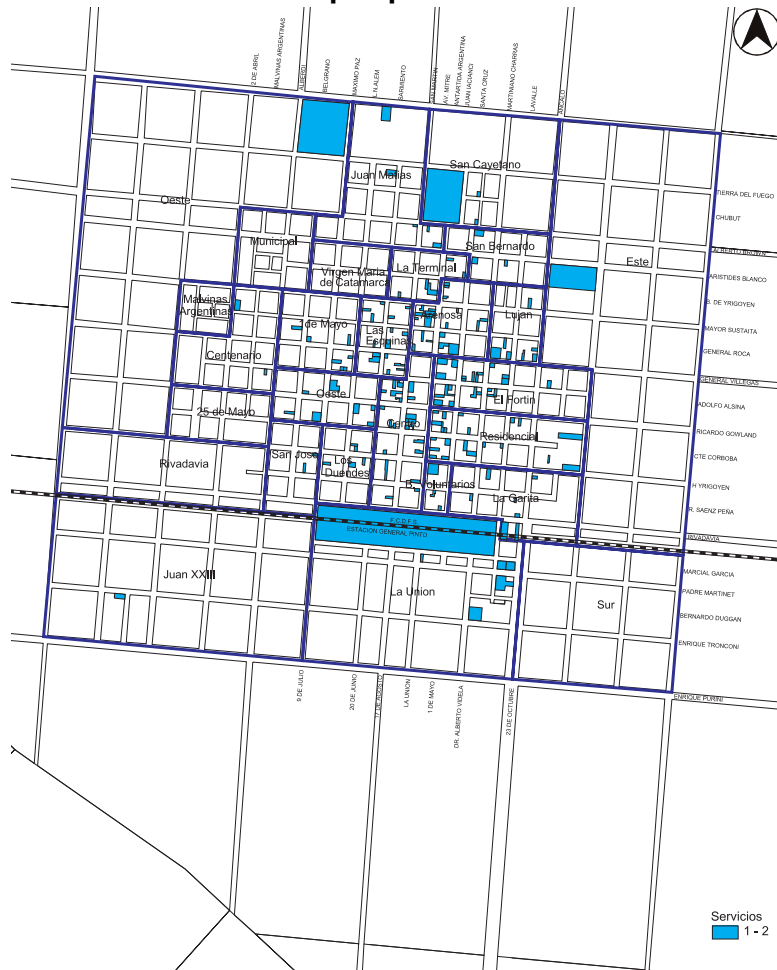
La distorsión en la localización de los comercios, y la falta de parámetros para descubrir los pisos razonables de rentabilidad, producen impredecibles costos sociales, no sólo porque la inversión mal encaminada diluye los escasos ahorros del pequeño inversor; sino porque el centralismo urbano exagerado produce periferia, una periferia sin servicios acordes con la demanda social, elevando en este caso los costos del consumo primario, los tiempos empleados en el traslado y la falta de una competencia que beneficie al vecino.

En general son tres las preocupaciones permanentes del sector en cuestión (además de la caída de las ventas):

- El comercio marginal que perjudica el



## Ciudad de Gral. Pinto: Servicios por parcela



justo equilibrio en el desarrollo comercial y que requiere del control del Estado y de la colaboración organizada del propio sector.

- El alto costo de los impuestos.
- El alto costo de las tarifas (y la calidad de los servicios).

Le siguen en intensidad de preocupación el costo de la mano de obra, el alto costo de las cargas sociales, el costo mayorista de los propios productos, las altas tasas de los créditos, comparadas con la rentabilidad de la mayoría de las actividades (pues el sector del pequeño y mediano comercio en los últimos años no ha podido acumular capital). Y en determinados productos, la incidencia de los fletes, la política cambiaría (que beneficia a otros rubros) y arancelaria y los elevados porcentajes de comisión que aplican las entidades receptoras de las tarjetas de crédito y la baja capacidad propia de financiamiento inciden en la competitividad.

Un factor concurrente pero característico que se suma es el comercio como blanco de robos, al correr el riesgo de una actividad desarrollada a la vista de todos, requiriendo de una estrecha relación con la Policía de la Provincia de Buenos Ai-

## Comercios, servicios, locales vacíos y galpones por barrios y localidades

N°	Barrio	Local de Comercio			Local de Servicios			Local Vacío			Galpón			total locales	
		% total ciudad	% del barrio	% del barrio	% total ciudad	% del barrio	% del barrio	% total ciudad	% del barrio	% del barrio	% total ciudad	% del barrio	% del barrio	total locales	% total ciudad
1	Centro	22	14.97	44.00	23	12.78	46.00	2	6.06	4.00	3	9.68	6.00	50	12.79
2	La Arenosa	16	10.88	35.56	21	11.67	46.67	7	21.21	15.56	1	3.23	2.22	45	11.51
3	Las 4 Esquinas	13	8.84	39.39	16	8.89	48.48	3	9.09	9.09	1	3.23	3.03	33	8.44
4	Oeste	8	5.44	44.44	7	3.89	38.89	2	6.06	11.11	1	3.23	5.56	18	4.60
5	Los duendes	7	4.76	53.85	5	2.78	38.46	0	0.00	0.00	1	3.23	7.69	13	3.32
6	Bomberos Voluntarios	5	3.40	50.00	4	2.22	40.00	0	0.00	0.00	1	3.23	10.00	10	2.56
7	La Garita	8	5.44	38.10	8	4.44	38.10	1	3.03	4.76	4	12.90	19.05	21	5.37
8	Residencial	22	14.29	37.50	28	15.56	50.00	6	18.18	10.71	1	3.23	1.79	57	14.32
9	El Fortín	17	11.56	34.69	24	13.33	48.98	6	18.18	12.24	2	6.45	4.08	49	12.53
10	Luján	2	1.36	13.33	7	3.89	46.67	5	15.15	33.33	1	3.23	6.67	15	3.84
11	San Bernardo	3	2.04	50.00	3	1.67	50.00	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	6	1.53
12	Terminal	2	1.36	25.00	5	2.78	62.50	0	0.00	0.00	1	3.23	12.50	8	2.05
13	Virgen M. Catamarca	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	1	3.23	100.0	1	0.26
14	Municipal	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00
15	Malvinas Argentinas	1	0.68	100.0	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	1	0.26
16	Centenario	0	0.00	0.00	2	1.11	66.67	0	0.00	0.00	1	3.23	33.33	3	0.77
17	1° de Mayo	6	4.08	37.50	7	3.89	43.75	1	3.03	6.25	2	6.45	12.50	16	4.09
18	25 de Mayo	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00
19	Rivadavia	1	0.68	100.0	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	1	0.26
20	San José	6	4.08	66.67	2	1.11	22.22	0	0.00	0.00	1	3.23	11.11	9	2.30
21	Juan XXIII	0	0.00	0.00	1	0.56	50.00	0	0.00	0.00	1	3.23	50.00	2	0.51
22	La Unión	3	2.04	21.43	7	3.89	50.00	0	0.00	0.00	4	12.90	28.57	14	3.58
23	San Cayetano	1	0.68	25.00	3	1.67	75.00	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	4	1.02
24	Juan Matías	4	2.72	36.36	5	2.78	45.45	0	0.00	0.00	2	6.45	18.18	11	2.81
25	Periurbano Oeste	0	0.00	0.00	1	0.56	100.00	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	1	0.26
26	Periurbano Sur	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	0	0.00
27	Periurbano Este	0	0.00	0.00	1	0.56	33.33	0	0.00	0.00	2	6.45	66.67	3	0.77
<b>Total Ciudad</b>		<b>147</b>	<b>100.00</b>	<b>37.60</b>	<b>180</b>	<b>100.00</b>	<b>46.04</b>	<b>33</b>	<b>100.00</b>	<b>8.44</b>	<b>31</b>	<b>100.00</b>	<b>7.93</b>	<b>391</b>	<b>100.00</b>

Localidades	Local de Comercio			Local de Servicios			Local Vacío			Galpón			total locales	
	% total localidad	% del barrio	% del barrio	% total localidad	% del localidad	% del localidad	% total localidad	% del localidad	% del localidad	% total localidad	% del localidad	% del localidad	total locales	% total localidad
Germania	36	40.45	40.00	32	36.36	35.56	5	41.67	5.56	17	39.53	18.89	90	38.79
Granada	33	37.08	34.74	39	44.32	41.05	1	8.33	1.05	22	51.16	23.16	95	40.95
Iriarte	17	19.10	40.48	16	18.18	38.10	5	41.67	11.90	4	9.30	9.52	42	18.10
Gunther	1	1.12	50.00	0	0.00	1	8.33	50.00	0	0.00	0	0.00	2	0.86
Ing. Balbín	2	2.25	66.67	1	1.14	33.33	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00	3	1.29
<b>Total Localidades</b>	<b>89</b>	<b>100.00</b>	<b>38.36</b>	<b>88</b>	<b>100.00</b>	<b>37.93</b>	<b>12</b>	<b>100.00</b>	<b>5.17</b>	<b>43</b>	<b>100.00</b>	<b>18.53</b>	<b>232</b>	<b>100.00</b>

<b>Total encuesta</b>	<b>236</b>	<b>37.88</b>	<b>268</b>	<b>43.02</b>	<b>45</b>	<b>7.22</b>	<b>74</b>	<b>11.88</b>	<b>623</b>
-----------------------	------------	--------------	------------	--------------	-----------	-------------	-----------	--------------	------------

res y un constante seguimiento incluso de las áreas más afectadas.

En los últimos años, el pequeño y mediano comercio local basó su estrategia en la supervivencia, por lo que hoy, para poder crecer o renovarse debe apelar al crédito que aún es caro para la rentabilidad de gran parte del sector y de corto plazo (afirmación aún más evidente al comparar las tasas pasivas con las activas).

Pero los nuevos grandes problemas del pequeño comercio son estructurales y surgen de su tamaño, de su fuerte cultura "individual" en todas las etapas del proceso de comercialización y consumo y fundamentalmente de la ausencia de normas provinciales y municipales que interpreten la importancia social de la micro, pequeña y mediana escala y le permita competir.

Los problemas enunciados que afronta (excesivos costos fijos, alta incidencia de los servicios, dificultades para acceder al crédito, dificultades para financiar las ventas, etc.) lo vuelven poco competitivo ante las nuevas modalidades de venta, con una alta concentración de una oferta lo más variada posible y a precios bajos, muchas veces por debajo de los costos

### Habitantes por establecimiento en comercios y servicios de demanda barrial

N°	Barrio	Población 1999	Locales Totales	Hab-por Loc. por b°	Hab. en el To tal de loc.	Despensas	Habitantes Despensas	Camicerías	Habitantes Camicerías	Verdulerías	Habitantes Verdulerías	Panaderías	Habitantes Pan/desp.	Supermercado	Habitantes Sup/autoserv.	Kioscos	Habitantes Kiosco	Farmacias	Habitantes Farmacia	Peluquerías	Habitantes Peluquería	Consultorio Médico	Hab. cons. Médicos
1	Centro	313	50	6,3	0,75	3	104	1	313	0	0	1	313	0	0	2	157	1	313	0	0	2	157
2	La Arenosa	286	45	6,4	0,69	1	286	2	143	0	0	0	0	0	0	2	143	1	286	2	143	1	286
3	Las 4 esquinas	237	33	7,2	0,57	2	119	1	237	1	237	2	119	0	0	0	0	1	237	0	0	2	119
4	Oeste	346	18	19,2	0,83	1	346	1	346	0	0	1	346	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Los duendes	224	13	17,2	0,54	1	224	0	0	0	0	1	224	0	0	1	224	0	0	0	0	0	0
6	Bomberos V.	39	10	3,9	0,09	0	0	0	0	0	0	0	0	1	39	0	0	0	0	0	0	1	39
7	La Garita	266	21	12,7	0,64	1	266	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8	Residencial	408	56	7,3	0,98	0	0	0	0	0	0	1	408	2	204	2	204	0	0	0	0	3	136
9	El Fortín	376	49	7,7	0,90	0	1	376	0	0	1	376	3	125	1	376	1	376	1	376	2	2	188
10	Luján	240	15	16,0	0,58	1	240	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11	San Bernardo	281	6	46,8	0,67	1	281	1	281	0	0	0	0	0	0	1	281	0	1	281	0	0	0
12	Terminal	190	8	23,8	0,46	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	190	0	0	0	0	1	190	0
13	Virgen María de C.	151	1	151,0	0,36	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14	Municipal	93	0	0,0	0,22	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15	Malvinas Arg.	275	1	275,0	0,66	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	275	0	0	0	0	0	0	0
16	Centenario	386	3	128,7	0,93	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17	1° de Mayo	229	16	14,3	0,55	1	229	1	229	0	1	229	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
18	25 de Mayo	185	1	0,0	0,44	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
19	Rivadavia	120	1	120,0	0,29	1	120	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20	San José	315	9	35,0	0,76	3	105	0	0	0	0	0	0	0	2	158	0	0	1	315	0	0	0
21	Juan XXIII	106	2	53,0	0,25	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
22	La Unión	160	14	11,4	0,38	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
23	San Cayetano	333	4	83,3	0,80	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	333	0	0	1	333	0	0	0
24	Juan Matías	330	11	30,0	0,79	3	110	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25	Periurbano Oeste	95	1	95,0	0,23	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
26	Periurbano Sur	21	0	0,0	0,05	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
27	Periurbano Este	57	3	19,0	0,14	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	<b>Total Ciudad</b>	<b>6062</b>	<b>391</b>	<b>15,5</b>	<b>14,5</b>	<b>16</b>	<b>379</b>	<b>8</b>	<b>758</b>	<b>1</b>	<b>6062</b>	<b>8</b>	<b>758</b>	<b>6</b>	<b>1010</b>	<b>13</b>	<b>466</b>	<b>4</b>	<b>1516</b>	<b>6</b>	<b>1010</b>	<b>11</b>	<b>551</b>

Localidades	Población 1999	Locales Totales	Hab-por loc. por b°	Hab. en el To tal de loc.	Despensas	Habitantes Despensas	Camicerías	Habitantes Camicerías	Verdulerías	Habitantes Verdulerías	Panaderías	Habitantes Pan/desp.	Supermercado	Habitantes Sup/autoserv.	Kioscos	Habitantes Kiosco	Farmacias	Habitantes Farmacia	Peluquerías	Habitantes Peluquería	Consultorio Médico	Hab. Cons. Médico
Germania	1397	90	15,5	5,68	5	279	3	466	0	0	3	466	1	1397	11	127	1	1397	1	1397	2	699
Granada	1175	95	12,4	4,78	1	1175	1	1175	0	0	2	588	2	588	3	392	1	1175	3	392	1	1175
Iriarte	838	42	20,0	3,41	4	210	0	0	1	838	1	838	3	279	1	838	1	838	0	0	0	0
Gunther	54	2	27,0	0,22	1	54	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ing. Balbin	101	3	33,7	0,41	2	51	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Total Localidades</b>	<b>3565</b>	<b>232</b>	<b>15,4</b>	<b>14,4</b>	<b>10</b>	<b>357</b>	<b>4</b>	<b>891</b>	<b>1</b>	<b>3565</b>	<b>6</b>	<b>594</b>	<b>6</b>	<b>594</b>	<b>15</b>	<b>238</b>	<b>3</b>	<b>1188</b>	<b>4</b>	<b>891</b>	<b>3</b>	<b>1188</b>

<b>Total encuesta</b>	<b>9627</b>	<b>623</b>	<b>15,5</b>	<b>14,5</b>	<b>26</b>	<b>370</b>	<b>12</b>	<b>802</b>	<b>2</b>	<b>4814</b>	<b>14</b>	<b>688</b>	<b>12</b>	<b>802</b>	<b>28</b>	<b>344</b>	<b>7</b>	<b>1375</b>	<b>10</b>	<b>963</b>	<b>14</b>	<b>688</b>
-----------------------	-------------	------------	-------------	-------------	-----------	------------	-----------	------------	----------	-------------	-----------	------------	-----------	------------	-----------	------------	----------	-------------	-----------	------------	-----------	------------

reales, lo que vuelve necesaria, al igual que en otros sectores, ensayar estrategias alternativas con pautas y condiciones diferentes para estas nuevas modalidades de comercio, y un enfoque diferente en la comercialización clásica, incluyendo un rol más comprometido del Estado reflejado en nuevas normas, orientación personalizada, y financiamiento adecuado; y una actitud diferente del pequeño comerciante reflejado en una mayor capacitación, en nuevos mecanismos asociativos en determinadas instancias del proceso para reducir costos (fletes, compras, servicios profesionales, y en algunos casos hasta en las ventas), y en la identificación y utilización de sus propias ventajas competitivas.

En 1985 había en el país 8.482 negocios de autoselección de productos; entre los autoservicios, supermercados e hipermercados concentraban en el país el 34% de las ventas de productos de consumo masivo y en estos diez años crecieron veintiocho puntos porcentuales alcanzando el 61,9% del volumen de ventas de alimentos (55% en el interior y 71% en la Capital Federal y el Gran Buenos Aires) y se espera que en cinco años más, lleguen a concentrar el 80% de las ventas

de los productos que ofrecen, no sólo alimentos, sino bebidas y artículos de limpieza y tocador.

En 1995 existían en el país unos 12.100 establecimientos entre autoservicios de hasta 350 m<sup>2</sup> (90%), supermercados de hasta 2.500 m<sup>2</sup> (9%) e hipermercados de más de 2.500 m<sup>2</sup> (menos del 1%) que facturan 20.000 millones de pesos por año, el 7,4% del PBI nacional y generan 87.000 puestos directos de trabajo, es decir 230.000 \$/empleado/año, los que serían más de 500.000 (que en realidad desaparecieron del comercio formal), si tradujeran su capacidad de facturación, en el tamaño medio de los pequeños establecimientos comerciales clásicos, que ronda las 2 personas por establecimiento.

General Pinto aún es un pequeño mercado, pero esto no significa que se encuentre al margen de las grandes concentraciones de oferta, que perjudican al pequeño empresario local, sea por la propia "fuga" de consumo en un momento determinado, alentada por la corta distancia, la buena conectividad y la diferencia de precios con otros centros urbanos (Junín o la propia Capital Federal), o porque el "tamaño" de los grandes establecimientos, se amoldan al tamaño del

mercado, siempre apuntando a ocuparlo en su totalidad.

### **Características de los factores positivos que incidirían en el sector**

Las valoraciones más positivas del comercio de General Pinto se refieren a la localización de la ciudad con una buena accesibilidad, a la distancia relativa de importantes mercados consumidores y de aprovisionamiento y la buena cantidad y calidad de las rutas.

La política cambiaría, conveniente para un determinado sector del comercio, el que compite con productos importados, es realmente negativa para aquel que aspira por ejemplo a exportar o a competir con productos locales, con un dólar excesivamente retenido y precios que fija el mercado externo.

Otras variables, se transforman en positivas si se acepta el desafío de desarrollarlas, como por ejemplo, el nivel de organización del sector, con un rol fundamental de las cámaras empresarias y del estado local, al que es necesario preparar para poder competir, incluso con la «fuga de compras» del consumidor a ciudades más

importantes en la búsqueda de mejores precios; agrupándolo para compras conjuntas que mejoren la oferta, orientándolo para distribuir equilibradamente esa oferta en la población, informándolo para conocer los límites del mercado local y las posibilidades del mercado vecino, regional y otros, y capacitándolo priorizando temas como marketing, administración, organización, informática, conocimiento jurídico, impositivo, etc.

### **Algunas reflexiones sobre el comportamiento del sector**

La actividad comercial y de servicios comerciales ocupa al 21,4% de la población económicamente activa del partido, lo que indica la importancia del sector en la actividad económica local. Los valores del relevamiento 2000 ratifican un crecimiento del sector en los últimos años. Sin embargo, hay que hablar de un crecimiento contrastado, donde los comercios tuvieron un importante crecimiento, tanto en la cantidad de establecimientos, como de puestos de trabajo, mientras que los servicios comerciales tuvieron un marcado crecimiento en la cantidad de establecimien-

tos con un leve crecimiento de los puestos de trabajo. Este hecho, asociado al estancamiento del personal ocupado en la industria manufacturera, expresa un proceso de terciarización de las actividades económicas, signado por el trasvasamiento del empleo hacia el sector terciario, fundamentalmente hacia las actividades comerciales, con cada vez más peso en la estructura ocupacional local.

El comportamiento del mercado de consumo local es muy difícil de medir, sin embargo los análisis realizados sobre la base de la demanda potencial (relacionando al comercio con la población de su área de influencia), nos indican algunos rubros interesantes de explorar en las motivaciones del consumidor, y criterios de localización sobre la base de la concentración comercial y no de una distribución que diversifique la oferta en función de las demandas de consumo y de la distribución de la población.

Está claro que ciertos rubros necesitan agruparse para funcionar, conformando centros o subcentros comerciales (boutiques, confiterías, bazares, etc.), y otros necesitan ubicarse aledaños a las vías troncales de circulación (materiales para la construcción, depósitos, venta de re-

puestos, etc.). En éstos casos es muy difícil dimensionar el mercado que abastecen ya que el consumidor puede provenir de cualquier lugar del partido.

Pero esta tendencia de localización se observa también en los comercios de carácter barrial y esto implica concentrar la oferta, obligando a quien quiera comprar artículos de uso cotidiano a trasladarse a dichos centros o corredores, o desistir de la compra.

Esta distorsión se acentúa en las áreas más alejadas de los centros o corredores comerciales, donde se observan carencias de oferta de artículos de primera necesidad, que debieran estar a distancias razonables para toda la comunidad. La desorientación del sector fomenta entonces una competitividad perjudicial, dado que la sobre y sub-oferta y su excesiva concentración, obliga a los comerciantes a trabajar en desventaja, cuando existen rubros no explorados y áreas que no cuentan con una oferta razonable y son posibles de ser explotadas comercialmente.

De lo expuesto, de los datos aportados, y de la profundización de los mismos se deducen los siguientes puntos:

- La tendencia que se evidencia en los últimos años es de un importante creci-

miento de la cantidad de establecimientos y en menor medida, de los puestos de trabajo generados por el sector. Este crecimiento se da en un contexto caracterizado por el estancamiento poblacional, con una tasa de crecimiento anual intercensal casi nula, lo que puede significar un proceso de achicamiento y empobrecimiento cada vez más marcado, si no se implementan estrategias de contención y orientación.

- Para el área central, compuesta por los barrios Residencial, Centro, El Fortín, Arenosa y Las 4 esquinas, la relación de población por establecimiento se ubica en 6,9 habitantes/local (8 habitantes/local de comercios y servicios) que sube a 15,5 considerando toda la ciudad (18,5 habitantes/local de comercios y servicios). Comparando éstos índices con el de otras ciudades del interior de la provincia, se observa una oferta acorde con las necesidades de consumo de la población.

- Contrariamente, los barrios que bordean la planta urbana de la ciudad, entre otros los barrios Malvinas Argentina (275 habitantes/local), 25 de Mayo (185 habitantes/local), Virgen María de Catamarca (151 habitantes/local), Rivadavia (120 habitantes/local), Centenario (128,7 ha-

bitantes/local) y San Cayetano (83,2 habitantes/local). Los barrios Municipal y Periurbano Sur carecen de locales, acusando un marcado desabastecimiento.

- Se observa una relativa centralización en la localización comercial en el área central, particularmente en los barrios Residencial donde se localizan el 14,3% de los locales de la ciudad (56), El Fortín con el 12,5% (49), Centro con el 12,8% (50), La Arenosa con el 11,5% (45) y Las 4 esquinas con el 8,4% (33) de los locales.

- Si analizamos la localización de los comercios y servicios de primera necesidad, vemos que su distribución es medianamente uniforme, aunque se mantienen las tendencias de una mayor concentración en los barrios Centro, Las 4 esquinas, Oeste, El Fortín y 1° de Mayo.

- Los agrupamientos comerciales actúan como efecto «esponja», absorbiendo los comercios de primera necesidad, que se concentran sin tener en cuenta la demanda de clientes potenciales en función de la densidad poblacional. Esta situación afecta negativamente a los sectores más periféricos de la ciudad, particularmente a los barrios Terminal, Virgen María de Catamarca, Municipal, Malvinas Argentinas, Centenario, 25 de Mayo, Juan XXIII,

La Unión, San Cayetano y Periurbano Oeste, Sur y Este, con carencia de comercios de “consumo obligado” y mayores distancias al abastecimiento disponible en el área centro.

- La desorientación del sector fomenta una competitividad basada en la concentración de la oferta, cuando existen áreas que no cuentan con una oferta razonable y que son posibles de ser explotadas comercialmente.

- Teniendo en cuenta el futuro ordenamiento territorial de la ciudad, se observa la necesidad de desalentar la aparición en sectores residenciales de la ciudad de algunas actividades del sector, como por ejemplo los depósitos de maquinaria agrícola, cereal, etc., los cuales si bien no representan un problema grave para la población de General Pinto, surge como necesaria la reflexión sobre la localización adecuada y la calidad ambiental de sectores netamente barriales.

### **El rol del municipio**

#### **• Los objetivos de progreso de general pinto y las estrategias de desarrollo:**

Es necesario identificar objetivos susten-

tados en la convicción colectiva y en el conocimiento preciso de la realidad y definir estrategias de desarrollo local y regional para alcanzarlos, donde los distintos actores sociales y económicos, como el del sector comercial y de servicios comerciales, tengan inserción y formen parte de procesos que los trasciendan como entidad absoluta, para garantizar su permanencia, su estabilidad y su progreso, contribuyendo incluso a la conquista de otros mercados.

Para una verdadera defensa perdurable del comercio local, ésta es la problemática que podemos y debemos afrontar localmente, más allá de las variables nacionales y provinciales necesarias de transformar como una legislación nacional y provincial que garantice la leal competencia y prevenga las consecuencias sociales y económicas de los procesos de indiscriminada concentración de riqueza, además del costo de impuestos y tarifas, el costo laboral, el costo de los fletes, el costo del crédito (incluyendo el recargo de las tarjetas), etc.; para consolidar el progreso de la actividad, y una respuesta racional a las demandas de la Comunidad.

Los mecanismos instrumentales deben

basarse en una estructura inter-institucional permanente que genere información y conocimiento sobre la evolución particularizada en cada barrio de la ciudad, de los factores ambientales, sociales y económicos que conforman la realidad regional, establezca los mecanismos de concertación de los intereses sectoriales para la definición de los objetivos comunes, basados en el conocimiento preciso de la realidad local, a partir de la convocatoria y la consulta general permanente; y diseñe las estrategias adecuadas para poder alcanzarlos, que involucren pero beneficien al conjunto de la Comunidad.

• **Los criterios para el ordenamiento de la ciudad:**

Es imprescindible contar con criterios de ordenamiento urbano para el partido de General Pinto que contemplen y condicionen la localización general de las actividades, pero que en particular evalúen el impacto ambiental de aquellas que, por su escala o tipo, su entorno tiene dificultades para absorber: para casos particulares es necesario un análisis particular, no es suficiente una norma general.

Los usos y actividades urbanas (y rura-

les) del Partido deben contar con pautas, requisitos e indicadores condicionantes de su localización, forma, tamaño y funcionamiento. Estos requisitos deben estar sistematizados en una norma: el nuevo Código de Ordenamiento Urbano. Para su confección es necesario convocar a un equipo interdisciplinario e inter-institucional que garantice idoneidad, conocimiento local, consideración y equilibrio entre los factores que lo componen. Sin embargo, el desarrollo de la ciudad y en general del territorio, está signado por impactos no previstos, que por sus características de uso, tamaño o funcionamiento son imposibles de prever y que deben ser analizados en particular. Para su evaluación es necesario pensar en estructuras de concertación ciudadana como un Consejo Inter-institucional de Ordenamiento Urbano, que asesore y recomiende al Concejo Deliberante las medidas a tomar cuando éste lo requiera.

• **La información para la orientación del comercio:**

Resulta necesario orientar la inversión comercial para que no se produzcan sobre-ofertas ni en rubro ni en localización (con las lógicas consecuencias, hoy

verificables, de quiebra y pauperización), generando mecanismos de información permanente sobre el comportamiento de la oferta y la demanda en cada rubro y en cada barrio o sector del partido, y estudiando parámetros para fomentar o desalentar tal o cual actividad de acuerdo a las verdaderas necesidades sociales del lugar.

No siempre la «intuición» y el «olfato» empresario aciertan con la localización adecuada de las actividades en función de la localización de la población, aún cuando ésta sea sólo una variable a considerar para captar un mercado de consumo, cualquiera sea su escala y capacidad.

Es imprescindible que el empresario local cuente con una información adecuada sobre la localización de las actividades comerciales, relacionada y comparada con la localización de la población y su capacidad de consumo (si nos referimos a la ciudad, al partido o, en algunos rubros, a la región como mercado de consumo), y combinada con la evolución de ambas: aperturas o cierres por rubro y por barrio, en el caso de la primera; y procesos migratorios internos, nuevos barrios, etc. en el caso de la segunda; sería de

suma utilidad para orientar las inversiones y para canalizar aquellas con más posibilidades, que en la mayoría de los casos redundan en una economía de costos sociales y mejoramiento de los barrios o zonas donde se localizan.

La desorientación de la actividad comercial con el cierre de algunos establecimientos, proceso que se acentuaría con la irrupción no planificada de supermercados importantes, sumada a la dificultad de retener y crear empleos productivos, y a la imposibilidad de pensar en el Estado y en sus empresas privatizadas como forma de generar nuevos puestos de trabajo; obligan a prestar una especial atención a la previsión de fracasos en las pequeñas y medianas iniciativas, asumiendo a la información, la orientación, la capacitación y la coordinación como roles que el estado municipal debe asumir, sobre todo, con aquellos micro-emprendimientos promovidos desde el propio Estado, sea éste Nacional, Provincial o Municipal (Por ejemplo la Provincia de Buenos Aires, a partir de la Ley de Apoyo a las micro-empresas, garantiza al Banco Provincia el 70% de los créditos que otorga para micro-emprendimientos productivos bajo programa y

a éstos les da prioridad en la compra de sus productos).

Es necesario que el Municipio, junto a las Cámaras Empresarias ponga en marcha los mecanismos que generen y analicen la información necesaria, identifiquen oportunidades y riesgos de cada actividad comercial en cada barrio, incluyendo aquellos sectores potencialmente aptos para el comercio del turismo, la difundan y publiquen.

El Municipio dispone en sus archivos de un importante caudal de información que, debidamente analizada, puede transformarse en una herramienta para orientar la inversión comercial.

Es el único que conoce la localización de la totalidad de los comercios y servicios en el partido y la discriminación por rubro de cada habilitación. Puede estimar también los porcentajes de clandestinidad o de comercios vacíos en función de su labor permanente de fiscalización y además dispone de la información actualizada de las altas y bajas que se registran diariamente.

Si ésta información se la depura adecuadamente, se la clasifica, se la informatiza y se la procesa en función de un programa armado al efecto, puede conocerse

el nivel de oferta por barrio de cada rubro, el grado de aceptación o los niveles de demanda del rubro por zona.

Con la información que maneja el Municipio pueden realizarse estudios profundos sobre éste aspecto, a través de pautas metodológicas precisas, y las Cámaras y Agrupaciones Empresarias pueden reforzar su rol difundiendo y concluyendo sobre esa información. Así podrá orientarse la inversión comercial e incluso calificarla en función del riesgo o la oportunidad, aconsejando al comerciante donde localizarse o qué tipo de rubro instalar donde se quiere o puede localizar, para que éstos emprendimientos (cada vez más frecuentes) no estén condenados al fracaso por el desconocimiento, y obtengan la rentabilidad esperada.

#### • El perfil del sector comercial:

Es necesario consolidar el nivel de organización del sector y prepararlo para ser competitivo. Las Instituciones que lo representan deben ser capaces de generar estrategias permanentes de organización que sirva para garantizar un marco normativo que articule los intereses y posibilidades del sector con el de toda la Comunidad, para un mayor po-



der de negociación, por ejemplo en las comisiones de las tarjetas de crédito, que las lleven al menos al nivel concedido a los grandes comercios, que posibilite la agrupación de empresas para compras conjuntas que bajen su costo y mejoren la oferta, con el respaldo incluso de los bancos, para contar con una financiación conveniente; que pueda orientar a las nuevas inversiones y a las empresas existentes para distribuir equilibradamente su oferta en la población, que genere y ofrezca información que permita conocer los límites del mercado local y las posibilidades del mercado vecino, regional y otros, y que organice y permita la capacitación del pequeño y mediano empresario, priorizando temas como marketing, asociación, administración, organización, informática, conocimiento jurídico, impositivo, promoción y compra de insumos, etc.

Es necesario promover la generalización de nuevas tecnologías, en la búsqueda de mayor calidad de las actividades comerciales y de servicios.

• **Las pautas normativas locales:**

Es evidente que las condiciones del nuevo escenario imponen paulatinamente un

rol y una actitud acorde, del municipio de General Pinto.

La mayoría de las iniciativas reclamadas son las ya explicitadas, desde las integrales como la integración de un Ente Local de Planificación Estratégica que permita definir rumbos en función de objetivos concertados y un conocimiento preciso de la evolución de la realidad local y donde el perfil y papel de las actividades comerciales se defina y conjugue con el resto de los factores ambientales, sociales y económicos que conviven en esta Comunidad; o la conformación de un Consejo Interinstitucional de Ordenamiento Urbano, que ya más específicamente defina los criterios y las reglas urbanas que deben cumplir las actividades, entre ellas las comerciales y en particular aquellas que presenten particularidades o generen impactos no previsibles (localización adecuada, límite de superficie construida, estudio de impacto ambiental-urbano, social y económico, etc.); hasta la puesta en funcionamiento de una Comisión Mixta para la Orientación de las Actividades Comerciales conformada por lo menos por el Municipio y las Cámaras Empresarias con las funciones ya suficientemente explicitadas, o la

participación de los Bancos en la promoción, organización y financiamiento de compras conjuntas para pequeños y medianos comerciantes.

Pero además es necesaria una readecuación normativa que interprete las condicionantes de esta realidad del sector, distinta a la que le dio fundamento a las Ordenanzas Vigentes y fije condiciones de funcionamiento acordes como:

- Rediseñar la Tasa de Seguridad e Higiene incorporando nuevas categorías que graven la actividad de los grandes supermercados en función de sus ingresos brutos y solicitar alícuotas proporcionales de Ingresos Brutos y la eliminación de toda exención impositiva o arancelaria nacional o provincial discriminatoria, directa o indirecta a los supermercados de gran escala que se asienten en la ciudad.
- Solicitar la delegación provincial al municipio y crear un Código Municipal de Prácticas Comerciales, complementario del Código Contravencional, que contemple fuertes sanciones a la deslealtad comercial (así como exigir la aplicación de la Ley Nacional N° 22.802 de Lealtad Comercial).
- Crear una norma que permita que, a so-

licitud de los titulares de los establecimientos de la categoría más alta, o cuando el Departamento Ejecutivo lo disponga, se instrumente para la habilitación, el procedimiento de la AUDIENCIA PÚBLICA.

• **Antecedentes normativos de defensa de la competencia:**

Según la legislación japonesa, con más de 100.000 normas regulatorias, los hipermercados están limitados en la nómina de productos que pueden comercializar y no pueden vender calzado, frutas frescas, verduras frescas, etc.

Según normas locales de EE UU, en algunos Estados está prohibida su instalación y en otros se regulan los horarios de funcionamiento.

Según la nueva legislación española (ley 7/1996):

- La licencia a grandes equipamientos se otorgará o no, ponderando la existencia de equipamiento comercial adecuado para la zona demandada y los efectos que pudiera tener en el mismo.
- Prohíbe la venta con pérdida.

Según la nueva legislación francesa (modificatoria de la ley Royer) se contempla:

- Instalación de grandes superficies según el número de habitantes de la ciudad.
  - Evaluación de impacto sobre el comercio local y sobre el ambiente.
  - Creación de una comisión de equipamiento y urbanismo comercial encargada de resolver las demandas de autorización que se presenten.
  - Necesidad de aprobación nacional para los grandes proyectos.
  - Prohibición de prácticas consideradas anticompetitivas como grandes ofertas para atraer clientes, promociones con premios y sorteos, políticas de compras que discriminen, por ejemplo, las mercaderías de un productor local que se haya opuesto a la instalación del hipermercado.
  - Concesiones impositivas y arancelarias, créditos más baratos y reducción en las tarifas eléctricas para las empresas que cuentan con menos de 500 empleados.
- La Federación de Panaderos francesa lanzó una campaña publicitaria con este

anuncio: *“Cómprele a su panadero porque mañana puede que ya no esté”*.

Por último, recordemos que la vetada Ley 12.034/98 intento poner límite a la radicación indiscriminada de grandes superficies comerciales, disponiendo que los Departamentos Ejecutivos Municipales, previo a la habilitación de una superficie comercial que se halle encuadrada en las condicionantes previstas por esa Ley, deban solicitar a la Subsecretaria de Industria, Comercio y Minería del Ministerio de la Producción y el Empleo la realización de un dictamen con el objetivo de analizar el impacto económico-social que producirá el establecimiento al emplazarse, propiciando la substanciación del análisis mediante audiencia pública. Sólo mediante la construcción de mecanismos con este espíritu reconstruiremos nuevamente una red comercial, que apunte realmente a satisfacer necesidades reales, sin la necesidad (y valga la redundancia) de satisfacer intereses que, como mínimo, no nos son propios.

---

## **Notas. El sector comercial y de servicios comerciales**

<sup>1</sup> Los datos presentados en este párrafo fueron tomados del Suplemento Económico de "Pagina12" con fecha 05/07/98.

<sup>2</sup> Considerando que el partido de Gral. Pinto se dividió jurídica y administrativamente en 1991, no se puede analizar la evolución del sector comercial a partir del año 1985.

# El sector industrial

31: Productos alimenticios, bebidas y tabaco.
32: Textiles, prendas de vestir e industrias del cuero.
33: Industria de la madera y productos de la madera incluido muebles.
34: Fabricación de papel y productos del papel, imprentas y editoriales.
35: Fabricación de sustancias químicas, y de productos químicos derivados del petróleo, carbón, caucho y plástico.
36: Fabricación de productos minerales no metálicos, exceptuando los derivados del petróleo y del carbón.
37: Industrias metálicas básicas.
38: Fabricación de productos metálicos, maquinarias y equipos.
39: Otras industrias manufactureras.

## Caracterización global de la industria

Las actividades industriales, como todas las actividades económicas son clasificadas por el INDEC de acuerdo a un código internacional denominado CIU, el Código de Clasificación Industrial Internacional Uniforme. El INDEC por disposición 024/91 reagrupó las actividades industriales en 126 agrupamientos (CIU Revisión 3) y con ese ordenamiento clasificó la información en el Censo Económico de 1994. Sin embargo, los censos económicos anteriores clasificaron a la industria en 172 actividades, nucleadas en los 9 grandes agrupamientos que indican los cuadros, y este es el orden que mantendremos a los efectos de compararlas y poder seguir su evolución. Según el Anuario 1994 de la Organización Internacional del Trabajo, nuestro país se ubica entre aquellos en los que más de

creció el empleo industrial en el último período intercensal económico: 1985-1994), con un -18,6% (11,7% en el trienio 92-94) contra un promedio en 29 países de +6,1%, entre los que se incluyen nuestros socios del MERCOSUR y Chile, con tendencia marcadamente positiva.

### Evolución histórica de la industria en el país

Antes de desarrollar un pormenorizado análisis de la composición actual de las actividades industriales en el país, la provincia y el partido de Gral. Pinto es interesante hacer una rápida recorrida por la evolución histórica nacional, de modo de comprender las escalas de participación de los grandes agrupamientos industriales y las tendencias que muestran los registros oficiales en lo que va del siglo. El agrupamiento de alimentos y bebidas tuvo un proceso constante de crecimiento en el período '35-'85, con un pico marcado entre el '35 y el '45 tanto en cantidad de establecimientos como en personal ocupado, decreciendo en la última década, tanto en establecimientos como en puestos de trabajo.

### Evolución de la ocupación industrial en el período 1985-1994

PAIS	1985	1994	VARIACIÓN (%)
Hong Kong	918.000	600.400	-34,7
Argentina	1.381.800	1.124.600	-18,6
Suecia	958.000	794.000	-17,1
Francia	5.042.000	4.314.300	-14,4
Canadá	1.954.000	1.800.000	-7,9
Bélgica	814.800	751.700	-7,7
EE UU	20.995.000	19.557.000	-6,8
Sudáfrica	1.477.900	1.400.500	-5,2
Australia	1.145.300	1.093.500	-4,5
España	2.512.600	2.401.700	-4,4
Italia	4.881.000	4.679.000	-4,1
Austria	920.600	907.200	-1,5
Portugal	1.019.500	1.042.500	2,3
Grecia	679.100	698.800	2,9
Chipre	44.000	45.500	3,4
Japón	14.380.000	15.300.000	6,4
Dinamarca	482.200	534.000	10,7
Alemania	8.318.000	9.255.000	11,3
Puerto Rico	143.000	168.000	17,5
Israel	306.100	366.400	19,7
Singapur	348.100	429.500	23,4
Uruguay	189.900	242.000	27,4
Brasil	7.136.000	9.410.000	31,9
Indonesia	5.795.900	7.847.600	35,4
Corea	3.348.000	4.583.000	36,9
Turquía	1.150.300	1.641.800	42,7
Venezuela	726.800	1.090.400	50,0
Paraguay	64.600	100.700	55,8
Chile	494.700	835.300	68,8
TOTAL	87.628.700	93.014.400	6,1

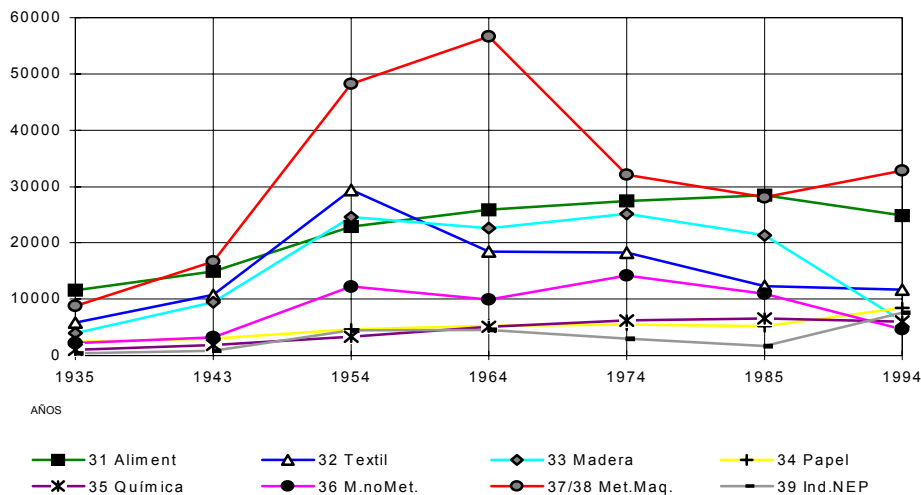
## Establecimientos en los censos económicos por grupo de actividad

CODIGO CIIU ACTIVIDAD/año	1.935	1.943	1.954	1.974	1.985	1994
31 alimentos y bebidas	11.592	14.950	22.932	25.849	27.462	24.828
32 textil y prendas de vestir	5.814	10.713	29.413	18.466	18.310	11.721
33 madera, prod. Madera, mueb	3.976	6.487	19.943	17.347	19.688	6.121
34 papel prod.uctos de imprenta	2.408	2.983	4.643	5.267	5.444	8.430
35 Sust. prod. químicos	1.033	1.854	3.304	5.057	6.217	6.061
36 Prod. min. no metálicos	2.259	3.289	12.281	9.923	14.216	4.615
37 Ind. metal. básicas y						
38 Prod metálic. maquin.	8.791	16.712	48.215	56.688	32.058	32.856
39 otr. indus. manufac.	386	875	4.480	4.574	2.993	7.600
TOTAL	37.965	60.766	148.371	143.057	126.388	102.232

## Actividades industriales. Evolución de la industria en el país.

### Número de establecimientos por actividad

#### Establecimientos



El agrupamiento de textiles y prendas de vestir tuvo un proceso constante de marcado crecimiento en el período '35-'54, donde se produce un punto de inflexión que marca la declinación de la actividad hasta hoy (con alguna recuperación entre el '65 y el '75 y un marcado descenso en la última década), tanto en cantidad de establecimientos como en personal ocupado.

El agrupamiento de madera y productos de la madera tuvo un proceso constante de marcado crecimiento en el período '35-'55, donde se produce un punto de inflexión que marca la declinación de la actividad hasta hoy, tanto en cantidad de establecimientos como en personal ocupado.

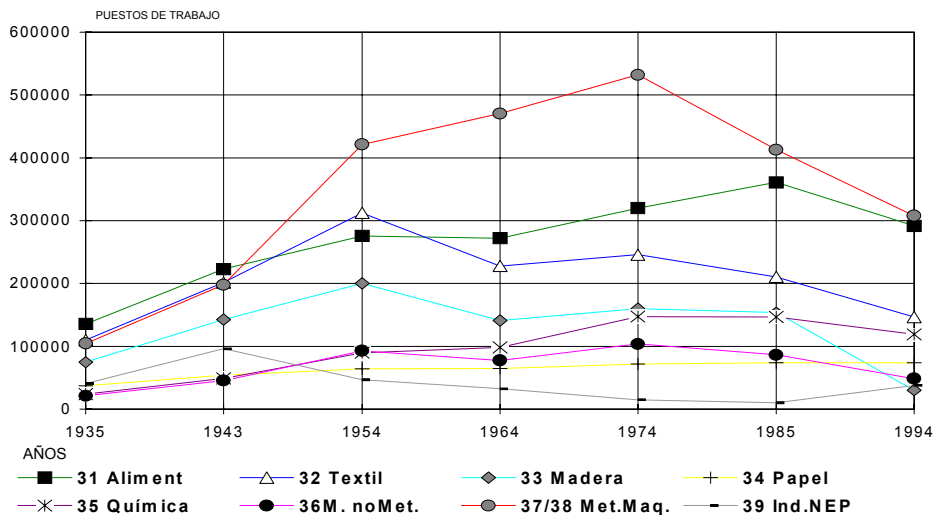
El agrupamiento de papel e imprentas tuvo un proceso lento pero constante de crecimiento en el período '35-'55, donde entra en una meseta prácticamente sin variantes de la actividad hasta el '85 (con alguna recuperación entre el '65 y el '75), cuando comienza a declinar, tanto en cantidad de establecimientos como en personal ocupado. El agrupamiento de sustancias y productos químicos tuvo un proceso marcado y constante de crecimiento en el período

## Personal ocupado en los censos económicos por grupo de actividad

CODIGO CIU ACTIVIDAD/año	1.935	1.943	1.954	1.964	1.974	1.985	1994
31 alimentos y bebidas	136037	223260	275714	271968	320364	360638	291627
32 textil y prendas de vestir	109821	201774	312200	227743	245718	210861	146832
33 madera prod. muebles	37485	88598	135766	75774	87621	79584	30450
34 papel prod. E imprent.a	37176	53914	64442	65409	72199	74421	74293
35 Sustancias prod. químicos	24588	49377	89960	98629	147843	146828	119233
36 Prod. min. no metálicos	21395	45593	93104	77683	103754	86561	48664
37 Ind. metal. básica y							
38 Prod metáli. maquinarias	104430	197992	421207	470295	532410	412802	307592
39 otras indus. manufacturas	40873	96451	46936	32619	15312	10110	38076
TOTAL	511805	956959	1439329	1320120	1525221	1381805	1056767

## Actividades industriales. Evolución de la industria en el país.

### En número de personal ocupado por actividad



'35-'74, donde entra en una meseta prácticamente sin variantes en la actividad hasta hoy en cantidad de establecimientos, aunque el personal ocupado declina en la última década.

El agrupamiento de minerales no metálicos tuvo un proceso constante de marcado crecimiento en el período '35-'55, en particular en la década '45-'55, donde se produce un punto de inflexión y comienzan leves oscilaciones en el período '55-'75 - primero declinando ('55-'65), luego recuperándose ('65-'75)- en el período '74-'95 el proceso es de marcado achicamiento, tanto en cantidad de establecimientos como en personal ocupado. El agrupamiento de industrias metálicas básicas, y en particular de productos metálicos, maquinarias y equipos incluyendo automotores tuvo un proceso constante de marcado crecimiento en el período '35-'75, en particular en la década '45-'55, donde se produce un punto de inflexión que marca la declinación de la actividad hasta hoy en cantidad de personal ocupado (los establecimientos habían comenzado a mermar ya después del '65, lo que indicaría que los más grandes crecieron y desaparecieron los más pequeños, con una recuperación en la

## Evolución de la incidencia del empleo industrial en la Población Económicamente Activa

año	población total	tasa. crec. anual	P.E.A. (%)	P.E.A.	empleo ind.	% sobre P.E.A.
1954	17.995.479	1,79	*38,5	6.928.259	1.439.329	<b>20,77</b>
1964	21.288.720	1,56	*38,5	8.196.157	1.320.120	<b>16,11</b>
1974	25.100.106	1,81	*38,5	9.663.540	1.525.221	<b>15,78</b>
1985	30.062.869	1,47	*38,5	11.574.204	1.381.805	<b>11,94</b>
1994	34.075.120	1,47	40,8	13.902.649	1.124.642	<b>8,10</b>

\*se estima según el último dato disponible

última década - teniendo en cuenta que se censaron incluyendo otras industrias). El agrupamiento de las otras industrias manufactureras tuvo un proceso de crecimiento en el período '35-'55 en cantidad de establecimientos y hasta el '45 en cantidad de personal, donde se produce un punto de inflexión que marca la declinación de la actividad hasta hoy, en cantidad de establecimientos y en particular de personal ocupado.

Según datos de la Secretaría de Industria, Comercio y Minería de la Nación, en el período '70/'96 se perdieron unos 800.000 puestos de trabajo industriales: 205 bajas en la década del '70, 395.000 bajas en la década del '80 y 195.000 bajas hasta el '96.

Por otra parte, en el Cuadro siguiente se sintetiza parte de la información suministrada por *la Encuesta Industrial Anual del INDEC, Resultados definitivos de 1994 y Anticipados de 1996*. Puede observarse que el proceso de disminución de empleos en el sector (en el universo de locales con 10 o más asalariados) se profundiza en 1995 de manera significativa, con una pérdida de empleos real de 45.301 puestos de trabajo, es decir con una variación de -0,6% en el período 1994-95.

## Síntesis Industria Manufacturera, en locales con 10 o más asalariados.

### Totales del país, 1993/1995

Ind. Manufacturera, en locales con 10 o + asalariados, a nivel gral.	1993(1)	1994(2)	1995(3)	Variación 1993/94	Variación 1994/95
Puestos de trabajo del personal asalariado	753.676	757.045	711.744	0.3	-6.0
Valor de la producción (en miles de \$)	82.085.453	90.296.988	86.343.925	10.0	-4.4
Remuneración al trabajo del personal asalariado (en miles de \$)	11.678.013	12.025.252	11.299.252	3.0	-6.0
Sueldos y salarios del personal asalariado (en miles de \$)	8.637.819	9.479.546	8.903.448	9.7	-6.1
Promedio anual: sueldos y salarios por asalariado (en miles de \$)	11.446	12.522	12.509	9.4	-0.1

(1)Censo Nacional Económico (No incluye unidades auxiliares). (2)Encuesta Industrial Anual 1995. (3) Encuesta Industrial Anual 1996.

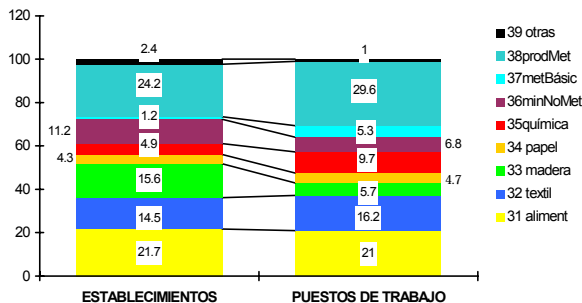


## 1974: Establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria

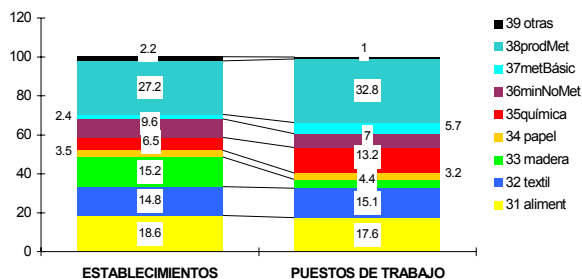
Agrupamiento	Provincia Buenos Aires				PAÍS			
	Establec	%	Personal	%	Establec	%	personal	%
31alimentos y bebidas	8.639	18,6	120.610	17,6	27.462	21,7	320.370	21,1
32textil y prendas	6.876	14,8	104.163	15,1	18.310	14,5	245.722	16,2
33madera mueb.	7.067	15,2	30.212	4,4	19.688	15,6	87.625	5,7
34papel e imprentas	1.620	3,5	22.061	3,2	5.444	4,3	72.199	4,7
35prod. químicos	2.999	6,5	90.608	13,2	6.217	4,9	147.843	9,7
36min. no metálicos	4.504	9,6	48.176	7,0	14.216	11,2	103.758	6,8
37metal. Básica	1.115	2,4	39.349	5,7	1.498	1,2	80.829	5,3
38prod. metálicos	12.643	27,2	225.307	32,8	30.560	24,2	451.599	29,6
39 otr. ind. Manufact.	1.043	2,2	6.288	1,0	2.993	2,4	15.312	1,0
<b>TOTAL</b>	<b>46.506</b>	<b>100</b>	<b>686.774</b>	<b>100</b>	<b>126.388</b>	<b>100</b>	<b>1.525.257</b>	<b>100</b>

La Provincia de Buenos Aires tiene el 36,8% de los establecimientos industriales del país, y el 45% de sus puestos de trabajo.

### 1974: Actividades industriales en el país. Composición por rama de actividad



### 1974: Actividades industriales en la provincia. Composición por rama de actividad



Una de las explicaciones de este comportamiento lo constituye la crisis financiera mexicana que en el año 1995 incidió en mayor o menor medida sobre los denominados "mercados emergentes". Como dato sobresaliente vale recordar que, a precios de 1986, el PBI general del país disminuyó el 4,6%, en tanto que el PBI manufacturero tuvo una merma del 7,5%.

Queda claro que la incidencia en 1995 del "efecto Tequila", entre otros aspectos produjo –respecto del año anterior-, una reducción de puestos de empleos del -0,6%, una caída del valor de la producción del -4,4, una disminución del personal asalariado del 6% (en este sentido es muy importante señalar que de las 22 ramas industriales se verificaron reducciones en 18 de ellas<sup>1</sup>), una merma también en las remuneraciones de -6,1%, con una poco significativa caída del promedio anual de sueldos y salarios por asalariado (-0.1).

### 1974-1985-1994: Tendencias de las actividades industriales en el país y la provincia

Según el censo nacional económico de 1985, hace ya más de una década, traba-

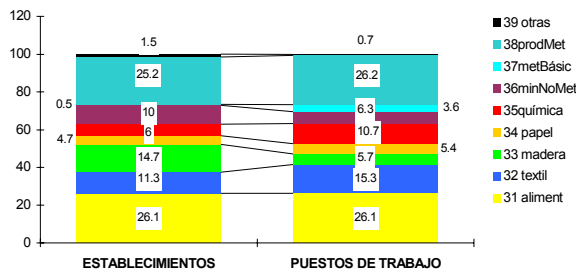
## 1985: Establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria

Agrupamiento	Provincia Buenos Aires				PAÍS			
	establec	%	personal	%	Establec.	%	personal	%
31alimentos y bebidas	8.568	21,1	113.150	18,5	28.498	26,1	360.630	26,1
32textil y prendas	4.902	12,1	93.701	15,3	12.358	11,3	211.368	15,3
33madera muebles	5.295	13,1	26.829	4,4	16.116	14,7	79.118	5,7
34papel imprentas	1.794	4,4	26.907	4,4	5.206	4,7	74.490	5,4
35prod. químicos	3.657	8,9	86.246	14,1	6.556	6,0	146.836	10,7
36min. no metálicos	2.916	7,1	39.738	6,5	10.919	10,0	86.558	6,3
37metal. básica	314	0,7	31.467	5,2	536	0,5	50.334	3,6
38prod. metálicos	12.722	31,3	189.619	31,0	27.519	25,2	362.439	26,2
39 otr. ind. Manufact.	527	1,3	3.939	0,6	1.668	1,5	10.073	0,7
TOTAL	40.695	100	611.596	100	109.376	100	1.381.846	100

La Provincia de Buenos Aires tiene el 37,2% de los establecimientos industriales del país, y el 46,5% de sus puestos de trabajo, pero genera el 53% de la producción.

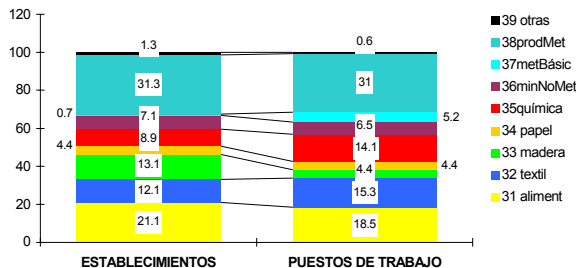
### 1985: Actividades industriales en el país.

#### Composición por rama de actividad



### 1985: Actividades industriales en la provincia.

#### Composición por rama de actividad



aban en la industria nacional, o mejor dicho, en actividades manufactureras, cerca de 1.400.000 personas (de las cuales el 85% eran asalariados), nucleadas en unos 110.000 establecimientos.

Ya en ese momento, la tendencia que soportaba el sector era de achicamiento, con un 9,4% menos de puestos de trabajo respecto a 1974 (censo económico anterior) y un 13,5% menos de establecimientos, lo que mostró un crecimiento del tamaño medio de los establecimientos.

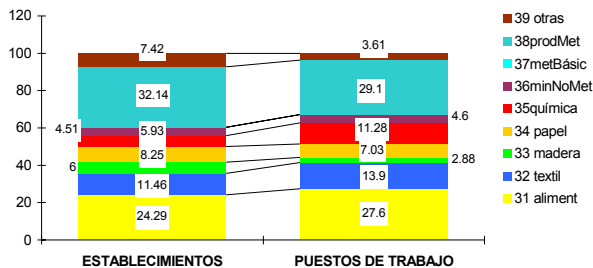
En el Censo Económico de 1994 se registraron 102.232 establecimientos (6,5% menos en 1994 respecto de 1985 y un 19% menos que en 1974) que emplearon 1.056.767 trabajadores (un 23,5% menos que en 1985 y un 30,7% menos que en 1974). El tamaño medio global fue de 12 puestos de trabajo por establecimiento en 1974, de 12,6 pt./est. en 1985 y de 10,3 pt./est. en 1994. Sin embargo, sólo el 4% de los establecimientos, unos 3.070 tienen más de 50 ocupados (con 863 que industrializan alimentos, bebidas y tabaco y 506 de la rama textil, del calzado y del cuero), e involucran el 54% de la fuerza laboral.

## 1994: Establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria

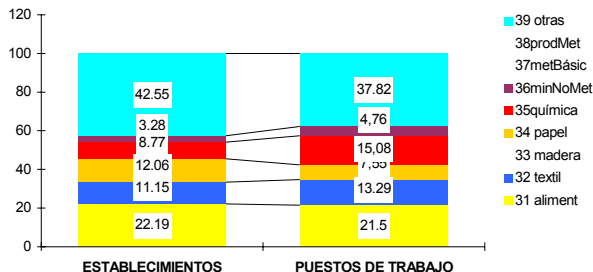
Agrupamiento	Provincia Buenos Aires				PAIS			
	establec	%	personal	%	establec	%	personal	%
31alimen. bebi.	8.344	22,19	95.061	21,50	24.828	24,29	291.627	27,60
32text. prendas	4.190	11,15	58.751	13,29	11.721	11,46	146.832	13,90
33madera mueb.	4.538	12,06	33.307	7,55	6.121	6,00	30.450	2,88
34papel impre.					8.430	8,25	74.293	7,03
35prod. quimic.	3.300	8,77	66.671	15,08	6.061	5,93	119.233	11,28
36min. no metál.	1.236	3,28	21.078	4,76	4.615	4,51	48.664	4,60
37metál. basic.	15.998	42,55	167.246	37,82	32.856	32,14	307.592	29,10
38prod. metáli.								
39 otr. ind. man.					7.600	7,42	38.076	3,61
TOTAL	*37.606	100,0	*442.114	100,0	102.232	100,0	1.056.767	100,0

\*No incluye establecimientos y puestos de trabajo sin clasificación sectorial detallada. En la Provincia el total de establecimientos sería de 41.202 y los puestos de trabajo 490.896. La Provincia de Buenos Aires tiene el 39,3% de los establecimientos industriales del país y ocupan al 43,6% de la mano de obra.

### 1994: Actividades industriales en el país. Composición por rama de actividad



### 1994: Actividades industriales en la provincia. Composición por rama de actividad



Estas proyecciones se mantenían en la provincia, donde en 1985, 611.596 personas trabajaban en actividades manufactureras, nucleadas en 40.695 establecimientos, también con un 10,9% menos de puestos de trabajo que en 1974 y con un 12,5% menos de establecimientos.

En el Censo Económico de 1994 se registraron en la provincia 41.202 establecimientos (1,2% más en 1994 respecto de 1985 y un 11,4% menos que en 1974) que emplearon 490.896 trabajadores (un 19,7% menos que en 1985 y un 28,5% menos que en 1974). El tamaño medio global fue de 14,8 puestos de trabajo por establecimiento en 1974, de 15,0 pt./est. en 1985 y de 11,9 pt./est. en 1994.

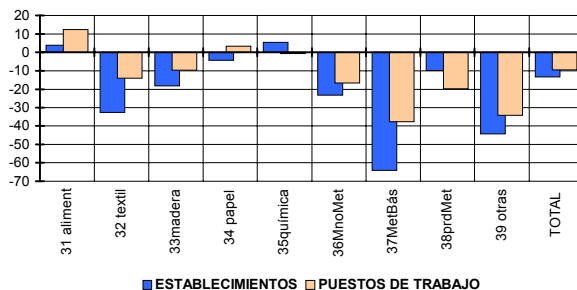
Previo al análisis particularizado local, es interesante recorrer la participación relativa y evolución de al menos los grandes grupos de actividades industriales en el total de establecimientos y de puestos de trabajo generados, para entender su importancia estratégica, así como su evolución en las últimas dos décadas, ya que el Estado no genera datos en períodos más cortos que los intercensales, es decir de 10 años, para toda la industria (sólo para establecimientos de más de 30 puestos de trabajo, lo que

## 1974-1985-1994: Evolución de los establecimientos y puestos de trabajo (%)

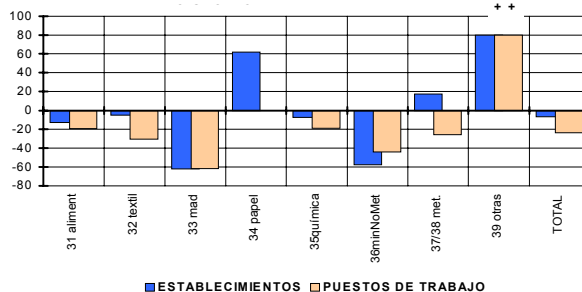
Agrupamiento CODIGO CIU	Provincia de Buenos Aires				País			
	establ.	%	Personal	%	Establ	%	personal	%
	1985	1994	1985	1994	1985	1994	1985	1994
31alimentos y bebidas	-0,8	-2,6	-6,2	-16,0	+3,8	-12,8	+12,5	-19,1
32 textil y prendas	-28,7	-14,5	-10,0	-37,3	-32,5	-5,1	-14,0	-30,4
33 madera muebles	-25,0	-36,0	-11,2	-38,0	-18,1	-62,0	-9,7	-61,7
34 papel e imprenta	+10,7		+21,2		-4,3	62,0	+3,2	-0,2
35 prod. químicos	+22,0	-9,8	-4,8	-22,7	+5,4	-7,5	-0,7	-18,8
36 min. no metálicos	-35,2	-57,6	-17,5	-47,0	-23,2	-57,7	-16,6	-43,8
37 metal. básica	-72,0	+18,0	-20,0		-64,23		-7,7	
38 prod. metálicos	+0,6		-15,8	-25,7	-9,9	+17,1	-19,7	-25,5
39 otr. ind. man.	-50,0		-37,3		-44,2	+355,0	-34,2	+276,6
TOTAL	-12,5	+1,2	-10,9	-19,7	-13,5	-6,5	-9,4	-23,5

Se considera la evolución referida al censo inmediato anterior: 1985 de 1974 y 1994 de 1985

### 1974-85: Actividades industriales en el país. Evolución por rama de actividad



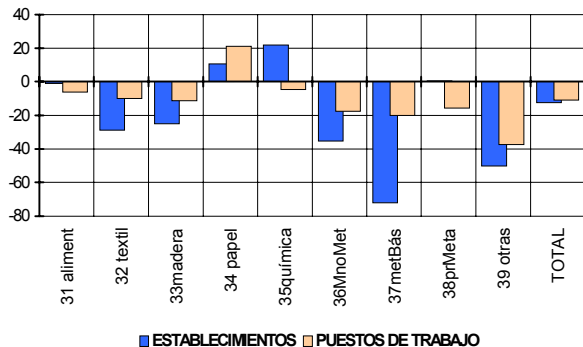
### 1985-94: Actividades industriales en el país. Evolución por rama de actividad



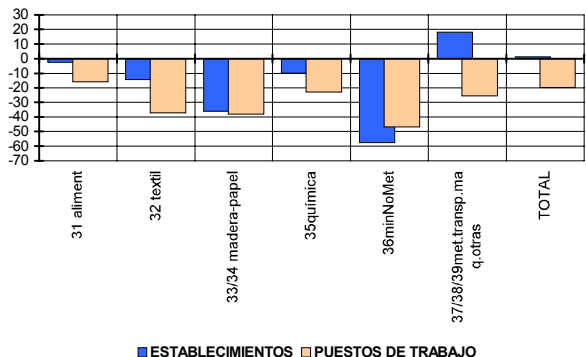
deja afuera a la inmensa mayoría de la micro, pequeña y mediana empresa, que componen la estructura más importante de la mayoría de las economías locales), para suponer tendencias y dimensionar su evolución.

Como puede observarse, dos grandes grupos: La elaboración de Alimentos y Bebidas, y la Fabricación de Productos Metálicos, Maquinarias y Equipos incluyendo automotores, reúnen el 56% de los establecimientos y más del 57% del personal ocupado, tanto en el país como en la provincia (57%-59% respectivamente), aunque en el período '74-'85, el primer agrupamiento registró un leve crecimiento en el país y una leve caída en la provincia, tanto en establecimientos como en ocupación, mientras que el segundo sufrió una expulsión de entre el 15 y 20% de los puestos de trabajo, y una menor disminución de los establecimientos (lo que vuelve a demostrar que sobrevivieron, e incluso crecieron, sólo los más grandes). Y en el período '85-'94 el primer agrupamiento registró en el país una caída del 19% en los puestos de trabajo y del 13% en la cantidad de establecimientos (en la provincia la disminución fue del 16 y del 2,6% respectivamente) y el segundo registró en el

**1974-85: Actividades industriales en la provincia. Evolución por rama de actividad**



**1985-94: Actividades industriales en la provincia. Evolución por rama de actividad**



país una caída del 25% de los puestos de trabajo, aunque un crecimiento del 17% en los establecimientos -único indicador con tendencia positiva- lo que marcaría la crisis de los grandes establecimientos como las acerías de Bragado, Zapla y Somisa y la proliferación de pequeños establecimientos cuentapropistas como las carpinterías metálicas o las tornerías (en la provincia la disminución del empleo fue del 25,7% y el incremento de establecimientos del 18%).

El tercer grupo es el que fabrica Productos Textiles, Prendas de Vestir y Cuero; y el cuarto el que fabrica Productos Químicos, y Productos Químicos derivados del Petróleo, Carbón, Caucho y Plástico, que reúnen en el país el 25,2% de los puestos de trabajo y el 17,5% de los establecimientos (en la provincia el 28,4% y 20% respectivamente).

La diferencia en este caso es que, mientras que el primero registró una tendencia negativa, perdiendo en la última década en el país el 30,4% de los puestos de trabajo -el 40% respecto a 1974- y el 5,1% de los establecimientos -el 36% respecto de 1974- (en la última década en la provincia el 37,3% y el 14,5% respectivamente); el segundo mostró un cierto cre-

cimiento en los establecimientos en el período 75-85 y una estabilidad en los puestos de trabajo (en la provincia +22% y -4,8% respectivamente), y en la última década un decrecimiento del 18,8% en los puestos de trabajo y del 7,5% en los establecimientos (en la provincia -22,7% y -9,8% respectivamente) tendencia francamente declinante pero muy inferior al agrupamiento textil. El sector petroquímico contrasta la tendencia declinante en el número de puestos de trabajo y de establecimientos con el crecimiento sostenido de su producción, acentuado en los últimos años, después de las mediciones del Censo.

Los tres grandes agrupamientos restantes: el de las industrias de la madera, del papel y el de los minerales no metálicos reúnen en total el 14,5% de la ocupación, y el 18,7% de los establecimientos (en la provincia el 12,3% y el 15,34% respectivamente), y la tendencia fue marcadamente negativa en todos los casos, salvo en la Fabricación de Papel, Imprentas y Editoriales, que registró un repunte de puestos de trabajo en el período 74-85, acompañando seguramente la apertura de Papel Prensa S.A., a fines de la década del '70, y un incremento de esta-

blecimientos en el período 85/94, aunque hoy aún sea un sector no afianzado, como lo demuestra la fijación de cupos a la importación para algún tipo de papel (obra, kraft, estucado, etc.) como medida extrema de protección. En la última década: 85-94, en el país la industria del papel y de la madera redujeron en conjunto un 31,7% la cantidad de establecimientos y en un 32,0% los puestos de trabajo (en la provincia -36% y -38% respectivamente), y la industria de los minerales no metálicos achicaron en el país la cantidad de establecimientos en un 58% y un 43,8% los puestos de trabajo (en la provincia -57,6% y -47% respectivamente). En términos globales, el panorama de la participación y evolución de los sectores en la década '74-'85 se continúa en el período '85-'94 en un proceso de franco achicamiento, fundamentalmente en la cantidad de puestos de trabajo afectados a la industria formal, motivado por un lado por la natural automatización y modernización tecnológica de los procesos productivos con el consecuente trasvase ocupacional al sector de servicios y por otro a un fuerte proceso de informalización de las actividades (cuentapropismo clandestino) y de trabajado-

res aún en establecimientos formales no declarando la totalidad de los puestos de trabajo (sin aportes jubilatorios ni cobertura social) en una búsqueda desleal de competitividad y una degradación franca de la calidad laboral.

Según la Encuesta Permanente de Hogares, también realizada por el INDEC, el porcentaje de asalariados a los cuales no se le efectúan aportes jubilatorios en la industria alcanza al 28,4% de los asalariados y según el CNE '94 los asalariados formales, el otro 71,6%, son 916.000, es decir que los informales serían 363.329.

La suma de asalariados informales, más formales, más cuentapropistas, patrones y socios reuniría 1.487.971 puestos de trabajo.

### **La distribución regional de la actividad industrial en la Provincia de Buenos Aires - C.N.E.1994**

El Gran Buenos Aires (24 partidos), concentra el 68.63% de los establecimientos, el 75,55% del personal ocupado y genera el 73,15% del valor agregado. Lo que podría denominarse la Cuenca del

Abasto, que rodea al Gran Buenos Aires y se extiende en el corredor de la ruta 9, paralela al río Paraná (20 partidos), concentra el 8,02% de los establecimientos, el 10,69% del personal ocupado y genera el 14,29% del valor agregado.

En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 32%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 15%, edición, impresión y grabados 7%, maderas excluidos muebles 6% y maquinarias y equipos NEP 6%.

En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número alimentos y bebidas con el 34%, seguidos por sustancias y productos químicos 12%, Fabricación de metales 10%, productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 8%, y productos textiles 7%. En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte alimentos y bebidas 32%, las sustancias y productos químicos 25%, Fabricación de metales 12%, coque, productos de refinación de petróleo y combustible nuclear 8% y productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 5%.

Estas dos regiones definen la actividad manufacturera de la provincia, con el

76,65% de los establecimientos, el 86,24% del personal ocupado y el 87,44% del valor agregado. El resto de la provincia concentra el 23,35% de los establecimientos, el 13,76% del personal ocupado y genera el 12,56% del valor agregado.

El noroeste de la Provincia, que concentra partidos de la Pampa Arenosa, Pampa Ondulada y Transición a la Pampa Deprimida (34 partidos), concentra el 7,82% de los establecimientos, el 4,04% del personal ocupado y genera el 3,04% del valor agregado.

En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 31%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 15%, maquinarias y equipos NEP 13%, edición, impresión y grabados 7%, maderas excluidos muebles 7%. En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número alimentos y bebidas con el 41%, seguidos por prendas de vestir 18%, maquinarias y equipos NEP 8%, productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 7%, y automotores, remolques y semi 6%. En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte alimentos y bebidas 61%, las prendas de vestir 9%, maquinarias y equipos NEP

6%, automotores remolques y semi 5% y sustancias y productos químicos 4%.

El centro este de la Provincia, que concentra partidos de la Pampa Deprimida (22 partidos), concentra el 1,89% de los establecimientos, el 1,05% del personal ocupado y genera el 0,83% del valor agregado, siendo la región con menor actividad.

En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 34%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 17%, maquinarias y equipos NEP 10%, edición, impresión y grabados 9%, maderas excluidos muebles 7%. En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número alimentos y bebidas con el 53%, seguidos por prendas de vestir 19%, productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 8%, curtido de cueros, maletas y bolsos 6% y productos textiles 4%. En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte alimentos y bebidas 67%, las prendas de vestir 18%, productos textiles 4%, metales excluidos maquinarias y equipos 4% y curtido de cueros maletas y bolsos 3%.

El Centro de la Provincia, con partidos de la Pampa Deprimida y Tandil, (10 partidos), concentra el 3,11% de los estable-

cimientos, el 2,34% del personal ocupado y genera el 2,56% del valor agregado. En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 29%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 17%, maquinarias y equipos NEP 12%, edición, impresión y grabados 7%, maderas excluidos muebles 7%. En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número minerales no metálicos 45% (cuencas cementera y canteras de piedras), alimentos y bebidas con el 19%, seguidos por automotores, remolques y semi 7%, fabricación de metales 6% y maquinarias y equipos NEP 6%. En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte minerales no metálicos 67%, alimentos y bebidas 9%, fabricación de metales 5%, maquinarias y equipos NEP 4%, prendas de vestir 4%.

Los partidos de la Costa (10 partidos), concentran el 5,63% de los establecimientos, el 3,65% del personal ocupado y generan el 2,62% del valor agregado (con muy baja participación de los tres municipios urbanos).

En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 36%, seguidos por productos

metálicos excluidos maquinarias y equipos 13%, maderas excluidos muebles 8%, maquinarias y equipos NEP 7%, maquinarias y equipos NEP 7%. En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número alimentos y bebidas con el 55%, seguidos por productos textiles 11%, maquinarias y equipos NEP 6%, edición, impresión y grabado 4%, productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 4%. En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte alimentos y bebidas 59%, los productos textiles 8%, maquinarias y equipos NEP 8%, maquinarias y aparatos electrónicos 4% y edición, impresión y grabado 4%.

Los partidos del sudoeste (15 partidos) concentran el 4,64% de los establecimientos, el 2,58% del personal ocupado y generan el 3,44% del valor agregado. En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 32%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 15%, maquinarias y equipos NEP 12%, edición, impresión y grabados 7%, muebles y otros 6%. En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número alimentos y bebidas con el 37%, seguidos por curtido de cueros, maletas y bolsos 16%,

sustancias y productos químicos 10%, productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 6%, y edición impresión y grabado 5%. En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte alimentos y bebidas 26%, coque, productos de petróleo y combustible nuclear 25%, sustancias y productos químicos 22%, curtido de cueros maletas y bolsos 13% y edición, impresión y grabados 4%.

### **1974-1985-1994: Tendencias de las actividades industriales en el Gran Buenos Aires y en el resto de la provincia**

Analicemos el comportamiento de los grandes agrupamientos industriales en el Gran Buenos Aires donde los Productos Metálicos lideran la incidencia proporcional, tanto en la cantidad de establecimientos como de puestos de trabajo, con el 45% y 41% respectivamente seguido de lejos por los Productos Alimenticios (17% y 17%), Productos Químicos (11% y 17%) y Productos Textiles (12% y 13%). Los Productos Alimenticios y Bebidas aumentaron su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como

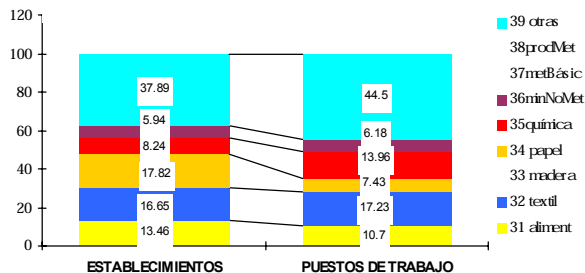


## 1974: Establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria

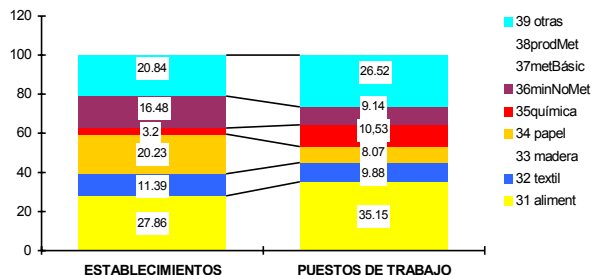
Agrupamiento	Gran Buenos Aires				Resto de la Provincia			
	establec	%	personal	%	establec	%	personal	%
31 alimentos bebidas	4.038	13,46	52.867	10,70	4.601	27,86	67.743	35,15
32 textil y prendas	4.994	16,65	85.113	17,23	1.882	11,39	19.050	9,88
33 madera, muebles	5.345	17,82	36.731	7,43	3.342	20,23	15.542	8,07
34 papel e imprenta								
35 prod. Químicos	2.471	8,24	68.947	13,96	528	3,20	21.661	11,24
36 min. no metálicos	1.782	5,94	30.547	6,18	2.722	16,48	17.629	9,14
37 metal. básica								
38 prod. Metálicos	11.360	37,89	219.823	44,50	3.441	20,84	51.121	26,52
39 otr. ind. manufactura								
TOTAL	29.990	100,0	494.028	100,0	16.516	100,0	192.746	100,0

El Gran Buenos Aires tiene el 64,5% de los establecimientos industriales de la provincia y ocupan al 71,9% de la mano de obra.

### 1974: Actividades industriales en el Gran Buenos Aires. Composición por rama de actividad



### 1974: Actividades industriales en el resto de la provincia. Composición por rama de actividad



de puestos de trabajo, producto de una estabilidad en el número de establecimientos en la década '74-'85 y un leve crecimiento en la última década, y un crecimiento del 20% en los puestos de trabajo en la década '74-'85 seguido por una caída del 20% en la última década.

Los Productos Textiles disminuyeron su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una caída permanente en el número de establecimientos y de puestos de trabajo que alcanzó el 43% en la última década.

Los Productos de Madera y los de Papel mantuvieron estable su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, aunque existió una caída permanente en el número de establecimientos (fue del 45% en el período '74-'85) y de puestos de trabajo, que alcanzó el 21% en la última década.

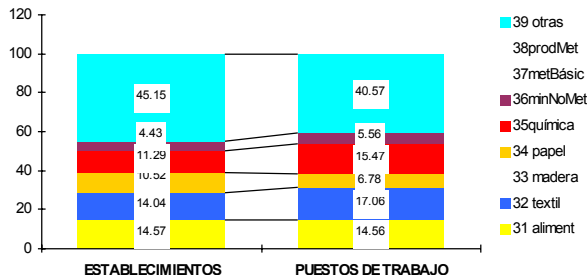
Los Productos Químicos mantuvieron estable su incidencia proporcional en el total de establecimientos y la aumentaron levemente en los puestos de trabajo, producto de un crecimiento en el número de establecimientos en la década '74-'85 y una leve caída en la última década, y a pesar de una leve caída en los puestos de traba-

## 1985: Establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria

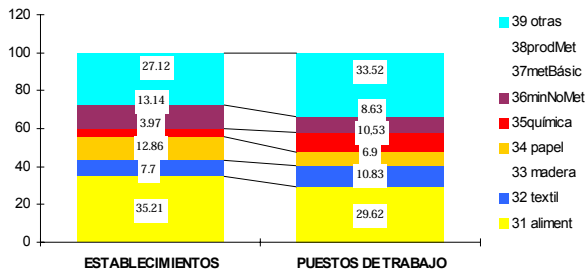
Agrupamiento CODIGO CIU	Gran Buenos Aires				Resto de la Provincia			
	establec	%	personal	%	establec.	%	personal	%
31alimen. bebi.	4.066	14,57	63.246	14,56	4.502	35,21	53.498	29,62
32text. prendas	3.918	14,04	74.146	17,06	984	7,70	19.555	10,83
33madera mueb.	2.937	10,52	29.497	6,78	1.644	12,86	12.455	6,90
35prod. químic.	3.149	11,29	67.269	15,47	508	3,97	18.977	10,50
36min.no metal.	1.236	4,43	24.152	5,56	1.680	13,14	15.586	8,63
37metal. basic.								
38prod. metáli.	12.598	45,15	176.365	40,57	3.469	27,12	60.548	33,52
39 otr. ind. man.								
<b>TOTAL</b>	<b>27.904</b>	<b>100,0</b>	<b>434.675</b>	<b>100,0</b>	<b>12.787</b>	<b>100,0</b>	<b>180.619</b>	<b>100,0</b>

El Gran Buenos Aires tiene el 68,6% de los establecimientos industriales de la provincia y ocupan al 70,6% de la mano de obra.

### 1985: Actividades industriales en el Gran Buenos Aires. Composición por rama de actividad



### 1985: Actividades industriales en el resto de la provincia. Composición por rama de actividad



jo en la década '74-'85 seguido por una caída del 20% en la última década.

Los Productos Minerales no Metálicos entre los que se incluyen los ladrillos y los productos de cemento, disminuyeron marcadamente su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una caída permanente en el número de establecimientos y de puestos de trabajo que alcanzó el 36% y 41% respectivamente en la última década.

Las Industrias Metálicas Básicas, los Productos Metálicos, Maquinarias, Equipos y las otras Industrias en conjunto, mantuvieron estable su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de un crecimiento en el número de establecimientos en la década '74-'85 y una leve caída en la última década y aunque existió una caída permanente en el número de puestos de trabajo, que alcanzó el 25% en la última década.

En promedio, la actividad industrial en el Gran Buenos Aires disminuyó levemente en el número de establecimientos, producto de una fuerte caída en el período '74-'85 seguida de una leve recuperación en la última década; y disminuyó marcadamente en los puestos de trabajo con

## 1994: Establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria

Agrupamiento CODIGO CIUU	Gran Buenos Aires				Resto de la Provincia			
	establec	%	personal	%	establec	%	personal	%
31alimentos bebidas	4.326	16,71	54.779	17,02	4.018	34,31	40.282	33,48
32 textil y prendas	3.205	12,38	42.144	13,10	985	8,41	16.607	13,80
33 madera y muebles	2.878	11,11	23.256	7,23	1.660	14,17	10.051	8,35
34 papel e imprenta								
35 prod. Químicos	2.872	11,09	54.007	16,78	428	3,65	12.664	10,53
36 min.no metálicos	792	3,06	14.342	4,46	444	3,79	6.736	5,60
37 metal. básica	11.821	45,65	133.277	41,41	4.177	35,67	33.969	28,24
38 prod. metálicos								
39 otr. ind. man.								
<b>TOTAL</b>	<b>*25.894</b>	<b>100,0</b>	<b>*321.805</b>	<b>100,0</b>	<b>*11.712</b>	<b>100,0</b>	<b>*120.309</b>	<b>100,0</b>

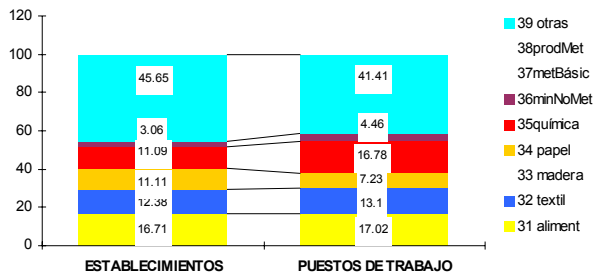
\*No incluye establecimientos y puestos de trabajo sin clasificación sectorial detallada.

En el Gran Buenos Aires el total de establecimientos sería de 28.244 y los puestos de trabajo 360.222.

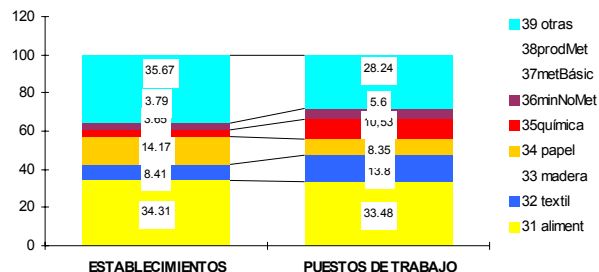
En el resto de los partidos el total de establecimientos sería de 12.958 y los puestos de trabajo 130.674

El Gran Buenos Aires tiene el 68,6% de los establecimientos industriales de la provincia y ocupan al 73,4% de la mano de obra.

### 1994: Actividades industriales en el Gran Buenos Aires. Composición por rama de actividad



### 1994: Actividades industriales en el resto de la provincia. Composición por rama de actividad



una reducción del 12% en el período '74-'85, seguida por otra caída del 17% en la última década.

Analicemos por último, el comportamiento de los grandes agrupamientos industriales en el Resto de la Provincia de Buenos Aires, donde los Productos Alimenticios y los Metálicos se reparten la mayor incidencia en la cantidad de establecimientos con el 35% cada uno, y también en los puestos de trabajo pero con el 33% para los Productos Alimenticios y con el 28% para los Metálicos.

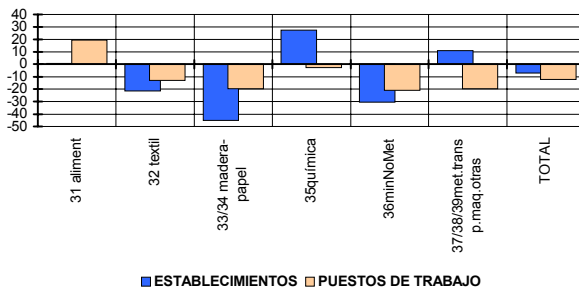
Los Productos Alimenticios y Bebidas se mantuvieron estables en su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una estabilidad en el número de establecimientos en la década '74-'85 y una leve caída en la última década, y una caída del 21% en los puestos de trabajo en la década '74-'85 seguido por una caída del 25% en la última década, mucho más acentuada que en el Gran Buenos Aires. Los Productos Textiles disminuyeron su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una caída del 48% en el número de establecimientos en el período '74-'85, seguida de una absolu-

## 1974-1985-1994: Evolución de los establecimientos y puestos de trabajo (%)

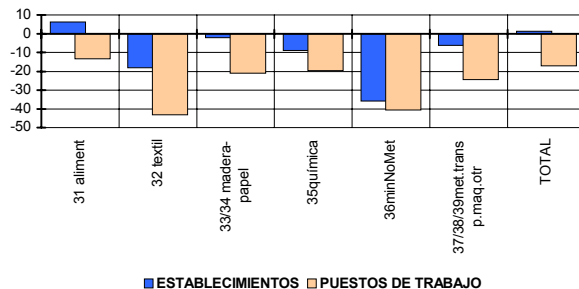
Agrupamiento Codigo CIIU	Gran BUENOS AIRES				Resto de la Provincia			
	establ.		personal		establ.		personal	
	1985	1994	1985	1994	1985	1994	1985	1994
31alimen. bebi.	+0,70	+6,39	+19,63	-13,39	-2,15	-10,75	-21,03	-24,70
32text. prendas	-21,55	-18,20	-12,88	-43,16	-47,71	+0,10	+2,65	-15,07
33madera mue. 34papel impre.	-45,05	-2,00	-19,70	-21,16	-50,81	+1,00	-19,86	-19,30
35prod. químic	+27,43	-8,80	-2,43	-19,71	-3,79	-15,75	-12,39	-33,26
36min.no metal.	-30,63	-35,92	-20,9	-40,62	-38,28	-73,57	-11,59	-56,78
37metal. basic. 38prod. metáli. 39otr. ind. man.	+10,89	-6,17	-19,77	-24,43	+0,81	+20,40	+18,44	-43,90
TOTAL	-6,95	+1,20	-12,01	-17,13	-22,58	+1,34	-6,30	-27,65

Se considera la evolución referida al censo inmediato anterior: 1985 de 1974 y 1994 de 1985

### 1974-85: Actividades industriales en el Gran Buenos Aires. Evolución por rama de actividad



### 1985-94: Actividades industriales en el Gran Buenos Aires. Evolución por rama de actividad

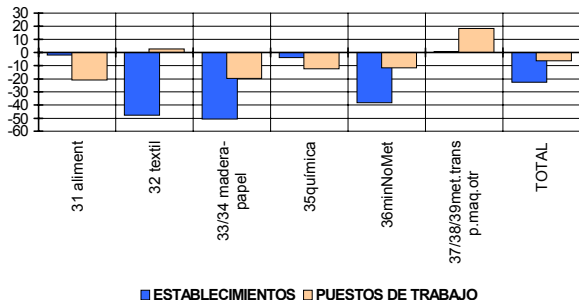


ta estabilidad en la última década, y de un leve crecimiento en los puestos de trabajo en el período '74-'85 seguido por una caída del 15% en la última década. Sin embargo, el proceso negativo no fue tan acentuado como en el Gran Buenos Aires y la incidencia del interior en el total del trabajo textil de la provincia pasó en 20 años del 18% al 27%.

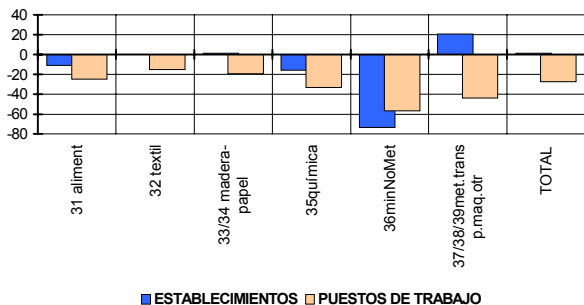
Los Productos de Madera y los de Papel mantuvieron estable su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, aunque existió una caída en el número de establecimientos que fue del 51% en el período '74-'85 seguida de una estabilidad en la última década y una caída constante de los puestos de trabajo, que alcanzó el 19% en la última década.

Los Productos Químicos mantuvieron estable su incidencia proporcional en el total de establecimientos y de los puestos de trabajo, aunque sufrió una leve caída en el número de establecimientos en la década '74-'85 y una caída del 15% en la última década, y a pesar de una caída del 12% en los puestos de trabajo en la década '74-'85 seguido por una caída del 33% en la última década. Los Productos Minerales no Metálicos entre los que se incluyen los ladrillos y

**1974-85: Actividades industriales en el resto de la provincia.**  
**Evolución por rama de actividad**



**1985-94: Actividades industriales en el interior de la provincia.**  
**Evolución por rama de actividad**



los productos de cemento, disminuyeron marcadamente su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una caída permanente en el número de establecimientos y de puestos de trabajo que alcanzó el 74% y 57% respectivamente en la última década.

Las Industrias Metálicas Básicas, los Productos Metálicos, Maquinarias, Equipos y las otras Industrias en conjunto, aumentaron su incidencia proporcional en el total de establecimientos y la mantuvieron estable en los puestos de trabajo, producto de un leve crecimiento en el número de establecimientos en la década '74-'85 y uno mayor del 20% en la última década y de un crecimiento del 18% en los puestos de trabajo en el período '74-'85 seguido de una caída del 44% en la última década.

En promedio, la actividad industrial en el Resto de la Provincia de Buenos Aires disminuyó levemente en el número de establecimientos, producto de una fuerte caída en el período '74-'85 seguida de una leve recuperación en la última década; y disminuyó marcadamente en los puestos de trabajo con una reducción del 6% en el período '74-85, seguida por otra caída del 28% en la última década.

**Evolución de la balanza comercial 1988-1997**

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Exportaciones	9.887	10.141	12.353	11.978	12.235	13.118	15.839	20.963	23.811	*27.000
Importaciones	5.879	4.450	4.077	8.275	14.872	16.784	21.590	20.122	23.762	*28.500
Superávit comercial	+4.008	+5.691	+8.180	+3.708				+841	+49	
Déficit comercial					-2.637	-3.666	-5.751			*-1.500

Fuente: INDEC \*Estimaciones oficiales

## Los mercados externos

La balanza comercial del país en 1992 empezó a ser negativa (14.872 millones de importaciones contra 12.353 millones de exportaciones), cosa que no ocurría desde 1981. En 1993 incrementó esa diferencia en un 40% llegando a 3.700 millones (porque si bien las exportaciones crecieron un 5%, las importaciones crecieron un 11%) y en 1994 sumó 5.891 millones de déficit, una cifra muy superior al total del '92 y del '93 y un 160% más que lo registrado en el año anterior (en 1994 la Argentina exportó por 15.659 millones de dólares contra los 13.118 de 1993 y un 22,6% más que en 1992, e importó por 21.550 contra los 16.784 de 1993 y un 41,2% más que en 1992). En 1995 se equilibró la balanza comercial y se produjo un superávit de 931 millones (contra un déficit de 5.891 millones en el año anterior), con 20.830 millones de exportaciones (un 32% más que el año anterior) y 19.899 millones de importaciones (un 8% menos que en el año 1994).

En 1996 el superávit comercial alcanzó los 71 millones de pesos, con 23.818 millones de dólares de exportaciones

(+13,6% respecto del mismo período de 1995) y 23.747 millones de dólares de importaciones (+18,0% respecto del mismo período de 1995).

En 1997 la balanza comercial volvió a ser negativa, alcanzando los 4.160 de pesos de déficit, con 26.217 millones de dólares de exportaciones (es decir una variación del +10% respecto del mismo período de 1996) y 30.377 millones de dólares de importaciones (es decir una variación del +28% respecto del mismo período del año anterior).

En los cinco primeros meses de 1998 las exportaciones totalizaron los 10.822 millones de dólares y las importaciones 12.901 millones, resultando de este modo un déficit de 2.079 millones. En igual período del año anterior el saldo también fue deficitario, pero con 837 millones de dólares.<sup>2</sup>

Asegurar la constancia y el financiamiento y conjugarlos con volumen, precio y calidad, son requisitos indispensables para un proyecto exportador. Pero tan importante como esto es manejar la oportunidad y para ello es necesario contar con la información necesaria sobre las demandas del mercado internacional, hoy manejada básicamente por la Fundación Export Ar de la Cancillería.

Los pedidos generalizados de diversos países coinciden, al menos temáticamente, con nuestra oferta: carnes congeladas (bovina, ovina, porcina, de pollo, de conejo, perdices o faisanes) *-las exportaciones cárnicas argentinas se incrementaron un 66% entre enero de 1994 y enero de 1995, con perspectivas positivas a partir de ser declarada la Argentina "libre de aftosa con vacunación" en 1997-*. Sin embargo, recordemos que en 1997 se hubieran podido exportar 20.000 toneladas de carne enfriada (tras haberse levantado la prohibición de entrar a este mercado en EEUU –luego de 60 años de no poder hacerlo-), pero los frigoríficos, debido a los altos precios internos (y a otras causas que luego desarrollaremos) sólo exportaron 5.000 toneladas, y en 1998 no sobrepasarán las 6.000. Otros pedidos se realizan sobre vegetales (alcauciles, almendras, ajo blanco, cebolla y cebollines, nueces, arroz, maní sin cáscara, té verde, etc.). Sólo en menor medida se observan pedidos de productos industriales (papel prensa, poliestireno, neumáticos, láminas de acero o frascos de vidrio), sin embargo es interesante investigar estas demandas específicas.

Por ejemplo y llamativamente Japón demandó circunstancialmente a la Argentina refrigeradores domésticos de compresión, grupos frigoríficos, equipos de aire acondicionado, bombas centrífugas, válvulas termo-estáticas y lámparas eléctricas; o los Países Bajos demandaron neumáticos, porotos, comida para pájaros, arroz, merluza congelada y cangrejos. Es interesante, si es posible, ocupar un espacio en las misiones comerciales, ferias y exposiciones internacionales (en la Feria Internacional de alimentos de San Pablo la Argentina vende harina de maíz, harina de trigo, miel, leche en polvo, dulce de leche manteca y quesos, mermeladas, galletitas y carne).

Por intermedio de Export Ar se exportan productos no tradicionales como delineadores de ojos, muebles, tejas cerámicas, grifería artística, carne y pelo de conejo, herrajes, cinta aisladora, detectores fatales, espirómetros, monitores cardíacos, peines antipediculosis, bujes auto-lubricados, anteojos y armazones, bolsas de dormir, insecticidas, piletas de lona, bijouterie, membranas asfálticas, caracoles, galletitas, ranas, carpetas escolares, juegos de mesa, relojes, digestores de materia orgánica, tubos para oleopro-

ductos, tintas, perfumes, cosméticos, zapatas de frenos para vías férreas, matrices para fabricación de jabones, alfombras, etc.

La región de nuestro país con mayor participación en las exportaciones es la Región Pampeana con el 68,3% en 1996, le sigue la Patagonia con el 15,2% (apuntalada por el petróleo y los combustibles), el NOA con el 4,9% (minerales), Cuyo con el 4,2% y NEA con el 3,3%.

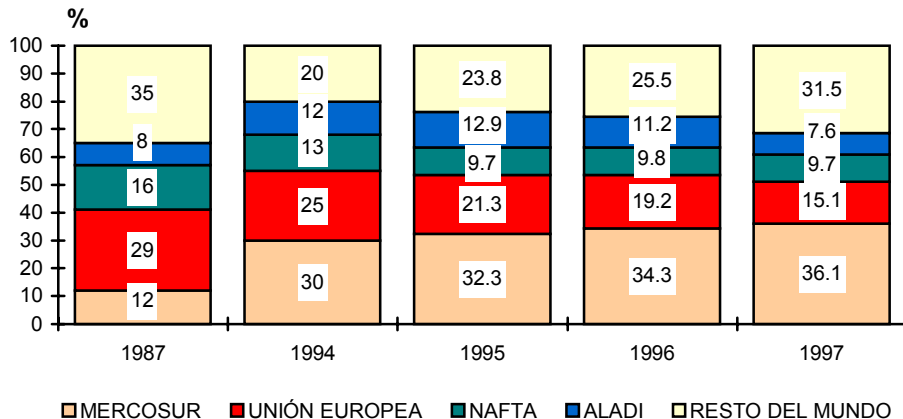
Las principales regiones receptoras de nuestras exportaciones y vendedoras son:

- El MERCOSUR, vigente desde el 1-1-95, con el 34,3% de las exportaciones en 1996 y el 36,1% en 1997 (en 1987 era del 12%) y el 24,4% de las importaciones; comprador en 1996 por 8.179 millones y por 9.473 en 1997 (y vendedor por 5.809 millones y 7.586 respectivamente). Siendo Brasil el principal comprador, le siguen Uruguay y Paraguay, en ese orden.
- La UNIÓN EUROPEA también con el 19,2% de las exportaciones en 1996 y con el 15,1% en 1997 -en 1987 era el 29%-, y el 29,0% de las importaciones; comprador por 4.562 millones y vendedor por 6.902 millones en 1996, y comprador por 3.976 y vendedor por 8.310

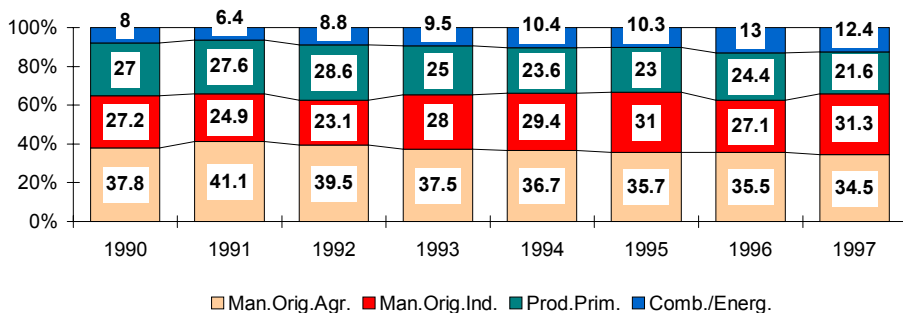
millones en 1997 (nuestro principal comprador lejos son los Países Bajos y nuestros principales vendedores son Italia, Alemania, Francia y España).

- El resto de América Latina - ALADI (descontando el Mercosur y México) - con el 11,2% de las exportaciones en 1996 -en 1987 era el 8%-, y el 4,2% de las importaciones; comprador por 2.672 millones en 1996 y vendedor por 1.002, siendo Chile nuestro principal comprador y vendedor (2º en América Latina después de Brasil). En 1997, Chile compró por 1.913 millones de dólares y vendió por 685 millones.
- El NAFTA con el 9,8% de las exportaciones en 1996 y prácticamente la misma cifra en 1997 (9,7%) -en 1987 era del 16%-y el 23,4% de las importaciones; comprador por 2.326 y vendedor por 5.565 millones en 1996, y por 2.545 y 7.142, respectivamente en 1997.
- Y el resto del mundo con el 25,5% restante de las exportaciones en 1996 -en 1987 era del 35%-, y el 19,0% de las importaciones; comprador en 1996 por 6.072 millones y vendedor por 4.484 millones. En 1997, si exceptuamos a Chile (ya fue considerado en el ALADI), con el 31,7%.

## Exportaciones, evolución por destino



## Exportaciones



En síntesis, del total de exportaciones en 1996, el 33,3% tuvo como destino el MERCOSUR, el 9,6% el NAFTA, el 19,2% la Unión Europea, el 11,2% el resto de América Latina y el 26,7% a otras zonas del mundo. En 1997, del total de exportaciones, el 36,1% tuvo como destino el MERCOSUR, el 9,7% el NAFTA, el 15,1% la Unión Europea, el 7,6% Chile y el 31,7% a otras zonas del mundo (teniendo, en este último caso, como principal objetivo a la ASEAN).

Finalmente, para dimensionar la situación actual, se observa que en los primeros meses de 1998, las exportaciones argentinas tuvieron como principales destinos al MERCOSUR (31%), la Unión Europea (18%) y el NAFTA (10%). En las importaciones, se destacan como principales proveedores la UE (27%), el MERCOSUR (25%) y el NAFTA (24%).<sup>3</sup>

Si clasificamos las exportaciones por grandes rubros de la estructura arancelaria, de las divisas producto de las exportaciones argentinas en 1997, el 34,5% son por Manufacturas de Origen Agropecuario (37,5% en 1993, 36,7% en 1994, 35,7% en 1995 y 35,5% en 1996); compuestas en 1996 por un 22,4% de Grasas y Aceites, un 28,0% de Residuos y



Desperdicios de las Industrias Alimenticias, un 12,7% de carnes, un 10,5% de pieles y cueros, y un 26,4% restante repartido en 12 rubros minoritarios.

En 1997 el 31,3% son por Manufacturas de Origen Industrial (28% en 1993, 29,4% en 1994, 31,0% en 1995 y 27,1 en 1996). Compuestas en 1996 por un 25,4% de Material de Transporte, 14,9% de Máquinas y Aparatos Eléctricos, 18,4% de Metales Comunes y sus Manufacturas, 15,1% de Productos Químicos y un 26,2% restante repartido en 9 rubros minoritarios.

El 21,6% son por Productos Primarios (25% en 1993, 23,6% en 1994, 23,0% en 1995 y 24,4% en 1996). Compuestos en 1996, por un 44% de Cereales, un 16,6% de Semillas y Frutos Oleaginosos, un 10,5% de Pescados y Mariscos y el 28,9% restante repartido en 8 rubros minoritarios. El 12,4% son por Combustibles y Energía (9,5% en 1993, 10,4% en 1994, 10,3% en 1995 y 13,0% en 1996).

Esto indica que el 62,6% de las exportaciones, unos 14.905 millones de pesos en 1996, y más aún, el 65,8% en 1997 (17.282 millones de pesos) son manufacturas. Aproximadamente el 20% del PBI industrial, en tanto que el resto se lo lleva el consumo interno.

Estos datos desembocan en un único razonamiento: el crecimiento de las exportaciones industriales o dependen de una agresiva inversión en el sector, o de la recesión del mercado interno que obliga a la exportación para la colocación de los productos, aunque no necesariamente significan crecimiento. Sin embargo, la combinación de la estabilidad de precios y tipo de cambio, la apertura de las economías, la mejora en la productividad empresarial y el acuerdo del Mercosur, combinados con políticas industriales activas posibilitarían un crecimiento real de la riqueza a partir de las exportaciones.

En el corto plazo, las oportunidades de incrementar las exportaciones de origen industrial pasan por las producciones no continuas, como las textiles (a pesar de la difícil competencia externa, sobre todo asiática) y las metal-mecánicas, con capacidad ociosa. Por ahora y hasta el 2000, las exportaciones de automotores no son autónomas pues deben compensarse con importaciones de igual valor y Brasil no ha sido un comprador de importancia de productos industriales, salvo el automotor compensado, neumáticos, de un producto químico, de otro petroquímico y de los televisores.

Las posibilidades reales de fortalecer las exportaciones en forma estructural y definitiva, pasan por explotar nuestras ventajas comparativas en la calidad de los insumos, si aumentamos localmente su valor agregado con elaboración. Esta ventajas son evidentes en: El sector alimenticio y en general agropecuario (con una amplia base distributiva de la riqueza generada), aún si complementamos los productos clásicos (carne vacuna y cueros, cereales y oleaginosas) con aquellos no tradicionales, muchos de producción intensiva (por ejemplo lácteos, conejo, carne de cerdo y derivados, oveja y lana, productos hortícolas, miel seleccionada, orgánicos, con demanda insatisfecha y muy buenos precios en algunos países de la C.E.E., etc.). El sector energético renovable y no renovable; el sector metalífero; y el sector maderero.

Un aspecto importante a tener en cuenta, en particular en este momento de crisis económica global, es la necesaria indagación respecto de la diversificación de destinos de las exportaciones y de los niveles de cautividad de los mercados, ya que así como una relación comercial puede significar un importante factor de

crecimiento, la cautividad de algún país también puede generar un proceso de arrastre a situaciones no deseadas.

El caso particular de nuestra relación comercial con Brasil constituye en este sentido un ejemplo clarificador, ya que así como por un lado, valoramos positivamente el aceitado intercambio comercial Brasil-Argentina (recordemos por ejemplo que Brasil es nuestro principal comprador del MERCOSUR –en el primer semestre de 1997, compró 882,9 millones de dólares en vehículos automotores, 434,3 en cereales, 722,8 en aceites y combustibles-); por otra parte, existe un alto riesgo en la exagerada dependencia de las exportaciones a un único destino.

Si se cumpliera el escenario hipotético como “de contagio” de la situación rusa (devaluación y cesación de pagos) a Latinoamérica, afectaría en primer lugar a Brasil, esto recaería sobre Argentina y sería particularmente destructivo en las empresas locales proveedoras con exclusividad del mercado Brasileño (obviamente el tema tiene un marco de complejidad y afectación socio-económica que excede lo analizado en este capítulo).

## **Las exportaciones de la provincia**

La provincia de Buenos Aires contribuyó en 1996, según la Dirección de Estadística de Comercio Exterior del INDEC, con cerca del 37,4% de las exportaciones nacionales. Obtuvo divisas por unos 2.899 millones en 1990, 3.558 millones de dólares en 1991, 3.875 en 1992, 5.198 en 1993, 6.223 en 1994, 8.133 millones en 1995 y unos 9.000 millones en 1996. En 1996, el 40,8% de las exportaciones, unos 3.634 millones, las realizó al MERCOSUR (81% Brasil, 11% Uruguay y 8% Paraguay); el 9,6% al NAFTA, el 14,9% a la Unión Europea, el 7,6% a Asia y el Pacífico y el 27,1% al resto de los países.

En el cuadro de referencia se observa la evolución en la participación nacional y su variación de acuerdo al destino.

Las Manufacturas de Origen Industrial representaron en 1996 el 42,5% de las exportaciones de la Provincia (el 40,4% al MERCOSUR) compuestos básicamente por productos químicos (8,74%), Metales comunes y manufacturados (8,21%), Material de transporte (12,93%) y Máquinas y aparatos electrónicos (5,18%). Las MOI son seguidas por las

Manufacturas de Origen Agropecuario que representan el 33,0% (el 21,8% al MERCOSUR) compuestos principalmente por Carnes (8,82%), Pieles y Cueros (7,36%), Grasas y aceites (6,65%) y Pescados y Mariscos (3,06%). Luego siguen los Productos Primarios con el 19,0 (el 37,5% al MERCOSUR) compuestos principalmente por cereales (12,45%) y oleaginosos (2,87%). Y por último los Combustibles y Energía con el 5,5% (el 42,0% al MERCOSUR).

## **Situación actual de la industria manufacturera**

En el período '91/'97 el Producto Bruto Interno (PBI) ha crecido a una tasa anual promedio del 5,3%. Del total del PBI generado en 1997<sup>4</sup>, el 25% corresponde al sector industrial, con un 57% perteneciente a los sectores productores de servicios y un 43% a los sectores productores de bienes, donde la industria manufacturera aporta casi el 60% del total.

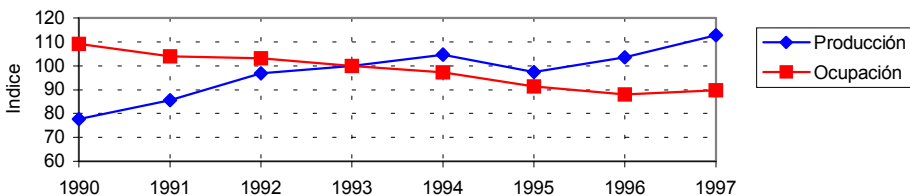
Si analizamos el panorama industrial en el período 1990/97<sup>5</sup>, tomando como base 100 el año 1993, se observa una variación de los índices del volumen físico de

## Exportaciones de la Provincia de Buenos Aires por destino y total de la provincia

Destino	1993		1994		1995		1996	
	Bs.As.	Resto País	Bs.As.	Resto País	Bs.As.	Resto País	Bs. As.	Resto País
MERCOSUR	33,2	66,8	33,9	66,1	36,2	63,8	40,8	59,2
UNION EUROPEA	20,9	79,1	20,6	79,4	18,0	82,0	14,9	85,1
NAFTA	14,8	85,2	17,8	82,2	12,1	87,9	9,6	90,4
ASIA-PACIFICO	8,1	91,9	7,6	92,4	7,6	92,4	7,6	92,4
RESTO	23,0	77,0	20,1	79,9	26,1	73,9	27,1	72,9
TOTAL	39,6	60,4	39,3	60,7	38,8	61,2	37,4	62,6

## Industria manufacturera: Evolución de los índices de producción y ocupación.

Periodo 1990-97.



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

la producción y de obreros ocupados<sup>6</sup>. Mientras la producción registra un incremento del 35,1, la ocupación presenta una variación negativa de 19,3, marcando a partir de 1993 un aumento de la productividad de la industria manufacturera. Si bien la producción se ha incrementado en el período de análisis, su continuidad se vio interrumpida por la recesión de 1995 (efecto tequila), para posteriormente iniciar un proceso de recuperación hasta 1997, donde alcanza un índice de 112,8. No obstante ello, la ocupación manifiesta una caída lenta pero continua producto, entre otros factores, de la implementación de políticas macroeconómicas (reajuste, achicamiento del Estado, flexibilidad laboral, proceso de privatizaciones, etc.), cambios en el aparato productivo de algunas industrias y la incorporación de tecnologías que reemplazan la mano de obra con mejoras en la productividad, llegando en 1997 a un índice de 89,8.

Según datos del COFI<sup>7</sup>, la producción industrial después de una década de crecimiento anual promedio negativo (-2%), crece en el período 1991-97 a una tasa anual promedio del orden del 4,9%. Entre otros factores, la estabilidad econó-

mica sumada a la recuperación del PBI, marcan un cambio importante en la evolución de la producción manufacturera. Sin embargo, el crecimiento de la producción industrial no detuvo la caída de la cantidad de establecimientos industriales, al menos hasta 1993, y de obreros ocupados, evidenciando un proceso de especialización basado en economías de escala y marcadamente orientado hacia las grandes empresas.

El crecimiento de la producción industrial se vio detenido en 1995, según muestra el indicador del desempeño del sector manufacturero elaborado por el Ministerio de Economía (EMI), donde la producción industrial decreció un 4,6% respecto del año anterior. Además de la recesión vinculada al efecto tequila, el freno en el ritmo de crecimiento se acentuó como tendencia y se vio acrecentado en los sectores vinculados al consumo interno, al cortarse el crédito al consumo y no estar consolidada y generalizada la estructura industrial exportadora (sobre todo en las pequeñas y medianas industrias), por el contrario, el liderazgo en el ranking de crecimiento correspondió a los productores de bienes exportables.

Como ya expresamos con anterioridad,

desde 1996 hasta la actualidad, la producción industrial tiene un ritmo de ascenso importante, con un crecimiento del 8,7% en 1997 y del 6% en los primeros seis meses de 1998, observándose en este último período un marcado proceso de desaceleración del crecimiento de la producción a partir de las repercusiones directas e indirectas de la crisis asiática. En este último período, y en relación a igual período de 1997, las ramas industriales con mejor desempeño han sido los agroquímicos, automotores y neumáticos, materias primas plásticas y gases industriales. Estos incrementos se deben principalmente a la creciente demanda del sector agrícola, el aumento de las exportaciones al Mercosur, el crecimiento de productos manufacturados de plásticos y la diversificación de usos manufactureros. Por encima del promedio se destacaron también las producciones de cemento, hierro primario, carnes blancas y aceites. Si bien, en julio de 1998 el sector siderúrgico ha desacelerado su actividad de manera notoria (según el EMI de julio de 1998: -18%) ya que algunas empresas no han soportado la competencia externa de firmas de Asia, considerando esta situación por algunas empresas locales como

desleal, ya que venden por debajo de los costos (dumping).

Para el resto del año 1998 y el año 1999 se espera una nueva desaceleración de la producción industrial, producto de la profundización de la crisis asiática y de conflictos puntuales como el de Brasil, que afectan particularmente a los sectores más expuestos a la competencia externa y dependientes del mercado brasileño.

En síntesis, la industria Argentina ha sido parte de las grandes transformaciones de los años 90 y en general tuvo un comportamiento vinculado a la evolución de la economía.

El proceso de apertura económica, modificó la estructura misma de la industria manufacturera, donde la competencia externa da lugar a un nuevo proceso de especialización industrial.

En este contexto, una parte no mayoritaria del sector industrial desarrolla un proceso de reconversión con fuertes inversiones en la incorporación de tecnología, reformación de la organización de los procesos productivos y avances en los productos, que permite a algunas empresas acercarse a niveles de competitividad internacional. Este proceso se da más a

nivel de empresas que de ramas de la industria, y dentro de estas se da más en las empresas más grandes, tanto de capitales nacionales como extranjeros.

El resto de la industria reacciona ante los cambios de manera muy diversa. Muchas empresas cierran ante la imposibilidad de competir en el mercado mundial y otras subsisten, desarrollando distintas estrategias: reducción de costos, inversiones selectivas, reformulación de la organización del proceso productivo con expulsión de mano de obra, etc., pero sin poder alcanzar los niveles de competitividad internacional.

Hacia fines de 1998 y principios de 1999, la desaceleración del crecimiento económico, permite estimar para el año 1999 una tendencia declinante de la actividad industrial, siendo las proyecciones no muy alentadoras, tanto desde el punto de vista macroeconómico (en 1997 la economía creció el 8,6%, en 1998 la suba fue del 4,2% y en 1999 se prevé una caída del 1,5%) como de la perspectiva de la industria manufacturera. Para la Fundación Capital<sup>8</sup>, los sectores más perjudicados serán las petroleras, automotrices, siderúrgicas, papeleras, textiles y constructoras, mientras que entre los sec-

tores menos afectados por la crisis se destaca las tabacaleras, poco sensibles a los vaivenes de la economía.

Se analiza a continuación la evolución de los distintos sectores, a los efectos de tener un panorama más detallado del comportamiento de las distintas ramas que integran la industria manufacturera.

### **Panorama de la producción industrial por grandes agrupamientos período 1990/1998**

Los cambios en la industria manufacturera no se han producido de manera uniforme, se observan significativas diferencias entre los distintos sectores que serán analizados por agrupamientos (ver cuadros: Índice de producción industrial, general y por sectores, Índice de obreros ocupados, general y por sectores y Tasa de crecimiento por sector, período 1990/97).

### **Elaboración de alimentos y bebidas**

En el período 90-97, el índice del volumen físico de la producción se incrementó en forma continua, observándose un cre-

cimiento del 36,3, mientras que la ocupación se mantiene estable hasta 1994 donde se inicia un ciclo declinante, registrándose un comportamiento negativo del 7,9. Esta rama se encuentra entre las más dinámicas de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento anual promedio positiva del 4,1%<sup>9</sup>.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestran a partir de 1993 un aumento de la productividad del sector, siendo en 1997 superior al nivel general de la industria. La rama en análisis da cuenta de la mayor inversión directa sectorial, con 7.723 millones de dólares.

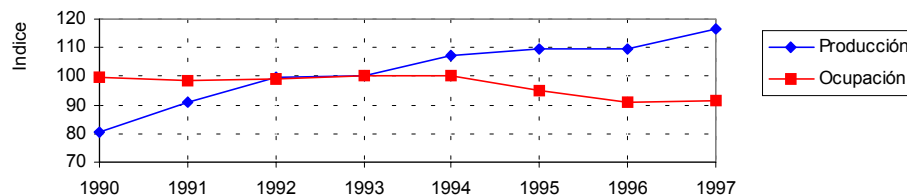
Es válido destacar que este sector integra un grupo muy variado de subsectores, algunos de los cuales producen solamente para el mercado interno y otros cubren el mercado doméstico y el externo (Mercosur, C.E., E.E.UU.) lo cual implica cambios en la organización productiva, incorporación de tecnología, investigación y desarrollo, capacitación y formación técnica, mejorar constantemente la calidad de los productos.

En 1997 solo el 60% del total de divisas logradas por exportaciones del complejo alimentario provenían de la industria, por

lo que nuestro país continuó exportando una gran cantidad de commodities que se destinan a elaboración, fraccionamiento y envasado en los países importadores. En 1997 el saldo de alimentos manufacturados fue de 3.313 millones, exportando por 3.949 e importando por 636 millones, si incorporamos grasas y aceites, el saldo positivo fue 5.469 millones y si incorporamos la producción primaria de alimentos, entonces el saldo positivo fue de 7.311 millones de dólares. En ese año las exportaciones totales de alimentos crecieron el 3,3% respecto del año anterior, el 50% del total de las ventas externas, contra una importación de 1.760 millones, el 5,8% de compras. Gran parte de las divisas por exportaciones de alimentos provinieron de países de América, correspondiendo el 40,2% al Mercosur.

El sector agropecuario argentino exportó en 1997 14.739 millones entre productos primarios y manufacturas, de los cuales el sector alimentario aportó 12.316 millones, incluidos los cereales. El sector contribuyó, con el 50% de las exportaciones del país repartidos en Animales Vivos y Productos del Reino Animal 2.177 millones, Productos del Reino Vegetal 4.498

### Elaboración de alimentos y bebidas



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

millones, Grasas y Aceites 2.210 millones y Productos de las Industrias Alimentarias, Bebidas, Tabaco y Sucedáneos 3.949 millones.

Se presenta a continuación un análisis de los principales productos del sector a modo de tener una visión de comportamiento más clara:

La variación porcentual de la producción de **carnes rojas** en julio 98 respecto a igual mes del año anterior fue negativa, del orden del 19,5%. La producción se ha visto afectada por la disminución en la oferta de la hacienda lo que ha derivado en un importante ingreso de carne australiana, a menores costos que los locales. Se da una concomitancia del incremento del costo de la hacienda con una caída de los precios internacionales, que ha incidido negativamente en las exportaciones. En 1997 el sector cárnico argentino participó en el comercio mundial con exportaciones de 1.024 millones. La variación porcentual de la producción de **carnes blancas** en julio 98 respecto de julio 97 ha sido del 10,5%. Este producto tuvo un crecimiento sostenido a lo largo de 1998, debido a su menor costo en relación a las carnes rojas, a su incorporación en la dieta alimenticia y a la dis-

minución de las importaciones del Brasil. En 1997 las exportaciones de pescados, crustáceos y moluscos representaron 959 millones. Mientras que los preparados de carnes, crustáceos y moluscos exportaron 328 millones.

La variación porcentual de la producción de la **industria láctea** a julio 98 manifiesta un incremento del 5,5% en relación a igual mes del año anterior, producto de las mejoras en el procesamiento de la leche en polvo y de una mayor disponibilidad. La mayor parte de la producción se exporta al Mercosur. La exportación de leche y productos lácteos en 1997 fue de 397 millones.

Esta es otra de las ramas de la industria alimenticia que amplía en forma permanente su variedad de productos, debido a la necesidad de satisfacer la demanda cada vez más estratificada, de una creciente población urbana, exigente y muy propensa a cambiar sus pautas de consumo y, finalmente, para acortar la brecha tecnológica y poder competir internacionalmente.

La producción de **aceites y subproductos** oleaginosos de 1998 registra un importante incremento respecto al mismo mes del año anterior (del 34,6%). La

industria elaboradora de aceites y derivados de la soja continúan en expansión, beneficiada por la mayor disponibilidad de materia prima. El incremento de las exportaciones se da en el marco de la caída internacional de los precios, debido a la sobreproducción de EE.UU. y Brasil. En cuanto al comercio internacional de aceites y derivados del girasol se ha beneficiado por las pérdidas de la cosecha de girasol en los países de la Europa del este. El sector grasas y aceites tuvieron en 1997 un saldo de 2.156 millones, exportó por 2210 millones e importó 54 millones.

La producción de **harina de trigo** ha sufrido una variación negativa del 2,1% en julio 98 respecto a julio del año anterior. El sector se vio afectado por la disminución de las exportaciones a Brasil; si bien se registró un incremento del mercado interno doméstico, no bastó para compensar la caída de las exportaciones.

La fabricación de **productos de panadería y pastas** se ha incrementado un 16,9% en julio 98 respecto a igual mes del año anterior. Este sector manifiesta por un lado, una diversificación creciente de la oferta interna de productos y por otro lado, una caída de los precios debi-

do a factores ya mencionados, que inciden coyunturalmente en el sector.

La producción de **yerba mate elaborada** presenta a julio 98 una variación negativa del 13,5% respecto a igual mes del año anterior. En ese sentido, el sector se ha visto muy perjudicado por las inundaciones que han azotado al país en 1998. La producción de **azúcar** manifiesta una evolución negativa del 2,4% durante el año 98 respecto a 1997. La molienda de caña de 1998 tuvo un rendimiento inferior en relación al año anterior debido a las fuertes inundaciones que afectaron el área cultivada de la provincia de Tucumán.

En cuanto al rubro **BEBIDAS<sup>10</sup>**, los **licores** presentan a junio 98 una variación porcentual de la producción del 6,7% respecto a igual mes del año anterior. La producción de **gaseosas** por su parte, manifiesta una variación porcentual del 19,1% en junio 98 respecto a junio del año anterior. La producción de **cerveza** sufrió una variación negativa del 4,8% en el mes de julio 98 respecto a julio 97.

A modo de conclusión, la industria de la alimentación en particular, y el sector alimentario en general, pueden consolidarse como uno de los pilares del crecimiento Argentino y del interior de la pro-

vincia, no obstante ello, se plantea la necesidad de una mayor integración de la agroindustria al sector primario, requiriendo el sector de reconversión tecnológica y economías de escala adecuadas. Hoy por el contrario, el sector agroindustrial, como numerosos renglones del agropecuario, está atomizado y sin poder global de negociación.

Como los demás sectores, el sector alimenticio reclama por el alto costo Argentino: créditos caros para la rentabilidad de gran parte del sector, y la necesidad de créditos bien dirigidos que privilegien la prioridad estratégica global, la capacidad de comercialización y la profesionalización a las garantías reales, altas cargas tributarias, alto costo de la energía, alta incidencia de la mano de obra en el costo del producto, alto costo de los servicios, etc., el incremento de las plantas de frío, el mejoramiento de los puertos y la eficientización y saneamiento del sistema aduanero.

Además, las empresas de alimentos argentinas cuentan con un nivel de competitividad bajo frente a una creciente competencia externa y la sobreoferta mundial de productos elaborados. Es necesario incentivar la investigación y

desarrollo para superar la calidad de los productos, y las fronteras del marketing, para ello es menester reorientar el papel del Estado.

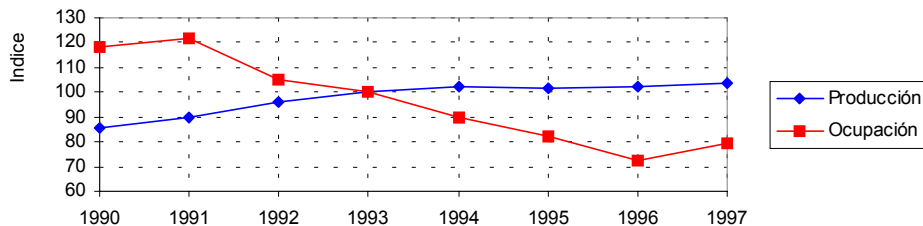
A pesar de las dificultades que plantea la competencia y la imposibilidad a corto plazo para mejorar la situación de la industria alimenticia es necesario dirigir los esfuerzos inmediatos hacia los productos, resaltando aspectos estratégicos de la demanda consumidora: cualidades nutricionales, variedad de sabores, tamaños, practicidad en el uso, mejoras en la conservación requerida, packaging. Es muy clara la preferencia masiva hacia productos prácticos y fáciles de conservar (congelados, precocidos, deshidratados, en conserva, etc.).

### **Elaboración de productos de tabaco**

En el período 1990-97 la evolución del índice de producción industrial manifiesta hasta 1993 un incremento, a partir de allí tiende a estabilizarse, no aumenta ni decrece, mientras que la ocupación obrera inicia en 1991 un proceso de disminución progresivo, con una leve recuperación en el último año.

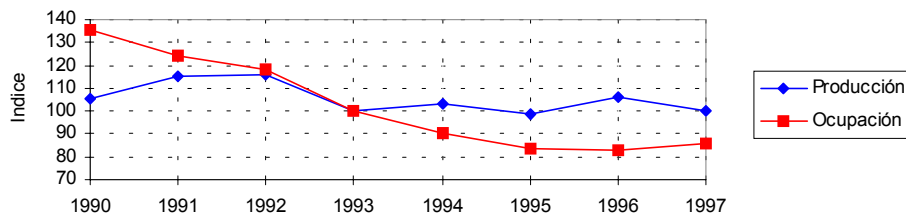


### Elaboración de productos de tabaco



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998.

### Fabricación de productos textiles



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

La evolución de la producción manifiesta un crecimiento del 17,5 en tanto que la ocupación decreció un 38,6. La tasa de crecimiento del sector, promedio anual 1990/1997 ha sido del 2,4%<sup>11</sup>.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestran a partir de 1993 un aumento de la productividad sectorial, en 1997 se registran valores iguales al nivel general de la industria, siendo una rama de baja inversión directa en el período 90/97, con un total de 255 millones de dólares (0,9% de la inversión total).

Para el análisis por productos del sector sólo se ha tenido acceso a la producción de **cigarrillos**, la cual ha registrado a julio 98 una variación porcentual positiva del 10,7% respecto a julio 97.

### Elaboración de productos textiles

En el período 90-97 la producción del sector ha sufrido altibajos, la evolución del índice de producción ha tenido un comportamiento negativo del 5,3, mientras que la ocupación se encuentra entre las que han tenido un comportamiento negativo muy elevado del 49,8. Ello podría

explicarse por la incapacidad del sector fabril local de competir con los productos importados que llegan al mercado con precios muy bajos, ello deviene en cierre de fábricas y consecuencias colaterales. Este sector industrial se encuentra entre los menos dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual negativa del 2,1%.

La evolución de los índices de producción industrial y ocupación muestran a partir de 1993 un leve aumento de la productividad, siendo en 1997 inferior al nivel general de la industria manufacturera.

Las materias textiles y sus manufacturas tuvieron en 1997 un saldo negativo de 219 millones en su balanza comercial, exportando 845 millones e importando 1.064.

La industria textil manifiesta en julio 1998 niveles inferiores de producción de **hilados de algodón** (-2,3%) respecto a igual mes del año anterior, mientras que las **fibras sintéticas y artificiales** aunque registra valores negativos, tuvieron un leve incremento en la fabricación de respecto a igual mes del año anterior (-1,4). Este último se debe al crecimiento de las exportaciones a Brasil.

La industria textil es una de las que ha

tenido bajo dinamismo, si se compara julio 98 respecto a igual mes del año anterior, se registran caídas en todos los subsectores. El sector se ha visto muy perjudicado por el incremento de las importaciones de confecciones, telas, hilados y fibras principalmente del Sudeste Asiático y Brasil, junto con una caída generalizada de los precios de estos productos, son las causas de la actual situación por la que atraviesa el sector en argentina. La crisis del sector transformó su modo productivo, en particular en la confección y los tejidos, donde las fábricas como estructura formal fueron desmanteladas, con una expulsión masiva de su mano de obra, la cual se ha insertado en el mercado laboral "vía trabajo informal" a través de un sistema denominado *fassón*<sup>12</sup>.

### Fabricación de prendas de vestir

En el período 90-97 el índice de producción presenta altibajos, con incrementos y caídas bruscas, registrándose un comportamiento positivo del 12,2, mientras que la ocupación inicia en 1990 un ciclo declinante ininterrumpido hasta 1996 que

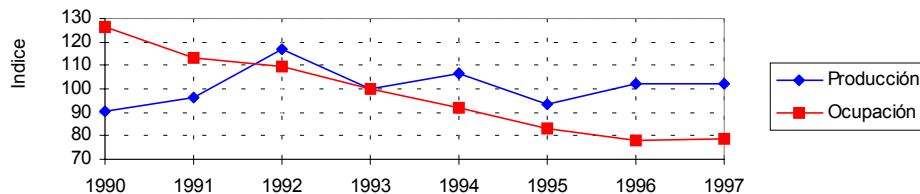
tiende a mantenerse, observándose una caída de la ocupación del 48,1.

Todo lo mencionado muestra la tendencia del sector a un reacomodamiento constante en el mercado ante situaciones coyunturales. Tanto este sector como los textiles muestran su vulnerabilidad ante la exposición externa. El subsector indumentaria ha tenido una tasa de crecimiento promedio anual 90/97 del 1,1%. La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta a partir de 1993 un aumento de la productividad, que en 1997 iguala el nivel general de la industria manufacturera. La inversión directa en los sectores textil y prendas de vestir fue de 230 millones de dólares, representando el 0,8% del total, por lo que se encuentran entre los sectores de la industria manufacturera de baja inversión directa en el período 90/97.

### Curtido de cueros, talabartería y calzado

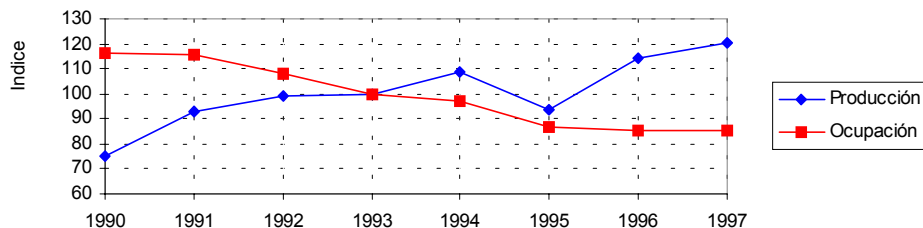
En el período 1990-97 el índice de producción tuvo un crecimiento ininterrumpido hasta 1995 donde se produjo una caída de la producción (efecto tequila)

### Fabricación de prendas de vestir



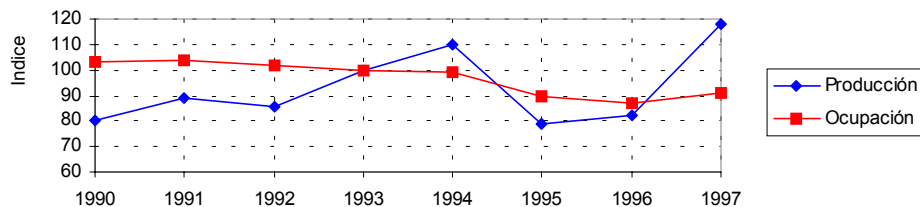
Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Curtido de cuero, talabartería y calzado



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Producción de madera y corcho



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

Nota: no incluye muebles

pero se recupera y continúa la evolución, llegando al 45,1. La ocupación por su parte, tuvo un comportamiento negativo, del orden del 30,7. Esta rama se encuentra entre las más dinámicas de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento anual promedio del 4,7%.

La evolución de los índices de producción y ocupación indican a partir de 1993, una caída brusca y un rápido incremento de la productividad, sin embargo, en 1997 alcanza valores muy superiores al nivel general de la industria. Este sector se encuentra entre los que cuenta con baja inversión directa: 55 millones de dólares (0,2% de la inversión total).

Es importante destacar que el sector nacional debe hacer frente al impacto de la industria del calzado de origen brasileño. Si bien nuestro país es un productor tradicional de los productos derivados del cuero, en las nuevas condiciones del mercado globalizado debe competir con el mercado externo, lo cual resulta muy difícil en un mercado totalmente desregulado. En cuanto a la ocupación, esta es una industria tradicionalmente intensiva en mano de obra, por lo cual, dada la disminución que sufrió, se infiere que el sector atraviesa por una situación crítica.

El sector pieles, cueros y manufacturas tuvo en 1997 un saldo positivo de 1.017 millones en su balanza comercial. Exportó 1.099 millones e importó 82 millones. La industria del calzado tuvo un saldo negativo de 100 millones, exportó 104 millones e importó 204 millones.

### **Producción de madera y corcho<sup>13</sup>**

En el período 1990-97 el índice de producción industrial presenta altibajos, tiene una tendencia general al crecimiento con una caída brusca en 1995 y una recuperación importante en el último año, la evolución ha sido positiva del 38,2; la ocupación obrera por su parte tuvo un comportamiento estable hasta 1994, con una caída en 1995 y una recuperación en 1997, la evolución de la ocupación muestra una disminución del 12,3. Esta rama cuenta con una tasa de crecimiento promedio anual módica del 2,4%.

Los índices de producción y ocupación del sector indican que a partir de 1993 la productividad sectorial ha decrecido, presenta altibajos a raíz de la sobreoferta y saturación del mercado de productos de origen asiático, en especial todo lo que

se relaciona con decoración de interiores, sin embargo en 1997 supera levemente el nivel general de la industria manufacturera. Esta rama cuenta con una baja inversión directa, con un total de 376 millones de dólares (1,3% de la inversión total de la industria manufacturera).

El sector madera, carbón vegetal, manufacturas de madera, corcho y espartería o cestería tiene en 1997 un saldo negativo de 41 millones. El sector exportó un total de 135 millones e importó un total de 176 millones.

### **Fabricación de papel y productos de papel**

En el período 1990-97 el índice de producción industrial se incrementó en forma continua, el sector registra uno de los crecimientos más altos 47,9, de la industria manufacturera, en tanto que la ocupación se mantiene estable hasta 1994 donde comienza a decaer, presentando un comportamiento negativo del 16,9. Esta rama se encuentra entre las industrias que se clasifican como dinámicas dentro de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento anual promedio del 6%.

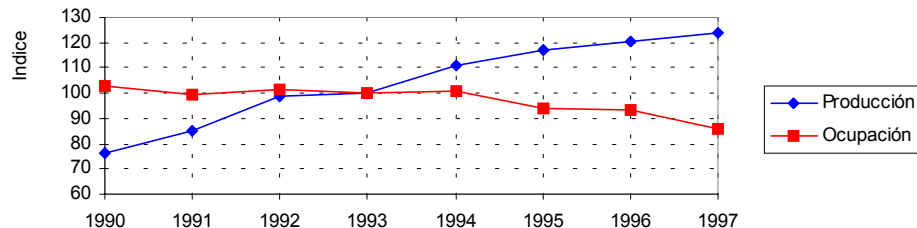
La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta a partir de 1993 un incremento continuado de la productividad, logrando en 1997 valores muy superiores al nivel general, pese a la incidencia de la caída de la ocupación obrera. Este sector cuenta con una inversión directa media, con un total de 1.442 millones de dólares (el 5% de la inversión total en la industria manufacturera).

La industria del papel y del cartón sufrió una baja en su producción del 12,4% en julio 98 respecto a igual mes del año anterior. Las fábricas nacionales han reducido sus ventas en el mercado interno ante la creciente importación de papel. La industria de pasta de madera, desperdicios de papel y cartón tuvo en 1997 un saldo negativo de 749 millones, exportó 388 millones e importó 1.137. La industria del papel y cartón importó un total de 871 millones.

### **Editoriales, imprentas y otros**

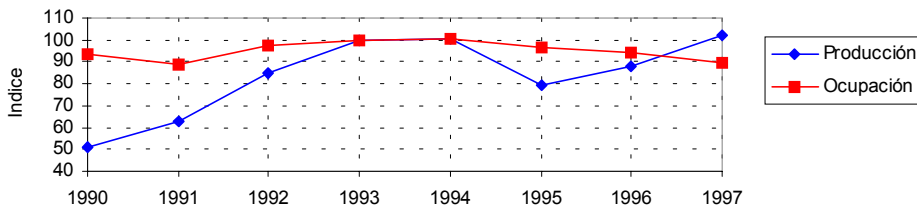
En el período 1990-97 el índice de producción industrial manifiesta un crecimiento continuo hasta 1993 donde se estabiliza pero se ve afectado por la crisis del 95, a

### Fabricación de papel y productos de papel



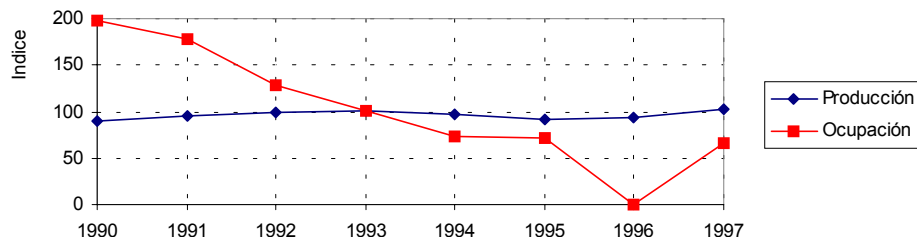
Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Editoriales, imprentas y otros



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Destilería de petróleo y otros



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

partir de allí se inicia una etapa de recuperación de la producción, con un crecimiento del 51. La ocupación decae levemente en el 91, se recupera en 1992 y se estabiliza hasta el 95, donde inicia una caída que sin ser brusca, es continuada, el decrecimiento de la ocupación es del 3,6. Este sector se encuentra entre los más dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento anual promedio positiva del 8,5%.

La evolución de los índices de producción y ocupación indica a partir de 1993 un comportamiento muy particular de la productividad (acorde a lo acontecido con la producción), logrando en 1997 valores muy inferiores al nivel general. La inversión directa en el sector ha sido de 121 millones de dólares (representando el 0,4% de la inversión total en la industria manufacturera).

### Destilería de petróleo y otros

En el período 1990-97 la producción industrial se mantuvo prácticamente estable, manifiesta un crecimiento del 12,2, mientras que la ocupación inicia en el 90 una caída que se prolonga en el período, con

una caída brusca en el 96 y tiende a recuperarse en el 97, esta industria es la más afectada en cuanto a la mano de obra con una caída del 130,5. El sector coque, derivados de petróleo y combustible nuclear se encuentra entre las ramas que tuvieron un crecimiento módico, con una tasa de crecimiento promedio anual del 1,2%.

La evolución de los índices de producción y ocupación indica que a partir de 1993 la productividad del sector se ha incrementado, sin embargo en 1997 refiere un nivel inferior al general de la industria manufacturera. Se reconoce el grado de exposición de estas industrias a las fluctuaciones del comercio internacional. La inversión directa en derivados de petróleo y gas fue 5.454 millones de dólares.

Los combustibles, aceites minerales y productos de su destilación exportaron en 1997 3.063 millones e importaron 899 millones. El saldo fue de 2.164 millones. Vale destacar que desde inicios de los años 90 este sector de la industria ha sufrido una serie de cambios estructurales, y que con el gerenciamiento privado se ha dado lugar a una reducción de personal vía "retiro voluntario", indemnizaciones, despidos, flexibilización laboral, cambios tecnoproductivos. Una parte de

esa mano de obra se reinsertó en el mercado laboral a partir de la conformación de una serie de pymes de servicios dentro del mismo rubro e industrias conexas (petroquímica, plásticos). Por otro lado, gran parte de la mano de obra se derivó hacia actividades terciarias que en el corto plazo fracasaron, con lo cual se incrementó el desempleo, el subempleo y el empleo informal.

En la comparación de julio 98 respecto a igual mes del año anterior el **petróleo procesado** incrementó su producción un 5,3%, el **diesel oil** tuvo una variación de 106,1%, el **asfalto** aumentó el 39,5%, el **combustible para retropropulsión** tuvo una variación del 20,4%, el **gas licuado de petróleo** se incrementó el 19,9%, el **gas oil** creció un 5,3% y las **naftas** 3,4%. Mientras que el **fuel oil** cayó un 10,2%. El procesamiento y extracción de petróleo ha crecido mientras que los **crudos** registraron una caída del 40%. Los **gases industriales** se incrementaron el 13,5%.

### **Fabricación de sustancias y productos químicos**

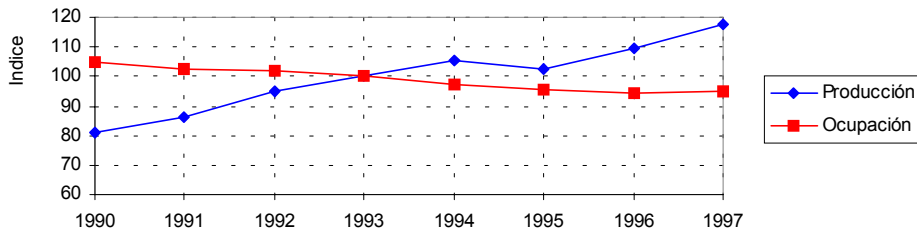
En el período 1990-97 el índice de pro-

ducción industrial muestra un crecimiento continuo hasta 1995 (efecto tequila) y se recupera, el sector tuvo un crecimiento del 36,7, mientras que la ocupación obrera tuvo un comportamiento negativo en todo el período, la disminución fue del 9,9, baja si se lo compara con otros sectores debido a que requiere mano de obra calificada, especializada. Este sector se encuentra entre los dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual 5,3%.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestra que a partir de 1993 la productividad sectorial se incrementó, logrando en 1997 valores levemente superiores al general de la industria manufacturera. Siendo una de las ramas que cuenta con una inversión directa media, con 2.956 millones de dólares (el 10,3% de la inversión total de la industria manufacturera).

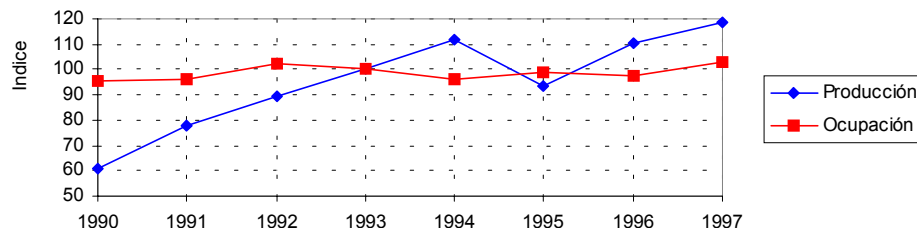
Los productos de las industrias químicas y conexas tuvieron en 1997 un saldo negativo de 2.745 millones. Exportando 1.283 millones e importando 4.028 millones. Los productos químicos inorgánicos importaron 284 millones, los productos químicos inorgánicos 1.562 millones, los productos farmacéuticos 478 millones,

### Fabricación de sustancias y productos químicos



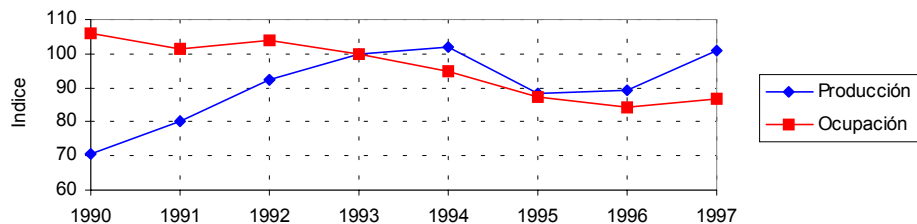
Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Fabricación de productos de caucho y plástico



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Fabricación de productos minerales no metálicos



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

abonos 245 millones, productos diversos de las industrias químicas 606 millones. Los productos **químicos básicos** han registrado una caída del 1,4% en julio 98 respecto a igual mes del año anterior. El sector se ha visto perjudicado por el ingreso al mercado local de productos de origen asiático y por el stop de funcionamiento de plantas por motivos técnicos. Los **agroquímicos**, por su parte incrementaron su producción el 1,3% en julio 98 respecto del mismo mes del año anterior, debido a la caída de los precios de los productos cerealeros, que afectó a los productores agropecuarios.

### Fabricación de productos de caucho y plástico

En el período 1990-97 el índice de producción manifiesta un crecimiento hasta 1994, decae y se recupera, se incrementó el 57,7, mientras que la ocupación también registró un incremento del 7,4. Es uno de los pocos sectores que ha logrado mantener la ocupación dentro de parámetros medianamente estables, con evolución positiva de ambos indicadores. Este es uno de los sectores más dinámicos de

la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual del 8,1%. La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta que la productividad del sector presenta altibajos a partir de 1993, como consecuencia de su alto grado de exposición a los cambios en la economía mundial, adquiriendo en 1997 valores levemente inferiores al nivel general. Esta rama ha contado con una inversión directa baja; en la fabricación de productos plásticos se invirtió 220 millones de dólares (el 0,8% de la inversión total), mientras que la fabricación de productos de caucho recibió el 0,4% de la inversión total en industria manufacturera.

Los plásticos, caucho y manufacturas han tenido en 1997 un saldo negativo de 1.443 millones. Exportaron un total de 483 millones e importaron 1.926 millones.

Las **materias primas plásticas** registran un crecimiento ínfimo (0,1%) en julio 98 respecto a julio del año anterior, debido al aumento de las importaciones de productos asiáticos a muy bajos precios, inferiores a los costos locales.

La elaboración de **manufacturas de plásticos** disminuyó en julio 98 el 9,6% respecto a igual mes del año anterior, esto se produce en un contexto de

desaceleración de la actividad automotriz y menores despachos en la construcción, sin embargo se incrementó la producción de envases plásticos para alimentos, especialmente para la industria láctea.

Este sector de la industria se ha visto afectado por el incremento de las importaciones y disminución de la rentabilidad debido a la caída de los precios internacionales, por la evolución de la crisis asiática y sus consecuentes repercusiones en la región (devaluaciones).

### **Fabricación de otros productos minerales no metálicos**

En el período 1990-97 el índice de producción industrial se incrementa en forma continua hasta 1994, en el 95 el sector sufrió los efectos residuales de la crisis mexicana, en el 96 comienza a perfilarse un incremento de la producción, que llegó en el 97 al 30,4, producto del reacondicionamiento del mercado. La ocupación se vio afectada por una disminución del 19,2. Las industrias que se nuclean en este sector son intensivas en el uso de mano de obra, por lo tanto se infiere que la caída de la ocupación se debe al cierre de plantas.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta a partir de 1993 una caída importante de la productividad, mostrando en 1997 valores inferiores al nivel general. El sector materiales para la construcción es uno de los sectores que ha contado con una inversión directa baja, de 770 millones de dólares (2,5% de la inversión total) mientras que en el procesamiento de minerales no metálicos recibió una inversión de 25 millones de dólares (0,1% de la inversión total de la industria manufacturera).

Las manufacturas de piedra, yeso, cemento, similares y manufacturas de vidrio tuvieron un saldo negativo de 203 millones. Exportaron 118 millones e importaron 321 millones.

La industria del **cemento** registró en julio 98 una caída de su producción del 3% respecto a igual mes del año anterior. Este sector es uno de los que se ha visto muy afectado por las inclemencias del tiempo, especialmente por el efecto de las lluvias que perjudican la producción y contribuyen a disminuir la reducida vida útil del producto.

**Otros materiales de construcción** también registró una disminución del 5,7%, debido a la caída de la producción de hie-



rro para hormigón y vidrio para la construcción. El **vidrio** nacional perdió mercado a favor del importado.

### **Fabricación de metales básicos**

En el inicio del período 1990-97 el índice de producción industrial manifiesta un decrecimiento, sin embargo a partir de 1992 se incrementa en forma progresiva, llegando al 23,5. El índice de ocupación obrera tuvo un comportamiento negativo, registró una caída del personal ocupado del 57,2. El sector hierro y acero está entre uno de los dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual del 5,6%.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta a partir de 1993 un incremento de la productividad, llegando a 1997 con valores muy superiores al nivel general de la industria manufacturera; dado que la caída de mano de obra fue muy importante, se puede inferir que el sector ha incorporado tecnología que aumenta la producción hora/hombre. Siendo las industrias básicas de hierro y acero una de las ramas con baja inversión directa en el período 90-97:

1.179 millones de dólares, (el 1% de la inversión total).

Los metales comunes y sus manufacturas tuvieron en 1997 un saldo negativo de su balanza comercial de 722 millones. El sector exportó 1.325 millones e importó 2.047 millones. Dentro del total de exportaciones, las manufacturas de fundición, hierro o acero sumaron 611 millones de dólares e importaron los mismos productos por 645 millones.

La producción de **hierro primario** presenta en julio 98 un incremento de su producción del 3,4% respecto a julio 97, el **acero crudo**, tuvo una disminución del 6,1% en julio 98 respecto a igual mes del año anterior. La producción de **aluminio primario** registra una caída del 1,6% en el mes de julio 98 respecto a julio del año anterior. La **producción de envases** para bienes de consumo se ha incrementado. Los **laminados en caliente** presentan en julio 98 un decrecimiento del 18,2% de su producción respecto a julio 97.

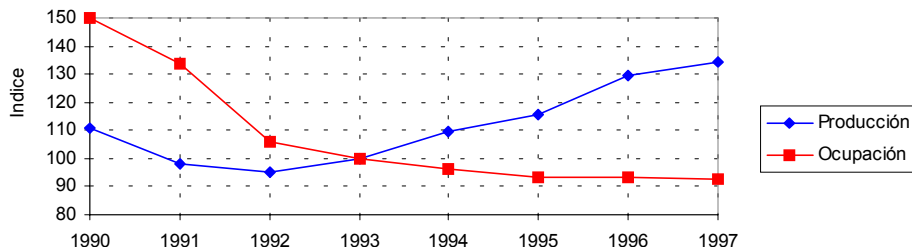
Estos sectores industriales se vieron afectados por las fluctuaciones de la industria automotriz, así como la crisis asiática y la baja de los precios del petróleo que impactaron fuertemente en el rubro tubos sin costura.

### **Fabricación de productos elaborados de metal<sup>14</sup>**

En el período 1990-97 el índice de producción tuvo un comportamiento positivo, con tendencia a incrementarse, excepto por la caída del año 95, el incremento fue del 19,1, mientras que la evolución de la ocupación ha sido levemente negativa, con una reducción del 1,3. Este sector se ubica entre los que ha tenido un crecimiento módico, una tasa promedio anual del 1,6%.

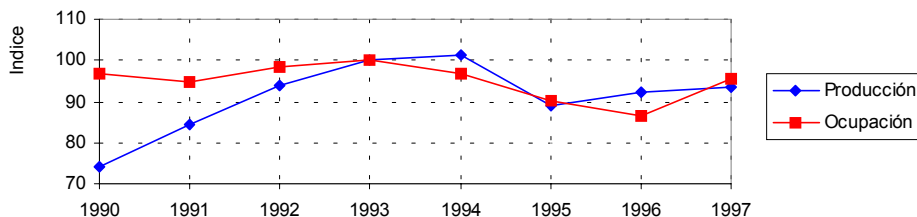
La evolución de los índices de producción y ocupación muestra que la productividad sectorial inicia a partir de 1993 una disminución importante, llegando a 1997 con valores extremadamente inferiores al nivel general de la industria manufacturera, como consecuencia de la inestabilidad económica de la región, que no se ha logrado revertir. La rama de industrias básicas de metales no ferrosos ha contado con una inversión directa baja, de 341 millones de dólares (el 1,2% de la inversión total) mientras que la fabricación de productos metálicos contó con una inversión directa también baja de 187 millones de dólares (el 0,7% de la inversión total en la industria manufacturera).

### Fabricación de metales básicos



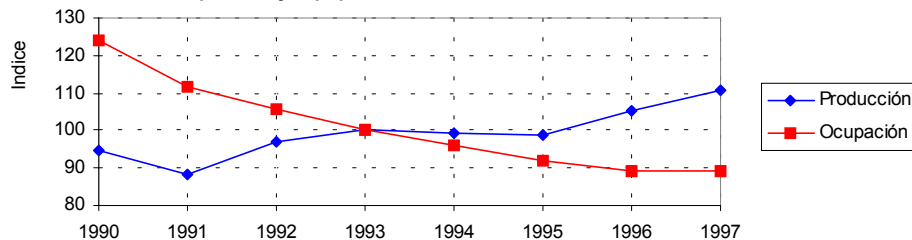
Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Fabricación de productos elaborados de metal



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Fabricación de maquinaria y equipo



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

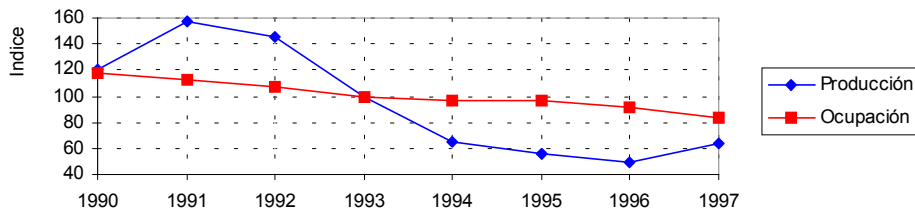
### Fabricación de maquinaria y equipo

En el período 1990-97 el índice de producción industrial tuvo un comportamiento estable, con un incremento a partir del 95 que llegó al 16,1, mientras que la ocupación tuvo una caída progresiva que llegó al 35, mostrando desde los 90 una curva descendente. El sector se encuentra entre los que ha tenido un comportamiento dinámico, con una tasa de crecimiento promedio anual del 4%.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta que la productividad sectorial se ha incrementado a partir de 1993, mostrando en 1997 valores muy superiores al nivel general de la industria manufacturera. Se podría inferir la incorporación de tecnología que reemplace a la mano de obra y permite aumentar la producción hora/hombre. Siendo esta rama una de las que ha contado con una inversión directa baja de 338 millones de dólares (el 1,2% de la inversión total de la industria).

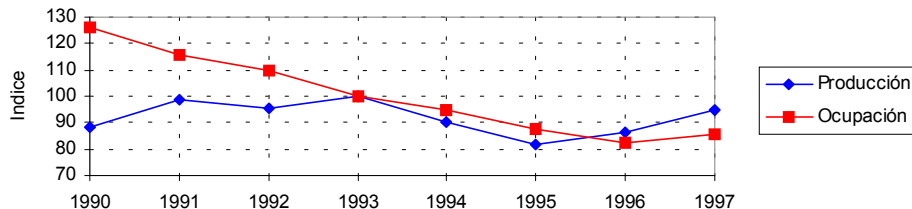
La industria de calderas, máquinas y artefactos mecánicos exportó 890 millones en 1997 e importó 5.834 millones. Dejando un saldo negativo de 4.944 millones. La producción de **maquinaria agrícola**

### Fabricación de maquinaria de oficina



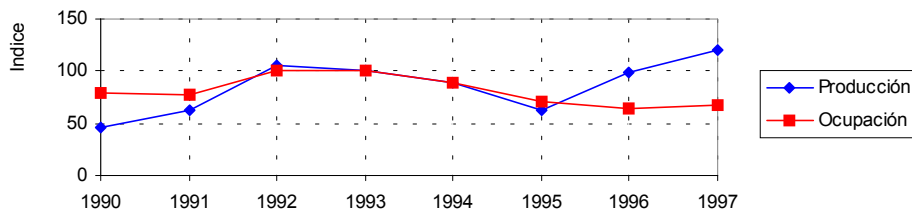
Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Motores, equipos y suministros eléctricos



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Fabricación de equipos y aparatos de radio, TV y comunicaciones



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

decauyó en primer lugar por la caída del precio externo de los cereales, en segundo lugar por la influencia negativa de las inundaciones, y en tercer lugar por la creciente participación de productos importados en el mercado interno.

El nivel de la actividad *metalmecánica* excluida la industria automotriz presenta en julio 98 una caída del 5,5% respecto a igual período anterior.

### Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática

En el período 1990-97 el índice de producción tuvo una primera etapa, con un crecimiento elevado pero inicia otra etapa de descenso productivo, que llega en el 97 al 56,8. La ocupación también tiene un comportamiento negativo, la disminución se ha dado en todo el decenio pero no en forma brusca, presenta una disminución del 34,4.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta que la productividad ha disminuido a partir de 1993, en contraposición de lo ocurrido en la gran mayoría de los sectores de la industria manufacturera. La explicación ante tal

situación es la creciente demanda de productos del sector ante el aumento de la demanda de bienes anexos al sector mobiliario.

### **Motores, equipos y suministros eléctricos**

En el período 1990-97 el índice de producción industrial presenta altibajos, indica un reajuste del sector ante los cambios del mercado, con un incremento del 6,4, mientras que la ocupación también tuvo una curva declinante, con una caída del 4,1. Este sector se encuentra entre los menos dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual negativa 0,6.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestran que la productividad del sector ha sufrido cambios, con un aumento de la productividad recién a partir de 1996, aunque adquiriendo en 1997 valores muy inferiores al nivel general de la industria manufacturera. Este tipo de industrias produce para el mercado interno básicamente y para cubrir el Mercosur, se infiere que las caídas

en la producción se deben a la inestabilidad económica de la región, La ocupación a partir de 1993 ha estado muy en relación con el comportamiento de la producción.

El sector máquinas y aparatos, material eléctrico tuvo en 1997 una balanza comercial negativa de 8.723 millones. Exportó un total de 1.221 millones e importó 9.944 millones.

### **Fabricación de equipos y aparatos de radio, t.v. y comunicaciones**

En el período 1990-97 el índice de producción sectorial presenta picos de crecimiento, con una tendencia a estabilizarse, decae y luego reinicia el crecimiento a partir de 1995, con un incremento del 74,2, mientras que la ocupación decreció un 12,4, mostrando en los últimos años una tendencia a estabilizarse. Este sector se encuentra entre los más dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa crecimiento promedio anual del 10,8%.

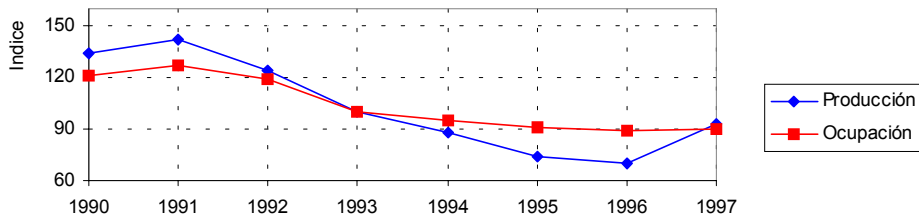
La evolución de los índices de producción y ocupación muestran que la productividad se ha disparado a partir del

95, luego de una caída paralela a la ocupación, adquiriendo en 1997 valores muy similares al nivel general de la industria manufacturera, lo cual indicaría que se ha incrementado la producción hora/hombre, se ha incrementado la eficiencia dado que algunos de estos son sectores que han pasado a manos privadas, lo que impone nuevas pautas de trabajo, mayores rendimientos, etc. El sector electrónicos y electrodomésticos contó con una inversión de 432 millones de dólares (el 1,5% de la inversión total).

### **Fabricación de instrumentos médicos, ópticos**

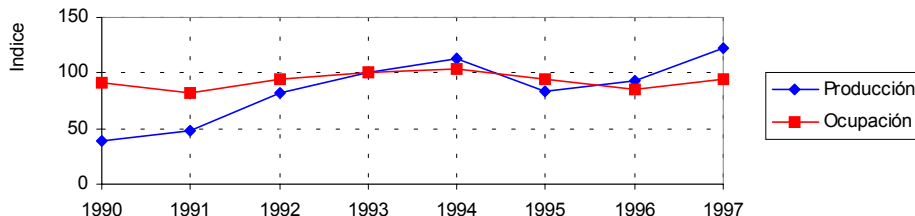
En el período 1990-97 el índice de producción tuvo un comportamiento negativo, en los años 90-91 la producción tuvo valores elevados, pero el sector no logró superar la caída del año 91 hasta el 96, que se registra una leve recuperación, el decrecimiento fue del 40,9. La ocupación tuvo un comportamiento similar aunque menos agudo, la caída se da a partir del 92 y luego tiende a estabilizarse llegando a 30,9. Esta rama se ubica entre las

### Fabricación de instrumentos médicos, ópticos y otros



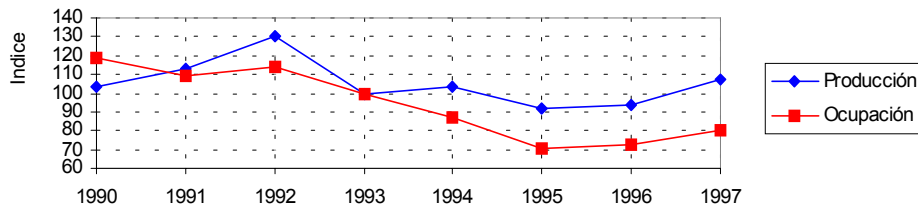
Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Fabricación de vehículos automotores y autopartes



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Fabricación de otros equipos de transporte



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

menos dinámicas de la industria manufacturera. con una tasa de crecimiento promedio anual negativa del 6,8%.

La evolución de los índices de producción industrial y ocupación obrera indica que la productividad de este sector ha descendido a partir de 1993, llegando a 1997 con escasos niveles de comparación. Es de notar que la naturaleza de estas industrias requiere mano de obra cualificada, debido a la precisión de los instrumentos que se producen. Este sector ha tenido una escasa importancia en la inversión total de la industria manufacturera: 0,0%; recibió una inversión directa de 5 millones de dólares.

Los instrumentos y aparatos de óptica, fotografía, cinematografía y sus accesorios presentan en 1997 un saldo negativo de 798 millones. Exportó un total de 73 millones e importó 871 millones.

### Fabricación de vehículos automotores y autopartes

La producción manifiesta un crecimiento continuado hasta el año 94, en el 95 decae (efecto tequila) y tiende a recuperar-

se, la ocupación en este sector no ha manifestado caídas bruscas. Esta es una de las pocas ramas que ha incrementado el índice de ocupación obrero en el período de estudio. La industria automotriz es uno de los sectores más dinámicos de la industria manufacturera, da cuenta de una tasa de crecimiento promedio anual del 16,7%.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestra que la productividad del sector ha contado con altibajos, donde se percibe un incremento real de la misma en el período 96-97; no obstante ello, en 1997 registra valores inferiores al nivel general. Siendo una rama con una inversión directa alta de 5.439 millones de dólares (el 18,9% del total de la industria manufacturera).

El sector exportó en 1997 un total de 2.614 millones e importó 4.504 millones, dejando un saldo negativo de 1.890 millones. La industria automotriz registró un incremento de 3,8% en julio 98 respecto a igual mes del año anterior. Las exportaciones del sector continuaron en aumento, siendo uno de las industrias más dinámicas del Mercosur. Las ventas al mercado de vehículos de fabricación nacional regis-

tran una caída del 13,1% en julio 98 respecto a julio 97.

### **Fabricación de otros equipos de transporte**

En el período 1990-97 el índice de producción sufrió una serie de fluctuaciones, el punto de mayor crecimiento fue el año 92, la evolución manifiesta un incremento del 4, mientras que la ocupación sufrió un descenso importante del orden del 38,6, con un comportamiento negativo que se prolongó a lo largo de todo el período. El sector otros equipos de transporte (buques, locomotoras, aeronaves) fue uno de los menos dinámicos de la industria, registró una tasa de crecimiento promedio anual negativa del 0,9%.

La evolución de los índices de producción y ocupación obrera muestra que la productividad del sector se ha incrementado en forma continua a partir de 1993, mostrando en 1997 igual ritmo que el nivel general de la industria manufacturera.

Los materiales de transporte tuvieron en 1997 un saldo negativo de 2.225 millones. El sector exportó 2.721 millones e importó 4.946 millones.

### **Fabricación de muebles e industrias manufactureras NCP**

El índice de producción manifiesta a lo largo del período 90-97 un crecimiento, con tendencia a estabilizarse en el período 92-94, en el 95 la producción decae y a partir de allí se incrementa. La ocupación por su parte mantiene cierta estabilidad, no presenta caídas bruscas. Dentro de este grupo de industrias la fabricación de muebles y colchones fue una de las más dinámicas, registró una tasa de crecimiento promedio anual del 12,7%.

Este grupo nuclea a todas las industrias que quedaron excluidas de la clasificación general anterior. Dada la heterogeneidad de sectores y subsectores es muy difícil dar una imagen certera de la productividad del conjunto. Se puede decir que la productividad manifiesta un mayor crecimiento a partir de 1995, adquiriendo en 1997 valores similares al nivel general. La inversión directa en el conjunto de "otras industrias manufactureras" fue de 44 millones de dólares, representando el 0,2% de la inversión total.

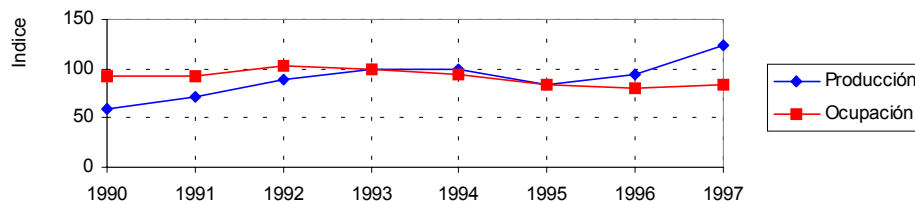
El sector Perlas finas o cultivadas tuvo un saldo negativo de 12 millones. El sector exportó 4 millones e importó 16 millones.

Armas y municiones tuvo un saldo negativo. Exportó 5 millones e importó 15 millones. Mercancías y productos diversos tuvo un saldo negativo de 431 millones. Exportó 142 millones e importó 573 millones. Objetos de arte, colección y antigüedades tuvo un saldo negativo de 1 millón. Exportó 1 millón e importó 2 millones.

A modo de conclusión general se puede decir que los sectores que han tenido una expansión son “fabricación de vehículos automotores y autopartes”, en segundo lugar “fabricación de equipos, radios, t.v. y comunicaciones” y en tercer lugar las industrias de “fabricación de plástico y caucho”.

En el primer caso, la explicación sin duda refiere a un nivel macro, la integración económica al Mercosur, que trae aparejada nuevas formas de relaciones empresariales: integración intra e inter-firmas, la conformación de alianzas estratégicas entre firmas para la producción de autopartes (donde una de las partes cuenta con ventajas comparativas). Mientras que a nivel de la microeconomía, el consumo interno se incrementó apoyado en la estabilidad económica, el acceso a créditos blandos y los crecientes planes de financiamiento, la apertura externa, la

**Fabricación de muebles e industrias manufactureras NPC**



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

sobreoferta de productos de electrónicos y electrodomésticos.

El proceso de apertura externa ha tenido un alto costo social en términos de empleo. El mercado laboral es que se ha visto más afectado, la ocupación decayó en todos los sectores (excepto la “fabricación de caucho y plásticos”, “fabricación de vehículos automotores y autopartes”), siendo “destilería de petróleo” la industria que se vio más afectada.

Otra consideración interesante es que en el período '90-'93 la variable que permite incrementos de la productividad fue una elevada mano de obra, mientras que en el período '93-'97 la variable ha sido la tecnología. Esto permite responder como se ha incrementado la productividad con un costo social tan elevado, como lo es la fuerte caída de la ocupación.

Este panorama global de la participación y tendencia de los grandes grupos en que se ordenen las actividades industriales en el país y la provincia, sus dificultades y las demandas nacionales e internacionales de coyuntura, permiten poner en contexto un análisis particularizado que permita sacar conclusiones sobre las posibilidades y prioridades para la industria de General Pinto.

### **Comparación de la evolución global de la industria en el período '85-'94: General Pinto, Gran Buenos Aires, Resto de la Provincia de Buenos Aires, Total de la Provincia y Total del País.**

A modo de introducción se da una referencia general de la situación del partido de General Pinto en el contexto nacional y provincial, comparando los censos económicos de índole nacional, 1985 y 1994; aunque el profundo relevamiento municipal realizado en el año 2000, muestre diferencias importantes, respecto del último Censo Nacional Económico.

En el período 1985-1994, la cantidad de establecimientos y de puestos de trabajo cayó un 7,31% y un 30,06%, respectivamente, destacándose la pérdida de 86 puestos, superando notoriamente la media provincial e incluso la nacional. En el contexto nacional y provincial, la tendencia también fue marcadamente negativa, con guarismos de similar significación, sobre todo en los puestos de trabajo del interior de la provincia con una pérdida de casi 26% en el último período intercensal. En el período anterior al '85, las mayores posibilidades de superviven-

cia, y aún de crecimiento, las tuvieron los grandes establecimientos, siendo característico el cierre de los más chicos en todas las escalas territoriales, sin embargo, a la inversa que en la década anterior, en la década '85-'94 fue mucho mayor el porcentaje de puestos de trabajo perdidos que de establecimientos cerrados.

La comparación de General Pinto con los estándares provinciales y nacionales indica en ambos períodos intercensales, un relativamente bajo grado de asalarización y un reducido tamaño medio de los establecimientos; mostrando un perfil manufacturero de escala artesanal, orientado hacia las micro y pequeñas empresas. Estar por debajo del promedio provincial y nacional es característico de los partidos del interior de la provincia, donde no es tan alta la incidencia del «empleo industrial» frente a un alto cuenta-propismo y/o empleo familiar, que impone límites a la generación del empleo industrial.

Los parámetros comparativos y sobre todo evolutivos ubican a General Pinto en una situación preocupante en el período intercensal que venimos analizando, especialmente en cuanto a la pérdida de puestos de trabajo. No obstante ello, el



	Censo Económico 1985		Censo Económico 1994		% Variación 85-94	
	Establ.	Personal Ocupado	Establ.	Personal Ocupado	Establ.	Personal Ocupado
GRAL. PINTO*	41	2861	38	200	-7,31%	-30,06%
Gran Bs.As.	27.934	435.698	28.244	360.222	+1,1%	-17,3%
Resto PROVINCIA	12.797	176.359	12.958	130.674	+1,3%	-25,9%
Total PROVINCIA	40.691	615.294	41.202	490.896	+1,2%	-19,7%
Total PAÍS	109.376	1.381.805	104.970	1.124.642	-4,0%	-18,6%

\*CNE '94: información correspondiente a julio de 1994

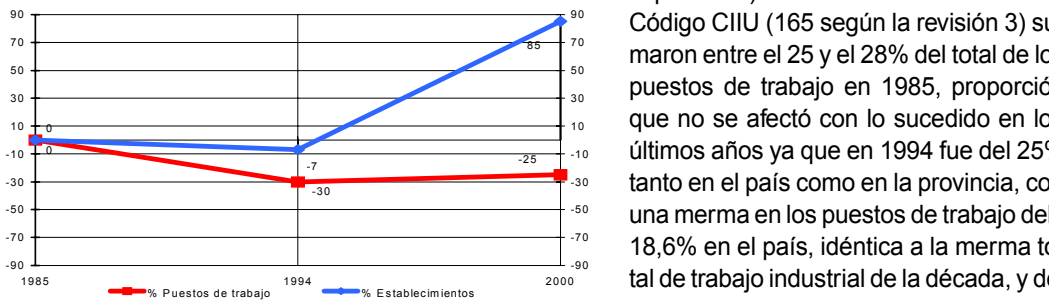
\*CNE 85: Resultados definitivos

1 Considerando que el dato censal de 1985 correspondiente a General Pinto, previo a su división jurídico administrativa en 1991, se ha descontado del dato total de partido, el correspondiente a Ameghino (debido al secreto estadístico), se estima que el personal ocupado en los establecimientos industriales es 286.

	Establecimientos		Personal Ocupado		Personal Remunerado		% de asalarización		Tamaño Medio Personas/Establ.	
	1985	1994	1985	1994	1985	1994	1985	1994	1985	1994
GRAL. PINTO*	41	38	286	200	221	151	77,27%	75,5%	6,97%	5,26%
PROVINCIA	40.691	41.202	615.294	490.896	539.131	410.042	87,6%	83,50%	15,1	11,91
PAÍS	109.376	104.970	1.381.805	1.124.642	1.174.426	916.000	85,0%	81,45%	12,6	10,71

\*CNE '94: información correspondiente a julio de 1994

## Evolución de la industria en General Pinto. % de establecimientos y de puestos de trabajo



1985: base 0

Fuente: Elaboración propia sobre la base de información de los C.N.E. '85-'94 y Relevamiento '00. Para '94 se tomó el dato del mes de julio '94.

relevamiento llevado a cabo en 2000 donde se registraron 76 establecimientos que generan 212 puestos de trabajo, muestra que respecto de 1994 creció la cantidad de establecimientos (un significativo 100%) y se mantuvieron estables los puestos de trabajo (incrementándose solo un 6%); estando siempre por debajo de los valores alcanzados en 1985. Lo que indica una situación diferente, pero igualmente preocupante en la que crecieron en el último período los pequeños establecimientos, pero sin generar puestos de trabajo, debido al fuerte achicamiento de los establecimientos más grandes.

Ajustando aún más dicho análisis de la industria, tanto en el país como en la provincia, un grupo de siete actividades (ahora específicas) de las 172 clasificadas en el Código CIU (165 según la revisión 3) sumaron entre el 25 y el 28% del total de los puestos de trabajo en 1985, proporción que no se afectó con lo sucedido en los últimos años ya que en 1994 fue del 25% tanto en el país como en la provincia, con una merma en los puestos de trabajo del -18,6% en el país, idéntica a la merma total de trabajo industrial de la década, y del -23,3% en la provincia, contra el -19,7% de merma total de trabajo industrial.

### Actividades industriales con mayor número de personal en el país

CÓDIGO	ACTIVIDAD	ESTABLECIMIENTOS		Cantidad PERSONAL	
		1985	1994	1985	1994
31.171	Elab. Prod. de panadería y confitería	13.403	14.301	1° 68.620	1° 68.308
38.199	Fabricación de prod. Metálicos NEP	7.715	7.259	2° 51.016	6° 33.903
31.111	Preparación y Conservación de carne	519	542	3° 50.833	4° 35.546
32.202	Confección de prendas de vestir	4.067	5.680	4° 50.224	2° 44.317
38.432	Autopartes	1.711	2.552	5° 48.329	3° 40.416
37.100	Industrias básicas de hierro y acero	270	545	6° 42.040	7° 26.398
35.600	Fabricación de productos Plásticos NEP	3.100	2.906	7° 37.509	5° 34.812
	TOTAL			348.571	283.700

\* En 1994 se incorpora como importante por su incidencia "actividades de impresión" cod. 22.210, con 5.803 locales y 27.984 puestos de trabajo.

### Actividades industriales con mayor número de personal en la provincia

CÓDIGO	ACTIVIDAD	ESTABLECIMIENTOS		Cantidad PERSONAL	
		1985	1994	1985	1994
38.100	Fabricación de prod. Metálicos NEP	3.003	3.560	1° 29.648	4° 18.439
38.432	Autopartes	902	1.183	2° 29.347	2° 22.667
37.100	Industrias Básicas de Hierro y acero	151	311	3° 28.510	5° 17.472
31.171	Elab. Prod. De panadería y confitería	4.858	5.418	4° 25.226	1° 25.564
31.111	Preparación y Conservación de carne	162	124	5° 23.132	6° 15.654
35.600	Fabricación de Productos plásticos	1.761	1.687	6° 21.412	3° 20.146
32.202	Confección de prendas de vestir	1.083	1.636	7° 16.733	7° 13.418
	TOTAL			174.008	133.360

\* En 1994 se incorpora como importante por su incidencia "fabricación de automotores" cod. 34.100, con 22 locales y 14.124 puestos de trabajo.

### Actividades industriales con mayor número de personal en Gral. Pinto

CODIGO CIU	ACTIVIDAD	ESTABLECIMIENTOS	PERSONAL OCUPADO
		2000	2000
31.120	Elaboración de productos lácteos y helados	5	1° 50
31.171	Productos panadería y confitería, excl. Galletitas	16	2° 44
38.132	Fab. Estruc. metálica para la const. (herrerías)	17	3° 30
32.202	Confección de prendas de vestir	2	4° 21
33.112	Carpintería de obra de madera	10	5° 16
38.221	Fabricación de maquinaria e implementos agric.	2	6° 11
31.220	Elab. de alimentos balanceados para animales	2	7° 8
	TOTAL	54	180

Fuente: DAM sobre la base del Relevamiento Municipal 2000.

Dos son de productos alimenticios: Elaboración de productos de Panadería y Confitería; y Preparación y conservación de carne; evolucionaron en la última década, del 34% al 36% de ese grupo de siete en el país, y del 28% al 30,9% en la provincia.

Dos son de fabricación de productos metálicos, maquinarias y equipos: Fabricación de Productos Metálicos, y Autopartes, del 28,5% al 26,2% del grupo de siete en el país, y del 34% al 30,8% en la provincia (la misma proporción que la anterior, pero invertida).

Una es de fabricación de productos textiles: Confección de prendas de vestir con el 14% al 15,6% del grupo de siete en el país, y del 10% al 10,1% en la provincia.

Una es de fabricación de sustancias químicas y productos químicos derivados del petróleo, carbón, caucho y plástico: Fabricación de Productos Plásticos, con el 11% al 12,3% del grupo de siete en el país, y del 12% al 15,1% en la provincia.

Y una es de industrias metálicas básicas: Industrias Básicas del Hierro y el Acero, con el 12,5% al 9,3% del grupo de siete en el país (la caída proporcional más importante), y del 16% al 13,1% en la provincia (con marcada tendencia negativa).

Por su parte, Gral. Pinto contó en el Censo Económico de 1985, como ya vimos, con 41 establecimientos que generaron 286 puestos de trabajo, para 1994 eran 38 unidades censales 200 puestos y que para el 2000 son 76 establecimientos que generan 212 puestos.

En Gral. Pinto, las 7 actividades principales en cuanto a la generación de puestos de trabajo, sobre un total de 15 registradas en 2000 (de las 172 del código o 165 del nuevo), generan el 84,9% de las ocupaciones y solo el 40,7% de los establecimientos.

De las actividades puntuales que son representativas en la generación de puestos de trabajo en la provincia y el país, sólo dos lo son también para Gral. Pinto: Elaboración de productos de panadería y confitería, y Confección de prendas de vestir.

Además se visualiza la importancia del sector agropecuario en la economía local, donde 5 actividades de las 7 principales actividades se relacionan con el campo y las restantes pertenecen a la industria textil y de la madera (carpinterías).

La actividad **Elaboración de productos lácteos y helados** ocupa el primer lugar, a partir de la presencia de 2 fábricas

de helados (4 ocupados); 2 fábricas de leche (26) y una fábrica de quesos (20 ocupados); representando el 23,6% del empleo industrial del partido.

En el caso de una de las fábricas de helado artesanal (R. N. Salas), la diversificación de la producción se ha dado a partir de elaboración de postres helados, cassattas, bombones, tortas heladas, palitos, etc.. En referencia a nueva tecnología, se ha incorporado los pasteurizados y homogeneizados. Esta empresa en particular produce para el mercado local y regional, con buenos niveles productivos para el tipo de actividad. Entre las expectativas a futuro se plantea la importancia de un acercamiento a las tecnologías y normas alimenticias de los países desarrollados.

Entre las fábricas lácteas se destaca "Rodemar Industria Láctea" (20 ocupados), empresa de gran trayectoria en el partido, dedicada a una producción variada de quesos, de distintos tipos de pastas, crema de leche y/o suero para la elaboración de manteca para terceros. La diversificación productiva de la empresa, ha sido la mono producción de quesos semiduros (Edam, Gruyero, Tymbó y Holanda), duros (tipo Sardo y Regianito)

y blandos (Port Salut, Cremoso, etc.). La cría de ganado porcino, y la producción de alimento balanceado para consumo interno (cereal de elaboración propia y suero lácteo de la fábrica de quesos). La incorporación de tecnología se orienta a módulos pasteurizadores y de tanques enfriadores de leche recién ordeñada, siendo este un servicio muy requerido en el campo, y que otras empresas de lácteos realizan para terceros. También se menciona el funcionamiento de nuevos laboratorios para la tipificación de la leche. Como estrategia empresarial se busca reducir los costos para que el producto final llegue al consumidor a un precio accesible, poniendo especial interés en mantener la producción artesanal inicial. El funcionamiento de un tambo propio le permite a esta empresa aminorar la dependencia y los vaivenes del abastecimiento del producto, que también obtiene de terceros.

Las expectativas de la empresa son de franco crecimiento, con niveles productivos del tambo de 25 mil litros de leche, promedio diario anual, 70 Tn. mensual de queso en sus distintas variedades y 4 mil kilos de cremas para elaborar mantecas. La producción de leche propia asciende

a 1500 litros diarios, 700 Tn. anuales de maíz, 50 Tn. de soja, y 20 Tn. de trigo. El criadero de cerdos permite faenar un promedio de 28 Tn. De carne mensual. En cuanto a los destinos de la producción, los quesos son para el mercado local, regional y nacional; la carne porcina para las provincias de Santa Fé, Córdoba, y Buenos Aires, mientras que la carne bovina se destina al mercado local.

**Elaboración de productos de panadería y confitería** ocupa el segundo lugar, a partir de la presencia de 13 panaderías, y 3 panificadoras y elaboración de confituras (8 ocupados), que en conjunto totalizan 44 ocupados, y generan el 22,9% del empleo manufacturero del partido. La cantidad de establecimientos y los puestos de trabajo muestran que es una actividad dimensionada para el consumo local, siendo en su mayoría micro-empresas.

La **Fabricación de estructura metálica para la construcción** ocupa el tercer lugar, a partir de la presencia de 17 herrerías que generan 30 puestos, el 15,6% de los puestos de la industria local. Siendo en general establecimientos de tamaño muy reducido, con bajo o escaso personal que realizan trabajos de tipo domi-

ciliario y complementan con servicios al campo.

La cuarta actividad en importancia es la **Confección de prendas de vestir**, a partir de 2 fábricas de ropa (21 ocupados).

Está representada por una fábrica, dedicada a la confección de bombachas de campo (4 ocupados), y una segunda fábrica, que se inició con la fabricación de bombachas (17 ocupados), y que se ha diversificado en confección de slips, camisas y pantalones de trabajo. Esta última empresa, manifiesta una caída de su producción del 30% respecto del año '99. Los destinos de la producción son local, regional y nacional (La Pampa, Córdoba y Santa Fé, Río Negro y Mendoza). Los cambios de la demanda determina, la fabricación de un producto de una calidad inferior, diferente de la bombacha tradicional, llevando al mercado un producto accesible al consumidor final. La empresa cuenta con expectativas de crecimiento al contar con la ventaja comparativa que le significa tener una marca reconocida y con prestigio de calidad en el mercado.

El textil, es uno de los sectores más castigados de la industria nacional, ya que se ve afectado en sus distintas áreas co-

merciales, por diversos factores, entre ellos la enorme distancia en precios del producto nacional, frente a los bajos costos con que ingresan al mercado productos importados, en sus diferentes calidades, diseños, etc., es un producto final que ingresa a un costo tan bajo, que el productor local, al sumar la mano de obra, la materia prima, los costos totales alcanzan valores muy superiores al importado. Con lo cual, el sector se ve imposibilitado de competir sin el asesoramiento correspondiente, una regulación estatal de la importación textil, etc..

El quinto lugar corresponde a la actividad **Carpintería de obra de madera**, con 10 establecimientos que generan 16 puestos de trabajo. Siendo en su totalidad de micro empresas dedicadas a la actividad local de reparaciones domiciliarias, de escasa importancia en la generación de empleo.

El sexto lugar corresponde a la **Fabricación de maquinaria e implementos agrícolas** a partir de la presencia de 2 establecimientos con 11 ocupados, siendo una actividad tradicional, que se destaca en la industria local, relacionada con la importancia de la explotación agrícola del partido.

Se destaca el Taller “El Oeste”, que además de la fabricación de maquinarias agrícolas (sembradoras, arados, rastra discos, acoplados, desmalezadores, tractores, cosechadores etc.) ofrece servicios a terceros (acopio de granos, transporte de la producción, laboreo de suelos). Esta pequeña empresa ha diversificado su producción acorde a la demanda de sus clientes, en tiempo, calidad y cantidad de productos. Entre la tecnología incorporada que permite ampliar la oferta productiva se menciona, una cortadora de plasma, máquina de pintar de secado rápido, y otras de menor importancia. La estrategia empresarial apunta a mantener la cartera de clientes, ofreciendo un mejor servicio. La producción mensual ronda entre 6 y 8 unidades mensuales, sin contar los implementos. La empresa ha tenido una caída de la producción del 20% respecto del '99, atribuidos al factor económico y climático que impone sus límites al sector. El destino de la producción es básicamente local, aunque también produce, en menor escala para la región<sup>16</sup>, y en forma excepcional para el mercado nacional. Por su atomización, y la difícil situación que atraviesa el campo, es una actividad que

resulta ser a simple vista de las más importantes de orientar y apoyar dentro de las estrategias de crecimiento sustentable. El séptimo lugar corresponde a la actividad ***Elaboración de alimentos balanceados para animales***, con la presencia de 2 establecimiento con 8 ocupados. Lo que indica que son pequeños establecimientos dedicados a abastecer al consumo local

Del análisis se desprende que las actividades industriales más importantes de Gral. Pinto, en cuanto a la generación de puestos de trabajo, están vinculadas directamente o indirectamente al agro. No obstante, se percibe una falta de integración en la producción primaria con la agro industria.

### **Incidencia de las actividades industriales**

Los datos del Censo Económico '94 fueron ajustados por el Padrón Municipal de Comercios, Servicios e Industrias y el mencionado relevamiento '00, los que si bien no registran determinadas actividades, dimensionan con cierta precisión a otras, lo que brindó para 2000 unos 76

establecimientos manufactureros donde trabajan 212 personas.

En los cuadros siguientes vemos la incidencia de los nueve grandes agrupamientos en los que se distribuye globalmente la industria en el partido en 2000 y luego la distribución en 1994 de los establecimientos y de los puestos de trabajo en el Gran Buenos Aires, resto de la provincia, total de la provincia y país.

Para completar la idea de participación de las distintas regiones en las actividades industriales, acotamos que las industrias radicadas en los 19 partidos del Gran Buenos Aires generan el 31% de la producción industrial nacional, con más del 32% de los puestos de trabajo, y concentran el 27% de los establecimientos del país.

La Capital Federal aporta un 16,8% de los puestos de trabajo y el 16,5% de los establecimientos a la actividad nacional (donde los 2/3 lo conforman la industria textil, de productos metálicos y alimenticios, en ese orden), el resto de la provincia aporta un 11,6% de los puestos de trabajo y el 12,3% de los establecimientos, con lo que el resto del país aporta un 39,6% de los puestos de trabajo y el 44,2% de los establecimientos a la actividad nacional.

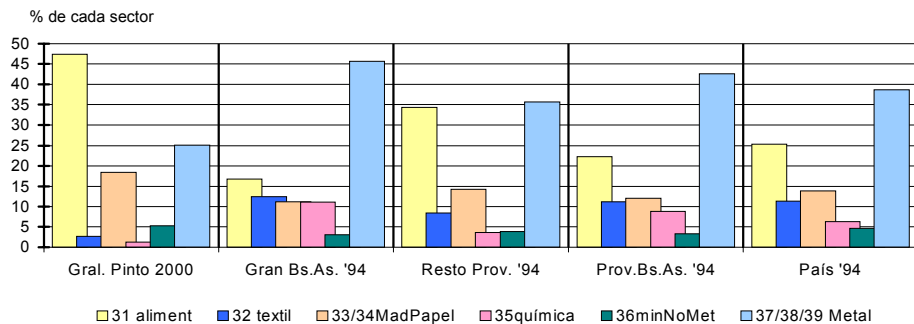
## Distribución de las actividades industriales (medido en % de establecimientos)

Agrupamiento	2000		1994			
	Estabec.	%	Gran Bs. As.	Resto Prov.	Prov. Bs. As.	Pais
31 alimento bebidas	36	47,4%	16,71	34,31	22,19	25,39
32 textil prendas	2	2,63%	12,38	8,41	11,15	11,33
33 madera muebles	12	15,78%	11,11	14,17	12,06	13,81
34 papel imprenta	2	2,63%				
35 prod. químicos	1	1,31%	11,09	3,65	8,77	6,24
36 miner. no metálico	4	5,26%	3,06	3,79	3,28	4,55
37 metal básica	0	0				
38 prod. Metálicos	19	25%	45,65	35,67	42,55	38,68
39 otras ind. Manuf.	0	0				

Fuente: DAM en base a CNE '94 y Relevamiento Municipal '00.

## Actividades industriales

### Cantidad de establecimientos por sector



Fuente: DAM en base a CNE '94 y Relevamiento Municipal '00.

Una idea del desarrollo del Conurbano en el último medio siglo lo da la comparación de las cifras del censo de 1935 con el de 1994, que registraban un aporte del área a la producción industrial del 17% contra el 31% (donde Avellaneda encabeza el ranking con el 15% y lo siguen San Martín con el 12%, La Matanza con el 11,5% y Vicente López con el 7,7% de la producción del Conurbano).

Sin embargo, estamos en los comienzos de un proceso de emigración industrial, no tanto al interior, como a los partidos vecinos del Gran Buenos Aires integrantes de la Región Metropolitana, en un área de influencia de unos 100 km. de radio (mientras que en la década 74-85 los establecimientos se redujeron un 23% en el interior de la provincia y un 6,7% en el Gran Buenos Aires; en la década 85-94 el proceso se niveló en un 1% positivo en ambos territorios, aunque el empleo industrial formal se derrumbó en el interior de la provincia aún más que en el Gran Buenos Aires, desapareciendo o transvasándose a trabajo informal).

Con accesibilidad y costo del flete razonables, disponibilidad inmediata de servicios semejantes a los ofrecidos por la Capital Federal (cabeceras regionales a

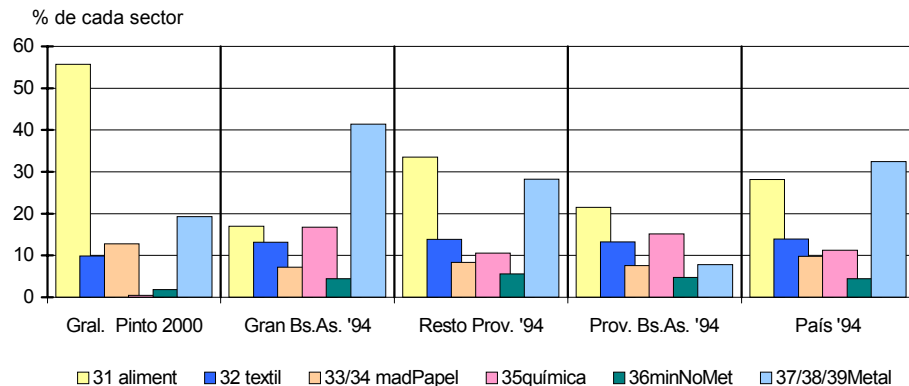
## Distribución de las actividades industriales (medido en % de puestos de trabajo)

Agrupamiento	2000		1994			
	Gral. Pinto		Gran Bs. As.	Resto Prov.	Prov. Bs. As.	País
CIU	Personal	%	%	%	%	%
31 alimento bebidas	118	55,66%	17,02	33,48	21,50	28,15
32 textil prendas	21	9,90%	13,10	13,80	13,29	13,92
33 madera muebles	23	10,84%	7,23	8,35	7,55	9,75
34 papel imprenta	4	1,9%				
35 prod. químicos	1	0,47%	16,78	10,53	15,08	11,33
36 miner. no metálicos	4	1,9%	4,46	5,60	4,76	4,42
37 metal básica	0	0				
38 prod. metálicos	41	19,33%	41,41	28,24	37,82	32,43
39 otras ind. manuf.	0	0				

Fuente: DAM en base a CNE '94 y Relevamiento Municipal '00.

## Actividades industriales

### Cantidad de puestos de trabajo por sector



Fuente: DAM en base al Relevamiento Municipal 2000 y CNE '94

corta distancia), una mejor calidad de vida y costos más bajos de la tierra, de impuestos y de mano de obra, el anillo metropolitano podría ampliarse e incluso podrían generarse nuevos anillos (hoy incipientes o inexistentes) en la mayoría de las actividades, sobre todo en algunas donde tiene un peso determinante la cercanía al insumo y a los puertos que compiten con Buenos Aires y que ofrecen una respuesta competitiva a sus planes de exportar, como las agro industriales o las minerales extractivas. Si se acenúan estas ventajas comparativas y se potencian otras, en este esquema, Gral. Pinto puede cumplir un rol protagónico. En Gral. Pinto, observamos que el agrupamiento **Alimentos y bebidas** es el primero en forma excluyente, con el 47,4% de los establecimientos (36) y el 55,66 % de los puestos de trabajo (118) generados por la industria en el partido. Si bien predominan en el agrupamiento una gran cantidad de pequeños establecimientos con no más de 5 ocupados, en general panaderías, fábricas de sodas, etc.. El liderazgo del sector queda definido por 3 plantas productoras de lácteos (46 ocupados), 16 panaderías (44 ocupados).

Al igual que en Gral. Pinto el rubro Alimentos y bebidas es el más importantes en la generación de trabajo en el interior de la provincia, siendo desplazada en el Gran Buenos Aires por Metálica Básica y Productos Metálicos; sin embargo si se considera el total de la provincia de Buenos Aires y del país, el rubro Alimentos ocupa el segundo lugar (después de Metálica Básica y Productos Metálicos). Este sector es uno de los más dinámicos de la industria manufacturera nacional, es el de mayor inversión global en el período '90-'97, con distintos sub-sectores que cobran mayor importancia que otros, e incluso se diversifican.

En síntesis, la industria de alimentos y bebidas (con el 47,4% de los establecimientos y el 55,6% de los puestos de trabajo de la industria) representa la mayor parte de la actividad manufacturera de Gral. Pinto, generando ciertas expectativas por formar parte de cuencas primarias generadoras de insumos, como el trigo, cereales, el maíz, por su buena accesibilidad, con un acceso directo al Puerto General Belgrano, muy próximo a Bahía Blanca; y los accesos carreteros RN N° 188 (que lo comunica con Junín, Rojas, Pergamino y Santa Fé), y la RP N° 7 (que

lo comunica con Junín y el extremo NE de la provincia, y los mercados del interior de la provincia).

El agrupamiento de **Productos metálicos, maquinarias y equipos**, ocupa el segundo lugar tanto en la generación de puestos de trabajo (19,33%) como en la cantidad de establecimientos (25%).

Esta representado por 19 establecimientos que generan 41 puestos de trabajo, en general pequeños talleres de maquinarias y equipos para la agricultura, complementados con 17 herrerías (30 ocupados) y 2 fábricas de implementos agrícolas (11 ocupados).

Este agrupamiento es el primero en la generación de empleo en el Gran Buenos Aires junto a Metálica básica, y el segundo en el interior de la provincia de Buenos Aires, su importancia se traslada al total de provincia y de país. En cuanto a los establecimientos el agrupamiento ocupa el primer lugar en todos los territorios analizados, excepto en Gral. Pinto (segundo lugar).

Se considera necesario brindar orientación al sector a los efectos de aprovechar y multiplicar su posibilidad de servicio al campo y a otros ámbitos de la industria en general. A nivel nacional el sector de pro-

ductos metálicos tuvo un comportamiento negativo en el período 90-97, con valores de índices de producción y ocupación muy inferiores a los generales de la industria, situación que se invierte totalmente para el sector de fabricación de maquinaria agrícola. Si bien este grupo de actividades evolucionó favorablemente, habida cuenta de su alto grado de dependencia de las cosechas, la evolución de la producción manifiesta fluctuaciones.

Los dos sectores descriptos concentran el 75% de la ocupación industrial y el 72,36% de los establecimientos manufactureros de Gral. Pinto.

La industria de la **Madera** ocupa el tercer lugar en la generación de empleo (10,84%) y en la cantidad de establecimientos (15,78%). Está representada por 10 carpinterías (16 ocupados), una fábrica de ataúdes (4 ocupados), y una fábrica de alzas (3 ocupados). La importancia del agrupamiento queda definida por la multiplicidad de microempresas, orientadas al mercado local.

La escasa importancia que tiene la industria de la madera en el partido en la generación de puestos de trabajo se repite en los territorios comparados.

La industria **Textil y prendas de vestir**



ocupa el cuarto lugar en la generación de puestos (9,90%), y el quinto lugar en la cantidad de establecimientos (2,63%). Cuenta con 2 fábricas de ropa, una de 17 ocupados y otra de 4 ocupados.

La baja representatividad que tiene la industria textil y del vestir en Gral. Pinto, crece en los territorios que comparamos, ocupando el cuarto lugar en la provincia (el cuarto en el Gran Buenos Aires y el tercero en el resto de la provincia), y el tercero en el país en la generación de empleo.

La industria de **Minerales no metálicos** ocupa el quinto lugar en importancia en cuanto al personal ocupado (1,9%) y el cuarto lugar con relación a la cantidad de establecimientos (5,26%) en la totalidad del partido.

El sector está representado por 4 establecimientos (4 ocupados): 2 fábrica de premoldeados de cemento (2 ocupados), 2 fábricas mosaicos (2 ocupados).

La industria de Minerales no metálicos ocupa localmente unos pocos puestos de trabajo (22), situación inferior a la global. La industria de **Papeles e imprentas**, ocupa el sexto lugar en la generación de puestos de trabajo (1,9%), y en la cantidad de industrias (2,63%), siendo poco significativo para el partido.

La industria de **productos Químicos** apenas está representada por una fábrica de envases para textiles (1 ocupado); ocupando a nivel local el último lugar en la generación de puestos de trabajo y de los establecimientos manufactureros; sin embargo, su participación crece en la provincia y el país, sobre todo en el Gran Buenos Aires, donde genera los mismos puestos de trabajo que la industria de la alimentación.

Las industrias **metálicas básicas** no tienen representación en el partido.

A modo de conclusión se puede agregar que la importancia de los agrupamientos Alimentos y bebidas y Productos metálicos en la generación de puestos de trabajo supera ampliamente a todas las escalas comparadas, incluido el total de provincia y país. Ambas tienen un lugar importante en la economía local, concentran en conjunto el 75% de la ocupación industrial y el 72,36% de los establecimientos del partido, en tanto que los 7 agrupamientos restantes tienen escasa o nula representatividad.

La industria alimentaria genera expectativas, por contar en el partido con una orientación productiva ganadero-agrícola, de invernada y de cría, y de especiali-

zación agrícola, y con una fuerte orientación tambora.

Esta industria, junto a la metalúrgica, son importantes de consolidar y apoyar en el marco de una estrategia de crecimiento sustentable, ya que no solo tiene una fuerte relación con la producción del campo (insumos), y buena accesibilidad, sino que se encuadra en uno de los grandes desafíos de la Argentina para el próximo milenio, que es el pasaje de un modelo aferrado a la producción primaria a otro que tienda a construir un producto con alto valor agregado en el procesamiento de esas materias primas, es decir, en el terreno de ...“La especialización agroalimentaria de la Argentina”... Juan Castro<sup>17</sup>.

En esta dimensión se resalta la importancia del rol del municipio como agente promotor y orientador del desarrollo sustentable no sólo del partido sino también del COPRONOBA, del cual Gral. Pinto forma parte junto a los municipios de la zona.

### **Evolución de la industria en Gral. Pinto por tamaño de empresa**

Analizamos hasta el momento la caracterización global de la industria compa-

## Evolución de las actividades industriales en Gral. Pinto (medido en cantidad y % de establecimientos)

CODIGO CIU	1985		1994		2000	
	Estab.	%	Estab.	%	Estab.	%
31 alimentos bebidas	21	51,21%	17	44,73%	36	47,36%
32 textil prendas	1	2,44%	2	5,27%	2	2,64%
33 madera muebles	10	24,4	6	15,78%	12	15,78%
34 papel imprenta	1	2,44%	1	2,63%	2	2,64%
35 productos químicos	0	0	0	0%	1	1,31%
36 minerales no metálicos	1	2,44%	0	0%	4	5,27%
37 metálica básica	1	2,44%	2	5,27%	0	0
38 productos Metálicos	6	14,63%	10	26,31%	19	25%
39 otras industrias	0	0	0	0%	0	0
TOTAL	41	100%	38	100%	76	100%

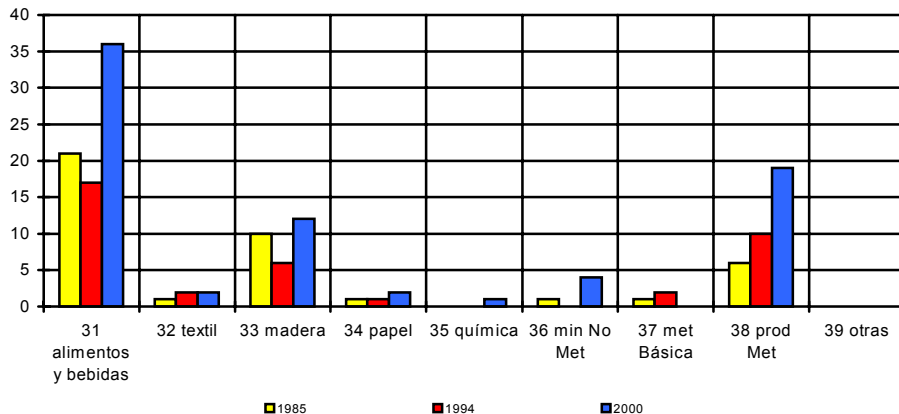
Fuente: DAM sobre la base de los CNE '85-'94 y Relevamiento. Municipal 2000.

Nota: \* CNE '94 la información corresponde a 1993.

## Evolución de la industria 1985-'94-00

### Cantidad de establecimientos

Nº de establecimientos



Fuente: DAM sobre la base de los CNE '85-'94 y Relev. Municipal 2000.

rando su incidencia, evolución y dimensión en distintas realidades y escalas territoriales. Veamos ahora la evolución de la actividad industrial en Gral. Pinto.

Un análisis de contexto pone de manifiesto una realidad industrial sujeta a cambios de diversa índole:

- Existen industrias cuya actividad en el futuro se plantea con incertidumbre (Textil y Químicos).

- Determinadas industrias carecen de competitividad externa, por los altos costos de los insumos o por los subsidios a su actividad.

- La modernización, evolución tecnológica y robotización industrial que permite mejorar la competitividad, paradójicamente reduce la necesidad de mano de obra y cambia los parámetros de calificación de la misma.

- La precarización del trabajo, con un fuerte componente *en negro*.

En todos los casos se genera la necesidad de pensar en otras actividades, en la evolución de las existentes, y en la capacitación de las fuerzas de trabajo local que permita absorber cualquier demanda insatisfecha de mano de obra.

En Gral. Pinto, la variación del número total de industrias indica una caída de 41

locales a 38 establecimientos en 1994 (-7,31%); y un crecimiento de 38 locales a 76 establecimientos en el 2000 (+100%).

Los agrupamientos de mayor relevancia en la industria de General Pinto en el período 1985/00 son: Alimentos y bebidas, seguido por Madera y Productos Metálicos, con una elevada concentración en el 2000.

El agrupamiento Alimentos y bebidas evolucionó en los últimos 15 años muy positivamente, casi duplicando el número de establecimientos industriales. Pasó de contar en 1985 con 21 microempresas a incrementarse a 33 en el 2000, habiéndose sumado 2 pequeñas empresas y perdiéndose las únicas 2 empresas medianas.

El agrupamiento Textil y prendas de vestir tuvo una evolución general positiva, aunque cuenta con una reducida presencia industrial, en el último período se ubica entre las importantes en la generación de empleo industrial; destacándose por la presencia de una pequeña empresa.

El agrupamiento Madera y muebles ha tenido una evolución oscilante, muy positiva en la conformación de microempresas, de trabajo familiar. Habiendo

logrado superar en 15 años el nivel inicial, y ubicándose entre las actividades más importantes en términos de establecimientos, pero de escasa incidencia en la generación de empleo.

El agrupamiento Papel e imprenta ha evolucionado positivamente, incrementándose en 15 años en solo un establecimiento, lo que indica su escasa importancia productiva, sumado al hecho de contar siempre con microempresas.

El agrupamiento Productos químicos ha carecido de presencia en el partido, contando en la actualidad con un solo establecimiento, una microempresa que complementa las actividades comerciales e industriales (fabrica de bolsas).

El agrupamiento Minerales no metálicos cuenta con una evolución positiva en el número de establecimientos, incrementándose en 3 en un lapso de 15 años, con una conformación de microempresas.

El agrupamiento Productos metálicos es el segundo en importancia productiva, luego de Alimentos y bebidas, registrando en los últimos 15 años un crecimiento sostenido de su cantidad de establecimientos y su importancia en la generación de empleo. Contando con

un elevado número de microempresas y solamente una pequeña empresa.

La industria Metálica básica y otras industrias manufactureras carece de representación en el partido.

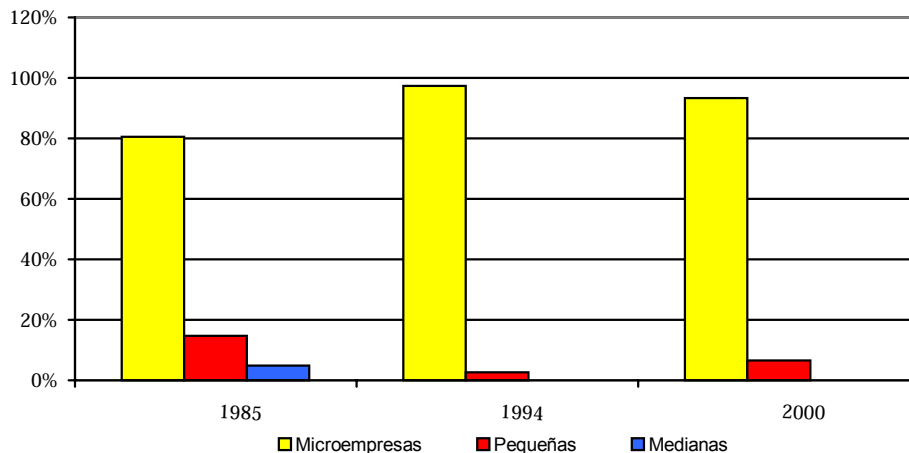
En cuanto a la variación entre los distintos agrupamientos, si bien la principal rama sigue siendo Alimentos y Bebidas, presenta un pequeño descenso, Maderas y productos de madera presenta un comportamiento similar; mientras que Productos Metálicos presenta un aumento sostenido.

El resto de los agrupamientos no muestra todavía una escala mediana y las oscilaciones no pueden medirse en términos de tendencia, muy sensible a pequeños cambios.

En cuanto a los cambios en el tamaño de las empresas se observa, un importante incremento de las micro (el número de establecimientos paso de 33 a 71), con algunas modificaciones en las pequeñas (se perdió un establecimiento), aunque sigue teniendo una muy baja participación en el ejido industrial pintense, destacándose la desaparición de los 2 únicos locales medianos del partido, siendo esta pérdida en el rango de mayor ocupación (51 a 100 ocupados).

CODIGO CIU	Tamaño de las empresas											
	Microempresas (hasta 5 ocupados)			Pequeñas (6 a 25 ocupados)			Medianas (26 a 100 ocupados)			Grandes (más de 100 ocupados)		
	'85	'94	'00	'85	'94	'00	'85	'94	'00	'85	'94	'00
31. Alimentos y Bebidas	21	16	33	3	1	3	2					
32. Textil y prendas vestir		2	1	1		1						
33. Madera y muebles	9	6	12	1								
34. Papel e imprenta	1	1	2									
35. Química			1									
36. Min. No Metálicos	1		4									
37. Metálica básica		2										
38. Productos metálicos	5	10	18	1		1						
39. Otras industrias												
<b>Total</b>	<b>33</b>	<b>37</b>	<b>71</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>2</b>					

### Evolución de las industrias 1985-'94-00 por Tamaño de Empresas (%)



Fuente: elaboración propia en base al CNE '85, CNE '94 y Relevamiento Municipal 2000.

### Actividades industriales más representadas en el Partido

Consideramos en este apartado aquellas actividades industriales que cuentan con más de 5 establecimientos: se definen 6 actividades sobre un total de 15, que concentran 61 establecimientos (sobre un total de 76) con 156 puestos de trabajo (sobre un total de 212), es decir el 80,26% de los establecimientos y el 73,58% de los puestos de trabajo, con un tamaño medio promedio de 2,78 personas por establecimiento y un grado de asalarización del 75,5%.

Esto significa que hay rubros representados por menos de 5 establecimientos, con similar número de personal al promedio general, lo que se ratifica en el tamaño medio promedio de las actividades más representadas (2,55 personas por establecimiento), levemente inferior al tamaño medio promedio del total de industria del partido (2,78 personas por establecimiento).

Que la mayoría de las actividades industriales del partido tengan indicadores notoriamente bajos lleva a pensar sobre su grado de industrialización, reconociéndoseles características más próximas a es-

## Actividades industriales con mayor número de establecimientos –2000-

CODIGO CIU	ACTIVIDAD	Estab.	Personal Ocupado	Tam. Me. per/ est.	*Personal Remuner	°Asal. (%)*
38.132	Estruct. metálica para la construcción (herrerías)	17	30	1,76	**	**
31.171	Elaboración de ptos. De panadería y confitería	16	44	2,75	4	8,69%
33.112	Carpintería de obra de madera	10	16	1,6	**	**
31.340	Elab. de bebidas no alcohól. y aguas gaseosas	8	8	1	**	**
31.120	Elaboración de productos lácteos y helados	5	50	10	**	**
31.131	Elaboración de dulces, mermeladas, jaleas	5	8	1,6	**	**
Total establecimientos actividades más representadas		61	156	2,55	**	**
Total establecimientos Industriales Gral. Pinto		76	212	2,78	161	75,5%

Fuente: DAM sobre la base del Relevamiento Municipal 2000 y CNE '94.

\* Los datos de personal remunerado y grado de asalarización se expandieron de los respectivos porcentajes del CNE '94 constituyen sólo una indicación, ya que algunas actividades han sufrido modificaciones importantes.

\*\* Al no registrarse el dato censal, no se puede determinar el personal remunerado y asalariado en el 2000.

tablecimientos semi-artesanales o de baja tecnificación, orientados al mercado local, que rondan un promedio de 2 a 3 personas por establecimiento incluido el o los propietarios; y en muchos rubros no superan las 2 personas, en general, propietarios sin empleados, ayudados por algún familiar.

Es decir que, el mayor número de establecimientos considerados "industriales", son en la actualidad, micro y pequeñas empresas, muy próximas a establecimientos de tipo artesanales, como alternativa válida de supervivencia.

## Establecimientos por tamaño

(medido en % de puestos de trabajo por agrupamientos)

Agrupamiento Cod. CIU	CNE '94								Relev. 2000	
	PAÍS		Prov. Bs. As.		Gran Bs.As.		Interior Prov.		GRAL.	PINTO
	Hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	Hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.
31 aliment. bebidas	72,80	27,20	73,60	26,40	69,81	30,19	77,68	22,32	91,66	8,34
32 textil prendas	64,00	35,01	60,81	39,19	59,56	40,44	64,87	35,13	50	50
33 madera mueble	76,29	23,71	76,88	23,12	72,17	27,83	85,06	14,94	100	0
34 papel imprenta									100	0
35 prod.quimicos	51,00	49,00	49,76	50,24	48,00	51,01	54,90	45,10	100	0
36 miner no metal	77,29	22,71	65,05	34,95	58,08	41,92	77,48	22,52	100	0
37 metalica basica									0	0
38 prod.metallica	73,88	26,12	69,58	30,42	64,00	36,00	85,40	14,60	94,73	5,27
39 otr.indu.manuf.									0	0
TOTAL	71,70	28,3	68,49	31,51	63,48	36,52	79,56	20,44	93,42	6,58

Fuente: Elaboración propia en base a datos del CNE '94 y Relevamiento Municipal 2000.

## Actividades más concentradas

Como se observa en los cuadros, la cantidad de establecimientos con hasta 5 personas ocupadas, oscila aproximadamente entre el 60% y el 90%: el 71% en el país, el 68% en la provincia, el 63% en el Gran Buenos Aires, el 79% en el interior de la provincia, y el 93,42% en Gral. Pinto. Sin embargo, la proporción de trabajo generado por los pequeños establecimientos es de entre el 12% y el 17%, en el Gran Buenos Aires (12%), la provincia (13%), el país (15%) y el interior

**Puestos de trabajo por tamaño de establecimiento  
(medido en % de puestos de trabajo por agrupamientos)**

Agrupamiento Cod. CIU	CNE '94								Relev. 2000	
	PAÍS		Prov. Bs. As.		Gran Bs. As.		Interior Prov.		GRAL. PINTO	
	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers. oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.
31 alimen.bebidas	16,85	83,15	17,86	82,14	15,60	84,40	20,95	79,05	57,62	42,38
32 textil prendas	11,11	88,89	9,32	90,68	10,00	90,00	7,54	92,46	19,04	80,96
33madera muebles	22,02	77,98	21,71	78,29	19,05	80,95	27,90	72,10	100	0
34 papel imprenta									100	0
35 produc.químicos	6,88	93,12	6,52	93,48	7,00	93,00	4,4	95,6	100	0
36min.no Metálicos	18,07	81,93	9,00	91,00	8,23	91,77	10,67	89,33	100	0
37metal.básicos									0	0
38 prod.metálicos	16,88	83,12	14,06	85,94	12,89	87,11	18,67	81,33	85,36	14,64
39 otras ind.manuf.									0	0
<b>TOTAL</b>	<b>15,49</b>	<b>84,51</b>	<b>13,45</b>	<b>86,55</b>	<b>12,23</b>	<b>87,77</b>	<b>16,72</b>	<b>83,28</b>	<b>65,56</b>	<b>34,43</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos del CNE '94 y Relevamiento Municipal 2000.

**Actividades industriales: Tamaño Medio y Grado de Asalarización**

Agrupamiento CODIGO CIU	Establec.	Personal Ocupado	Tam. Medio per/ est	* Personal Remunerado	* °Asalar.
31 alimentos y bebidas	36	118	3,27	120	82,19
32 textil y prendas	2	21	10,5	**	**
33 madera, muebles y productos	12	23	1,91	0	0
34 papel e imprentas	2	4	2	**	**
35 productos químicos	1	1	1	**	**
36 minerales no Metálicos	4	4	1	**	**
37 Industrias metálicas básicas	0	0	0	0	0
38 productos metálicos	19	41	2,15	**	**
39 otras industrias manufacturer	0	0	0	0	0
<b>TOTAL activ. Industrial Gral. Pinto</b>	<b>76</b>	<b>212</b>	<b>2,78</b>	<b>161</b>	<b>75,53</b>

Fuente: Elaboración propia sobre la base del CNE '94 y Relevamiento Municipal '00.

\* Los datos de personal remunerado y grado de asalarización se expandieron de los respectivos porcentajes del CNE '94 constituyendo sólo una indicación, ya que algunas actividades han sufrido modificaciones importantes.

\*\* Al no registrarse el dato censal, no se puede determinar el personal remunerado y asalariado en el 2000.

de la provincia (16%), y es en Gral. Pinto donde se incrementa al 65,56% del trabajo industrial.

En General Pinto los agrupamientos que superan claramente la media en la proporción de cantidad de establecimientos de mayor tamaño y en el trabajo generado por éstos son textil y Alimentos y bebidas.

Los agrupamientos que superan la media en la proporción de cantidad de establecimientos de menor tamaño y en el trabajo generado por estos son: Productos de Madera y muebles, Papel e imprenta, productos químicos, Minerales no metálicos y Productos metálicos.

Las industrias Metálica básica y otras industrias manufactureras no tienen presencia en el partido.

Ratificando lo expuesto en el análisis de la evolución de la industria en Gral. Pinto, los agrupamientos más significativos en tamaño medio (TM) y grado de asalarización, están relacionados con la industria Textil, con un Tamaño Medio de 10,5 personas por establecimiento, Alimentos y bebidas con un TM de 3,27 personas por establecimiento, y un grado de asalarización del 82,19.

El agrupamiento **Alimentos y bebidas**, tiene un TM de 3,27 personas por establecimiento. De las 36 industrias del agrupamiento (118 ocupados), 3 establecimientos superan los 5 puestos de trabajo, reuniendo un total de 50 ocupados (42,38% de los puestos de trabajo del agrupamiento).

Solo 3 establecimientos entran en la categoría de *pequeñas empresas* y suman 50 ocupados, 2 fábricas de productos lácteos (20 y 24 ocupados), y fábrica de alimentos balanceados para animales (6 ocupados). Los 33 establecimientos restantes no superan los 5 puestos de trabajo, por lo cual están englobados en la categoría de *microempresas*, reuniendo un total de 68 ocupados (57,62 % de los puestos de trabajo de la industria alimenticia), discriminados en 13 panaderías (44 ocupados), 3 panificadoras y elaboración de confituras (8 ocupados), 2 fábricas de helados (4 ocupados), una fábrica de productos lácteos (2 ocupados), una fábrica de alimentos balanceados (2 ocupados), 5 fraccionadoras de miel (8 ocupados) y 8 fábricas de soda (8 ocupados).

El agrupamiento **Textil y prendas de vestir**, tiene un TM de 10,5 personas por establecimiento. Este agrupamiento

cuenta con 2 establecimientos industriales (21 ocupados): una fábrica de bombachas de campo (4 ocupados) y una fábrica de ropa de trabajo (17 ocupados). La primera de ellas entra en la categoría de microempresa, y la segunda es una pequeña empresa.

El agrupamiento de **Madera, muebles y productos de la madera**, tiene un TM de 1,91 personas por establecimiento. Los 12 establecimientos del agrupamiento no superan los 5 puestos de trabajo, por lo que entran en la categoría de microempresas, reuniendo en total 23 ocupados. El agrupamiento está representado por: una fábrica de artículos de caña (2 ocupados), una fábrica de alzas (3 ocupados), una fábrica de ataúdes (4 ocupados) y 10 carpinterías (16 ocupados).

El agrupamiento de **Papeles e impresoras**, tiene un TM de 2 personas por establecimiento. El agrupamiento está representado por 2 microempresas, 2 imprentas (4 ocupados). Actividad que solo cubre la demanda mínima local.

El agrupamiento **Sustancias y productos químicos**, tiene un TM de 1 persona por establecimiento; y se encuentra representado por una microempresa: una

fábrica de envases textiles (solo cuenta con un ocupado).

El agrupamiento **Productos minerales no metálicos** tiene un TM de 1 persona por establecimiento. Está representado por 4 establecimientos (4 ocupados), 2 fábricas de mosaicos (2 ocupados) y 2 fábricas de premoldeados de cemento (2 ocupados). Siendo en su totalidad microempresas.

El agrupamiento industrias **Metálicas básicas**, no tiene representación en Gral. Pinto.

El agrupamiento **Productos metálicos, maquinarias y equipos**, tiene un TM de 2,15 personas por establecimiento. De los 19 establecimientos del agrupamiento (41 ocupados), solamente uno superan los 5 puestos de trabajo, con 6 ocupados, los restantes son microempresas.

El agrupamiento **Otras industrias manufactureras**, no tiene representación en el partido.

En síntesis, de los 76 establecimientos totales de General Pinto 71 son microempresas (93,42%) que no superan las 5 personas ocupadas, reuniendo el 65,56% de los puestos de trabajo del sector manufacturero (139). Los 5 establecimientos restantes, superan los 5 pue-

tos y reúnen el 34,44% de los puestos de trabajo (73).

Si medimos los establecimientos por los puestos de trabajo que generan, y consideramos micro empresas a los locales de hasta 5 ocupados, pequeñas de 6 a 25, medianas de 26 a 100 y grandes de más de 100 ocupados, se puede apreciar a partir de lo relevado en el 2000 que

- 71 establecimientos tienen hasta 5 ocupados y son microempresas,
- 5 establecimientos tienen de 6 a 25 son pequeñas empresas.

De esta manera, la totalidad de los establecimientos industriales de General Pinto se distribuyen en micro y pequeñas empresas, con una orientación hacia la industria primaria, en particular la tambera. Asociado al hecho de que solo registra 15 de las 172 actividades industriales del código CIIU, expresa una escasa diversificación industrial, lo que plantea un riesgo para la sustentabilidad del sector en un mercado altamente cambiante.

### **Localización de los establecimientos y del empleo**

De los 76 establecimientos industriales

registrados en el partido, según el relevamiento '00, que generan 212 puestos de trabajo, el 57,89% de los establecimientos (44), con el 65,66% de los puestos manufactureros, se asientan en la ciudad de General Pinto.

Si analizamos la distribución de los establecimientos industriales, los lugares de localización son: la planta urbana, donde se destacan los barrios: *Las 4 Esquinas* cuenta con 6 establecimientos (2 panaderías, una fábrica de helados, una imprenta, una carpintería, una herrería), El fortín cuenta con 5 establecimientos (una panificadora, una fábrica de soda, una fábrica de bombachas de campo, 2 carpinterías); *Arenosa* tiene 5 establecimientos (2 panificadoras, una fábrica de mosaicos, una herrería, una fábrica de helados, y una elaboradora de confituras).

En general, los barrios de General Pinto tienen una baja densidad de industrias<sup>18</sup>, solo cuentan con una o 2, excepto por el barrio Las 4 Esquinas que cuenta con 4 emplazamientos. Otra característica es que cuentan con un bajo grado de ocupación.

Sobre la Ruta Nacional N° 188 se localiza el predio en el cual se emplazará el **Sector Industrial Planificado**, lo que le

permitirá tener una buena conexión con la zona NO de la provincia de Buenos Aires, y una conexión con la RP N° 33 que lo vincula en forma directa con Bahía Blanca, con la posibilidad de exportar productos a través del Puerto Ing. White, también por la RP N° 188 se tiene acceso a la Zona Franca de Junín (Puerto Seco), distante 100 km. y al Puerto de agua profunda de Rosario (Santa Fé).

El 42,1% de los establecimientos (32) con el 34,44% de los puestos de trabajo (73) se asientan en las localidades del partido. En **Germania**: se localizan una panificadora y elaboradora de confituras (4 ocupados), 2 panaderías (6 ocupados), una fraccionadora de miel (2 ocupados), una fábrica de leche en polvo (24 ocupados), 4 herrerías (4 ocupados), 2 carpinterías (2 ocupados), 2 soderías (2 ocupados), 2 fábricas de premoldeados (2 ocupados).

En **Coronel Granada**: 2 panaderías (3 ocupados), una fábrica de alimento balanceado para animales (2 ocupados), 2 soderías (2 ocupados), 2 herrerías (4 ocupados), una carpintería (un ocupado).

En **Iriarte**: 2 panaderías (6 ocupados), 3 herrerías (3 ocupados), una sodería (un ocupado), 2 fraccionadoras de miel (2

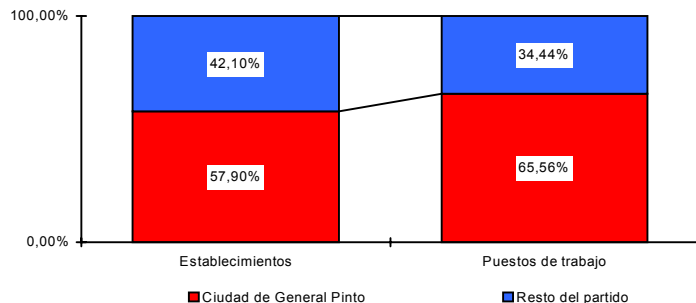


## Relevamiento municipal 2000

	INDUSTRIA PARTIDO			
	Establec.	%	Personal	%
Ciudad General Pinto	44	57,9%	139	65,56%
Germania	15	19,73%	46	21,7%
Coronel Granada	8	10,52%	12	5,67%
Iriarte	9	11,85%	15	7,07%
<b>PARTIDO</b>	<b>76</b>	<b>100%</b>	<b>212</b>	<b>100%</b>

Fuente: DAM sobre la base del Relevamiento Municipal 2000.

## Localización industrial



Fuente: DAM sobre la base del Relevamiento Municipal 2000.

ocupados), una carpintería (3 ocupados). Esta distribución evidencia el peso específico que tiene la localización industrial en la ciudad de Gral. Pinto, tanto en la cantidad de establecimientos como en la generación de empleo.

Por otra parte, respecto de la localización de los establecimientos industriales en la ciudad de Gral. Pinto y sus inmediaciones, resulta indispensable coordinar los esfuerzos para considerar en el futuro los siguientes aspectos:

- La localización del S.I.P. sobre la RN N°188, le permite integrar esta zona al sur de la provincia, a través de la RP N°33, que lo une a Bahía Blanca, aprovechando la potencialidad que le significa acceder a un puerto marítimo, y acceder a diversos mercados de consumo; como así también, el acceso directo de la RN N°188 a la Zona Franca de Junín (Puerto Seco) y al puerto de agua profunda de Rosario (Santa Fé).
- Dado que la S.I.P. se encuentra en proceso de planificación, se intenta visualizar la importancia que reviste la misma para el partido, y es en ese sentido, que se considera deseable la puesta en marcha de medidas de apoyo a las micro y pequeñas empresas, que les permita con-

**Actividades industriales presentes en el partido de General Pinto (CNE'85/CNE'94/Relev.'00)**

CODIGO CIU	ACTIVIDAD	Establecimientos		Personal	
		CNE 85	Relev 00	CNE 85	Relev. 2000
<b>TOTAL</b>		<b>41</b>	<b>(38) 76</b>	<b>286</b>	<b>(200) 212</b>
<b>31 PRODUCTOS ALIMENTICIOS, BEBIDAS Y TABACO</b>		<b>22</b>	<b>(17) 36</b>		<b>118</b>
31.111	Matanza de ganado, preparación y conservación de carne	1		*	
31.120	Elaboración de productos lácteos y helados	5	(5) 5	*	50
31.131	Elaboración de dulces, mermeladas, jaleas, miel		5		8
31.171	Elab. de prod. de panadería y confitería excepto galletitas	9	(9) 16	*	44
31.173	Elaboración de pastas alimenticias frescas		(3)		
31220	Elaboración de alimento balanceado para animales		2		8
31.330	Elaboración de cerveza, malta y bebidas malteadas				
31.340	Elab. de bebidas no alcohólicas y aguas gaseosas	7	8	*	8
<b>32 TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR E IND. DEL CUERO</b>		<b>1</b>	<b>(2) 2</b>	<b>*</b>	<b>21</b>
32.202	Confec. de prendas de vestir exc. piel, cuero, camisa.	1	(2) 2	*	21
<b>33 IND. DE LA MAD. Y PROD. DE LA MAD. INC. MUEBLES</b>		<b>10</b>	<b>(6) 12</b>	<b>*</b>	<b>23</b>
33.111	Aserraderos y otros talleres para preparar madera		(1)	*	
33.112	Carpintería de obra de madera (puertas, ventanas)	5	(4) 10	*	16
33.114	Fab. Hojas de madera para enchapado, fab. De tablero	1		*	
33192	Fab. De ataúdes		1	*	4
33.199	Productos de madera NEP (Fab. De alzas)	2	(1) 1	*	3
33.201	Fabricación de muebles excepto los princ. Metálicos	1		*	
<b>34 FABR. DE PAPEL Y PROD. DE PAPEL, IMP.EDITORIALES</b>		<b>1</b>	<b>(1) 2</b>	<b>*</b>	<b>4</b>
34.202	Imprenta y encuadernación	1	(1) 2	*	4
<b>35 SUST. QUÍM. y PR. QU. DERI. del PETR. CARB. CAUCH. PL</b>		<b>0</b>	<b>1</b>	<b>*</b>	<b>1</b>
35.131	Fab. de plásticos y resinas sintéticas (bolsas, nylon)		1	*	1
<b>36 PROD. MIN. NO METAL. EXCL. DERIV. DE PETROL. CARB</b>		<b>1</b>	<b>(0) 4</b>	<b>*</b>	<b>4</b>
36.921	Artículos de artículos de premoldeados de cemento		2		2
36.992	Fabricación de mosaicos	1	2	*	2
<b>37 INDUSTRIAS METÁLICAS BÁSICAS del HIERRO y ACER</b>		<b>0</b>	<b>(2) 0</b>	<b>*</b>	<b>0</b>
37.100	Industrias básicas de hierro y acero		(2)	*	
<b>38 FABR. DE PROD. METÁLICOS MAQUINARIAS Y EQUIP</b>		<b>6</b>	<b>(10) 19</b>	<b>*</b>	<b>41</b>
38.132	Estructura metálica para la construcción (herreras)		17	*	30
38.134	Fabr. de Prod. de carpintería metálica	1		*	
38.191	Fabricación de clavos y productos de bulonería		(1)	*	
38.199	Fabricación prod. metálicos NEP (bombas, compresores)	1		*	
38.221	Fab. De Maquinarias e implementos agrícolas		(1) 2	*	11
38.222	Reparación de maquinaria y equipo para la agricultura	3	(4)	*	
38.391	Acumuladores, pilas y baterías primarias	1	(1)	*	
38.435	Fabricación de tractores		(3)	*	

Fuente: elaboración propia en base a datos de los CNEs '85/'94 y del Relevamiento Municipal realizado en el transcurso del 2000.

(1) La cantidad de establecimientos industriales y de locales, para los años '85, '94, corresponde a los CNE, mientras que el dato del 2000 corresponde a lo relevado por el municipio.

\* El secreto estadístico del CNE 85 y 94 impide incorporar el dato de ocupados.

Nota: es importante señalar que estamos comparando la información proveniente del CNE '85 y la del CNE '94 donde fue modificada la Unidad Censal utilizada (establecimiento en 1985 por local en 1994); el relevamiento efectuado en 1999 se realizó tomando como unidad censal el mismo criterio que en el CNE '94, si bien algunos datos fueron provistos de modo directo por informantes calificados de la Municipalidad y permitieron acercarse con mayor precisión a la realidad.

centrarse en el sector industrial, aprovechando las ventajas comparativas que devienen del principio de complementariedad sectorial y espacial. Se destaca la construcción de una Nave Industrial, que supera los 1000 m<sup>2</sup> pensada como «Incubadora de empresas», que contempla la capacidad para 4 emprendimientos pequeños o medianos.

• Teniendo en cuenta el futuro ordenamiento territorial de la ciudad, resulta necesario formular un Código de Planeamiento, que contemple la integración adecuada de las distintas actividades del partido; tendiente a evitar la incompatibilidad de los diferentes usos, que a futuro devienen en trastornos y complejidades urbanas que se tornan difíciles de resolver en la inmediatez. Resulta necesario reflexionar sobre la localización adecuada y la calidad ambiental de los sectores netamente barriales, procurando evitar aquellas actividades que son movimientos propios de la actividad industrial.

De las 172 actividades industriales del código CIU, Gral. Pinto registra 15 (existen otras actividades manufactureras que por su incipiente desarrollo, tamaño, escaso número de trabajadores, y/o

## Actividades industriales sin presencia en el partido de General Pinto

CODIGO CIU	ACTIVIDAD
<b>• PRODUCTOS ALIMENTICIOS, BEBIDAS Y TABACO</b>	
31.111	Matanza de ganado, preparación y conservación de carne
31.112	Elaboración de sopas y concentrados
31.113	Elaboración de fiambres, embutidos y similares
31.132	Elaboración y envasado de frutas, hortalizas y legumbres
31.140	Pescados, moluscos y crustáceos
31.151	Aceites y grasas vegetales
31.152	Harina de pescado y grasas
31.161	Molienda de trigo
31.162	Molienda de legumbres y cereales, excepto trigo
31.163	Preparación de arroz (descascaración, pulido, etc.)
31.164	Molienda de yerba mate
31.172	Elaboración de galletitas y bizcochos
31.173	Elaboración de pastas alimenticias frescas
31.174	Elaboración de pastas alimenticias secas
31.180	Elaboración y refinación de azúcar
31.190	Elaboración de cacao, productos de chocolate y art. de confitería
31.211	Elaboración de hielo
31.212	Elaboración de concentrados de café, té y mate
31.213	Tostado, torrado y molienda de café y especias
31.214	Preparación de hojas de té
31.219	Elaboración de productos alimenticios ncp
31.321	Elaboración de vinos
31.311	Destilación de alcohol etílico
31.312	Destilación, rectificación y mezcla de bebidas espirituosas
31.321	Elaboración de vinos
31.322	Elaboración de sidra
31.401	Preparación de hojas de tabaco
31.402	Elaboración de cigarrillos
31.403	Elaboración de otros productos de tabaco
<b>TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR E INDUSTRIAS DEL CUERO</b>	
32.111	Preparación de fibras de algodón
32.112	Preparación de fibras textiles vegetales excepto algodón
32.113	Lavadero de lana

porque el modo productivo es extremadamente artesanal aún no se categorizan en el sistema).

Las actividades existentes consideradas se reparten en:

- 5 de las 34 actividades del agrupamiento 31, faltan 29 (un 85,29%).
- 1 de las 31 actividades del agrupamiento 32, faltan 30 (un 96,77%).
- 3 de las 10 actividades del agrupamiento 33, faltan 7 (un 70%).
- 1 de las 7 actividades del agrupamiento 34, faltan 6 (un 85,71%).
- 1 de las 22 actividades del agrupamiento 35, faltan 21 (un 95,45%).
- 2 de las 13 actividades del agrupamiento 36, faltan 11 (un 84,61%).
- 0 de las 2 actividades del agrupamiento 37, faltan 2 (un 100%).
- 2 de las 46 actividades del agrupamiento 38, faltan 44 (un 95,65%).
- 0 de las 7 actividades del agrupamiento 39, faltan 7 (un 100%).

Se puede observar que existen vacíos importantes en el tejido industrial de Gral. Pinto, algunos de ausencia obvia, por buscar cercanía a materias primas e insumos que la región no ofrece, o por requerir de un medio específico.

32.114 Hilado de fibras textiles
32.115 Acabado de fibras textiles excepto tejidos de punto
32.116 Tejidos de fibras textiles
32.119 Fabricación de productos de tejeduría no especificados en otra parte
32.121 Confección de ropa de cama y mantelería
32.122 Confección y reparación de bolsas
32.123 Confección de artículos de lona y sucedáneos de lona
32.124 Confección de frazadas, mantas, ponchos, etc.
32.129 Otros artículos confeccionados de materiales textiles
32.131 Fabricación de medias
32.132 Acabado de tejidos de punto
32.133 Fabricación de tejidos y artículos de punto
32.140 Fabricación de alfombras y tapices
32.150 Cordelería
32.190 Fabricación de textiles ncp
32.201 Confección de camisas excepto de trabajo
32.203 Prendas de vestir de piel
32.204 Confección de impermeables y pilotos
32.209 Confección de accesorios para vestir, uniformes, prendas especiales
32.311 Saladeros y peladeros de cuero
32.312 Curtiembres
32.320 Preparación y teñido de pieles y confección de artículos de piel
32.331 Fabricación de bolsos y valijas
32.332 Fabricación de carteras de mujer
32.339 Fabricación de otros productos de cuero
32.401 Fabricación de calzado de cuero
32.402 Fabricación de calzado de suela
<b>INDUSTRIA DE LA MADERA Y PRODUCTOS DE LA MADERA INCLUIDO MUEBLES</b>
33.111 Aserraderos y otros talleres para preparar madera
33.113 Fabricación de viviendas prefabricadas
33.114 Maderas terciadas y aglomerados
33.120 Fabricación de artículos de madera y productos de cestería
33.191 Fabricación de productos de corcho
33.201 Fabricación de muebles excepto metálicos
33.202 Fabricación de colchones
<b>34 FABR. DE PAPEL, PROD. DE PAPEL, IMPRENTAS Y EDITORIALES</b>
34.111 Fabricación de pasta para papel

La mayoría de los agrupamientos muestran ausencias de por encima del 70% en la cantidad de actividades de cada uno. No obstante, es posible alentar la expectativa de desarrollar otros rubros no representados, o con un desarrollo insuficiente en relación con su potencialidad, justamente por estos mismos argumentos sumados a los ya explicitados de la comunicación con mercados consumidores, a través de las rutas provinciales y nacionales mencionadas y las vías férreas.

### **Cuadro de situación: Factores que incidirían en el sector industrial**

#### **Características de los factores negativos que incidirían en el sector:**

El desequilibrio de los precios relativos: atribuidos por la U.I..A. y la C.G.I. a la inmovilidad de la paridad cambiaria frente a los costos internos crecientes, en particular los de la producción.

Los sobresaltos que enfrenta el proceso integrador del MERCOSUR, como producto de la falta de convergencia de las políticas económicas de los países que lo integran, potenciado por la inestabilidad reinante en Brasil.

34.112 Fabricación de papel y cartón
34.120 Fabricación de envases de papel y cartón
34.190 Fabricación de art. de pulpa papel y cartón no especificados en otra parte
34.201 Impresión de diarios y revistas
34.203 Electrotipia y otros servicios relacionados con la imprenta
<b>35 SUST. QUÍMICAS Y PROD. QUÍMICOS DERIVADOS DEL PETROLEO, CARBÓN, CAUCHO, PLAST.</b>
35.111 Destilación de alcoholes excepto etílico
35.112 Fabricación de gases comprimidos y licuados
35.113 Fabricación de curtientes de todo tipo
35.119 Fabricación de sustancias químicas industrias básicas NEP
35.120 Fabricación de abonos, fertilizantes y plaguicidas
35.132 Fabricación de fibras artificiales y sintéticas
35.200 Productos químicos NEP
35.210 Fabricación de pinturas, barnices, lacas
35.221 Fabricación de medicamentos y productos farmacéuticos
35.222 Medicamentos de uso veterinario
35.231 fabricación de preparados de limpieza y jabones
35.232 Fabricación de cosméticos, perfumes y otros
35.291 Fabricación de tinta
35.292 Fabricación de fósforos
35.293 Fabricación de explosivos y municiones
35.299 Ptos. Químicos ncp
35.300 Refinerías de petróleo
35.400 Elab. de prod. diversos derivados del petróleo y el carbón excepto refinerías
35.511 Fabricación de cámaras y cubiertas
35.512 Recauchutaje y vulcanización de cubiertas
35.590 Fabricación de otros productos de caucho NEP
35.600 fabricación de productos plásticos
<b>36 PROD. MINERALES NO METÁLICOS EXCL. DERIV. PETROLEO Y CARBÓN</b>
36.100 Fabricación de objetos de barro, loza y porcelana
36.201 Fabricación de vidrios, cristales y artículos de vidrio
36.202 Fabricación de espejos y vitraux
36.911 Fabricación de ladrillos comunes
36.912 Fabricación de ladrillos de máquina y baldosas
36.913 Fabricación de material refractario
36.922 Elaboración de cal

La falta de ajustes en la política comercial externa en:

- La agilización de los reintegros impositivos en materia exportadora con el fin de aligerar la carga tributaria que incide en los precios.

- Mecanismos para sostener una competencia con la oferta externa sobre bases razonables, que requieren de más correcciones en la política arancelaria (con cargas que hoy promedian el 20%, con picos del 30%), perfeccionamiento de las medidas antidumping y de sistemas de incentivación de ciertas exportaciones.

- Los trámites en general y en particular en aquellos de controles sanitarios.

- La estrategia productiva para la exportación: hoy un amplio sector primero produce y luego piensa en cómo y dónde ubica el producto.

- El control de las respuestas locales a las exigencias del mercado mundial y su difusión, teniendo en cuenta que:

- El precio está dado a menos que en ese producto seamos líderes y formadores de precio (es posible estimar el precio FOB -puesto en puerto de embarque- que puede pagar un mercado determinado por un producto conociendo su precio en la góndola y descontándole los márgenes

36.923 Elaboración de yeso
36.991 Fabricación de artículos de cemento y fibrocemento
36.993 Elaboración de mármol, granito
36.999 Fabricación de productos minerales ncp
<b>(1) INDUSTRIAS METALICAS BASICAS DE HIERRO Y ACERO</b>
37.200 Industrias básicas de metales no ferrosos
<b>(2) FABRICACIÓN DE PROD. METÁLICOS MAQUINARIAS Y EQUIPOS</b>
38.110 Fabricación de cuchillería, herramientas manuales y artículos de ferretería
38.120 Muebles y accesorios metálicos
38.131 Fabricación de tanques y depósitos metálicos
38.133 Fabricación de generadores de vapor y equipos conexos
38.134 Fabricación de productos de carpintería
38.191 Fabricación de clavos y productos de bulonería
38.192 Fabricación de envases de hojalata
38.193 Fabricación de cocinas, calefones y calefactores noel
38.194 Fabricación de tejidos de alambre
38.210 Construcción y reparación de motores y turbinas
38.221 Construcción de maquinaria y equipo para la agricultura
38.230 Construcción y reparac. de maquinaria para trabajar metálica y de madera
38.240 Construcción y reparación de equipo para la industria
38.251 Construcción de máquinas de oficina, cálculo y contabilidad
38.252 Fabricación de básculas y balanzas
38.291 Fabricación de ascensores
38.292 Heladeras, lavarropas, etc.
38.293 Fabricación de armas
38.294 Fabricación de máquinas de coser y tejer familiares/semiindustriales
38.299 construcción de maquinaria y equipo, excepto maq. Eléctrica ncp
38311 Construcción de maquinas y aparatos industriales eléctricos
38.312 Reparación de máquinas y aparatos industriales eléctricos
38.321 fabricación de receptores de radio y televisión
38.322 Fabricación de transmisores, de radio y tv, aparatos de telefonía
38.330 Aparatos y accesorios electrodomésticos
38.391 Acumuladores, pilas y baterías
38.392 Fabricación de lámparas y tubos eléctricos
38.393 Fabricación de conductores eléctricos
38.399 Construcción de aparatos y suministros eléctricos ncp

normales minorista, mayorista, de importación, flete y seguro; y compararlo con los costos totales de producción, comercialización, administración y financiamiento para evaluar la conveniencia del emprendimiento).

- La utilidad se mejora entonces bajando costos propios, de la región (por eso la importancia de evaluar las ventajas competitivas del territorio) y del país.

- Los mercados demandantes tienen distinto nivel de exigencia.

- Es fundamental ser previsible, cumplir siempre con la fecha fijada, el volumen demandado y la calidad exigida.

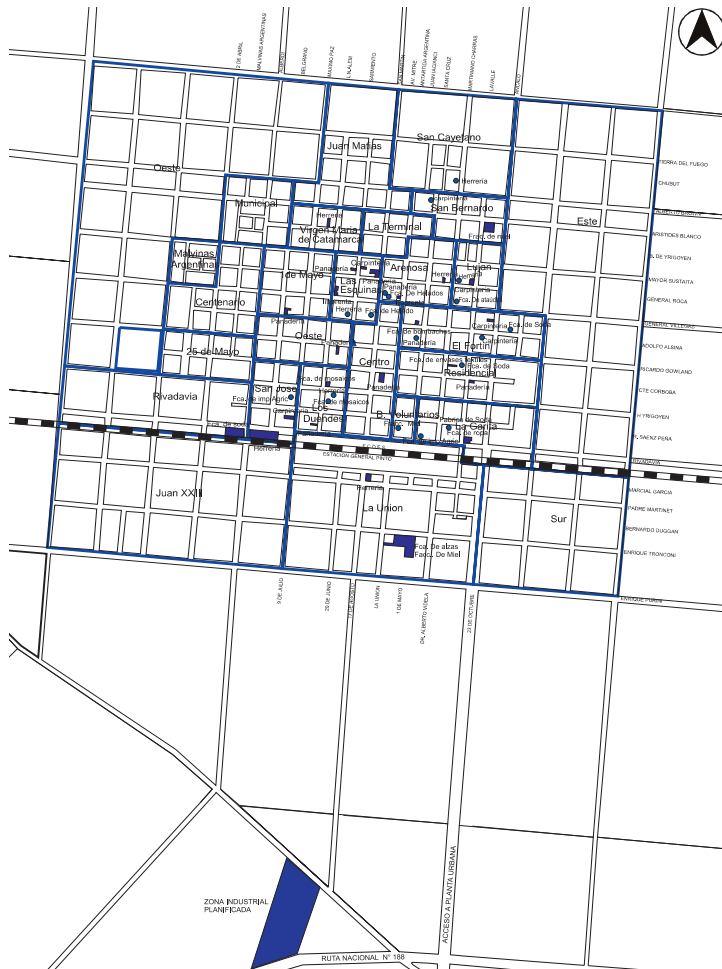
- Conocer y manejar las condiciones de pago.

• El costo laboral elevado: que incide entre un 25% y un 30% en los costos totales de las empresas con alta proporción de mano de obra, redundando en una falta de competitividad internacional, o en transformación tecnológica no para aumentar la productividad, sino para reducir ese costo, con la consiguiente expulsión de empleos productivos, y aumento de la brecha entre la capacitación requerida para la escasa mano de obra demandada, y las habilidades ofrecidas por la mano de obra existente.

38.410 Construcciones navales
38.420 Construcción de equipo ferroviario
38.431 Fabricación y armado de automotores
38.432 Fabricación de componentes, repuestos y accesorios para automotores
38.433 Fabricación y armado de carrocerías
38.434 rectificación de motores
38.435 Fabricación de tractores
38.436 Reparación de tractores
38.440 Fabricación de bicicletas y de sillones de ruedas
38.450 Fabricación de aeronaves
38.490 Construcción de material de transporte ncp
38.510 Fabricación de instrumentos y aparatos para medición
38.520 Aparatos de fotografía y óptica
38.530 Fabricación de relojes
<b>39 OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS</b>
39.010 Fabricación de joyas y artículos conexos
39.020 Fabricación de instrumentos de música
39.030 Fabricación de artículos de deporte y atletismo
39.091 Fabricación de lápices y lapiceras
39.092 Cepillos, pinceles y escobas
39.093 Fabricación y armado de letreros
39.099 Industrias manufactureras NEP (micro-juguetes)

- Los altos costos energéticos.
- La alta presión tributaria que ahoga a las PyMES.
- El aún alto costo del dinero, que provoca trastornos en el funcionamiento productivo, siendo de mayor repercusión en las micro, pequeñas y medianas empresas. En los productos para exportar el panorama es más alentador, contando con programas provinciales de apoyo, del Banco de Inversión y Comercio Exterior, BICE, de la Subsecretaría de la Pequeña y Mediana Empresa, de la Secretaría de Industria de la Nación, etc.
- A nivel local, la falta de competitividad del partido para atraer la radicación de industrias, a pesar de la fuerte política de promoción industrial impulsada por el Municipio, asociada fundamentalmente a las limitaciones propias en cuanto a su oferta en materia de servicios a la producción industrial (bancarios, etc.), mano de obra especializada, infraestructura industrial (S.I.P.), etc., y en alguna medida, a la cercanía a otros centros urbanos como Junín, con mejores ventajas comparativas.
- La escasa competitividad de la industria manufacturera local, con marcados déficit en cuanto a tecnología, modos

## Ciudad de Gral. Pinto: Industrias

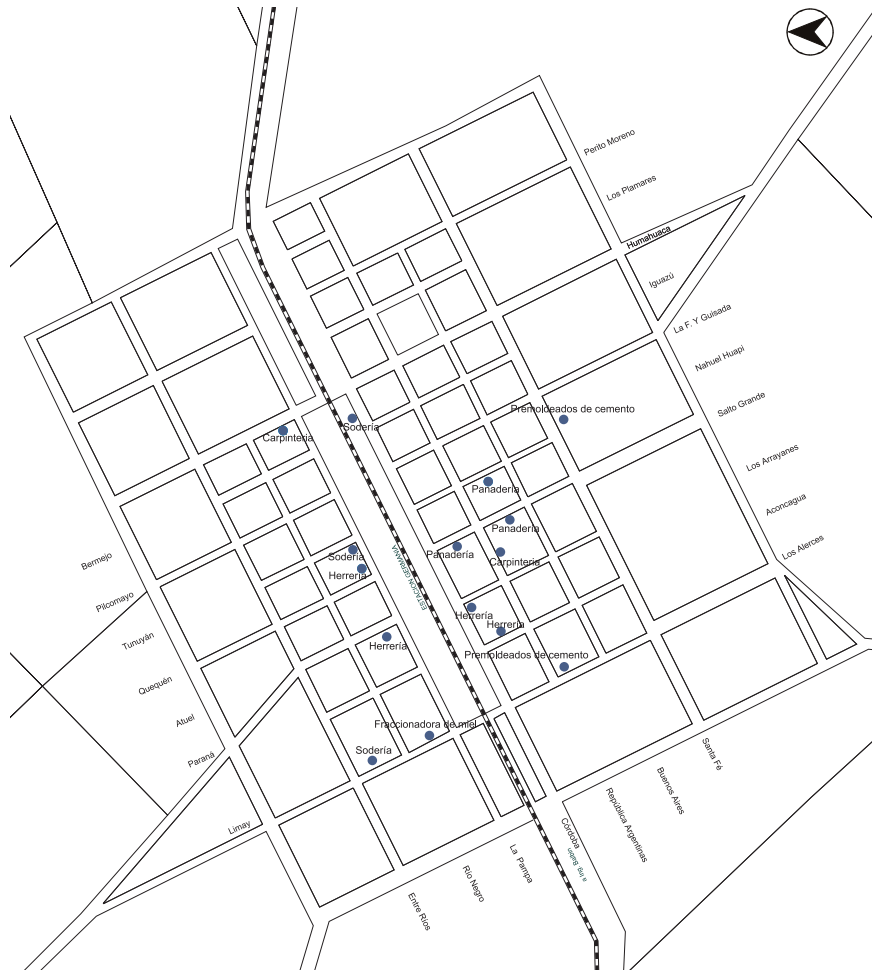


empresariales, diversificación de productos, sistemas de comercialización, etc. Salvo las grandes empresas, la mayoría de las industrias del partido presentan serias dificultades para obtener un financiamiento accesible, que posibilite la reconversión del sector en un mercado global cada vez más competitivo.

- El marcado debilitamiento de la estructura industrial local, fundamentalmente entre los años 1985 y 1994, donde se observa la pérdida de establecimientos (-7,31%) y de puestos de trabajo (-30,06%). En ese período la mayoría de los agrupamientos han tenido un comportamiento negativo, afectados en mayor o menor medida por la crisis del sector. No obstante ello, el relevamiento realizado por el municipio en el 2000 muestra una recuperación alentadora, con incremento de pequeños establecimientos, sin generar nuevas fuentes de trabajo, debido al cierre de grandes establecimientos como en la industria láctea (Lactona SA, adquirida por Parmalat) que dejó sin trabajo a más de 60 personas de la localidad de Germania, afectando seriamente a la comunidad<sup>19</sup>.
- Desde el punto de vista del tamaño de las empresas, el tejido industrial de Gral.



## Localidad de Germanía. Industrias



Pinto está compuesto mayoritariamente de micro empresas y unas pocas pequeñas empresas, de escala semiartesanal y baja tecnificación, orientadas al mercado local y regional.

### Características de los factores positivos que incidirían en el sector:

- La corrección de la política arancelaria, antidumping y aduanera: que aunque insuficiente, en algunos sectores apunta a sostener una competencia con la oferta externa sobre bases razonables.

*Entre los instrumentos vigentes a comienzos de 1006, de promoción de las exportaciones pueden contarse:*

- *Reintegros a la exportación (Dto. 1011/91 Res. MEOSP N° 12.39/92): consiste en la devolución de tributos interiores que recaen en las distintas etapas de producción y comercialización de las mercaderías por exportar, manufacturadas en el país, nuevas y sin uso.*

- *Draw Back (Dto. 1012/91): las exportaciones que se efectúen por el régimen de reintegros podrán hacer uso en los casos que correspondan de este régimen. Este beneficio permite a los exportadores*



## Localidad de Iriarte. Industrias



*exportación temporaria, de partes y piezas, exportación de mercadería faltante a la descarga, incentivos financieros de prefinanciación y financiación de exportaciones entre otros.*

- El crecimiento del consumo nacional de los últimos años, aunque éste tuvo un techo y comienza a declinar.
- Las posibilidades que supone el MERCOSUR con un mercado consumidor de casi 200 millones de personas, en la medida que las economías de los países que lo integran tengan comportamientos semejantes, sobre todo en el costo de los productos de competencia y se respeten los acuerdos que eliminan las protecciones sectoriales.
- La estabilidad, factor necesario pero no suficiente para iniciar un proceso de acumulación de capital que perdure en el tiempo, siendo imprescindible articular acuerdos de promoción y protección de la industria de importancia estratégica verdadera para el país y las distintas regiones, que mejoren la competitividad externa.
- La Leyes Provinciales de Promoción Industrial y de promoción a las exportaciones. No obstante, es necesario poner en

marcha el reclamado Régimen de Especialización Industrial, por el cual se otorgarían licencias de importación a aranceles diferenciales con el compromiso de incrementar las exportaciones, debidamente adecuado a los distintos sectores.

- En relación a los insumos, Gral. Pinto forma parte de la Cuenca tambera importante, caracterizada por suelos muy heterogéneos para su uso agropecuario, aunque dominan los de aptitud ganadero-agrícolas o ganadera. En este contexto, el perfil productivo del partido, fuertemente orientado hacia la actividad tambera, le otorgan posibilidades concretas de desarrollo a la instancia de transformación industrial, particularmente si se considera la ventaja comparativa que tiene respecto de su proximidad a los principales mercados demandantes. Con empresas que cuentan con potencial para insertarse en el gran mercado consumidor que significa el Mercosur o Chile.

- La participación de Gral. Pinto en el Consorcio productivo del NorOeste de la Provincia de Buenos Aires (CO.PRO.NO.BA), entendido como una estructura asociativa que privilegie la construcción de un camino de desarrollo común en base a criterios de complementación productiva y de

contar con productos con alto valor agregado en el procesamiento de materias primas.

- La localización del partido respecto de la región y la calidad ambiental del contexto con amplia disponibilidad de recursos para la instancia de transformación agroindustrial, cerca de importantes centros de consumo de distinta envergadura y con buenas vías de comunicación regional, nacional e internacional, con acceso a los servicios básicos y específicos de la producción industrial.

- En ese sentido, Gral. Pinto tiene como principal fuente de recursos al campo, principalmente para la explotación principalmente ganadera, y en menor medida agrícola. De esta manera, la producción primaria del partido, ofrece notables condiciones para la instancia de transformación industrial, particularmente si se considera la ventaja comparativa que tiene el partido respecto de su proximidad a los mercados demandantes.

- La producción primaria se integra a la agroindustria, observándose un gran desarrollo de actividades complementarias al campo, básicamente servicios industriales. La expansión agroindustrial es fundamental para el fortalecimiento de la eco-

nomía de Gral. Pinto, ya que tiene capacidad potencial para actuar como motor del proceso de desarrollo sustentable local y regional. En ese sentido, resulta de las actividades más importantes de consolidar y apoyar, ya que no sólo tiene una profunda relación con la producción del campo (insumos) y cercanía de los mercados, sino que sufre una importante reestructuración, planteando el desafío de pasar de un modelo aferrado a la producción primaria, a un modelo que tienda a construir una producción con alto valor agregado en el campo del procesamiento de esas materias primas, requiriendo de una mayor diversificación productiva y/o especialización agroalimentaria.

- La existencia de una fuerte política de desarrollo industrial municipal sustentada en acciones concretas como la creación de un Sector Industrial Planificado, ubicado a la vera de la RN N° 188, que podría tener un rol determinante en la consolidación de las industrias y en la relocalización de las industrias que afectan la calidad de vida.

- La presencia de un tejido industrial sustentado en las micro y pequeñas empresas, que a pesar de sus dificultades y limitada diversificación, tiene capacidad

potencial para actuar como motor del proceso de desarrollo sustentable local y regional, si se aprovechan las ventajas comparativas del sector en cuanto a: la capacidad de innovación, la flexibilidad a los cambios de contexto, la especialización en productos muy específicos (subespecialización), la agilidad para incorporar nuevas tecnologías, etc. Esta potencialidad plantea la necesidad de brindar apoyo a las micro y pequeñas empresas, ya que ambas generan la totalidad de los puestos de trabajo del sector industrial, dato relevante para un partido como Gral. Pinto.

- Probablemente, sino se promueven mecanismos de participación que posibiliten construir un espacio de dialogo y consenso, desde una óptica solidaria, será difícil abordar los desafíos que hoy se plantean, y tal vez resulte difícil imaginar un crecimiento de la Industria de Gral. Pinto en el siglo XXI. En este sentido nuevamente aparece un factor positivo: el partido tiene una escala que permite una comunicación rápida, ágil, veraz. Dependerá de los actores que hoy también vislumbran grandes cambios y que representan a la sociedad, generar, detonar, abrir un campo de acción donde la parti-

cipación como metodología permitirá ir definiendo, sobre la base de estrategias consensuadas un camino propio.

### **El nuevo contexto y el rol del Estado**

El proceso de globalización de la economía (con consecuencias sociales y culturales), la apertura económica que este sistema impone, y el consiguiente crecimiento de la competitividad externa, se transformaron en un fenómeno de alcance mundial.

Este fenómeno es afrontado por la Argentina en el marco de la Ley de Convertibilidad, con paridad cambiaria, y los costos argentinos deben adecuarse a ésta realidad.

Por otra parte, las entidades o instituciones privadas, públicas o mixtas que funcionan en forma descentralizada (municipios, universidades, cámaras, centros especializados, empresas, etc.), adquieren un protagonismo mayor en el diseño e implementación de estrategias de desarrollo local y regional.

Como respuesta, y para apoyar la competitividad de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas, (que involucran a

la casi totalidad de las Industrias que funcionan en el partido), y lograr las consecuencias buscadas de crecimiento de la ocupación y de la economía, los gobiernos de los países “centrales” revisan las disposiciones regulatorias para poder compensar las desventajas derivadas del tamaño de empresa en un sistema que tiende a la excesiva concentración y trabajan arduamente para facilitar la inserción de las PyMES en los mercados globales, pero con la intención firme de ayudar a las empresas a competir, más que protegerlas de la competencia. La idea de la participación del Estado sería centrar los esfuerzos en aportar a la creación local de nuevas empresas y la conquista de nuevos mercados.

Para incrementar la competitividad de las PyMES los factores analizados y promovidos en los últimos años son:

- La asociación interempresaria bajo distintas formas: El joint venture (participación variable de dos grupos empresarios en una misma compañía), la fusión de empresas (compañías de un mismo ramo se fusionan bajo una sola estructura jurídica), la complementación (referida a mercados, uso de medios de transporte, distribución, etc.), o las compañías binacionales (en el

Mercosur, bajo una misma personería jurídica una empresa puede tener doble nacionalidad): para compensar el tamaño de la empresa y sus dificultades operativas que le imposibilitan acceder a una economía de escala, mercados demandantes de volúmenes importantes con exigencias de niveles de calidad uniformes, ventajas en las compras, perfil adecuado a la hora de conseguir un crédito, etc. mediante préstamos y tratamiento fiscal diferente para consorcios de empresas con fines crediticios, productivos o de comercialización, asesoría, legislación regulatoria de la competencia de las grandes empresas, etc.

- El desarrollo tecnológico y la actualización de los equipos: para minimizar las condiciones desventajosas de competencia producto de la falta de tecnología innovadora por medio de financiamientos adecuados de investigación y equipos, entrenamiento, becas, acceso a laboratorios de investigación, organización de Ferias, etc.

- El control de calidad: con una estructura de normas y controles simple pero rigurosa, con el Estado como controlador y avalista de la calidad de los productos. *La adopción de las normas ISO, por ejem-*

*plo, es clave para ganar mercados en el exterior. Estas normas suponen el compromiso de mantener o mejorar la calidad que fabrica una empresa, cuya base son las especificaciones de la norma, es el caso de la serie ISO 9000, conjunto de seis normas (ISO 8402, 9000 y 9004 que no son obligatorias y comprenden guías y sugerencias, y las ISO 9001, 9002 y 9003 que son de carácter contractual y obligatorio), para la Gestión de la Calidad y los Procesos para su mejoramiento.*

En 1007 son 400 las empresas argentinas que certificaron con ISO 9000, mientras que en Brasil la cantidad de empresas fue de 1.235.

- La capacitación a partir del entrenamiento empresario articulado con las universidades y con las Cámaras, y la formación de la fuerza de trabajo, a partir del perfeccionamiento o bien la reconversión.

- La información y el asesoramiento a través de centros de servicios empresariales, con incorporación de especialistas, utilización de redes informáticas, etc. Es el caso de la Fundación Export Ar de la Cancillería.

*Es evidente que la exportación es necesaria de considerar para aliviar la crisis producto de la caída de las ventas y los*

*bajos precios del mercado interno, sin embargo es necesario analizar los diferentes métodos para concretarla, donde la cadena de comercialización, la estrategia para insertar un producto y la logística de transporte, por ejemplo, son requisitos a considerar.*

*En comercio exterior se consideran cuatro mecanismos básicos para exportar un producto: el directo, el indirecto, el mixto y el asociativo.*

*En el método directo, el fabricante o productor realiza la faz productiva (desarrollo del producto, incluyendo los servicios auxiliares de pre y posventa), de comercialización internacional (investigación de mercados, contactos, promoción y venta) y de funciones logísticas de distribución (transporte, carga, descarga, consolidación, seguros, bancos, documentos). En general la empresa crea un área específica de comercio exterior.*

*En el método indirecto, aparece un intermediario o prestador de servicios, una trading, que desarrolla las funciones de comercialización internacional y de logística de exportación. El empresario en realidad realiza una venta en el mercado interno, siendo la trading, la que realiza la exportación.*

*En el método mixto, el empresario productor también comercializa o también realiza la parte logística, mientras que un intermediario realiza la comercialización (brokers, comisionistas, trading o agentes de compra o venta) o la logística (agentes de embarque o forwarders, o empresas de servicios de comercio exterior), respectivamente.*

*En el método asociativo, el empresario produce o fabrica y la comercialización y la logística es responsabilidad de un consorcio o cooperativa de exportación que el propio empresario integra; y que incluso controla y coordina la propia producción.*

- La promoción y difusión de las empresas locales: buscando ampliar mercados por medio de una estrategia exportadora, o mejor dicho, de la internacionalización, buscando la inserción en cadenas productivas internacionales por medio de la eficiencia productiva (volumen, calidad y precios sostenibles) en mercados no especializados como las commodities, diferenciación en mercados poco especializados a partir de marcas de origen que puedan usufructuar las empresas pequeñas y medianas (por ejemplo, dulce de leche de la Argentina), la especialización, la especialización flexible (buscando nichos de demanda de productos hechos “a medi-

da”). Las medidas de promoción comprenden, además de las ya mencionadas, seguros de exportación, organización de consorcios de exportación, créditos convenientes para joint ventures de empresas locales con empresas del exterior, etc.

- La promoción de nuevas empresas a partir de programas de incubación, simplificación del trámite, provisión de fondos para el capital “semilla” y menores cargas fiscales.

- El crédito, especialmente para innovación y crecimiento, y a tasas preferenciales para actividades económicamente estratégicas.

- Las compras públicas a partir de políticas específicas del Estado que posibilite a las PyMES ser proveedoras (en la Provincia de Buenos Aires, los microemprendimientos productivos tienen prioridad en la provisión del Estado).

- La promoción de la capitalización de las empresas, incrementando los fondos propios incorporando a las PyMES a las sociedades por acciones mediante la creación de bolsas específicas, con bonificación de tasas bursátiles, y tratamiento fiscal preferente para aquellas empresas que decidan cotizar en bolsa.

Las Obligaciones Negociables (títulos de

deuda para pedir plata al público), son una opción que puede ayudar a las PyMES, que a través de su emisión pueden conseguir dinero fresco, pero sobre todo planificar una estrategia comercial de mediano y largo plazo. Por otra parte, si las empresas son locales, el dinero queda en el territorio para favorecer el empleo y la producción, y si el comprador es local, conoce a quién le está aportando su dinero.

- Los beneficios fiscales, dirigidos a cubrir demandas específicas: promoción de nuevas empresas, modernización de las existentes, impulso de joint ventures y generación de empleo.

- Los servicios de empleo, con una clara categorización del perfil laboral, con medidas de flexibilización laboral pero con incentivos a la contratación indefinida.

## **El rol del municipio**

En este contexto, las posibilidades de desarrollo industrial local necesitan de la existencia y fortaleza de algunos factores “ambientales” como:

- La identidad cultural, social y productiva del territorio. “El desarrollo económico es, en efecto, un hecho cultural: sólo cuan-

do un país, una región (o incluso un municipio), alcanza un cierto nivel de maduración y de difusión cultural, se avanza autónomamente por la senda del crecimiento económico, y aunque se trata de características autónomas en el marco de una cultura industrial general, ésta no se refiere tan sólo a una cultura empresarial o tecnológica, sino que es cultura en un sentido amplio, es decir que incluye sus distintas manifestaciones”.

- Una actitud positiva de la Comunidad ante las perspectivas locales.
- Un fuerte liderazgo local capaz de asumir como acción de gobierno el rol de unir, orientar, coordinar, facilitar e incluso inspirar a quienes toman las decisiones.
- La cooperación pública-privada, la credibilidad recíproca y el mutuo consenso basado en una concertación permanente de las acciones.
- La conceptualización del desarrollo sustentable “como un proceso continuo y dinámico, que puede hacer frente al cambio de circunstancias o de estructuras, pero que requiere una intervención constante para la puesta al día de estrategias”, tratando de satisfacer las necesidades actuales sin comprometer las necesidades de las generaciones futuras.

Es necesario contar con una estrategia local sustentable de crecimiento económico, sobre bases sólidas de solidaridad, competitividad y eficiencia en el marco de una distribución social del ingreso más equitativa.

En pos de ese objetivo, el Estado Municipal no cuenta en general con los recursos para ser un agente productivo o un interventor directo, pero sí debe ser un diseñador y emisor de políticas concertadas de desarrollo local, un receptor de demandas y un “facilitador” de objetivos sectoriales que contribuyan a un objetivo central de progreso. Debe garantizar reglas de juego equilibradas y las condiciones del “ambiente” adecuado para el asentamiento y crecimiento empresarial. El municipio debe plantearse una política de reactivación económica y de creación de empleo, por una parte acentuando las formas tradicionales:

- Infraestructura de acompañamiento.
- Política fiscal crediticia.
- Promoción de obras y servicios generadores de empleo.
- Modernización de las normas de uso del suelo urbano y rural.

Pero por otra buscando nuevas formas de intervención como:

- El apoyo a iniciativas cooperativas o semejantes.
- La creación de organismos de información y asesoramiento.
- La formación de los actores económicos privados, capacitando los recursos humanos regionales, moldeando emprendedores y seduciendo recursos externos.
- El ordenamiento y promoción de las actividades económicas.
- La promoción cultural e internacional de la ciudad o región, imprimiéndole una marca local con identidad propia y jerarquizada.

Las técnicas de marketing pasan a ayudar a la planificación del desarrollo territorial. La promoción del territorio y de sus productos, y su proyección incluso internacional, constituyen una cuestión de vital importancia para el desarrollo local y regional. De hecho, el marketing urbano y regional es actualmente uno de los principales campos de concertación público-privada.

- La compra de terrenos o de empresas que luego se ceden a privados, posibilitando el continente adecuado para el agrupamiento competitivo de sectores económicos afines y solidarios, y de los



servicios de infraestructura, comerciales y financieros que requieran para evolucionar; creando parques industriales, zonas y si las condiciones del contexto lo permiten, polos tecnológicos.

- La creación de empresas de transición que ayude la supervivencia de empresas en crisis.

El municipio deberá ocupar un rol estratégico en el COPRONOBA, promoviendo una estructura institucional perdurable e integrada por los municipios asociados, por las cámaras empresarias y por las empresas; para la Producción y el Comercio (Exterior e Interior) con el objeto de:

- Contar con una mayor participación del Municipio en los destinos de la región, buscando mecanismos de cooperación financiera pública o privada, nacional o internacional (inversiones directas, joint-ventures, etc.);
- Simplificar normativas e informar claramente sobre circuitos administrativos simples.
- Mantener un seguimiento institucional de las empresas.
- Capacitar los recursos humanos en función de la demanda laboral esperada, que, por otra parte, es mejorar el elemento que es específico, que caracteriza y distingue

a cada territorio; y que en un medio donde la economía se globaliza, se convierte en el activo competitivo más importante (y más preocupante) del mismo.

- Manejar un Fondo de Becas para especializaciones de postgrado de recursos locales en temas vinculados con el desarrollo local.
- Realizar cursos de formación técnica de nivel medio que den respuestas concretas a demandas del sector productivo.
- Lograr capacitación empresarial y de marketing, generando predisposición competitiva generalizada y training empresarial.
- Lograr el dictado de por lo menos una materia de manejo empresario, concepto de competencia, mercado y marketing y difusión de las ventajas competitivas locales en el último año de los colegios secundarios.
- Asesorar en la identificación, formulación de proyectos, supervisión de su ejecución y financiamiento directo o indirecto para microemprendimientos productivos con la conformación de un fondo rotatorio.
- Promover productos no tradicionales e innovadores con demanda potencial o real evaluada.

- Organizar ferias, exposiciones, seminarios y congresos que inserten el territorio en el contexto nacional, regional y mundial.

- Fomentar el consumo y colocación de los productos locales en el mercado interno y externo con el desarrollo de una marca local reconocible, promoviendo especialmente las exportaciones.
- Intercambiar información y conformar una base de datos actualizable (Exportar) y utilizable para la colocación de productos en el mercado interno y externo, y difundir información sobre demandas externas y condiciones.
- Promover el servicio de las universidades, centros de investigación, laboratorios y agencias públicas, orientados a la transferencia de conocimientos e información.
- Gestionar la presencia y participación de la banca pública y privada en la evaluación y financiamiento de proyectos de inversión.
- Promover la vinculación y modernización organizacional de las entidades intermedias, cámaras y fundaciones del sector, para multiplicar los servicios que demande.
- Firmar convenios de asistencia técnica y de cooperación financiera con entida-

des del exterior para el financiamiento de inversiones.

- Firmar Convenios de hermanamiento con ciudades de semejantes características de otros lugares del mundo que habiliten nuevos mercados.
- Proponer mecanismos de promoción selectiva a las actividades productivas prioritarias para la economía local.

Antecedentes interesantes, de características con algunas similitudes y mati-

ces son la Red IMPIVA de Valencia en España o el sistema ERVET de Emilia-Romagna en Italia, que es una agencia de desarrollo económico integrada por el estado regional, cámaras empresarias y empresas de la región, que brinda asistencia tecnológica especializada por rama, realiza planificación económica y hace política industrial para la región.

Su objetivo es la internacionalización de

la economía regional y su política industrial busca superar las dificultades de innovación tecnológica, financiamiento y calificación de la fuerza de trabajo; y sus actividades incluyen producción y difusión de información, capacitación, puesta en marcha de proyectos piloto demostrativos, análisis e investigación económica, servicios tecnológicos, y otros de promoción de la innovación financiera y la mencionada internacionalización.

---

## Notas. El sector industrial

<sup>1</sup> Para profundizar esta información consultar *la EIA 1995-1996, Instituto Nacional de Estadísticas y censos, Secretaría de Programación Económica, Ministerio de Obras y Servicios Públicos.*

<sup>2</sup> Fuente: INDEC. *Intercambio comercial argentino. Datos revisados del año 1997 y cifras estimadas de 1998.* Pág. Web: [http://www.indec.mecon.ar/comunica/c\\_cext/cp05000.txt](http://www.indec.mecon.ar/comunica/c_cext/cp05000.txt)

<sup>3</sup> Fuente: Pág. Web: [http://www.indec.mecon.ar/comunica/c\\_cext/cp05000.txt](http://www.indec.mecon.ar/comunica/c_cext/cp05000.txt)

<sup>4</sup> Fuente: <http://www.mecon.ar/cofi/ESTRUC1.html>

<sup>5</sup> Fuente: Anuario Clarín 1998/99 y Anuario Estadístico de la República Argentina 1998 - INDEC.

<sup>6</sup> Esta denominación es realizada por el INDEC.

<sup>7</sup> Fuente: <http://www.mecon.ar/cofi/ESTRUC3.html>

<sup>8</sup> Fuente: Clarín, Suplemento de Economía y Negocios, Buenos Aires, 14-3-1999.

<sup>9</sup> Fuente: COFI, en base a datos del IVF INDEC.

<sup>10</sup> Fuente: Encuesta Mensual Industrial. En el caso de licores y gaseosas se consigna el dato al mes de junio respecto del mes anterior. Para cerveza se consigna el dato a julio 98.

<sup>11</sup> Fuente: COFI en base a datos del IVF INDEC.

<sup>12</sup> Sistema donde el trabajador/a desempeña la actividad en su casa y con su máquina, o concentrado en pequeños talleres, donde cumplen una función de la cadena productiva: por ejemplo cosen etiquetas, bolsillos, arman una camisa o un pantalón, o tejen un pullover con un modelo estándar predeterminado y una lana o fibra que le brinda el propio "industrial". Esta "informalización" del sector produjo su desconcentración del Gran Buenos Aires en ciudades pequeñas, controlables y confiables.

<sup>13</sup> No incluye muebles.

<sup>14</sup> No incluye maquinaria y equipo.

<sup>15</sup> Considerando que el dato censal de 1985 correspondiente a General Pinto, previo a su división jurídico administrativa en 1991, se ha descontado del dato total de partido, el correspondiente a Ameghino (debido al secreto estadístico), se estima que el personal ocupado en los establecimientos industriales es 286.

<sup>16</sup> Lincoln, Junín, Gral. Villegas, América, Ameghino, Germania, Alberdi, Vedia, etc..

<sup>17</sup> En general, se coincide con el autor en el planteo de la nueva inserción del país en la problemática mundial desarrollada en: La revolución de los alimentos y la inserción internacional de la argentina.

<sup>18</sup> Medido en cantidad de establecimientos.

<sup>19</sup> Fuente: se consultó varios artículos del Diario "Hoy General Pinto".

# El sector agropecuario

## Localización

El partido de General Pinto comprende una superficie de 255.400 has. según el Instituto Geográfico Militar y de 254.030 has. según la Dirección de Geodesia de la Provincia de Buenos Aires; representando el 0,83% de la superficie de la provincia de Buenos Aires que es de 30.757.100 has.

Ubicado en el Noroeste de la provincia, limita al Norte con el Departamento de General López (Provincia de Santa Fe), al Noreste con el partido de Leandro N. Alem, al Noroeste con el partido de General Villegas, al Suroeste con el partido de Florentino Ameghino y al Sur y Sures- te con el partido de Lincoln.

Previo a la división con el partido de Florentino Ameghino, General Pinto con- taba con una superficie de 437.000 has, de las que -según el último Censo Nacio- nal Agropecuario (1988)- 412.387 has

estaban destinadas a la actividad agro- pecuaria. En razón de esta circunstancia, toda vez que ha sido posible, el análisis se ha realizado tomando en considera- ción dos cortes temporales (uno previo y otro posterior a la división jurisdiccional), a fin de contextualizar de la manera más acabada posible el perfil productivo de este territorio.

## Principales características del clima

En términos generales se puede decir que el clima de General Pinto es del tipo *Templado Sub-Húmedo*<sup>1</sup>, ubicado en una zona de transición, con tendencias a dis- minuir las precipitaciones hacia el oeste; con temperaturas de valor medio de 21,6°C en verano, y de 10,9°C en invier- no; con una media anual de 16,2°C. En cuanto a los valores extremos, los máxi- mos medios son de 23,1°C y los máxi-

mos absolutos no superan los 45°C y los mínimos medios son de 10°C y los míni- mos absolutos (excepcionales), los -5°C. La humedad relativa media es de 70%, siendo el mes más húmedo junio con 80%, y el mes más seco diciembre con 61%.

Entre los factores adversos para la agri- cultura pueden encontrarse las heladas, aunque rara vez se producen fuera de época, se caracterizan por su variabilidad, el período se inicia normalmente en los primeros días del mes de junio, y conclu- ye a fines de agosto. Es decir que el pe- ríodo libre de heladas puede ser de unos 240 a 260 días.

General Pinto, en función del exceso o de- ficiencia de agua y de la evapotrans- piración, pertenece a la región hídrica *Sub- húmeda* en la que el régimen pluviométrico ha crecido sistemáticamente en las últimas décadas y años. Al respecto, mientras las precipitaciones medias anuales históricas marcan un registro de 1.005 mm.

## Partido de Gral. Pinto: Mapa de riesgo hídrico sobre imagen

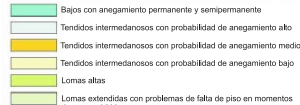
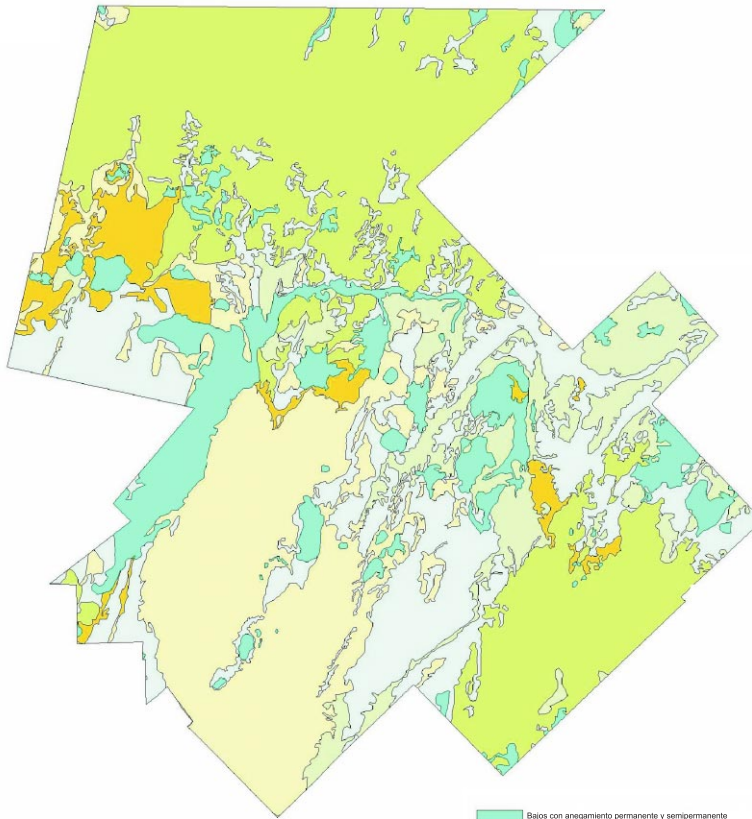


Base Cartográfica: Imágenes LANDSAT, período 1972-1998  
Fuente: INTA Córdoba, Instituto de Cereales y Agua. Estudio:  
"Evento El Niño 1997-98. Utilización de información satelital  
en la evaluación del impacto de las inundaciones sobre las  
producciones agropecuarias y forestales"

En lo que va del siglo se produjeron importantes inundaciones en la cuenca del Salado en 1914, en 1919, en 1980 y en 1993. A comienzos de 1998, y vinculado a los efectos meteorológicos de la Corriente del Niño, los excesos hídricos producidos en departamentos del Sur de la provincia de Córdoba (Roque Sáenz Peña, General Roca), Sur de Santa Fe (General López) y Noroeste bonaerense derivaron en importantes inundaciones, que comprometieron la producción agropecuaria de gran parte del área (la imagen satelital muestra la magnitud de los anegamientos que se verificaban en ese momento sobre esa región.

Los dos períodos con mayores precipitaciones corresponden en términos generales, a marzo-abril y octubre-noviembre, presentando los menores registros en los meses de junio, julio, agosto, diciembre y enero. Sin embargo el análisis hídrico indica que la época con mayor volumen de agua almacenada en el suelo es el invierno, en el verano se registran deficiencias críticas pues, a pesar de ser la época de mayor pluviosidad, también es la de mayor demanda por evapotranspiración, con unos 800 mm anuales en la zona.

## Partido de Gral. Pinto: Mapa de riesgo hídrico



Base Cartográfica: Imágenes LANDSAT, período 1972-1998. Fuente: INTA Castelar, Instituto de Clima y Agua, Estudio "Evento El Niño 1997-98. Utilización de información satelital en la evaluación del impacto de las inundaciones sobre las producciones agropecuarias y forestales".



Predominan los vientos provenientes de los cuadrantes Norte y Sur; el primero con picos estacionales en primavera y verano e intensidad acentuada.

### Principales características morfológicas

El Partido de General Pinto se localiza en el área denominada Pampa Arenosa<sup>2</sup> o Alta<sup>3</sup> que domina la geomorfología del ángulo noroeste de la provincia. Acorde a su denominación, corresponde a una planicie medanosa que aloja una multitud de lagunas y bañados alimentados por lluvias irregulares (del orden de los 800 mm anuales en períodos ordinarios), cuyo escurrimiento es obstaculizado por las formaciones medanosas, que confinan las aguas en los espacios intermedios.

Muy próximo a la superficie, un sustrato impermeable impide su infiltración, desapareciendo lentamente por evaporación, dado que la falta de un gradiente regional imposibilita la formación de una red de escurrimiento superficial integrada, definiendo un área arreica de aproximadamente unos 50.000 km<sup>2</sup>.

**Registro Mensual de Precipitaciones: Período 1969 / 1999 (en milímetros).**

Año/Mes	Enero	Febr.	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agos.	Sept.	Oct.	Nov.	Dic.	Total Año
1969	31	120	241	123	95	61	10	0	33	92	139	44	898
1970	169	67	188	46	17	7	4	0	87	113	53	88	839
1971	251	106	175	93	44	31	62	37	89	47	42	41	1018
1972	102	33	94	32	18	59	13	83	105	80	85	114	818
1973	221	120	203	117	30	197	37.5	15	20	134	60	18	1172
1974	192	85	77	7	128	10	27	56	25	73	48	95	823
1975	106	319	374	112	79	56	4	34	41	62	102.5	24	1313
1976	155	276	71	87	67	8	30	112	14	137	94	190	1241
1977	84	206	103.5	7	32	34	28	25	23	109	91	113	855
1978	125	95	202	81	44	9	48	5	195	94	102	128	1128
1979	180	63	86	98	36	51	32	31	19	65	144.5	69.5	875
1980	34.5	91	181	285	13.5	26	31.5	8	13.5	83.6	91.5	69.6	928
1981	273	122	70.8	80.5	33.8	24.6	4.5	0	28	44.8	123.5	41.5	847
1982	159.4	158.5	140	111	45	72.5	19	0.6	159.7	62	60.8	115.5	1104
1983	104	116	83	121	133.5	10	1	67.1	0	178	62	136.9	1012
1984	116	250	121	33	31	41	13	4.8	82	77	63	41	872
1985	105	68	27	87	3	2	69	17	98	195	178	62	911
1986	195.5	48	69	87	57	2	0	36	49	143	104.5	30.5	821
1987	85.5	272	197	20.5	26	8	101.5	39	0	81	274	116	1220
1988	189	19	366	52	1	3	15	4	74	129	46	106	1004
1989	89	99	146.5	3	22	79	41	30.5	24	42	106	212	894
1990	89	123	122	73	61	2	47	22	65	166	138	93	1001
1991	148	122	139.5	112.5	49	104.5	34.5	46	73	126.5	100.5	204	1260
1992	136.5	17	139	23.5	31	10	33.5	72	44	49	155.5	111	822
1993	170	122.5	82	309	156	57.5	0	54.5	79	138	176	81	1425
1994	93.5	77	50.5	57.5	73.2	28.3	36.5	28.5	53	213	11.2	100	822
1995	59.5	48	190	216	95	16	7	4.5	12.5	89.5	77	112	927
1996	129.1	100	107	166	38	0	9	25.5	27.5	130.7	197	101	1030
1997	177.5	73.5	108.5	87.5	30.8	114	12	24	22.5	178.5	130.5	198.3	1157
1998	169	160	40.7	179.3	50.5	7.5	46.5	10	15.2	65	118.8	148.8	1011
1999	135	76	276	31.5	28.5	12.5	30.8	22	72.3	107.2	53.9	88	933
Media Mensual	138.0	119.2	139.8	96.9	51.3	37.7	27.2	29.7	52.4	106.6	105.8	99.8	1004

Fuente: INTA UEEA Lincoln (agosto de 2000)

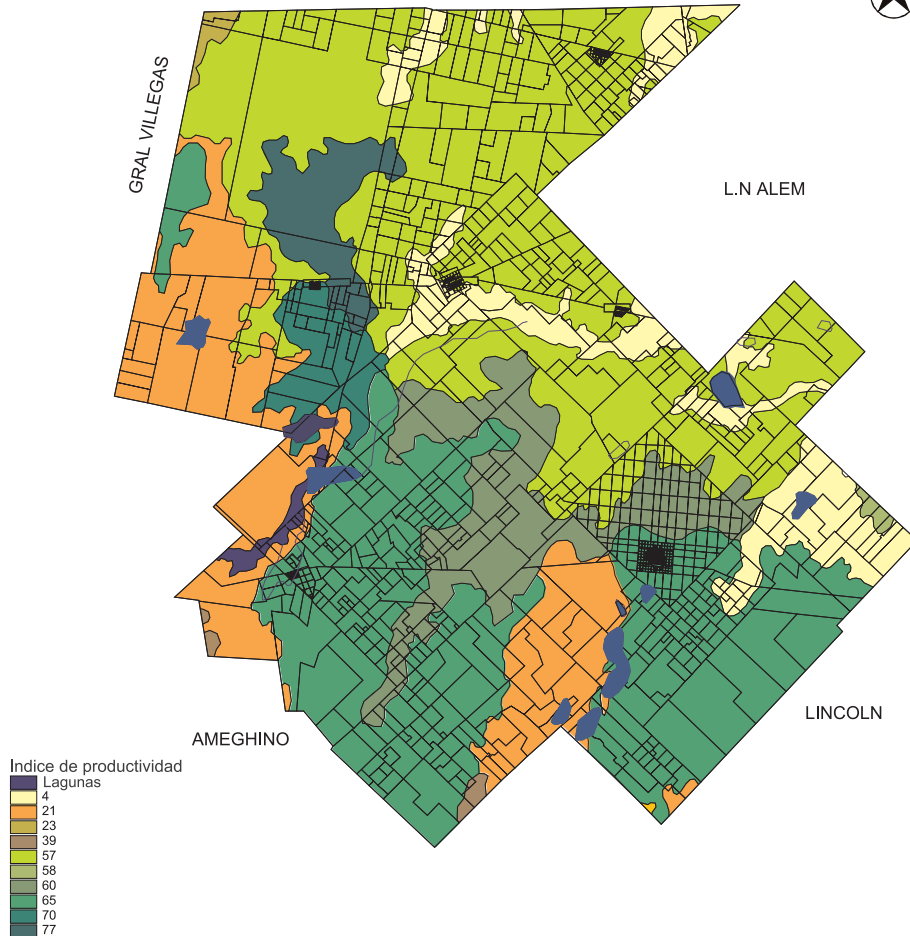
El nivel de las cuencas palustres es apenas inferior al de su llanura inmediata. La presencia de estas cuencas se reconoce por la existencia de juncos y cortaderas asociados al agua que invade las zonas aledañas, y que en ocasión de lluvias torrenciales, dan lugar a devastadoras inundaciones que comprometen la estabilidad de los sistemas agro-productivos y la existencia misma de las ciudades.

La irregularidad estacional de las precipitaciones genera un período invernal caracterizado por el déficit hídrico; esta escasez de agua de lluvia se suma a la mala calidad de los acuíferos subterráneos, generalmente inaptos para el consumo humano.

Los suelos son propicios para la implantación de pasturas de raíces profundas, como así lo evidencia el tradicional desarrollo de la ganadería de invernada que caracteriza a la zona. Debido a que los materiales edáficos presentes en esta unidad son sueltos y con escaso contenido de humus, están sujetos a un rápido agotamiento y de no mediar prácticas productivas tendientes a su conservación, son presa de la erosión eólica.

## Partido de Gral. Pinto: Aptitud y capacidad productiva del suelo

SANTA FE



### Principales características del suelo y evaluación de las tierras para usos agropecuarios

General Pinto se localiza en el borde centro-sureste de la Pampa Arenosa o Alta. A los efectos de evaluar la calidad y uso de la tierra, y fijar un índice de productividad, entendiendo a tal como una valoración numérica de la capacidad productiva de la misma, utilizamos la clasificación utilitaria desarrollada mediante el SEFTA (Sistema de Evaluación de Tierras para Fines Agrarios), principalmente a través de los índices de Productividad (IP).

El partido incluye zonas edáfica e hidrológicamente heterogéneas. Su índice de productividad promedio (según el Mapa de Suelos de la Provincia de Buenos Aires SAGyP-INTA 1989) es de 45, con características que lo definen con aptitud de la tierra ganadero-agrícola.

En el sector centro-norte del partido se observa una cubierta de materiales sedimentarios de origen eólico de notable espesor y de textura franca a franca-arenosa, mientras que de manera irregular se distribuye un sedimento loésico algo más fino. El paisaje se compone predominantemente por ondulaciones are-



nosas, reconociéndose cordones alargados con relieve más pronunciado. En todo el dominio se observan bajos de morfología alargada que funcionan como vías de escurrimiento superficial.

Al suroeste y sur del partido se distinguen dos materiales originarios superpuestos, el superior presenta textura franca (de unos 50 cm de espesor) mientras que el más antiguo es de textura franca a francarcillosa. Los suelos del sector se desarrollan en general sobre ambos materiales. El paisaje se conforma esencialmente por dos formas predominantes: lomadas y bajos. Las primeras presentan una disposición suroeste-noreste, los bajos de características alargadas plano-cóncavas acompañan la orientación de las lomadas. Al interior de ambos dominios edáficos es posible reconocer unidades con notables particularidades que definen un variado espectro de aptitudes para el uso agropecuario:

En el sector sureste y sur del Partido, se presenta un paisaje suavemente ondulado, en el cual se presentan algunos sectores deprimidos y cubetas intercaladas entre grandes lomadas. Por otra parte aparecen en forma esporádica ciertos cordones arenosos.

El suelo es una asociación de Hapludol éntico, franco grueso, ubicado en las lomas y cordones; Hapludol tptoárgico, en los sectores planos, y Hapludol típico, en las medias lomas. Son suelos susceptibles a la erosión eólica y de permeabilidad muy rápida. El índice de productividad (IP) de esta unidad edáfica es de 65, lo que la define como un área con aptitud agrícola-ganadera.

Entre estos dos sectores y adoptando una forma de lengüeta, como así también en el sur y suroeste del partido se presentan paisajes bajos y alargados, orientados en sentido suroeste-noreste, bien definidos y anegables con lagunas poco profundas en su interior.

Los suelos comprenden un complejo de Natracualf típico y Natrabol típico, ocupando algunos bajos y Hapludol éntico, en pequeñas lomas.

Los limitantes están dados por la alcalinidad sódica a menos de 50 cm de profundidad y el drenaje deficiente por capa freática alta; también por la existencia de sectores donde se registra salinidad. El índice de productividad de esta unidad es de 21, con aptitud específicamente ganadera.

En el límite con el partido de Florentino

Ameghino, aparecen pequeñas extensiones aisladas de relieve que se caracterizan por la presencia de planicies con depresiones y cubetas bien nítidas, algunas de ellas con cordones arenosos en sus bordes y algunas lagunas amplias con presencia de agua permanente. El suelo es una asociación de Natracualf típico, franco fino, desarrollado en las depresiones, Hapludol ácuico, en áreas próximas a lagunas, y Hapludol tpto-árgico, en planicies algo más elevadas. Como limitaciones se puede observar la alcalinidad sódica a más de 50 cm de profundidad y salinidad. El índice de productividad es de 39, lo que lo califica como suelo apto para prácticas ganadero-agrícolas.

Ocupando un pequeño sector del centro del partido, se encuentra un paisaje que se caracteriza por comprender relieves que pasan de ser suavemente ondulados a planos con algunas depresiones, cubetas y lagunas. Esta unidad corresponde a una asociación de Hapludol tpto-árgico, fino, en las planicies; Hapludol éntico, en las partes más elevadas de la unidad, y Hapludol típico, en las hondonadas de los médanos y lomas. Se identifican en algunas depresiones Hapludol tpto-nátrico.

Como limitaciones pueden mencionarse el deficiente drenaje debido a la presencia de una capa freática alta y la susceptibilidad del terreno a la erosión eólica, en épocas de sequía, particularmente en las posiciones más altas. Algunas lagunas, desecadas por prolongados períodos de sequía, han sido utilizados para el cultivo. El índice de productividad (IP) de esta unidad es de 70, lo cual define al área como apta para la actividad agrícola.

Acompañando el límite del Partido con Leandro N. Alem y la provincia de Santa Fe, se desarrolla una franja que desde el Noroeste desciende hacia el este. Esta unidad edáfica se corresponde con médanos amplios, bien definidos, a veces formando cordones orientados en sentido suroeste-noreste, observándose en su interior microcubetas y áreas bajas. Se identifica una asociación de Hapludol éntico, franco grueso, desarrollado en las lomas y Hapludol tpto-árgico, en los sectores planos y medias lomas. Como limitaciones pueden citarse la erosión eólica y el escaso poder de retención de la humedad. El índice de productividad (IP) es de 60, lo que lo caracteriza como aptos para agricultura y ganadería.

Coincidiendo con la localidad de Germania y sus alrededores, más precisamente en las vías de escurrimiento pertenecientes a la cuenca del río Salado se encuentra un complejo indiferenciado de suelos alcalinos e hidromórficos que en algunos sectores presenta un elevado tenor de sales. Entre otros se han identificado Natracualfes típicos y Natralboles típicos. Como limitaciones, presenta un elevado porcentaje de sodio y sales en casi todo el área y anegamiento debido al desborde periódico de lagunas, por incremento del caudal de las vías de escurrimiento que desaguan en ellas. El índice de productividad es 4, lo cual lo caracteriza como tierras aptas para ganadería.

En el norte el paisaje se caracteriza por planos de gran amplitud con escasa cantidad de médanos. Los suelos son una asociación de Hapludol típico, franco fino, que ocupa uniformemente todas las posiciones del paisaje con la particularidad de no presentar ningún tipo de limitación. El índice de productividad (IP) es 77, lo cual corresponde a tierras con aptitud agrícola de alta productividad. Sobre esta unidad se localiza la Estación ferroviaria de Pazos Kanki y la ciu-

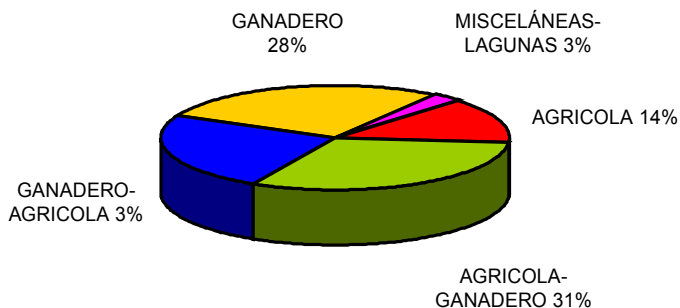
dad cabecera de General Pinto, se hallan planicies deprimidas con abundantes lagunas y microcubetas, como también algunas lomadas aisladas. Los suelos corresponden a una asociación de Hapludol Tpto Árgico, franco fino, ubicados en planos y posiciones levemente elevadas, Hapludol típico, en las microelevaciones y Natracualf típico, en las partes bajas. Como limitaciones presenta drenaje deficiente debido a la dificultad que presenta el escurrimiento. El índice de productividad (IP) es 63, lo que los caracteriza como suelos con aptitud agrícola de alta productividad.

### **Uso del suelo rural**

Si se procede a clasificar las tierras de la Provincia de Buenos Aires por su utilidad para fines agrarios, de las 29.865.476 has., unas 3.710.400 (13%) son muy aptas para cultivos, 10.614.300 (35%) son aptas para cultivos, 5.635.400 (19%) son marginalmente aptas para cultivos, 7.186.700 (24%) son aptas para pasturas, y 2.647.900 has. (9%) son aptas para pastizales naturales y silvicultura.

**Provincia de Buenos Aires.**

**Uso del suelo rural. Aptitud de los suelos**



Puesto de otra forma, el 13,7% corresponde a tierras con aptitud agrícola de alta productividad, con un índice de productividad IP de entre 70 y 100; el 31,3% corresponde a tierras con aptitud agrícola-ganadera, con un IP de entre 50 y 69; el 24,5% corresponde a tierras con aptitud ganadero-agrícola, con un IP de entre 30 y 49; el 27,6% corresponde a tierras con aptitud ganadera con un IP menor a 29; mientras que el 2,9% restante corresponde a misceláneas y lagunas.

Por sus características geográficas y de explotación agropecuaria, el partido de General Pinto es uno de los territorios de la llamada PAMPA ARENOSA O ALTA que integra junto a otros 10 partidos del norte y noroeste de la provincia de Buenos Aires, y que suman una superficie dedicada a la explotación agropecuaria de 3,1 millones de hectáreas, y donde General Pinto participa con el 8,2%.

Los suelos no tienen una característica uniforme, pero en el partido, predomina la aptitud ganadero-agrícola por sobre las condiciones de aptitud agrícola de alta productividad, agrícola-ganadera y ganadera.

De los 801 establecimientos en que se dividía la superficie agropecuaria del parti-

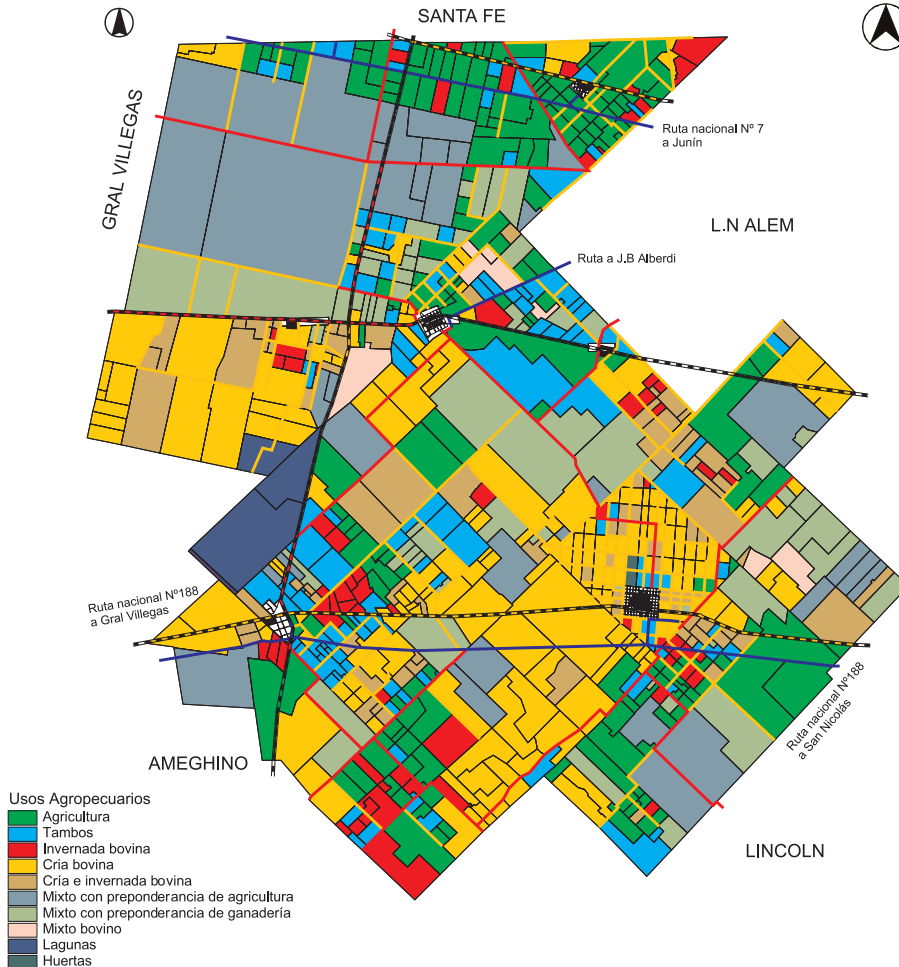
**Partido de General Pinto: Actividades Agropecuarias por Parcela. (Año 2000)**

Actividad Agropecuaria dominante por parcela	Cantidad de Parcelas	%	Superficie*	%
Agricultura	200	24,7	47.672,99	18,9
Tambo	123	15,2	22.564,38	8,9
Invernada	68	8,5	10.937,10	4,3
Cría	211	26,5	59.549,79	23,6
Cría e Invernada	96	12	20.461,10	8
Mixto con predominio agrícola	32	4,0	47.442,79	18,8
Mixto con predominio ganadero	62	7,8	34.678,8	13,7
Prácticas ganaderas combinadas*	7	0,9	3.239,19	1,3
Lagunas	4	0,4	5.962,70	2,4
Huertas	2	0,3	220,78	0,1
<b>TOTAL</b>	<b>805</b>	<b>100</b>	<b>252.729,62</b>	<b>100</b>

Fuente: Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas. Municipalidad de General Pinto. Agosto de 2000.

\* El balances de superficie por usos incluye aquellas destinadas a infraestructura vial.

# Partido de Gral. Pinto: Usos agropecuarios

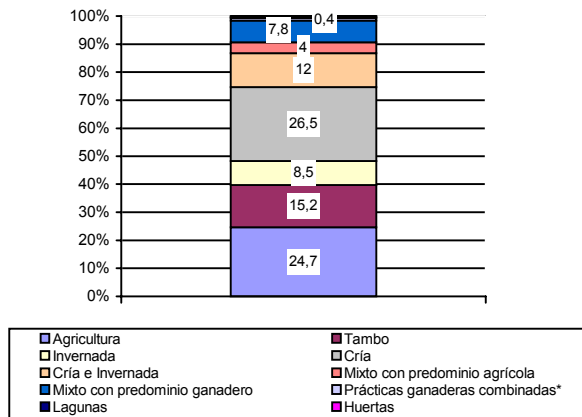


do (412.387,1 has.) en el último Censo Nacional Agropecuario de 1988<sup>4</sup>; el 87,8% de los establecimientos está ligado a la actividad ganadera: de los cuales el 21% de los mismos está ligado a la actividad de cría, el 21% está ligado a la actividad de invernada, el 30,7% está ligado a la actividad de invernada y cría y el 43,5% al tambo. Por su parte, la actividad agrícola se desarrollaba en forma exclusiva en el 12,2% de los establecimientos agropecuarios.

De acuerdo al relevamiento realizado en el 2000<sup>5</sup>, el 36,5% de las parcelas correspondientes a establecimientos agropecuarios realizan agricultura; de las cuales el 24,7% la practican en forma excluyente y el 11,8% la practican en forma complementaria con la actividad ganadera (4,0% con predominio de la actividad agrícola y 7,8% con predominio de la actividad ganadera).

Este mismo relevamiento evidencia que el 62,2% de las parcelas agropecuarias está ligado a la actividad ganadera exclusivamente (valor que asciende a 74,9% si se incorporan las parcelas con actividad mixta agrícola-ganadera, ganadera-agrícola y las prácticas ganaderas combinadas), por cuanto el 26,5%

### Partido de Gral. Pinto. Cantidad de explotaciones según actividad (en porcentajes)



### Uso de la tierra de la superficie total de los establecimientos (en hectáreas)

<b>Superficie total de establecimientos</b>	<b>412.387,1</b>
<b>Superficie implantada</b>	<b>250.844,2</b>
Cultivos anuales	89.043,7
Cultivos Perennes	-
Forrajeras anual	37.151,8
Forrajeras perennes	124.486,7
Bosques o montes	159
horticultura otras	3
<b>Superficie destinada a otros usos</b>	<b>161.542,9</b>
Pasturas naturales	99.898,9
Bosques y montes naturales	486,5
Superficie apta no utilizada	35.586
Superficie no apta o de desperdicio	22.079,5
Caminos, parques y viviendas	3.492

Fuente: Censo Nacional Agropecuario 1988.

de las mismas está ligado a la cría bovina, el 8,5% a la invernada bovina, el 12% a la cría e invernada bovina, el 15,2% a la actividad de tambo y el 0,9% combinan algunas de estas prácticas.

### Tipo de uso de la tierra

Para 1988, año en que se realizó el último Censo Nacional Agropecuario (datos previos a la división del partido), el 94,4% (412.387 has.) de la superficie del partido (437.000 has.) estaba ocupada por establecimientos agropecuarios de propiedad privada, y el 5,6% estaba ocupada por tierras urbanas, rurales residenciales y fiscales donde se asientan instituciones, caminos y rutas, arroyos, etc.

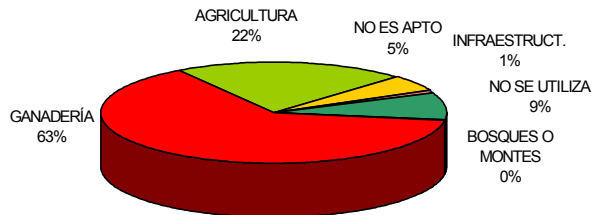
De la superficie ocupada por establecimientos agropecuarios, el 60,8% estaba implantada, el 39,2% restante estaba destinada a otros usos.

Del total de la superficie implantada, el 35,5% son cultivos anuales, el 49,6% son forrajeras perennes, el 14,8% son forrajeras anuales, el 0,06% son montes y el 0,001 son cultivos sin discriminar (horticultura, floricultura, etc.).

Del total de la superficie natural, el

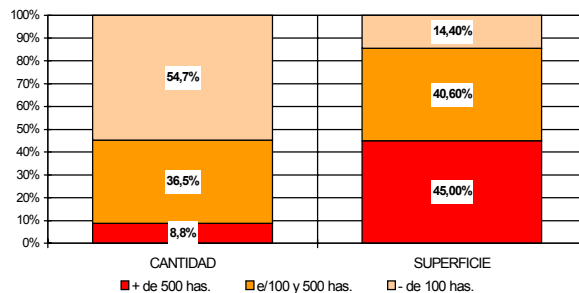
## Uso del suelo rural.

### Uso efectivo del suelo



Fuente: Censo Nacional Agropecuario 1988.

### Cantidad y superficie de los establecimientos



61,8% son pasturas naturales, el 22,03% es superficie apta no utilizada, el 13,7% lagunas u otras superficies no aptas o de desperdicio y el 2,5% restante o son caminos, parques o viviendas (2,2%) o son montes naturales (0,3%).

El 21,6% de la superficie de los establecimientos agropecuarios del partido de General Pinto (según el Censo Nacional Agropecuario 1988) tiene un uso agrícola efectivo, el 63,4% se destina para la ganadería (con pasturas implantadas -0,04%- o naturales -0,11%-), el 0,15% son montes implantados o naturales y el resto o no se utiliza aunque sea tierra apta: 8,6%, o no es apto: 5,4%, o se usa para la infraestructura de los establecimientos: 0,84%.

### Cantidad y superficie de los establecimientos por escala de extensión

ESCALA DE EXTENSIÓN	CANTIDAD	%	SUPERFICIE	%
<b>General Pinto Total*</b>	<b>801</b>	<b>100</b>	<b>412387,1</b>	<b>100</b>
de 1,0 a 50 has.	218	27,2	4509,1	1,1
de 50,1 a 100 has.	126	15,7	9.876,8	2,4
de 100,1 a 200 has.	138	17,2	19.918,4	4,8
de 200,1 a 500 has.	135	16,9	44.549,7	10,8
de 500,1 a 1.000 has.	73	9,1	50.812	12,3
de 1.000,1 a 2.500 has.	81	10,1	125.388,3	30,4
más de 2.500,1 has	30	3,8	157.332,8	38,2

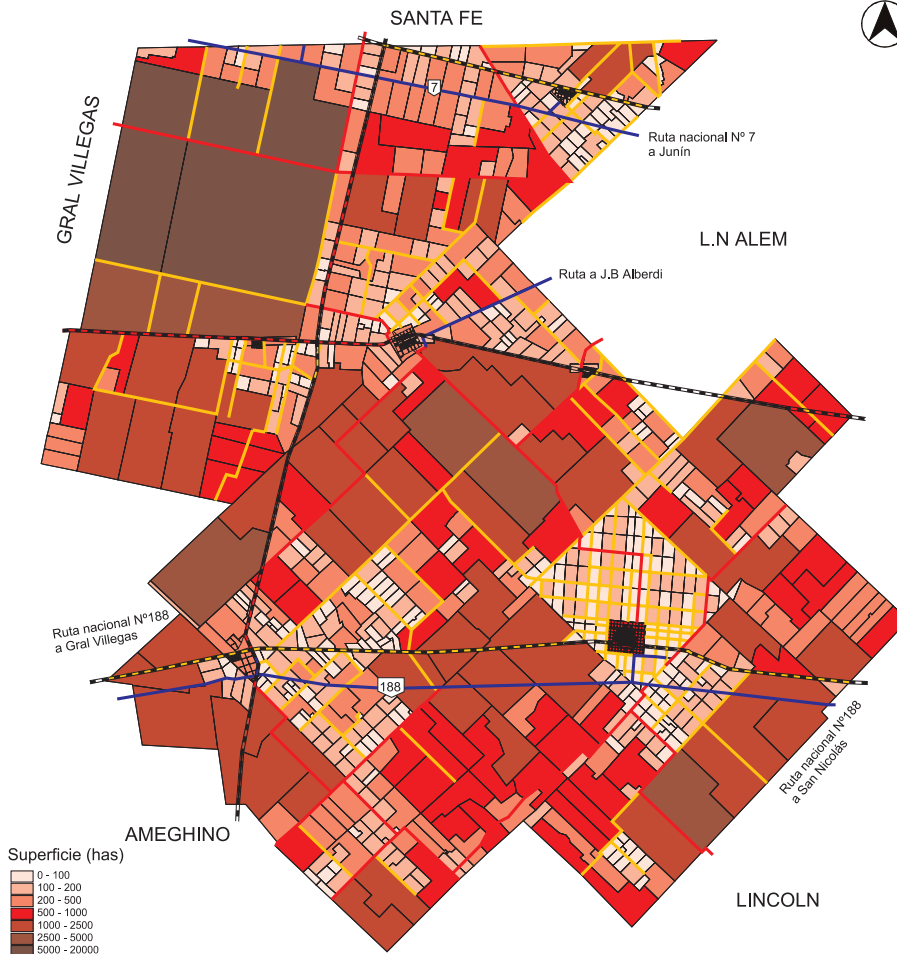
Fuente: Censo Agropecuario 1988.. \*Incluye superficie del actual Partido de Florentino Ameghino.

### Distribución de la superficie agropecuaria por tamaño y localización

En el país existen 421.221 explotaciones agropecuarias, y en la provincia de Buenos Aires son 75.531.

Entre 1992 y el presente, se redujo la cantidad de explotaciones de la Pampa

## Partido de Gral. Pinto: Superficie agropecuaria



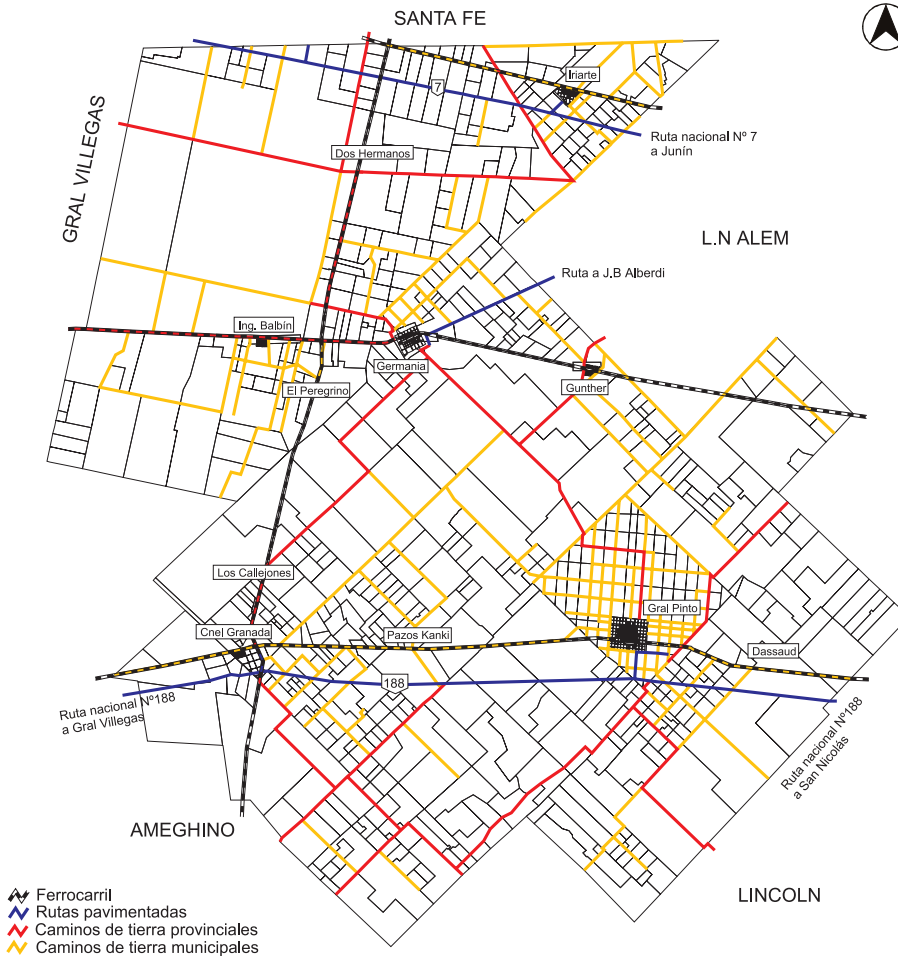
Húmeda de 170.600 a 117.400, pero el área promedio de las explotaciones creció un 46,1%.

Esto significa que las unidades productivas pequeñas y no rentables se vendieron o se cedieron para su explotación a contratistas o pools (además, la transformación de las modalidades de producción agropecuaria, generó una mayor inversión tecnológica y en fertilizantes, reforzando el crecimiento de tamaño con una mayor rentabilidad).

En el cuadro precedente se observa que en la conformación de la estructura agropecuaria de General Pinto se produce una fuerte polarización hacia la mediana y gran explotación; por cuanto el 15,6% del total de la superficie es ocupada por establecimientos de entre 100 y 500 has. (los que en su conjunto suman 273, el 34,1 de las explotaciones) mientras que un 80,9% de la superficie agropecuaria está constituida por establecimientos mayores a las 500 has. (que en su conjunto suman 184, el 23% de las explotaciones).

Por su parte, los establecimientos de hasta 100 has., si bien constituyen unidades económicas demasiado pequeñas (y por lo tanto de baja renta-

## Partido de Gral. Pinto: Red vial jerarquizada y caminos rurales



bilidad) para la actividad agrícola o ganadera extensiva, permiten el desarrollo de actividades de mayor intensidad en cuanto a manejo de superficies, capital, tecnología y mano de obra: engorde estabulado (feed lot), tambos mecánicos, agricultura intensiva a campo o bajo cubierta (explotaciones hortícolas), floricultura, apicultura o criaderos de cerdos. Ocupan el 3,5% del total de la superficie con unas 14.385,9 has., suman 344, el 42,9% del total de los establecimientos en producción.

Según se observa en el plano de Superficie Agropecuaria, los establecimientos de mayor extensión (de aptitud ganadera dominante) se localizan en el oeste centro y noroeste del partido en el límite con General Villegas y Florentino Ameghino (cuarteles III, XI, X y V), y en el límite con el partido de Leandro N. Alem (Cuartel VIII) con aptitud dominante agrícola-ganadera. La localización de estos establecimientos coincide con las áreas de relieve más deprimido y por lo tanto con mayor riesgo de inundación, exceptuando el cuadrante noroeste, donde se reconocen suelos más aptos.



Los establecimientos medianos y pequeños se localizan predominantemente en el centro y este del partido (siguiendo el trazado de la ruta nacional 188), particularmente en las cercanías a la ciudad cabecera de General Pinto y a la localidad de Coronel Granada, en coincidencia con una aptitud productiva predominantemente agrícola-ganadera. Una situación similar se observa en el sector noreste, sobre el eje de la ruta nacional 7 y en particular entre las localidades de Iriarte y Germania, donde la aptitud productiva también expresa su potencialidad agrícola-ganadera.

### **Las rutas y los caminos rurales**

El partido se caracteriza por un sistema viario estructurado en torno a caminos de tierra en la mayor parte del partido, exceptuando sus tercios norte y sur, donde a partir de dos importantes rutas nacionales (7 y 188) se observa una estructuración circulatoria dominante en sentido este-oeste. Consecuentemente, más allá del sistema de caminos secundarios antes mencionados, se observa una desarticulación

entre las principales localidades en el sentido norte-sur.

Como se hiciera referencia, los dos ejes carreteros troncales estructurantes del Partido se desarrollan en forma transversal (en sentido oeste-este) en su trayectoria dentro del mismo, intersectándose luego en las proximidades de Junín. El primero de ellos está definido por la ruta nacional 7, la cual constituye una prolongación longitudinal del sistema carretero radial hacia Capital Federal, uniendo a General Pinto con las localidades de Junín y Luján, mientras que hacia el noroeste y atravesando en sentido este-oeste todo el centro de nuestro país, llega a la provincia de Mendoza. Hacia el noreste lo comunica con la ruta nacional 33 que en sentido noreste se dirige hacia Rosario y en sentido sureste hacia la ciudad de Bahía Blanca.

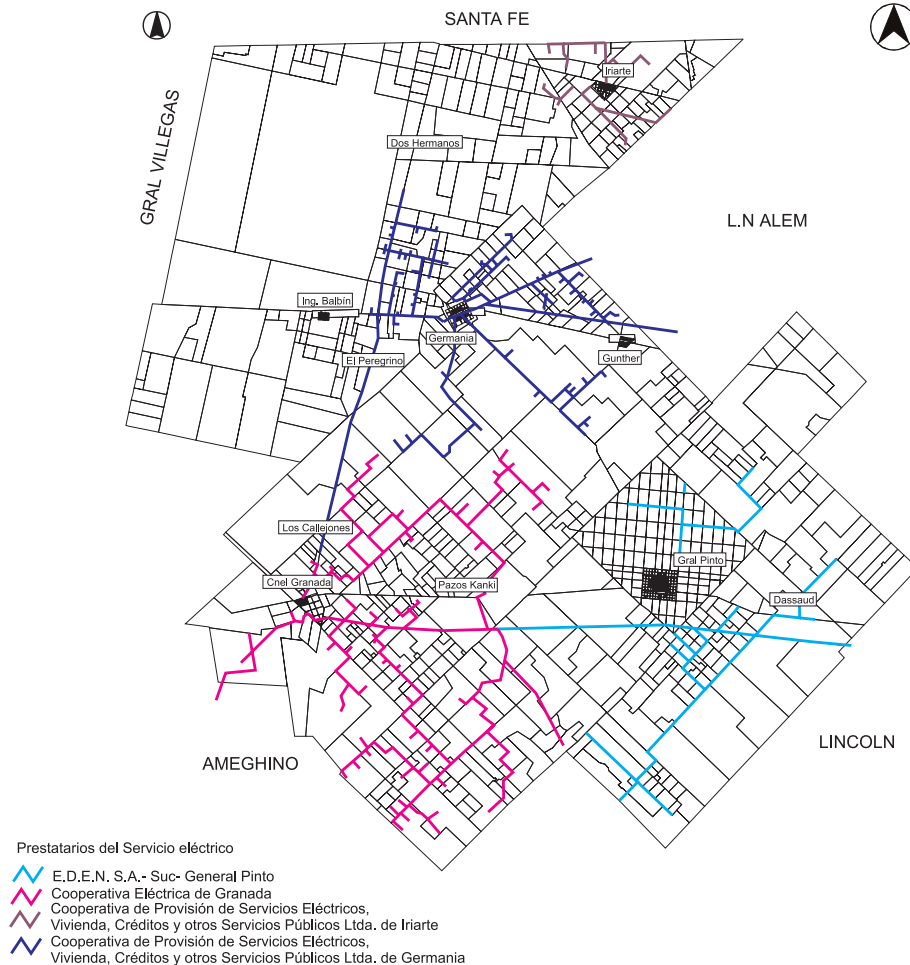
El segundo eje carretero, ruta nacional 188, corre paralelo al anterior atravesando el tercio sur del partido, en dirección a la provincia de Mendoza, permitiendo -en lo inmediato- la articulación de General Pinto hacia el este con Lincoln, Junín y San Nicolás. En sentido sur, este acceso posibilita el empal-

me con la ruta 33 hacia Bahía Blanca. Por su parte, el sistema de caminos principales y secundarios no pavimentados articula a todas las localidades del partido, conformando una malla homogénea que permite un buen acceso a las explotaciones agropecuarias.

En tal sentido, la localidad de Germania se conecta a la ruta 7 a través de un acceso pavimentado, y por ésta a la localidad de J. B. Alberdi (Partido de L. N. Alem) a partir de un sistema viario principal. Mediante un camino de tierra principal, conecta hacia el sudeste con la localidad cabecera de General Pinto.

En el cuadrante norte, son más fuertes los ejes que corren de oeste a este, paralelos a ruta 7, tornándose débiles las conexiones norte-sur, a partir de una escasa red de caminos secundarios no pavimentados. En el sector sur, y en relación a la preeminencia de la ciudad cabecera, los ejes principales y secundarios no pavimentados se dirigen hacia la conectora principal pavimentada (ruta 188) y la localidad de General Pinto, articulando de manera homogénea este espacio.

## Partido de Gral. Pinto: Red de electrificación rural



## El servicio eléctrico en el campo

En áreas rurales del país, unos 2 millones y medio de habitantes no disponen de energía eléctrica, la población más importante se localiza en Misiones, Chaco, Córdoba y Santiago del Estero, con entre 220 y 260.000 habitantes por provincia seguidas por Corrientes, Tucumán, Santa Fe y la provincia de Buenos Aires donde suman unos 160 a 180.000 por provincia.

El servicio de electrificación rural en General Pinto registra un buen nivel de oferta a través de cinco cooperativas. Cada una de ellas atiende a las localidades más importantes del partido y su hinterland. La Cooperativa Eléctrica de Coronel Granada presta servicio a 112 usuarios rurales con 220 km de tendido de líneas de media tensión que cubren el sector suroeste del partido, brindando una cobertura relativamente homogénea en toda el área de servicio.

Por su parte, la Cooperativa Eléctrica de Germania abastece del servicio eléctrico a unos 89 productores del centro del partido, con 160 km de líneas de media tensión.

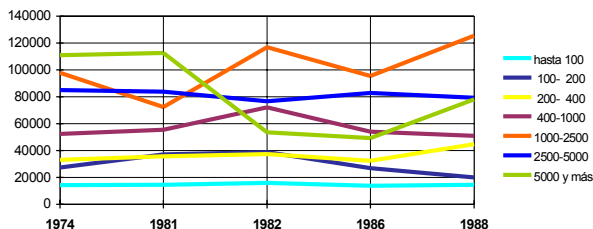
La Cooperativa Eléctrica de Iriarte, que

## Evolución de la cantidad y superficie de los establecimientos

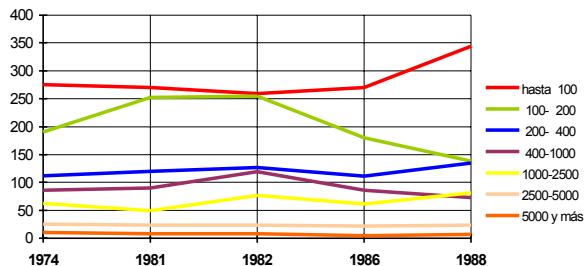
Tamaño Establecimientos	1974		1981		1982		1986		1988*	
	Est.***	Sup.	Est.	Sup.	Est.	Sup.	Est.	Sup.	Est.	Sup.
Hasta 5 has.	10	37	13	58	4	17	14	50	44	144,3
5-25	57	866	51	849	31	628	50	846	97	1.433,3
25-100	208	13.277	206	13.487	224	15.233	206	12.967	203	12.808,3
100-200	190	27.442	252	36.902	255	38.570	180	26.792	138	19.918,4
200-400	112	33.084	120	35.732	127	37.245	111	32.321	135	44.549,7
400-1000	86	52.511	90	55.412	119	71.885	86	54.097	73	50.812
1000-2500	63	97.677	49	72.257	77	116.864	61	95.294	81	125.388,3
2500-5000	25	84.765	23	83.617	23	76.645	22	82.805	23	79.425
Más de 5000	10	110.861	8	112.406	8	53.530	5	49.243	7	77.907,8
total	776	420.520	812	410.720	868	410.617	735	354.415	801	412.387,1

\*de 200 a 500 has. y de 500 a 1.000 has. \*\*Municipalidad de Gral. Pinto. \*\*\* Un total de 15 establecimientos sin especificar

## Evolución de la superficie de los establecimientos por tamaño (en has.)



## Evolución de la cantidad de establecimientos por tamaño



abastece al sector norte del partido, presenta un total de 20 usuarios rurales con una extensión total de 30,8 km. de líneas de media tensión.

Hacia el noroeste del partido (correspondiente a la estancia "La Catalina"), la Cooperativa de Diego de Alvear se encarga de brindar este servicio.

Por último, EDEN S.A. abastece el área comprendida dentro de la zona de influencia de la ciudad cabecera de General Pinto. Está encargada del abastecimiento de un total de 32 usuarios rurales a través de líneas monofásicas y de 34 usuarios rurales a partir de líneas trifásicas. Mientras que la línea de alta tensión alcanza una red de 60 km, la línea de media tensión es de 115 km.

## Evolución de la cantidad y superficie de los establecimientos

En el proceso de transformación del tamaño y la cantidad de establecimientos antes de la división del partido de General Pinto, (a pesar de variaciones en los criterios de medición censal), pueden observarse las siguientes tendencias:

Si se comparan los registros de los distintos Censos Agropecuarios en el período 1974-1988, se observa que la superficie agropecuaria disminuye levemente (1,9%) mientras que el número de establecimientos del partido aumenta (3,2%). Las propiedades de más de 5.000 has disminuyeron tanto la superficie ocupada como la cantidad de establecimientos en aproximadamente un 30%. Aquellas propiedades ubicadas en el rango de entre 2.500 y 5.000 has decrecieron en cuanto a superficie en un 6,3%, mientras que también lo hicieron respecto a la cantidad de establecimientos en un 8%.

Las propiedades de 1.000 a 2.500 has incrementaron tanto la superficie que ocupaban como el número de establecimientos en un 28%.

Las propiedades de entre 200 y 1.000 has., aumentaron levemente en un 5%, mientras que la superficie que ocupaban lo hizo en un 11,4%.

Las propiedades de hasta 200 has. aumentaron su número en un 3,6%, entretanto su superficie evidenció una tendencia contraria, disminuyendo en un 17,8%. Al no contar con secuencias de datos para los años posteriores a la división del partido no puede visualizarse una tenden-

HECTAREAS	CANTIDAD DE PARCELAS	CANTIDAD DE HECTAREAS	HECTAREAS CON LAG. PERMANENTES
Hasta 5 has	379	893	4
5 a 25 has	589	8.453	156
25 a 100 has	494	26.747	359
100 a 200 has	297	39.928	454
200 a 400 has	158	42.992	865
400 a 1000 has	70	40.121	2.240
1000 a 2500 has	39	54.547	2.140
2500 a 5000 has	1	3.703	0
más de 5000 has	2	30.899	0
TOTAL	2.029	248.283	6.218

Fuente: Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas. Municipalidad de General Pinto. Setiembre 2000.

cia en relación al número de establecimientos que realizan actividades agropecuarias. No obstante ello, y de acuerdo a la información proporcionada por la Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas, en el año 2000 la cantidad de parcelas por superficie es la siguiente, con un total de 958 propietarios:

### Valor de la tierra rural

Debido al aumento del precio internacional de los granos y a los buenos resultados agrícolas, el precio de los campos aumentó un 30 a 35% promedio en 1996 (en algunas zonas cerealeras, mucho más), hecho aparentemente circunstancial, sin embargo, los precios históricos 1977/1996 por zona, teniendo en cuenta que varían entre uno y otro partido, son los siguientes:

- La Zona de Influencia de la Capital Federal, incluida en la Región Metropolitana, con muchas actividades recreativas y de fin de semana (Luján, Pilar, Cañuelas, San Vicente, La Plata, etc.) alcanzó valores de 2.600 U\$S promedio y de hasta 4.200 U\$S la ha. en 1996, que incluso se elevan por ubicación o mejoras.

- La Zona Maicera del norte de la provincia (Pergamino, Colón, Rojas, Salto, B. Mitre, Chacabuco, etc.), con actividad de maíz, soja, girasol, trigo e invernada intensiva, y con una productividad media de 50/60 quintales de maíz por ha., tiene precios promedio equivalentes a 242 quintales de maíz. Los precios promedio de 1995 fueron de 2.400 U\$S y de 3.400 U\$S en 1996.

- La Zona Noreste (Zárate, Capilla del Señor, S.A. de Giles, Mercedes, Suipacha, Chivilcoy, Navarro, Roque Pérez, etc.), con actividad de cría, tambero, trigo, lino, girasol o sorgo, tiene valores levemente inferiores al promedio de la Zona Maicera del Norte (2.500 U\$S en 1996, pero con variaciones marcadas entre partidos).

- La Zona Oeste Húmeda de la provincia (Junín, Bragado, **Gral. Pinto**, Alem, Lincoln, General Viamonte, 9 de Julio, Yrigoyen, Bolívar, etc.) con actividad de maíz, soja, girasol, trigo e invernada, tiene valores intermedios entre la Zona Maicera y la Zona Oeste de invernada (1.800 U\$S de promedio en 1996).

- La Zona de Invernada del Oeste de la provincia (General Villegas, Rivadavia, Trenque Lauquen, Pehuajó, Saliqueló,

etc.), con actividad de invernada, girasol, trigo o sorgo, y con una productividad media de 300 kg. de carne vacuna por ha., tiene precios promedio de 800 U\$S la ha., equivalentes a 1.357 kg. de novillo. Los precios promedio de 1995 fueron de 1.017 U\$S y de 1.300 U\$S en 1996.

- La Zona Serrana del Este de la provincia (General Pueyrredón, Balcarce Tandil, Azul, Olavarría, etc.) con actividad de trigo, girasol, papa, maíz o invernada, tiene valores promedio, levemente superiores a la Zona Triguera del Sur (1.600 U\$S promedio en 1996).

- La Zona Serrana del Sur de la provincia (Cnel. Suárez, Cnel. Pringles, Torquinst, Cnel. Dorrego, etc.) con actividad de trigo, girasol, cría o cría, tiene valores promedio, levemente inferiores a la Zona Triguera del Sur (1.000 U\$S promedio en 1996).

- La Zona del Sudoeste de la provincia (Adolfo Alsina, Puán, Guaminí, etc.) con actividad de cría, cría o trigo, tiene valores promedio inferiores a la Zona Serrana del Sur (800 U\$S en 1996).

- La Zona Sur de la provincia (Villarino, con Médanos y Pedro Luro y Patagones) con actividades de cría y agri-horticultura con riesgo, tiene los valores más ba-

jos de la provincia, con valores promedio de 250 U\$S la ha. en 1996.

- La Zona Triguera del Sur de la provincia (Lobería, Necochea, Tres Arroyos, San Cayetano, González Chaves, etc.) con actividad de trigo, girasol, maíz, cría e internada, y con una productividad media de 30/40 quintales de trigo por ha., tiene precios promedio de 787 U\$S la ha., equivalentes a 82 quintales de trigo. Los precios promedio de 1995 fueron de 938 U\$S la ha. y de 1.400 U\$S en 1996.

- La Zona de Cría de la Pampa Deprimida, del Centro, Este y Centro-Sur de la provincia (Laprida, La Madrid, Ayacucho, General Belgrano, Chascomús, Las Flores, Azul, Olavarría, Alvear, Tapalqué, Dolores, General Madariaga, etc.) para campos de cría, tiene precios promedio de 351 U\$S por ha. equivalentes a 609 kg. de ternero. Los precios de 1995 fueron de 312 U\$S la ha. y de 370 U\$S en 1996.

Como luego veremos en particular, muchos de los movimientos de cambio de productor en el uso de un campo, se producen por arrendamiento o alquiler, sin llegar a la venta, aunque en 1996 la renta por alquiler tiende marcadamente a la

baja: 100 a 140 U\$A/ha. en la zona Mar y Sierras, 220 U\$A/ha. en la zona sojera y de rotación trigo-soja, etc.

### **El caso particular de General Pinto**

A pesar de la circunstancia importante demanda de campos, en los últimos años existió un escaso requerimiento de compra de tierras para usos agrícolas en el mercado regional, que en todo caso es selectiva de las mejores tierras para agricultura, de buena accesibilidad.

Los pocos movimientos encontraban su explicación en la baja rentabilidad del sector, sus cargas impositivas, y en particular en el tipo de campo buscado, con un costo no compensado por la rentabilidad de la actividad, lo que consolidó la tendencia al cambio de aquellos que aún mantenían una actividad ganadera exclusiva (más aún en los de cría), por otras o bien de «completamiento» intensivo del animal con cultivos de pasturas y alimentación suplementada, o bien, aunque en mucha menor medida, de agricultura extensiva o intensiva, con un complemento con avicultura, apicultura o con la cría de cerdos.

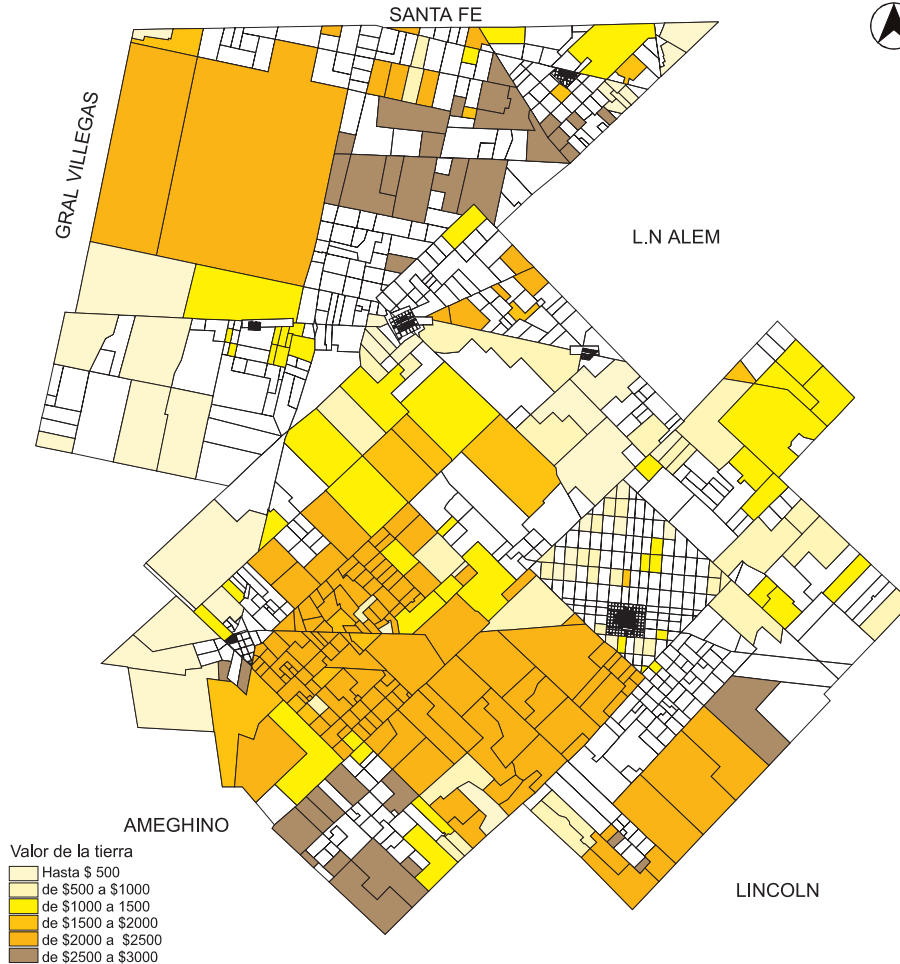
El caso de la actividad tambera es un caso aparte, que es muy intensa en el partido y que depende, para ser competitiva, de tierras con garantía de accesibilidad constante, es decir con caminos pavimentados, o muy buen piso, y con energía eléctrica, lo que acota la oferta.

En términos generales, el valor de la tierra rural en el partido de General Pinto no supera los \$ 3.000 la ha.<sup>6</sup>, sin embargo pueden marcarse algunas diferencias:

1) CUARTEL IV (correspondiente al noroeste de este del partido, coincidiendo con la localidad de Iriarte): Los mayores valores (entre \$ 2.500 y \$ 3.000) se encuentran al sur de la ruta 7 cercano al límite con N. L. Alem, mientras que el valor de la tierra disminuye a medida que nos dirigimos hacia el noroeste, en las proximidades de las vías de Ferrocarril General San Martín con valores de entre los \$ 1.500 a \$ 2.000/ ha. Siguiendo la línea ferroviaria hacia el noroeste encontramos valores de \$ 1.000 a \$ 1.500 la hectárea. Fuera del área de influencia de este eje los valores no superan los \$ 500 /ha.

2) CUARTEL III (correspondiente al sector norte del partido): éste se localiza entre las ruta 7 y las vías del Ferrocarril General San Martín. En él se concentran

## Partido de Gral. Pinto: Valor de la tierra por hectárea



las explotaciones de mayor tamaño del partido, con valores elevados que oscilan entre los \$ 2.000 a \$ 3.000/ ha. No obstante, existen explotaciones de menor valor ubicadas en un pequeño ángulo del límite con el partido de Gral. Villegas y la provincia de Santa Fe.

3) CUARTEL II (correspondiente a la ciudad cabecera de General Pinto): en este sector se registra la máxima concentración de explotaciones de pequeña superficie, lo cual mantiene estrecha relación con factores de proximidad a la localidad de General Pinto y de disponibilidad de vías de comunicación como lo es la ruta 188. La mayoría de las explotaciones poseen un valor por hectárea que no sobrepasa los \$ 1.000, mientras que de éstas más de la mitad corresponden a propiedades de menos de \$ 500/ha. El resto de las explotaciones poseen valores que se sitúan entre los \$ 1.000 y \$ 2.000/ha.

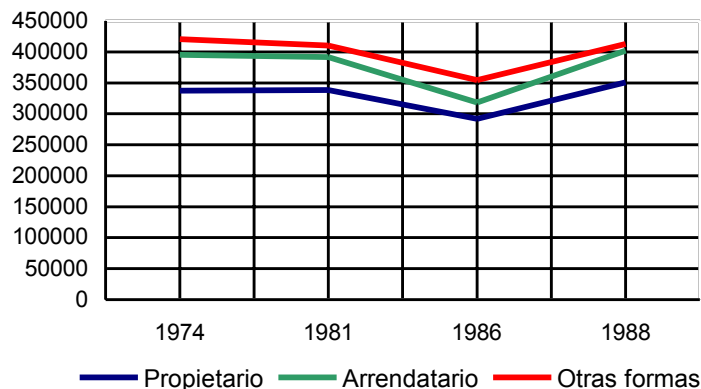
4) CUARTEL V (corresponde al ángulo suroeste del partido, cercano a la localidad de Granada): se distingue por la presencia de la ruta 188 y la línea del Ferrocarril Domingo Faustino Sarmiento y por contener la menor cantidad de explotaciones. Los valores más elevados (entre \$ 2.500 a \$ 3.000 /ha.) se registran en las proximida-

### Superficie de las explotaciones por régimen de tenencia de la tierra (en has.)

	1974	1981	1986	1988
Ocupada por propietario	337.402	338.691	292.105	350.382
Ocupada como arrendatario	57.303	52.584	54.942	51.645
O.c/medieroAparc.TanteroOtr.Formas	25.815	19.445	7.368	10.360
TOTAL	420.520	410.720	354.415	412.387

En 1988 se realizó el último Censo Nacional Agropecuario, no disponiéndose de datos oficiales posteriores. Se registran los datos a los efectos de un futuro completamiento y de la comprensión del escenario en las décadas precedentes.

### Tenencia de la Tierra. Partido de General Pinto (en superficie por ha.)



des de la localidad de Coronel Granada. Hacia el oeste de la línea férrea se dan los valores más bajos del cuartel (menos de \$ 500/ha), mientras que hacia el este los precios se elevan hasta alcanzar valores del orden de \$ 1.500 a \$ 2.500 /ha.

5) CUARTEL VI (abarca el sector centro-este del partido, limitando con Lincoln): no cuenta con una buena accesibilidad, cuestión que incide probablemente en el valor de la tierra. Los mayores valores (de \$ 1.500 a \$ 2.000 /ha) coinciden con la traza del ferrocarril que lo atraviesa en su sector norte, mientras que el resto de las explotaciones tienen valores entre los \$ 500 y \$ 1.500 /ha.

6) CUARTEL VII (situado en el área suroeste del partido, limitando con Lincoln): los menores valores corresponden a las explotaciones que limitan con el partido de Lincoln, mientras que se observa un predominio de valores altos que están por encima de los \$ 2.000 /ha.

7) CUARTEL VIII (en el centro-este del partido, limitando con L. N. Alem): en él se encuentran ubicadas las localidades de Germania y Günther, siguiendo la traza ferroviaria en sentido oeste-este. Los máximos valores de este sector (\$ 2.000 a \$ 2.500/ha) se encuentran hacia el norte de

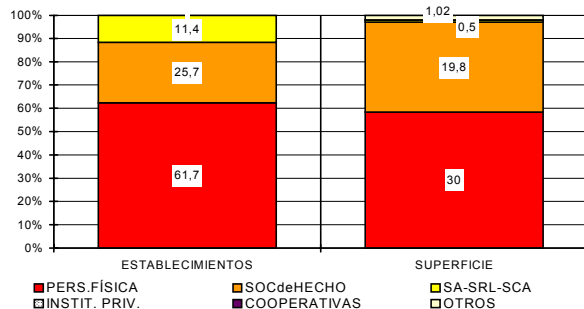


Explotaciones con toda su tierra en:	Explotaciones	Superficie
PROPIEDAD	600	307.482,6
ARRENDAMIENTO	46	34.936,3
APARCERÍA	-	-
CONTRATO ACCIDENTAL	15	3.478
OCUPACIÓN	4	100
OTROS	-	-
Explotaciones que combinan tierra en propiedad		
ARRENDAMIENTO	81	47.606,8
APARCERÍA	-	-
CONTRATO ACCIDENTAL	39	14.391,6
OCUPACIÓN	6	151,8
OTRAS COMBINACIONES	7	2.893
Otras combinaciones sin tierra en propiedad:	3	1.347
<b>TOTAL</b>	<b>801</b>	<b>412.387,1</b>

#### Forma de explotación: Cantidad y superficie por régimen de tenencia de la tierra

Persona física	Soc. de hecho	SRL-SA-SCA	Cooperativas	Instituciones privadas sin fines de lucro	Otros	TOTAL
494	206	91	-	-	-	801
124.140,3 has	81.460 has	202.536,8 has	24 has	35 has	4.191 has	412.387,1 has

#### Tipo jurídico del productor. Distribución de la superficie y de los establecimientos



Fuente: Censo Nacional Agropecuario 1988.

esta vía férrea, en las proximidades de un camino principal que vincula Germania con la Ruta 7. Hacia el sur de este eje ferroviario los valores descienden fluctuando por debajo de los \$ 2.000 /ha.

8) CUARTEL IX (en el centro-sur del partido): es atravesado en su parte central por la ruta 188 y el Ferrocarril Domingo Faustino Sarmiento, en cuya traza se encuentra la estación de Pazos Kanki. En su mitad suroeste se caracteriza por la presencia de grandes explotaciones, entretanto el área noroeste concentra una fuerte división parcelaria. Hacia el sur los valores alternan entre los \$ 2.000 y \$ 3.000 /ha, presentando el resto de la zona valores de menos de \$ 500/ha, sobre todo en aquellos predios con presencia de lagunas y de \$ 500 a \$ 1.500/ha en el resto de las explotaciones.

9) CUARTEL X (en el oeste del partido, coincidiendo con la estación de Los Callejones y en el límite con Florentino Ameghino): es atravesado en sentido norte-sur por la línea del Ferrocarril General Mitre. Posee grandes explotaciones en su sector noroeste con valores de menos de \$500/ha, hacia el sureste se adquieren valores de \$ 2.000 a \$ 2.500/ha, mientras que existen explotaciones de valores intermedios distribuidas en todo el cuartel.

## Evolución de la ocupación agropecuaria en General Pinto

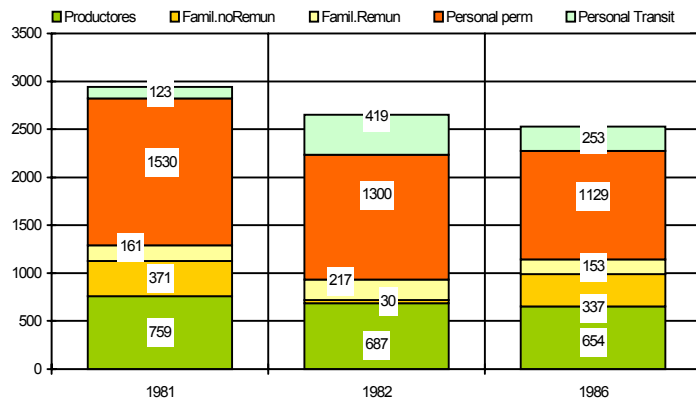
	1981	1982	1986
<b>PERSONAL OCUPADO</b>	<b>2.944</b>	<b>2.932</b>	<b>2.526</b>
Productores	759	687	654
Familiar no remunerado	371	309	337
Familiar remunerado	161	217	153
Personal permanente	1.530	1.300	1.129
Personal transitorio	123	419	253

\* incluye contratistas.

Productor que vive en la explotación	230
--------------------------------------	-----

En 1986 se realizó la última Encuesta Provincial Agropecuaria, no disponiéndose de datos oficiales posteriores. Se registran los datos a los efectos de un futuro completamiento y de la comprensión del escenario en las décadas precedentes.

## Evolución de la ocupación agropecuaria



10) CUARTEL XI (en esta se interseccionan dos vías ferroviarias en las cuales están asentadas las estaciones Ing. Balbín y El Peregrino): los valores aumentan en las inmediaciones de ambos asentamientos poblacionales, donde se alcanzan los precios más elevados de este sector (\$ 1.000 a \$ 1.500/ha). El resto de las explotaciones poseen valores inferiores o iguales a los \$ 500 la hectárea.

11) CUARTEL XII (al sur del partido, limitando con Lincoln hacia el sureste y con F. Ameghino hacia el suroeste): en el cuadrante sur se observan los valores más elevados del área con \$ 2.500 a \$ 3.000 /ha, mientras que hacia el norte éstos disminuyen hasta los \$ 500 /ha.

## Régimen de tenencia de la tierra

La variación entre censos, de la superficie total agropecuaria, obliga a transformar en porcentaje sobre el total de cada año a la incidencia de cada tipo de tenencia, para poder entender con mayor precisión su evolución: Es así que la superficie ocupada por propietario era del 80,2% y quince años después del 85% del total de la superficie agropecuaria, marcando un cam-

bio importante en la tenencia y por tanto en el tipo de manejo de las explotaciones. Por su parte, en todos los cortes censales, la superficie ocupada por arrendatarios se mantiene relativamente constante sin embargo, mientras que la superficie ocupada por medieros, aparceros, tanteros y otras modalidades de tenencia disminuye notablemente, ya que pasa del 6,1% en 1974 al 2,5% en 1988.

La última información oficial discriminada (Censo Nacional Agropecuario 1988) muestra que el 85% de la superficie agraria estaba ocupada por sus propietarios, el 12,5% estaba ocupada por arrendatarios estables, y el 2,5% restante se repartía entre contratos accidentales, medieros, ocupaciones de hecho o con permiso y otros.

El 75% de los establecimientos estaba explotado exclusivamente por sus propietarios, los que ocupaban el 74,6% de la superficie total. El 15,8% de los establecimientos estaban explotados en arrendamiento o aparcería, ya sea en forma exclusiva (5,7%), o bien en combinación con propietarios (10,1%). El 1,9% estaba explotado por contratos accidentales exclusivos y el 4,9% por contratos accidentales combinados con propietarios. El 0,5% de los establecimientos estaba en

partido	Superficie	p. de trabajo	n° establec.	p. de t./est.	has./p. de t.
<b>GRAL. PINTO</b>	<b>412.387</b>	<b>2.526</b>	<b>801</b>	<b>3,1</b>	<b>163</b>
BRAGADO	223.000	2.711	989	2,7	82
SUIPACHA	95.000	838	369	2,3	113
MERCEDES	105.000	1.810	678	2,7	58
LINCOLN	577.200	4.234	1545	2,7	136
GENERAL LAS HERAS	76.000	846	376	2,3	90
LOBOS	174.000	2.167	996	2,2	80
25 DE MAYO	479.500	4.013	1.145	3,5	119
CHIVILCOY	207.500	3.349	1.084	3,1	62
JUNÍN	226.000	2.284	1.094	2,1	99
SALADILLO	274.000	3.261	1.318	2,5	84
CAÑUELAS	120.000	1.471	520	2,8	82
CHASCOMÚS	422.000	2.667	1.009	2,6	160
LAPRIDA	344.000	1.413	434	3,2	240
OLAVARRÍA	771.500	3.487	1.149	3,0	221

*En 1986 se realizó la última Encuesta Provincial Agropecuaria, no disponiéndose de datos oficiales posteriores. Se registran los datos a los efectos de un futuro completamiento y de la comprensión del escenario en las décadas precedentes.*

ocupación en forma exclusiva y 0,74% de manera combinada. El 1,2% restante realizaba otras combinaciones.

El 61,7% del total de las explotaciones están a cargo de personas físicas, en el 30% de la superficie total; el 25,7% lo realizan sociedades de hecho en el 19,8% de la superficie, otro 11,4% lo realizan sociedades anónimas, sociedades de responsabilidad limitada y sociedades comanditas por acciones pero apenas en el 0,5% de la superficie, y en el 1,02% de la superficie agropecuaria lo realizan otras entidades. Las cooperativas y las instituciones privadas sin fines de lucro sólo están a cargo del 0,012% de la superficie agropecuaria.

Esto indica que los productores propietarios, y las sociedades entre los mismos (de hecho) en general predominan en los establecimientos medianos y chicos, mientras que las sociedades formales y otros tipos jurídicos se ubican en los establecimientos de mayor tamaño.

### **Ocupación agropecuaria**

En el país residen en establecimientos agropecuarios unas 1.447.365 personas (265.841 productores, 810.155 familiares

y 371.369 no familiares, y trabajan en forma permanente en establecimientos agropecuarios unas 1.032.215 personas, de las cuales el 37% son productores, el 30% son familiares del productor (en conjunto, más de los dos tercios de las ocupaciones que genera el agro) y el 33% restante lo conforman empleados.

En la provincia de Buenos Aires trabajan en forma permanente en 75.479 establecimientos agropecuarios unas 181.679 personas, de las cuales el 38% son productores y el 15% son familiares del productor (en conjunto, más de la mitad de las ocupaciones que genera el agro); sólo el 47% restante lo conforman empleados permanentes o transitorios.

De las 2.485 personas estimadas como "población rural" de General Pinto en 1999, una porción fue y será censada como población rural, aunque en realidad habita en la periferia dispersa de la ciudad, la población cuya forma de vida tiene relación con el campo, no superaría las 2.200 personas.

Sin embargo, y al sólo efecto de comprender la dimensión real de la comunidad rural asentada en el campo, vemos que de las 2.526 personas que trabajaban en el agro en 1986, año del último registro, (2.944 en 1981 y 2.932 en 1982), 2.043 vivirían

en el campo (el resto o es personal transitorio o son productores que viven en la ciudad). Esto indica la escasa cantidad de familias residentes en la zona rural, donde la población económicamente activa es muy superior a la urbana ya que la familia, en muchos casos, viviría en la ciudad.

La ocupación agropecuaria contribuye en un 28,8% a dar respuesta a la demanda laboral del partido, que considerando la potencialidad de la actividad tambera, tan importante en General Pinto, pero también la crisis que en general vive el campo y en particular la actividad ganadera vacuna, es importante prestarle atención, si pensamos que la media de ocupación agropecuaria de la provincia sin considerar al Gran Buenos Aires es del 12%, y es mayor que el total del país con el 7,5% o de la provincia considerada globalmente, que no supera el 4,5%. En definitiva, se perfila como un dato estratégico sobre el que es necesario trabajar en el marco de la temática ocupacional del partido.

Los puestos de trabajo que genera el agro mantienen una relativa estabilidad, donde los propietarios y sus familiares ocupan el 70,7% de los puestos de trabajo, generando empleo a otras personas por el 29,3% del total. En términos comparativos, la pro-

porción de “empleo” rural, producto de establecimientos de importancia, es baja (en partidos con una mayor cantidad de establecimientos grandes y medianos, los productores y sus familiares promedian el 50% del total del trabajo generado por el campo). Sin embargo, la cantidad de productores que vive en la explotación, el 54,2%, es semejante a la de partidos de iguales características. El ítem PVE (productores que viven en la explotación) considera a los productores que viven en el campo. Muchos productores viven en las localidades urbanas cercanas, principalmente en la ciudad de General Pinto, e incluso en el Conurbano y la Capital Federal, y en estos últimos casos, atienden sus empresas rurales en forma «part-time» ya que desarrollan otras actividades económicas paralelas.

Si comparamos a General Pinto con los municipios vecinos, con una alta subdivisión de la tierra y con una predominante actividad agrícola-ganadera, ganadera y tambera, observamos que General Pinto evidencia una tendencia al uso más extensivo de la tierra (al menos para el período considerado en el análisis) que el promedio de los partidos del área, donde las proporciones en los indicadores de ocupación agropecuaria son variables, tanto en la cantidad de puestos de trabajo por establecimiento (entre 2,2 y 3,5 puestos de trabajo por establecimiento) como en la cantidad de hectáreas por puesto de trabajo generado en el campo (entre 58 y 163 has.), condicionado por factores como la accesibilidad y la incidencia manufacturera.

Lo mismo sucede comparado con partidos de otras regiones, no obstante, el crecimiento en la cantidad de has. por puesto de trabajo muestra una menor subdivisión de la tierra y el predominio de actividades extensivas; mientras que una mayor cantidad de puestos de trabajo por establecimiento puede significar desde una menor subdivisión de la tierra hasta una escasez de otras actividades secundarias y terciarias que obligan a un mayor protagonismo del campo como generador de trabajo.

En 1986 se realizó la última Encuesta Provincial Agropecuaria, no disponiéndose de datos oficiales posteriores. Se registran los datos a los efectos de un futuro completamiento y de la comprensión del escenario en las décadas precedentes.

---

## Notas. El sector agropecuario

1. Información climática suministrada por la Agencia de Extensión del INTA Lincoln.
2. Clasificación propuesta en: Osvaldo Barsky (Editor) “El Desarrollo Agropecuario Pampeano” GEL - INDEC / INTA / IICA, 1991.
3. Clasificación propuesta en: Elena Chiozza (Directora) “El País de los Argentinos” CEAL. Buenos Aires, 1978.
4. Cabe señalar que a la fecha de realización del Censo Nacional Agropecuario 1988, no se había producido aún la división entre las jurisdicciones de General Pinto y Florentino Ameghino, de allí que las referencias correspondientes a tal relevamiento involucran a ambos distritos.
5. Relevamiento realizado por la Secretaría de Planeamiento de la Municipalidad de General Pinto mediante la consulta a informantes calificados: acopiadores, productores, delegados, administradores agropecuarios, etc. Este relevamiento utiliza como unidad de análisis a la parcela rural y no al establecimiento, como en el caso del Censo. \* Esta categoría incluye la combinación de prácticas ganaderas: invernada, cría y tambó.
6. No obstante que los valores mencionados conforman el rango de precios promedio de mercado, en campos agrícolas de buena aptitud productiva se manejan valores que llegan a los 5.000/5.500 \$/ha.

# La ganadería

Dentro del sector agropecuario, la ganadería representa una de las actividades económicas más típicas del país, y que favorece activamente tanto al desarrollo nacional, como al arraigo de la población al medio rural.

Elementos de orden económico como la baja rentabilidad que experimentó la ganadería argentina a mediados de la década del '90; climáticos como la sequía de 1995 que definió, la menor disponibilidad de terneros en 1996 y estructurales como la profundización del proceso de agriculturización, producido ese año, fueron los principales factores que explican la disminución evidenciada en el rodeo nacional.

Esta caída en el rodeo, asociada a la influencia de las economías subsidiadas que deprimieron los precios internacionales de la carne, más el incremento de los precios internos por la escasa oferta, determinaron la consecuente merma en

la participación en nuestro país en los mercados internacionales de carne vacuna, cuyas exportaciones para 1998 alcanzaron aproximadamente 289.000 toneladas, volumen que resultó el más bajo de la década.

Existen, al mismo tiempo, otros componentes relacionados con la situación del mercado internacional: en primer lugar, la aparición de la enfermedad de la "vacaca loca" (Encefalopatía Espongiforme Bovina o BSE), que causó una reducción del consumo en la Unión Europea y en segundo término la recesión económica de los países del sudeste asiático, que generó una demanda menor de carne, causando un excedente de oferta, con precios deprimidos.

Esta situación se da en un momento especial para la Argentina, que fue declarado por la Oficina Internacional de Epizootias (OIE) hace dos años país libre de aftosa con vacunación, por la

inexistencia de focos de esta enfermedad desde 1994. Desde abril de 1999, fecha de la última vacunación y con la prohibición de vacunar, se abre una nueva instancia final para que la OIE otorgara al país la categoría de país libre de fiebre aftosa sin vacunación (hito alcanzado en abril de 2000).

Esta enfermedad que limitó por décadas el acceso de nuestras carnes a numerosos mercados, pudo llegar a esta condición gracias a la valiosa asistencia proporcionada por los equipos técnicos de INTA, que desarrollaron una vacuna oleosa, que facilitó la lucha contra la aftosa por su efectividad y su prolongada protección. Los éxitos obtenidos en el área de sanidad animal, genera condiciones preliminares que abren nuevas posibilidades para la exportación, además el tradicional sistema productivo argentino de engorde a pasto y a cielo abierto convierte a nuestras carnes en un producto con

ventajas comparativas únicas y muy buscadas en el mercado internacional por su calidad diferencial<sup>1</sup>.

De acuerdo con la Encuesta Nacional Agropecuaria 1997<sup>2</sup>, existen en el país 50.058.900 bovinos y para 1998 el total de los mismos era 48.084.900, un -3,94% comparado los dos años, (recordemos que su nivel máximo lo alcanzó en 1977 con 61 millones), 13.197.800 ovinos, 3.428.600 caprinos y en 1998 existían 1.783.349 porcinos, si retomamos los datos de 1996, se observa que existían 50.861.000 bovinos, 14.308.000 ovinos y 3.374.600 caprinos, es decir que las variaciones 1997/1996 fueron de -1,58, -7,76 y -1,58, respectivamente.

En cuanto al territorio de la provincia de Buenos Aires, se observa que la población de bovinos fue de 16.856.100 en 1998 (un -4,55% de variación respecto del año anterior, con 17.659.400 cabezas), constituyendo el 35% del total nacional. La población de ovinos era para 1997 de 1.897.400 (un -15,86% de variación respecto del año anterior, con 2.254.900 cabezas), colaborando con el 14,3% del total.

A partir de los registros censales y otras fuentes oficiales disponibles para Gene-

#### Partido de General Pinto. Evolución de la ganadería por número de cabezas

	BOVINO	OVINO	PORCINO	EQUINO
*1974	408.943	22.919	6.655	9.358
*1981	383.992	13.226	6.804	10.057
*1982	366.632	10.489	4.512	7.200
*1986	329.584	11.840	5.525	5.944
***1988	330.824	6.075	5.659	7.769
°1992	193.734	S/d.	S/d.	S/d.
°1993	211.331	S/d.	S/d.	S/d.
°1994	222.793	S/d.	S/d.	S/d.
°1995	217.306	S/d.	S/d.	S/d.
°1996	211.706	S/d.	S/d.	S/d.
°1997	194.663	S/d.	S/d.	S/d.
°1998	193.471	S/d.	S/d.	S/d.
°1999	193.471	S/d.	°°3.244	S/d.
Prov. de Buenos Aires	°18.329.959	**1.897.400	**861.112	***414.996

<sup>1</sup>Departamento Economía Agraria. Dirección de Economía, Planeamiento y Desarrollo Agropecuario. Ministerio de Asuntos Agrarios.

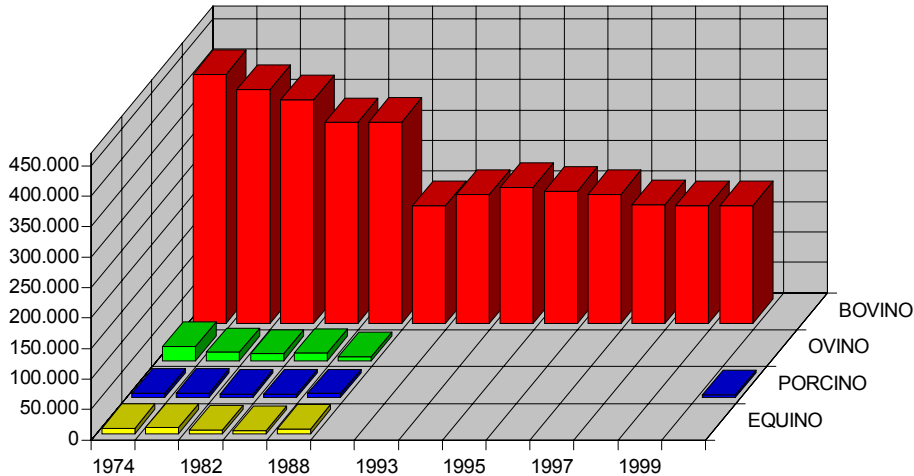
<sup>2</sup> Encuesta Nacional Agropecuaria 1997.

<sup>3</sup> Censo Nacional Agropecuario 1988.

° Dirección Provincial de Ganadería, datos de vacunación. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación.

°° Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas. Municipalidad de General Pinto.

### Evolución de las existencias ganaderas



ral Pinto, es posible sintetizar el siguiente cuadro:

General Pinto participaba en 1988, con el 1,54% de la existencia ganadera provincial<sup>3</sup>, En bovinos la participación fue del 1,96%, en ovinos la participación fue de 0,13%, en equinos la participación fue de 1,87%, mientras que en porcinos sólo alcanzó el 0,65%.

En 1998 se registraron 193.471 cabezas de bovinos, es decir un 1,14% de la existencia provincial, que fue de 16.856.100 animales.

Del cuadro se infiere que la cantidad de ganado bovino ha declinado en el período 1974-1998 con una disminución en las existencias del orden del 52,6%. Si comparamos la cifra del último Censo Nacional Agropecuario de 1988, con el total de 1998 la reducción es de 41,5%.

El ganado ovino durante el período 1974-1988 descendió un 73,4%. El ganado porcino manifiesta una tendencia decreciente del 14,9%, entre 1974 con 6.655 cabezas y 1988 con 5.659 animales y bajó un 44,67% si comparamos las existencias del año 2000 (3.244 cabezas, dato suministrado por la Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas de la Municipalidad de General Pinto) con los



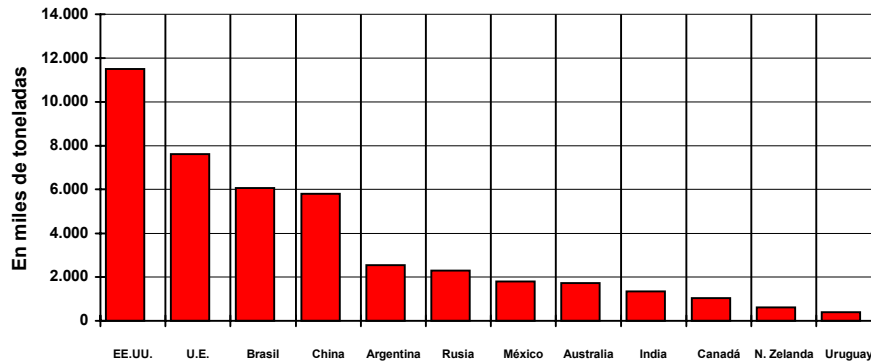
datos correspondientes al censo de 1988. El ganado equino ha sufrido una variación negativa de un 16,9%, pasando de una población de 9.358 cabezas en 1974 a 7.769 en el año 1988.

En el CNA 1988 también observamos, que tenían ganado bovino 703 establecimientos, 96 tenían lanar, 577 tenían equinos y 79 tenían cerdos. En cuanto a las existencias ganaderas del partido, el 94,5% del ganado era bovino, el 1,7% ovino, el 2,2% equino y el 1,6% porcino.

### Ganado vacuno

Según datos de la Secretaría de Política Económica<sup>4</sup>, la faena anual total de Argentina fue en 1993, de 11.894.938 cabezas, 11.880.322 cabezas en 1994, que levemente descendieron a 11.584.969 en 1995, a 11.542.927 en 1996 (con una producción de 2.374.373 toneladas de carne), en 1997, las cabezas faenadas disminuyeron levemente, llegando a las 11.161.572 cabezas y en 1998 hubo un ligero aumento, con 11.345.542 cabezas. También se produjo un aumento en la producción de res con hueso de 2.449.000 toneladas, es de destacar que

Producción mundial de carne vacuna. Año 1997



Fuente : Revista Anales. SRA, Diciembre 1998.

La Unión Europea produce en promedio unos 22 millones de toneladas. Según SENASA en el período Enero-Mayo de 1999, la Provincia de Buenos Aires aportaba el 60% de la faena, seguida por la Provincia de Santa Fe con un 20% y Córdoba con un 8%.

Las cabezas faenadas para exportación fueron 1.327.647 en 1993, se incrementaron a 1.791.367 en 1994 y a 2.419.811 en 1995, el 23,9% de las cabezas faenadas.

La Argentina produjo exportaciones de carne del orden de las 289.000 toneladas en 1998, por un valor de 617 millones, es decir, un 31,19% menos que en 1997, año en que produjo exportaciones por 420.000 toneladas (un 10% menos que en 1996), por valor de 740 millones de dólares; en 1996 por 465.000 toneladas (un 9% menos que en 1995) por valor de 840 millones de dólares, y en 1995 por 510.869 toneladas (un 36% más que en 1994), con ingresos por 1.076.700.000 pesos.

Si a esto le sumamos las exportaciones de cueros que fueron por 750 millones de pesos, entonces reunimos 1.800 millones, un 9% del total de las exportaciones. En 1994 se habían exportado por

376.187 toneladas con ingresos por 794 millones de pesos. En 1993 se habían exportado 280.000 toneladas de carne. La tendencia fue positiva desde 1993 a 1995, año a partir del cual comenzó a declinar.

El crecimiento de las exportaciones se debió fundamentalmente a tres factores: la puesta en marcha del Mercosur, el aumento de la cuota Hilton asignada al país por la Unión Europea como consecuencia de los acuerdos del GATT y la reciente corriente comercial con naciones del sudeste asiático.

El decrecimiento final de las exportaciones, a pesar de la declaración de país libre de aftosa con vacunación, se debe a varios factores: las restricciones del mercado internacional a la comercialización del producto (debidas por ejemplo al efecto de la enfermedad de la "vacaloca" o encefalopatía espongiiforme bovina), la firmeza en los precios internos de la hacienda en contraste con una baja de los precios internacionales que colocan en desventaja a la Argentina, debido al tipo de cambio fijo, con respecto a los mismos productos originados en Uruguay o Australia, la crisis asiática que necesitó de una devaluación de su moneda que

nos aleja de sus posibilidades, además de la competencia ventajosa de Australia por precio y distancia; y la liquidación de vientres, acentuada en 1996/97, que impone un proceso de recuperación largo, con necesidades de una mayor productividad.

Como en el caso de la producción cerealera (maquinarias, fertilizantes y riego), se deberán realizar fuertes inversiones y contundentes cambios de criterio para revertir la tendencia: utilización de mejores tierras para optimizar las pasturas y el manejo de los rodeos, incorporación de tecnología genética y el uso de sofisticados productos veterinarios, además de una fuerte modernización de la industria frigorífica (que involucre los complejos procesos de aseguramiento de la calidad requerido por los mercados importadores) y de su capacidad de faenamamiento.

Los lugares de destino por ahora, siguen siendo Europa con un 33%, EE.UU. con un 18%, Chile con un 13%, Brasil con el 14%, Israel 3%, y el 6,3% restante distribuido en otros países como Egipto, Rusia, Comunidad de Estados Independientes y otros países de América Latina.

Los países del Mercosur: Argentina, Bra-

## Datos Ganaderos del MERCOSUR

	Argentina	Brasil	Paraguay	Uruguay
Existencias (millones de cabezas) <sup>°</sup>	55,00	159,00	9,86	10,70
Producción (millones de toneladas) <sup>°</sup>	2,65	5,34	0,25	0,42
Exportación (millones de toneladas) <sup>°°</sup>	0,30	0,80	0,02	0,20
Consumo (kg./hab./año) <sup>°°°</sup>	62,00	23,00	45,00	67,00

Fuente: ° FAO, 1999. °°FAO, 1997. °°° Procar-Aacrea, 1995

## Exportación de bovinos (principales rubros cárnicos)

RUBRO	En-May '98	En-May '99	Var. '99/98
Carnes Frescas	38.370	54.041	40,8%
Cortes Hilton	10.574	10.966	3,7%
Carnes Procesadas	24.314	21.171	-12,9
Menudencias y Vísceras	24.482	23.047	-5,9%
<b>TOTAL</b>	<b>94.740</b>	<b>109.225</b>	<b>11,8%</b>

Fuente: Panorama Ganadero N° 6, 1999- SAGPyA

sil, Paraguay y Uruguay, representan el 18% de las existencias mundiales de ganado bovino, el 18% de la faena, el 17,5% de la producción pero sólo el 10% de las exportaciones.

En el caso de la Argentina, estas cifras contrastan con las 1.813.000 toneladas consumidas en el mercado interno en 1996, lo que muestra que se exporta el 20% de lo que se faena (2.278.000 ton. a 199 kg. por animal serían unos 11.450.000 de animales, el 21,7% - tasa de extracción relativamente baja- del total del rodeo nacional estimado en 52.648.600 animales), dato preocupante al comparar que en la década del '30 la Argentina participaba con el 53% de las ventas mundiales con más de 1.000.000 de toneladas y hoy no alcanza al 9% (en 1996 el mercado mundial de carnes mueve más de 5 millones de toneladas). Mientras que, por ejemplo, Nueva Zelanda, con una superficie similar a la de la provincia de Santa Cruz, triplica nuestras exportaciones y Australia las cuadruplica. El sesgo anti-exportador de nuestra política económica de las últimas cuatro décadas, el proteccionismo mundial y la aftosa fueron las causas principales de esta debacle.

Argentina fue declarada país libre de aftosa sin vacunación en abril del presente año, este cambio de status sanitario argentino, abre las puertas para todo el comercio mundial, dado que hasta ahora, las restricciones sanitarias aplicadas a los países afectados por la aftosa, sólo nos permitía llegar a la mitad del mundo. Hoy podemos competir en un mercado de carnes caras.

La eliminación del flagelo aftósico fue el gran impedimento del despegue (o la recuperación) de esta actividad, independientemente de las 32.625 toneladas de la Cuota Hilton, que el país puede colocar en el mercado europeo, o las 20.000 toneladas anuales de carne fresca convenidas con EE.UU., ya que la posibilidad de entrar en el circuito no aftósico permitirá pasar de los actuales 1.250 dólares por tonelada que obtiene el país, a los 2.600 dólares que obtiene, por ejemplo, Canadá.

Durante enero-mayo del año 1999 las ventas al exterior de los principales rubros cárnicos alcanzaron las 109.225 toneladas. Este volumen representa un aumento del 11,8% con relación al mismo período del 1998 que fue de 97.740 toneladas. El menor precio relativo que tienen

los vacunos en sus distintas categorías con relación al año anterior ha facilitado las operaciones de exportación.

Alemania continúa siendo el principal destinatario para los cortes especiales Hilton, con un total de 8.233 ton exportadas en el período enero-mayo de 1999 que significaron un ingreso de 61.402.000 dólares. El total exportado para este rubro asciende a 10.966 toneladas que equivalen a 82,1 millones de dólares. En carnes frescas Chile es nuestro principal mercado con 16.466 toneladas que representan alrededor de 33,0 millones de dólares. El total del rubro suma 54.041 toneladas y 131,5 millones de dólares.

Con relación a las carnes procesadas, EE.UU. con 7.551 toneladas es nuestro principal comprador y el acumulado para este rubro es 21.171 toneladas, que corresponden a 27,5 y 66,7 millones de dólares respectivamente.

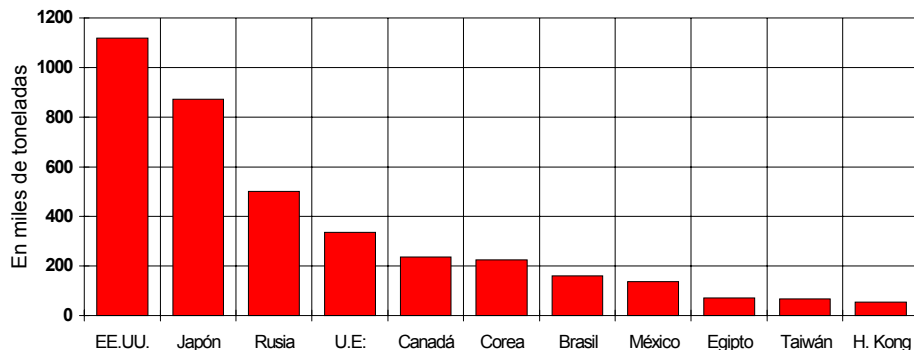
Le sigue Brasil (sin las exigencias mencionadas y por lo tanto hoy un mercado accesible), que tiene un déficit proyectado para el trienio 2003-2005 de 210.000 toneladas, y la Argentina estaría en condiciones de captar el 80% de esa demanda, es decir de triplicar las actuales exportaciones a nuestros vecinos. Por últi-

mo, las importaciones del resto del mundo crecerían para el mismo período en un 30% y el país debería aumentar en igual proporción su oferta lo que representa unas 113.000 toneladas.

Si a esto le sumamos lo actualmente exportado a EE.UU. y Europa, nuestros compradores más importantes en la actualidad, en los inicios del siglo entrante podemos recuperar el millón de toneladas exportadas de la década del '30 (para lo cual el rodeo nacional debe crecer en un 20% o mejorar la tasa de extracción a por lo menos el 25%, con una mayor eficiencia en el manejo del rodeo y crecer el rodeo en algo más del 10%).

A partir de lograr erradicar esta enfermedad, con la categoría de "libre aftosa con vacunación", en mayo de 1997, la Argentina logró acceder a importantes mercados como EE.UU., que importan con políticas de riesgo mínimo de contagio. Con la re-categorización de nuestro país como libre de aftosa sin vacunación, la OIE abre una nueva instancia a la comercialización de carnes argentinas, propiciando la llegada a mercados que importan con riesgo cero y que sólo compran a países que presentan esta categoría, el nicho más interesante del mercado mundial, éstos

### Importación mundial de carne vacuna. Año 1997



Fuente: Revista Anales, SRA. Diciembre, 1998.

### Importaciones de bovinos. Variación de volumen fiscalizado 1999/98

Rubro	Enero-Mayo 1998	Enero-Mayo '99	Variación 1999/98
<i>Ton. Peso Prod.</i>			
Carne Fresca	7.866	3.603	-54,20%
Menudencias y Visceras	1.012	797	-21,25%
<b>Total</b>	<b>8.878</b>	<b>4.910</b>	<b>-44,69%</b>

<i>Miles de U\$S</i>			
Carnes Frescas	13.161	5.416	-31,15%
Menudencias y Visceras	1.576	1.580	0,25%
<b>Total</b>	<b>14.737</b>	<b>8.041</b>	<b>-45,44%</b>

Fuente: Panorama Ganadero N° 6, 1999- SAGPyA

son los del área Asia-Pacífico (básicamente China, Corea, Filipinas, Hong Kong, Indonesia, Malasia, Singapur y Taiwan), donde el crecimiento económico produjo cambio en hábitos y gustos por los que el consumo de carne crecerá el 300% en los próximos 10 años, requiriendo crecer en las importaciones de la región de 1 a 2,9 millones de toneladas, y según estudios técnicos difundidos por la Fundación Okita, la Argentina estaría en condiciones de captar el 20% de esa demanda, lo que representa unas 385.000 toneladas anuales.

Lo cierto es que los esfuerzos del SENASA (Servicio Nacional de Sanidad Animal), de sus referentes provincial COPROSA (Comisión Provincial de Sanidad Animal), local SELSA (Servicio de Lucha Sanitaria), de los productores que financiaron las campañas de vacunación y de los Entes Técnicos y Administrativos de los Planes en la lucha contra la aftosa, produjeron, de hecho, resultados positivos.

Para explicarlos repasemos la historia del proceso: la aftosa llegó al país hace más de 100 años. En 1960 el Estado, por una ley de vacunación obligatoria tomó las riendas de la lucha (sin embargo sólo se vendían vacunas para el 60% de los anima-

les y algunos incluso las compraban para cumplir pero no las inyectaban). Luego de 30 años el SENASA lanzó el Plan de Control 1989/92 y posteriormente el Plan de Erradicación 1993/97 donde la cobertura alcanza al 100% de los animales.

La llegada de la Argentina a la tan ambicionada categoría de país libre de aftosa "sin vacunación", permitió posicionar al país dentro de un selecto grupo de países, como los de América del Norte y Central, Irlanda, Gran Bretaña y Dinamarca (únicos reconocidos como libres por EE.UU. en la Comunidad Europea), Japón, Nueva Zelanda y Australia, permitiéndonos competir en un mercado más grande. Además, el comercio mundial de carne es equivalente a 3,5 millones de toneladas importadas de carne con hueso, de los que el circuito aftósico participa con 1,2 millones de toneladas, con 400.000 toneladas de la Unión Europea, con 300.000 toneladas de la ex-URSS y 500.000 toneladas de otros países, reuniendo sólo el 34% del total. El 66% restante, 2,3 millones de toneladas, es ocupado mayoritariamente por EE.UU. que importa 1,1 millones de toneladas (aunque mucha carne es de bajo precio, empleada en la elaboración

de hamburguesas y es necesario realizar una tarea de marketing para llegar con un producto de calidad), Japón que es el segundo importador mundial de carne con 700.000 toneladas y 500.000 toneladas de otros países.

En el transcurso del año 1999 hubo una significativa disminución en la importación de carne fresca y menudencias y vísceras, en nuestro país. Las mermas fueron de 54,2% en el volumen y del 31,15% en el valor para las primeras. Para la segunda la baja del volumen fue del 21,25%, con una variación casi neutra en valores. Los volúmenes mencionados tienen escasa significación si lo comparamos con los totales que se comercializan en Argentina.

Uruguay es el país que más carne fresca nos vende, seguido por Paraguay y Brasil. Las 3.603 toneladas de carne fresca que se importa en su mayoría son de asado y medias reses.

### **Identificación individual de animales: Trazabilidad**

La demanda europea para el próximo milenio es clara: todos los productos que

ganaderos que ingresen a su mercado deberán contar con la certificación de origen. Esto es la capacidad técnica de conocer la historia del animal, identificándolo desde el nacimiento en el lugar de origen, hasta el fin de su cadena de comercialización. Este método es mucho mejor que la caravana auricular, fundamentalmente por la dificultad para adulterarlos.

A partir de mayo de 1996, aparece una enfermedad llamada BSE, que causa muertes y además una profunda crisis en la demanda de productos de origen ganadero en Europa. Para poder replantear esta situación y como respuesta al rechazo de la gente, la Comisión Europea estableció las normativas iniciales para el etiquetado de la carne como herramienta de seguridad al consumidor. Comenzó así una búsqueda de un sistema inviolable para utilizar y se iniciaron los ensayos para la aplicación de la trazabilidad en la carne bovina. Luego de intensas discusiones, se debió utilizar las caravanas alfanuméricas, con el código de país, seguido por un número individual, por cuestiones de operatividad y costo. Se planteó la obligatoriedad de contar con una credencial para

los animales, en la que queden registrados todos los movimientos.

Los sistemas de certificación de calidad de carne con identificación individual obligatoria de bovinos comenzaron a aplicarse en casi todos los países que integran la UE y los gobiernos asumieron los costos. El ensayo internacional para la implementación de sistemas electrónicos de identificación y bases de datos computarizadas, llamado Proyecto IDEA, es el que se difunde en la U.E, es de reciente aparición y no estará terminado antes del 2000.

Haciendo un poco de historia, la identificación electrónica se origina en la década de los '70, con orientación ganadera fundamentalmente sanitaria y de control de mercado. Así se comenzó a hablar de trazabilidad como la organización de una base de datos que recibe información de origen, identificación, historia clínica y productividad de toda la población animal. Con los avances tecnológicos se logró aumentar las distancias de lectura, fabricar los equipos en miniatura, hacerlos funcionar sin batería. Varios son los proyectos que tienen posibilidad cierta de ser aplicados: la experiencia IDEA de la Unión Europea, el proyecto nacional FAIR

(Farm Animal Identification Records) de los EE.UU., y el BTIS en Australia.

El ICAR, International Committee for Animal Recording, reconoce tres tipos de transpondedores para identificación electrónica:

- Los Inyectables, de tamaño pequeño, encapsulado por lo general en cristal y capaces de ser inyectados en el cuerpo del animal.
- Los Crotales Electrónicos, de tamaño mediano, recubiertos de material plástico y para ser colocados en las orejas o cuello de los animales.
- Los Bolos Electrónicos, transpondedores inyectables introducidos en una cápsula que administrada oralmente permanece todo el tiempo en los preestómagos de los rumiantes.

El dispositivo más simple de aplicar, por la ausencia de riesgos para el consumidor, es el Bolo Electrónico que permitiría identificar los bovinos desde su nacimiento, siendo prácticamente inviolable su identificación hasta el sacrificio. Luego en el matadero se realiza un proceso de transferencia de la identidad del animal a un canal, una vez separadas las vísceras entre las que se encuentra el bolo identificador.

Este proceso puede realizarse de forma automática mediante la edición de etiquetas con numeración alfanumérica visible en código de barras o sobre soportes electrónicos en radiofrecuencia, se deberá asegurar la continuidad de la numeración sobre la unidad comercial de carne envasada<sup>5</sup>.

Argentina es un importante país exportador de carnes, que ve a esta exigencia del mercado como una dificultad seria por los costos que genera, pero que debe solucionar en el corto plazo; es cierto también que nuestra nación no tiene los problemas sanitarios de los países europeos, pero cuando el mercado imponga la identificación del ganado no se harán excepciones para requerirlas.

Los más afectados serán los criadores, y es aquí donde comenzará a tener un rol importante el papel que juegue el Estado, tanto como motor del sistema a emplear, como por el apoyo económico que podrá otorgar, para su ejecución.

Según el Centro de Consignatarios de Productos del País, la trazabilidad en sí misma posee una serie de ventajas para el productor: podría saberse con certeza el rendimiento de la media res y los cortes de animales con determinada

### Evolución de la existencia de ganado vacuno por sexo y edad (en miles)

	**1974		***1981		***1982		***1986		1988	
	Prov.	Part.	Prov.	Part.	Prov.	Part.	Prov.	Part.	Prov.	Part.
TOTAL	21455	408	18738	383	18742	366	18887	329	16834	330
Vacas	8301	130	6900	131	6938	130	6769	102	-	-
Vaquillonas	3899	73	2808	68	2856	58	2626	49	-	-
Ternero/a	4397	68	4565	76	4304	74	5068	77	-	-
Novillos	2673	51	2186	51	2150	54	*3969	94	-	-
Novillitos	1524	74	1788	49	2035	43			-	-
Toros/bueyes	657	12	488	8	458	7	452	7	-	-

\* Incluye novillitos

	°1992		°1993		°1994		°1995		°1996	
	Prov.	Part.	Prov.	Part.	Prov.	Part.	Prov.	Part.	Prov.	Part.
TOTAL	19825	193	19909	211	20203	222	20201	217	18554	211
Vacas	7439	69	7447	74	7651	74	7643	74	7107	70
Vaquillonas	2768	36	2784	34	2716	38	2657	31	2434	32
Ternero/a	5191	33	5302	44	5478	50	5645	52	4944	49
Novillos	2180	31	2058	30	2071	34	2060	38	2059	35
Novillitos	1827	16	1903	20	1864	19	1790	18	1625	22
Toros/bueyes	417	5	412	6	421	4	412	4	384	3

	°1997		°1999		°°2000	
	Prov.	Part.	Prov.	Part.	Prov.	Part.
TOTAL	18337	194	18329	193	-	145
Vacas	7023	67	7025	67	-	56
Vaquillonas	2386	29	2439	32	-	21
Ternero/a	4961	43	5177	45	-	46
Novillos	1959	35	1899	35	-	13
Novillitos	1631	17	1427	11	-	6
Toros/bueyes	378	3	362	3	-	3

Fuente:\*\* CNA. INDEC. 1974. \*\*\*Informe Agropecuario, Ministerio de Asuntos Agrarios, Provincia Buenos Aires ° Dirección Provincial de Ganadería. Datos de Vacunación Totales. Provincia Buenos Aires. °°Secretaría de Obras y Servicios Públicos. Municipalidad de General Pinto.

genética, obteniendo de esta manera precios diferenciales para los mejores animales. Al existir una regeneración de información, los empresarios están en condiciones de realizar mejoramiento genético más seguro y más rápido; se simplificarían y ordenarían las prácticas de manejo de los rodeos; y por último, al estar identificados los animales permitiría una mejor negociación de créditos con los organismos de financiamiento.

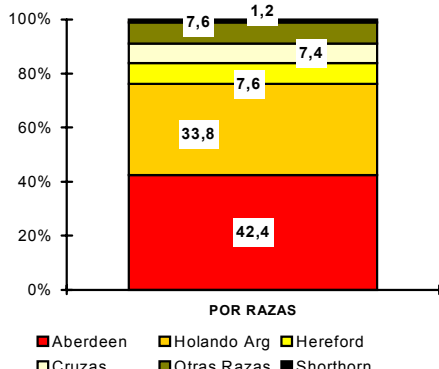
### La producción bovina en General Pinto

Veamos entonces como se fue desarrollando la actividad ganadera bovina y en particular, que significado tiene en General Pinto. Con este propósito se han realizado dos cortes temporales en los que se pueda distinguir esta actividad antes y después de la división del partido. El partido contó en 1999, con 193.471 cabezas de ganado bovino; mientras que sólo un total de 28 partidos de la zona ganadero-agrícola y ganadera de la provincia, son los que superan las 300.000 cabezas de existencia ganadera y aportan con el 57% del total provincial: General Villegas -el mayor productor con



### Partido de Gral. Pinto<sup>1</sup>:

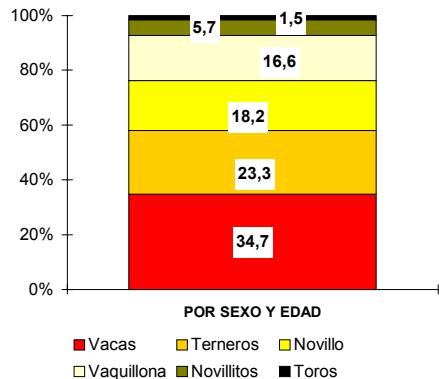
#### Composición del ganado vacuno - 1982



<sup>1</sup> Incluye al actual partido de Florentino Ameghino

### Partido de Gral. Pinto:

#### Composición del ganado vacuno - 1999



699.303 cabezas en 1996 y 562.418 en 1997- Rivadavia, Carlos Tejedor, Lincoln, Trenque Lauquen, Pehuajó, Bolívar, 25 de Mayo, Chascomús (Magdalena y Tordillo, algo separados del resto), Olavarría - 690.695 cabezas-, Tapalqué, Azul (504.510 cabezas en 1997), Rauch, Ayacucho (604.389 en 1997), Alsina, Puán, Saavedra, Coronel Suárez, General La Madrid, Laprida, Benito Juárez, Tandil, Balcarce, Coronel Pringles y Villarino.

El área de la Provincia de Buenos Aires donde el sistema de producción predominante es la ganadería, la componen 22 partidos de la Cuenca del Salado, área que registró una existencia de 6.029.752 cabezas en 1997, el 34% del total de la Provincia, y el 12% del país.

El partido de General Pinto pertenece a la llamada *Pampa Arenosa ó Alta* que integra junto a otros 10 partidos del norte y noroeste de la provincia de Buenos Aires, y que suman una superficie dedicada a la explotación agropecuaria de 3,1 millones de hectáreas, y donde General Pinto participa con el 8,2%.

Los suelos no tienen una característica uniforme, pero en el partido, predomina la aptitud ganadero-agrícola por sobre las condiciones de aptitud agrícola de

alta productividad, agrícola-ganadera y ganadera.

De los 801 establecimientos en que se dividía la superficie agropecuaria del partido (412.387,1 has) en el último Censo Nacional Agropecuario de 1988; el 87,7% de los establecimientos estaba ligado a la actividad ganadera, el 18,2% de los establecimientos realizaban actividad de cría, el 17,8% realizaban internada, el 26,5% estaban dedicados a la actividad de internada y cría y el 37,5% al tambo, es importante aclarar que cada una de estas actividades no se desarrolla en forma exclusiva, sino que puede articularse más de una tarea por establecimiento. Por su parte, la actividad agrícola se desarrollaba en forma exclusiva en el 12,3% de los establecimientos agropecuarios.

A partir de la década del '70 y hasta el comienzo de esta década puede observarse una importante, y casi constante merma en la cantidad de ganado vacuno de la provincia. En el partido se visualiza asimismo, aunque con altibajos, una disminución del número de animales.

En la clasificación por sexo y edad puede observarse en la provincia una tendencia general decreciente en todos los rubros. En particular, se mantiene la can-

### Partido de General Pinto: Composición del ganado vacuno por razas (en %)

Razas	Provincia	General Pinto
Aberdeen Angus	61,7%	42,4%
Holando Argentino	10,2%	33,8%
Cruzas	9,9%	7,4%
Shorthorn	3,3%	1,2%
Hereford	13,0%	7,6%
Otras Razas	-----	7,6%
TOTAL	100,0%	100,0%

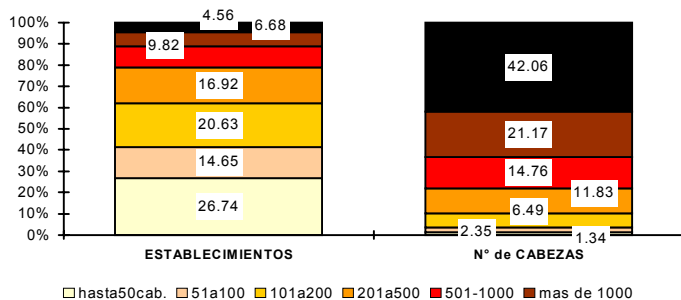
Fuente: Informe Agropecuario de la Dirección de Economía, Planeamiento y Desarrollo Agropecuario. 1982.

### Partido de General Pinto. Número de cabezas según tamaño de rodeo (1988)

Tamaño Rodeos	total	Hasta 50	51-100	101-200	201-500	501-1000	1001-2000	+ 2000
N° de Establecimientos	703	188	103	145	119	69	47	32
%	100	26,74	14,65	20,63	16,92	9,82	6,68	4,56
Cantidad de cabezas	330.824	4.428	7.778	21.462	39.163	48.821	70.043	139.129
%	100	1,34	2,35	6,49	11,83	14,76	21,17	42,06

Fuente: CNA 1988.

### Distribución por tamaño de rodeo, 1988



tividad de vacas (con una leve disminución en los tres últimos ciclos) y la tendencia decreciente en la cantidad de vaquillonas, novillitos, terneros y novillos; mientras que la cantidad de toros y bueyes se mantiene baja, sin grandes fluctuaciones. En el partido, decrece la cantidad de vacunos de manera casi continua desde 1974, pasando de 408.943 a 330.824 en 1988, es decir que a esta fecha la existencia total de ganado había disminuido al 19,1% de la población de 1974. Por su parte, para el período 1974-1986 los toros sufren una retracción del 41,7% seguido por las vaquillonas con una caída del 32,9%, las vacas el 21,5% y los novillos y novillitos un 24,8%. No obstante, los terneros/as incrementaron su número en un 13%.

Comparando los registros de 1992 y 2000, la cantidad de ganado vacuno se mantiene estable hasta el año 1999, produciéndose una merma considerable del 24,9% en el año 2000. Así mientras que las vacas, vaquillonas, toros, novillos y novillitos disminuyen un 18,8%, 41,7%, 40%, 58,1% y 62,5% respectivamente, los terneros se incrementan a razón de un 39,4%.

En cuanto a la composición por razas, en

el partido puede verse, según datos oficiales de 1982, la preponderancia en la participación de la raza Aberdeen Angus (42,4%), le siguen Hereford (7,6%), Cruzas (7,4%), Shorthorn (1,2%) Holando Argentino (33,8%), y otras razas (7,6%) En la provincia la raza Aberdeen Angus es la más importante (61,7%), y la raza Hereford (13%) tiene el segundo lugar, seguida por la Holando, que igualmente incide en una proporción importante (10,2%), al igual que las cruzas (9,9%). Por otro lado, de los 145 establecimientos dedicados exclusivamente a invernada en 1988, 85 no suplementaban la alimentación y 60 sí, y de los 148 establecimientos dedicados exclusivamente a cría, 3 estacionaron los servicios y diagnosticaron preñez e inseminaron artificialmente, 19 estacionaron los servicios y diagnosticaron preñez, 29 estacionaron los servicios, y 97 no realizaron ninguna de las prácticas consideradas. En cuanto al tamaño de rodeos, de los 703 establecimientos censados en 1988 con ganado bovino en el partido, y que juntos sumaban 330.824 cabezas, el 26,74% tiene rodeos de hasta 50 cabezas y concentra apenas el 1,34% de los animales. Los establecimientos con ro-

#### Evolución de la cantidad de explotaciones según tipo de actividad

	1974	1981	1988	*2000
Total de explotaciones	776	812	801	805
Agricultura exclusiva	47	30	S/d.	200
Cría e invernada y cría	370	324	364	307
Agrícola-Ganadera	34	115	S/d.	94
Invernada	S/d.	23	145	68
Tambo	306	319	306	123
Otros	19	1	S/d.	13

\*Cantidad de parcelas agropecuarias según uso. Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas de la Municipalidad de General Pinto.

deos que se ubican entre las 51 y 200 cabezas suman 248 (35,28%) y concentran el 8,84% de los animales.

En contraste, los rodeos más grandes - entre 201 y 1.000 animales- se distribuyen en 188 establecimientos (26,74%) que concentran el 26,59% de los animales, los establecimientos con un rodeo mayor a 1.000 suman 79 (11,24%) y concentran el 63,2% de los animales; lo cual habla de una mayor concentración de las existencias ganaderas en el segmento de establecimientos con rodeos con más de 1.000 animales, seguida por aquellos con rodeos entre 201 y 1.000 animales.

Para el año 2000, si bien la información refiere estrictamente a parcelas rurales que desarrollan actividades agropecuarias y no a explotaciones, es posible reconocer claramente las tendencias productivas actuales del partido<sup>6</sup>, pudiéndose observar el claro predominio de las actividades ganaderas en todas sus modalidades (cría e invernada y cría, invernada y tambo) por sobre otros usos agropecuarios. De hecho, las parcelas en las que se realiza actividad ganadera casi excluyente representan el 61,8% del total; valor que se incrementa al 73,5% si se adicionan las parcelas de uso agrícola-ganadero.

Según AACREA (Asociación Argentina de Consorcios Regionales de Experimentación Agrícola) a pesar de la recuperación de precios, un campo de 1.700 has. en la provincia de Buenos Aires con buen nivel de producción (1.100 vientres con un 90% de preñez y el 85% de destete y con vaquillonas que se entoran a los 15 meses y con una producción de 120 kg. por ha. y por año, muy por encima del promedio local), pero con un precio de 0,82 \$/kg., da una rentabilidad del 2,1% anual y un resultado final que permitiría un retiro de \$ 1.700 mensuales si no existe endeudamiento contra la rentabilidad obtenida con los precios históricos (0,9 \$/kg.) que sería del 3,2% con retiros mensuales posibles de \$ 2.700.

Es interesante tener como referencia algunas experiencias de cría en zonas predominantemente ganaderas (por ejemplo Ayacucho o Saladillo), predominantemente agrícolas (por ejemplo Junín), y predominantemente mixtas (por ejemplo Balcarce), para manejar los parámetros más optimistas de la actividad en la provincia.

En Ayacucho, según experiencias difundidas por la UEEA (Unidad de Extensión y Experimentación Adaptativa) del INTA

Balcarce, en un rodeo con un 4,5% de toros, con un porcentaje de destetes del 70%, con un sustrato alimenticio de pastizal natural (88%), pastura perenne degradada (10%) y rastrojo de maíz (2%), con un plan sanitario de antiaftosa (1 dosis), antiparasitario (1 dosis), brucelosis, mancha y gangrena y con una carga de 0,65 cabezas por ha., se consiguen terneros de destete de 170 kg. (95 kg./ha./ciclo anual) con muy buenas posibilidades en el mercado.

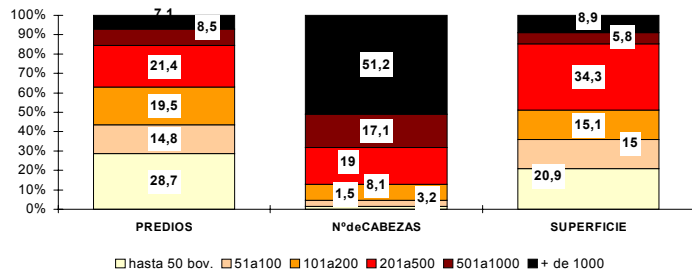
En Saladillo, según experiencias difundidas por AACREA del CREA Arroyo Las Flores, en un rodeo con un 2 a 3% de toros, con 40 días de servicio para las vacas y 45 días para las vaquillonas, con un índice de preñez del 92%, con un 90% de pariciones y con un porcentaje de destetes del 89%, con un sustrato alimenticio de pastizal natural (88%), pastura perenne degradada (10%) y rastrojo de maíz (2%), con un plan sanitario de vacunas contra aftosa y carbunco, de análisis de brucelosis, tuberculosis, leptospirosis y vibriosis y una revisión física de los toros, con una carga de 330 kg. por ha., se consiguen terneros de destete de 150 kg. y una producción de carne de cría de 133 kg./ha./ciclo anual.

## Predios, superficie y cantidad de ganado por tamaño de rodeo - Año 2000

	TOTAL	%
<b>PREDIOS</b>		
hasta 50 bov.	118	28,7
51 a 100	61	14,8
101 a 200	80	19,5
201 a 500	88	21,4
501 a 1.000	35	8,5
+ de 1.001	29	7,1
<b>TOTAL</b>	<b>411</b>	<b>100</b>
<b>SUPERFICIE</b>		
hasta 50 bov.	46.430	20,9
51 a 100	33.261	15
101 a 200	33.433	15,1
201 a 500	76.083	34,3
501 a 1.000	12.961	5,8
+ de 1.001	19.696	8,9
<b>TOTAL</b>	<b>221.864</b>	<b>100</b>
<b>GANADO</b>		
hasta 50 bov.	2.103	1,5
51 a 100	4.565	3,2
101 a 200	11.723	8,1
201 a 500	27.572	19
501 a 1.000	24.745	17,1
+ de 1.001	74.222	51,2
<b>TOTAL</b>	<b>144.930</b>	<b>100</b>

FUENTE: Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas. Municipalidad de General Pinto. Año 2000.

## Distribución por tamaño de rodeo - Año 2000



En Junín, según experiencias difundidas por la UEEA (Unidad de Extensión y Experimentación Adaptativa) del INTA Junín, en un rodeo de vacas raza cruce Brangus 3/8, con un 3% de toros, con un peso de servicio de 490 kg., una duración de 3 meses, y con una edad de servicio de 24 meses; con un porcentaje óptimo de preñez del 97%, con 95% de pariciones y 93% de destetes a los 7 meses, con un sustrato alimenticio de campo natural complementado con rastrojos de maíz y soja y suplementado con rollos de rastrojo de soja en verano; con un pastoreo rotativo, con un plan sanitario de antiaftosa, antiparasitario, brucelosis, mancha y gangrena y con una carga de 0,68 cabezas por ha., se consiguen terneros de 214 kg. (146 kg./ha./ciclo anual) con excelentes posibilidades en el mercado.

En Balcarce, según experiencias difundidas por la UEEA (Unidad de Extensión y Experimentación Adaptativa) del INTA Balcarce, en un rodeo de vacas raza Aberdeen Angus y cruces A. Angus y Hereford, con un 2% de toros, con un peso de servicio de 260 kg. (15 meses) y 300 kg. (27 meses), una duración del servicio de 2 meses, y con una edad de primer servicio de 15 meses; con un por-

### Movimiento de ganado vacuno en el partido: Egresos

Año	Total Bov. Mov.	Liniers	A remate Feria	Frigoríficos	Invernada fuera Prov.	Invernada en Prov.
1995	115.000	4.500	31.000	52.000	15.000	12.500
1996	108.200	4.200	23.000	54.000	11.000	16.000
1997	82.800	5.000	16.000	47.000	7.800	7.000
1998	74.200	6.000	14.000	43.000	5.200	6.000
1999	82.500	5.000	16.000	40.000	12.000	9.500

Fuente: Dirección de Recaudación y Guías de la Municipalidad de General Pinto.

### Movimiento de ganado vacuno en el partido: Ingresos

Año	Total
1995	21.000
1996	19.500
1997	20.500
1998	18.000
1999	23.000

Fuente: Dirección de Recaudación y Guías de la Municipalidad de General Pinto.

centaje de preñez del 94%, con 92% de pariciones y 90% de destetes a los 6 meses. Con un sustrato alimenticio de pastura base agropiro alargado, festuca alta (+/-20 años); con un pastoreo rotativo suave con período de concentración, con un plan sanitario completo según EEA y con una carga de 1,6 cabezas por ha., se consiguen terneros de 160 a 180 kg. sin problemas en el mercado.

Según experiencias difundidas por la UEEA (Unidad de Extensión y Experimentación Adaptativa) del INTA Junín, con novillitos raza cruza Brangus 3/8, con un peso inicial de 214 kg., con un sustrato alimenticio de pasturas perennes de alfalfa, pasto ovillo y trébol blanco, suplementado con heno de mocha (7 kg./año/día) de mayo a agosto y grano de maíz (2 kg./año/día) de mayo a diciembre, con un plan sanitario de antiaftosa (3d), antiparasitario (2d) y anticarbunclosa (1d) y con una carga de 3,7 cabezas por ha., se consigue una ganancia diaria de 0,733 kg./animal/día, produciendo en 240 días, novillos de 390 kg. (651 kg./ha./ciclo anual) con buenas posibilidades en el mercado, equiparables a la rentabilidad agrícola a precios promedio, con una mayor seguridad de producción.

En la zona de América, partido de Rivadavia, a los 12 a 14 meses, con una invernada corta de buenas pasturas y verdeos, se le incorporan 220 kg. al ternero y se vende un novillo de 420 kg. La actividad se vuelve interesante y alternativa a la agricultura si se trabaja en forma intensiva, con mucha rotación, alambrados y parcelas, pasturas de alfalfas, festucas y cebadillas resistentes.

Analizando el cuadro precedente se puede establecer que del total de predios dedicados a la ganadería vacuna, el 43,5% tiene menos de 100 hectáreas. Este segmento aporta el 35,9% de la superficie dedicada a la actividad y el 4,7% de la hacienda. Los establecimientos que poseen entre 100 y 500 hectáreas representa el 40,9% del total, aportan el 49,4% de la superficie y el 27,1% de la hacienda. Por último, el rango de establecimientos de mayor superficie, es decir mayores a las 500 hectáreas, representa el 15,6% del total y reúne el 14,7% de la superficie y el 68,3% de las existencias de ganado vacuno del partido.

En cuanto al egreso de ganado la información suministrada por el Municipio<sup>7</sup>, nos indica que en 1999, el 48,5% de los animales fue movilizado con destino a

frigoríficos, el 19,39% fue subastado en remate feria, el 14,55% fue destinado a invernada fuera de la provincia, el 11,52% fue orientado a invernada en la provincia y el 6,06% al Mercado de Liniers. En relación a la invernada fuera de la provincia, es importante subrayar su significación en los años 1995, 1996 y 1999, circunstancia que probablemente se relacione con la ocurrencia de inundaciones u otro fenómeno natural dentro del partido.

En el mercado nacional sólo el 13% de la hacienda comercializada va a remates de feria y el 21% va a mercados concentradores como el de Liniers (14% en 1996), sumando el 34% de las ventas (contra el 53% de 1991). El 66% son ventas directas en el campo o a través de consignatarios, mecanismo que se impone creciendo desde el 47% de 1991 mostrando la necesidad de eliminar comisiones, riesgos y gastos en el mercado concentrador ante la escasa rentabilidad.

### **Factores que inciden en el nivel de producción, en la actividad de cría, recría e invernada vacuna:**

El partido de General Pinto, presenta ca-

racterísticas de heterogeneidad en sus suelos con predominio de la actividad potencial de tipo ganadero-agrícola, esto se traduce también en la utilización que de los mismos se hace, ya que un porcentaje del 24,5% de la superficie correspondiente a establecimientos agropecuarios estaría afectada al desarrollo de actividades agrícolas, un 61,8% a prácticas ganaderas y un 13,7% de la superficie a prácticas mixtas agrícola-ganaderas.

Dentro de las prácticas ganaderas sobresale la de ciclo completo (cría e invernada), seguida por el tambo y la invernada.

Si bien el proceso de agriculturización operado en los últimos años ha tenido como efecto directo el repliegue de la ganadería y la liquidación de los stocks, la disminución de las existencias reconoce en el partido un desarrollo de casi una década, período en el que el reposicionamiento de los precios agrícolas y los efectos directos de las inundaciones en gran parte de la superficie del partido, incidieron negativamente en el comportamiento del sector.

Respecto al estado general de la ganadería, puede referirse algunos elementos que deben ser tenidos en cuenta:

- Algunos productores aplican prácticas

aisladas de uso racional del pastizal.

- Son necesarias pautas validadas localmente para efectuar un manejo correcto del pastizal.

- Se dispone de escasa información sobre la productividad de las distintas comunidades de pastizal.

- Las empresas ganaderas en general no confeccionan reservas o lo hacen sin planificación.

- Los productores ganaderos de carne, sobre todo los de cría siembran una exigua superficie con pasturas permanentes.

- El porcentaje de destete, en general del 65-70% se ve afectado por la incidencia de enfermedades reproductivas.

- Las ganancias de peso se ven disminuidas por la incidencia de parásitos internos.

- Los productores de cría dependen de la producción y venta de terneros, lo cual limita el desenvolvimiento económico-financiero de las empresas.

- Los procesos de recría e invernada no observan planteos tecnológicos eficientes.

El análisis demuestra el incremento exponencial de las posibilidades del productor chico, medio y grande de integrarse al sistema productivo si eleva la productividad, medida en kilogramos de carne por hectárea, y para esto es necesaria

rio avanzar en las soluciones del diagnóstico trazado, básicamente a partir de considerar los siguientes aspectos:

- Un cambio sustancial en el manejo de la empresa: alto nivel de gerenciamiento y capacitación del personal.

- El mejoramiento de la disponibilidad, calidad y manejo de los recursos forrajeros (es decir en el uso racional del pastizal); lo cual a su vez implica el ajuste de la curva de oferta forrajera con la demanda animal efectiva.

- Producción de forrajes de calidad en las cantidades requeridas a través de tecnología semejante a la agrícola (fertilización, genética, control de malezas y plagas, tecnología de siembra, etc.).

- Manejo de las reservas y suplementos de forma estratégica, para mejorar el ajuste de la carga y asegurar la calidad de la dieta.

- El mejoramiento de la genética animal (potencial de crecimiento y peso de engrasamiento).

- Definición del peso y del momento de entrada y salida de los animales; aumento diario de peso vivo por lograr.

- Control del empaste.

- Sanidad y manejo de los rodeos.

Y para esto es necesario contar por lo

menos, con un sector organizado, con la información y el asesoramiento sobre las alternativas circunstancialmente más convenientes y con un adecuado y estricto control sanitario.

Tener un adecuado manejo del establecimiento y de su rodeo, que sólo se consigue con capacitación, asesoramiento e información, y esto incluye un calendario sanitario y de manejo que permita un diagnóstico permanente del estado del rodeo que minimice los esfuerzos improductivos que hoy son muchos en la actividad en general cría, recría, invernada e invernada y cría.

Por ejemplo, la falta de estacionamiento del servicio y fundamentalmente de tacto rectal como herramienta de ordenamiento del rodeo -esto significa un diagnóstico adelantado de preñez a la vaca sumados a una evaluación de la aptitud física (revisión del estado general y de dientes, aplomos y genitales externos) y reproductiva (control de enfermedades venéreas e infecto-contagiosas como brucelosis, tuberculosis, trichomoniasis y vibriosis) de los toros le producen al productor que no realiza este trabajo preventivo, pérdidas promedio del 30% en la expectativa inicial de pariciones.



Dicho de otra forma, la prevención, aún sin entrar en la faz curativa, permite poder identificar y vender a tiempo la “vaca vacía” como carne, y no cuando está avanzado el ciclo general, pasó la época de servicio, ocupó campo y consumió pastura en el momento que más escasea; y reponerla por otra con posibilidades de preñez que reduzcan el rodeo improductivo. Así como poder hacerse de toros aptos para una máxima eficiencia reproductiva a tiempo, o corregir las dificultades físicas y reproductivas; permite alimentar una expectativa de incremento de hasta un 40% en la cantidad de terneros.

Debemos agregarle en la evaluación positiva de estos posibles avances:

- El aumento regional en la demanda de bienes y servicios vinculados al sector: mano de obra no profesional, servicios técnicos y profesionales veterinarios en primera instancia y agrónomos y contadores en segunda, fletes, servicios relacionados a la comercialización, bienes de capital, etc.

- La consolidación de la oferta exportable de carne vacuna de un territorio que encarna las demandas de otros mercados y define la “MARCA” nacional.

Pero es evidente que es necesario evo-

lucionar en la actividad ganadera en general, hacia una incorporación local de etapas del ciclo, que se producen en otro lado: es necesario producir el ciclo completo e incrementar la cantidad de cabezas con venta directa a frigorífico, es decir el valor y precio del kilo vendido por el productor local.

Para esto, es necesario instrumentar, como decimos, programas certeros de manejo, que mejoren la eficiencia productiva en el rodeo de cría, pero incorporando además, una invernada acelerada que se venda al año de un destete precoz, con animales terminados a corta edad y de bajo peso, óptimos para la demanda del mercado interno; produciendo también novillos de mayor peso y gordura para ciertos mercados externos.

También es posible, con mayor ambición y cuidado, avanzar en técnicas de engorde a corral (feed lot como actividad intensiva para las etapas finales del ciclo) que permiten «terminar» los animales produciendo un ciclo de cría y/o recría a pasto, y dando los kilos finales en el corral, con alimentación que puede ser a grano.

Experiencias actuales exitosas, incorporan el ternero con 160 kg. y lo venden con 280 kg. produciendo una oferta que ade-

más es muy difícil de brindar sólo con pasturas, y que es muy requerida por los frigoríficos, y también por los supermercados, hoy con participación creciente en el sistema interno de comercialización.

### **Tambo y producción lechera**

En el mundo la producción mundial de leche de vaca en 1998 fue cercana a los 480 millones de toneladas de los cuales 110 millones, es decir en 22,9%, fueron producidos por dos países: EE.UU. y Rusia.

Los 15 países que forman la Comunidad Europea producen 120 millones de toneladas de leche, llegando al 25% del volumen mundial. En Latinoamérica, Brasil es el principal productor con 20 millones de toneladas (4% del total mundial) y se destaca México con 12 millones de toneladas. Otros productores importantes en el mundo son Nueva Zelanda con 12 millones de toneladas y Australia con 10 millones de toneladas, que suman un 4,5% al total.

Si consideramos la producciones a nivel individual, 15 países producen el 70% de la leche de vaca del mundo, y Argentina

forma parte de este grupo con 9,5 millones de toneladas es decir casi el 2% de la producción mundial.

La producción lechera argentina creció un 47,2% entre 1993 y 1999, (con 7.002 millones de litros de leche en 1993, 7.777 millones de litros de leche en 1994, 8.528 millones de litros en 1995, 8.720 millones de litros en 1996, 9.090 millones de litros en 1997, 9.500 millones de litros en 1998 y 10.312 millones en 1999, otros países han crecido en un ritmo importante y entre ellos podemos destacar, Australia (+32%), Brasil (+27%), Nueva Zelanda (+23%).

De la producción total de 1998, unos 2.300 millones (un 24%) fue destinada al rubro leche fluida (o consumo) y el resto 7.200 a la industria (o a productos) con un nivel de facturación de 2.800 millones de pesos.

Este incremento productivo nacional (que hace diez años era de 5.000 millones de litros: 5.000 millones en el período 1981-1986 y 6.000 millones en el período 1987-1992) debe explicarse en el aumento de la producción individual, por la incorporación del ordeño mecánico en la mayor parte de los tambos y no en el número de vacas en ordeño.

#### **Evolución de la producción nacional de leche**

Año	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Millones de Litros	6.093	5.937	6.591	7.002	7.777	8.507	8.865	9.090	9.500	10.312
Crecimiento en %	-6,55	-2,56	11,02	6,24	11,07	9,39	4,21	2,54	4,51	8,5

Fuente: Revista Panorama Ganadero N° 6. Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación, 1999.

Las condiciones climáticas del año precedente (1999) no presentaron mayores inconvenientes para la producción lechera. Las condiciones iniciales del otoño permitieron la siembra de verdeo y pasturas; las reservas forrajeras se llevaron a cabo con buen ritmo y el precio del grano de maíz se halla en un piso histórico. Además de las consecuencias de la crisis internacional -en especial de Brasil- el sector lácteo debió enfrentar ese año la baja en forma continua del precio medio de exportación (aún cuando las exportaciones se incrementaron en volumen y valor). En cuanto al consumo interno, que se ha visto incrementado en términos de litros de leche equivalente, disminuyó en los derivados más caros, incidiendo notablemente en los precios percibidos por el productor. No obstante este panorama, la producción ha continuado creciendo, en relación a que durante los últimos años la rentabilidad relativa tambo/agricultura fue creciente a raíz de la caída de precios de los granos<sup>8</sup>.

De continuar la tendencia en baja del precio que reciben los productores (que muchos consideran por debajo de sus costos normales), podría resentirse tanto el volumen como la calidad de la leche del

ciclo productivo 2000, dado que el crecimiento sería menor básicamente por la disminución de la tecnología aplicada.

Como señaláramos, de la producción de 1998 se estima que unos 2.300 millones de litros (24,22%), fueron destinados al rubro leche y el resto, 7.200 millones (75,78%), a la industrialización, y de estos solo unos 1.350 (18,75%) millones de litros, se exportaron como productos.

Del volumen industrializado unos 1.830 millones de litros (25,41%), se transformaron en 216.000 toneladas de leches en polvo y unos 4.110 millones de litros, el 57,08 %, en 439.000 toneladas de quesos. El saldo de 1.260 (17,51%) millones de litros se convirtió en 51.000 toneladas de manteca, 116.000 toneladas de dulce de leche y 226.000 toneladas de yogur, además de crema, leche condensada, postre, flanes y el resto de subproductos como caseína, suero y caseinatos.

Una vaca lechera argentina produce unos 12 litros de leche por día, rendimiento todavía bajo en función de las posibilidades, pero muy alto si lo comparamos con la producción, por ejemplo, de las vacas de ordeño de Brasil (2,5 litros por día en promedio).

Indudablemente la clave del mejoramiento

que se viene produciendo en el sector en los últimos años está fundado en tres aspectos: calidad genética en las vacas, equipamiento de última generación y mejora en el manejo forrajero.

El nivel de producción nacional alcanzado excede las posibilidades de absorción del mercado interno (consume alrededor de 7.500/8.000 millones de litros anuales, de los 9.500 millones producidos, entre un 79% y 84%) se produce un 35% más en los últimos cinco años y también se ha producido un crecimiento del consumo de leche (235 litros per cápita anual en 1999) que es superior al del crecimiento poblacional, lo cual produce un excedente, que abre una clara perspectiva exportadora: en 1993 se facturaron unos 75 millones de dólares por exportaciones (306 millones de litros), en 1994 se facturaron exportaciones por 128 millones de dólares (527 millones de litros), en 1995 ascendieron a 230 millones facturados y en 1996 la facturación fue de 290 millones y alrededor de 350 millones en 1997. En tanto que para 1998 fueron 1.530 millones de litros (150.000 toneladas) y se facturaron 325 millones de dólares.

Desde 1992 se ha ido dando un crecimiento en la producción lechera del país

donde se supera año a año el volumen obtenido, como se ve en el cuadro el incremento total de los últimos 6 años precedentes fue de 47,2% y el de la década 69,2%, en el año 1999 fue aproximadamente de 10.312 millones de litros, que representa un 8,7% de crecimiento sobre el año anterior.

Argentina, al principio de la década no era un país exportador de lácteos pero el crecimiento en su producción primaria, la modernización y ampliación de la capacidad industrial mas allá de la demanda interna fueron generando excedentes que buscaron destinos en el comercio internacional. La apertura del MERCOSUR acompañó fuertemente este proceso; al cual se fueron incorporando cerca de 30 destinos. En el período 1993-1998 el país duplicó el valor de las exportaciones totales mientras que los lácteos lo cuadruplicaron modificando la participación relativa del 0.6% al 1,23%. Dado que los productos lácteos son fruto de la industrialización, es también interesante conocer su participación entre las Manufacturas de Origen Agropecuario (MOA) que se elevó del 1,6% al 3,7%.

De los 103.856.000 de kilos (litros) exportados en 1995, el 65,4% fue leche en

polvo, el 12,2% fueron quesos, el 10,4% fue leche fluida, el 6,7% fue manteca, el 2,5% fue crema y el 2,8% fueron otros productos. De las 160.340 toneladas de productor lácteos exportadas en 1998, 2.464 corresponden a leche fluida y 157.876 a otros productos del sector. La suma exportada en miles de dólares fue de 10.819 y 338.464 respectivamente. Para 1999 se estima una disponibilidad de leche de exportación de 2.000 millones de litros (stock+producción-consumo), que representan unas 225.000 mil toneladas, generando un ingreso de 400 millones de dólares, si se exportara aun precio estimado de 1.800 dólares la tonelada.

La demanda de lácteos en el mundo crece, mientras que la oferta de lácteos subsidiados de los países de la UE se reduce, producto de los acuerdos del GATT, ahora mantenidos en la Organización Mundial de Comercio.

En Estados Unidos y Europa se incrementa el consumo de queso y productos descremados, por lo que competidores como Nueva Zelanda exportan el 90% de lo que producen, contra sólo el 19% de la Argentina (13% a Brasil); o que el 11% de las exportaciones a Bra-

sil en 1994 fue aportado por el sector lácteo (Brasil necesita importar entre 60 y 100 mil toneladas por año de leche en polvo y quesos aunque se estima que será autosuficiente en diez años, aunque por sus características climáticas, siempre será importador en el primer semestre y en algún momento será exportador en el segundo).

Brasil compró el 75% de lo que exportamos, representando el 72,7% del valor total de las exportaciones, Paraguay el 15% y Estados Unidos es el tercer comprador. Por su parte, importamos unos 391 millones de litros, el 44% de Uruguay, el 19% de Nueva Zelanda, el 5% de Polonia siguiendo Bélgica y Australia.

La Región Pampeana, integrada por las provincias de Buenos Aires, Córdoba, Entre Ríos, La Pampa, San Luis y Santa Fe, sintetiza la actividad nacional y reúne 3.491.268 bovinos de tambo (E.N.A. '94), con 1.186.999 en Santa Fe, 1.070.024 en Córdoba y 907.454 en Buenos Aires; tres provincias que aportan con el 91% de la región.

Analizando la composición de la demanda sigue siendo Brasil nuestro más frecuente comprador, habiendo absor-

bido 45.926 toneladas (75%), para los primeros cuatro meses de 1999 ha comprado 13.272 toneladas más que en 1998 a un valor promedio de 1.742 dólares por tonelada cuando el año anterior pagaba 2.120 dólares por tonelada del mix de productos.

La mayor producción mundial vuelca al mercado un mayor volumen y esta es una de las causas de la disminución de precios, que se viene verificando año a año. Nuestro país al tener que buscar mercados fuera del Mercosur; frente a una producción en aumento y un Brasil que parece dispuesto a sostener una política comercial de disminución de las importaciones de productos lácteos, quedará más expuesto a las fluctuaciones de los precios internacionales.

Es interesante destacar que las empresas exportadoras han trabajado con el criterio de expandir las exportaciones más allá del Mercosur frente a las proyecciones de continuo crecimiento de la producción de leche y del bajo crecimiento del mercado interno. En 1998 se exportó a 26 países y en 1999 ya se llegó a 24 destinos, en donde se ha incorporado Argelia, que el segundo comprador de leche en polvo del mundo,

quién adquirió tres mil toneladas en marzo y a Cuba que compro mil toneladas en el mes de abril. El panorama fue positivo -para el resto del año- en términos de volumen, al mantenerse sostenida la demanda de Brasil, México, Paraguay, Chile y Bolivia.

La cuenca lechera típica de la provincia de Buenos Aires la integran los 25 partidos con más de 10.000 cabezas destinadas a tambo, aporta el 70% de las cabezas destinadas a la actividad en la provincia y se subdivide en dos subregiones continuas entre sí y con el mismo tamaño productivo, más el caso aislado de Tandil (la lechería es un rubro de relevante importancia pues ocupa en forma directa unas 10.000 personas en el sector productivo y otras 20.000 en el industrial y comercial, estando vinculadas entonces, ya sea directa o indirectamente, alrededor de 30.000 familias cuyos ingresos se originan en la producción láctea):

La Cuenca del Abasto, confundida en el sur con la zona lechera del norte del Área Deprimida del Salado está integrada centralmente por los partidos de Carmen de Areco, Chivilcoy, Suipacha, Mercedes, Luján, Navarro, Lobos, Ge-

neral Las Heras, Cañuelas, Monte, General Paz, Brandsen, Chascomús y Magdalena.

La Cuenca del Oeste integrada por partidos de la denominada Pampa Arenosa y su transición con la Pampa Ondulada, como Chacabuco, Junín, Alem, Villegas, Ameghino, **General Pinto**, Lincoln, 9 de Julio, Carlos Casares, Carlos Tejedor y Trenque Lauquen (Villegas y General Pinto son los mayores productores de toda la región tambera).

La lechería argentina pasó de 30/35 kg. de grasa butirosa/ha./año en la década del setenta a 65/70 kgGB/ha./año en la década del ochenta, a 100/110 kg.GB/ha./año en la década del noventa, esperando llegar a niveles de 140/150 kg.GB/ha./año de promedio en los próximos años. En la Argentina la media es de 3 a 4.000 litros por lactancia que con la evolución tecnológica y de las prácticas de manejo podrá incrementarse un 20% en los próximos 3 a 5 años (en Suecia, por ejemplo, el rinde promedio es de 6 a 7.000 litros por lactancia, experiencias en Chile de semipastoreo llegan a 10.000 litros anuales y otras de confinamiento absoluto alcanzan techos de 14.000 y 20.000 litros anuales por lactancia).

## Partido de General Pinto. Producción tambera - Julio de 2000

Productores	Ordeño		Cantidad de Cabezas			Cant./Leche Diario		Kg. grasa Butirosa diaria	Equipo de frío	Proteína
	Man.	Mec.	En Ordeño	Secas	Total	Lts. por Animal	Lts. totales			
<b>Cooperativa "La Pintense"</b>										
Calvo, L.		x	40	15	55	16	640	700	si	630
Basualdo, H.		x	62	22	84	16,5	1.023	1.020	si	930
Gabirondo, M		x	50	20	70	13	650	730	si	616
Cabodevilla, O.		x	88	28	116	17	1.496	1.350	si	1.200
Menervino, R.		x	59	25	84	17	1.003	1.200	si	1.050
Ruani, C.		x	170	80	250	17,5	2.975	3.120	si	2.900
Sra. Carreño		x	58	20	78	17	986	1.050	si	950
Perez Zarienga		x	57	18	75	18	1.026	1.085	si	970
Subtotal			584	228	812		9.799			
<b>Rodemar Ind. Lácteas</b>										
Rodríguez M e H		x	100	30	130	14	1.400	3,5	si	
Brohme, F		x	60	20	80	16	960	3,5	si	
Fodalgo, A.		x	42	8	50	6	252	3,3	no	
Suc. Gariboldi		x	80	20	100	16	1.265		si	
Ferrero, J.		x	70	33	103	15	1.050	3,5	si	
Courregles, A.		x	91	22	113	16	1.460		si	
Corral, R.		x	110	30	140	22	2.420	3,2	si	
Dalochio, R.		x	50	25	75	15	750	3,4	no	
Cabodevilla, R		x	40	25	65	13	520	3,4		
Rodriguez, E		x	130	32	162	15	1.900			
Criado, E.		x	25	10	35	13	325	3,4		
Sanchez, j		x	30	15	45	15	450	3,5	no	
Caratti, A.		x	112	30	142	16	1.800		si	
Ratto, C		x	90	50	140	15	1.350	3,5	no	
Hidalgo, C		x	65	130	195	10	650	3,3	no	
Guichet, R		x	110	30	140	18	1.980	3,5	si	
Pollastrini, A.		x	25	10	35	13	325	3,4		
Diz Hnos y Cia.		x	300	60	360	20	6.000	3,4		
Guerrini, E		x	62	30	92	13	806		no	
Dalochio, N.		x	50	30	80	14	700	3,5	no	
Bracco de L, I		x	62	30	92	13	800			
Subtotal			1.229	536	1.765		19.938			

Productores	Ordeño		Cantidad de Cabezas			Cant./Leche Diario		Kg. grasa Butirosa diaria	Equipo de frío	Proteína
	Man.	Mec.	En Ordeño	Secas	Total	Lts. por Animal	Lts. Total			
<b>Cooperativa "Las Colonias Unidas"</b>										
Echevarría, S		x	90	32	122	11	990	1.148	si	961
Villalba Hnos.		x	138	43	181	16,4	2.263,2	2.467	si	2.417
Agustinelli, F		x	125	27	152	16,71	2.088,75	2.510	si	2.181
Diaz, A.		x	107	31	138	16,6	1.776,2	2.048	si	1.777
Santos, V.		x	170	56	226	15,75	2.677,5	3.258	si	2.873
Morione, A.		x	250	100	350	16,02	4.005	4.620	si	4.173
Morganti, J y M		x	83	37	120	17,56	1.457,48	1.679	si	1.553
Agustinelli, R.		x	105	30	135	20,48	2.150	2.339	si	2.208
López, E		x	41	49	90	11,08	454,28	507	si	437
Agustinelli, O.		x	130	35	165	17,51	2.276,3	2.580	si	2.332
Santos, F		x	90	15	105	18,41	1.656,9	1.842	si	1.720
Asorey, R y R		x	72	22	94	16,38	1.179,36	1.363	si	1.191
Ortega, E.		x	70	30	100	12,412	868,7	1.005	si	831
Falcone, R.		x	45	15	60	15,77	709,65	786	si	716
García, S y J		x	94	28	122	15,44	1.451,36	1.736	si	1.475
Rastelli, L.		x	94	16	110	18,84	1.770,96	2.136	si	1.895
Menarvino, O		x	73	25	98	17,98	1.312,54	1.428	si	1.370
Borreago, E.		x	123	50	173	14,7	1.808,1	2.062	si	1.857
Subtotal			1.900	641	2.541		30.896,7			

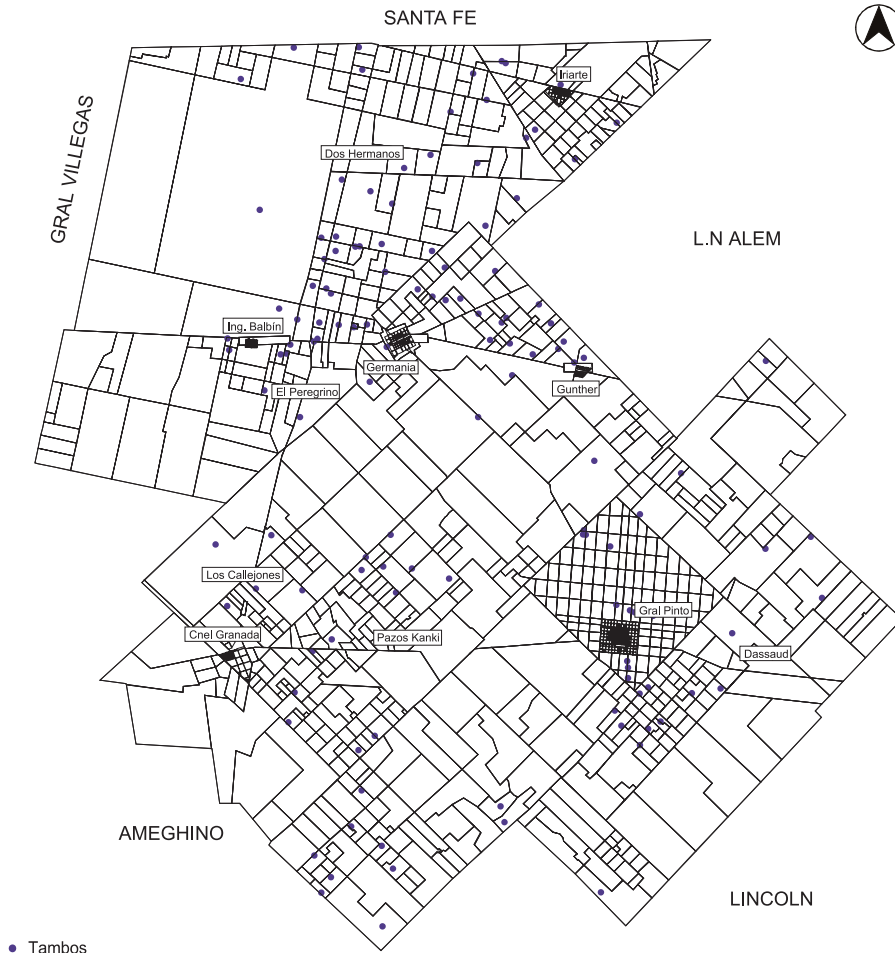
<b>Control Lechero Soc. Rural</b>										
Vignatti, A.		x	118		245	16,4	1.935,2	0,511	si	
Est Santa Maria		x	291		373	19,6	5.703,6	0,608	si	
Morione, A.		x	255		393	17,3	4.411,5	0,572	si	
Piriz, S		x	102		135	12,5	1.275	0,4	si	
Saenz, E.		x	140		222	14,7	2.058	0,457	si	
García, J y S		x	93		125	16,5	1.534,5	0,545	si	
Diz Hnos y Cia 1		x	95		130	21,7	2.061,5	0,696	si	
Gabirondo, M		x	39		54	13,7	534,3	0,479	si	
Diz Hnos y Cia 2		x	98		121	19	1.862	0,61	si	
Ávila, C y Hino 1		x	85		111	11,4	969	0,377	si	
Ávila, C y Hino 2		x	135		168	12,4	1.674	0,411	si	
Est. "La Cruz"		x	176		230	19	3.344	0,647	si	
Diz Hnos y Cia 3		x	121		171	16,5	1.996,5	0,544	si	
Caratti, G e Hijo		x	131		179	18,8	2.462,8	0,622	si	
Santos, A.		x	97		105	18	1.746	0,576	si	
Agustinelli y S..		x	129		165	17,5	2.257,5	0,515	si	
Corral, R.		x	109		142	21,7	2.365,3	0,715	si	
Campos y Rod.		x	216		262	21,7	4.687,2	0,632	si	
Dalla Villa, J.		x	119		140	17,8	2.118,2	0,551	si	
Van Der Strate		x	260		351	16,8	4.368	0,504	si	
Ruani, C		x	172		215	16,4	2.820,8	0,541	si	
Fernandez, A.		x	61		101	20,7	1.262,7	0,665	si	
Subtotal			3.042		4.138		53.447,6			

Productores	Ordeño		Cantidad de Cabezas			Cant/Leche Diario		Kg. grasa Butirosa diaria	Equipo de frio	Proteína
	Man.	Mec.	En Ordeño	Secas	Total	Lts. por Animal	Lts. totales			
<b>Parmalat-Iriarte</b>										
Nesprías Hnos.		x	140	30	170	15	2.160	7.603	si	8,84
Nesprías Hnos.		x	190	50	240	17	3.290	11.811	si	8,8
Perugini, I		x	100	24	124	16,5	1.633	5.601	si	8,64
Parisi, C		x	165	41	206	10	1.623	5.501	si	8,56
Juanbells, M		x	116	29	145	6	606	2.211	si	8,64
Eder, R. 1		x	106	26	132	15	1.615	6.007	si	9,1
Edeer, R. 2		x	110	27	137	17	1.892	6.792	si	8,78
Los Chañares		x	277	70	347	10	2.700	9.504	si	8,72
García, F		x	88	22	110	19	1.813	6.599	si	8,91
Rossini, A.		x	118	30	148	8	939	3.296	si	8,75
Eder, A.		x	136	34	170	8	1.040	3.702	si	8,75
Zanin, D.		x	44	11	55	10	520	1.799	si	8,9
Subtotal			1.590	394	1.984		19.831			
<b>Lácteos Tres General Pinto</b>										
Est. Cumecó		x	280	71	351	19	5.400	183	si	
Sanchez Hnos.		x	140	40	180	16,5	2.300	80	no	
Ferreira, E.		x	56	14	70	4	200	6	no	
San Vitale		x	80	20	100	15	1.200	44	si	
Subtotal			556	145	701		9.100			
<b>Lácteos Tres-Blaquier</b>										
Vignatti		x	176	44	220	11	2.000	69	si	
Ruano, J.		x	232	58	290	19	4.600	161	si	
Subtotal			408	102	510		6.600			
<b>Lacteos Tres - D. de Alvear</b>										
Sanchez,		x	87	22	109		100	4	no	
Perugini 1		x	20	5	25	5	100	3,5	no	
Perugini 2		x	24	6	30	6	150	5	no	
Perugini 3		x	56	14	70	12,5	700	25	no	
Roth		x	248	62	310	18,5	4.600	143	si	
Est."EL Hornero"		x	197	49	246	16	3.100	109	si	
Calderón, A.		x	152	38	190	14	2.200	75	si	
Boleta		x	183	45	228	14	2.500	88	si	
Perugini 4		x	64	16	80	13	825	24	no	
Castro		x	74	18	92	8	570	18	no	
Subtotal			1.105	275	1.380		2.467,4			
<b>Amelac - Amanghino</b>										
Braconi Muller 1		x	70	17	87	18	1.300	4.420	no	
Braccó, D		x	12	8	20	6	70	245	no	
Trida, C		x	64	16	80	17	1.100	3.850	no	
Braconi Muller 2		x	93	23	116	17	1.600	5.280	si	
Subtotal			239	64	303		4.070			
<b>Dinesa</b>										
Diaz, A.		x	38	12	50	19	722	977,8	si	3,08
Suc. Carreño,V		x	50	14	64	18	900	466	si	3,08
Diaz, A.		x	65	19	84	19	1.235	977	si	3,05
Subtotal			153	45	198		2.857			9,21

Productores	Ordeño		Cantidad de Cabezas			Cant/Leche Diario		Kg. grasa Butirosa diaria	Equipo de frio	Proteína
	Man.	Mec.	En Ordeño	Secas	Total	Lts. por Animal	Lts. totales			
<b>La Serenisima</b>										
Courrege, S		x	76	19	95		1.000		si	
Diaz, A.		x	81	21	102		1.800		si	
Santos, A.		x	87	22	109		1.500		si	
Mbriones, A		x	287	71	358		4.200		si	
Morganti, J		x	87	22	109		1.500		si	
Lopez e Hijo		x	81	21	102		500		si	
Agustinelli, O		x	136	34	170		2.300		si	
Santos, V.		x	173	43	216		2.200		si	
Ortega, E y L.		x	83	21	104		1.200		si	
Falcone, R		x	47	11	58		600		si	
García, S y J		x	51	13	64		1.400		si	
Blas Darmaso		x	187		187		600	3,62	si	3,27
Avila, C		x	300		300		2.650	3,62	si	3,27
Salse, E		x	130		130		2.100	3,62	si	3,27
Muños, L.		x	140		140		1.650	3,62	si	3,27
Iturralde, F		x	389		389		0	3,62	si	3,27
Costantini, Cia.		x	1.300		1.300		10.000	3,62	si	3,27
Est. "Don Luis"		x	533		533		8.400	3,62	si	3,27
Ruiz, D		x	1.500		1.500		5.200	3,62	si	3,27
Iturralde, G		x	30		30		2.400	3,62	si	3,27
Cosufi S. A.		x	6.180		6.180		16.000	3,62	si	3,27
Azorei, R		x	50		50		1.400	3,62	si	3,27
Caratti, M.M.E.yT		x	300		300		3.700	3,62	si	3,27
Bengochea, J		x	178		178			3,62	si	3,27
Diz, R.		x	140		140		1.400	3,62	si	3,27
Subtotal			12.546	298	12.844		73.700			
<b>Total: 130</b>			<b>23.352</b>	<b>2.728</b>	<b>27.176</b>		<b>232.706</b>			

Fuente: Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas. Municipalidad de General Pinto.

## Partido de Gral. Pinto: Localización de tambos



Algunos tambos modelos en el país, donde el alimento se distribuye entre un 35% de forraje conservado, otro 35% de concentrado (balanceado, granos, pellets) y un 30% de pastura, pueden exhibir lactancias de 25 litros por vaca y por día promedio del año. Otros una producción de 500 kGB/ha./año con silo de maíz que permitió elevar la carga de 1,58 a 2,05 cabezas por ha. Y otros tambos de punta, hasta 600 kg.GB/ha./año mediante prácticas que aumentan considerablemente la eficiencia del uso del pasto. Estas cifras son muy superiores a los promedios de los tambos con ordeño mecánico que logra la región tambera del norte del Salado, aunque son cifras a las que habría que aspirar para el total.

La estadística promedio en una zona lechera de referencia, como la de Cañuelas, muestra que el tambo promedio es de 180 cabezas, con un 76,1% de vacas en ordeño y un 23,9% de vacas secas; con un total diario de 2.173 litros por tambo (es decir 12 litros por animal de promedio y casi 16 si sólo consideramos las vacas en ordeño), y 73 kg. diarios de grasa butirosa en el tambo promedio. Y con lactancias ter-



minadas (302 días de lactancia) que rinden 5.223 litros de leche/animal/año y 184,5 kGB/animal/ año con un 3,53% de grasa.

De los 703 establecimientos censados en General Pinto en 1988 con ganado bovino, 306 tenían actividad tambera, aunque algunos no exclusivamente, ya que complementan con agricultura, cría y/o invernada, sumando 38.865 animales.

De esos 306 establecimientos, 119 producían con ordeño manual, con 7.464 cabezas, y 187 lo hacían con ordeño mecánico, con 31.401 cabezas; en 56 establecimientos y un total de 7.887 cabezas se realizó solo enfriamiento de leche, en 19 establecimientos y con 2.939 cabezas se realizó inseminación artificial, en 32 explotaciones y con 11.683 cabezas, se realizó ambas prácticas con control de litros de leche y en 5 establecimientos y 1.100 cabezas de ganado, se realizó ambas prácticas sin control de litros de leche.

Si tenemos en cuenta que en 1974 existían 41.139 vacas y vaquillonas de tambo, en 1981 existían 48.992 vacas y vaquillonas de tambo en 403 tambos, que producían 92.844.911 litros de leche (90.712.846 eran vendidos), en 1982 existían 58.734

vacas y vaquillonas de tambo que producían 119.464.620 litros de leche; y en 1988 existían 38.865 vacas y vaquillonas de tambo en 306 establecimientos (119 de ordeño manual y 187 de ordeño mecánico); podemos observar una progresiva caída en la cantidad de animales afectados a la actividad.

Analizando los datos de la producción lechera del año 2000, podemos deducir que el partido cuenta con 130 tambos, con un total de 27.176 cabezas de ganado, de las cuales 23.352 (86%) son vacas y vaquillonas en ordeño y 2.728 (10%) son vacas y vaquillonas secas y un 4% de animales sin discriminar. La producción es de 232.706 litros de leche diario, de acuerdo a los datos suministrados, con una productividad promedio que va de 10 litros/vaca/día en tambos chicos, a 21 litros/vaca/día en tambos muy grandes. En cuanto a la producción de grasa butirosa se consignan niveles muy variables por empresa, contando con niveles de alrededor de 1500 kg.GB/diaria los productores que acopian en La Cooperativa "Las Colonias Unidas", Parmalat-Iriarte y Amelac-Ameghino.

El acopio de toda esta producción láctea se realiza en 11 centros, ubicados no sólo

en la cabecera del partido sino también en otras localidades dentro y fuera del mismo, El más importante es "La Serenísima", que acopia la producción de 25 productores, le sigue Rodemar Industrias Lácteas, con 22 productores; Control Lechero Soc. Rural, con 20; Coop. "Las Colonias Unidas", con 18; Lácteos Tres, con 16 abastecedores distribuidos en General Pinto, Blaquier y D. de Alvear; Parmalat (en Iriarte), con 12; Cooperativa "La Pintense", con 8 y por último Amelac (Ameghino), con 4 productores y Dinesa con 3.

Según un trabajo del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires<sup>9</sup>, General Pinto se halla ubicado dentro de la *Cuenca lechera del Oeste*, el nivel tecnológico medio de esta cuenca es el siguiente: un 18% de los tambos son manuales, no refrescan ni enfrían la leche un 17%; un total de 22% de los establecimientos no tiene energía eléctrica, cría ternero al pie el 23% de los tambos, el 26 % con vaca ama, existe un 48% de toro a campo y uno usan silaje un 65% de los establecimientos. Parámetros productivos altos (88 kg.GB/Ha/Año), alta carga animal 0.80 VT/Ha tambo.

En agosto-septiembre de 1996, un grupo de profesionales del MAA, realizó un

PROBLEMA	ESTADO DE SITUACIÓN
Sub-utilización del pastural natural en los bajos.	Bajos utilizados en pastoreo de presencia continua con pérdida de superficie de valor y enmalezamiento.
Insuficiente superficie implantada con pasturas perennes.	El porcentaje de la superficie de tambo que está ocupada por pasturas cultivadas es bajo igual el que tiene alguna pastura perenne.
Aún baja proporción de tambos con doble ordeño.	El porcentaje de los tambos que efectúa dos ordeños y crianza artificial es escaso.
Alta proporción de tambos con problemas de organización y del rodeo.	Rinde: 13 litros por vaca en ordeño, 72% de vacas en ordeño sobre las vacas del tambo, 260 días de lactancia, Vacas Tambo/ha 0,70, IEP:15 meses, 1°servicio:24 meses.
Alta incidencia de los suplementos en los costos de producción.	Consumo de suplemento en tambos de doble ordeño es de más de 500 gr. de equivalencia grano por litro de leche.
Alta incidencia de mastitis clínica y sub-clínica.	Pérdidas por mastitis no menores al 25% de la producción anual.
Bajos niveles de productividad.	Rinde de 42 kg. de GB/ha./año.
Alta proporción de tambos chicos de baja producción y con escasas perspectivas de crecimiento.	Falta de trabajos que estudien la situación general de estas empresas.

relevamiento de la cantidad de establecimientos productores de leche en la provincia<sup>10</sup>, en el que se observa, en términos generales, que el número total de establecimientos productores de leche en la provincia disminuyó un 30% respecto de los datos del CNA 1988 y que todas las cuencas sufrieron, en valores absolutos una disminución, siendo la cuenca Oeste la que menos disminuyó en porcentaje.

Es decir que la actividad tambera local, acompañando el proceso de transformación en las cuencas consolidadas, modificó substancialmente el primitivo sistema de producción en la última década, y como consecuencia de ello, si bien todavía conviven en el área dos sistemas productivos bien diferenciados: el tambo de un ordeño, asociado al ordeño manual, y el tambo con doble ordeño, asociado generalmente a la mecanización, este último es el que prácticamente se desarrolla en la mayoría de los establecimientos. Por otra parte, la desaparición de los tambos chicos, y su contrapartida el afianzamiento de los grandes, se debe en parte a su baja tecnificación, pero también a la poca vocación asociativa de algunos productores, que les impi-

de afrontar un escenario de fuerte competencia y al crecimiento de las importaciones subsidiadas, además del bajo rinde comparativo en litros de leche por cabeza en esos tambos.

El tambo de doble ordeño ha sido el que ha incorporado más tecnología, con un enfoque empresarial de la explotación tambera: Desde el punto de vista técnico, además del ordeño mecánico se destacan prácticas como la crianza artificial del ternero, la implantación de pasturas permanentes, el uso de fertilizantes, la elaboración de reservas, el mejor manejo y utilización de pasturas y verdeos, y la mejor organización y manejo del rodeo. También se está progresando a través de la inseminación artificial y la compra de vientres y toros superiores.

En un contexto cuya tendencia (y condición sine-cuanon para la supervivencia) es la tecnificación, el tamaño del establecimiento en superficie ya no es un parámetro para medir su importancia. Hoy la producción lechera de las cuencas tamberas de la provincia, se encuentra concentrada en establecimientos medianos, de hasta 200 has., que suman el 80% del total, y ocupan el 60% de la superficie dedicada a esa

producción, cuya propiedad es en un 90% del propio productor, pero que en realidad cumple una función gerencial, con dedicación superpuesta a otras actividades remuneradas, y donde el tambero y el contratista, entonces, adquieren una notable relevancia.

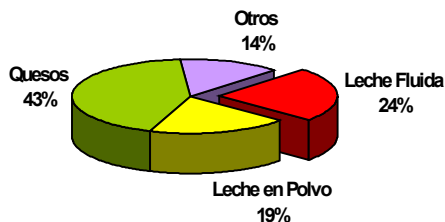
El tambo de ordeño mecánico, que en 1988 existía en 187 (61,2%) de los 306 establecimientos con esta actividad, concentraba el 80,8% de los animales (31.401 cabezas). Un alto porcentaje mantenía el ordeño manual con 119 establecimientos (38,8%) y 7.464 cabezas (19,2%). En 2000 el tambo de ordeño mecánico es el común denominador del 96,15% de los establecimientos registrados. Como así también la mayor parte de ellos cuentan con equipo de frío.

El rendimiento diario para los establecimientos más importantes es de aproximadamente 21 litros por animal, pensando que para lograr una empresa moderna es necesaria una producción no inferior a los 3.000 litros por establecimiento, solamente algunos tambos del partido cumplen con este requisito, el resto de ellos esta por debajo de estos parámetros productivos.

## **Factores que inciden en el nivel de producción lechera**

La producción argentina, de base pastoril, es una de las de menores costos en el mundo y creció en forma considerable en los últimos años. Este sistema de gran flexibilidad, apoyado en el pastoreo directo, busca intensificar su producción a partir de la producción de forraje en el campo, el uso de forraje conservado (silajes, heno, silopaq, etc.) y de concentrados energéticos y subproductos de industrias de harinas, aceites y cervezas. Sin embargo, todavía muchos factores elementales siguen incidiendo en la producción: No obstante todas las ventajas comparativas de la tecnificación ya explicitadas, el incremento de los costos fijos que trae como consecuencia, muchas veces no permite la rentabilidad suficiente, y la falta de optimización en las prácticas de manejo y uso no alcanzan la eficiencia necesaria. Así es que se observan problemas, posibles de solucionar o mejorar, tales como: degradación de suelos por pérdida de fertilidad físico-química, degradación del tapiz herbáceo en pastizales naturales y baja producción de los mismos, baja producción y persisten-

### Comercialización de la producción láctea nacional



cia de las pasturas perennes por deficiente elección de las mezclas, de implantación, de protección y de utilización, desbalances nutricionales en los rodeos por desajustes entre la producción de los pastos, producción y utilización de reservas y uso de suplementos, deficiencia de planes sanitarios y de manejo, actualmente, se observa una mejora de los niveles cualitativos de producción, ayudada por la modalidad de pago implementada por las principales usinas lácteas con las que comercializan su producción los tambos. Sin embargo, un problema a resolver es la baja participación del productor en la rentabilidad del producto, que no superó en 1996 el 25% del precio final de la leche en sachet, en la góndola (de los 73 centavos de precio final, sólo 18 centavos le tocan al productor, o 20 centavos si entrega la leche fría), completado con el 17% del IVA y el 58% del resto de los costos, cuando en otros países la participación es de más del 70%; como Venezuela o al menos entre el 40 y 50% como en Francia, Alemania, España, Brasil, e inclusive Uruguay con el 38%. Desde el punto de vista empresarial, la inaccesibilidad del crédito tradicional fue obviada por las facilidades ofrecidas por

las empresas lácteas y las fábricas de alimentos balanceados, capaces de ser afrontadas por un tambo con alguna modernidad.

Distinto es el caso del tambo manual, donde la restricción de capital y la falta de posibilidades de poder responder al crédito, encabezan una serie de factores desalentadores como la baja rentabilidad, la emigración de las nuevas generaciones, la poca adaptabilidad de las más antiguas, y que tienen un peso difícil de soportar individualmente y por separado, con la sola asistencia técnica de los organismos especializados, o con los créditos tradicionales.

Es interesante observar ciertas experiencias de programas municipales de fomento a la asociación y tecnificación de la actividad, para pequeños tambos de ordeño manual, en los que se incorporó una ordeñadora mecánica por grupo de micro-tambos cercanos, iniciativa que aspira a completarse con la puesta en funcionamiento de una pasteurizadora y ensachetadora para varios grupos de micro-tambos y con la comercialización comenzando de la promoción de la leche local en los establecimientos comerciales de la ciudad.

Seguramente habrá que explorar formas posibles y aceptables de asociación en alguna o todas las etapas y/o particularidades del ciclo productivo o de comercialización (y quizás de industrialización), créditos dirigidos y a bajas tasas, o con plazos de gracia que permitan incorporar el productor al sistema, además de la mencionada asistencia técnica, y el conocimiento profundo del perfil socioeconómico y cultural sobre el que hay que operar.

El crecimiento de la producción lechera debiera plantearse metas competitivas alcanzables, tales como:

- Fijar un mecanismo institucionalizado de capacitación permanente, de todas las jerarquías de personal involucrado en la producción.
- Captar nuevos mercados, porque si bien, en 1996 la Argentina vendió a 27 países, el 85% de las ventas las llevó el Mercosur.
- Elevar el porcentaje de vacas en ordeño, alcanzando un promedio de 75-78%.
- Mejorar la eficiencia en el aprovechamiento del forraje producido.
- Mejorar la eficiencia de transformación en leche de cada kg. de materia seca, proponiéndose un promedio de 1,150 litro/kg.

- Mejorar la calidad de la leche, reduciendo sensiblemente las UFC, unidades formadoras de colonias, proponiéndose no más de 100.000 UFC/mililitro.

- Ampliar la ocupación del campo total, por el rodeo en ordeño y reducir en consecuencia la ocupación de la cría y recría.

Por último, hagamos una breve referencia a la industria láctea y a los sistemas de comercialización de la leche:

De la producción de 1998, unos 9.500 millones de litros de leche, se estima que unos 2.300 millones de litros (24,22%), fueron destinados al rubro leche y el resto, 7.200 millones (75,78%), a la industrialización, y de estos solo unos 1.350 (18,75%) millones de litros, se exportaron como productos.

Del volumen industrializado unos 1.830 millones de litros (25,41%), se transformaron en 216.000 toneladas de leche en polvo y unos 4.110 millones de litros (57,08 %), en 439.000 toneladas de quesos. El saldo de 1.260 (17,51%) millones de litros se convirtió en 51.000 toneladas de manteca, 116.000 toneladas de dulce de leche y 226.000 toneladas de yogur, además de crema, leche condensada,

postre, flanes y el resto de subproductos como caseína, suero y caseinatos.

Los mayores consumos "per cápita" de quesos se registran en Francia, Italia, Bélgica y Alemania y en América en Canadá, Estados Unidos, y Argentina en tercer lugar.

El consumo de quesos en la Argentina, tuvo un crecimiento del 53% en los últimos ocho años, y durante 1996 se comercializaron 387 mil toneladas en el mercado interno. El 41% lo producen 5 empresas, el 21% otras 18 empresas y el 38% restante, por un conjunto de 700 pequeñas empresas lácteas.

El 56% del consumo, es de quesos de pasta blanda, el 28% es de quesos de pasta semidura y el 16% restante, el de mayor crecimiento en la demanda, es de quesos de pasta dura.

La producción láctea en la Argentina, se realiza a través de tres tipos de empresas industriales: Las grandes usinas lácteas, líderes del mercado, procesadoras de leche fluida y productos elaborados y basadas en grandes economías de escala, las empresas medianas que en general ocupan nichos de productos en el nivel regional y las pequeñas explotaciones, procesadoras de productos elaborados

exclusivamente, con escala y tecnología de tipo artesanal (debido a los bajos costos de entrada y salida de este tipo de emprendimientos, crecen o se reducen según el margen entre el precio de la leche cruda y el valor del producto final.

El primer grupo se caracteriza por nuclear empresas que han desarrollado un nivel tecnológico muy importante que les ha permitido incorporar al mercado una gama de productos muy variada. En este grupo se encuentran empresas como Sancor, La Serenísima, Nestlé, Milkaut, Williner (entre las cinco suman el 45% de la leche del país), y también Lactona, Gándara, Parmalat y Cono Sur (Ex-Coop. La Suipachense)

El segundo y tercer grupo lo constituyen medianas y pequeñas empresas de variado desarrollo tecnológico dedicadas a la fabricación de quesos, dulce de leche, mozzarella y otros subproductos.

En el Partido de General Pinto, cabe destacar la actividad desarrollada por la empresa "Rodemar Industria Láctea", fundada en el año 1965 y que desde hace 35 viene fabricando quesos de pasta dura, semidura, blanda y crema de leche y/o suero para la fabricación de manteca en otras empresas.

En los últimos ocho años, la producción de quesos semiduros como *Edam* y duros del tipo *Sardo y Regianito*, se diversificó además en semiduros como el *Gruyero*, *Tybo y Holanda*, blandos como el *Por Salud*, *Cremoso* y *Saint Paulin*.

En el transcurso del año 1997 se instaló en un predio de la empresa un tambo con alta tecnología europea para el ordeño de vacas obtenidas por inseminación artificial. En el año 1999, se incorporó una nueva tecnología para la fabricación de quesos y ricota, tratándose de módulos pasteurizadores y tanques con frío para la conservación de la leche recibida.

La instalación de este tambo obedece a una cuestión esencial, estar provisto de una determinada cantidad de leche propia, que ayude a regular los vaivenes del mercado. Es así que se producen 1.500 litros de leche propia.

Actualmente la industria procesa 25.000 litros de leche diaria promedio anual, de los que se obtiene una 70 tn. mensuales de queso en sus distintas variedades y unos 4.000 kg. de cremas para elaborar mantecas.

La producción de quesos, se destina a mercados de la región (Gral. Pinto, Florentino Ameghino, Gral. Villegas, Gral.

Arenales y Leandro N. Alem) y trasciende la misma, ya que se los puede encontrar en comercios de Capital Federal, Gran Buenos Aires y La Plata, como así también en la Provincias de Córdoba, Santa Fe, Chubut y Neuquén. En cuanto a las cremas la distribución es más reducida, y se concentran en Junín (Prov. de Bs. As.), Prov. de Córdoba y Prov. de Santa Fé.

Un problema que en general se plantea para la pequeñas y medianas empresas (PyMES), del sector de los lácteos es la re-inscripción de los establecimientos en el Laboratorio de Control de Salud del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires, que tiene un costo \$ 800 y que no diferencia entre grandes o pequeñas empresas. Existe también un registro de productos, cada 5 años, que tiene un valor de \$ 600 por producto. Esto se hace en algunos casos imposible de cumplimentar por parte del empresario mediano y chico. Lo que manifiesta una falta de políticas de estímulo para las PyMES del sector lácteo.

Otra problemática de la lechería, esta planteada con la forma en como se procede a la recolección de la leche de todos los tambos, dado que la misma no siempre se realiza en tanques de acero

## Evolución de las existencias de ganado lanar (en miles de cabezas)

1974*		1981		1982*		1986*		1988**		1999	
prov.	part	prov.	part	prov.	part	prov.	part	prov.	part	prov.	part
10.671	22,0	7.418	13,2	6.357	10,5	5.459	11,8	4.527	6,0	1.934	17,8

Fuente: \*Encuesta Agraria. Ministerio de Asuntos Agrarios. Provincia de Buenos Aires 1986. \*\* CNA. 1988.

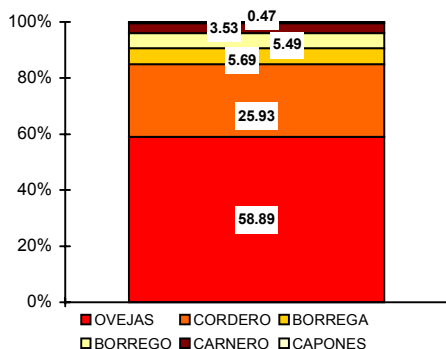
inoxidables refrigerados, ni estos están compartimentados para que sea posible mantener los estándares de calidad de la leche de los tambos que operan en mejores condiciones sanitarias.

## Ganado lanar

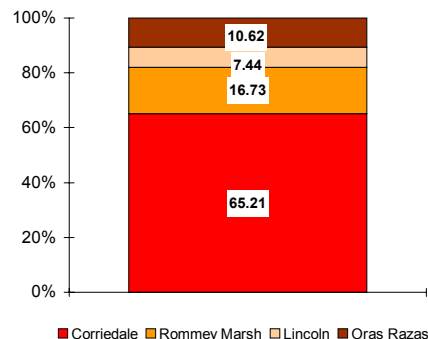
A principios de siglo nuestro país era el primer productor de ovinos de América del Sur y contaba con 70 millones de cabezas, el 80% de las cuales estaba concentrado en la provincia de Buenos Aires. En 1950, a mediados de siglo, el stock era de 50 millones de cabezas. En 1996, según la Encuesta Nacional Agropecuaria, el stock ovino se calculó en 14,3 millones de cabezas, cifra que contrasta con los más de 20 millones de cabezas tanto de Uruguay como de Brasil. El último dato disponible, nos muestra que para 1997 las existencias ovinas en el país disminuyeron un 7,9% con respecto al año anterior, sumando unas 13,2 millones de cabezas.

La cantidad de animales esquilados en 1997 en el país fue de 11,4 millones, con una producción de 45.199.745 kg. La cantidad de animales esquilados en la Provincia de Buenos Aires fue de 1.648.500

### Composición del ganado ovino por sexo y edad



### Composición del ganado ovino por razas



con una producción de 6.761.054 kg. (tercera productora del país, después de Chubut y Santa Cruz, y seguida por Río Negro con 6.036.058 kg).

La única cuenca lanera de la provincia de Buenos Aires la integran unos 16 partidos del centro y sur de la misma (Olavarría, Tapalqué, Azul, Rauch, Ayacucho, Coronel Suárez, General La Madrid, Benito Juárez, Tandil, Torquinst, Coronel Pringles -el mayor productor con más de 350.000 cabezas-, Gonzales Chaves, Coronel Dorrego, Laprida, General Pinto y Patagones), aportando con el 61% de la producción provincial.

Tanto en la provincia como en el partido, la tendencia decreciente en la cantidad de ganado lanar es notable: en los últimos 40 años en la provincia se redujo en un 82% de la existencia original (19.044.500 ovinos en 1960 y 1.934.000 ovinos en 1999). En General Pinto, para el mismo periodo (1960-1999) se observa una disminución del 97,94%, contando en 1960 con 869.000 cabezas, y con 17.833 cabezas en 1999.

Analizando su composición por sexo y edad (datos de 1982, MAA)<sup>11</sup>, vemos que en General Pinto el 58,89% son ovejas (contra el 63,5% en la provincia y el 57,3% en el país datos de la E.N.A. '97), el

25,93% son corderos (provincia: 15,8%, país 9,7%), el 5,69% son borregas (provincia: 8,5%, país: 10,3%), el 5,49% son borregos (provincia: 4,4%, país 6,05%), el 0,47% son capones (provincia: 2,4%, país: 11,5%), y un 3,53% son carneros (provincia: 3,9%, país: 3,6%).

Por otra parte, si analizamos su composición por razas, el 7,45% es Lincoln (provincia: 32%) el 65,20% es Corriedale (provincia: 50%), el 16,73% Rommey Marsh (provincia: 10%) y el 10,62% son otras razas. De acuerdo al Censo Nacional Agropecuario 1988, las 6.075 cabezas de ganado lanar de General Pinto se distribuyen en 96 establecimientos, de los cuales 67 (el 69,79%) tienen majadas de menos de 50 cabezas, y concentran 1.518 animales (el 24,98% del total), en tanto que en 22 establecimientos (el 22,91% del total) entre 51 y 150 cabezas se concentran 1.875 animales (el 30,86% del total), existe un 7,30% de los establecimientos y un 55,84% de los ovinos sin considerar en el censo.

### **Perspectivas para la producción ovina (lana, tambo, carne)**

El ovino es ponderado por su rusticidad,

sobriedad y mansedumbre, tratándose de una actividad en la cual el costo de la mano de obra tiene un papel relevante (y al igual que lo que sucede con casi toda la producción agropecuaria, este costo es superior al que registran los principales países competidores).

El rinde estimado de la zona para el caso de vellón entero en la zafra de primavera, es de unos 3,000-3,300 kg. por zafra lanera (otro 1,500-1,000 kg. se suma en la zafra de otoño) contra los 4,200-4,400 kg. de la Patagonia en una zafra; y la cantidad de animales promedio por hectárea no supera los 4, con un máximo de 6, contra un animal cada 5 has. de la Patagonia. Además el precio de la lana oscila en los 1,4 \$/kg. de lana sucia, que asciende a 6-7\$ por kilo lavado y clasificado; sin embargo pueden obtenerse otros ingresos claramente diferenciados como corderos, cueros, lácteos, etc.

La contracción constante de la industria textil nacional, los costos crecientes de los insumos, servicios e impuestos (como la retención a las exportaciones que le produjeron al sector una quita en el precio de la lana sucia del 35% como promedio de los últimos 40 años), hicieron que mientras la producción mundial de



lanas creciera en los últimos 50 años de 1.700.000 toneladas a 3.000.000, la producción Argentina, que exporta más del 75% de lo que produce (la mayoría con valor agregado), se redujo en 50 años, de 226.000 a 150.000 ton. en 1983/84, a 138.000 toneladas en 1989/90, 125.000 ton. en 1990/91, 110.000 ton. en 1991/92, 103.000 ton. en 1992/93, 88.000 ton. en 1993/94, 80.000 ton. en 1994/95, 70.000 ton. en 1995/96, 68.000 ton. en 1996/97, 62.000 ton. en la zafra 1997/98 y 69.643 ton. en la zafra 1999/2000.

Durante el período julio-abril de la zafra 1998/1999, las exportaciones alcanzaron las 40.933 toneladas de lana en base sucia, mientras que sólo se alcanzaron las 28.527 toneladas en peso efectivo. Estas cifras denotan una disminución del 13,7% respecto a igual período de zafra anterior<sup>12</sup>. Del total de lana exportada, el 48% correspondió a lana sucia; el 19,5% a lana lavada y el 32,5% a lana peinada. Para la zafra 1999/2000<sup>13</sup> se registra una exportación de 22.409 toneladas de lana sucia (con un máximo exportado en 1994 de 52.987 ton.), 13.941 toneladas de lana limpia, 30.696 toneladas de lana peinada y 2.597 toneladas por otros conceptos.

En 1999, según la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación de la Nación se exportó el 51,28% a la Unión Europea, el 1,46% a Taiwán, el 9,7% a América Latina, el 0,28% a la India, el 24,84% a China, el 4,17% a Japón y el 8,26% restante a compradores menores. Los principales países de destino de nuestras lanas son China, Alemania e Italia; juntos concentran el 55% de las exportaciones totales.

En este achicamiento de las exportaciones tuvieron que ver fenómenos climáticos en la Patagonia Continental como sequías, grandes nevadas o la erupción del volcán Hudson, y tuvo que ver también el comportamiento del mercado internacional, donde grandes compradores de antes como Rusia y China, o están ofreciendo bajísimos precios, o no participan como antes en el mercado, y los grandes exportadores y formadores de precios como Australia y Nueva Zelanda ahora están reduciendo sus imponentes stocks y recién en 1994 se impusieron cronogramas fijos para su liquidación. China, no obstante vuelve a generar un mayor requerimiento en 1996, junto a Europa Occidental y Japón.

Por otro lado, la merma tiene causas tam-

bién regionales que sumar, pues estos campos, de un costo alto por hectárea, tienen la posibilidad de alternar con otro tipo de explotación, en contraste con el sur patagónico donde las fuertes restricciones del ambiente definen que la cría de ganado ovino sea la actividad agropecuaria predominante o casi exclusiva. La paulatina merma en la cantidad de lanares se termina de explicar si consideramos que aún no existe la explotación cárnica, ni una promoción del hábito, ni una explotación tampera generalizada. También la actividad ovina tiene el inconveniente de necesitar mas mano de obra que otras empresas ganaderas, el robo de animales ha sido otra causa que limita la explotación de lanares, y el mismo se ha incrementado debido a la utilización del teléfono celular como una herramienta para el hurto.

Las estadísticas ponen en evidencia que los principales destinos de las lanas argentinas fueron para la zafra 1999/2000 los mercados de China, Alemania, Italia y Francia.

En cuanto a la actividad tampera, el tambo ovino en la provincia de Buenos Aires hoy no pasa de una decena de productores, pero vale la pena el análisis de la ex-

perencia en la búsqueda de consolidar una cuenca lechera con una cantidad aceptable y calidad homogénea que pueda competir en el mercado. Para esto será necesario formar a los productores, conocer la producción vegetal de las distintas zonas de la región susceptibles de ser explotadas para determinar la carga animal óptima y las necesidades de suplementación, realizar el control productivo de los animales en ordeño para poder emprender un plan de mejora de las razas autóctonas o decidir el cruzamiento con razas productoras de leche capaces de adaptarse al ambiente, lograr un producto de calidad higiénico-sanitaria con garantía institucional y perfectamente diferenciable, conocer los canales posibles de comercialización e identificación de las preferencias de los consumidores.

No obstante, algunas comparaciones vuelven interesante el análisis: una hectárea con buena pastura y óptimo manejo del rodeo puede alojar a 25 ovejas, y una oveja pura puede dar hasta 4 litros diarios de leche, mientras que una cruce, hasta 1 ½ litro.

La raza utilizada es la Romney Marsh para las ovejas (de buena aptitud leche-

ra y condiciones maternas), con carneros de raza Milshschaf o frisona u ovejas y carneros frisonos. Un tambo tipo considera 350 ovejas y 5 carneros, teniendo en cuenta que en la superficie que se alimenta una vaca Holando de 500-650 kg. que produce 30 litros de leche diarios, se pueden sostener entre 10 y 15 ovejas de 50 kg. que produzcan 3 litros de leche diarios (la edad del primer servicio para las borregas es a los siete meses, cuando tienen entre 30 y 35 kg.). Es necesario considerar un equipo de frío y de ordeño mecánico con cuatro bajadas, galpones y sala de ordeño. Para obtener un kilo de queso de oveja son necesarios unos 5 litros de leche (que se paga unos 8\$/kg. en el mercado mayorista), contra los 10 en el caso de la vaca.

Se pueden producir tres tipos de queso, según su textura y grado de maduración: Los de pasta blanda, con un período de maduración corto y de consumo fresco para los que se requieren 10 litros por kilo (petit suisse, crema, mozzarella o cuartirolo). Los de pasta semidura, con 220 días de maduración y cocción, para los que se requieren 7 litros por kilo (pategrás, holandá,

fontina). Y los de pasta dura, con un largo período de maduración y para los que se requieren 8 litros de leche por kilo de queso (sbrinz, sardo, reggianito o provolone). Los quesos de oveja mundialmente célebres son roquefort francés, el manchego español, el feta griego y el pecorino italiano.

Los principales países productores son los ribereños del mar Negro y del Mediterráneo, Sudán, China y Somalia y en América es Bolivia, con el 80% de la producción regional. Y los principales importadores son los países de Medio Oriente con una demanda insatisfecha de un millón de kilos por año, Nueva Zelanda, Estados Unidos y Canadá. Según estimaciones de la FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación), en el mundo se ordeñan unos 40 millones de ovejas que producen 9 millones de toneladas métricas de leche al año.

Por último es interesante considerar la producción de carne: hace 20 años se exportaban 60.000 toneladas de carne, y en 1995 no superamos las 7.000, aunque por ejemplo, el cupo anual de la Unión Europea para carne ovina argentina es de 23.000 toneladas por año. La U.

E. compra el 55% de nuestras exportaciones de carne ovina y Brasil el 39%.

Hoy, el 50% del flujo mundial de carne ovina es importado por la Unión Europea, EE.UU. importa el 15% del total y Sudáfrica el 10%. Además los países árabes, Oriente y Brasil en el MERCOSUR son demandantes.

Si comparamos las exportaciones efectuadas durante el período enero-abril de 1999, con respecto al mismo período del año anterior observamos una reducción en el total exportado del 56%, destacándose Italia, que disminuye su participación en las exportaciones en un 41%. A pesar de ello, los principales destinatarios en este período analizado son Italia y España, con un 47% y un 53% respectivamente.

La variación de las exportaciones de carne ovina en Kg. netos, siempre refiriéndonos al mismo período, varían de 279.662 kg. netos en el año 1998 a 192.689 kg. netos en 1999. Esto significa una disminución del 31%.

Ya en 1989 la cantidad de cabezas faenadas para exportación había caído a 933.000 sobre un volumen total de cabezas faenadas de 5.277.777 por año; mientras que en 1993 la cantidad total de

cabezas faenadas fue de 3.294.513, registrándose volúmenes exportados de 560.067 cabezas, en 1994 la cantidad total de cabezas faenadas fue de 1.059.263, en 1995 de 547.948 y en 1996 de 523.953.

Con referencia a las importaciones, nuestro país importó en 1998 un total de 1.309.788 kg. de carne ovina, las cuales, teniendo en consideración el primer cuatrimestre de 1999, disminuyeron con respecto al mismo período que para el año anterior (mientras que en el período enero-abril de 1998 las importaciones de carne ovina fueron de 135.879 kg., las de 1999 para el mismo cuatrimestre fueron de 100.586 kg). Estas importaciones procedieron de Uruguay, Chile, Nueva Zelanda y Brasil.

Existe un aumento mundial en el consumo de carne ovina, sin embargo, para poder competir y ocupar esos nichos compradores, es necesario mejorar las cruzas, faenar los animales en la edad ideal para no aumentar el volumen de grasa, ofrecer cortes con buen packaging y consolidar “marcas” regionales identificadas con la buena calidad. Un programa de la SAGPyA, interesante de

analizar es el de “Carne Ovina Patagónica”, definido como una estrategia conjunta del Estado, los frigoríficos y los productores, para transformar un commodity en un speciality con alto valor agregado, con aplicación de tecnología innovadora y respaldo a la promoción y a la comercialización, orientado al mercado exportador, pero también al mercado interno.

En el marco de los 82 kg. per cápita de carne en general, que se consumen en la Argentina (llegó a 113 en 1981), el consumo interno de carne ovina es ínfimo comparado con los 52 kg./hab./año de carne vacuna de 1996 (que en 1990 fue de 71 kg., de 86 kg. en 1980 y de 84 kg. en 1970) o contra los 23 kg. que hoy se consumen en Brasil, los crecientes 20,1 kg./hab./año de carne aviar de 1996 (12,6 kg. en 1986, 10,8 kg. en 1990, 17,5 kg. en 1992, 19,8 kg. en 1994) y hasta los 6,6 kg./hab./año de carne porcina (que aumentó un 14% en 1993 respecto de 1992); ya que en nuestro país el consumo per cápita de carne ovina está estancado en 3,3 kg. por año, mientras en Nueva Zelanda se consumen 40 kg./hab./año, en Australia 24 y en Uruguay 17.

## Evolución de las existencias de ganado porcino (en miles de cabezas)

1974		1981		1982		1986		1988		1999	
prov.	part.	Prov.	part.	prov.	part.	Prov.	part.	prov	part	prov	part
1.193,0	6,6	1.243,0	6,8	906,0	4,5	775,0	5,5	861,0	5,6	S/d	°3,2

Fuente: Departamento Economía Agraria. Dirección de Economía, Planeamiento y Desarrollo Agropecuario. Ministerio de Asuntos agrarios. ° Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas. Municipalidad de General Pinto.

## Producción de Porcinos - Año 2000

Razón Social	Total	Madres	Lechones	Capones	Padrillos
Paulucci, Marino	79	25	49	2	3
Rodemar	2.290	225	1250	800	15
Solimano, Jorge	102	13	48	40	1
Sanchez Hnos.	434	70	300	60	4
Cignoli	52	25	25	0	2
Solis	100	30	60	8	2
Siguano, Francissco	67	12	54	0	1
Foresi, Estela	120	30	89	0	1
Total: 8	3.244	430	1875	910	29

Fuente: Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas. Municipalidad de General Pinto.

## Movimiento de Porcinos

Año	Egreso a frigorífico	Invernar en la Prov.
1995	2.500	-
1996	3.000	-
1997	3.500	-
1998	3.000	-
1999	3.500	1.500

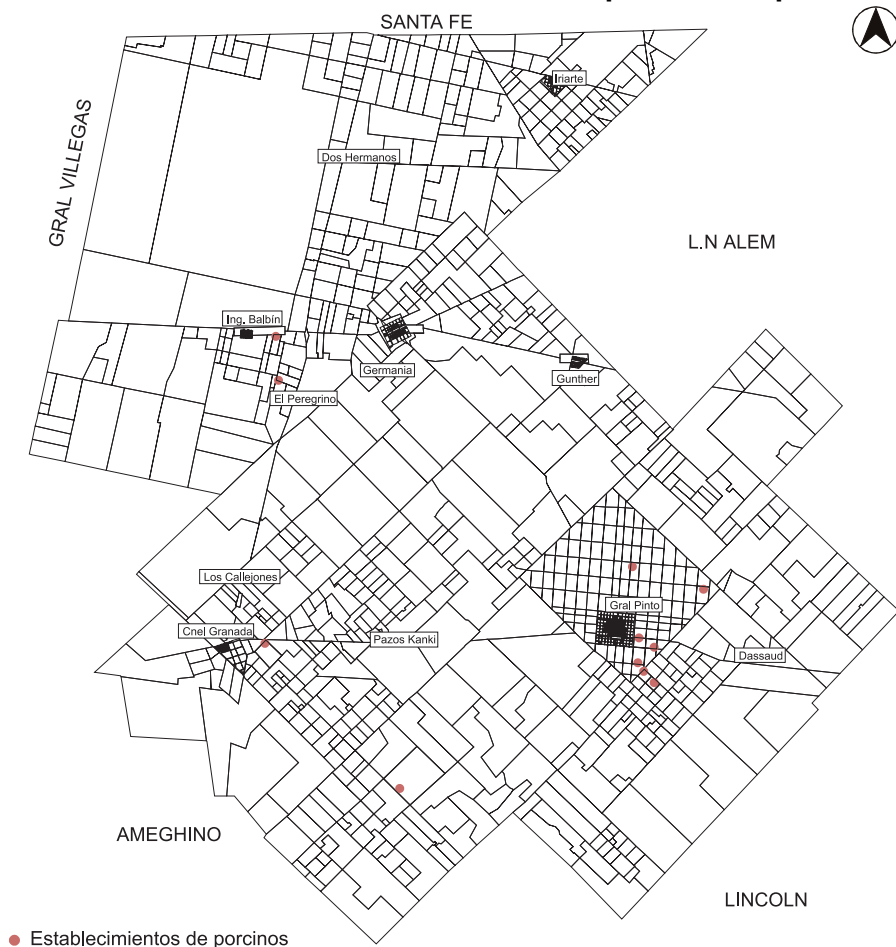
Fuente: Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas. Municipalidad de General Pinto.

## Ganado porcino

En 1996, la cantidad de animales en el país era de 2.200.000 contra los 3.000.000 de 1994 y los 5.000.000 que tenía en la década del '70 (Brasil tenía la misma cantidad y hoy tiene 20.000.000). La producción ha descendido en los últimos dos años un 50%, debido fundamentalmente a la competencia imposible (a precio dumping) con productos subsidiados de la Unión Europea y del Brasil, donde el maíz, base alimentaria de los cerdos, tiene precios subsidiados por el Estado, contrastando con la suba de precio de ese producto en la Argentina.

La cantidad total de animales faenados en el país alcanzaron en el año 1996, 1.910.000 cabezas, mientras que en 1998 alcanzaron 1.783.349 cabezas, lo que representa una disminución del 6,63% en el período, - desde el exterior ingresa una cantidad similar- (además se faenaron en 1996 unos 202.595 lechones según el SENASA), en 1980 la cantidad de animales faenados superaron los 3.000.000. Las provincias donde se registra la mayor faena de ganado porcino son Buenos Aires, Santa Fé y Córdoba por orden de

## Partido de Gral. Pinto: Establecimientos de producción porcina



importancia, mientras que en el resto del país sólo se concentra el 3% de la faena. La producción de chacinados es de 313.000 toneladas anuales, con una facturación que ronda los 900 millones de dólares según CAICHA, la Cámara Argentina de la Industria del Chacinado. Sin embargo, según la Asociación Argentina de Criadores de Cerdo, la producción nacional de cerdos fue de 143.000 toneladas en 1996 (176.000 en 1995 y 183.000 en 1994). Esto muestra la notable influencia del cerdo importado en la industria local.

Durante 1996 se importaron 26.563 toneladas (equivalente a unas 38.000 toneladas de res con hueso en 1995 y en 1996 unas 61.000 toneladas), entre carnes (50%) y chacinados (50%), el 51% de Brasil, el 18% de Dinamarca, el 10% de Italia, el 9% de Chile, el 6% de España y el 6% de otros países. El 36% de los derivados del cerdo consumidos en el país, son importados. En 1995 se exportaron 11.369 toneladas y se consumieron 191.194 toneladas.

Gran parte de la materia prima, como vemos, se importa del Brasil, lo que indica que en el cerdo el MERCOSUR no nos favorece, aunque el stock mínimo para el

auto abastecimiento es de 5.000.000 de cabezas. Esto se debe a que en muchos casos, es más barato importar debido a los costos de producción, fundamentalmente del principal insumo que es el maíz que incide en más del 50% del total de los costos de producción.

La cuenca porcina por excelencia de la provincia de Buenos Aires la integran 12 partidos que superan las 20.000 cabezas (Pergamino, Colón, Rojas Salto, General Arenales, Junín Chacabuco, General Viamonte, 9 de Julio, Bragado, 25 de Mayo y Saladillo), cubriendo un arco continuo a una distancia de 200 a 400 Km. de la Capital Federal, con epicentro en la zona maicera (General Arenales es el mayor productor de cerdos con más de 50.000 cabezas y también de maíz), que en su conjunto reúnen el 48% de la existencia ganadera provincial.

En la provincia el proceso ha sido de disminución paulatina: hoy cuenta con un 72% de los animales con los que contaba hace veinte años y en General Pinto si bien la situación presentó más oscilaciones, con periodos buenos con un auge de producción, como el actual, con otros de franca declinación. Si comparamos las cifras de 1988 que son unas 5.659 cabezas y

las comparamos con el dato suministrado por el área de Producción de la Municipalidad, unos 3.244 animales en 1999, podemos observar que se ha producido una disminución significativa del 42,6% aproximadamente.

Si analizamos su composición por sexo y edad, en la provincia el 6% son hembras sin servicio, el 54% son lechones, el 3% son cerdos padres, el 18% son cerdas, y el otro 19% son capones. La raza predominante es la Duroc Jersey, sucediéndole la Hampshire y la Criolla. En General Pinto las proporciones no varían considerablemente año tras año, observándose que para 1982 los lechones eran el 42,54% del total, las cerdas el 16,82%, los capones el 24,84%, las hembras sin servicio el 10,75% y los cerdos padres el 5,05%.

De los 15 criaderos de cerdos registrados en el partido, sólo se cuenta con los datos de 8 de ellos (los mismos están registrados en el cuadro), el total de 3.244 porcinos está distribuido de la siguiente manera: un 57,8% son lechones, un 28,1% son capones, el 13,2% son madres y sólo el 0,9% corresponde a padrillos. Comparando éstas cifras con las del año 1982, se observa que, el mayor

crecimiento, se ha dado en dos grupos principalmente: en los capones con un crecimiento del 9,08% y en los lechones con un 3,6%, en cambio disminuye la cantidad de madres y de padrillos.

El patrón locacional de los 15 productores presenta la siguiente dinámica, están por lo general, cercanos a un centro urbano o conectados con una rutas asfaltadas. Cercanos al casco urbano de la ciudad capital encontramos 7 de ellos, 3 próximos a la localidad de Coronel Granada, tres también en Ing. Balbín y uno en cada una de las localidades de Iriarte y Germania.

Anexada a su actividad de base, la empresa "Rodemar Industria Láctea", posee un criadero de cerdos, durante el año 1999 se dispuso el traslado a Carmen de Areco de parte del mismo, quedando en General Pinto solamente la actividad de engorde de cachorros hasta capones de 105 kg., con balanceados producidos por la misma industria y complementada con suero lácteo que bombea la fábrica de quesos.

Analizando el cuadro es posible advertir un importante movimiento de animales con destino a faena en frigoríficos, que se ha mantenido estable en el último quinquenio.

Asimismo en el año 1999, se movilizaron 1.500 porcinos con destino a invernada en otros lugares de la Provincia.

### **Perspectivas para la producción porcina**

Este es un sector interesante de considerar para la zona (que por ahora tiene un rinde promedio de 800 kg. kg. por cerda madre por año), que con mejoramiento genético y mayor intensidad de producción puede aspirar a proyectarse en el mercado externo, no sólo por la tradición local de producción, sino por el consumo nacional oscilante, en 1995 de 5,8 kg. per cápita -llegó a 9,5 kg./hab./año en 1984- (1 de cortes frescos y el resto de fiambres y embutidos); y el internacional creciente, con países europeos que superan los 40 kilos por habitante.

La producción moderna de carne porcina a nivel de los países desarrollados ha fijado nuevas metas y exigencias relacionadas con cada uno de los parámetros que hacen a la cría de ganado y a su calidad.

Paradójicamente, la Argentina es un país deficitario en la producción de pro-

teínas de origen animal, hecho que, como dijimos, queda sustentado por las cifras de importación en el caso de la carne porcina, y su producción es una alternativa diversificadora viable, aún no instalada.

La producción de carne porcina no satisface la demanda del mercado local y la inserción de la Argentina en la comunidad económica del MERCOSUR ponen hoy al sector porcicultor en una situación de marcada desventaja competitiva, derivada básicamente de los escasos resultados productivos de la piarra nacional.

Es necesario lograr carne magra que permita aspirar a la exportación, con animales hipermusculados con bajos espesores de grasas no sólo por las exigencias del mercado (la Comunidad Europea ha fijado para el año 2000 que el porcentaje de carne magra para sus piaras sea del 60%, mientras que en la Argentina no superan el 40% promedio), sino porque las grasas son un indicador de economía-rentabilidad que deprecia el producto final y consume alimento para producirla: *Se debería pasar de 5 kg. de alimentos para producir 1 kg. de carne a 3 kg. de alimentos por kg. de carne producido.*

El consumidor y las nuevas formas de tipificación reclaman un producto magro, con mayor profundidad en el ojo de lomo y menor espesor de tocino y para alcanzar este objetivo son necesarias:

- La formación de criaderos nómades de alta productividad (con estructuras modulares a cielo abierto, de bajo costo y fácil instalación y traslado) que conformen unidades de cría de ciclo completo de alta eficiencia productiva.
- La capacitación a los productores en el conocimiento y manejo de las tecnologías y manejos apropiados que les permitan alcanzar los volúmenes y calidades exigidas.
- La optimización del sistema de comercialización, coordinando la producción de carne con los requerimientos de los frigoríficos habilitados en la región por el SENASA para el faenado, procesamiento y enfriamiento de carne porcina.
- Pero aunque se puede mejorar mucho manipulando el medio de desarrollo del animal, los límites los marca el techo genético, y es por eso que resulta indispensable trabajar con cerdos genéticamente preparados para obtener un alto porcentaje de carne magra (estos animales tienen mayores requerimientos

nutricionales, pero gracias a una mayor eficiencia de conversión llegan al mismo peso de res en menor tiempo, con menor cantidad de alimento consumido y con menor espesor de tocino).

Tanto el INTA Pergamino como grupos privados (Degesa en Salsipuedes- Córdoba) venden reproductores y cerdas híbridas prolíficas (tienen dos pariciones anuales de 11 lechones cada una) producto de un grupo genético integrado por las razas Landrace y Large White (Yorkshire) que con bajo consumo de alimentos (3 kg. de alimento por kg. de carne) proporciona carnes magras acordes con la demanda de los mercados.

En 1994 creció la demanda de productos empacados y trozados presentados en las góndolas de los supermercados en un 30% a partir de la difusión de las cualidades de la carne magra porcina, con menos generación de colesterol que la carne vacuna. Los hipermercados como Carrefour, Disco, Macro, etc. y los supermercados compran el 60% de esta producción con un 40% destinado al mercado minorista zonal.

Es decir que se identifican tres consumidores con demandas y gustos posibles de satisfacer: los mercados extra nacio-

nales, los consumidores regionales y de la zona de influencia, y los hipermercados-supermercados.

Las posibilidades de sostener al actual productor, de inserción estratégica en la generación de puestos de trabajo y riqueza local dependerá de la positiva reacción del sector, de su organización, del aumento de los niveles productivos, de la aplicación de tecnología y de la organización de todo el proceso de comercialización, garantizando calidad, cantidad, uniformidad y continuidad.

### **Ganado equino**

La Argentina se ubica cómodamente como segundo exportador de carne equina con una participación del 20% , luego de los Estados Unidos (30%), y seguida por Canadá (11%) y por Brasil, Australia y Uruguay; siendo la Unión Europea que concentra el 90% del volumen exportado (en particular Holanda, 50%, seguida por Francia y Bélgica, 30% en conjunto) el principal comprador.

En el país está prohibido por ley el consumo de carne equina pese a que no existen razones higiénico sanitarias que des-

aconsejen su ingesta. Y por eso sólo se permite la faena con destino a su colocación en los mercados externos que la requieren para consumo directo y para industria (embutidos de mezcla con otras carnes para salchichas, salchichón, mortadela, etc.).

El volumen total de exportaciones mundiales alcanzó un techo de 280 mil toneladas en 1984 aunque en 1992 eran 143.227 toneladas con 27.213 exportadas por la Argentina creciendo más de un 10% hasta 1994.

La existencia ganadera provincial no llegaría a las 400.000 cabezas y si bien no existe una cuenca delimitada en la provincia de Buenos Aires, de los partidos que superan los 7.000 animales, el núcleo de concentración lo conforman Ayacucho (el más importante con más de 13.000 animales), Olavarría, Azul, Benito Juárez, Tandil, Rauch y Tapalqué, con extensiones hacia el este en Balcarce, Mar Chiquita y General Madariaga; y hacia el noroeste con Bolívar, 25 de Mayo, 9 de Julio, Lincoln, **General Pinto** y General Villegas. Otra pequeña cuenca la conforman Magdalena y Chascomús. En su conjunto aportan con el 35% del total provincial.

General Pinto ha mantenido durante todos



### Evolución de las existencias de ganado equino (en miles de cabezas)

1974		1981		1982		1986		1988	
prov.	part	prov.	part.	prov.	part.	Prov	Part.	Prov.	part.
550.741	9.358	501.352	10.057	465.675	7.200	370.120	5.966	414.996	7.769

Fuente: Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas. Municipalidad de General Pinto.

los años un equilibrado promedio de ganado caballar, si bien la existencia a disminuido desde 1974 y 1988, donde se contaba con alrededor 10.000 animales a un promedio de 7.000 en los últimos registros considerados en el cuadro, es decir un 70% de la existencia de 1974. En la provincia el proceso también es de franca disminución, ya que se verifica una relación similar a la señalada para el partido (75%).

La composición por sexo y edad para el partido durante el año 1982, determina que el 44,38% son caballos (provincia: 45%), el 38,77% son yeguas (provincia: 34%), el 15,02% son potrancas y potros (provincia: 18,5%), y el 1,83% son padrillos (provincia: 2,5%).

El movimiento de equinos, es importante, la mayor parte del mismo está destinado a frigorífico y durante 1999 el porcentaje destinado a faena fue del 64,9%, un 32,5% a internada en la provincia y sólo un 2,6% a internada fuera de la provincia. En cambio ha disminuido un 25% el ingreso de animales al partido.

### Movimiento de Equinos - Año 2000

Año	Egresos				Ingresos
	Total	A Frigorífico	Internada fuera de la Prov.	Internada en la Prov.	
1995	780	450	30	300	200
1996	610	400	10	200	150
1997	690	350	40	300	50
1998	700	450		250	
1999	770	500	20	250	50

Fuente: Dirección de Recaudación y Guías de la Municipalidad de General Pinto.

### Pesca y Piscicultura

El aumento de consumo per cápita de

pescado hoy es de 6 Kg. per cápita por año en la provincia de Buenos Aires, y 5 Kg. per cápita por año para el país, se duplica cada diez años, y permite aspirar, incluso en nuestro caso, a la exportación, donde las divisas logradas hoy por el pescado, igualan a las logradas por la carne y duplican las ventas año a año: en 1995 las exportaciones pesqueras produjeron 694 millones de pesos. La pesca de altura produjo 1.058.686 toneladas en 1996, con una franca tendencia positiva, ya que en 1989 fueron 392.865 toneladas; mientras que la pesca costera, fue de 167.274 toneladas, contra las 82.664 de 1989.

El mayor movimiento pesquero se registra en el puerto de Mar del Plata, con el 33% del total, seguido por Puerto Madryn con el 20,3%, luego siguen Puerto Deseado, Punta Quilla y Ushuaia. Los 5 puertos en su conjunto reúnen el 90% de las capturas. La merluza representa el 71% del total de pescado y el 53% del total de pesca; y el calamar representa el 95% del total de mariscos y el 24% del total de pesca.

Las dificultades operativas y ambientales que suponen la cría en nuestras costas marítimas están siendo superadas con

experiencias pioneras de cría en jaulas en el fondo del mar y a 20 kilómetros de la costa (caso Israel).

En la provincia de Buenos Aires existen 900.000 has. de ambientes lagunares y el partido de Navarro cuenta con un sistema natural de pequeñas cubetas privadas que se multiplican en las cercanías del río Salado, del arroyo Las Saladas y sus cañadas y de la cañada de Navarro junto a la laguna pública de Navarro, vecina a la ciudad.

La cuenca lacunar del Salado (Junín, Bragado, 25 de Mayo, Navarro, Roque Pérez, Lobos, Monte, Chascomús, Castelli, Pila y Dolores) y de su mayor afluente el arroyo Vallimanca (Alsina, Guaminí, Daireaux, Bolívar, Saladillo), es la más importante de la provincia, y participa a las cubiertas y a la laguna de Navarro, de unas 220 has., de sus mismas características: Presenta en general un estado natural de eutrofia (es decir un estado de madurez caracterizado entre otras cosas por presentar baja profundidad, mediana transparencia, abundantes nutrientes, depósitos de fondo ricos en materia orgánica, frecuente falta de oxígeno disuelto en zonas profundas, plancton rico numéricamente, abundante hidrofítia natural y

fauna de fondo rica) y están acompañadas por numerosas lagunas aisladas, localizadas en campos privados.

Un estado como el descripto es considerado como de «máximo equilibrio» lo que significa que ante la aparición de cualquier agente perturbador éste actúa catalizando el proceso.

Estas lagunas, integrantes de la denominada región pampácea, constituyen el ambiente óptimo para el desarrollo del afamado pejerrey lacustre. Su carne, de alta calidad, con un bajo tenor graso, es muy apreciada en el mercado interno, si bien el consumo no es tan alto como cabría esperarse, ya que la oferta es muy pequeña e irregular. También otras especies pasibles de ser explotadas comercialmente se desarrollan con facilidad como la tararira y el bagre.

El mercado externo, por su parte, presenta una marcada potencialidad, pero para acceder a él se deben modificar ciertas técnicas de cría y ofrecer una calidad alta y pareja.

Para campos con lagunas abandonadas, la cría del pejerrey es un complemento óptimo de la actividad agropecuaria tradicional.

Es interesante prestarle atención a la cría

y comercialización del pejerrey, directamente ligado a ésta, apuntando a la exportación (hoy Oriente demanda el producto) y a las inmensas potencialidades del mercado consumidor de Capital Federal y el Gran Buenos Aires (11.000.000 de personas), pensemos que la explotación de la superficie lagunar de la provincia generaría una renta por ciclo mínima de 90 millones de dólares con un piso de rendimiento de 100 kg./ha./ciclo comercializándolo a granel y sin ningún valor agregado.

Tanto las Estaciones Hidrobiológicas de Junín, Chascomús y de Necochea, dependientes del Ministerio de la Producción de la Provincia de Buenos Aires, como el INTECH, Instituto Tecnológico Chascomús, dependiente de la Secretaría de Ciencia y Tecnología de la Nación, y del CONICET, Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas, se encuentran abocados a la realización de experiencias y/o análisis de cría intensiva (en estanques o pequeñas cavas), semi-intensiva (en grandes cavas o lagunas privadas), y extensiva, con planes de repoblamiento de las lagunas. Ambos constituyen, junto a las cátedras de Acuicultura de las Universidades que in-

vestigian el tema, los referentes indicados para la consulta y el asesoramiento en emprendimientos concretos.

La cría de peces se clasifica en intensiva, semi-intensiva y extensiva según el aporte energético que se haga al cultivo. En la cría intensiva, el 100% del alimento que los peces consumen es suministrado por el criador, generalmente en forma de alimento balanceado seco; mientras que en la cría extensiva no hay suministro de alimento, es decir, los peces se crían en su ambiente natural.

Los intentos de criar pejerrey en ambientes controlados, ya sea estanques, cavas pequeñas o jaulas (como en Japón) en general concluyen que este pez presenta índices de crecimiento bajo cuando se le suministra alimento balanceado seco, por lo que el cultivo intensivo sería antieconómico. No están identificadas las razones de estos resultados, que bien podrían responder a un alto metabolismo activo del pez o bien a que el alimento balanceado utilizado no cumple con los requerimientos nutricionales de la especie.

En la cría semi-intensiva, que coinciden en recomendar la mayoría de los especialistas, los peces son alojados en recintos en las lagunas, en pequeñas lagu-

nas o en cavas de relativa importancia, consumen alimento natural y el aporte energético externo es indirecto, es decir que se aporta materia orgánica no para alimentar al pez, sino para fertilizar el estanque y promover un mayor desarrollo del alimento natural. En este caso se utilizan desde desechos orgánicos de la agricultura y la industria hasta fertilizantes químicos que se incorporan a la cadena alimentaria del sistema aumentando la productividad, es necesario controlar los predadores (en especial a las tarariras) y el control de la flora para evitar que el exceso de vegetación consuma los nutrientes que necesitan los peces para vivir (una forma usual es la siembra de 25 a 50 peces llamados sogyos por hectárea que consumen diariamente 5 veces su volumen en vegetales).

El uso de cavas importantes también es una excelente y económica alternativa para cultivo y explotación semi-intensiva del pejerrey, complementaria al uso de las extensas lagunas, muchas veces difíciles de controlar, sobre todo si tienen riberas públicas, donde sí es interesante contemplar el repoblamiento para el fomento de la pesca deportiva, como atractivo turístico fundamental.

Para iniciar el manejo comercial en este tipo de emprendimientos, es necesario esperar por lo menos dos años (aunque luego los ciclos se reducen) y existen instancias intermedias, ya que tienen demanda tanto los llamados cornalitos de agua dulce, de hasta 20 gramos, como los animales para filet, de 150 a 250 gramos, y el llamado Gran Paraná, de más de 300 gramos; es necesaria una inversión variable considerando la propiedad de la «tierra» o su arrendamiento.

Según especialistas, en lagunas de 200 has. y profundidad superior a los 70 cm. en la provincia de Buenos Aires alcanzan rindes que oscilan entre 100 y 250 kg. de pejerrey por hectárea y por ciclo de 15 a 18 meses, con un precio «en tranquera» de 1 peso por kilo y una utilidad por ciclo que ronda los \$10.000 para 200 has.

Con una explotación bien manejada, además, al tercer año de operaciones se suprimen los costos de control de la laguna y siembra, con lo cual se mejora la rentabilidad inicial en un 15%.

Sin embargo, debiera contemplarse las etapas de comercialización al consumidor (el precio mínimo en las góndolas es de 4 pesos el kg.) e «industrial» en el proceso,

con fileteado o despinado, con alternativas de escabeche, en aceite, ahumado, empastado, salado, congelado, etc., con envases al vacío en sobres, cajas, latas, frascos, etc., y sobre todo, desarrollando una marca y presentación acorde con la demanda y el gusto del mercado, que por consiguiente le agreguen valor (y beneficio) al emprendimiento.

Para esto es necesario además:

- Promover y lograr múltiples emprendimientos en la región, organizarlos y eventualmente impulsar su asociación.
- Unificar la producción y aspirando a acceder a los mercados que ofrezcan las mejores condiciones de venta.
- Ir generando el marco normativo adecuado que permita solicitar concesiones de lagunas y permisos de pesca a la Provincia.
- Promover y evolucionar en el conocimiento en biotecnología y cría que permita optimizar el rendimiento de cavas y lagunas, determinar la medida óptima de explotación, predecir las capturas y optimizar los métodos, generar peces monosexo o estériles que aceleren el período de cría, etc.

«El proyecto de 1980 hizo famoso al país y en particular a ésta región, por la calidad

de sus carnes». El nuevo desafío es llevar adelante un proyecto sólido para producir carne de alta demanda como es hoy la de pescado.

## **La ranicultura**

La principal finalidad de la cría de rana toro (originaria de EE.UU. y producida con éxito en Brasil) es la producción de carne, alimento altamente nutritivo, con un 18% de proteínas y con menos grasa que la carne de pescado y es interesante considerarla en el vademécum de los proyectos particulares en los que también se incluyen la cría de langostinos y langostas de agua dulce o los caracoles, y/o complementarios de aquellas actividades estructurales.

En el país existen unos 40 ranarios con una producción anual de 500.000 ejemplares.

Sus tripas son materia prima para la fabricación de hilo para cirugía plástica y microcirugía; su cabeza, vísceras y extremidades, luego de molidas y mezcladas con harinas de maíz, soja, arroz, trigo o mandioca se convierten alimento balanceado para peces y larvas de la propia

especie; con su hígado se fabrica paté; su grasa es utilizada en la industria cosmética; con su piel, convenientemente preparada se fabrican zapatos, guantes, Carteras, monederos, cintos, pulseras de reloj, bijouterie y hasta filtros de agua y de los restos de piel que no se usan para estos fines se hace un pegamento para lozas. Se faenan entre los 140 y 200 gramos y la mayor incidencia en los costos productivos para competir con países cálidos como Brasil, son los de alimentación (en general el alimento preparado es importado de Taiwan), de invernaderos y calefacción para evitar la etapa biológica de hibernación, con la consecuente falta de producción y evolución en los meses fríos; no obstante es necesario contemplar en forma científica, aspectos de manejo, sanidad y faenamiento para una actividad considerada de alto riesgo si no se cumplen estos requisitos, pero de alta rentabilidad y demanda insatisfecha interna y externa, si se garantiza continuidad de volumen y calidad.

## La cunicultura

La explotación cunícola, es una activi-

dad pecuaria no tradicional menor, que ofrece una alternativa económica y laboral complementaria para la familia rural de nuestro país y de numerosos partidos de la provincia, a pesar de su relativamente baja cantidad de chacras. Posee ciertas características que la hacen por demás interesante para este sector de la sociedad, entre otras pueden mencionarse: la relativa escasa inversión inicial para abordar un emprendimiento de esta naturaleza, la existencia de ciclos rotativos cortos, de un mercado interno potenciado y fundamentalmente de un mercado externo en pleno desarrollo que presenta una relación oferta - demanda muy atractiva (el consumo per cápita en Europa es de 4 kg. per cápita/ año).

En los últimos años creció notablemente la faena de conejos en el país, pasando de 12.311 cabezas registradas en 1984 a 202.066 en 1995, descendiendo a 167.007 en 1996 y a 160.941 para 1998. La liebre sin embargo, tuvo una tendencia inversa, pasando de 7.233.115 cabezas en 1985 a 2.598.967 en 1996.

En tres provincias se está operando con plantas de faena con habilitación nacional y tres mataderos provinciales, ubicados en Buenos Aires, Santa Fe y Cór-

doaba. Este es un gran paso dado que uno de los problemas fundamentales que tiene la comercialización del conejo comienza en el momento del otorgamiento de un certificado sanitario expendido por un matadero habilitado. La provincia de Buenos Aires muestra el mayor porcentaje de faena en los cinco primeros meses de 1999, con 46.526 cabezas (78%), le siguen Córdoba con 11.068 cabezas (19%) y Santa Fe, con 1.923 cabezas (3%)<sup>14</sup>.

El convenio UNS/IPAC, realizó un diagnóstico del Potencial Asociativo de esta actividad en el Municipio de Tres Arroyos, que podría servir de base para todos aquellos partidos que quieran implementar esta actividad, y dio como resultado que los rasgos de este emprendimiento cunícola en cuanto a su requerimiento, no difiere de los establecimientos evaluados dentro del Corredor Productivo del Sudoeste Bonaerense y son sintéticamente dos:

- **Falta de Instalaciones para el faenamiento:** que constituye uno de los condicionantes básicos para el desarrollo de la actividad. Esta falencia deriva de la pérdida de rentabilidad originada por dos importantes variables, siendo

una de ellas, los costos que surgen del transporte al lugar de faena y la otra relacionada con la pérdida de peso del animal en el trayecto. De lo anteriormente expuesto surge claramente la problemática de la distancia, entre el productor y el lugar de faena, lo que explica claramente el comportamiento cíclico que tiene esta actividad, con épocas donde se registra una alta tasa de emprendimientos dedicados a la cunicultura en la provincia y otras donde la misma desaparece.

• **Fuerte debilidad de los productores frente a los compradores de carne de conejo:** producto de una falta de tecnificación y capitalización de los productores. Aún en épocas de una demanda efectiva, existen “barreras de entrada” en estos mercados, derivadas de la necesidad de lograr los parámetros de calidad requeridos, asegurar una provisión permanente en volumen y uniformidad del producto y disponer de instalaciones de faena acordes con lo establecido en los códigos sanitarios vigentes.

La cuestión central radica en el hecho que el acceso al mercado local (frigoríficos, super o hipermercados) supone una escala operativa de cierta

magnitud, y aunque se alcanzara el volumen a través de la estrategia asociativa, surge el problema de la faena como una restricción muy fuerte.

Hay una creciente demanda nacional y mundial de la carne de conejo a pesar de la excesiva fragmentación y dispersión de la crianza con el consiguiente aumento en los costos y una intermitencia productiva que impide la expansión del consumo.

Lograr un volumen para exportar significa alcanzar las 550 toneladas por año, teniendo en cuenta que la producción mundial, a pesar de la imprecisión de los registros, se sitúa entre 1 y 2 millones de toneladas anuales con producciones líderes de China, Rusia, Francia, Italia y España.

En los últimos años creció el número de criaderos (Bahía Blanca, Mar del Plata, Pilar, General Alvear, Magdalena, Monte y Chacabuco en la provincia de Buenos Aires, además de Paraná, Córdoba y Salta).

Las razas competitivas son las de peso medio con tiempos de 3 a 4 meses para alcanzar el peso comercial de 2,5 a 3 kg. (Leonado Borgoña, Azul Viena, Plateada de Campaña, Neocelandesa Blan-

ca, Californiana, Blanca de Viena, Chinchilla y Liebre Belga).

Según el INTA, el sistema de producción tradicional utiliza jaulas modulares construidas de cemento premoldeado con piso y puertas de alambre; el sistema de producción mejorado utiliza jaulas de metal bajo la producción de tinglados que permite un mejor manejo del medio ambiente. En ambas jaulas, desde el momento del destete a los 30 días hasta los dos meses de vida se aloja a los conejos en grupos de 6 o 7 animales por unidad y luego se colocan en jaulas individuales para su terminación. Los diferentes manejos dentro de cada sistema permiten obtener a los 90-95 días un animal de 2,5 a 2,8 kg. de peso vivo que faenado produce una res de 1,5 a 1,7 kg. con un rendimiento aproximado del 65%. Las hembras entran en el primer servicio a los cuatro meses de vida, cuando alcanzan los 3 a 3,5 kg. Los machos en cambio, realizan el primer salto a la edad de 6 meses y su vida sexual útil es de 2 años y medio.

Su corto ciclo de producción permite obtener a partir de una reproductora entre 45 y 56 crías al año que comercializadas con 2 kg. de peso cada una, signifi-

can 112 kg. de carne anual. Para que la actividad sea rentable hay que realizar un manejo intensivo, lo cual lleva a la conclusión de que la coneja debe dar 10 camadas de 5,5 a 6 gazapos por año. Esto se obtiene dándole servicio a la reproductora a partir del cuarto día de parición, realizado el destete de la camada a los 28 días, dejándole a la coneja un período de recuperación de siete días hasta la nueva parición. Los gazapos destetados pasan a una jaula de engorde hasta su terminación (o a jaulas individuales). Manejando el conejar de esta forma se logra disminuir el consumo de alimento por no permitir que las conejas se alimenten en exceso y no produzcan. El hecho de disminuir el consumo de alimentos logra reducir, en gran medida, los costos que representan aproximadamente el 61,4 % de los egresos totales o, lo que es lo mismo, el 90% del costo de terminación del gazapo.

Es interesante destacar la conversión de alimento en carne que tienen los conejos: estos fijan en forma de carne comestible el 20% de las proteínas alimenticias que consumen, para el pollo son del 22 %, el cerdo entre el 16 % y el 18% y para

los bovinos entre el 8 y el 12%. Su alto contenido proteico, bajo contenido en grasas y colesterol, resaltan su aptitud carnícera.

Los trozos precocidos enlatados o “dressing” se utilizan para la elaboración de patés y embutidos y es un mercado aún no explotado a nivel mundial pero al que se deberá acceder con volumen y calidad homogénea acompañados de marca, buen empaque y certificación de calidad y origen.

El subproducto principal del conejo es el pelo, con unos 80-85 grs. por animal de descarte. También se emplean la cabeza, cuero y sangre para uso de la industria química y el estiércol para abono orgánico en la horticultura y floricultura.

### Cría de chinchilla

Una producción menos difundida, cuyo producto principal es la piel, es *la chinchilla*, con demanda creciente en el mercado internacional (Japón, China, Hong Kong, Corea del Sur y Rusia, además de Italia, Alemania, Estados Unidos y Francia). Argentina es el cuarto productor mundial, con unos 1.000 productores y con el 65%

### Producción de chinchillas - Año 1999

Productores	Reproductores	Producción Anual
Garrone, Rubén	85	35
Agustinelli, Pedro	300	1.200
<b>Total: 2</b>	<b>385</b>	<b>1.235</b>

Fuente: Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas.  
Municipalidad de General Pinto.

de sus criaderos en la Provincia de Buenos Aires. La calidad de sus pieles está entre las tres primeras del mundo, con una producción anual de 20.000 pieles contra 250.000 pieles de producción mundial.

Entre las ventajas de criar chinchillas hay que considerar el bajo costo de producción, el rápido ciclo biológico, la escasa mano de obra, la ausencia de enfermedades y la rápida amortización ya que hoy la demanda es cuatro veces superior a la oferta. Una baja inversión permite armar un criadero de 50 hembras y 10 machos con los que se llega, en dos años, a las 300 madres que producen un promedio de 900 pieles por año.

El costo del plantel inicial, incluidas las jaulas, ronda los 200 y 300 dólares por animal. El precio de venta varía de acuerdo a la calidad entre los 40 y 50 dólares<sup>15</sup>.

El partido de General Pinto cuenta con dos criaderos de Chinchillas con un personal ocupado de 6 personas, que producen 1.235 cueros al año.

### **La avicultura**

Es importante promover esta actividad, ya que es posible de incrementar como ge-

neración de divisas y trabajo en el partido, por el marcado incremento nacional del consumo per cápita de carne de ave para 1999 (25,3 kg. per cápita por año) contra los menos de 10 kg. de hace una década. La existencia avícola nacional de 1993 se mantiene invariable desde 1980 y es de 45.000.000 de aves entre gallinas, pollas, pollos, gallos (87% del total), y pavos, pavitas, patos y gansos (13% del total). La producción de huevos creció de 333 millones de unidades en 1989 a 430 millones de docenas en 1996; y la producción de animales para consumo pasó de 225 millones de unidades por año a 290 millones en el mismo período ('80-'96), en 1990 se faenaron 149.210.000 animales y en 1996 se faenaron 281 millones de unidades, unas 650.000 toneladas métricas (con una tendencia francamente positiva en la última década, ya que en 1984 se faenaban 129 millones), con una participación del 85% de pollos parrilleros, un 11,5% de gallinas, gallos, pollos y pollas; y un 3,5% de pavos, pavitas patos y gansos.

Sin embargo, la presencia de Brasil, tercer productor mundial y la expectativa del MERCOSUR requieren de un análisis preciso de las posibilidades del sector, sobre todo en la relación costo-beneficio traba-

jando para un mercado interno que según el Centro de Empresas Procesadoras Avícolas, CEPA; se encuentra en equilibrio con no más de 42.000 toneladas anuales. Pensando en exportar, hoy la Unión Europea y Estados Unidos son demandantes de cortes de alta calidad.

El aumento de la producción avícola nacional de los últimos años, derivó en un decrecimiento de las importaciones y un incremento de las exportaciones. En 1993 y 1994, se importaban 50.000 ton., en 1995 fueron 19.000 ton., en 1996 fueron 28.400 ton y para 1998 el total importado fue de 18.700 ton, de las cuales el 99% proviene de Brasil. El 85% de las importaciones de 1996 fueron pollos enteros, el 11% pechugas frescas, el 4% fueron patas y muslos frescos. Además se importaron 14 millones de huevos fértiles y 2 millones de pollitos BB, para el año 1999 las importaciones se distribuían de la siguiente manera, el 86% pollos enteros, 9% de pechugas y 2,5% de pata/muslo. Las exportaciones pasaron de 900 ton. en 1995 a 13.234 ton. en 1996 y a 9.600 ton. para los primeros cinco meses del año 1999. El 76% de las exportaciones fueron garras, compradas por China, la gallina hervida es un producto tradicionalmente comprado por Alemania.



No sólo la carne del pollo se aprovecha; con las plumas se hace harina para alimento balanceado, al igual que con las garras, aunque el sudeste asiático las compra para consumo humano al igual que las cabezas sin el pico ni cogote. Con las vísceras se hace harina para alimento balanceado o aceite para la industria cosmética, y con los menudos desde paté hasta alimento para mascotas.

El partido de General Pinto tiene una escasa actividad avícola y la misma está concentrada en la Granja “La Pintense”, que posee 780 gallinas ponedoras con una producción de 24.000 huevos mensuales. Esta tarea, se lleva a cabo con un personal estable de 3 asalariados.

Dentro del establecimiento mencionado anteriormente, también se producen pollos parrilleros, siendo la producción anual de 3.600 pollos de 2,500 Kg. cada uno, la mano de obra ocupada en esta actividad es de 3 personas.

### **Otras producciones avícolas no tradicionales**

Entre las experiencias no tradicionales, algunas de variedades autóctonas y sal-

vajes, es interesante conocer alternativas como la codorniz, la perdiz colorada, el faisán, el pavo y el ñandú o Rhea Americana, que como en el caso de la nutria, la chinchilla y la iguana por sus pieles o cueros, pueden ser una alternativa de ingresos complementaria o total para la actividad agropecuaria.

En el caso de la codorniz, se constituye en una alternativa de interés por su alto índice reproductivo, su elevado ritmo de postura (a los 35 días la hembra puede empezar a poner y ponen 24 días al mes, con un año de vida útil eficaz), bajos costos operativos (un ave consume 25 grs. por día de alimento balanceado), manejo simple (los pichones son nidífugos, es decir que se alimentan solos), y un mercado en expansión. La cría se adapta a espacios reducidos y puede hacerse incluso en la ciudad (en 25 m<sup>2</sup> entran hasta 1.000 animales dispuestos en jaulas encimadas, unidad económica rentable de la actividad, con un porcentaje del 80% de puesta anual).

El Partido de General Pinto cuenta con un establecimiento (con dos personas asalariadas), dedicado exclusivamente a la producción de huevos, cuenta con 500 ponedoras y tiene una producción mensual de 6.000 huevos.

En el caso del pavo, ave nativa de América (llevada a Europa desde México en el siglo XVI y retornada con los primeros pobladores de EE.UU.) capaz de ser criada a campo, su carne, de bajo contenido graso, es apta para la industrialización, o de las pechugas como blanco de pavita ahumada, en escabeche o natural, o en general para la elaboración de hamburguesas, salchichas y jamón. Es interesante la formación de una red de pequeños productores que se provean de los pavitos y los terminen; avanzando incluso en la conformación de un núcleo genético que los provea.

En el caso del ñandú, las plumas, además de la fabricación de plumeros como requerimiento masivo (cada animal aporta por desplume en otoño, medio kilo de plumas a partir de los tres años) tienen demanda en la industria de la moda al igual que el cuero, cada vez más utilizado en la marroquinería (carteras, camperas, portafolios, guantes, zapatos, botas, cinturones, etc.) a 22 y 28 dólares el pie cuadrado, teniendo en cuenta que cada animal produce entre 2 y 5 pies. La carne, con 12 kg. por animal, con un bajo contenido de colesterol y de grasas tiene una demanda selectiva en mercados exi-

gentes (entre Bélgica, Austria y Suiza consumen 50 toneladas anuales) y el aceite que se emplea en la elaboración de lociones, cremas y champúes.

En Estados Unidos existen unos 5.000 ejemplares en cautiverio y las poblaciones silvestres de la provincia de Buenos Aires la coloca en inmejorables condiciones ante un mercado sin competencia (la existencia nacional se estima entre 60.000 a 100.000 ejemplares).

Las instalaciones necesarias deben estar relacionadas con las cuatro etapas que transita el animal: la reproducción, la incubación, el engorde y el desplume. Para la primera etapa se requieren corrales con alambrados que impidan ser superados (1,20m.) y deben ser lo suficientemente amplios para alojar un macho con tres hembras: deben asemejarse en su diseño a un círculo dividido en porciones triangulares (necesitan de espacios alargados para correr), en cuyo centro se localicen las instalaciones comunes: manga de desplume, techo para refugio, etc.; la segunda necesita de una incubadora, una nacedora y los corrales bajo cubierta para las crías; la tercera requiere de potreros amplios con verdeos y para el desplume son necesarias las

mangas instaladas bajo techo.

La época de apareamiento de este animal se da entre fines de septiembre y principios de octubre y la relación macho-hembra es de 1 a 3. La madurez sexual se registra, en cautiverio, a los dos años y en libertad a los tres, con una vida del animal de 15 años. Tiene una o dos posturas al año - de 20 a 60 huevos por hembra- y la incubación lleva de 36 a 37 días. El consumo de alimento balanceado por día es cercano a los 550 gramos, complementado con pastoreo. La carga es de siete animales por hectárea. Un criadero con 30 reproductores (8 machos y 22 hembras) tendrá una producción mínima de 308 huevos y se obtendrán unos 200 a 240 charitos al año.

El ñandú es omnívoro, principalmente vegetariano y prefiere las llanuras abiertas con pastos altos y las serranías con alturas inferiores a los 2.000 metros. Son animales gregarios que viven en grupos de 15 a 40 ejemplares, tienen un peso de nacimiento de 600 gramos, al año 30 kg. y a los dos años 40 kg. El precio del kilo vivo oscila en los 7 a 8 dólares (Australia vende a Francia carne de emú, "primo" del ñandú y del avestruz, envasada al vacío a 30 dólares el kilo).

## La apicultura

La Argentina es el quinto productor mundial de miel, y el segundo exportador desde 1992, muy atrás de China, y muy cerca de Méjico que es tercero (y al que le siguen Alemania y Canadá). Entre los tres se reparten el 75% de la oferta mundial. Sólo nueve países integran el 50% del mercado de la miel comercializada en el mundo: Alemania, Argentina, Australia, Brasil, Canadá, China, EE.UU., Japón y Méjico. La producción primaria suele ser variable en función de las condiciones climáticas, por lo cual la importancia relativa de estos países no es constante. Sin embargo, teniendo en cuenta la tendencia creciente del sector en la Argentina, y las posibilidades ecológicas que indican que el potencial no explotado es mucho, es posible esperar la persistencia y el crecimiento del país en la conformación del mercado internacional, pues los principales competidores (China y Méjico), están encontrando serias limitaciones en la producción primaria, con baja calidad y alto precio en el caso de China, y no se espera un cambio de tendencia en el futuro inmediato, muchos piensan que en el próximo siglo China dejará de

### Producción de miel de los países más importantes (en miles de toneladas)

País	1990	1991	1992	1993	1997	°1998
Argentina	47.000	54.000	61.000	48.000	75.000	75.000
Canadá	32.115	31.606	29.624	31.000	30.000	33.000
China	193.000	206.000	204.000	202.000	188.000	140.000
Alemania	23.000	25.000	24.677	28.000	-	-
Japón	4.854	4.202	3.807	3.800	-	-
México	51.000	58.770	48.852	55.000	53.600	56.500
Rusia	236.000	240.000	47.000	50.000	-	-
Estados Unidos	89.717	99.840	100.245	90.000	87.200	89.000
Resto del Mundo	-	-	-	-	678.200	706.500
<b>TOTAL</b>	<b>676.905</b>	<b>719.418</b>	<b>519.205</b>	<b>507.800</b>	<b>1.112.000</b>	<b>1.100.000</b>

Fuente: Dirección Nacional de Alimentación en base de datos de USDA y FAO.

ser un exportador. Además la ex URSS declinó su producción de 240.000 ton./año a 50.000, produciendo una abrupta caída del stock mundial. Otros exportadores clásicos que redujeron sus volúmenes son Canadá, Méjico, Nueva Zelanda y Australia.

Son once países los principales compradores de miel: Alemania y Japón, como primero y segundo seguidos por España, EE.UU., Singapur, Italia, Arabia Saudita, Países Bajos, Dinamarca, Portugal y Bélgica. La Argentina le vende a Alemania, EE.UU., Italia, España, el Reino Unido y Japón.

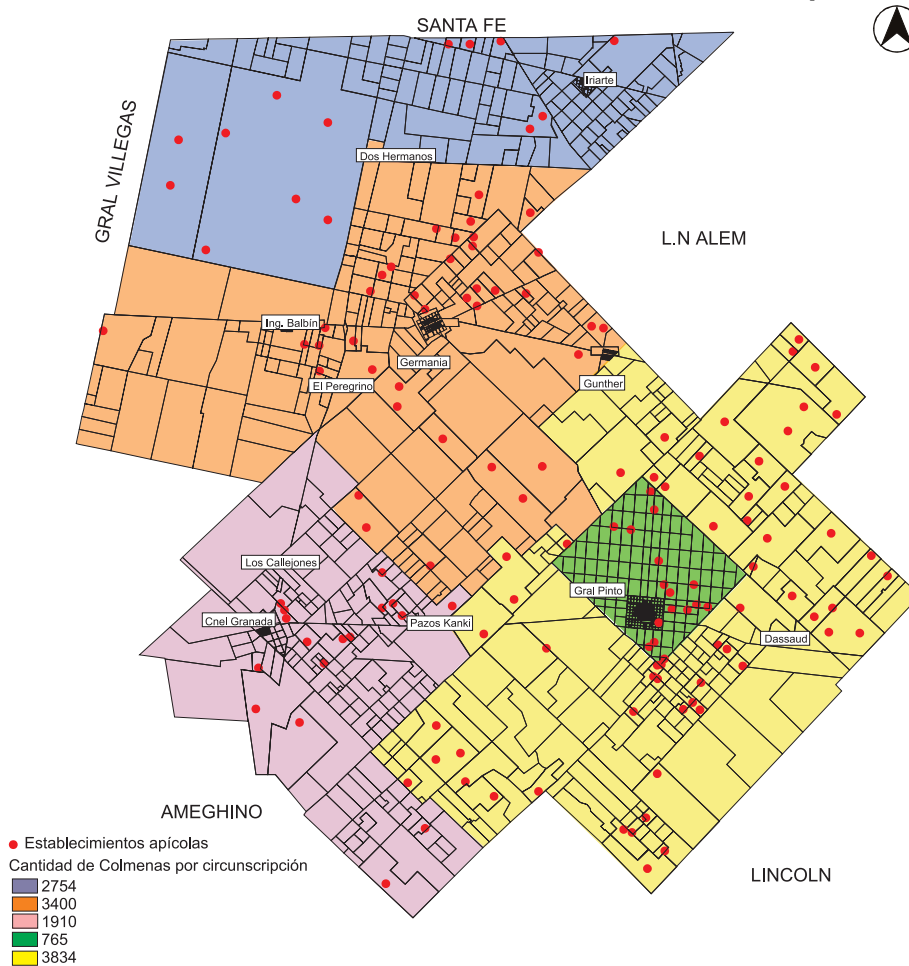
En el país, con tres provincias líderes: Santa Fe, Buenos Aires y Entre Ríos (y desarrollo creciente en otras), según datos del Ministerio de la Producción de la Provincia, se estima existen unas 18.000 explotaciones que reúnen 1.800.000 colmenas, 1.500.000 en 1991 según el Departamento de Estado de Agricultura de los Estados Unidos y 966.000 colmenas según el Censo Nacional Agropecuario de 1988 (el 85% de los productores tiene menos de 350 colmenas), con una cosecha media que oscila entre 32 y 40 kg. un promedio semejante al de Navarro de 35 kg. por colmena y por año (y con un techo de 60 kg.).

### Producción Apícola - Año 1999

Sectores	Cantidad de Explotaciones	Cantidad de colmenas
Sur -Sureste	63	3.834
Noroeste	43	3.400
Norte	28	2.754
Oeste	20	1.910
Chachas (Cabecera)	18	765
<b>Total</b>	<b>172</b>	<b>12.663</b>

Fuente: Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas. Municipalidad de General Pinto.

## Partido de Gral. Pinto: Localización de establecimientos apícolas



Se produjeron en el país unas 54.000 toneladas en 1991, 61.000 toneladas en 1992, 48.000 toneladas en 1993, unas 64.000 toneladas en 1994, unas 70.000 toneladas para 1995, 57.000 toneladas para 1996, 75.000 toneladas para los años 1997 y 1998 y está estimado para 1999 alrededor de 85.000 toneladas., cifra que viene creciendo sistemáticamente mientras que la demanda de miel en el mundo crece a un ritmo del 3% anual, hecho auspicioso, teniendo en cuenta que la Argentina exporta el 95% de lo que produce.

En los años '60 y '70 las exportaciones tenían un promedio de 20.000 ton., en 1986 se exportaban 30.000 toneladas, en 1992 casi 55.000 toneladas, en 1993 54.000 ton., en 1994 61.300 ton., en 1995 61.800 ton., en 1996 53.500 ton. y en 1997 se espera un piso de 65.000 toneladas exportadas, que a U\$A 1.500-2.000/ton. a fines de 1996 (760 a fines de 1994), significaron unos 90 millones de dólares de exportación ese año y significarán 100 millones en 1997 (sin considerar los beneficios a cultivos como el girasol, alfalfa, trébol y otras forrajeras y a frutales como el manzano, el peral, el cerezo y el almendro, por polinización).

De la producción exportada, algo menos del 70% va a Europa (37,4% a Alemania, 7,8% a Italia, 7,4% a España, 4,7% a Inglaterra e Irlanda), algo más del 30% va a EE.UU., y un 4% va a Japón.

Los países que mencionamos como fuertes consumidores e importadores de miel (el consumo mundial de miel creció un 21% en la última década, debido precisamente a la mayor demanda en Alemania, EE.UU. y Rusia) reúnen las condiciones ideales para orientar a esos mercados la comercialización de las mieles argentinas (y por qué no, locales), pues como contrapartida, el consumo interno es muy bajo ya que el 80% de la población argentina o no consume, o su consumo no supera los 250 gramos per cápita por año (contra los 800 grs. per cápita de España, los 1000 de Australia, Alemania, Estados Unidos y Suiza y los 2000 de Austria), lo que indica que alrededor del 95% de la producción nacional se exporta.

General Pinto cuenta con aproximadamente 172 explotaciones apícolas con 12.663 colmenas y un total 87 productores, la sanidad de las mismas es controlada por 6 inspectores distribuidos de la siguiente manera: 4 en la ciudad ca-

becera, 1 en Iriarte y otro en Coronel Granada.

El partido, cuenta con un Centro de Apicultores que está agrupado en forma de Cooperativa (Cooperativa Apícola de General Pinto Ltda.). Una proyección realizada por la cooperativa muestra que en los tres últimos años la misma ha evidenciado un importante crecimiento: para la cosecha 1996/97, 24 eran los socios, un 15,48% del total.; durante la cosecha 1997/98, había 27 socios, un 17,41% del total y para la cosecha 1998/99 el número de socios había crecido a 38 y representaban el 24,51% de los productores del partido. Probablemente, este crecimiento ha estado relacionado a la puesta en marcha de una "Sala de Extracción Comunitaria", emprendimiento esencial tanto para la apicultura del partido, como para la expansión de la Cooperativa.

Si se considera la producción del partido aproximadamente de 570 Ton. al año, la participación que tuvo la cooperativa en la extracción y producción de miel de todo el partido es la siguiente: 24,17 Ton. (4,2%) durante la cosecha 1996/97, 30,39 Ton. (5,33%) en la cosecha 1997/98 y 87,99 Ton. (15,4%) durante la cosecha 1998/99. Tal como lo demuestran los nú-

meros la puesta en marcha de la sala de extracción ha significado una apuesta exitosa para el desarrollo de la actividad apícola del Partido.

Además de la sala de extracción comunitaria, la cooperativa le ofrece a sus asociados los siguientes servicios, descarga de alzas, pesaje de alzas en bruto, desoperculación, pesaje de destare y provisión y llenado de tambores. Por la prestación de este servicio, la cooperativa percibe el 9% de los kilogramos brutos ingresados (peso del alza llena menos peso de alza vacía) y la cera producto de la desoperculación.

De acuerdo a la localización de las colmenas es posible caracterizar los siguientes sectores: los sectores sur y sureste (que rodean la cabecera del partido), zona de Dussaud, es la que detenta la mayor cantidad de colmenas unas 3.834 y es también donde se concentra la mayor parte de las explotaciones, 63 en total. El promedio es de 60 colmenas por explotación y sólo 5 apicultores superan las 100 colmenas.

En el sector noroeste, donde se ubican las localidades de Germania, Ing. Balbín, Gunther y El Peregrino, se distribuyen unas 3.400 colmenas en 43 establecimientos;

en esta zona el promedio es más alto y una gran cantidad de establecimientos tiene 100 colmenas y varios poseen entre 100 y 200 colmenas.

En el sector norte del partido, correspondiente a la zona de Iriarte, se localizan unas 2.754 colmenas en 28 explotaciones; esta área se destaca porque en ella se ubican los establecimientos con mayor número de colmenas, entre 250 y 300.

El sector oeste cuenta con 1.910 colmenas y 20 establecimientos, donde se destacan las localidades de Gral. Granada y Los Callejones. En esta zona las explotaciones superan las 100 colmenas y 2 explotaciones poseen alrededor de 250 colmenas.

El sector de chacras de la ciudad cabecera concentra sólo 765 colmenas y 18 explotaciones, el promedio de colmenas de aproximadamente 50 colmenas y sólo un establecimiento tiene 100 de ellas.

Es importante observar que gran parte de los productores del partido (unos 57 aproximadamente) poseen colmenas en el Partido de General Pinto pero pertenecen a localidades vecinas como: Lincoln, Junín, Alberti, El Triunfo, San Gregorio, entre otros.

El rendimiento promedio de la zona es de

40 a 45 Kg/colmena, llegando a un tope de 55 kg/colmena. Durante el año 1998/99 los rendimientos se ubicaron entre los 28/30 kg/colmena, para ese año la cosecha total del partido fue de 569.835 kg.

El impulso alcanzado por la actividad apícola en el partido de General Pinto ha favorecido el desarrollo de actividades subsidiarias, como es el caso de la empresa "EL Gauchito", que produce materiales para colmenas. Este establecimiento produce unas 1.500 alzas, 300 entretapas, 300 rejillas excluidoras, 500 alimentadores, 300 rejillas de traslado y 5.000 marcos mensualmente. La producción tiene como principales destinos a la región y a las provincias de Buenos Aires, Córdoba, La Pampa y San Luis.

Hoy tanto la producción nacional (el 97%) como local (por acopiadores), se exporta a granel (tanques de 1 ton., tambores de 300 kg. y envases de 30 kg.), y es poliflora no clasificada, utilizada básicamente en mezclas, lo que si bien abarca un espectro más amplio de compradores externos, hace que el 95% pierda identidad y la rentabilidad sea más baja que la posible, a pesar de la escasez de pesticidas y abonos en nuestros campos que significan un producto orgánico de buena homogeneidad y color, en un

mercado dispuesto a pagar más (hasta U\$A 2.000/ton.) por volúmenes considerables y constantes, fraccionados en frascos de vidrio (buen packaging), con marca, y si es posible monoflora. Incluso asociándose con cooperativas de productores poderosas y organizadas, como en España, con intenciones de producir joint ventures de producción, fraccionamiento y comercialización. Hoy sólo el 3% de las exportaciones se realizan fraccionadas y envasadas en origen, y el principal comprador es Brasil.

La tipificación, como dijimos, es una técnica desarrollable y un factor que facilita la competencia e incrementa el beneficio. No es lo mismo, en un mercado exigente como el europeo, el precio de la miel milflores (mezcla de néctar y polen de unas veinte especies de plantas) que el de la miel de eucalipto o la de azahar (con al menos el 45% de su origen en esas flores) o la otras especies florales características de nuestro país como trébol, melilotus, alfalfa, algarrobo o cardo. Tampoco es lo mismo la calidad de la miel de la floración de otoño que la de primavera, más dulce y sabrosa, que siempre es mejor tipificar que mezclar y promediar. El concepto de productor abarca hoy a

quién puede identificar, clasificar y controlar el producto en todas las etapas económicas, desde su origen hasta la venta final. Los aspectos básicos a contemplar son la sanidad, la genética y las prácticas de manejo apuntadas a mejorar la productividad, en este sentido en General Pinto -según información suministrada por el Centro Apícola- el Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires, ha realizado una experiencia piloto denominada *Plan Sanitario Apícola*, que dio como resultado que durante la revisión realizada en otoño de 1998 el 90% de los animales estaba sano y del 10% de enfermas, el

71% tenía Varroasis, una nueva inspección realizada en la primavera de ese mismo año permitió evaluar una leve mejora en cuanto a la sanidad, ya que el 92,5% se las abejas estaba sana.

Además es necesario, que los productores estén organizados, que clasifiquen la miel, la fraccionen antes de exportarla y si es posible identifiquen la flora predominante (azahares, eucaliptos, alfalfa etc.) en la zona productiva, que existan controles y garantías de calidad y que los exportadores no realicen mezclas. Con estas medidas los consumidores identificarán la calidad de la Argentina

(y eventualmente de las regiones que por sus variedades vegetales - cítricos, eucaliptos, etc.- consigan destacarse o ser identificadas) como país productor, no sólo de miel (que además tiene múltiples presentaciones: natural, pasteurizada, homogeneizada, líquida, mezcla, crema, etc.), sino de propóleos, jalea real, cera, apitoxina, polen, etc.

A éste objetivo básico se le suman las estrategias para el incremento del mercado interno, por ahora ínfimo y el mejoramiento de la producción frutihortícola y semillera mediante la polinización que logran las abejas.

---

## Notas. La ganadería

1. Comunicado de Prensa n° 783 y n° 795 de CARBAP, 1999.
2. Los datos se han tomado de la publicación realizada por la Dirección de Estadísticas del Sector Primario perteneciente a la Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio del INDEC, que constituye la primera entrega de la colección de la *Encuesta Nacional Agropecuaria 1997*, presentando los resultados generales ampliados desagregados por provincias para el total del país.
3. Hemos señalado la relación entre las sumatorias de ganado bovino, porcino, equino y ovino, y no consideramos la existencia de ganado caprino, asnal y mular en el partido por ser irrelevante.
4. Informe Económico Año 6 N° 24.
5. Fuente: Revista Anales de la Sociedad Rural Argentina, Diciembre 1998.
6. Cabe consignar que el relevamiento realizado mediante el aporte de informantes calificados, permitió desagregar la información al interior de la "unidad parcela", procediéndose -a los efectos de establecer las tendencias productivas- a identificar el uso dominante en la misma.
7. Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas. Municipalidad de General Pinto.
8. Edith S. De Obschatko y Gonzalo A. Estefanell: El Sector agroalimentario argentino 1997-1999. IICA. Buenos Aires. 2000.
9. *Caracterización de Establecimientos Productores de Leche en las Cuencas de la Provincia de Buenos Aires: Período 1994-1995*, O. Cogorno et al, Dirección de Desarrollo Agropecuario y Sanidad Animal del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires, 1996.
10. *Relevamiento del Numero de Establecimientos Productores de Leche Bonaerenses*, G. Ibargoyen, O. Cogorno, D. Fernández, Dirección de Desarrollo Agropecuario y Sanidad Animal del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires, 1996.
11. Según datos de 1982, de la Dirección de Economía, Planeamiento y Desarrollo Agropecuario, Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires.
12. Revista Panorama Ganadero. SAGPyA. N° 6. Junio, 1999.
13. Boletín de la producción ovina. Dirección de Ganadería. Julio del 2000. <http://www.sagpya.mecon.gov.ar>
14. Revista Panorama Ganadero N° 6 de la SAGPyA, -1999
15. Diario La Nación. El Campo. 5° Sección. Buenos Aires. 30/10/99



# La agricultura

*“Si se nos pidiera señalar cuales son las actividades productivas más importantes para luchar contra la pobreza, mejorar la calidad de vida de la población y, en general, lograr el desarrollo sustentable en la Región (A. L. y el C.) no vacilaríamos en decir que en la actualidad una de ellas es la agricultura, siempre que se lleve a cabo racionalmente desde el punto de vista ecológico...”<sup>1</sup>*

El 50% de los alimentos consumidos en el mundo son granos (la producción media oscila en 300 kg./año por persona), principalmente trigo, maíz y arroz.

La producción mundial de granos del ciclo 1998/99 fue de 1.850 millones de toneladas<sup>2</sup>, alrededor del 1,5% menos que en la campaña 1997/98 cuando la producción fue de 1.872 millones de toneladas<sup>3</sup>, marcando una tendencia de decremento, que no alcanza a satisfacer el ritmo incremental de las necesidades previstas de consumo; por lo cual será preciso recurrir a las reservas de cereales.

Si bien el stock mundial de granos disminuyó notablemente en el período 1992-1995 (en 1992 fue de 362 millones de toneladas, en 1993 de 313; en 1994 de 296,34 y en 1995 de 229,42) volvió a recuperarse en 1997/98, alcanzando 340 millones de toneladas.

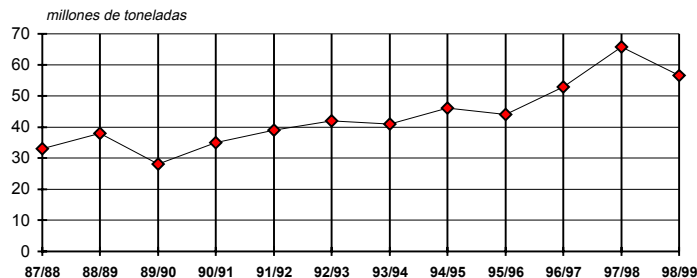
La Argentina viene aportando en los últimos años alrededor del 2,5% a la pro-

ducción mundial de granos y está lejos de alcanzar el potencial productivo de esta región del planeta.

El país produjo en la cosecha 1995/96 unos 43,6 millones, con 9,2 millones de toneladas de trigo, 10,5 de maíz, 2,1 de sorgo, 12,4 de soja, 5,5 de girasol, 1,35 millones de algodón, 1,0 de arroz y 1,55 toneladas de otros cultivos.

En la cosecha 1996/97 se registraron 52,87 millones de toneladas, con 15,9 millones de toneladas de trigo, 14,7 de maíz, 2,49 de sorgo, 11,0 de soja, 5,05 de girasol, 1,03 de algodón, 1,2 de arroz y 1,5 toneladas de otros cultivos, según datos provistos por el Departamento de Estadísticas del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires. Al concluir la campaña 1997/98 la producción global de granos alcanzó un récord histórico nacional de 65,8 millones de toneladas; un 23,7% superior a la temporada anterior (14,7 millones de to-

## Evolución de la producción nacional de granos



## Evolución de la superficie implantada con granos y oleaginosas (en miles de Ha)

	Campaña	Cereales	Oleaginosas	TOTAL
<b>PAÍS<sup>1</sup></b>	1988	7.691,7	5.430,7	13.122,4
	1989/90	11.635,4	8.670,4	21.072,3
	1994/95	10.017,4	11.031,7	21.049,1
	1995/96	10.649,6	10.336,4	20.986,0
	1996/97	13.770,6	11.047,0	24.817,6
	1997/98	13.456,0	11.239,0	24.695,0
	1998/99 <sup>2</sup>	16.457,0	12.044,0	24.562,7
<b>PROVINCIA<sup>3</sup></b>	1988	3.617,4	1.827,9	5.445,3
	1994/95	5.116,3	3.784,8	8.901,1
	1995/96	5.437,8	3.558,2	8.996,0
	1996/97	(*) 6.827,5	(**) 3.518,1	10.345,6
	1997/98	(*) 6.222,8	(**) 3.580,5	9.803,3
	1998/99	(°) 4.789,5	(°°) 3.899,3	8.688,8

(\*) Alpiste, avena, cebada, centeno, maíz, mijo, sorgo, trigo (incluye trigo candeal) y otros.

(\*\*) Girasol, lino, soja y otras (incluye colza).

(°) Alpiste, avena, cebada, centeno, maíz, sorgo y trigo (incluye trigo candeal).

(°°) Girasol, lino y soja.

neladas de trigo, 19,4 de maíz, 3,8 de sorgo, 18,7 de soja, 5,4 de girasol y 1,03 de arroz). Por su parte la producción de algodón alcanzó 1 millón de toneladas<sup>4</sup>, mientras que la producción de yerba mate fue de 286.770 toneladas y la de te de 245.798 toneladas. En la campaña 1998/99 se recolectaron 56,5 millones de toneladas<sup>5</sup>, es decir un 14% menos en relación a la cosecha anterior. Por su parte se produjo un crecimiento de las oleaginosas en un 9% y del poroto en un 48,8%, valores que no pudieron compensar la merma en los cereales y en el algodón que fue del 11,9% y del 33,7% respectivamente. Del total de toneladas de granos para la última campaña, 30,4 millones de toneladas corresponden a cereales, mientras que 25 millones son de oleaginosas.

En el cuadro y gráfico siguientes se observa la tendencia de "records productivos" de los últimos años. Una de las principales causas es el aumento de la superficie sembrada ya que la Argentina desde 1990 a 1997 incorporó aproximadamente un 20% más de tierras a sus áreas de cultivo.

A nivel país, en la campaña 1996/97 la superficie implantada destinada a cereales

**Provincia de Buenos Aires. Producción de Cereales para grano, por cultivo. 1998/99**

Provincia	Total Miles de Toneladas	Alpiste	Avena	Cebada Cervecera	Centeno	Maiz	Sorgo Granifero	Trigo
Bs. As.	12.656.330	23.917	209.415	459.158	10.940	5.593.500	330.000	6.029.400

y oleaginosas fue de 24.817.600 has. y en la campaña 1997/98 de 24.695.000 has., es decir que la variación fue del -0,5%; en el caso de los cereales la variación registrada fue del -2,34% (13.770.600 has. en 1996/97 y 13.456.000 has. en 1997/98) y para las oleaginosas la variación fue del 1,73% (11.047.000 has. en 1996/97 y 11.239.000 has. en 1997/98).

Por su parte en la campaña 1998/99 la superficie cultivada en el país se redujo en un 0,54%, respecto a la campaña anterior.

La Provincia de Buenos Aires tiene la más importante participación en la superficie cerealera y oleaginosa del país con el 35,3% en el total (repartido con una participación del 55% en la primera y un 45% en la segunda). Muestra también una tendencia al crecimiento constante de la superficie implantada, aunque mucho más significativo, obsérvese que desde 1988 a la campaña 1996/97 casi se duplica la superficie implantada por cereales y oleaginosas.

La variación de la superficie implantada con cereales en la provincia desde 1988 a la campaña 1997/98 es del 80% (contra el 88,1% de variación nacional), y del 95,9% para las oleaginosas (contra el 106,9% nacional). Esto verifica la impor-

**Provincia de Buenos Aires. Producción de Oleaginosas, por cultivo. 1998/99**

Provincia	Total Miles de Ton.	girasol	lino	soja
Bs. As.	7.749.759	3.623.240	13.629	4.112.890

tancia que tuvo la producción de oleaginosas, con su mayor pico en 1995, si bien luego disminuyó en 1996 y mantuvo esa tendencia en 1997.

Y por otro lado, el récord de producción del trigo, donde por ejemplo en el período 1996/97 se visualiza una variación respecto de la campaña anterior del 25,5% y además, el sostenido crecimiento de la producción de maíz y de sorgo de las últimas campañas.

Existe una marcada predominancia del trigo y el maíz dentro de la producción de cereales de la provincia en la campaña 1998/99, con una participación del 47,6% y del 44,2%, respectivamente. En cuanto a las oleaginosas, la participación se concentra en la soja (53% del total de oleaginosas producidas en la provincia) y en el girasol, con el 46,7%.

En cuanto al partido de General Pinto, podemos retomar la caracterización general que realizamos con anterioridad y recordar que se localiza en el área denominada Pampa Arenosa<sup>9</sup> o Alta<sup>10</sup> que domina la geomorfología del ángulo noroeste de la provincia. Acorde a su denominación, corresponde a una planicie medanosa que aloja una multitud de lagunas y bañados alimentados por lluvias

irregulares (del orden de los 800 mm anuales en períodos ordinarios), cuyo escurrimiento es obstaculizado por las formaciones medanosas, que confinan las aguas en los espacios intermedios.

Muy próximo a la superficie, un sustrato impermeable impide su infiltración, desapareciendo lentamente por evaporación, dado que la falta de un gradiente regional imposibilita la formación de una red de escurrimiento superficial integrada, definiendo un área arreica de aproximadamente unos 50.000km<sup>2</sup>.

El nivel de las cuencas palustres es apenas inferior al de su llanura inmediata. La presencia de estas cuencas se reconoce por la existencia de juncos y cortaderas asociados al agua que invade las zonas aledañas, y que en ocasión de lluvias torrenciales, dan lugar a devastadoras inundaciones que comprometen la estabilidad de los sistemas agro-productivos y la existencia misma de las ciudades.

La irregularidad estacional de las precipitaciones genera un período invernal caracterizado por el déficit hídrico; esta escasez de agua de lluvia se suma a la mala calidad de los acuíferos subterráneos, generalmente inaptos para el consumo humano.

Los suelos son propicios para la implantación de pasturas de raíces profundas, como así lo evidencia el tradicional desarrollo de la ganadería de invernada que caracteriza a la zona. Debido a que los materiales edáficos presentes en esta unidad son sueltos y con escaso contenido de humus, están sujetos a un rápido agotamiento y de no mediar prácticas productivas conservacionistas, son presa de la erosión eólica.

Como podrá observarse a lo largo de estas páginas, tanto por su condición de partido de la Pampa Arenosa o Alta, como por sus potencialidades productivas, constituye un territorio manifiestamente ganadero-agrícola en todas las variables que lo significan.

## **Soja**

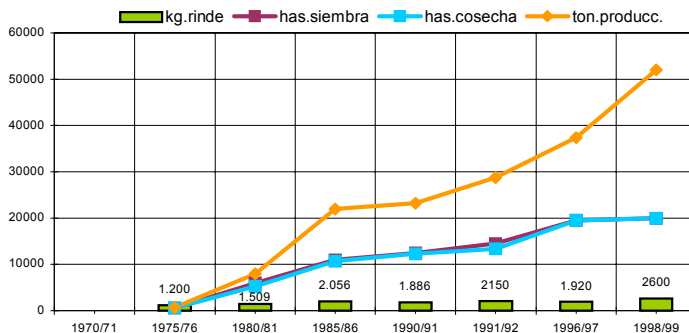
La producción mundial de soja llegó a 138 millones de toneladas en el período 1994/95, a 126 millones en el período 1995/96, a 156 millones en el período 1997/98 y a 158,1 millones<sup>11</sup> en 1998/99. Como indicador de la potencialidad de este cultivo, recordemos que en los ciclos 1995/96 y 1996/97 la producción

**Soja: Siembra, cosecha, producción y rinde (oleaginosa gruesa cuyo periodo de siembra es de octubre a enero y en la zona es de noviembre a enero).**

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	91/92	96/97	98/99
PAÍS								
has. sembradas	37.700	442.500	1.925.000	3.340.000	4.967.000	5.007.000	6.669.500	7.779.200 *
has. cosechadas	36.330	433.500	1.880.000	3.316.000	4.783.000	4.940.850	6.393.780	7.496.000 *
Producción en toneladas	59.000	695.000	3.770.000	7.100.000	10.905.000	11.315.000	11.004.89	18.019.000 *
Rinde en kg.	1.624	1.603	2.005	2.141	2.280	2.290	1.720	2.320**
PROVINCIA								
has. sembradas	1.400	43.500	456.000	851.000	1.313.000	1.213.300	1.471.900	1.619.900
has. cosechadas	1.390	43.200	450.000	849.350	1.264.400	1.177.510	1.390.830	1.587.120
Producción en toneladas	1.600	62.300	900.000	1.988.000	2.799.000	2.532.200	2.531.800	4.112.890
Rinde en kg.	1.151	1.442	2.000	2.350	2.213	2.166	1.820	2.590
GRAL PINTO								
Has. Sembradas	-	600	6.000	11.000	12.500	14.000	19.500	20.000
Has. Cosechadas	-	600	5.300	10.700	12.300	13.400	19.500	20.000
Producción en toneladas	-	720	8.000	22.000	23.200	28.000	37.400	52.000
Rinde en kg.	-	1.200	1.509	2.056	1.886	2.150	1.920	2.600

FUENTE: SAGPyA de la Nación. \*\* Síntesis Agroeconómica..FAA. N°63. Enero/Febrero 1999. \* Estimaciones agrícolas (al 16/7/99). SAGPyA. ^ Ministerio de Asuntos Agrarios. Datos para el partido de Gral. Pinto.

**Soja.  
Siembra, cosecha,  
producción y rinde**



mundial de oleaginosas fue inferior al consumo.

En nuestro país, la soja era un cultivo poco conocido a principios de los '70 y hoy constituye la oleaginosa más difundida en el territorio nacional, y con sus derivados, el principal producto de exportación argentino.

De acuerdo a información de la SAGPyA (1999), Argentina se consolidó en los últimos años como el principal exportador de aceites de soja del mundo y el segundo exportador de subproductos proteicos del grano.

La causa más importante del crecimiento del área destinada a esta oleaginosa se debe a la elevada proporción de soja de segunda cultivada sobre rastrojo de trigo, con la consiguiente rentabilidad obtenida.

En 1970 la cantidad de hectáreas comprometidas con el cultivo en el territorio nacional rondaban las 37.700, con una producción de 59.000 toneladas y un rendimiento de 1.624 kg./ha.; la superficie original creció ciento noventa veces, con 7.100.000 ha en la campaña 1998/99<sup>12</sup>. La producción se multiplicó por doscientos ochenta y ocho (17.000.000 toneladas), razón por la cual constituye induda-

blemente el cultivo de mayor crecimiento, sustituyendo a otros en superficie implantada y producción.

En el ciclo 1997/98 la superficie sembrada llegó a ser récord, y la cosecha batió ampliamente su marca histórica, manifestando un crecimiento del 70,2% respecto de la campaña anterior. En el último ciclo -1998/99-, la superficie sembrada prácticamente se mantuvo, mientras que la producción aumentó un 2,4%.

La soja origina más de la quinta parte de las exportaciones totales del país y la mitad de las exportaciones agrícolas con 150.000 productores dedicados a su implantación, evidenciando que las oleaginosas están menos subsidiadas en el exterior que los cereales, y su demanda es creciente, tanto como harinas (80%), aceites (18%), y porotos naturales. El consumo interno no llega al 10%.

Esto dio al país el liderazgo mundial en aceites (36,5% del mercado), el primer lugar en harinas (31,8% del mercado) y el tercer lugar en porotos (12% del mercado). Sin embargo, la baja de los precios internacionales, y los costos de explotación (sumados a una paulatina degradación del suelo, producto del monocultivo), podrían llevar a una paulatina

merma y lentamente al éxodo de los pequeños y medianos productores.

A fines de 1999 las exportaciones de grano de soja son destinadas a más de 40 países, con un total de 3,3 millones de toneladas<sup>13</sup> sobre un saldo no inferior a 3,5 millones de toneladas. Además se exportaron más de 13,4 millones de toneladas de harinas y pellets. La Unión Europea se lleva el 70% de las exportaciones de aceite.

Es importante remarcar el crecimiento del denominado *complejo oleaginoso*, donde plantas industriales (instaladas principalmente en Santa Fe y Córdoba), convierten los granos en aceites y harinas, exportándose un 90% de su producción, y colocando al país como primer exportador de aceite de soja y de girasol<sup>14</sup>.

El promedio del rinde nacional es de 2.320 kg./ha. aunque productores de avanzada logran rindes de 3.000 Kg., parcelas experimentales del INTA logran rindes de 3.800 Kg. y la potencialidad teórica llega a los 5.500 Kg. produciéndose una brecha demasiado amplia entre la realidad y la potencialidad del cultivo.

El proceso de crecimiento se vio reflejado con creces en la provincia en la cam-

paña 1997/98, que multiplicó 1.157 veces las 1.400 has. sembradas de 1970, y 2.570 su producción, aumentando su rendimiento en un 125%.

En General Pinto, en la primera campaña de la cual se cuentan registros -1975/76- se implantaron 600 has. de esta oleaginosa. La superficie comprometida aumentó aproximadamente unas 20 veces en el período 1990/91 como también lo hizo el rendimiento por hectárea que aumentó 1,5 veces. A partir de la campaña 1991/92 (coincidentemente con la subdivisión del partido) tanto la superficie sembrada como la cosechada aumentaron unas 1,4 veces.

En la campaña 1998/99 se evidencia un aumento de la superficie -con 20.000 has sembradas y cosechadas- al igual que de la producción, la que siendo de 28.000 toneladas en el ciclo 1991/92, alcanza en ese momento las 52.000 toneladas. Por su parte los rendimientos llegan a su máximo valor, 2.600 kg/ha, que resulta superior al promedio provincial (2.490 kg/ha). En el cuadro se observa que históricamente los rindes promedio del partido tanto antes como luego de su división han sido siempre levemente inferiores a los promedios nacional y provincial.

## Trigo

La producción mundial de trigo en la campaña 1996/97 fue de 585 millones de toneladas, con 15,9 millones de toneladas aportadas por la Argentina, en la campaña 1997/98 alcanzó las 589 toneladas con un consumo mundial de 556 millones de toneladas. En el período 1998/99 la producción mundial arrojó una cantidad de 588 millones de toneladas<sup>15</sup> de las que nuestro país participa sólo con el 1,8% del total de la producción mundial, contra China que posee el 18,7%, la UE el 17,6%, EE.UU el 11,8% y la India el 11,2%, considerando a los mayores productores mundiales.

El consumo mundial para este mismo período es de 597 mill/ton<sup>16</sup>, de las cuales 429 mill/ton. son utilizados como alimentos, 103 mill/ton. como forrajes y el resto a usos alternativos, semillas y residuos. A pesar que el consumo supera a la producción, existe una reserva en stock de 125 millones de toneladas, cuestión que no permite una recuperación en los precios, ya que existe una correlación negativa entre relación de stock final y precios.

El trigo constituye un símbolo de nues-

tra nacionalidad, y así es que Argentina exportó este grano en 1997 a más de sesenta países y en 1998/99 a más de cincuenta, ubicándose en el quinto lugar como exportador mundial del cereal, después de EE.UU, la Unión Europea, Australia y Canadá.

En el país se siembra fundamentalmente en dos áreas: la zona sudeste de la provincia de Buenos Aires y en el norte de la región pampeana (sur de Santa Fe, Noroeste de Buenos Aires y Sudeste de Córdoba). En el norte de la región pampeana, ya que los trigos utilizados son de ciclo más corto que los del sudeste de Buenos Aires, el productor siembra soja como cultivo de "segunda", logrando un doble cultivo en un solo año, obteniendo así mayores beneficios económicos, y consecuentemente consolidando el proceso de "agriculturización" producido en los últimos años.

Pero retomando el encuadre general, el trigo en el país ha mantenido un proceso de continuo crecimiento, puesto de manifiesto en una producción, que al finalizar la campaña 1996/97, superó en un 200% la registrada hace 27 años.

No obstante esta tendencia, que alcanza su máxima expresión con una pro-

ducción de 15.913.600 toneladas, sostenida por la fuerte demanda internacional de granos; declina en la campaña 1997/98, donde la producción descien- de un 8,2% respecto del ciclo anterior (14.711.630 toneladas) y en el ciclo 1998/99 donde la producción sólo alcanza las 10.716.000 toneladas<sup>17</sup>. La necesidad de financiamiento, la baja rentabilidad del cultivo y la complicada situación de los productores incide en el nivel de inversiones tecnológicas. La mayor reducción se visualiza en el uso de fertilizantes y agroquímicos que ocasiona una disminución en los rendimientos. El promedio del rinde nacional oscila en los 2.000 kg./ha aunque productores de avanzada logran rindes de 5.200 Kg., parcelas experimentales del INTA logran rindes de 8.250 Kg. y la potencialidad teórica llega a los 10.800 Kg. Para el ciclo 1998/99 el rendimiento promedio es de 2.200 kg./ha.

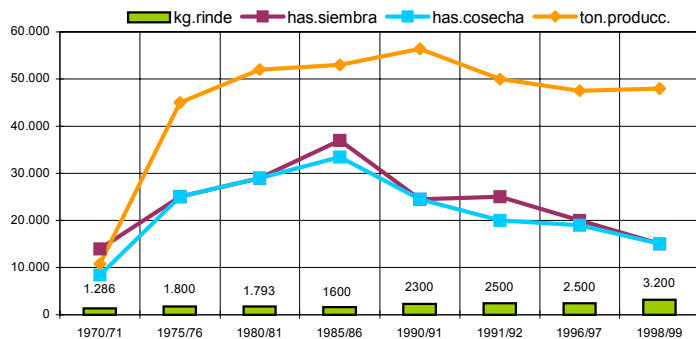
Analizando las campañas precedentes, en los ciclos 1991/92 y 1992/93 y 1993/94 se observó una merma importante de superficie sembrada, de 4.700.000 has., 4.500.000 has. y 4.900.000 has. respectivamente, semejante a la de hace veinte años y compensada seguramente con el

**Trigo: Siembra, cosecha, producción y rinde (grano fino cuyo período de siembra es de abril a agosto, y en la zona es de mayo a agosto).**

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	91/92	96/97	98/99
<b>PAIS</b>								
Has. sembradas	4.468.000	5.753.000	6.196.000	5.700.000	6.178.400	4.750.550	7.366.850	4.887.000*
Has. cosechadas	3.701.000	5.270.000	5.023.000	5.381.600	5.797.500	4.546.250	7.099.510	4.827.000*
Producción En Ton.	4.920.000	8.570.000	7.780.000	8.700.000	11.014.200	9.884.600	15.913.600	10.716.000*
Rinde en kg.	1.329	1.741	1.549	1.617	1.900	2.107	2.240	2.200
<b>PROVINCIA</b>								
Has. sembradas	2.837.600	3.133.000	3.262.000	3.760.000	3.472.000	2.731.000	4.365.300	2.703.750
Has. cosechadas	2.503.500	2.947.000	3.024.000	3.510.000	3.341.700	2.624.300	4.276.630	2.674.330
Producción En Ton.	3.255.000	4.300.000	5.053.000	5.735.000	6.632.200	5.600.800	10.582.200	6.029.400
Rinde en kg.	1.300	1.459	1.671	1.633	1.890	2.130	2.470	2.250
<b>GRAL PINTO</b>								
Has. sembradas	14.000	25.000	29.000	37.000	24.500	25.000	20.000	15.000
Has. cosechadas	8.400	25.000	29.000	33.500	24.500	20.000	19.000	15.000
Producción En ton.	10.800	45.000	52.000	53.600	56.400	50.000	47.500	48.000
Rinde en kg.	1.286	1.800	1.793	1.600	2.300	2.500	2.500	3.200

FUENTE: SAGPyA de la Nación. \* Estimaciones Agrícolas (al 16/7/99). SAGPyA. ^ Ministerio de Asuntos Agrarios.

**Trigo.**  
**Siembra, cosecha,**  
**producción y rinde**



incremento del área de siembra gruesa. Sin embargo, en la campaña 1994/95 se amplió la superficie sembrada a 5.103.000 has., se mejoraron los rindes y la producción ascendió a 10.755.040 ton. En la campaña 1995/96, muy afectada por la sequía, la superficie de siembra fue de 5.042.200 has., un 1% inferior a lo sembrado en el período precedente, y una producción de 9.184.615 de toneladas, un 15% inferior a la anterior, con rindes promedio de 1.920 kg./ha. En la campaña 1996/97 la superficie sembrada fue de 7.366.850 has., un 46,1% de variación respecto del ciclo anterior, y con una producción de 15.913.600 toneladas. En el ciclo 1998/99 la superficie sembrada fue de 4.887.000 has., con una producción de 10.716.000 toneladas y un consumo interno de semillas y molienda de 5.800.000 toneladas.

Con referencia a las exportaciones, se colocaron 5,6 millones de toneladas en el período 1993/94 (el 71% a Brasil), 6,9 millones en el período 1994/95 (65% a Brasil) cuando se redujo la producción mundial en el orden del 1,8% pasando de 560 millones de toneladas a 550. En la campaña 1995/96 el total de las exportaciones argentinas, debido al fracaso de la cosecha y no a la demanda internacio-



nal, no superó los 4,3 millones (83% a Brasil) ya que 5,5 millones quedaron en el mercado interno. En la campaña 1996/97 el total de exportaciones argentinas fue de 8,7 millones de toneladas (42,9% a Brasil).

En el ciclo 1998/99, a pesar de la reducción en las exportaciones, se colocaron 5,9 millones de toneladas<sup>18</sup> en el mercado externo, superando en 200.000 toneladas las exportaciones previstas. El principal país destinatario es Brasil el cual compra 74,6% de las exportaciones<sup>19</sup> (4,4 mill/ton.), siguiéndole en orden decreciente Perú, Chile, Argelia, Irak, Kenia y Sri Lanka, quienes concentran volúmenes que superan las 100.000 toneladas. Producir una tonelada de trigo en la Argentina cuesta \$ 100 contra los \$ 150 a \$ 240 de Brasil, situación que se suma a la política de eliminación de subsidios internos a la producción en Brasil, que hará que los cultivos se concentren sólo en las áreas que por sus rindes permitan rentabilidad sin subsidios lo que reducirá su producción a un millón y medio de toneladas, con una demanda de consumo de ocho millones y medio.

La tirantez histórica en las negociaciones con Brasil, que impone trabas a todo pro-

ducto argentino, es delicada a la hora de referirse al caso de los cereales por la dificultad de este país de poder lograr el autoabastecimiento y de ser el trigo un producto más que imprescindible en la canasta básica de su población. Proveerse de este cereal fuera del MERCOSUR implicaría pagar un arancel extra que encarecería las importaciones, actuando de manera negativa sobre el mercado brasileño.

La reducción de la cosecha argentina en esta última campaña, perjudica a la industria brasileña que debe adquirir el faltante en otros mercados como los de EE.UU y Canadá. El trigo importado desde Argentina está libre del impuesto a la importación (Arancel Externo Común - 13%-) y del Flete de la Marina Mercante (25% sobre el valor del cereal), cuestión que abarata los precios y hace del Brasil un mercado cautivo para nuestro país en cuanto a esta cuestión.

La provincia, a pesar de experimentar un proceso similar al seguido por el país, vio crecer su producción desde 1970 a 1998 en un 125% y sus rindes en un 116%, participando con el 72,1% de la producción total del país. La superficie sembrada en la campaña 1996/97 fue de

4.365.300 has., en la campaña 1997/98 de 3.658.600 has., lo cual muestra un descenso del 16,2%, respecto del ciclo precedente y en la última campaña (1998/99) vuelve a descender a 2.703.750 has. Por su parte General Pinto siembra trigo como doble cultivo de la soja o del maíz. Incrementó su producción en un 164% desde 1970 a la campaña 1985/86, en tanto que en el período 1990/91 sufrió una disminución del 35%. La superficie cosechada varía entre las 14.000 has en 1970/71 y las 37.000 has en el período 1985/1986, mientras tanto la producción pasó de 10.800 a 53.600 toneladas y sus rindes se incrementaron en un 24% en el mismo período, alcanzando las 1.600 kg./ha. Es de importancia destacar que en la siguiente campaña, a pesar de observarse una disminución de la superficie cultivada y cosechada, la producción y los rindes aumentaron a 56.400 toneladas y 2.500 kg/ha respectivamente.

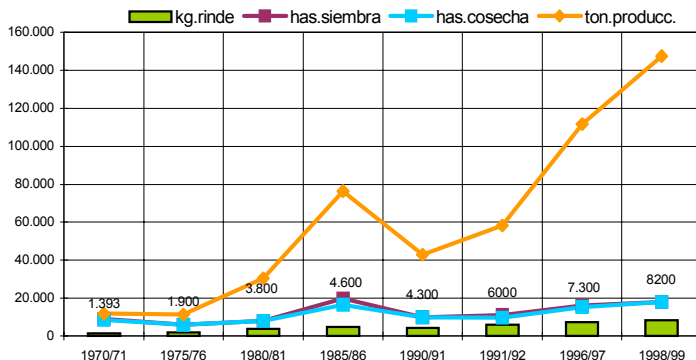
A partir de el ciclo 1991/92 hasta la actualidad la superficie cosechada fue disminuyendo hasta encontrarse en las 15.000 has, la producción se mantiene entre las 47.500 y 48.000 toneladas, mientras que los rindes se incrementaron en un 39%. Los incrementos anuales del

**Maíz: Siembra, cosecha, producción y rinde (grano grueso cuyo período de siembra es de septiembre a enero).**

Cosecha	70/71	80/81	85/86	90/91	91/92	96/97	98/99
<b>PAIS</b>							
has. sembradas	4.993.000	4.000.000	3.820.000	2.177.100	2.686.000	3.952.050	3.266.000*
has. cosechadas	4.066.000	3.500.000	3.231.000	1.918.100	2.336.940	3.252.235	2.523.000*
Producción en toneladas	9.930.000	13.500.000	12.100.000	7.770.000	10.701.100	14.707.200	13.500.000*
rinde en kg.	2.443	3.857	3.745	4.051	4.520	4.520	5.350*
<b>PROVINCIA</b>							
has. Sembradas	1.542.100	1.502.300	1.274.000	881.900	1.099.700	1.307.750	1.109.100
has. Cosechadas	1.195.400	1.345.800	1.125.000	845.000	1.010.790	1.253.650	939.200
Producción En toneladas	3.770.000	6.203.405	4.800.000	3.929.300	5.171.300	7.326.800	5.593.500
Rinde en kg. GRAL PINTO	3.154	4.609	4.267	4.650	5.120	5.840	5.960
<b>GRAL PINTO</b>							
has. sembradas	9.000	8.000	19.800	10.000	11.000	16.000	18.000
has. Cosechadas	8.400	8.000	16.600	10.000	9.700	15.300	18.000
Producción en toneladas	11.700	30.400	76.360	43.000	58.200	111.700	147.600
rinde en kg.	1.393	3.800	4.600	4.300	6.000	7.300	8.200

FUENTE: SAGPyA de la Nación. \* Estimaciones Agrícolas (al 16/7/99). SAGPyA. ^ Ministerio de Asuntos Agrarios

**Maíz.  
Siembra, cosecha,  
producción y rinde**



rendimiento promedio encuentran respuesta en la asociación de varios factores, entre los que pueden reconocerse el aporte realizado por el desarrollo fitotécnico y la tecnología de manejo del cultivo (labranza, fertilización, sanidad vegetal, etc.).

En el cuadro precedente puede observarse la performance lograda en campañas precedentes, alcanzando en la cosecha 1990/91 una producción de 56.400 toneladas, cifra récord para General Pinto.

**Maíz**

La campaña 1995/96 muestra un incremento con respecto a hace 25 años del 5% en la producción, del 64% en los rindes promedio, y una merma en la superficie de siembra del 32% y en la cosechada del 36%. En la campaña 1996/97 se cosecharon 3.252.235 has., con un rinde promedio de 4.520 kg./ha. y una producción de 14.707.200 toneladas, un 10% más que la producción esperada. La campaña 1997/98 ve reducir en un 5,1% la superficie sembrada, respecto de la campaña anterior. No obstante la reducción de la superficie afectada a

esta producción, los rindes promedio se elevan hasta alcanzar 6.078 kg./ha. (un 34,4% superior a los obtenidos en el período precedente), lo que permite alcanzar una cosecha récord de 19.360.656 toneladas. El ciclo 1998/99 presenta un panorama no muy alentador con una disminución en la superficie sembrada del 13%, en la producción del 30% y en los rindes del 12%, aunque manteniéndose en este último indicador por encima del promedio histórico de los últimos 30 años.

El promedio del rinde nacional oscila, según un promedio de las tres últimas campañas, en los 5.316 kg./ha. aunque productores de avanzada logran rindes de 10.000 Kg., parcelas experimentales del INTA logran rindes de 14.000 Kg. y la potencialidad teórica llega a los 16.000<sup>20</sup> kg. produciéndose una amplia brecha entre la realidad y la potencialidad del cultivo.

La provincia participa con el 41,4% de la producción nacional. En la campaña 1997/98 la superficie implantada fue de 1.371.800 has., la superficie cosechada fue de 1.244.240 has., la producción fue de 9.031.300 toneladas y el rinde promedio de 7.258 kg./ha. La campaña 1997/

98 muestra un incremento con respecto a hace 28 años del 139,5% en la producción, del 130% en los rindes promedio, una merma en la superficie de siembra del 11% y un incremento del 4% en la superficie cosechada. El ciclo 1998/99 muestra una disminución en la superficie cultivada del 19% y del área cosechada del 26%, que refleja la tendencia general del país.

La campaña 1997/98 muestra un incremento con respecto a la campaña 1970/71 del 223% en la producción, del 100% en los rindes promedio, del 79,5% en la superficie de siembra y del 61,5% en la superficie cosechada, cifras que declinan de manera notoria en la siguiente campaña.

En el partido de General Pinto la superficie sembrada osciló entre los años 1970 y 1991, entre las 9.000 has. (1970/71) y las 10.000 has en la campaña 1990/91, lo que demuestra un leve incremento del 11% en la superficie dedicada a este cultivo; mientras tanto, y a pesar de la pérdida de superficie registrada en el partido, se observa un incremento notable desde esta última fecha al año 1997/98, donde la superficie cultivada se incrementa en un 120%, para luego dis-

minuir en la próxima campaña un 20% de ese valor.

Los niveles de producción variaron considerablemente entre 1970 y 1991, y durante la última década con una evolución marcadamente positiva, así podemos observar en el cuadro que mientras que en 1970/71 se registró una producción de 11.700 ton, en la campaña 1990/91 se obtuvieron 43.000 toneladas, en 1991/92, 58.000 y en 1998/1999 llegaron a las 147.000 toneladas, lo que muestra la enorme magnitud del aumento operado, registrándose el máximo de los valores en la campaña 1997/98 con 164.600 toneladas.

En síntesis, entre 1970 y 1991 la producción se incrementó un 267%, mientras que entre 1992 y 1999 esta lo hizo en un 153%. En cuanto a los rindes éstos variaron de 1.393 kg/ha en el 1970/1971 a 4.300 kg/ha en 1990/91 y a partir de 1991/92 aumentaron de 6.000 a 8.200 kg/ha en 1998/99.

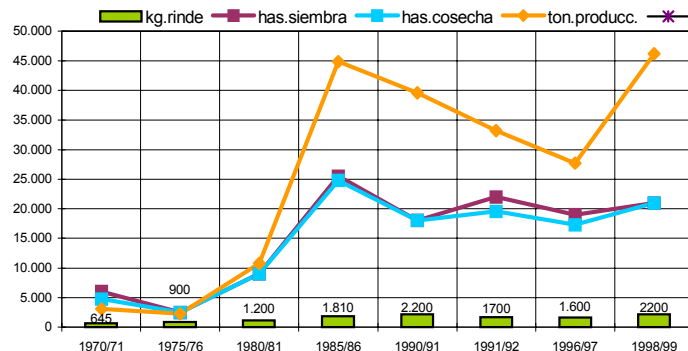
En tanto a los rindes promedio éstos evidencian una posición muy favorable para posicionarse competitivamente en relación a los rindes obtenidos a nivel provincial y nacional, ya que se encuentran muy por encima de ellos.

**Girasol: Siembra, cosecha, producción y rinde (oleaginosa gruesa cuyo período de siembra es de octubre a enero y en la zona es de noviembre a enero).**

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	91/92	96/97	98/99
<b>PAIS</b>								
has. sembradas	1.614.200	1.411.100	1.390.000	3.140.000	2.372.350	2.693.200	3.055.000	4.077.000
has. cosechadas	1.313.100	1.258.400	1.280.000	3.046.000	2.301.150	2.562.400	2.942.820	3.895.000
Producción (En toneladas)	830.000	1.085.000	1.260.000	4.100.000	4.027.000	3.409.300	5.057.080	6.815.000
rinde en kg.	632	862	984	1.346	1.750	1.330	1.720	1.750
<b>PROVINCIA</b>								
has. sembradas	899.600	725.400	811.500	1.815.000	1.326.450	1.461.025	1.729.650	2.264.200
has. cosechadas	713.300	680.200	803.550	1.749.000	1.310.950	1.405.375	1.697.940	2.192.620
Producción (En toneladas)	448.000	595.000	853.225	2.414.000	2.350.900	1.808.300	3.085.900	3.623.240
rinde en kg.	628	875	1.062	1.380	1.790	1.290	1.820	1.650
<b>GRAL PINTO</b>								
has. Sembradas	6.000	2.500	9.000	25.500	18.000	22.000	19.000	21.000
has. cosechadas	4.800	2.500	9.000	24.800	18.000	19.550	17.300	21.000
Producción en toneladas	3.100	2.250	10.800	44.900	39.600	33.200	27.700	46.200
rinde en kg.	645	900	1.200	1.810	2.200	1.700	1.600	2.200

FUENTE: SAGPyA de la Nación. ^ Ministerio de Asuntos Agrarios  
 \* PA/S:(\*) campaña 95-96: siembra: 2.730.000 ha.; producción: 5.500.000 ton. (valores estimados por intención)

**Girasol.  
 Siembra, cosecha,  
 producción y rinde**



**Girasol**

La producción mundial de girasol (1998/1999) fue de 25,5 millones de toneladas, con Argentina en primer lugar (6,8 millones de toneladas), seguida por la ex-Unión Soviética (5,6 mill/ton.), la Unión Europea (3,4 mill./ton.) y Estados Unidos (2,4 mill/ton.). En la campaña 1998/99 el stock mundial era de 1,2 millones de toneladas y el rinde promedio de 1.280 kg./ha.

Por otra parte, y sostenida por estos 6,8 millones de toneladas de producción (el 27% de la producción mundial), Argentina se consolida como el principal exportador internacional de aceite y harina de girasol; concentrando el 50% y el 78% del comercio mundial, respectivamente. Las exportaciones se realizan fundamentalmente en forma de aceite crudo a granel (2 millones de toneladas), y tienen como principales mercados a Irán, Egipto y México.

En el ámbito interno, si bien el aceite de girasol es el que más se consume, sólo demanda el 20% de la cosecha de la oleaginosa. El 80% restante se utiliza para exportar.

En cuanto a las mejoras en el rendimiento

to, como en el caso de la soja, los productores han incorporado nuevos híbridos para cada tipo de suelo, logrando así rindes crecientes.

En términos generales, la cantidad de hectáreas sembradas en el país crecieron en los últimos 28 años en un 153%, y las cosechadas en un 190%, la producción en toneladas creció un 721%, y el rinde un 177%.

En la campaña 1997/98, la superficie sembrada fue un 15% superior a la campaña anterior, y la producción superó, con 5,4 millones de toneladas, en un 6,8% los registros del ciclo precedente. En la campaña 1998/99 esta oleaginosa alcanza una producción récord de 6.815.000 toneladas, que son decisivas para el incremento de la producción mundial. La mayor disponibilidad permite incrementar el volumen industrializado y el comercio a nivel mundial.

Por su parte, la industria aceitera creció productivamente desde 1993 a una tasa anual acumulativa del 18%, y en particular, en los tres últimos años sus ventas aumentaron casi el 100% en volumen y casi 150% en valor, diversificando su destino.

El promedio del rinde nacional oscila en-

tre los 1.700 kg./ha. aunque productores de avanzada logran rindes de 2.800 Kg., parcelas experimentales del INTA logran rindes de 3.700 Kg. y la potencialidad teórica llega a los 4.500 Kg.

En la provincia de Buenos Aires se produce el 53,2% del total del país, mientras la cantidad de hectáreas sembradas creció en los últimos 28 años en un 151,7%, y las cosechadas en un 207%, la producción en toneladas creció un 708,7%, y el rinde un 163%.

En General Pinto el proceso presenta, en general y como puede observarse en el cuadro, fuertes avances en la superficie destinada al cultivo que creció aproximadamente 3 veces con respecto a los valores de 1970, y de manera consecuente en la producción que aumentó aproximadamente unas 15 veces.

El mayor rinde se observa en la campaña 1990/91 con 2.200 kg./ha, mientras que los rindes de 1970/71 eran un 70% menor.

Desde la campaña 1991/92 comienza a observarse que tanto la superficie cultivada como la cosechada se mantiene entre las 22.000 y 19.000 has; la producción aumenta un 39% y los rindes se incrementan en un 37%.

## **Sorgo Granífero**

En general, el sorgo se cultiva en zonas marginales de la llanura pampeana y en la zona norte del país (Chaco, norte de Santa Fe, Formosa y Santiago del Estero); utilizándose como grano forrajero para alimentación del ganado.

La cantidad de hectáreas sembradas y cosechadas en el país decrecieron un 71% en los últimos veintisiete años, la producción en toneladas decreció un 19%, mientras que los rindes crecieron un 130%.

La provincia de Buenos Aires produce el 10% del total de sorgo del país. La cantidad de hectáreas sembradas en la provincia decrecieron a un 14% de lo sembrado veintisiete años atrás, y las cosechadas a un 16% de lo registrado en el mismo período, la producción en toneladas decreció un 59,3%, en tanto que el rinde creció un 94%.

A mediados de la década del '70 la cantidad de hectáreas sembradas con sorgo en General Pinto alcanza su máximo esplendor, a partir de allí comienza una proceso de disminución paulatina hasta la campaña 1990/91.

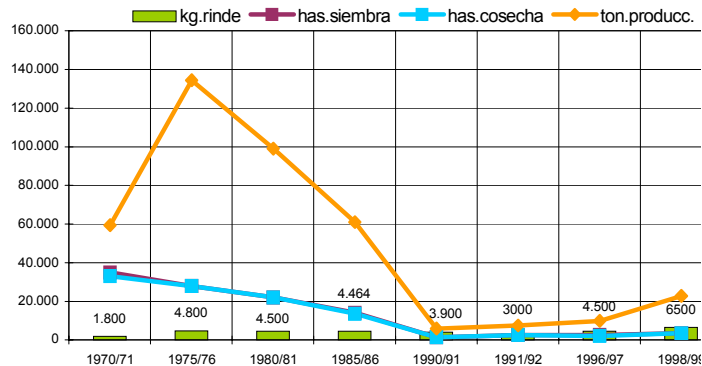
A partir de la campaña 1991/92 la canti-

**Sorgo: Siembra, cosecha, producción y rinde. (grano grueso cuyo período de siembra es de septiembre a enero)**

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	91/92	96/97	98/99
PAÍS								
has. sembradas	3.121.600	2.357.800	2.400.000	1.400.000	751.900	823.200	805.100	880.000
has. cosechadas	2.234.600	1.834.400	2.100.000	1.280.000	676.000	764.000	679.700	148.000
Producción en toneladas	4.660.000	5.060.000	7.550.000	4.000.000	2.252.400	2.765.100	2.497.300	3.221.000
rinde en kg.	2.085	2.758	3.595	3.125	3.330	3.620	3.670	2.220
PROVINCIA								
has. sembradas	591.600	578.650	435.450	229.300	39.100	40.300	70.850	77.700
has. cosechadas	435.600	433.250	400.100	201.800	37.400	37.900	65.750	67.600
Producción en toneladas	925.000	1.611.000	1.759.835	730.400	150.800	148.700	290.900	330.000
rinde en kg.	2.758	3.718	4.398	3.619	4.030	3.920	4.420	4.670
GRAL. PINTO								
has. sembradas	35.000	28.000	22.000	14.000	1.500	2.500	2.500	3.500
has. cosechadas	33.000	28.000	22.000	13.550	1.500	2.500	2.200	3.500
Producción en toneladas	59.400	134.400	99.000	60.900	5.900	7.500	9.900	22.800
rinde en kg.	1.800	4.800	4.500	4.464	3.900	3.000	4.500	6.500

FUENTE: SAGPyA de la Nación. ^ Ministerio de Asuntos Agrarios.Prov. Buenos Aires.

**Sorgo.  
Siembra, cosecha,  
producción y rinde**



dad de hectáreas utilizadas para este cultivo pasan a ser de 2.500, hasta alcanzar un total de 3.500 en la actualidad. La producción también evidencia un aumento del 204% en el mismo período, mientras que los rindes evidencian la importancia del desarrollo de este cultivo, ya que se han mantenido por encima de los promedios provincial y nacional sobre todo en la última campaña.

**Avena**

La producción mundial de granos forrajeros en su conjunto fue de 863 millones de toneladas en la campaña 1994/95, de 812 millones en la campaña 1995/96 y de 878,2 millones en la campaña 1998/99. El consumo mundial disminuyó levemente con respecto de la campaña anterior, en esta última campaña fue de 871,5, mientras que en 1997/98 fue de 873,36 millones de toneladas.

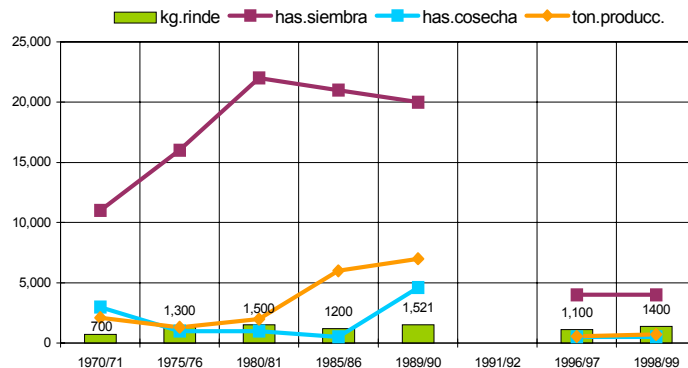
Las hectáreas sembradas en el país se incrementaron un 44% en los últimos veintiocho años (con 1.823.000 has. en la campaña 1998/99), mientras que las hectáreas cosechadas decrecieron un 20% (afianzando su claro rol de pastura

**Avena: siembra, cosecha producción y rinde (como forrajera el periodo general de siembra es de febrero a diciembre, y en la zona es de febrero a agosto).**

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	89/90	96/97	98/99
<b>PAÍS</b>							
has. sembradas	1.025.700	1.341.500	1.718.000	1.572.000	2.100.000	1.870.180	1.823.000
has. cosechadas	299.700	337.750	349.600	333.000	427.900	246.480	241.000
Producción en ton.	360.000	432.000	433.000	400.000	620.000	309.512	386.000
rinde en kg.	1.201	1.282	1.239	1.201	1.449	1.260	1.600
<b>PROVINCIA</b>							
has. sembradas	746.600	899.300	809.000	880.000	900.000	601.180	653.740
has. cosechadas	268.450	293.500	234.000	215.300	300.000	136.080	125.400
Producción en ton.	336.300	390.600	342.800	230.600	470.000	192.412	209.415
rinde en kg.	1.253	1.331	1.465	1.071	1.566	1.410	1.670
<b>GRAL PINTO</b>							
has. sembradas	11.000	16.000	22.000	21.000	20.000	4.000	4.000
has. cosechadas	3.000	1.000	1.000	5.000	4.600	500	500
Producción en ton.	2.100	1.300	2.000	6.000	7.000	550	700
rinde en kg.	700	1.300	1.500	1.200	1.521	1.100	1.400

FUENTE: SAGPyA de la Nación. ^ Ministerio de Asuntos Agrarios. Prov. Buenos Aires.

**Avena.  
Siembra, cosecha,  
producción y rinde**



bovina). La producción en toneladas decreció un 24,6%, de la misma forma que lo hicieron los rindes a un 10% respecto de la campaña precedente, alcanzando 1.600 kg./ha.

Al cabo de las últimas tres décadas mientras las hectáreas sembradas en la provincia se redujeron un 12,5%, las hectáreas cosechadas experimentaron una disminución más importante, del orden del 53,3%. Del mismo modo la producción en toneladas decreció un 37,7%. Los rindes en cambio se incrementaron en un 33,3%.

La provincia, que participaba con el 73% de la superficie sembrada en 1970, perdió incidencia en el ciclo 1998/99, aportando con el 36% del total, lo mismo pasó con la producción que pasó de incidir en un 91% a un 54,2%.

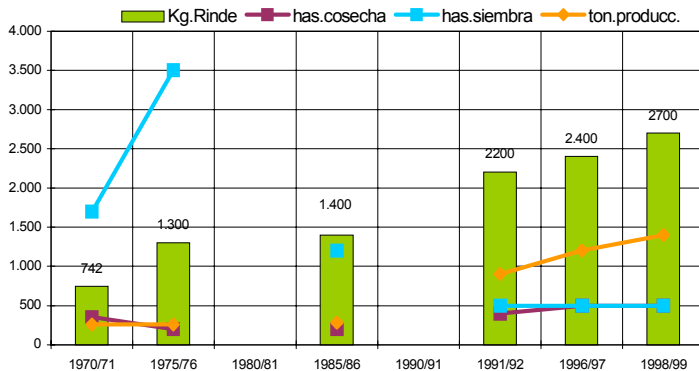
En General Pinto, a partir de la campaña 1970/71 el cultivo registra el inicio de un proceso positivo hasta el ciclo 1985/86, en este período la superficie implantada aumenta un 82%, la producción se incrementa en un 233%, mientras que el mayor valor en los rindes se da en la campaña 1980/81 con 1.500 kg/ha. Durante el ciclo 1989/90 la superficie cultivada disminuyó levemente en 1.000 ha,

**Cebada: siembra, cosecha producción y rinde (como cultivo de grano el período general de siembra es de marzo a diciembre, y en la zona es de marzo a octubre).**

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	91/92	96/97	98/99
<b>PAÍS</b>								
has. sembradas	813.000	976.500	554.720	226.000	213.500	287.400	271.850	242.000
has. cosechadas	356.200	438.800	172.600	75.700	148.900	233.480	199.260	213.000
Producción en toneladas	367.000	522.700	217.000	118.000	326.600	573.360	444.539	540.000
rinde en kg.	1.030	1.191	1.257	1.559	1.662	1.764	2.230	2.535
<b>PROVINCIA</b>								
has. Sembradas	474.900	522.800	239.500	115.200	134.000	200.600	169.550	176.445
has. Cosechadas	290.500	335.910	120.660	54.000	118.500	188.800	132.730	173.675
Producción en toneladas	310.200	401.000	171.000	89.700	276.500	484.200	331.318	459.158
rinde en kg.	1.070	1.200	1.417	1.661	1.857	1.928	2.500	2.650
<b>GRAL PINTO</b>								
has. Sembradas	1.700	3.500	-	1.200	-	500	500	500
has. Cosechadas	350	200	-	200	-	400	500	500
Producción en toneladas	260	260	-	280	-	900	1.200	1.400
rinde en kg.	742	1.300	-	1.400	-	2.200	2.400	2.700

FUENTE: SAGPyA de la Nación. \*Ministerio de Asuntos Agrarios. Prov. Buenos Aires.

**Cebada.**  
**Siembra, cosecha, producción y rinde**



lográndose un aumento en la producción de 7.000 toneladas que también se trasladó a los rindes (1.521 kg/ha).

Resulta significativo señalar que los rindes promedio acontecidos entre las campañas 1975/76 y 1989/90, superan levemente a los obtenidos en la Provincia de Buenos Aires y en el país. A partir del ciclo 1991/92, se observa una tendencia a la desaparición de este cultivo, que comienza a recuperar su participación en 1992/93 para llegar a la campaña 1996/97 con una superficie destinada de 4.000 has, sólo 500 de ellas cultivadas que van a mantenerse hasta la última campaña. Respecto de la producción, se puede notar un leve incremento en las últimas dos campañas consideradas del 27%, al igual que los rindes, que de todas maneras no han podido superar el promedio a nivel nacional y provincial.

### Cebada total

La producción de este cultivo se concentra principalmente en el sudoeste de la provincia de Buenos Aires y el norte de La Pampa, y en los últimos años



volvió a tomar impulso (aunque lentamente) su siembra; debido a dos razones: por un lado, en función de las ventajas para la exportación de cebada en grano y malta a Brasil (MERCOSUR) y por el otro, por el incremento del consumo interno de cerveza, lo que promovió un proceso de expansión de la superficie cultivada con cebada.

En el cuadro puede observarse el punto de inflexión en los valores registrados en el ciclo 1985/86, para describir en adelante un proceso de lenta recuperación, tanto en la escala nacional como en la provincia de Buenos Aires y en el partido.

El clima tiene una incidencia fundamental en este cultivo, verificándose en el año 1998, donde las precipitaciones fueron abundantes y se alcanzaron rindes superiores a los 4.000/4.500 kg./ha., cuando los promedios son en general de 2.000 a 2.500 kg/ha. Este año al actuar el fenómeno contrario (La Niña), se redujeron los rindes en forma considerable.

En términos generales, las hectáreas sembradas decrecieron en el país el 70% en los últimos 28 años (en la campaña 1998/99 la superficie sembrada

con cebada fue de 242.000 has) mientras que las hectáreas cosechadas se redujeron un 40% en el mismo período. Por su parte, la producción creció un 47% (campaña 1997/98 duplicó la producción de la campaña 1996/97), y los rindes manifestaron un fuerte incremento (127%).

La provincia, que participaba con el 59% de la superficie sembrada en 1970, mantuvo su liderazgo por sobre La Pampa, Córdoba y Santa Fe, aportando en 1998/99 con el 72,9% del total; la producción representa -como hace tres décadas- un 85% del total nacional. En el ciclo 1998/99 la superficie sembrada fue el 37% de la que era hace 28 años, con 176.445 has., la superficie cosechada representa el 59,8%, sin embargo, la producción aumentó un 48% debido a que los rindes crecieron un 147%.

En General Pinto, a partir del cuadro precedente se puede observar que la mayor superficie afectada al cultivo se registra en la campaña 1975/76, con varios períodos intercalados en los cuales no se registran superficies afectadas a esta producción. Pese a ello, tomando los valores de los períodos 1970/71 y 1985/86 queda de manifiesto una

disminución tanto en la cantidad de tierra cultivada (-29%) como en la cosechada (-43%), mientras que la producción se mantiene entre las 260 y 280 toneladas, con la consecuencia de un incremento en los rindes que llegan al doble en estos 15 años.

Distinto es el comportamiento de la superficie cultivada y cosechada a partir de la década de los '90, en la cual ambas se mantienen en las 500 hectáreas, evidenciándose un incremento en la producción del 16% y de los rindes en un 12%, superando a los rindes promedio tanto del país como de la provincia.

## **Lino Oleaginoso**

Se observa que en el país prácticamente se mantienen los rindes en los últimos 28 años; mientras que la producción y la cantidad de hectáreas sembradas y cosechadas, se redujo en un 89,5%, 88,5% y un 87,5% respectivamente.

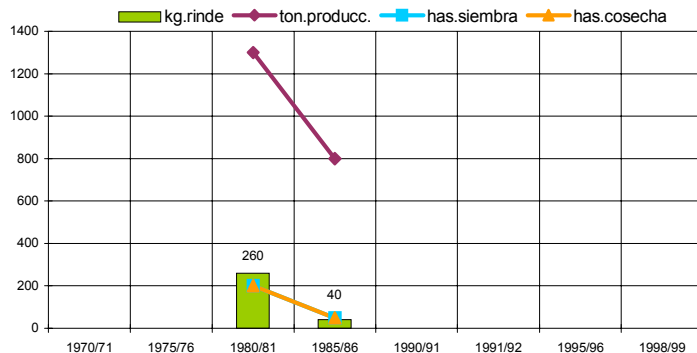
El promedio del rinde nacional oscila en los 700/800 kg./ha. aunque productores de avanzada logran rindes de 1.500 Kg., parcelas experimentales del INTA logran

**Lino oleaginoso: Siembra, cosecha, producción y rinde (oleaginosa fina cuyo periodo de siembra es de mayo a septiembre, y en la zona es de julio a septiembre).**

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	91/92	95/96	98/99
<b>PAÍS</b>								
has. sembradas	973.000	471.400	780.000	750.000	589.500	431.300	183.580	102.000
has. cosechadas	884.000	446.400	726.000	688.000	572.600	416.400	180.450	101.000
Producción en toneladas	680.000	377.000	585.000	460.000	456.800	342.900	136.401	85.000
Rinde en kg.	816	845	806	669	800	820	760	840
<b>PROVINCIA</b>								
has. Sembradas	524.200	214.200	257.600	197.000	185.300	161.900	22.970	15.215
has. Cosechadas	425.700	201.000	255.200	153.000	179.100	156.300	21.700	14.595
Producción en toneladas	321.000	173.500	212.700	99.970	185.300	150.900	21.266	13.629
Rinde en kg.	754	863	834	654	1.030	970	980	930
<b>GRAL PINTO</b>								
Has. Sembradas	-	-	200	50	-	-	-	-
Has. Cosechadas	-	-	200	50	-	-	-	-
Producción en toneladas	-	-	1.300	800	-	-	-	-
Rinde en kg.	-	-	260	40	-	-	-	-

FUENTE: SAGPyA de la Nación - Encuesta Nacional Agropecuaria 1997. ^ Ministerio de Asuntos Agrarios. Prov. de Buneos Aires.

**Lino oleaginoso. Siembra, cosecha, producción y rinde**



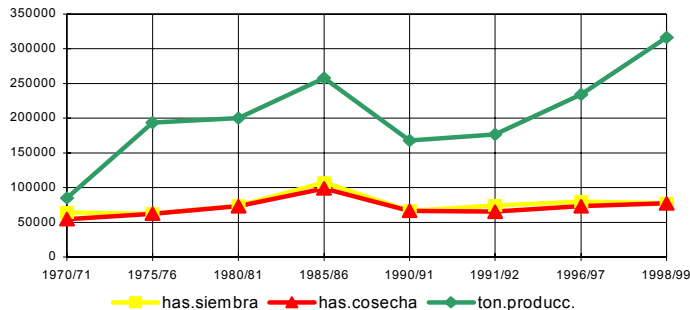
rindes de 2.000 Kg. y la potencialidad teórica llega a los 2.500 Kg.

En la provincia, el proceso de retracción de los niveles de producción ha sido más pronunciado, reduciéndose las hectáreas sembradas y cosechadas, prácticamente a un 2,9% y un 3,4% de las respectivas superficies en 1970/71. El rinde, por su parte, se incrementó en un 23,3%.

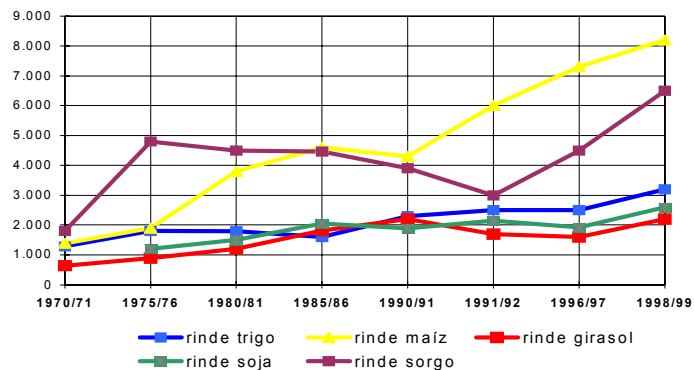
General Pinto como puede observarse en el gráfico anterior, no se destaca como partido productor de lino oleaginoso, llegando a cultivarse apenas unas 200 hectáreas y a producirse 1.300 toneladas de este cultivo en la campaña en 1980/81. Los últimos datos disponibles (campaña 1985/86), muestran los valores más bajos con una superficie cultivada de 50 hectáreas y una producción de 800 toneladas; lo que se traduce en una disminución del 75% en superficie y 40% en producción. A partir de este ciclo el partido no registra producción de este cultivo. Los rindes no han evidenciado un comportamiento de mayor importancia pues en el ciclo 1980/81 fueron de 260 kg/ha, mientras que cinco años más tarde la merma incluyó a los rindes que pasaron a ser de 40 kg/ha.

## Siembra, cosecha y producción.

### Principales cultivos -soja, trigo, maíz, girasol y sorgo-



## Rendimientos en Kg/Has



## Síntesis

En la campaña 1998/99, en General Pinto se cosecharon entre cereales para grano (trigo, avena, sorgo y maíz) y oleaginosas (girasol, soja, cebada y lino) unas 78.500 has.: un 80% de cosecha gruesa (maíz, sorgo, soja y girasol) y un 20% de cosecha fina (trigo, avena, cebada y lino). La siembra gruesa, la más importante del partido, ocupa unas 62.500 has., un 24,7% de la superficie total de las explotaciones agropecuarias del partido (hoy de 252.709,33 has. y de acuerdo al último CNA 1988 -previo a la división de jurisdicciones- unas 412.387,1 has.).

Los valores registrados en las campañas 1998/99, expresan el posicionamiento de General Pinto frente al proceso de expansión agrícola que comparte con la mayoría de los partidos de la Pampa Húmeda, al comparar las series correspondientes a la producción de maíz, soja, trigo, girasol y sorgo de dichas campañas con los registros del ciclo 1999/92.

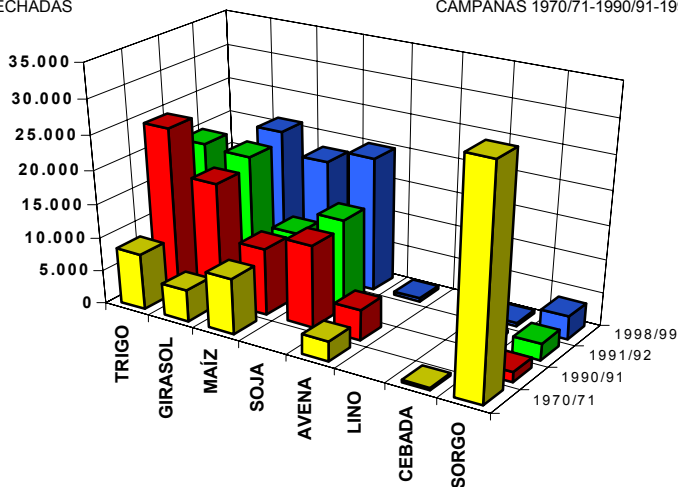
Mientras la superficie cosechada en la campaña 1991/92 fue para estos cultivos de 65.150 has. en la campaña 1998/99 la superficie se incrementa un 19%. De la misma manera es contundente la cur-

### Superficie cosechada: cereales y oleaginosas

HECTAREAS COSECHADAS

CAMPANAS 1970/71-1990/91-1997/98

CULTIVOS



va que expresa el comportamiento de la producción, de 176.900 toneladas (1991/92), pasa a unas 316.600 toneladas, es decir que al cabo de menos de diez años experimenta un crecimiento que casi duplica los niveles de producción.

En particular, se reconoce un crecimiento significativo en los indicadores de producción de los principales cultivos; entre ellos la soja (que crece 72 veces desde 1975/76 a 1990/91, y de esta campaña a 1999 un 124%) del mismo modo el trigo que de 1970/71 a 1990/91 se incrementa un 422%, mientras que de 1991/92 a 1998/99 decrece un 4%, el maíz que en el primer período aumenta un 267%, y en el segundo un 154% pero con valores que superan ampliamente los del primer lapso de tiempo considerado; el girasol que crece entre 1970 y 1990 un 1177% y a partir de 1991 a la actualidad un 39%; el sorgo que de disminuir su producción un 90% en los primeros veinte años, pasa a incrementarla en un 204% en la última década; y por último la cebada que aumenta un 7,6% en el primer lapso (1970/71 a 1985/86) y un 55,5 % en el segundo (1991/92 a 1998/99). Por el contrario dentro del mismo período analizado, la avena crece un 233% entre 1970 y 1990,

### Capacidad de almacenaje y acopio anual por cultivo, según acopiador

EMPRESA	CAPACIDAD DE ALMACENAJE (ton.)	ACOPIO ANUAL (Miles de ton.)				TOTAL (Miles de ton.)
		TRIGO	MAIZ	SOJA	GIRASOL	
Rucamalen S. A.	12.000	25.000	29.000	35.000	6.000	95.000
Prod. Sudamericanos (Germania)	8.000	4.000	6.000	7.000	0	17.000
Prod. Sudamericanos (Pinto)	6.000	3.500	6.000	6.000	0	15.500
Nidera S. A.	15.000	12.000	30.000	25.000	6.000	73.000
Agustinelli y Moriones	12.000	23.000	16.000	17.000	3.000	59.000
Asoc. De Cooperativas Argentinas	21.500	10.000	50.000	20.000	0	80.000
Ayerza Cereales	9.200	4.000	13.000	6.000	0	23.000
Est. Santa Angela	2.500	3.500	9.000	4.000	0	16.500
Est. Miguel Caratti	400	500	600	400	0	1.500
Est. La Catalina (COSUFI)	17.000	11.000	21.000	15.000	2.000	49.000
Est. Cumeco	2.700	1.120	8.000	4.300	300	13.720
Est. Constantini	4.800	1.200	3.000	1.800	0	6.000
Est. Rincón del Milagro	1.000	750	2.400	1.200	200	4.550
Est. Alfredo Sánchez	1.000	300	480	700	0	1.480
Est. La Carlota	1.500	0	1.600	0	0	1.600
Est. Pedro Lacau	4.500	1.800	4.900	3.400	500	10.600
Est. Santa Ana	2.500	900	2.000	1.200	0	4.100
Est. Las Rosas	1.500	450	1.600	1.350	0	3.400
Est. Agromilagro	1.500	300	2.400	1.200	0	3.900
Est. Santa Elena	2.500	600	2.400	1.200	0	4.200
Est. San Fermín	500	1.800	3.200	2.100	250	7.350
Est. Las Teresas	1.800	1.800	4.000	2.400	300	8.500
Est. La Monona	2.200	1.800	4.000	2.700	250	8.750
Rodemar Ind. Láctea	500	25	1.000	30	0	1.055
<b>TOTALES</b>	<b>121.300</b>	<b>109.345</b>	<b>221.580</b>	<b>158.980</b>	<b>18.800</b>	<b>508.705</b>

Fuente: Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas. Municipalidad de General Pinto. Agosto de 2000.

para disminuir también un 90% entre 1990 y 1999; mientras que la producción de lino sólo se registra entre las campañas 1980/81 y 1985/86 con una disminución del 84,6% entre ambos registros, para luego desaparecer.

De acuerdo a los últimos datos existentes para cada cultivo, y comparando a General Pinto con los promedios nacionales y provinciales, los rindes son superiores para todos los cultivos: trigo, soja, avena, lino, girasol, maíz y sorgo, excepto para el caso del lino y la cebada.

La superficie cosechada y los rendimientos promedio en las últimas cosechas de los cultivos más importantes, permiten deducir que el cultivo local más importante entre los cereales para grano y las oleaginosas, es de verano y es el maíz, con unas 18.000 has cosechadas pero con rendimientos de 8.200 kg/ha, le siguen dentro de la cosecha gruesa la soja con 20.000 has y con rendimientos de 2.600 kg/ha y el girasol con 21.000 has pero con 3.200 kg/ha. Con respecto a los clásicos de invierno se destaca el trigo con 15.000 has y 3.200 kg/ha de rendimiento.

En definitiva, General Pinto se está caracterizando en las últimas campañas por

la consolidación de sus cultivos líderes: maíz, soja, girasol y trigo (con un marcado crecimiento, dentro de lo que son las tendencias históricas locales) y con una participación notoriamente menor de sorgo, avena, cebada y un completo proceso de desaparición del lino, es decir que se va definiendo la práctica de doble cultivo en un año (soja-maíz/trigo), con gran intensidad.

Esto tiene aspectos positivos, es suficiente con observar el cuadro, donde se observa que la curva de la producción asciende notoriamente desde la campaña 1991/92 en adelante, para declinar en la última campaña debido a la disminución de los precios internacionales de los principales commodities agrícolas.

Más allá de los mencionados vaivenes en los precios relativos de los granos, la tendencia general de los últimos años prefigura un futuro de consolidación del sector, lo cuál resulta significativo para un partido como General Pinto con características predominantemente ganadero-agrícolas.

Esta dirección es acompañada por una serie de programas planteados desde el gobierno, con el objetivo de definir estándares específicos para distintas calidades de trigos (trigo forrajero, trigo pla-

ta argentino, trigo blando blanco argentino), a fin mejorar la calidad del cereal para también, diversificar la oferta de la producción triguera argentina.

En lo referente a la harina de trigo, es preciso recordar que el 90 % del total de la producción nacional es demandada por el mercado interno, y que su exportación se ha multiplicado por diez en los últimos años, ubicando a la Argentina está entre los diez primeros proveedores del producto a nivel mundial.

En cuanto al girasol, ya hemos descrito, la importancia relativa que tiene junto con la soja, como materia prima para el complejo oleaginoso, principalmente la producción de aceite de girasol y soja; el alto valor agregado que esta producción genera y la perspectiva muy alentadora, si volvemos a destacar que diferentes factores de oferta y demanda favorecieron la recuperación del precio de los aceites vegetales en el mercado mundial durante los últimos meses debido a la seca en los Estados Unidos y su efecto en la oferta futura de aceite de soja. Asimismo se registró un dinamismo en la demanda mundial, basado en el crecimiento de las importaciones en China e India.

En cuanto a este tipo de cultivos de verano o cosecha gruesa, se registró para el partido un incremento cercano al 7% en relación a la campaña pasada. Es preciso subrayar el fuerte incremento que presentó la superficie cultivada con soja orientado por el buen precio alcanzado por este grano. En cambio, con respecto al resto de cultivos de cosecha gruesa, todos registraron importantes mermas en su superficie.

De persistir la tendencia de consolidación del proceso de agriculturización en los establecimientos agropecuarios del partido y la región, cabría preguntarse acerca de la sustentabilidad en el tiempo de este proceso y de sus efectos directos e indirectos sobre el recurso suelo (en el corto, mediano y largo plazo), de no mediar sistemas productivos que preserven sus condiciones naturales.

Cabe por último reflexionar acerca de algunos aspectos que completan el esquema de producción, como la capacidad de almacenaje en silos-chacras y en plantas de acopio, donde alcanza un total de 121.300 toneladas. Por otra parte, si se considera el acopio anual de los cuatro cultivos principales del partido: trigo (109.345 ton.), maíz (221.580 ton.), soja

(158.980 ton.) y girasol (18.800 ton.) el acopio anual en toneladas alcanza un total de 508.705 toneladas.

### Otros cultivos

La mayoría de las explotaciones agrícolas y de los cultivos utilizados tienen características bien definidas; sin embargo, existen localizaciones, tamaños de la explotación y circunstancias que impiden o vuelven inconveniente para algunos productores acompañar a la tendencia general, es por eso que comentaremos algunas experiencias y variantes puntuales interesantes de analizar y eventualmente incursionar en variantes no exploradas y de buena rentabilidad. Con cultivos y productos novedosos, algunos productores pueden abrirse nuevos mercados:

### Cultivo de plantas aromáticas y medicinales

En Argentina ocupan una superficie implantada cercana a las 25.000 has.; las principales especies cultivadas son la

manzanilla, el coriandro, el anís, el comino, las mentas y el pimiento para pimientón.

La especie más difundida es la *manzanilla*, con 15.000 has. cultivadas fundamentalmente en las provincias de Buenos Aires y Santa Fe. Argentina es el primer productor y exportador mundial, con Alemania e Italia como los principales demandantes.

Le sigue el *coriandro* (implantado en Buenos Aires), con 2.500 has. cultivadas y una producción de 3.000 ton./año. Es un cultivo de invierno de óptimo rendimiento en climas templados y templado-fríos si se le presta atención a los excesos hídricos y las condiciones de acidez del suelo y donde las abejas aumentan su rendimiento produciendo además una miel de excelente calidad. Los rendimientos oscilan entre 1.200 y 1700 Kg. por ha.

Es utilizado para la preparación del curry, y saborizante de la industria alimentaria en particular de embutidos. y aromatizante de bebidas alcohólicas, así como en perfumería y cosmética. El 50% de la producción nacional se exporta a Estados Unidos y a países del MERCOSUR y el resto se consume localmente.

Le siguen en importancia, la *citronella*,

con 1.920 has., y con un promedio de 550 has. cada una, *el comino, el pimiento, el lúpulo y el orégano*.

Se suman, en una escala menor, la *lavanda*, con rendimientos de 500 kg./ha de flor seca y otras aromáticas, muchas de ellas comunes, como el *anís, hinojo, lemon grass, mentas, lavandín, mostaza, albahaca, mejorana, salvia, estragón, ajedrea, melisa y romero*, y otras autóctonas, como el *cedrón, tomillo, espartillo y jallilla*.

El *Jengibre*, de rizoma (raíz) aromático, es una esencia inexplorada en el país (las mayores importaciones son de Brasil y algo de Alemania), junto a otras raíces de buena demanda como *el ginseng, el diente de león, la valeriana* o hierba de los gatos (calmante natural), *la peonía o el regaliz*. Su plantación se inicia en septiembre para ser recolectada de otoño a invierno y su rendimiento es de 28.000 Kg. de raíz fresca o 2.520 Kg. de raíz seca por hectárea. Su utilización es básicamente en usos culinarios y en la farmacopea, donde el producto top de la especie es el aceite.

El *hisopo*, de uso farmacológico, cosmético e alimenticio, rinde de 1.800 kg./ha. en cultivos orgánicos y hasta 5.000 kg./ha. con métodos tradicionales, tiene un

escaso desarrollo aunque es exportable a la UE.

En 1996, el valor de las exportaciones de productos aromáticos argentinos fue de 41,8 millones de dólares.

### **Otras oleaginosas, como la *canola* o *colza***

Esta especie, como oleaginosa invernal está cada vez más demandada, con una superficie sembrada en el mundo de 23 millones de hectáreas (semejante a la de girasol) con una producción total de 35 millones de toneladas de las cuales se obtienen 10 millones de toneladas de aceite, contra los 18 millones de toneladas de aceite de soja y los 8 millones de toneladas de aceite de girasol; que la coloca como tercera oleaginosa más importante en el mundo después de la soja y el algodón y de la que Japón (compra 2 millones de toneladas al año), Corea, Taiwán, Singapur y China son grandes consumidores y Canadá el principal exportador. Los mayores productores del mundo son China con 7,3 millones de toneladas, la Unión Europea con 6 millones de toneladas, India con 5,6 y Cana-

dá con 5,4; Gran Bretaña posee los rindes más elevados por hectárea. En la Argentina el desarrollo es prácticamente inexistente con 2.000 toneladas y algo más de 2.000 hectáreas sembradas (campaña 1997/98).

Es una semilla con un contenido de aceite del 45 a 48%, semejante al girasol y opuesto a la soja donde el 80% de su contenido es harina y sólo el 18% es aceite (es por eso que sí lo que tiene valor es el aceite, habrá que analizar la conveniencia del girasol o la colza y sí lo que vale es la harina, la prioridad la tendrá la soja). Es muy recomendada para siembra directa pues su semilla pequeña requiere de humedad superficial y sus raíces tienen una capacidad de penetración mayor que las de la soja, y tiene una gran versatilidad dado que hay variedades de invierno y de verano con gran tolerancia. Sus rindes oscilan entre 1.600 y 2.400 kg./ha. y de hecho se vuelve muy interesante, porque los requerimientos climáticos (templado y templado-frío) lo permiten, como sustituto del trigo, o como cultivo de segunda (después del trigo) cuando se siembra en la primera quincena de enero y se cosecha la segunda quincena de abril, o después del maíz si

se siembra la segunda quincena de junio. Son preferibles los suelos con buena permeabilidad y drenaje.

Otra oleaginosa es el *sésamo*, de elevado valor nutritivo, comercializado como semilla o harina para producir pastas comestibles o integrarlo a productos de panificación, o como aceite comestible, o para la industria de los medicamentos y de la cosmética, de la pintura o de insecticidas. Lo perjudica la humedad elevada y hoy la Argentina importa entre 200 y 500 toneladas de semillas.

La *olivicultura*, con la Arauco como la variedad más difundida, es patrimonio de regiones como Mendoza, San Juan, Catamarca y La Rioja, tanto en la producción de aceite o de aceituna tiene una creciente demanda mundial (el 90% del fruto y el 80% del aceite lo compra Brasil), ocupando el cuarto puesto como exportador mundial de aceitunas y se ve beneficiado por una ley nacional de diferimiento impositivo en la búsqueda de alcanzar las 70.000 has. con rindes de 6.000 kg./ha. (hoy 2.700 kg./ha.). En este marco, las proyecciones para el año 2010 pronostican una producción de 120.000 toneladas. Actualmente, la producción nacional de aceite de oliva se encuentra en



expansión debido al crecimiento del consumo interno (al demostrarse que es el aceite que menos precursores de colesterol y mayor proporción de antioxidantes posee), las sequías registradas en los principales regiones productoras (Cuenca del Mediterráneo) y la promoción del sector olivícola nacional por medio del anteriormente mencionado sistema de diferimiento impositivo. La producción nacional de aceitunas en conserva supera las 50.000 toneladas, no obstante las variedades nacionales y su procesamiento industrial no permiten el ingreso a nuevos mercados.

En el año 1997, el consumo mundial de aceitunas fue aproximadamente de un millón de toneladas. Los países que se destacan como consumidores corresponden también a los primeros productores. Italia, Grecia y Francia poseen un consumo per cápita de 2,5 a 3 Kg., mientras que en nuestro país fue tradicionalmente de 500 grs., para disminuir a mediados de los años '90 a 350-400 grs. El consumo es mayor en el verano debido al cambio de hábitos en la comida (aperitivos, pizzas y condimentos) y corresponde en un 80% a aceitunas verdes en salmuera.

### **Legumbres: porotos, arvejas, lentejas, habas, garbanzos y lupines**

Son productos tradicionales del Noroeste Argentino con una escasa pero demostrativa participación de la provincia de Buenos Aires en arvejas y lentejas. Es interesante estudiarlo, teniendo en cuenta que el 90% de lo producido se exporta (el consumo en el mercado interno es de 0,25 Kg. per cápita / año), y que las demandas internas y externas son crecientes y con ventas exitosas siempre y cuando el Estado acompañe las gestiones pues muchas compras son oficiales.

El valor de las exportaciones nacionales de hortalizas y legumbres sin elaborar se incrementó un 41% en el ciclo 1991/96, representando en este último año ingresos por 270 millones de dólares. Al mismo tiempo el valor de las exportaciones de preparados de legumbres y hortalizas pasó de 200 a 400 millones de dólares en 1996.

En la campaña 1994/95 la producción nacional de arveja fue de 31.000 toneladas en 18.000 has. cosechadas, la producción nacional de lenteja fue de 12.000 toneladas en 9.000 has. cosechadas, la producción nacional de poroto fue de

237.600 toneladas en 243.000 has. cosechadas, 227.000 toneladas en la cosecha 1995/96 y 293.000 toneladas en la cosecha 1996/97.

Las exportaciones oscilan entre 250.000 y 220.000 toneladas con un 75% de porotos, un 15% de arvejas, un 7% de lentejas y un 3% de otros, generando ingresos por 80 millones de dólares (el principal comprador es España con 52.000 toneladas y le siguen Italia, Francia y Holanda con 40.000 toneladas, no obstante, Brasil es marcadamente deficitario).

### **Otros cereales como el arroz**

Con márgenes más elevados que los cultivos tradicionales de cosecha fina y gruesa, el área propicia para su producción se corre de áreas subtropicales a zonas más frescas, y es experimentado por la Universidad Nacional de La Plata en partidos laguneros de la cuenca del Salado: primero General Alvear, Dolores, Saladillo, y Carmen de Areco y luego Magdalena, Roque Pérez, y Chascomús, (además de experiencias aisladas de la comunidad japonesa en las localidades de Monte Grande y de Escobar), con rin-

des de mas de 8.000 kg./ha. superiores a los del tradicional Entre Ríos que con rindes de 5.200 Kg. por ha. produce el 63% del total nacional seguido por Corrientes(27%), Santa Fe, Formosa y Chaco.

En 1994 la producción mundial de arroz fue de 515 millones de toneladas y la campaña nacional 1996/97<sup>21</sup> produjo 1.222.000 toneladas contra 974.000 ton. de la campaña 1995/96 y las 926.000 toneladas de la campaña 1994/95, con 191.000 has. sembradas, con un saldo exportable de 377.000 toneladas, producto de que se mantiene constante el consumo interno en 250.000 toneladas a las que se suman otras 50.000 toneladas que se utilizan como semilla. En la campaña 1997/98, la producción alcanzó 1.036.000 toneladas sobre 214.000 hectáreas cosechadas. La producción 1998/99 fue de 3.868.500 de toneladas y se estiman para la siguiente temporada 1999/2000, 3.920.040 toneladas. Este aumento en la producción 1998/99 se debe principalmente a las mejores cosechas de Tailandia, Pakistán y Filipinas. Con Brasil como principal destinatario de nuestras exportaciones (de 588.304 toneladas exportadas el 95% tuvo como

destino Brasil), con un Arancel Externo Común del 20% que nos protege contra la competencia subsidiada, pero con un sector industrial nacional que se ve perjudicado por la disposición brasileña de favorecer las importaciones de arroz cáscara contra el producto elaborado. Entre otros compradores de la Argentina se destaca Perú (con 15.951 toneladas), Senegal (con 10.682 toneladas) y Chile (con aproximadamente 7.000 toneladas). La producción de arroz en nuestro país tiene costos inferiores y mejores rendimientos respecto a Brasil, y dado los buenos precios se incentivó la siembra, lográndose una importante producción y saldos exportables superiores a las 600.000 toneladas.

Los países exportadores, con producciones subsidiadas y la mayoría con bajísimos costos salariales, son Tailandia como primer exportador, Estados Unidos, Vietnam, China y Pakistán. Y a los países importadores se le sumó circunstancialmente Japón en 1994 con 2 millones de toneladas y en 1995, también por circunstancias climáticas, China e Indonesia con 3,5 millones de toneladas en su conjunto.

El arroz es un cultivo semi-intensivo con

un gran futuro en el país y apto para la zona, pero requiere de importantes inversiones, sobre todo en el manejo del agua (debe estar inundado durante la mayor parte del ciclo) y por consiguiente depende de apoyo crediticio a tasas internacionales para su desarrollo.

Si bien las ya mencionadas experiencias de cultivo en la Cuenca del Salado, son aún incipientes, permiten avizorar interesantes perspectivas de desarrollo, a partir del aprovechamiento de las condiciones naturales para la producción. La idea que justifica este cultivo en un área atípica se sustenta en tratar de transformar suelos clase 3 o 4 que se destinan a ganadería de baja rentabilidad, en tierras donde se alcancen márgenes de rentabilidad mayores con el arroz.

Aunque las condiciones climáticas pueden resultar adversas (por las bajas temperaturas promedio) y la ubicación de las parcelas bajo explotación está relativamente condicionada a la "costa de los arroyos" por el requerimiento continuo de agua; su cultivo en esta zona reconoce como beneficios -al margen de su potencial rentabilidad- la posibilidad de armonización con la ganadería (por el aprovechamiento del rastrojo); la producción or-

gánica del cultivo (disponibilidad de campos naturales que no han recibido aplicaciones de agroquímicos) y la ausencia de plagas por no ser una zona de producción tradicional.

## Algodón

Con una producción mundial de 18,6 millones de toneladas en el período 1998/99, insuficientes para la actual demanda de consumo (18,9 millones) y con precios actualmente bajos, se espera que la producción mundial de algodón aumente en 600.000 toneladas para alcanzar los 19,2 millones de toneladas en 1999/2000<sup>22</sup>.

Los rendimientos en 1998/99 se vieron afectados en varios países por el fenómeno del Niño que se redujo en 20 Kg. para un total de 558 kg./ha. Se prevé una recuperación del rinde en 575 kg./ha para la próxima campaña.

Con el Chaco como principal provincia productora, la producción de la campaña 1996/97 fue de 1.017.000 toneladas, la superficie de siembra nacional en la campaña 1995/96<sup>23</sup> fue de 1.051.680 has., con 600.000 has. en el Chaco, pero con 225.000 has. en Santiago del Estero,

75.000 has. en Salta, 55.000 has. en Formosa, 48.500 en Santa Fe y 17.180 en Corrientes; con una producción de 1.347.000 toneladas de algodón en bruto, es decir 420.000 toneladas de fibra y un saldo exportable de 320.000 toneladas, unos 500 millones de dólares.

En la campaña 1997/98 la producción alcanzó 987.210 toneladas sobre 877.880 has. cosechadas, y un rinde de 1.124 kg./ha, mientras que en el ciclo 1998/99<sup>24</sup> la producción disminuyó a 614.000 toneladas, con una superficie de 751.930 has de las cuales se cosecharon 573.801 has. El peso más significativo continúa teniendo la provincia de Chaco (con 355.500 has cosechadas), siguiéndole en orden de importancia Santiago del Estero (138.061 has), Santa Fé (29.610 has), Formosa (18.720 has), Corrientes (16.000 has), Salta (8.490), Catamarca (3.000 has), Córdoba (1.620 has), Entre Ríos (1.450 has), Jujuy (1.000 has) y La Rioja (350 has)<sup>25</sup>.

El consumo industrial en la Argentina se mantiene, desde 1994 en aproximadamente 100.000 toneladas.

Los principales compradores son Brasil, Tailandia, China, Indonesia, Colombia y Hong Kong.

A los interrogantes sobre la participación de estos cultivos ya experimentados, deberían sumarse **otras especies alternativas**, aún escasamente desarrolladas, que pueden diferenciar la oferta y competir con mayor comodidad que con productos tradicionales, mejor afianzados en otros partidos o regiones, si resuelven su mayor obstáculo que es el desconocimiento de los mercados y de la cadena de comercialización.

Enunciamos algunos conocidos sólo a modo de ejemplo de una numerosa lista, de la que técnicos y productores pueden escoger, evaluando factibilidades y conveniencias:

- El *guayule*, como productor de caucho y resinas (hoy el país importa el 100% de caucho natural, y el 40% de caucho sintético, a un costo anual de 65 millones de dólares, con 450 fábricas en ocho provincias que lo demandan).
- La *jojoba*, como productor de cera líquida para cosmetología y aceites larga vida para lubricantes, con 4.000 has. plantadas en el país (en zonas desérticas como La Rioja), uno de los pocos países productores junto a EE UU (4.000 has.) e Israel (400 has.), se exporta a Japón, Alemania, Holanda y EE UU.

- El *kenaf*, como fuente de papel para diarios (el país importa 20 millones de dólares anuales en papel para diarios, y 67 millones de dólares anuales en cartón y otros papeles).

## Productos novedosos

A estos cultivos no tradicionales se pueden sumar *productos novedosos* que transforman nuestras tradicionales commodities en exportaciones selectivas y por supuesto con mejores precios y posibilidades, citemos algunos ejemplos de exportaciones en 1995 que pueden ilustrar y ayudar a la imaginación del empresario productor:

Entre las exportaciones realizadas podemos mencionar el aceite de oliva orgánico a los EE.UU., con unas 350 toneladas anuales, de las que el 90% proviene de los olivares de San Nicolás, el “*echalote*” un vegetal que es una mezcla de cebolla y ajo con 120 has. en el país, diseminadas entre Mendoza, San Juan, el sur de la Provincia de Buenos Aires y los alrededores de la Capital Federal, que producen 360 toneladas por año, exportaron 70 en 1995 y 100 en 1996; el *ama-*

*ranto*, que fuera el alimento básico de los aztecas, con elevado valor nutritivo tanto de su semilla como de su hoja para consumo humano y animal y perfilado como uno de los pilares alimenticios del siglo que viene; el *maíz pisingallo*, con 13.000 has. sembradas en la campaña 95/96 y 42.000 toneladas de las que el 90% se exporta, *el germen de trigo, alcauciles, melones cantalup, hojas secas* (de alcaucil a Uruguay, de eucaliptos y menta a EE.UU.), semillas (de trigo, zapallo, forrajeras, cebollas, araucarias, tomates y hortalizas), *yemas de citrus, el pistacho*, de gran demanda internacional y por ahora sólo producido en San Juan, *alcaparras* con 200 has. en el país, *sémola, aserrín de madera, plantas acuáticas*, etc.

## Productos orgánicos

Una consideración en particular es necesaria para *los productos orgánicos*, en los que nuestro país y nuestra región ofrece ventajas comparativas como la fertilidad de sus suelos, la escasa utilización de fertilizantes y plaguicidas de síntesis química, la tradición agrícola-ganadera, la diversidad climática y aptitud ecológica para

distintos cultivos y la contra estación con relación a los principales centros de consumo. Las ventas de productos orgánicos superaron los 12.000 millones en el mundo en 1995 y constituyen el segmento de más rápido crecimiento de la industria con un ritmo del 20% anual, siendo la demanda de frutas y vegetales orgánicos superior a la oferta y equivalente al 1% del total de las ventas (esperándose que sea del 10 % dentro de 5 años).

Constituyen a nivel mundial, como ya se expresó, un sector en crecimiento, en realidad debido a que los consumidores cada día elevan sus exigencias en calidad y sanidad de los productos alimenticios.

Las causas de este fenómeno están imbricadas en dos aspectos:

- un mayor nivel de concientización por parte de la población respecto de la problemática ambiental y consecuentemente ejerciendo una mayor presión sobre la necesidad de producir una agricultura sustentable,
- un efecto en cadena, como una cierta moda.

Profundizando el primer punto señalado en el párrafo anterior, podemos afirmar que ya no es una *utopía* “...*bogar por una agricultura sustentable, partiendo de la*

*convicción de que es indispensable resolver no sólo la satisfacción de las necesidades presentes, sino de no comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras...*". Siempre que esté enmarcada en los siguientes requisitos:

1. Que sea suficientemente productiva,
2. Que sea económicamente viable y financieramente posible,
3. Ecológicamente adecuada,
4. Culturalmente aceptable y socialmente justa, y
5. Técnicamente posible.

Por otra parte, ante estos nuevos requerimientos de los consumidores ha surgido también, un nuevo concepto empresarial, ligado a la idea de *la producción sustentable*.

Es alentador verificar que la Argentina ya transita este proceso -que en Europa y en EE.UU. se desarrolla con intensidad desde principio de los '90-; y así en 1992, se instrumentó en nuestro país un sistema de certificación de productos ecológicos, calificando en esta categoría en ese año 627 has, es decir un 2800% menos que las certificadas en 1996 (18.483 has).

Las producciones orgánicas de tipo ve-

getal incluyen avena, girasol, lino, lúpulo, maíz, mijo, moha, soja, sorgo, trigo, ciruelo, cítricos, durazno, manzana, membrillo, olivo, uva, pera, ajo, cebolla, espárrago, papa, poroto, plantas aromáticas, algodón, azúcar, té y yerba. Además se producen aceites, miel, carnes, y vinos. Las hectáreas destinadas a producciones orgánicas vegetales bajo certificación en 1996 son 18.483, de las cuales el 62% corresponde a cereales y oleaginosas, el 22% a frutales (tres cuartas partes son de olivares), el 6% a productos hortícolas, y el 10% que resta a productos industriales.

En 1997, según datos del Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA), la Argentina llegó a superar las 213.000 has. de superficie dedicada a este tipo de producción.

La mayor superficie destinada a la producción orgánica se encuentra en las provincias de La Pampa (42% del total), Buenos Aires (16% del total), Santiago del Estero (12% del total), San Luis (9% del total), Córdoba (7% del total) y Entre Ríos (4% del total). El 10% restante de la superficie se reparte entre Misiones, Corrientes, Santa Fé, Mendoza, San Juan, Catamarca, Salta, Tucumán y Río Negro.

En cuanto a la mayor superficie con cultivo orgánico, ésta se encuentra en Buenos Aires.

A fin de alentar la producción de alimentos orgánicos, el SENASA está desarrollando un proyecto de regionalización que permitirá prestar apoyo técnico con el fin de agilizar el sistema en lo referente a inspección y fiscalización, habilitación de empresas certificadoras, y controles sobre la elaboración, fraccionamiento, acopio y comercialización de alimentos orgánicos.

Con cereales orgánicos como el trigo Dinkel, con alto contenido de gluten y con buen desarrollo en la Pampa Húmeda, se elaboran panes integrales y otros, tortas, fideos y masas. También se consideran como cultivos alternativos, los piñones pelados, muy usados en repostería, sésamo, cártamo, etc.

Los mercados demandantes son EE UU, Japón y Europa, encabezada por Alemania y Gran Bretaña.

## **Horticultura**

La producción nacional de hortalizas es de unos 4,7 millones de toneladas al año,

con un consumo de productos frutihortícolas per cápita de 270 kg./año contra los 362 Kg. per cápita/año de consumo europeo.

En el contexto global, la baja demanda se enmarca en una situación conformada por una cada vez más importante oferta efectiva y, entre otras cosas, un ineficiente sistema de comercialización, a los que se suman las malas condiciones climáticas de algunos años.

La oferta de hortalizas frescas a nivel nacional excede un deprimido consumo, cosa que unida a una escasa industrialización provocan una baja en los precios de comercialización de los productos hortícolas que por ende afectan entre otras cosas el resultado económico de los emprendimientos. Sin embargo, el negocio de las hortalizas sumado al frutícola mueve en el mercado interno nacional, unos 1.500 millones de dólares por año y algunos estudios de mercado sugieren que una parte importante de la demanda perdida en el circuito de la carne (25% en estos años) se ha volcado al consumo de frutas y hortalizas. A esto debe sumarse la baja oferta productiva local comparada con su propio consumo.

El negocio de los vegetales frescos utiliza

más de cien materias primas de características, regiones y calendarios totalmente diferentes (el único denominador común es su condición de altamente perecederos).

Es interesante, entonces, dimensionar y promover el crecimiento de la producción hortícola para que sea capaz de abastecer al consumo local y en todo caso micro-regional, al menos en aquellos productos de demanda masiva.

La producción total de hortalizas en el país, se incrementó entre las campañas 1989/90 y 1995/96 en un 45%. También en ese lapso crecieron las exportaciones, incrementándose de 52.830 ton en 1990 a 346.446 ton en 1996, es decir que se observó una variación del 556%.

En particular, determinados productos como el ajo, la cebolla y la papa (y en menor medida el espárrago, el pimiento, el tomate y otras hortalizas frescas) que tienen grandes dificultades con retracción de la demanda y baja significativa en los precios en el mercado interno, han tenido un aumento en sus exportaciones o buscan su oportunidad:

La producción nacional de ajo en la campaña 1995/96 fue de 90.564 toneladas en 9.786 has. cosechadas. El ajo blanco argentino, con Francia como comprador jun-

to a otros países de la Unión Europea y Brasil compite con el ajo chino y pasó de 27.557 toneladas exportadas en 1990 a 60.648 en 1996.

La producción nacional de cebolla en la campaña 1995/96 fue de 589.762 toneladas en 20.900 has. cosechadas. La cebolla (la variedad Valenciana 14 es prácticamente la única producida por la Argentina) tiene a Brasil como principal comprador con el 82% de las exportaciones y a la Unión Europea con el 17,5%, y si se avanzara en variedades que respondieran en color y gusto con la demanda europea, podrían multiplicarse los envíos que sin embargo, pasaron de 24.776 toneladas en 1990 a 90.000 toneladas en 1993, 140.000 en 1994, 220.000 toneladas en 1995 y 264.639 toneladas en 1996. Las dos regiones productoras hoy son el sur de Buenos Aires y Cuyo.

La producción nacional de papa en la campaña 1995/96 fue de 2.275.136 toneladas en 99.400 has. cosechadas. La papa, que tiene al Uruguay como comprador importante con el 97% de las exportaciones al MERCOSUR, pasó de menos de 1.000 toneladas exportadas en 1990 a 9.500 en 1993 con una marcada tendencia creciente en 1994. Sólo el 5%

de la producción nacional se industrializa. Para capitalizar este panorama alentador sería necesario defender el producto en la etapa comercial (el productor nunca ha podido obtener más del 25% del precio final) y fomentar una corporación de productores que los vuelva competitivos.

En la campaña 1994/95, la producción nacional de batata fue de 336.000 ton. en 20.000 has. cosechadas, la producción nacional de pimiento fue de 84.000 ton. en 8.200 has. cosechadas, la producción nacional de tomate fue de 920.000 ton. en 25.000 has. cosechadas, la producción nacional de zanahoria fue de 205.000 ton. en 8.300 has. cosechadas, y la producción nacional de zapallo fue de 415.000 ton. en 25.000 has. cosechadas.

Entre los cultivos no tradicionales, es interesante mencionar a *los champiñones*, Los champiñones tienen fibras, potasio, vitamina B12, proteínas y bajo contenido de sal, el consumo per cápita anual en el país es de 0,1 Kg. mientras que en Alemania es de 3,2 Kg. y la producción nacional es de unas 1.200 toneladas. *Los espárragos verdes*, con 1.545 toneladas exportadas en 1996 equivalentes a 5 millones de dólares.

Durante 1997<sup>26</sup>, el total de las exportaciones argentinas de hortalizas fue de

361.305 toneladas, participando Brasil como principal destinatario, llevándose el 83,5% de lo destinado a la exportación. Las exportaciones del primer semestre de 1998<sup>27</sup> superaron en un 17,2% los volúmenes de igual período anterior, ascendiendo a 424.475 toneladas, destinando el 85% de sus ventas al Brasil.

Aunque con un comportamiento diferencial dependiendo de la especie, las exportaciones de hortalizas evidencian en conjunto una significativa dependencia con el Brasil. A pesar de ello, es posible intentar avanzar sobre otros mercados.

En lo que respecta al origen provincial de las exportaciones, de todas aquellas regiones que participan con este tipo de producción (Comahue, Cuyo, Entre Ríos, Buenos Aires), la más afectada es Buenos Aires cuyo nivel de criticidad en sus exportaciones aumenta, debido a que su “brasilependencia” provoca cierto grado de incertidumbre en este sector ante la crisis brasilera.

### **Proyecciones posibles del sector hortícola en el partido de General Pinto**

En estos momentos el sector cuenta

con dos explotaciones de las que no se cuenta con registro de producción. Las mismas se localizan en las proximidades de la ciudad cabecera del partido, más precisamente en el centro del éjido de chacras.

Tal como puede apreciarse a partir de la secuencia estadística sobre horticultura de la Secretaría de Agricultura y Ganadería de la Nación, General Pinto no se distingue por ser un partido en el cual adquiera importancia este tipo de actividad.

Vale decir que la única campaña de producción registrada para el caso del zapallo, se remonta a 1970/71 con 25 has. cosechadas, una producción de 175 toneladas y rendimientos de 7.000 kg./ha, muy inferiores a la media provincial y nacional.

Mientras tanto, la arveja fresca participa desde 1977 a 1980 con aproximadamente entre 300 y 200 has. cultivadas, 300 y 150 has. cosechadas, desde 300 a 90 toneladas producidas y rendimientos que van de 1000 a 600 kg/ha. respectivamente.

La experiencia y los volúmenes de producción de las áreas hortícolas tradicionales, como el cinturón hortícola de La Plata y los exitosos “productores artesanales” del corredor del Salado (Chascomús, Belgrano y Ayacucho) configuran

un escenario de alta competitividad, caracterizado por una oferta estable de productos, y estándares tecnológicos de alta productividad que dificultan un posicionamiento ventajoso para los productores locales.

Si a esto se agrega el avance tecnológico alcanzado por empresas de cierta escala (aplicaciones de tecnologías duras: invernáculos, fertirrigación, control de clima) y la potencialidad de las tecnologías de proceso desarrollables por todos los tamaños de explotación (gestión de la calidad, servicio al cliente, logística de valor agregado y gestión ambiental de la producción) puede entenderse el complejo desafío que supone para el productor local, la inserción en el mercado en condiciones de competitividad.

El desarrollo y crecimiento exitoso del sector hortícola innovador, en particular bajo cobertura, en regiones características como el Cinturón Verde conformado por La Plata, Berazategui y Florencio Varela, hoy con aproximadamente 700 has. *techadas*, demuestra que es posible incursionar en esta «nueva» modalidad que aumenta la seguridad de la cosecha, acelera los ciclos de producción (sobre todo para hortalizas de hoja), prolonga el

período productivo de especies estacionales, produciendo en todos los casos un aumento de rendimiento y calidad (aunque también un aumento en los costos, hoy peligroso sin un prolijo manejo, ante la baja alarmante de los precios en el mercado interno, y la falta de orientación hacia otros, nacionales o externos).

### **Conclusión**

Atento a lo expuesto, y como una forma de mirar los aspectos positivos sin desconocer las limitaciones que este proceso posee, podemos señalar que en materia de exportación, de captación de nuevos mercados internos, y de imposición en los que es posible competir, analizando los aspectos tanto económicos y tecnológicos como aquellos socio-culturales, ecológicos, etc.; la producción hortícola en el partido -si bien hoy es muy limitada-, como en otros de la región, puede participar de ciertos mercados, y ser ésta una de las alternativas o complemento de las actividades que hoy se desarrollan en General Pinto. Sin embargo, estamos en una etapa del desarrollo del comercio internacional en la cual nuestro

país no se puede fiar sólo de las ventajas comparativas naturales que posee, sino que debe apuntar a una mayor eficiencia y competitividad que sólo se podrá lograr a través de la adopción de modernas tecnologías, de un buen manejo gerencial y voluntad asociativa, de la incorporación de la marca y el envase como parte del producto, y sobre todo, de una estrategia local de desarrollo, donde todos los factores sociales, físicos y económicos de la estructura regional coadyuven al éxito. Como comentario adicional podemos mencionar una serie de afirmaciones relacionadas con la potencialidad que el tema posee:

- El comercio internacional de hortalizas está creciendo a ritmo sostenido, mostrando una cierta potencialidad para nuevos productos en la región que se pueden desarrollar en la misma.
- El consumo de productos de huerta está aumentando en el mundo, y este aumento se nota principalmente en los países desarrollados donde el auge de la vida sana le da a estos productos vegetales una mayor incidencia en la dieta de los consumidores (en EE.UU. aumenta a un 8% el consumo de frutas y hortalizas desde 1989 y el ritmo se mantiene).



- Los productos naturales o con un nivel adecuado en el uso de agroquímicos logran en los mercados un precio superior, y la Argentina está en condiciones de producir este tipo de productos por la reconocida bondad de sus condiciones naturales.

- En el mercado internacional que es muy dinámico, se están produciendo desplazamientos, y Argentina tiene que aprovechar esta oportunidad. Por ejemplo, EE.UU. busca canales alternativos para su consumo de contra estación, y por otro lado el desarrollo económico y poblacional de México logrará que ese país pase de ser un neto exportador de hortalizas a los EE.UU. a ser un importador en los próximos años. Esto nos puede dejar libre la entrada al mercado más importante y desarrollado del mundo.

Tendencias de consumo y pautas para la preselección de mercados, analicemos distintos aspectos relacionados a:

- La posibilidad de compra de ese mercado de hortalizas de contra estación, y las condiciones que exige el mercado.
- Los precios promedio pagados por los productos hortícolas frescos a nivel mayorista, que se definen como la oferta actual y futura (especies ecológicamente adaptadas o adaptables a la región).

- Las vías de penetración o canales de distribución que están a nuestra disposición y que permiten maximizar el retorno a nuestros productores.

- La existencia de acuerdos internacionales.

Por otro lado, la exportación de hortalizas al hemisferio norte, donde el consumo crece a ritmo sostenido, aprovechando la contra estación, como ya lo hacemos con ciertas frutas como la manzana, la pera, y los cítricos; nos puede permitir llegar a un mercado desabastecido, con precios altos y con aranceles de importación bajos para ciertos productos, que junto a la posible ventaja comparativa que pueden significar los bajos costos de mano de obra y tierra que poseemos (a pesar del costo de los insumos y las altas cargas impositivas), la convierten en una de las alternativas más importantes; y que otros países como Chile y Brasil promocionan intensamente.

Analizando de esta forma mercados como los europeos y norteamericanos (EE.UU. y Canadá), sólo por ser los más conocidos; se pueden observar ciertas tendencias:

- Sustitución de productos frescos por pre-

parados (sopas deshidratadas, puré instantáneo, platos congelados, precocidos, etc.)

- Aumento del consumo de frutas tropicales y hortalizas de contra estación al estado fresco que se siguen comercializando a través de los circuitos tradicionales.

Es en las ciudades donde se registra esta mayor demanda de contra estación, relacionado a un cambio de modo de vida y de los hábitos de consumo. Son éstos algunos ejemplos:

- Alto porcentaje de mujeres asalariadas.
- Envejecimiento general de la población.
- Crecimiento de las actividades de recreo con relación a las tareas caseras.
- Búsqueda de alimentos sanos, equilibrados, dietéticos, naturales y diversificados; y con algún paso en la elaboración ya resuelto.
- Curiosidad por productos nuevos y exóticos.

Como consecuencia de esta modificación del modo de vida, el hábito de consumo se modificó de la siguiente manera:

- Número de personas reducido que viven en el mismo hogar: predominan los

productos alimenticios que corresponden a una porción (250/300 gr.).

- Deseo de encontrar platos fáciles y rápidos de preparar, que sean de buena calidad: la población de los países desarrollados dedica cada vez menos tiempos a la preparación de comidas. Por ejemplo, la sopa tradicional pasó de moda, siendo las hortalizas de fácil preparación y los productos de sustitución los que tienen ventaja.

- Necesidad por parte del comercio minorista y supermercados de presentar un surtido amplio de productos. Generalmente las compras se concentran los días sábado, se eligen hortalizas que puedan ser almacenadas por varios días en la heladera, y que estén envasadas adecuadamente.

- Desarrollo de las comidas fuera de casa en las metrópolis, dado que generalmente se vive lejos del lugar de trabajo.

- Segmentación de los consumidores:
  - los tradicionales, de alimentación nutritiva y poco diversificada. Se da en el campo y aún en las ciudades como General Pinto.

- los modernos, de alimentación rápida.
- los gurmets, de alimentación sofisticada, superflua y a veces costosa.

- los dietéticos, que consumen platos naturales, sanos y equilibrados.

- Aparición de una nueva demanda en los países del este. Surge como primer paso obvio para analizar la ventaja de incursionar en los mercados externos, examinar la magnitud de los ingresos que pueden obtenerse por la exportación para luego compararlas con el mercado interno.

La obtención de series de precios de los mercados más importantes es fundamental, sin embargo la obtención es dificultosa en función de la calidad de la misma o el nivel de detalle de la información íntegra. La demanda aumenta en los mercados de alto poder adquisitivo y está relacionado con una mejor calidad de vida, además aumenta constantemente la exigencia en cuanto a calidad.

Por otro lado las frutas y hortalizas pasaron a ser artículos de importancia fundamental en los supermercados para atraer la clientela, los mismos cada vez le dedican mayor superficie en los negocios y la identidad de los productos hortícolas destaca cada vez más aquellas características deseadas por el consumidor: naturaleza, fresca, comodidad, confianza.

## La fruticultura

La producción nacional de frutas ronda los 3,5 millones de toneladas. Los cultivos más importantes produjeron en la campaña 1995/96 unos 3,43 millones de toneladas, es decir un 20,8% más que en la campaña 1989/90.

La Provincia de Buenos Aires tiene unas 17.500 has. de frutales en particular duraznos (9.000 has.) y naranjos (5.000 has.) El partido que representa la fruticultura en la provincia de Buenos Aires es San Pedro con el 64% del total de la superficie afectada, 11.200 has. (el 85% de los naranjos y el 67% de los duraznos, le sigue de lejos su vecino Baradero, con 1.500 has. de duraznos, naranjos y damascos).

La fruticultura es un segmento de la producción intensiva estrechamente ligado al sector hortícola, fundamentalmente porque debe responder a exigencias semejantes del mercado.

Brasil absorbe, por ejemplo, un 40% de la producción de peras y manzanas del valle de Río Negro y Neuquén y la tendencia fue de un incremento en las ventas cercano al 24% en 1995 con una suba en los precios cercano al 15% -los pro-

ductos argentinos en San Pablo se suelen cotizar hasta un 100% más que en el mercado interno-. El volumen de envíos restantes se dirige a los Países Bajos, Alemania, Italia y Estados Unidos. En 1996 se exportaron 237.548 toneladas de peras y 208.292 toneladas de manzanas. Durante 1997<sup>28</sup>, el total de las exportaciones argentinas de frutas es de 883.925 toneladas, de las cuales el 27,5% se destina a Brasil y el 72,5% al resto de los países antes mencionados. Las exportaciones destinadas a Brasil representaron en este año algo más de la cuarta parte de las exportaciones totales, con magnitudes similares en cuanto a volúmenes y montos exportados. Esto demuestra que los precios son equivalentes en ambos mercados donde se coloca el producto. Teniendo en cuenta en su conjunto frutas y hortalizas, la participación provincial de las exportaciones según el volumen<sup>29</sup> posiciona en primer lugar a Río Negro con el 31,9%, Buenos Aires con el 15,7%, Mendoza con el 10,0%, Neuquén con el 3,4% y a San Juan con el 1,7%. Al igual que para el caso de la horticultura, y como ya se ha mencionado, en la fruticultura Buenos Aires es la provincia con mayor probabilidades de caer en cri-

#### Exportaciones argentinas de cítricos (en toneladas)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Naranjas	88.797	87.037	61.472	61.299	74.000	84.262	89.318
Pomelos	45.881	41.619	45.230	28.403	26.000	36.106	34.301
Mandarinas	20.615	30.416	27.101	26.971	27.000	26.988	37.783
Limonas	44.176	58.882	71.535	34.120	94.000	109.621	161.143
TOTAL	199.469	217.954	205.338	150.793	221.000	256.977	322.545

Fuente: SAGPyA.

sis debido a la fuerte dependencia de las exportaciones al Brasil.

En cuanto a los valores exportados<sup>30</sup> Río Negro participa con el 36,1%, Buenos Aires con el 8,3%, Mendoza con el 16,3%, Neuquén con el 3,6% y San Juan con el 1,6%.

Los cítricos aportan con el 34,3% del total de la producción nacional de frutas y con el 31,1% de la superficie cultivada, con 136.724 has. cultivadas. No tienen un gran desarrollo en la provincia, aunque buscan consolidarse y expandirse (San Pedro, el primer productor provincial pertenece a la Pampa Ondulada Alta), por ser menos perecederos que la mayoría de las frutas, por ser grandes generadores de empleo en el proceso de poda, cosecha, empaque e industrialización, donde el sector cítrico ocupa unas 100.000 personas en unas 5.000 quintas en el país (además de unas 400 plantas de empaque y 21 plantas industriales), y por las ventas externas que en general se incrementan a pesar de que (como en el sector hortícola) la demanda interna se resiste a crecer.

Hoy los costos persiguen de cerca a los ingresos, por eso es necesario un cuidadoso control de la eficiencia empresaria

y de la calidad constante del producto, la investigación de nuevas variedades, la solución de los problemas sanitarios, y un acompañamiento del Estado en el abaratamiento de los fletes y en el incremento de los reintegros a las exportaciones el incremento del IVA, la disminución de los reintegros y el incremento de los aportes patronales, castigan en general al agro pero en particular a un sector perecedero y de marcado equilibrio costo-ingreso.

En 1996 se exportaron 322.545 toneladas de cítricos, un 25% más que el año anterior, ubicando a la Argentina como 8º exportador mundial, detrás de Brasil, EE UU, China, Méjico, Italia, Egipto y Japón. Los Países Bajos fueron los principales importadores con 105.000 toneladas, seguidos por Francia con 47.000 toneladas, Inglaterra con 30.000 toneladas y Bélgica con 21.000 toneladas (entre estos 4 países reúnen el 85% de las exportaciones nacionales, el resto de los envíos se dirigieron a Canadá (8%), y los Emiratos Arabes (5%), lo que indica la necesidad de ampliar y diversificar los mercados). El *limón*, muy sensible a las heladas y con escasa representación en la provincia (330 has., con 236 has. en San Pe-

dro) es el cítrico que más ha crecido en el país, con un incremento anual del 4% de la superficie cultivada, incluso en las exportaciones (la Argentina es dueña del 21% del total mundial de las exportaciones), con la producción de jugos concentrados congelados que absorben el 70% del limón obtenido, que constituyen a la Argentina en uno de los líderes mundiales -4º productor de limones después de EE.UU., España e Italia- y primer productor de jugos, con la producción creciente de aceites esenciales, cáscara deshidratada, pellets, etc.

El volumen molido por la industria representó en 1996 unas 450.000 toneladas, y el 36% de la producción de jugos congelados concentrados se consume en el mercado interno.

Su principal comprador, la Unión Europea (en particular Holanda, Francia y el Reino Unido), reúne el 91% de los embarques de limón fresco. EE.UU., que aplica aranceles del 35/45% al producto importado, para proteger a sus productores de California, Canadá, y Japón también son compradores importantes aunque recurren a medidas proteccionistas, hoy se incorporan como compradores otros países, como nuestros vecinos Bra-

sil, Uruguay y Chile, los países árabes y el sudeste asiático).

Tucumán es el productor del 75% del limón nacional (70% en Tafí Viejo con 30.000 has. productoras), seguido por Salta y Jujuy (región de condiciones agroecológicas óptimas aunque no excluyente). Produjo 720.000 toneladas en 1996 en 7.700 has., de las cuales sólo 51.000 toneladas se destinan al mercado interno. En el caso del jugo de *naranja* es Brasil quien lidera el mercado mundial y es difícil competir con su escala productiva.

El 60% de la banana que se consume en el país es importada, el 40% restante se cultiva en el noroeste (Formosa, por ejemplo, tenía grandes plantaciones que fueron reemplazadas por el algodón) con variedades como la Cavendish robusta, de ciclo corto y más resistente a heladas.

La *uva*, además del mercado de la fruta que exporta 12.500 toneladas anuales, fundamentalmente a la UE y Brasil, ofrece algunas particularidades como el jugo o mosto de uva orgánico, de incipiente desarrollo en San Juan, indispensable para la conservación de alimentos por el ácido tartárico que contiene, y clave para la industria naturista.

La uva tiene su correlato en la industria

vitivinícola, hoy representada por 824 bodegas, siendo la Argentina el cuarto exportador de vinos, con 1,3 millones de hectolitros en 1996, por 116 millones de dólares. Nuestro principal comprador de vinos comunes es España y de vinos finos, Japón, EE UU, Paraguay, Uruguay, Bolivia y el Reino Unido.

La producción mundial de vinos es de 260 millones de hectolitros, el 66% en Europa, siendo Francia, España e Italia los principales países productores. La Argentina ocupa el cuarto lugar con 16 millones de hectolitros en 1996, un valor de la producción de 1.800 millones y un consumo per cápita de 41 lts. al año, contra los 60 lts. de Francia o Italia. Mendoza elabora el 70% de la producción nacional y San Juan el 20%, Río Negro el 4% y La Rioja el 2%. Un fruto con demanda internacional insatisfecha, capaz de adaptarse a la provincia de Buenos Aires es la *cereza*, sobre todo en partidos del sudeste como Coronel Suárez y otros del sur como Balcarce hasta Mar del Plata, apuntando a los requerimientos de la Unión Europea en contra estación. Hoy los principales productores son EE.UU. (300.000 ton. con 3.000 has.), Alemania, Italia y España. La Argentina ronda las 60 has.

Las *frambuesas*, con 120 has. y 10 toneladas exportadas, se producen en Río Negro, sur de Santa Fe y en la Provincia de Buenos Aires en Tandil, Baradero, Benito Juárez y Balcarce y tiene demanda externa.

*El higo*, con exportaciones de 25 toneladas de fresco y 63 de seco.

Entre los cultivos no tradicionales se encuentra el *arándano o blueberry*, adaptables a los climas y suelos más variados, con una experiencia interesante en el partido de Gral. Belgrano y con un vivero en Zárate que adapta las plantas importadas de Oregon, EE.UU., la producción nacional, apuntada al mercado de EE.UU. en contra estación y a la Unión Europea, aún se limita a 120 has. y a 40 productores que reúnen 50 toneladas (cosecha 1995/96), con un costo de implantación de 14.000 \$/ha. (los arándanos producen durante 60 años) y un rinde de 20 ton./ha. (el kilo se vende a 25\$).

Las *castañas* (especie de climas templados que prefiere las zonas frescas y húmedas), hoy importadas por la industria nacional ante la escasa producción de las 120 has. cultivadas en todo el país. Asia produce 317.000 toneladas, Europa 112.000 toneladas y Sudamérica sólo

17.000 toneladas y el 60% de la producción se destina a la industria, el 20% al consumo directo y el otro 20%, de desarte, como alimento de animales.

Las *avellanas* con apenas 35 has. en la desembocadura del Río Negro y en Mendoza.

La *palta* o aguacate con 600 has. en el país, en particular en Tucumán, que dieron 4.000 toneladas en 1995, con 180 toneladas exportadas a Francia, 118 a Brasil, 46 a Holanda y 33 a Bélgica.

El *kiwi* con 400 has. con un consumo interno de 20.000 toneladas y una cosecha de 700 toneladas.

*Los caquis, los higos de tuna, el mango, la lima* entre otros, son frutos exóticos con mínima producción nacional y algunos, posibles de investigar.

### **Nuevas tendencias en torno a la comercialización de productos frutícolas**

Es dable señalar que frente a la complejidad que adquieren los procesos de comercialización en el mercado global, fundamentalmente en términos de competitividad; se está comenzando a

instaurar en nuestro país el concepto de *trazabilidad* (concepto de fuerte asociación al sector cárnico) en algunas empresas frutícolas innovadoras del valle del río Negro y Neuquén. De acuerdo a este criterio de producción / comercialización los productos son pasibles de un seguimiento desde la góndola al campo, pudiendo llegar a identificarse la chacra de procedencia de los mismos.

Al respecto, el trabajo con trazabilidad permite dar cumplimiento a dos objetivos fundamentales:

- El primero, de carácter interno, apunta a identificar cualquier problema que presenta la fruta en la góndola, de forma que pueda ser corregido rápidamente, ya que haciendo un seguimiento de los registros de la empresa, puede saberse en qué barco llegó a destino, en que galpón de empaque fue trabajada y a qué productor pertenece la misma.
- De acuerdo al segundo de los objetivos, de carácter externo, de existir algún problema con una partida de fruta en el exterior, la misma puede ser identificada y recuperada en forma casi inmediata. De acuerdo a la opinión de quienes exportan bajo esta modalidad "...*Para poder vender cualquier producto en los*

*mercados hoy hay que estar involucrado en la cadena de comercialización. Y para garantizar la seguridad alimentaria sobre lo que se vende, hay que utilizar trazabilidad...*"<sup>31</sup>.

No obstante las interesantes perspectivas que este sistema abre para el sector frutícola nacional; en el valle del Río Negro y Neuquén, zona productora por excelencia de pomáceas, apenas el 15% de los 1.400.000 toneladas que se produce de peras y manzanas se comercializa bajo esta modalidad. De alguna manera, la complejidad en el manejo de la información, y la dificultad de la gran mayoría de los productores para acceder al sistema constituyen obstáculos para su completa difusión e instrumentación.

### **La forestación**

Caracterización nacional:

En el país, aunque su potencialidad forestal es de 16.000.000 de hectáreas, existen 787.000 has. forestadas (de las cuales 690.000 has. son bosques de producción), con 379.000 de coníferas, 232.000 de eucalipto, 132.000 de salicáceas y 44.000 has. de otras variedades.

des. Brasil cuenta con 5 millones de has. forestadas y Chile con 2 millones.

Además, según datos de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano, existen en el país casi 45 millones de hectáreas de bosques nativos (el 64% del total, se encuentra en Salta, Santiago del Estero, Formosa y Chaco), con una gran variedad de especies autóctonas capaces de ser reproducidas en viveros con destino a la ornamentación y a la forestación para la industria, como el caldén en la pampa; el lapacho, algarrobo, urunday, palo santo, tipa colorada o ibirá pitá en el norte, así como nogal criollo, cedro, guatambú e incienso; y en el sur, la lenga, raulí, radial y pehuén (las provincias con mayor cantidad de bosques nativos son Salta con 8,9 millones, Santiago del Estero con 8,7 millones, Formosa con 5,7 millones, Chaco con 5,5 millones y La Rioja con 2,5 millones; Buenos Aires y Mendoza son las provincias que tienen menos superficie con escasas 100.000 has. cada una.

Nuestro país tiene, como quedó dicho, una superficie total implantada con bosques de producción de 690 mil hectáreas con una oferta global de 10,3 millones de m<sup>3</sup> sólidos con corteza por año y una de-

manda actual de 6 millones de m<sup>3</sup> de consumo industrial y aproximadamente 500 mil m<sup>3</sup> en promedio que absorbe la exportación de rollizos descortezados. Esto deja un saldo de casi 3,8 millones de m<sup>3</sup> por año.

La extracción de productos forestales fue en 1995 de 6.468.340 toneladas de rollizos, 1.317.781 toneladas de leña, 258.450 toneladas de carbón, 200.751 toneladas de postes, 3.943 toneladas de durmientes y 43.574 toneladas de otros productos (en Chile, la extracción de productos forestales es de unos 14 millones de toneladas de madera por año).

El 62% de estos bosques se encuentran en la región mesopotámica y la provincia de Buenos Aires, desde Misiones hasta el Delta, mientras que el 90 % de las industrias consumidoras se reparten entre Misiones, sudeste de Santa Fe y noreste de Buenos Aires.

La importancia actual del sector foresto-industrial en la economía nacional se puede resumir diciendo que la producción forestal en su conjunto, tomando a los viveros, las plantaciones, el transporte y las podas, ocupa actualmente unas 15.500 personas y que el producto Bruto Agropecuario significó en 1993, aproxi-

madamente el 7,3% del PBI y su vez la participación del sector forestal primario es el 1,1% del PBA y apenas el 0,2% del PBI total.

Como se ve el sector foresto-industrial no tiene una incidencia destacada en la economía Argentina sin embargo las ventajosas condiciones del país en el contexto mundial para esta actividad, le merecen un papel más protagónico que el actual. Entre 1996 y 1997 las inversiones foresto industriales fueron en el país de casi 1.300 millones de dólares. Actualmente el sector forestal aguarda la aprobación total de una ley que proteja la inversión y el retorno de las ganancias a largo plazo, lo que permitiría la concreción de proyectos por más de 5.000 millones de dólares en los próximos años.

La tasa de consumo de productos forestales en la Argentina es equivalente a la de Brasil y Chile. Durante los últimos 20 años el crecimiento de la demanda fue bajo y estuvo sujeto al crecimiento del producto bruto interno y de la población. Se supone que hasta el año 2000 el PBI crecerá a un ritmo del 3% promedio al año y el crecimiento demográfico será del 1,2% anual. En estas condiciones el consumo futuro podría incrementarse en

valores cercanos al 25% llevándonos a una situación crítica en lo que hace a la disponibilidad de maderas.

El país puede producir maderas a muy bajo costo lo que la faculta a competir en la exportación de productos con otros países como Brasil y Chile. Los precios permitirán exportar en el año 2000, productos como pastas celulósicas y maderas aserradas de Salicáceas, Eucaliptos y Pinos.

En el año 1981 la Argentina importó productos forestales, principalmente maderas aserradas, pastas, papeles, por valor de U\$A 543 millones y exportó por 114 millones de U\$A. En 1990 las exportaciones fueron de 337,4 millones de dólares y las importaciones por 151,9 millones de dólares, mostrando sin lugar a dudas la franca reversión de una tendencia histórica en el sector y la aparición de un mercado exportador no tradicional en nuestro país.

El balance comercial había mejorado sensiblemente debido a una notable disminución de las importaciones por acercarnos al autoabastecimiento en pastas celulósicas, algunos papeles y maderas aserradas, coincidiendo una casi duplicación del monto ingresado por las ex-

portaciones, donde inciden las maderas rollizas exportadas de Entre Ríos y Buenos Aires en los últimos cinco años.

Debido a la desfavorable situación cambiaria, al aumento del consumo interno y a la falta de estímulos a las exportaciones, nuestro país volvió a ser deficitario en el desarrollo de productos forestales; importando en 1992, 609 millones de dólares en productos forestales (360 de papel y cartón, 64 de artículos de librería y productos de artes gráficas, 43 de pasta de papel, 42 de madera aserrada, 39 de otras maderas y manufacturas de madera, 28 de caucho natural y sus manufacturas, 10 de corcho y sus manufacturas, y 21 de otros productos) y exportando 219 millones (con una balanza comercial negativa de 390 millones), en contraste con Chile, que con una adecuada política de explotación y promoción, exporta más de 1.100 millones de dólares anuales en productos forestales (pasta celulosa 500 millones, astilla 150 millones, maderas aserradas 90 millones, papel para periódicos 60 millones y trozos aserrables 50 millones y 250 millones en otros productos) contra los 218 millones de la Argentina en 1992 (concentrados en 29 de otros papeles y car-

tón, 42 de madera en bruto, 40 de extractos y curtientes, 42 de pasta para papel, 56 de librería y productos de artes gráficas, y 9 de otros productos).

Esta situación se acentúa en la actualidad, a pesar del incremento en las exportaciones: en 1993 el sector produjo exportaciones por 245 millones de pesos e importaciones por 799 millones y en 1994 las exportaciones crecieron a 328 millones (64 de papeles y cartón, 28 de madera en bruto, 43 de extractos y curtientes, 63 de pasta para papel, 75 de librería y productos de artes gráficas, y 56 de otros productos), y las importaciones a 988 millones (527 de papel y cartón, 115 de artículos de librería y productos de artes gráficas, 54 de pasta de papel, 52 de madera aserrada, 73 de otras maderas y manufacturas de madera, 34 de caucho natural y sus manufacturas, 11 de corcho y sus manufacturas, y 120 de otros productos), con un saldo negativo de 660 millones. En 1995 y 1996, esta proporción se mantuvo, con unos 900 millones de importaciones y algo más de 300 de exportaciones.

El comercio mundial de productos forestales conforma, junto con el petróleo y los alimentos los tres mercados mundiales



de mayor significación, superando el primero los 100.000 millones de dólares, monto un 24% mayor que la suma de los mercados mundiales de lácteos, carnes y cereales, incluidos el trigo y la harina. Y con mejores perspectivas, incrementadas por el creciente uso de contenedores y empaques aéreos y el reemplazo de envases plásticos por biodegradables, sin embargo, también es verdad que el precio del papel y la celulosa están en un nivel bajo.

De unas jornadas organizadas en 1994 por el INTA en el partido de 25 de Mayo, denominadas "El Negocio Forestal", en una exposición del Coordinador General de Promoción de las Economías Regionales de la Provincia de Entre Ríos publicada por "Desarrollo Forestal" en diciembre, se describe un panorama detallado del sector, considerado de interés para este trabajo y se transcribe lo siguiente: La proyección de la demanda actual al año 2000 para el abastecimiento de las industrias locales celulósico-papeleras, aserrado, aglomerado y terciado, permite arribar a valores del orden de los 8 millones de m<sup>3</sup> anuales y todo indica que la demanda externa actual sobre las maderas rollizas nacionales seguirá en ritmo

creciente. El consumo de maderas y derivados está en expansión en los mercados Europeos y sus propias posibilidades de abastecimiento llegaron a un límite definido por severos problemas de contaminación ambiental (principalmente lluvias ácidas), escasez de tierras aptas, la menor producción relativa de sus bosques respecto a América Latina y los altos costos de la mano de obra y de la tierra. El mercado mundial de productos de origen forestal superó los 90 mil millones de dólares, cifra que duplica el comercio internacional de granos y triplica el de carne. *Según informes de la FAO para el año 2000 se espera que la demanda de pastas celulósicas se incremente en un 50%, la de papeles y cartones en un 63%, la de rollizos en un 46%, la de maderas aserradas en un 37% y casi 120% la de tableros de partículas.* Al mismo tiempo el avance industrial de las últimas décadas, el desarrollo de una mejor calidad de vida con mayor consumo de combustibles fósiles, la quema de bosques y campos, se sumaron desde hace años y más acentuadamente desde la revolución industrial, para generar el fenómeno destacado en la última década como el efecto invernadero.

### **Mercado externo actual y potencial para las maderas industrializadas y rollizos**

La demanda internacional de la mayor parte de los productos forestales se ha incrementado muy poco durante la última década. Un 1,9% en promedio total, producto de aserrío 2,9% y papeles y cartones 3,2 y 4,2% respectivamente.

De los productos primarios más importantes, el papel y los tableros de madera han indicado un crecimiento de aproximadamente el 2% anual, mientras que el consumo de maderas aserradas y maderas terciadas en realidad ha disminuido en los países en vías de desarrollo, el incremento general de la producción mundial ha resultado muy reducido.

Hay dos nuevos mercados potenciales con los que la Argentina ha realizado por ahora muy poco tráfico: EE.UU. y los países asiáticos, donde esta tendencia se revierte en forma acelerada.

Los EE.UU. necesitan incorporar fibras cortas a sus papeles por nuevos requerimientos técnicos. Entre los países asiáticos importantes para el comercio de los productos forestales están: India, Taiwán, Corea, Japón, China y Hong Kong.

Estos mercados en la actualidad se están abasteciendo de Malasia, Indonesia, Chile, EE.UU., Canadá, Rusia y Brasil. Sin embargo el mercado de los países asiáticos genera demandas de tal magnitud que los valores permiten incursionar en ellos con margen de seguridad, ya que su déficit de abastecimiento los obliga a la búsqueda permanente de nuevas alternativas.

Como dato ilustrativo, Japón dentro de sus importaciones en 1992, concretó operaciones de madera en chapa por 200 m<sup>3</sup> desde Argentina. Este mismo país, importó 27 mil m<sup>3</sup> de maderas rollizas de Eucalipto y Pino (de Argentina el 4,5% de esa cifra) y 64 mil m<sup>3</sup> de madera aserrada, el 2% de nuestro país.

Estos son sólo algunos de los valores orientativos de la potencialidad comercial de estos mercados y de las posibilidades de colocación de productos forestales, aunque no se trate de grandes volúmenes. Entre sus alternativas está la Argentina, pero hasta ahora nuestro inconveniente es el mayor costo por la distancia de flete y necesidad de medidas concretas de aliento a la exportación que nos equiparen con países competidores que subsidian sus ventas al exterior.

Con el MERCOSUR se abre una puerta

a Brasil como nuevo mercado para las maderas argentinas, ya que este país, atacando el tema de las asimetrías, se transforma en un potencial comprador para abastecer sus industrias del sur debido a la distribución de sus masas forestales propias a mayores distancias que las de nuestro noreste.

### **Papeles y cartones**

La producción mundial de papel es de casi 200 millones de toneladas al año, vendiéndose en gran escala el papel para diarios y el de impresión y escritura. La producción de la Argentina en 1995 fue de 902.000 toneladas de papel y cartón y 732.000 toneladas de pasta.

Hay ciertas oportunidades para exportar cantidades reducidas de diferentes tipos de papel de Argentina, con tal que los productos sean competitivos en términos de calidad y precio.

Exportaciones de mayor escala serían posibles principalmente de calidades cuya rentabilidad depende de costos bajos de madera y energía y producción en gran escala, es decir Kraftliner y papel para diarios. Se prevé que el crecimiento de la

demanda de papel para diarios continuará, por la cual expansiones mayores de este tipo de papel resultan atractivas y con posibilidades de comercialización.

El rubro pastas y papeles en general soporta actualmente la competencia del exterior, donde se produce una sobreoferta mundial motivada en la recesión que ocurre en EE.UU., y que ha provocado el cambio de producto en algunas fábricas y el cierre de otras. Este es un fenómeno cíclico de cuatro a seis años de duración que ya comienza a mostrar signos de reversión.

Se espera que los países de Europa Occidental, Japón, y ciertos países asiáticos continuarán importando volúmenes importantes del tipo Kraftliner en el futuro.

Japón tiene una gran demanda de madera pulpable de fibra corta, pero requiere su importación en forma de "chips" lo que agrega una dificultad adicional, porque se necesitan buques especiales para transportar mayor volumen en igual peso de madera sólida (casi 20-30% más) aumentando costos de flete aún cuando disminuya algo los de carga y descarga. Esta característica de Japón posiblemente se debe al poco espacio que disponen en sus puertos y alto costo de los mismos.

En el caso de papeles de impresión y escritura, las posibilidades de exportación dependerán mucho de las calidades producidas. Se espera que los países latinoamericanos serán los mercados potenciales más importantes.

### **Madera aserrada**

La producción mundial de madera aserrada de coníferas alcanza unos 330 millones de m<sup>3</sup>/año, de la que un 20% es vendido en los mercados internacionales. Excluyendo el comercio intrarregional, solo unos 22 millones de m<sup>3</sup> quedan para el comercio entre las diferentes regiones. La Argentina produjo en 1995 1.514.000 m<sup>3</sup> de madera aserrada.

Los principales exportadores son: Canadá, EE.UU. y Escandinavia. De los países latinoamericanos, Chile el exportador más importante de coníferas aserradas hoy en día con 700 mil - 800.000 m<sup>3</sup>/año. Los mercados para maderas aserradas prevén que tengan una lenta pero continua expansión. Puede anticiparse que a largo plazo la Argentina podría competir con éxito con Chile y otros productores de madera a bajo costo.

En este caso podría captar una parte modesta de los mercados relevantes de exportación, sobre todo en América Latina, África del Norte y Oriente Medio.

En los años 1989 y 1990, favorecidos por el tipo de cambio se realizaron importantes experiencias de exportaciones en este rubro por parte de aserraderos provinciales. Los totales y destinos exportados fueron los siguientes: Alemania 8.800 m<sup>3</sup>, Italia 19.560 m<sup>3</sup>, España 13.470 m<sup>3</sup>, Francia 520 m<sup>3</sup>, Holanda 120 m<sup>3</sup>, sumando en total 42.470 m<sup>3</sup>. Es importante para la Argentina que en 1994 produjo 1.068.000 m<sup>3</sup> de madera aserrada, la aparición de nichos en países como los mencionados.

### **Tableros derivados de la madera**

Las oportunidades viables de exportación de todos los tableros derivados de la madera pueden considerarse muy reducidas. La producción de chapa y madera terciada en Argentina está limitada por la escasez de rollizos de calidad, y la tendencia al achicamiento de su producción es marcada. Solo la producción de tableros de listones podría ser incrementada, pero sus mercados de exportación están disminu-

yendo por lo que sólo se podrían exportar volúmenes relativamente pequeños. Se exportan actualmente tableros de fibra, en cantidades que corresponden al 8-10% del valor de las exportaciones de los productos madereros de Argentina, que los produjo en un volumen de 104.000 m<sup>3</sup> en 1995. Hay buenas oportunidades técnicas de producir diferentes tipos de tableros de partículas en el país, pero los mercados de exportación solo pueden ser de interés marginal. La Argentina produjo 298.000 m<sup>3</sup> en 1995.

La mayor parte de los tableros de partículas se producen en los países de consumo, siendo solo de alrededor de 1 millón de m<sup>3</sup>/año de este producto vendido entre regiones.

En estas circunstancias, la provincia deberá hacer un esfuerzo competitivo especial para incursionar con éxito en el mercado externo de estos productos, puesto que Argentina no tiene mayores ventajas comparativas para compensar los altos costos del flete.

### **Maderas rollizas descortezadas**

Este comercio ha permitido valorizar in-

ternamente la producción forestal primaria, estimular a los productores e incursionar con productos elaborados en esos mismos destinos.

Las exportaciones de maderas rollizas se iniciaron en 1987, actualmente con valores caídos por el tipo de cambio argentino y la crisis del mercado mundial celulósico que como ya se dijo es cíclico y comienza a revertirse.

Consideramos que es previsible esperar un ritmo de exportación de este producto similar al del año 1991 que puede tomarse como valor representativo (aproximadamente 400.000 ton/año) que significa un aprovechamiento de unas 1.300 hectáreas por año con este destino.

### **La promoción nacional de la forestación**

Es cierto que la forestación es una actividad a la que hay que esperar por lo menos unos siete años para empezar a comercializar; pero no es menos cierto que la demanda insatisfecha nacional la vuelve rentable, incluso con subsidios y promociones que la ayudan: subsidios licitados del ex IFONA que hoy adminis-

tra la Secretaría de Agricultura, Pesca y Alimentación de la Nación por más de 20 millones de dólares anuales, donde se recupera cerca del 50% de la inversión a los 18 meses de efectuadas las plantaciones: los subsidios oscilan entre 340 y 700 \$/ha. implantada, dependiendo de la especie, y de los costos), la eliminación del impuesto inmobiliario rural a la tierra forestal, el Plan de Desarrollo Forestal, también de la SAGPyA, con un presupuesto de 13 millones de pesos y que subsidia el 50% de la inversión y a cuatro de cada cinco empleados temporarios tomados de acuerdo al programa oficial, etc.

Hoy el costo de implantación incluyendo la tierra y el costo de mantenimiento hasta el tercer año es de 1.200\$ en el Delta y de 1.500\$ en Misiones pero sin la tierra, el costo de la plantación de eucalipto, por ejemplo (considerando sólo plantines, control de malezas, hormigas y preparación del terreno), es de 700 \$/ha. y a los 18 meses se recupera más del 50% con el subsidio forestal.

Durante 1992 se forestaron en el país 19.059 has. bajo estos regímenes de promoción con subsidios otorgados por casi 10 millones de pesos, en 1993 se fores-

taron 23.714 has., y en 1994 se repitieron estas cifras apuntando por ahora a dar respuesta a la demanda insatisfecha de papel y construcción, de gravitación central en la economía nacional.

Tomando como referencia a 1993, los territorios que concentran las mayores superficies forestadas por este mecanismo de reintegros son Misiones 11.164 has. y el 47% del total, Corrientes con 4.174 has. y el 18% del total, Neuquén con 1.734 has. y el 7% del total, Buenos Aires con 1.392 has. y el 6% del total y el delta bonaerense con 1.197 has. y el 5% del total. Es decir que estas cuatro provincias reúnen el 83% de la iniciativa de forestación promovida en el país.

Además, las 23.700 has. forestadas en 1993 se repartieron en 1.074 emprendimientos, de los cuales 694, el 65%, son considerados grandes, ocupando 21.900 has., con un tamaño medio de 31,5 has. y 380, el 35%, son considerados pequeños, ocupando 1.600 has. y con un tamaño medio de 4,2 has.

El 16% de la superficie forestada en los últimos años pertenece a micro-productores, con superficies de menos de 10 has.

En el caso de las salicáceas (sauce y ál-

mo) las zonas de mayor fomento serían el Delta del Paraná y el valle de Río Negro, en el caso exclusivamente de las coníferas el bosque andino patagónico, y en el caso del eucalipto y las coníferas la Mesopotamia, Santa Fe Córdoba y la Provincia de Buenos Aires.

Nuestro país ofrece una fertilidad diferencial respecto a otros países tradicionalmente forestales: hoy el eucalipto, el sauce y el álamo rinden 300 toneladas por hectárea a los diez años, con un precio que oscila entre 8 y 15 dólares por tonelada en pie, y el pino rinde 500 toneladas por hectárea en ciclos de 25 años o 200 toneladas en ciclos de 18 años.

Además, no necesariamente debe encararse como actividad única, ya que puede ser complementaria de las actuales producciones, con ventajas adicionales: sombra, protección a la degradación por el lavado de suelos, etc.

Las 96.163 has. forestadas de la provincia con el delta censadas en el último Censo Nacional significarían el 12% del total forestado nacional y la posicionan como tercera en importancia después de Misiones (21% del total forestado), Corrientes (18%) y antes que Entre Ríos (11%); y donde las

salicáceas son las especies predominantes, con 46.219 has. seguido por el eucalipto con 34.183 has., por las coníferas con 6.809, quedando 8.950 has. para otras especies.

### **Caracterización de la actividad en la región y el partido**

La actividad forestal es una actividad con un sistema nacional de promoción vigente, interesante de promocionar si se consigue un costo accesible de la tierra apta, con buenas vías de acceso.

En el Censo Nacional Agropecuario 1988 se registraron datos de la existencia de explotaciones forestales en el partido por un total de 136,5 has. implantadas con 145.795 ejemplares, correspondientes a eucaliptos, álamos, y pinos.

Cabe aclarar que como estímulo a la actividad forestal en explotaciones agropecuarias de la Provincia de Buenos Aires, el Ministerio de Asuntos Agrarios ha impulsado un Programa de promoción que favorece la implantación de especies forestales a través de medidas de exención del impuesto inmobiliario en la superficie implantada; donde el área de

#### **Partido de General Pinto. Cantidad de Plantas y superficie forestada por especie. 1988**

	Total	Alamo	Eucalipto	Pino
Plantas	145.795	8.640	135.905	1.250
Hectáreas	136,5	9	125,5	2

Fuente: Censo Nacional Agropecuario 1988.

producción municipal actúa de organismo de contralor del programa, garantizando que la superficie forestada ocupe una superficie continua de al menos 5 hectáreas.

Promover la actividad en la región pareciera posible, dado la disponibilidad de tierras bajas, inundables, en contraste con lomadas aptas, y de poca o nula rentabilidad para otras actividades (poco rentables aún en buenas tierras), y que necesitan aumentar la eficiencia productiva y el valor de los suelos, justamente por inundables, salinos, erosionados, etc.

La cuenca forestal, por ahora con mayor definición en la provincia, la conforma los partidos del corredor fluvial del río Paraná, con las 20.219 has. de Campana, las 9.778 has. de San Fernando e incluso las 4.870 de Zárate seguidos por Ramallo con 2.027 has., Baradero con 993 has. y San Pedro con 652 has., sumando en conjunto unas 40.000 has., (el 42% de la existencia provincial).

Para la región, la forestación de variedades como el eucalipto blanco que se planta una vez y se puede cortar cuatro veces, apto para la fabricación de pulpa para papel (y con una demanda mensual de

90.000 toneladas), el «pino chileno» adecuado para la construcción de muebles, parquets, techos y para la construcción en general, o de salicáceas tales como el sauce y el álamo, aptas para pasta celulósica, aglomerado, carbón, tabla, etc., pueden tener un valor estratégico fundamental:

No sólo porque un volumen considerable trae aparejado el crecimiento de las industrias afines y de nuevos asentamientos industriales (papeleras, aserraderos, y otras fábricas como de aglomerado, carbón, pulpa, etc.) con el consiguiente aumento de puestos de trabajo, de la riqueza local, y de otros sectores con mayores beneficios relativos (miel monofloral para la apicultura, mejores tierras para la horticultura, la agricultura y la ganadería), sino fundamentalmente, por la contribución de la forestación al control de las inundaciones que azotan casi anualmente las economías regionales vecinas y en menor medida propias. Investigaciones del CONICET impulsan esta propuesta, digna de analizar en profundidad.

Una simple cuenta muestra su importancia potencial, pero también la importancia de los recaudos a tomar para identifi-

car las zonas adecuadas: Una planta de eucalipto evapotranspira en promedio, unos 500 litros por día; es decir que una hectárea, donde se plantan 1.000 ejemplares, a una distancia de 3 metros uno de otro, pierde 500.000 litros por día por evapotranspiración; y 10.000 hectáreas con 5.000 millones de litros por día; el equivalente a una gigantesca bomba, que chupa 60.000 litros por segundo de la cuenca de ríos tan conflictivos como el Salado y lo evapora.

Y éste es el volumen necesario para controlar inundaciones, mucho más efectivo y eficiente que cualquier obra de ingeniería planteada, mucho más controlable y mantenible, con talado y reforestado; muchísimo más rentable tanto en términos económicos como sociales; y por supuesto, mucho más racional y posible.

Su antecedente directo es el valle del Río Negro, recuperado al desierto y a los vientos, con la forestación intensiva del álamo, y su justificativo más reciente completa el de las inundaciones, con los pronósticos de calentamiento de la atmósfera por el efecto invernadero, que de cumplirse, incrementará las lluvias, en particular en esta región.

Objetivos:

- Aumentar la superficie forestal de la región y consolidar a la forestación como actividad complementaria, en los bajos y campos improductivos, reduciendo costos fijos (no se cobra el impuesto inmobiliario rural al sector afectado).
- Generar un mecanismo natural de minimización del riesgo de inundaciones localizadas y de control ambiental.
- Reducir los posibles efectos erosivos y de lavado de campos producidos por el viento y las propias inundaciones de los ríos y arroyos de la región, tal como el Salado, por ejemplo.
- Producir ambientes aptos para la recuperación de actividades complementarias también importantes en la región como la apicultura, hoy encarecida y complicada por el traslado de colmenas a otros partidos y provincias.
- Ampliar el patrimonio forestal de la región, incorporando al pequeño y mediano productor a una nueva actividad complementaria.
- Evitar la tala -sin reposición- de forestaciones añosas en cascos de estancias con fines comerciales, inducidas por ciclos económicos recesivos en la actividad agropecuaria.

### **Cuadro de situación y factores que inciden en el sector agropecuario**

La síntesis del cuadro de situación nacional llevada al año 2000 muestra una situación de crisis de todos los eslabones de la producción agropecuaria, motivada fundamentalmente por el alto costo de los insumos, un bajo nivel de rentabilidad general, una política interna sustentada en la presión y no en el estímulo tributario, y la persistencia a un nivel externo de los subsidios de los principales mercados competidores.

Más allá de este cuadro de situación que se reitera y profundiza desde hace ya largo tiempo, puede observarse como, ante determinados signos positivos, el sector trata de resurgir y crecer, reacomodándose a las reglas de juego del momento. En este sentido, el sector agrícola creció por sobre el ganadero en el período 1996/97 en razón de los precios récords de los productos agrícolas obtenidos a nivel internacional, y unos 2,5 millones de has. de incremento en la superficie sembrada sería la responsable de una reducción de 3 millones de cabezas del inventario ganadero.

Este proceso se acentuó en la Provincia

de Buenos Aires, en particular en las zonas de engorde bovino, de buenas tierras, donde el crecimiento de la superficie agrícola llegó al 20-25%, con una reducción de más del 10% de la actividad ganadera. Proceso que se completó en las cuencas tamberas, por un crecimiento de esa actividad.

Acompañando este fenómeno, son notables las inversiones en infraestructura portuaria, la cual permitiría alcanzar -de ser necesario- una capacidad de elevación de 18 toneladas por mes. De igual manera se ha invertido significativamente en maquinaria con gran capacidad de trabajo; el poder de trilla de las cosechadoras de última generación permite hacer unas 100 hectáreas por día. Una consideración semejante puede hacerse respecto a la incorporación de tecnología: semillas, biotecnología, fertilización y manejo de agroquímicos son en gran parte responsables de los volúmenes de producción alcanzados.

En el sector agrícola, los cereales, fundamentalmente el trigo y el maíz y en menor medida el arroz y las oleaginosas líderes como la soja y en menor medida el girasol, tuvieron un incremento que compensó el rendimiento negativo del

resto de las actividades. Se observó también un marcado dinamismo en las principales frutas y hortalizas y un cierto descenso en cultivos industriales como el tabaco y ciertas oleaginosas como el lino y el maní. Los cultivos de caña de azúcar, té y yerba mate evidenciaron un desempeño positivo en los últimos años, registrando importantes incrementos de producción y rendimientos a lo largo de la última década<sup>32</sup>.

El leve incremento del sector pecuario en 1998 se sustentó en la producción lechera (un 8% superior al valor exportado en 1997) y de granja (la faena de aves incrementó un 11,6% y la producción de huevos un 6%). Las cabezas faenadas de bovinos se redujeron entre 1998 y 1997 (datos que confirman la tendencia de los últimos años) en un 16,1%, y las de porcinos se incrementaron en un 22,6%.

La mayor actividad del conjunto fue la pesca, rama extractiva que creció en 1997, por séptimo año consecutivo esta vez en un 8,2%<sup>33</sup>.

La relación estrecha entre existencias y demanda mundial de determinados productos, como por ejemplo de granos y aceites, vuelve estacionales y circuns-

tanciales las perspectivas de rentabilidad ventajosa de los mismos, una catástrofe climática en la geografía productiva de un mercado de importante consumo produce una demanda inesperada a precios ventajosos, y por el contrario, una recuperación de su producción interna produce bajas en la demanda internacional. Además, la mayoría de las actividades agropecuarias deben soportar una competencia producto de los subsidios al sector de los países industrializados imposible de superar definitivamente hasta el largo plazo de acuerdo al cierre en 1994 de las negociaciones de la Ronda Uruguay del acuerdo general de aranceles y comercio -GATT-, hoy denominada Organización Mundial del Comercio, si la política oficial no frena el ingreso de productos subsidiados, si no existen mecanismos compensatorios para la producción nacional, y si no se mejora el tipo de cambio real, que le permita competir en el mercado internacional con los mismos.

No obstante, los acuerdos del GATT, aunque insuficientes, frenaron la escalada de los subsidios agrícolas, poniendo un techo a la producción subsidiada y estableciendo una reducción gradual

de los subsidios. Esto trajo como consecuencia, por ejemplo, una reducción del stocks de granos y un alza beneficiosa en los precios.

El sector agropecuario desempeña un papel muy importante en un proceso de consolidación del saldo positivo de la balanza comercial: Las exportaciones del sector primario y las Manufacturas de Origen Agropecuario -MOA- representan cerca del 57,7% del total, con un aporte del 15,5% de los residuos y desperdicios de la industria alimenticia, una fuerte participación del complejo agrícola (30,5%), comprometido con la economía local, y de los granos de cereales y oleaginosas dentro del mismo del 72%, conformando las frutas, legumbres y hortalizas, el tabaco y algodón, el café, yerba, especias, el azúcar y las bebidas alcohólicas, el 22% restante. Y una aún importante participación del complejo pecuario (14,8%) y del cárnico dentro del mismo del 41,5%, dejándole a las lanas, lácteos, miel, cueros y otros componentes el 39,2% restante.

Es decir que entre los granos (con la soja como líder) y las carnes (fundamentalmente bovinas, de pescados,



fundamentalmente corvina, y mariscos, fundamentalmente calamar) reúnen el 51% de las exportaciones agropecuarias y cerca del 21% del total de las exportaciones de 1996, unos 23.318 millones, lo que dimensiona la importancia estratégica de aumentar su productividad.

Los productos de origen en el campo generan divisas (1999) por 13.451 millones de dólares, el 64% de nuestras exportaciones. Las exportaciones de cereales, oleaginosas y subproductos de la campaña 1999, se ubican en algo más de 6.083 millones de dólares contra los 6.828 de la campaña anterior (una disminución del 11%); el sector ganadero exportó en 1999, unos 838 millones de dólares, el sector pesquero y sus manufacturas, unos 779 millones de dólares, el sector fruti hortícola unos 1.064 millones, según promedio del período 1997/98 los otros productos alimentarios (azúcar, miel, lácteos, yerba mate, té y bebidas) reúnen 841 millones, los productos no alimentarios (algodón, tabaco, cueros y lanas) otros 1.476 millones, mientras que en 1999 los residuos y desperdicios de las industrias alimenticias, alcanzan otros 2.081 millones.

## **Características de los factores negativos que incidirían en el sector**

### **1) Bajo nivel de organización empresarial de los productores,** aunque institucionalmente el sector está representado en General Pinto por:

- Sociedad Rural del Partido de General Pinto: cuya sede se asienta en la localidad de Coronel Granada, con actividades de tipo gremial agropecuaria y control lechero. En su totalidad cuenta con 250 asociados.
- Cooperativa de Tamberos "La Pintense": con sede en la localidad de General Pinto, cuenta con 19 asociados y su rol es el de actuar como entidad intermediaria de operaciones comerciales de leche.
- Cooperativa "Las Colonias Unidas": con sede en la Localidad de Coronel Granada, cuenta con 143 asociados y la actividad se orienta a la elaboración de alimentos para animales.

En el país existen 4 entidades de productores con un radio de acción geográfico y productivo nacional:

- Confederaciones Rurales Argentinas - CRA, fundada en 1943, con 13 Confederaciones Regionales y 300 sociedades y

asociaciones locales que nuclean unos 110.000 productores titulares de empresas medianas y mediano-grandes.

- Confederación Intercooperativa Agropecuaria -CONINAGRO, fundada en 1956, con 12 Cooperativas de 2º grado, 1.000 cooperativas de 1º grado que nuclean unos 150.000 productores, en general pequeños y medianos.
- Federación Agraria Argentina FAA, fundada en 1912, con 399 filiales, 165 Centros Juveniles, 175 entidades afiliadas, 36 entidades adheridas que nuclean unos 45.000 productores, en general pequeños y pequeños-medianos.
- Y la Sociedad Rural Argentina -SRA, fundada en 1866, que nuclea unos 8.799 productores titulares de empresas mediano-grandes y grandes.

Si bien existen intenciones de aunar esfuerzos y agruparse en términos empresarios (la asociación entre productores permite aprovechar el tiempo subutilizado de los tractores y de la maquinaria agrícola, compartir gastos de servicios: asesoramiento, administración, etc., realizar compras de insumos a precios ventajosos por su volumen, permite en definitiva y por lo menos, reducir los costos fijos),

el nivel organizativo del sector es cuanto menos insuficiente, caracterizándose por tener momentos o períodos de mayor y menor actividad. Siendo la escasa organización empresarial un factor ligado a la atomización, a las dificultades de comunicación y al individualismo que poseen los productores, mentalidad generalizada del sector, relacionada con la característica del trabajo, con el sistema comercial, prácticamente personal y por consiguiente, muy absorbente y con la fuerte competitividad. Sin embargo, como dijimos, en los últimos tiempos se observan señales que indican una mayor voluntad asociativa y gremial.

Para cada franja del sector, la organización la asociación y la participación gremial tiene objetivos diferentes. Para visualizarlos, el sector primario se puede agrupar en tres grandes grupos de productores: minifundistas, productor pequeño y mediano-chico, y productor mediano a grande.

- Los minifundistas, unos 160.000, el 40% del total en el país, inciden débilmente en el PBA, en su mayoría sólo sobreviven, con escasos recursos y mano de obra familiar, con imposibilidad de capitalización y evolución; sin embargo, las

implicancias sociales de su empobrecimiento, requieren de un apuntalamiento del Estado, pero básicamente de una voluntad asociativa, participativa y organizativa, que les permita acceder a una unidad económica básica.

- Los productores pequeños y medianochicos (teniendo en cuenta incluso la actividad tambera), y contratistas, que es la franja mayoritaria en General Pinto, obtienen beneficios promedio inferiores a la media de la empresa agropecuaria, y a costa de una fuerte participación familiar, y requieren de una reorganización, intensa capacitación, asesoramiento, asistencia en la comercialización y crédito. Esto significa compromiso del Estado pero fundamentalmente voluntad y disposición del productor. En un contexto de concentración, globalización y competitividad es necesario acompañar la velocidad de los cambios, darle valor a la información, y por supuesto equilibrar retiros con ingresos para poder capitalizarse.

- El productor mediano y mediano-grande, tiene la posibilidad de obtener una rentabilidad que le permite un mayor ritmo de capitalización, si invierten en tecnología, reducen costos y aumentan la productividad. Es la franja con mejor ac-

ceso al crédito, lo puede devolver con mayor facilidad, y es el que debe analizar con mayor profundidad la posibilidad de integrarse a procesos con mayor valor agregado.

**2) Instrumentación aún insuficiente de políticas para el sector:** Es necesario prestarle especial atención local a las políticas nacionales y provinciales para el sector agropecuario por su potencial incidencia en el PBI y por la participación local del sector en la actividad laboral. De profundizar este factor se desprenden un par de consecuencias importantes:

a) Problemas en la comercialización interna: Si definimos a la comercialización como el proceso que media entre el productor y el consumidor, sea o no final, vemos a la instrumentación aún incompleta de la política de comercialización interna como causa importante de las dificultades del sector, a partir de:

- Falta de aplicación de las normas de tipificación y sanitarias.
- Insuficiente información oportuna o uso de la misma, sobre precios y volúmenes comercializados en el mercado.
- Insuficiente utilización de los mecanismos normalizados de pago en las operaciones de los mercados.

- Pérdida de espacio por parte de los productores en los mercados internos.

En otras determinaciones nacionales y provinciales, tendientes a la liberalización de servicios a la comercialización, en la búsqueda de la eficiencia del sistema, su evaluación como positiva o negativa para el sector local, depende de la calidad de su instrumentación y evolución, del comportamiento de las propias variables y de la posición relativa del sector de General Pinto y la región en el sistema global, estos son: la desregulación provincial del transporte camionero, la privatización de los puertos, la privatización de los ferrocarriles, la privatización de la red vial principal y la privatización de la Junta Nacional de Granos y de los elevadores de almacenaje.

b) Insuficiente difusión de la investigación y experimentación adaptativa relacionada al sector: Los esfuerzos de las distintas instituciones ligadas al sector suelen ser exiguos ante la abrumadora demanda de información que necesita un sector tan complejo y diverso como éste. Como consecuencia se observan las siguientes características:

- Abuso e ineficiencia en la aplicación de

agroquímicos: Ligado también a una falta de política nacional sobre el tema que ha permitido el uso y abuso de todos los agroquímicos existentes en el mundo, cosa que nos obliga a una reeducación en la aplicación de fertilizantes, herbicidas, fungicidas, insecticidas, acaricidas, nematocidas, antibióticos y hormonas. Otros problemas ligados a este punto son la no aplicación de la ley de agroquímicos y el desconocimiento y falta de promoción de los plaguicidas ecológicos (en un mercado nacional de insecticidas de 10 millones de pesos anuales), con baja residualidad y toxicidad, acción específica y menor impacto ambiental. Además, el problema se agrava con el crecimiento de las ventas directas, eludiendo al distribuidor, con la consiguiente falta de asistencia y asesoramiento técnico local, siempre emparentada a la venta (mientras que en 1991 se vendieron agroquímicos por 286 millones, en 1996 las ventas crecieron a 626 millones de dólares).

- Ineficiencia en prácticas de manejo para la ganadería y la agricultura, de cosecha, post-cosecha, acondicionamiento, empaque, transporte, etc.
- Insuficiente investigación y aplicación de la biotecnología.

- Insuficiente información.
- Manejo ineficiente o inexistencia del riego en producciones extensivas como el maíz que multiplicaría sus rindes, e intensivas como la horticultura.

### 3) **Disparidades de productividad, precios y calidades en el mercado interno:**

Un mercado interno con bajo poder adquisitivo hizo que la exigencia aparente en cuanto a la calidad y presentación de los productos sea mínima. No obstante, las condiciones de competitividad residen en las ventajas comparativas aplicadas a los productos, por lo tanto, resulta necesario el desarrollo de estándares de calidad asimilables a los ofrecidos al mercado externo. Ello implica desarrollo (y a nivel manufacturero I+D), preparación, empaque y etiquetado de la mercadería con calidad de exportación.

4) **Insuficiente infraestructura:** La incidencia de la falta de caminos pavimentados, a pesar del buen mantenimiento de los caminos de tierra, es clave para frenar la emigración de las localidades más pequeñas y del campo a la ciudad y para sacar la producción en determinados sectores del partido, lo que incide fundamen-

almente en la promoción y el desarrollo de actividades extensivas, ya consolidadas en la región, a la que se le suma la avicultura y ovicultura, la horticultura y en general en las micro-explotaciones y explotaciones intensivas. Actualmente General Pinto cuenta con ejes carreteros pavimentados tales como las rutas nacionales 7 que lo conecta con Capital Federal y el Gran Buenos Aires y 188 que lo vincula con el litoral fluvial. No obstante ello y a fin de fortalecer la accesibilidad al mayor número de explotaciones agropecuarias, pareciera conveniente el completamiento de la red pavimentada. En el caso de los granos, un tema a resolver para la promoción de su multiplicación es el acopio para poder vender en el momento indicado. Por eso es imitable y marcado, aunque aún estemos lejos de resolver le problema, el aumento de silos en el campo (entre 1986 y 1991 el almacenaje en chacra aumentó un 114%) siendo la provincia de Buenos Aires líder con el 63,6% de su producción acopiada en chacra, seguida por Córdoba con el 13,2% y contra el 30% del país. De ser vendedores estacionales los productores podrían convertirse en reguladores de la oferta. Y por el contrario, es

obvio que la falta de acopio propio disminuye la capacidad de negociación no sólo en el precio del producto sino también en el flete, gastos de comercialización, secadas, etc. y esto no significa que cada productor deba tener una planta completa sino uno o más silos, incluso asociado para este acopio con otros productores, que puedan ser cargados con un chirmango, con aireador y secador para mantener el producto.

Por ahora, la baja capacidad de la Argentina para retener sus cosechas la ubica en clara desventaja frente a sus competidores a la hora de la comercialización. Además, el productor tiene una baja participación en la propiedad del almacenaje. Actualmente la capacidad de acopio en General Pinto alcanza las 121.300 toneladas<sup>34</sup>, lo que significa que dicha capacidad no es suficiente para abastecer los niveles de producción actuales (recuérdese que la producción de granos en la campaña 1998/99 alcanzó las 316.600 toneladas).

**5) Alta presión tributaria:** La reforma fiscal sancionada en diciembre de 1998 ha sido interpretada por las entidades rurales como un aumento en la presión

impositiva. Por caso, el impuesto a la *renta mínima presunta* (del 1% sobre todos los activos de las empresas) deviene con su implementación en una cuádruple imposición sobre la tierra, por cuanto los hombres de campo deben pagar ahora por sus parcelas este gravamen, el de Bienes Personales, la tasa vial y el impuesto inmobiliario.

Si se tiene en cuenta que la explotación típica de la zona es mixta (agrícola ganadera), conformación que ofrecerá rentabilidades dispares, en términos comparativos, entonces es necesario evitar una presión impositiva excesiva que frene el progreso sectorial, con impuestos a los activos y a las ganancias altos, y con otros impuestos como el inmobiliario, sobre el patrimonio, la tasa vial, además de los que corresponden al resultado operativo. Del mismo modo, es imperativa una devolución ágil y operativa del IVA a los exportadores de granos y aceites, cuya retención podría significar un traslado de los costos derivados al circuito de producción.

**6) Baja rentabilidad del sector:** la propiedad rural representa para el productor un importante capital inmovilizado,

cuyo bajo margen de rentabilidad (del orden del 6 al 7% anual) genera incertidumbres en la inversión a mediano y largo plazo, particularmente por tratarse de actividades económicas sujetas a variados factores de riesgo (fluctuaciones de precios y mercados, fenómenos climáticos, alto nivel de endeudamiento, etc.).

#### **7) Falta o insuficiencia de créditos:**

Está relacionado con el proceso de descapitalización que ha estado sufriendo el sector en los últimos años, ligado a la insuficiencia o inconveniencia de los créditos (relación tasa-rentabilidad) para la agricultura y otros mecanismos de refinanciación de los 8.000 millones de pesos de deudas que pesan sobre él, y de financiación de inversiones como las Cédulas Hipotecarias Rurales, o la pocas posibilidades de tomarlas.

Los bancos todavía son remisos a prestar dinero a los productores agropecuarios, por entender que se trata de préstamos de «alto riesgo», dado que la baja rentabilidad de la actividad atenta contra la posibilidad de recuperarse de dichos préstamos.

Es necesario consolidar un marco estratégico global, en donde los distintos sec-

tores cumplan un rol (en este caso el financiero y el productivo), en una estructura común.

En nuestro país, todavía un endeudamiento del 10% sobre el capital de una empresa agropecuaria, aún cuando sea eficiente y de buena productividad, elimina la rentabilidad teórica e incluso genera pérdidas aumentando el endeudamiento. La acentuada descapitalización producida por tantos años desfavorables, el endeudamiento citado, la inseguridad o demora en el cobro de los productos, las contingencias climáticas (también vigentes en General PIntoy) y la necesidad de efectuar retiros para vivir influyen fuertemente y no siempre son tenidos en cuenta en los análisis del estado de situación y las perspectivas. Muchas veces muy buenos rindes físicos no se traducen en satisfactorios rindes económicos a pesar incluso, de hipotéticos altos precios agrícolas.

De los poco más de 380.000 explotaciones agropecuarias que hay en el país, un 78%, 294.000 son empresas unipersonales, un 69%, 260.000, tienen ingresos sólo de esta actividad y 90.000 forman parte de la cartera del Banco Nación de los cuales el 70% es activo, unos

60.000; el 15% del total de explotaciones agropecuarias. Esto parece mostrar dificultades de algunos productores para poder calificar en un banco para acceder al crédito, a pesar de que los bancos oficiales, especialmente el Banco de la Provincia de Buenos Aires, refinancian permanentemente al sector.

Justamente estas dificultades hicieron crecer endeudamientos no bancarios, caros y de corto plazo, como los que el productor ha adquirido con su cooperativa, con acopiadores o proveedores de insumos los que debido al alto índice de morosidad los ha sumido en una grave crisis financiera.

Los Warrant aparecen como una posibilidad de financiamiento que facilita el acceso al crédito, siendo un instrumento garantizado por un stock de mercaderías. Consta de dos certificados, uno de depósito y el certificado warrant que para emitirlo la empresa debe estar autorizada por la Secretaría de Industria y Comercio. La garantía real que ofrece el título permite acceder a tasas de interés algo menores. Sin embargo, su costo, que es del 1 a 2% sobre el valor asignado a la mercadería depositada cuando se constituye el warrant, más los gastos de

traslado de la mercadería, almacenaje, custodia y seguros, deben sumarse al interés pactado en el crédito y los costos de su propia operatoria. Para obtener mayores beneficios de este mecanismo, debe promocionarse su uso complementado con operaciones de futuro y opciones.

**8) Maquinaria obsoleta:** Es necesario consolidar la reinversión del productor, sobre todo en el rubro de maquinarias, en un momento en el que la demanda exige una adecuación de la ingeniería a sistemas electrónicos, neumáticos e hidráulicos. La recuperación en los precios de los granos y la buena cosecha de 1996/97 parecieran marcar un cambio en la perspectiva enunciada. No obstante, un segmento importante de Pymes agropecuarias aún tiene un acceso dificultoso al crédito, y por lo tanto a un mejor paquete tecnológico.

La incidencia económica de la maquinaria en los costos de producción (labranza, siembra, cosecha y defensa en el caso agrícola, mecanización, enrollado, cargado y ensilado de forraje en el caso ganadero, y tambero en particular, etc.) llegan al 40% del total, y su obsolescencia o

ausencia ocasionó pérdidas por más de 200 millones de dólares anuales al país. La venta de tractores fue de 5.637 en 1994, de 3.856 en 1995 (con un 33% de importados) pero de 7.380 en 1996, y estimaciones semejantes para 1997, aunque aún lejos de los 12.000 fijados como tasa mínima de reposición, lo que eleva la antigüedad media del parque a 15 años. Lo mismo sucede con otras maquinarias como las cosechadoras, cuya reposición anual fue de 662 en 1995, menos de la mitad de la necesaria, estimada en 1.500, pero fue de 1.555 en 1996 y semejante en 1997.

El sector sobre el que es necesario volcar el mayor apoyo es el de los pequeños y medianos productores, muchas veces imposibilitados de acceder al crédito y renovar su equipamiento o usufructuarlo en su verdadera potencialidad, prueba de ello es que más del 70% de las ventas de tractores es de unidades grandes, con una potencia promedio de 120 a 130 HP, vendidas también a productores mediano-grandes y grandes que los requieren para encarar programas de reconversión y de ganancia de productividad que ampliarán la brecha con la mayoría de los pequeños y medianos productores agropecuarios.

Como quedó dicho, la potencia media del tractor pasó de 60 HP en la década del '70 a 120 HP, con un piso de 90 HP (con un crecimiento en la participación de la demanda de los doble tracción: 50%) y nuevas unidades de hasta 300 HP que son cada vez más demandadas, lo que ratifica que los que compran son los grandes productores o los contratistas y los arrendatarios de varios campos (el 50% de las compras se producen en la Pampa Húmeda), que por la extensión de tierra que manejan y la intensidad de las tareas que realizan justifican esa elección.

En materia tecnológica, en la Argentina el usuario de doble tracción se inclinó siempre por el diseño de tractor articulado, amparado seguramente en la independencia que este diseño le brinda con relación al estado del suelo y las posibilidades ciertas de trabajar. El tractor de doble tracción de ruedas iguales tiene, en virtud de su diseño, la mayor capacidad de tránsito aún en condiciones de suelo de muy baja capacidad portante. Esta es la mejor manera de garantizarle a un contratista un alto número de horas al año, más allá de que haya sido lluvioso o no.

**9) Pestes vegetales:** Según el IASCAV (Instituto Argentino de Sanidad y Calidad Vegetal) algunas plagas como en otras zonas la cancrrosis, la mosca de los frutos, el trips de las flores y el picudo del algodónero generan graves perjuicios al productor como el exceso de gastos en agroquímicos, el uso del producto en destinos de menor valor, el encarecimiento de los fletes por no tener acceso a determinados puertos, que es necesario contemplar en eventuales actividades que se encaren en la región.

**10) Clima variable:** aunque la zona de General Pinto posee un clima definido (*Templado Sub-Húmedo*<sup>35</sup>) lo que determina un riesgo relativo por daños causados por sequías, lluvias, granizo y heladas en épocas que teóricamente no tendrían que ocurrir con esa frecuencia o intensidad. No obstante esta condición climática, en los dos últimos años el distrito se ha visto sujeto a la ocurrencia de fenómenos climáticos extraordinarios<sup>36</sup>, cuyos efectos -por demás perjudiciales para la actividad agropecuaria- motivaron la declaración provincial del “Estado de Desastre Agropecuario” para los productores afectados por el fenómeno hídrico.

**11) Calidad de la tierra, conservación y cansancio del suelo:** La zona de General Pinto está caracterizada por una relativa homogeneidad en cuanto a la capacidad ganadera y la escasa capacidad agrícola, lo que determina una cierta uniformidad en la producción que de ellas se puede obtener. Además, la doble cosecha y la soja, maíz y trigo como cultivos permanentes en el partido provoca el constante laboreo de la tierra y la falta de descanso y el mal uso puede llevar al agotamiento y producir una paulatina baja en los rendimientos.

En las denominadas lomas, generalmente imperceptibles ondulaciones en cuyas partes elevadas se encuentra la mejor tierra, muchas veces se somete al suelo a un exceso de laboreo y pastoreo, con el consabido deterioro de sus cualidades, sumado muchas veces al pisoteo de los animales en condiciones de saturación de su perfil, lo que hace que cuando se seca queda el piso compactado, y por lo tanto disminuido sensiblemente en su productividad.

La erosión hídrica y eólica, la compactación y salinización de los suelos, junto a la deforestación y sobre explotación, componen un proceso de marginación

paulatina del proceso productivo de amplias superficies (el 70% de las zonas agrícolas del mundo están afectadas por un fuerte proceso de desertificación: unos 3.640 millones de hectáreas distribuidas en unos 100 países) y el 60% de la superficie de la Argentina está en proceso de degradación por alguna de estas causas (según datos del Informe Argentino sobre Desarrollo Humano, PNUD, el 11% de la superficie del país está afectada por la erosión hídrica y el 9,4% por la erosión eólica, mientras que en la provincia estas cifras son del 15,6% y 12,2% respectivamente).

La desertificación producto de la erosión eólica e hídrica, es un proceso que en alguna medida afecta unos 205 millones de has. en nuestro país, de las cuales 60 millones corresponden a zonas productivas, afectadas por la práctica incorrecta de la agricultura, el sobrepastoreo, las sequías, la salinización, el desmonte masivo o deforestación, que aceleran ese proceso.

En la Pampa Ondulada, 1.600.000 has. están degradadas por la acción del agua, lo que representa el 36% del área (río Arrecifes y arroyo del Medio), en la Pampa Deprimida, 3.000.000 has. están afectadas

tadas, y en la Pampa Arenosa, también está afectada una importante superficie. El viento afecta la Pampa Seca, en el sur de la provincia.

Las tierras que se ven más afectadas por procesos erosivos hídricos, en General Pinto, se encuentran aledañas a la Laguna La Salada en el centro-este del partido.

Para este tipo de tierras están siendo promovidas por el INTA, con experiencias exitosas en Pila métodos que se utilizan juntos o separados, son los de arada profunda (a 1 metro de profundidad para airear la tierra con un tractor de 250 HP y 10 toneladas, a un costo de \$ 150 por ha.), de subsolado (con un implemento que consta de tres barras con aletas a distinta altura para descompactar el subsuelo), el lavado catiónico (inundando el suelo con una solución de agua y cationes para lavarlos de sales que impiden la absorción de nutrientes) y el drenaje profundo (longitudinal y en dirección a la zona baja del campo).

En los últimos 30 años, se produce en el país un proceso marcado de agriculturización donde unos 5.000.000 de has. pasaron del uso ganadero a la agricultura, sin embargo la erosión hídrica en las

zonas afectadas de la región pampeana produce una pérdida de entre 50 y 70 toneladas por ha. y por año, unos 4 a 6 mm. de espesor, con mermas en su rendimiento del 25% al 35% con respecto a idénticos suelos sin erosionar.

Por cada centímetro de suelo perdido el rendimiento del trigo disminuye 100 kg./ha. , el de la soja 70 kg./ha. y el del maíz 240 kg./ha.

Se estima que, debido a la erosión se pierden unos 4.200.000 toneladas de grano por año, unos 1.000 millones de dólares. Además, debido a los procesos de degradación, los suelos de hoy tienen mucha menos agua que los de antes, y es por todas estas razones, que es fundamental elegir el sistema de labranza apropiado, que disminuya los procesos de degradación del suelo y permita un uso más eficiente del agua de lluvia.

El sistema de labranza convencional, basado en el uso del arado de rejas, se caracteriza por invertir el pan de tierra y pulverizar el suelo, mientras que los sistemas conservacionistas, invierten sólo parcialmente la capa arable, mantienen cierto grado de cobertura sobre la superficie y pulverizan menos.

Es interesante prestarle atención a la

*siembra directa* (en la que el cultivo se siembra directamente sobre el rastrojo del cultivo anterior, entonces la remoción del suelo es mínima y la cobertura de la superficie es la mayor que se puede obtener) y a la siembra combinada entre directa y convencional -por ejemplo, en rotaciones trigo, soja o trigo, soja, maíz; convencional para el trigo y directa para el maíz y la soja- que pueden ser instrumentos para tierras cansadas o expuestas (en el país, en las campañas 1975/78 no superaba las 5.000 has. pero en la campaña 1995/96 fue utilizado en casi 3 millones de hectáreas (actualmente alcanza los 5 millones de hectáreas) y en EE.UU ya se implanta sin labranzas el 20% del maíz y el 35% de la soja) si se trabaja con capacitación previa, maquinaria adecuada, y cuidadoso manejo de agroquímicos y fertilizantes.

Las causas que viabilizaron el crecimiento de la superficie agrícola bajo siembra directa (SD) en nuestro país fueron variadas: la existencia de herbicidas y maquinarias adecuadas, la disponibilidad de un paquete tecnológico ajustado, la mayor simplicidad operativa de la SD y una mayor protección de suelos frente a los procesos erosivos y degradatorios. Otros fac-



tores concurrentes fueron los resultados económicos similares o superiores a los alcanzados con la labranza convencional, que se debió a la obtención de adecuados niveles de rendimientos y a un proceso combinado de abaratamiento en el costo de herbicidas vitales para la práctica como el *Glifosato* y el encarecimiento de las labranzas por el aumento en los precios del gasoil<sup>37</sup>.

La labranza conservacionista como la siembra directa entre otras, la interseembra de cultivos, las rotaciones que incluyan algún ciclo de forrajeras, los abonos verdes, los cultivos en curvas de nivel, las franjas en contorno, el riego en contorno, el riego suplementario y la fertilización que incluye la fijación biológica de nitrógeno mediante el uso de plantas leguminosas, son prácticas que crecen a ritmo acelerado en el país y en particular en la región pampeana, pero debieran formar parte de una estrategia integral de conservación de suelos. Sólo el 1,5% de los productores está usando adecuadamente alguna de las técnicas de conservación de suelos.

Las alternativas a manejar para detener el proceso de erosión hídrica en las zonas agropecuarias, se resumen en:

- Sistema de labranza conservacionista, que posibilita mayor retención de agua, menor compactación de suelos, rendimientos iguales o superiores y menores costos de producción.
- Manejo de rastrojos, que protege al suelo del impacto de la gota de lluvia y reduce la evapotranspiración.
- Rotación de la soja con maíz y trigo, que permite un mayor control de la erosión, de malezas, plagas y enfermedades, y mayores rindes.
- Control integrado de malezas y plagas.
- Aplicación adecuada de fertilizantes.
- Sistematización, que comprende siembra perpendicular a la pendiente, y construcción de bordes de tierra que conducen los excedentes hídricos hacia los desagües empastados que impiden el arrastre del limo, sistema que disminuye la pérdida de suelo, incremento de la infiltración de agua y aumento de los rindes.

**12) Escaso desarrollo de las agroindustrias zonales:** Siendo ésta una de las alternativas del sector para diferenciarse, para agregarle valor al producto, para captar nuevos mercados internos y externos, para volver no perecederos en el corto plazo, productos que duran días,

como los hortícolas, deben aceptar los precios de un mercado en ciertos momentos sobre ofertado que baja también los precios, o incluso una opción donde derivar toda la mercadería de segunda o sin calidad comercial.

Las últimas tendencias globales de producción agroindustrial, en particular de comestibles, incluyen maquinaria automática para envasar carne en trozo al vacío (tal como se la comercializa en el mundo), fermentos para la maduración de embutidos, empaquetadoras, lavadoras de verduras, deshidratadoras y trituradoras de frutas, hortalizas y huevos, etc. General Pinto tiene un claro perfil productivo agropecuario y todavía no desarrolló toda su potencialidad en este sentido; es todavía incipiente la presencia de agroindustrias relacionadas a la actividad agropecuaria en general, e inexistente, escasa o artesanal, en muchas de sus particularidades, con una participación en éstas de los productores posible de incrementar, lo que garantizaría un mayor valor agregado a la producción agrícola-ganadera con beneficios locales directos, es el caso de los productos cárnicos (bovinos y porcinos), los quesos, de la miel, de las verduras, de las aves, en un futuro

de la madera, y de tantas otras alternativas de pequeños, medianos y grandes emprendimientos que suman la industria al agro, como los ya existentes.

### 13) **La demora en la sanción de normas específicas para el sector agropecuario:**

Dado el perfil productivo del país y el rol estratégico que tiene el sector dentro del mismo, la legislación debiera propender a facilitar, acompañar y estimular las condiciones de producción y productividad brindando igualdad de oportunidades a todos los subsectores y a todas las regiones. A pesar que lo antedicho es reconocido por todos los sectores ligados al campo como una tarea impostergable, aún continúan sin recibir tratamiento parlamentario una serie de temas<sup>38</sup> de gran importancia:

- Nueva ley de emergencia agropecuaria.
- Promoción de las carnes y los lácteos.
- Refinanciación de los pasivos agropecuarios.
- Correcciones en el sistema impositivo para el sector.
- Programa de fomento a la ganadería.
- Nuevos contratos de explotación tambeira y fruti hortícola.
- Leyes para la conservación de los recursos naturales.

- Régimen de libreta de trabajo rural.
- Nuevas normas para el comercio y tránsito de hacienda. Trazabilidad.
- Leyes específicas sobre economías regionales.

### **Características de los factores positivos que incidirían en el sector**

1) **Tradicición:** Los productores de General Pinto heredaron el oficio y la cultura generados en las antiguas explotaciones, pioneras en la cría e invernada bovina y en la agricultura. Esto determina una cultura productiva muy importante y una experiencia que sería de suma importancia para el desarrollo de exportaciones.

2) **Claro perfil innovador:** El productor de General Pinto posee un perfil innovador que le ha permitido adaptarse a nuevas prácticas y tecnologías en el manejo de los establecimientos, lo que constituye un enorme potencial a la hora del diseño de políticas para el sector.

3) **Relativa cercanía a los principales puertos y mercados del país:** Esta es otra de las ventajas con las que cuenta la

zona con respecto a otros centros de producción distribuidos en el territorio nacional: la relativa cercanía al centro de consumo que conforma el Gran Buenos Aires, con 12.000.000 de personas a aproximadamente 400 Km y la inmediatez a su puerto y aeropuerto.

Este factor incide notablemente tanto en el costo como en el tiempo de transporte, así también como en la calidad que presentan en el mercado estos productos, generalmente perecederos.

4) **Bajo costo de los recursos explotables:** La aptitud productiva de los suelos (IP promedio 45) presenta condiciones apropiadas para la actividad agrícola de alta productividad en un pequeño sector del centro-oeste del partido; mientras los suelos receptivos de la actividad ganadera de alta carga animal se localizan fundamentalmente en el límite oeste del partido, adyacente a Gral. Villegas y Florentino Ameghino. Por último, los suelos con aptitud agrícola-ganadera se localizan - con variaciones de sus correspondientes índices- en el norte, este y sur.

5) **Tecnología, asistencia y capacitación disponible:** Si bien existe tecnolo-

gía con suficiente desarrollo a disposición de los productores para aplicar a la producción destinada a los mercados externos, por las causas ya expuestas no se han realizado los ajustes locales en relación con las condiciones productivas, industriales y comerciales de cada producto seleccionado.

Entre los programas del sector público para reconversión o asistencia se encuentran: Cambio Rural (SAGPyA), iniciado en 1993, que busca mejorar la competitividad de las empresas a partir de la conformación de grupos de productores asistidos por un técnico (en 1996 existen unos 1.650 grupos que reúnen 18.500 productores asistidos por 1.400 profesionales coordinados por 130 agentes del proyecto). Este programa a obtenido ciertos resultados en el fomento de la vocación asociativa y en el trabajo grupal de productores y técnico, pero a encontrado sus mayores dificultades en la falta de acceso al crédito y en la articulación del productor con el mercado, por la falta de organización del sector y por la falta de políticas de reconversión organizacional. Promex (SAGPyA), destinado a impulsar la exportación de productos de base agrícola no tradicional, de alta calidad y valor

agregado, mediante información de mercados y condiciones, cursos y seminarios y subsidios para gastos previos a la comercialización: viajes, muestras, etc. PROMSA-PROSAP (SAGPyA), destinado al mejoramiento de los servicios que presta el sector público al sector agropecuario.

Programa Social Agropecuario (SAGPyA) consistente en subsidios, créditos blandos rotatorios y asistencia técnica, destinado a pequeños productores con residencia en la explotación y cuyos ingresos originados en la misma no superen los dos salarios del peón rural. En dos años benefició unos 18.000 productores. Proyectos para Productores Minifundistas (MSyAS) implementados desde el INTA tiene como objetivo permitir la capitalización del productor minifundista, proveen maquinaria, semillas, y capacitación. PRO-HUERTA, generado desde el INTA, es un proyecto asistencialista para población en riesgo social, destinado a la auto producción de hortalizas en pequeña escala (actualmente se encuentran involucradas más de 1.000.000 de personas. Fundación Exportar (MRECEyC), orientado a la identificación de oportunidades

comerciales, perfiles de mercado y promoción de la oferta exportable.

Promecom y Microemprendimientos (CFI), destinado a promover la inversión de micro, pequeñas y medianas empresas.

Polos Productivos (Secretaría de Industria), impulsa la coordinación de acciones conjuntas de empresas industriales de características homogéneas de una misma región y su articulación con el sector público mediante capacitación, asistencia técnica y gestión ante el sector público.

Programa de Dinamización Productiva Regional (MI), cuyo objetivo es propiciar la consolidación y el crecimiento de asentamientos poblacionales pequeños e intermedios y contribuir a mejorar la calidad de vida y el acceso al trabajo a través de la modernización y dinamización de la actividad productiva local. Destinado a productores y empresarios organizados en forma asociativa.

Entre los programas del sector privado para reconversión se encuentran:

Consortios Regionales de Experimentación Adaptativa (CREA), son 147 grupos con 1370 productores.

Grupos de Asistencia Integral Coopera-

tiva (GAICO) son 80 grupos que nuclean 650 productores tamberos articulados comercial e industrialmente por Sancor. Acción Cooperativa para la Extensión Rural son 100 grupos que nuclean 950 productores.

En la zona, temas como la posibilidad de disponer de tecnología en cuanto a frío, empaque, comunicación, riego, maquinaria, etc., se solucionarían con una relativa facilidad.

Otra ventaja es la disponibilidad y cercanía de centros de investigación y desarrollo, tanto universitarios (Universidades Nacional Luján, Universidad Nacional de Rosario) como superiores y otros organismos oficiales, donde la investigación bio-tecnológica aplicada es una oferta al alcance del productor que se transforma en una ventaja competitiva fundamental.

Para fines el año 2.000 se prevé en el mundo una producción derivada de la biotecnología del orden de los 50.000 millones de dólares de los cuales el 50% corresponderá al sector agropecuario y su conocimiento y aplicación formará parte de las reglas de la competencia exitosa.

Reproducir especies vegetales en forma

masiva y acelerada, introducir genes de resistencia a las plagas para reducir el uso de agroquímicos (hoy el 50% de los consumidores internacionales incorporan consideraciones ecológicas en sus consideraciones de compra), mejorar los cruzamientos por ingeniería genética, adecuar los productos a las demandas del mercado por mutagénesis inducida o ampliar la variabilidad genética en productos de interés nutricional o agroindustrial son alternativas que sumados a la producción de insumos farmacéuticos y agroindustriales se transforman en ventaja con una relación fluida del productor con estos centros sumados al INTA.

## **6) El mejoramiento de la sanidad agroalimentaria**<sup>39</sup>:

A partir de 1997 comienza a funcionar el nuevo SENASA (Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria) creado a fines de 1996 mediante la fusión de dos organismos descentralizados de la SAGPyA: el ex Servicio Nacional de Sanidad Animal (SENASA) y el ex Instituto Argentino de Sanidad y Calidad Vegetal (IASCAV). En este marco, los principales logros en materia de sanidad agroalimentaria se vinculan con:

- En mayo de 1997 la Argentina fue reconocida por la Oficina Internacional de Epizootias (OIE) como “país libre de aftosa con vacunación”. A partir del 30 de abril de 1999 se decretó la prohibición de vacunar contra la fiebre aftosa y paralelamente se inició la tramitación ante la OIE para obtener la declaración de “país libre de aftosa sin vacunación”, instancia prevista para mayo de 2000.

- En 1997, la Oficina Internacional de Epizootias (OIE) reconoció a la Argentina como país libre de cepas velogénicas del virus de enfermedad Newcastle (que afecta a las aves de corral).

- Se presentaron públicamente trabajos de análisis de riesgo de Encefalopatía Espongiforme Bovina y Scrapie en ovinos, que demuestran la condición de país libre de ambas enfermedades.

- A comienzos de 1999 se puso en marcha el Plan Nacional de Control y Erradicación de Brucelosis y Tuberculosis (etapa 1998-2001).

- Adecuación de los Sistemas de Autorización Fitosanitaria de Importación (1997) a fin de evitar la introducción de plagas en materia vegetal.

- Ejecución de Programas Nacionales de prevención y erradicación de plagas, en

particular del Picudo algodonero, Mosca de los Frutos y Carpocapsa.

- En materia de control y fiscalización de alimentos se han producido importantes avances en la difusión e implementación de Buenas Prácticas de Manufactura (BPM), Análisis de Punto Crítico de Control (HACCP), Estándares de Sanitización (SSOPs) para la reducción de patógenos y se inauguró el Laboratorio Central de Control de Alimentos en SENASA.

- Durante 1999 se promulgó la ley 25.127, que regula la producción, transformación y comercialización de productos orgánicos, estableciendo asimismo el sistema de certificación.

- Se ha puesto en marcha un sistema de identificación individual y permanente de animales (sistema de "trazabilidad" animal), por el momento de adopción e inscripción voluntaria.

## 7) **Perspectivas regionales:**

*General Pinto está inserto en una región con un enorme potencial relacionado con una serie de ventajas comparativas, fundadas principalmente en su amplia capacidad productiva, y en la flexibilidad de adaptación a las exigencias coyunturales del mercado demandante, sin por ello*

*perder de vista los ejes genuinos de su propia estructura agropecuaria. A ello contribuye:*

- **La potencialidad de las estructuras asociativas** que privilegia la construcción de un camino de desarrollo común, en base a criterios de complementariedad productiva. Al respecto el Consorcio Productivo del Noroeste de la Provincia de Buenos Aires (Co.Pro.N.O.B.A.) está integrado por los Partidos de Gral. Pinto, Junín, Chacabuco, Gral. Arenales, Lincoln y Rojas. Fue creado en el mes de noviembre de 1996, con el objetivo de promover la integración para el desarrollo económico-productivo de la Región.

- **La disponibilidad de centros de formación universitaria**, a partir de la cercanía a un verdadero "corredor universitario" (Rosario, Luján, Buenos Aires, La Plata) con su oferta de capacitación, investigación y consulta destinada a consolidar un polo nuevo de investigación y conocimiento, al que deben sumarse algunas sedes de los Institutos Universitarios Tecnológicos, experiencia de carreras cortas de 2 años complementados con pasantías en industrias, con título de Técnico Superior Universitario, puesta en marcha en 11 municipios de

la provincia por la Universidad Nacional de La Plata, el Gobierno de la Provincia y la Sociedad Francesa de Exportación de Recursos Educativos (SFERE), relacionadas con la gestión empresaria y pública, la informática, el transporte y otros aspectos de la logística, la industria y el comercio, en los que General Pinto cuenta con la cercanía de la sede, establecimiento agropecuario propiedad de la U.N.L.P., de Inchausti, en el vecino partido de 25 de Mayo, con capacitación específica en industrias lácteas y cárnicas. Especializaciones y centros de investigación y desarrollo tecnológico estrechamente relacionadas al sector agropecuario; lo cual debe entenderse como un potencial al desarrollo agro-productivo y una oportunidad de capacitación a los jóvenes tendiente a consolidar el desarrollo local, fortalecer el arraigo, la cultura de producción propia y defender la calidad de vida que caracteriza a la zona.

## 8) **Ventajas comparativas locales a través de la oferta de productos tradicionales y no tradicionales:**

- En la actualidad, y como ha podido verse a lo largo de estas páginas, la

economía local se sustenta en un tejido productivo de base agropecuaria tradicional, caracterizado por un escaso nivel de integración agroindustrial. Si bien esto puede leerse hoy como un factor francamente negativo -mucho más en un contexto de crisis estructural- permite re-entender la necesidad de generar nuevos escenarios productivos que capitalicen las enormes potencialidades locales. Esto requiere de un profundo reconocimiento de la oferta de productos primarios y de sus posibilidades de colocación en distintos mercados (locales y extra-locales) a partir de la incorporación de valor agregado industrial. En este camino, debieran instrumentarse medidas de promoción al desarrollo de actividades industriales conexas a las de base agropecuaria tradicional en el partido, tal el caso de la fabricación de insumos para la actividad apícola; sector que ha experimentado un franco desarrollo en los últimos años.

• **La identificación oportuna de productos y mercados con demanda sostenida y capacidad de crecimiento;** por caso, es dable citar la penetración en nuevos mercados de los pro-

ductos lácteos de “Rodemar Industria Láctea” tanto en productos para consumo directo con marca propia, como para terceros (private labelling). Ello pone en evidencia las posibilidades que pueden ofrecer las actividades tradicionales de un territorio, en la medida que sean capaces de adaptar sus esquemas productivos a los nuevos requerimientos del mercado.

• **El importante desarrollo alcanzado por el sector apícola,** con unas 172 explotaciones localizadas en todo el partido, y en ese sentido, el impulso dado a la actividad por el Centro de Apicultores, que ha puesto en marcha una “Sala de Extracción Comunitaria” de vital significación para los productores asociados.

### **El contexto: tendencias generales**

En 1998 la población del mundo fue de 5.960 millones de habitantes y la producción agrícola sumó 589 millones de toneladas de trigo, 54 millones de toneladas de carne y 460 millones de litros de leche.

Este es un interesante panorama si te-

nemos en cuenta algunos datos que exigirán al sector agropecuario la cuadruplicación de la producción de alimentos (fundamentalmente de proteína animal): 1º) Se prevé que el crecimiento mundial de la población, que aumenta a razón de 80 millones de habitantes por año, a un ritmo decreciente de 1,35% anual, se establezca en unos 10.000 millones de habitantes para el año 2.050. 2º) Haciendo la salvedad de que un tercio de los habitantes del mundo están subalimentados, los casi 5.960 millones de habitantes que hay hoy se alimentan un 15% más, en términos per cápita que los 4.000 millones que existían hace 20 años. 3º) El crecimiento económico mundial, duplicó en ese período el ingreso per cápita.

Pareciera que existen dos formas estructurales de alcanzar ese objetivo, al menos desde el sector agrícola, o aumentando los rindes (con una apuesta fuerte a la evolución tecnológica) o aumentando la superficie cultivada, donde hoy son 3.200 millones de hectáreas las que tienen aptitud productiva y de éstas sólo 400 millones no tienen ninguna limitación.

En términos globales, el sector primario en general, transita un cambio de esce-

nario necesario de entender y seguir, tanto desde el sector público (englobando las instituciones políticas, de la investigación y el conocimiento), como del sector privado local.

Antes se vendía lo que se producía, y ahora debe producirse lo que se puede vender; esas son las nuevas reglas, y para progresar es necesario manejar las variables en juego; no con una visión pesimista del futuro, pues existe en el mundo una creciente demanda alimentaria, acompañada por un mayor poder adquisitivo de grandes consumidores históricamente insolventes, como los países asiáticos; sino con una visión realista, y con sentido de la oportunidad para adecuarse a los mercados, y ser los elegidos.

Los factores analizados que condicionan al sector se resumen en variables externas e internas claramente identificadas: Las principales variables externas que condicionan al sector son:

- La inestabilidad de los precios internacionales, aunque si sigue la caída del stock mundial de granos, se mantienen los precios actuales de algunos cereales y oleaginosas, aumentarían los ingresos en esas exportaciones específicas, de in-

cidencia potencial en la economía de General Pinto.

- Las políticas proteccionistas en los países desarrollados todavía vigentes.

- Y el crecimiento internacional en productos estratégicos (por ejemplo, que nuestro país haya conseguido ser declarado libre de aftosa sin vacunación para las carnes, permite aumentar y permitiría triplicar los precios, y acceder a los mercados más selectivos y esto también repercutirá en forma directa en la economía de General Pinto).

Las principales variables internas que condicionan al sector son:

- Los altos costos fijos de estructura (fundamentalmente servicios y transporte, a pesar de ser una región dotada y cercana a los centros de consumo).

- La fuerte presión impositiva, considerada por los propios productores, y en particular por los más grandes, como su «mayor problema», sensación producto del crecimiento de su incidencia en los últimos tiempos, y por ser un «gasto sin retorno», incluso a futuro, vía retenciones (aproximadamente el 3,6% sobre el patrimonio, que significa el 38% del margen bruto promedio, y el 60% del resultado operativo).

- La insuficiencia de créditos acordes a la rentabilidad de ciertas producciones, tanto en tasa como en plazo, que debieran ser semejantes a los vigentes en los mercados internacionales.

- La alta evasión impositiva en los mercados de granos y carnes, que vuelven desleal y desigual la competencia.

- La variación en los precios relativos de los servicios e insumos (gravísimo problema para los productores más chicos) y la disparidad de esos precios relativos, con la consiguiente pérdida de capacidad adquisitiva interna de los bienes primarios producidos por la economía regional: cría vacuna y porcina, cereales y oleaginosas, etc.; con relación a servicios médicos, educación, automotores, reparaciones, y consumo final de alimentos y bebidas, entre otros.

De esto se deduce en realidad, que los problemas de la mayoría de las producciones agropecuarias locales radica en que sus precios (tanto de costos como de beneficios), o bien se encuentran vinculados con el precio internacional de los productos (y de los insumos y servicios), que determina el valor unitario del bien en el mercado interno; es decir que se encuentran vinculados al dólar y a su paridad ac-

tual, y a los precios externos. O bien dependerían de una falta de planificación en el tiempo y cantidad de la oferta, en función de la demanda interna.

No se observan por ahora en el horizonte, ni intenciones de alterar la paridad cambiaria, ni catástrofes que varíen la actual oferta y demanda mundial de commodities (bienes primarios con poco o ningún nivel de procesamiento), y que puedan generar subas en las cotizaciones externas; ni una intención de orientar pormenorizadamente la producción en función del mercado interno.

### **Alternativas y estrategias**

La globalización mundial encontró a la estructura productiva argentina en general y a la agropecuaria en particular fuertemente orientadas a la producción de bienes basados en recursos naturales (commodities), no diferenciados y comercializados en mercados competitivos. La necesidad de enfrentarse a estos nuevos escenarios, donde las condiciones sinecuanon para estar incluido y poder permanecer en la actividad son la productividad y la competitividad, generó un in-

tenso stress en el productor, que enfrenta la disyuntiva de adecuarse a las nuevas reglas o desaparecer.

Con este diagnóstico, por lo tanto, pareciera lógico pensar que cualquier estrategia local de desarrollo en el sector, debiera sustentarse en incrementar la rentabilidad sobre la base de un aumento significativo en la competitividad local, más que en los precios, que permita diferenciarse e imponerse en el mercado interno y externo.

El camino a emprender entonces, debería contemplar:

- Contar con un diagnóstico preciso del estado de situación y de las oportunidades para cada uno de los componentes del sector, y acertar con la estrategia a implementar una vez determinado éste:
- Contar con ámbitos donde se coordinen las estrategias de la cadena de producción y comercialización, y donde se diseñen acciones colectivas (de productores o de productores junto a otros agentes públicos y privados) para resolver problemas comunes (evaluación de prioridades, conocimiento del mercado general o particular de un producto, promoción del producto o del territorio, mejorar la calidad, capacitación, etc.)

- Buscar la diferenciación del producto: justamente por eso que decíamos «...*hoy debe producirse lo que se puede vender*», es que es indispensable ofrecer productos a la medida del consumidor, emplear marcas propias y de terceros, incluso de ciudades o regiones, y asegurar una política de abastecimiento, calidad y precios confiables. Esto exige el entendimiento de problemas que están de la producción hacia adelante.

- Y mejorar la eficiencia global:
  - Garantizándole al campo la infraestructura territorial básica: telecomunicaciones, electrificación y caminos con transitabilidad permanente garantizada (es imposible la diversificación, la tecnificación, las producciones intensivas y el valor agregado en origen sin estos recursos elementales).
  - Utilizando tecnología moderna y conocimiento científico.
  - Generando y difundiendo información sobre mercados y nuevos mercados y productos, maquinarias e insumos, forma de acceder a ellos, implicancias de las condiciones contractuales, ventajas y riesgos contractuales con empresas agroindustriales o de comercialización.
  - Invirtiendo en los insumos adecuados.



- Diversificando la producción, no como transformación drástica, sino como complemento de la producción tradicional; cambiando de actitud sin perder de vista las posibilidades y los límites de la aptitud acumulada en generaciones. Los cambios en la cultura productiva necesariamente deben producirse, pero deben ser paulatinos, sobre todo en este paisaje de actividades complejas, para los cuales muchos productores, en particular los pequeños y medianos, no están preparados, y donde un fracaso, no admite retorno.

- Aumentando la escala de producción, perfeccionando la experiencia de los fondos de inversión agraria, asociándose en Sociedades de Hecho, en Sociedades Regulares por Interés (Sociedades Colectivas y Sociedades en Comandita) por Cuotas (Sociedades de Responsabilidad Limitada) y de Capital (Sociedades Anónimas), en los tres casos inscriptas en el Registro Público de Comercio; o simplemente integrándose, trabajando en equipo, en «Agrupaciones de colaboración» o incluso en Uniones Transitorias de Empresas (UTE).

La fuerte descapitalización del sector

agrícola y la existencia de inversores interesados en invertir en agricultura sin comprar tierra, dieron origen a principios de la década del '80, a los fondos de inversión agrícola o pools de siembra; que en ese entonces abarcaban unas 2.000 has. en el país, comprometiendo hoy unas 500.000 has. (fundamentalmente en las provincias de Buenos Aires, Córdoba, La Pampa y Santa Fe) en cultivos de trigo, maíz, soja y girasol. En el Noroeste de la Provincia, el 25% de la superficie agrícola está en sus manos. Esta experiencia exitosa en agricultura, recién apunta a la ganadería y a la forestación.

Esta modalidad de inversión de riesgo, no muy difundida en General Plnto, permite una mayor escala productiva, arrendando el campo en contratos anuales, donde el productor recibe por adelantado entre el 9 y 11% del contrato, puede ser él el que proporcione la mano de obra, cobrando aparte por la arada, disqueada, siembra, etc. e incluso reinvertir en los fondos los ingresos por arrendamiento, diversificando riesgos.

Las Sociedades de Hecho son las no inscriptas en el RPC y su característica es la precariedad de su existencia, hasta el momento en que uno de sus socios

decida separarse. Las desventajas de las sociedades de hecho son la imposibilidad de facturación por no tener clave única de identificación tributaria (CUIT), y por lo tanto la imposibilidad de descargar el impuesto al valor agregado (IVA); y la responsabilidad de los socios con la totalidad de su patrimonio en caso de accidente.

Las Sociedades Colectivas están constituidas por personas físicas que asumen responsabilidad subsidiaria, ilimitada y solidaria por las obligaciones sociales. Es utilizada en general para pequeños emprendimientos.

Las Sociedades en Comandita simple, proponen al socio comanditado, o administrador y al socio comandatario. El primero responde subsidiariamente, en forma ilimitada y solidaria. El comandatario tiene una situación semejante a un accionista, es decir que responde sólo con el capital aportado.

Las Sociedades de Responsabilidad Limitada tienen un capital representado por cuotas de igual valor y la responsabilidad de los socios es equivalente al aporte efectuado. Es posible, como en el resto de las sociedades regulares la facturación con CUIT y por consiguiente, con posibi-

lidades de descargar el IVA; la responsabilidad patrimonial es de la sociedad y no de los socios en caso de accidente, etc. Las Sociedades Anónimas son asociaciones de capitales donde los aportes están representados por acciones, materializados en títulos y donde el elemento personal pierde relevancia. Se constituyen por escritura pública y tienen personería jurídica que la otorga la Inspección General de Justicia.

Las UTE, Unión Transitoria de Empresas, son semejantes a las llamadas Asociaciones de Colaboración Empresaria y el objeto de su unión está limitado al emprendimiento o servicio a realizar. No son sociedades sino otro tipo de contrato (consorcios de dos o más empresas con un administrador común) también adecuados para instrumentar acuerdos entre productores y por lo tanto no tienen patrimonio, ganancias ni pérdidas como agrupación sino cada uno de sus miembros.

Estas asociaciones descritas, regulares o irregulares o integraciones de consorcios pueden encararse para ampliar el ciclo productivo (comercialización, industrialización, empaque, transporte, almacenado o acopio: enlatado, envasado, frío,

etc.); o para compartir el ciclo completo (por ejemplo cría e invernada); o para determinadas acciones o emprendimientos en un tramo o variable del ciclo como:

- Compartir maquinaria de mayor capacidad operativa y de alto costo, con ventajas claras como menor capital invertido, menor capital arriesgado, disponer de maquinarias modernas, posibilidad de mano de obra especializada, e incluso, posibilidad de trabajar como contratista una vez satisfechas las necesidades de los socios.
- Compartir capacidad de almacenaje.
- Realizar compras conjuntas de insumos para conseguir precios más bajos por mayor volumen.
- Realizar ventas conjuntas de lo producido para acceder a mercados que exigen calidad y volumen, para lograr precios más convenientes. Por ejemplo, hoy los hiper y supermercados abastecen el 60% del consumo interno de muchos productos básicos en el país.
- Contar con una estructura común: secretario, secretaria, etc.
- Reducir la incidencia de los honorarios profesionales como servicio: contadores, veterinarios, agrónomos, etc.

- Capacitando al agroempresario, entendiendo la capacitación no sólo como el acceso a la información oportuna, necesaria hasta lo indispensable, sino como el mejoramiento de las habilidades gerenciales, o de management (manejo integral de la agroempresa), y el cambio de actitudes que frenan el crecimiento propio o merman la competitividad: Seguir manejando la producción agropecuaria como hace dos décadas conducirá al empobrecimiento del sector, o a la sustitución hoy visible de los actuales productores, por estructuras mucho más competitivas, seguramente corporativas, y por un buen tiempo pseudo-monopólicas.
- Ya dijimos y vemos que el escenario es otro, y entonces, a una buena gerencia productiva, es necesario agregarle conocimiento y manejo en comercialización, administración eficiente de los recursos financieros, planificación estratégica, recursos humanos, etc.
- Mejorando la logística comercial del productor, en donde su decisión de qué producir esté respaldada por agentes especializados en el análisis de mercados (como hoy lo están en los pools de siembra) y optimizando el funcionamiento de los mercados, garantizando su transpa-

rencia y difundiendo el uso de nuevos instrumentos de comercialización como los mercados de futuro (las telecomunicaciones rurales y la informatización cumplen un rol instrumental importante).

- Participando en otras etapas del ciclo económico, ya sea en la industrialización o en la comercialización (o en instancias complementarias como las mencionadas del flete, el acopio y almacenado, el envasado o empaçado, etc.). El aumento de la eficiencia en una actividad como es el campo, no se agota en una visión cuyo centro es exclusivamente la producción.

Un análisis sistemático del proceso, permite tener una visión estratégica, y hoy, a pesar de la segmentación estructural del sector, el complejo agroindustrial nacional, incluyendo su comercialización, es un sistema que representa en la última década un tercio del PBI del país, y más del 60% del valor de las exportaciones. Sólo el sector alimenticio ocupa el 12% de la población económicamente activa, y con el aporte de la cadena de comercialización y de los servicios que requiere, esta incidencia sube al 20%, constituyéndose en el sector de mayor valor estratégico (lejos) en la economía

argentina. Y al que si se le suman otros componentes del complejo agroindustrial, del sector textil, del cuero, del papel, de la madera, los abonos y plaguicidas, los combustibles, tractores, camiones y camionetas, maquinarias y equipos agrícolas, etc., suman más de un tercio de la población económicamente activa (PEA). Es necesario integrar verticalmente el sistema, y si es posible, induciendo a la participación del productor en las diferentes etapas, como camino insoslayable para mejorar la eficiencia global: complejos como el lechero, el cárnico (bovino, porcino, ovino y aviar por citar a los tradicionales y el cunícola entre los innovadores), el cerealero, el de oleaginosas, el hortícola, el frutícola, el apícola, el piscícola, el florícola, el forestal, etc., comprenden la producción primaria, la industrialización y la comercialización, sumando los servicios en cada tramo, hoy excesivamente segmentados.

La integración vertical en las primeras etapas del procesamiento y la comercialización tienen antecedentes conocidos como el producido en el complejo lácteo entre tamberos y usinas lácteas, a partir de la obligatoriedad de la pasterización de la leche en la década del '60. En el

complejo avícola donde el productor engordador se integra con la empresa faenadora que a su vez tiene las granjas de incubación de pollitos y las plantas de alimentos balanceados. En el complejo cervecero, donde el productor cada vez produce vínculos más firmes con la maltería. En el complejo vitivinícola, el caso es semejante. La última integración en marcha es la del productor con el hiper o supermercado. En la mayoría de estos y otros casos, la escasa organización del sector productivo, la inexistencia de regulaciones y la falta de difusión de posibles contratos produce fuertes asimetrías, fundamentalmente del pequeño y mediano productor con el sector industrial o comercial.

Estableciendo pautas para singularizar productos, explotando las ventajas comparativas y acreditando el nombre del producto capaz de destacarse por sus cualidades da los beneficios propios de la diferenciación:

La industria alimentaria en particular, y la agroindustria en general, debe utilizar estrategias para garantizarse la lealtad de consumidor a través del desarrollo de marcas, de su promoción y publicidad y del control constante de su calidad.

Existen *marcas* mundialmente reconocidas como Denominación de Origen -DO- que identifican productos y los colocan a valores superiores como los vinos de Burdeos o los de Champagne, la mostaza de Francia, los turrónes de Alicante, el queso de Parma o de Rochefort, el vinagre balsámico de Módena, los jamones de España, el bacalao Noruego, el té de la India, los Habanos de Cuba, el Cognac, el Tequila, el Jerez o el Vodka. Y en el nivel nacional y macro regional también se reconocen calidades diferenciadas, asociadas con territorios, como el dulce de leche de Argentina, las frutillas de Coronda, los duraznos de San Pedro, las manzanas y peras de Río Negro, el vino tarrantés de Chilecito, el chocolate de Bariloche, la trucha del Neuquén, los alfajores de Mar del Plata, el azúcar de Tucumán, el aceite de oliva de Cruz del Eje, los salames de Colonia Caroya, la centolla Fueguina o el pejerrey de Chascomús. Y hoy se intenta la consolidación de nuevas *marcas*, como la carne ovina Patagónica, o Mesopotámica, los calamares de los Mares del Sur, los limones de Tucumán y fundamentalmente el Novillo de las Pampas, ¿los lácteos y mieles de General Pinto?, cuya identi-

ficación y diferenciación significaría una ventaja competitiva de la región si se asegura una calidad de excepción debidamente promovida.

### **El rol del Municipio**

Para insertar al municipio en una estrategia de desarrollo local es necesario formular su accionar dando los siguientes pasos: generar y manejar información, realizar el análisis de la misma, tener el conocimiento preciso de cada uno de los temas, identificar los problemas, las prioridades, las ventajas propias y las oportunidades, concertar las posiciones propias sobre los objetivos trazados, ampliamente fundamentadas en información y conocimiento, con los productores, sus entidades representativas, los agentes privados al servicio del agro y los organismos provinciales y nacionales políticos y técnicos comprometidos; y diseñar estrategias participativas de gestión, implementación y seguimiento.

A continuación se enuncian algunas acciones del municipio, muchas ya iniciadas, posibles de considerar en un territorio como el de General Pinto:

- Identificar dentro de la región a los factores que fortalezcan la oferta de General Pinto, y consolidar vínculos con otros municipios. En esta vía funciona actualmente el **Co.Pro.N.O.B.A.** (Consortio Productivo del Noroeste de la Provincia de Buenos Aires) conformado por los municipios de Gral. Pinto, Junín, Chacabuco, Gral. Arenales, Lincoln y Rojas. Hoy más del 50% de los municipios de la provincia se agrupa en 12 consorcios como el Corredor Productivo Buenos Aires, COPROBA; el Consejo Productivo del Noroeste de Buenos Aires, COPRONOBA; el Consorcio de Desarrollo del Noroeste CODENOBA; el Consorcio Productivo del Noroeste COPRONE, el Consorcio Productivo de Desarrollo Regional, COPRODER; el Consorcio Productivo del Salado COPROSAL; los Municipios al MERCOSUR; la Zona de Crecimiento Común; el TOA, entre otros.
- Consolidar y difundir una “marca” local que identifique a General Pinto con la oferta de la región, con su propia oferta o con lo que en realidad quiere ofrecer.
- Publicar y difundir las ventajas comparativas del partido y sus características ambientales, sociales y económicas.
- Generar y analizar permanentemente

información que permita evaluar fortalezas y debilidades, oportunidades y riesgos de cada una de las actividades que componen el espectro productivo de General Pinto, identificando aquellas con mayores ventajas circunstanciales o estructurales para generar un ambiente de progreso local. Para ello es fundamental generar un banco de datos de la oferta “comercializable” en el mercado interno, y de la oferta “exportable” hacia potenciales mercados extranjeros.

- Promover, organizar y gestionar ante organismos técnicos y políticos nacionales y provinciales, cursos de capacitación productiva, empresaria y laboral para el productor, el familiar y el trabajador asalariado rural, acordes a la demanda insatisfecha y a las deficiencias visibles en el sector: márketing para la pequeña o mediana empresa agropecuaria, obligaciones impositivas o gestión bancaria, demanda de los mercados, y particularidades para el mejoramiento de la oferta para microempresarios rurales: horticultores, apicultores, porcicultores, avicultores y ovicultores, etc.; inseminación artificial u otros.
- Gestionar y poner a disposición del productor los programas nacionales anterior-

mente enunciados de créditos y subsidios (Microemprendimientos, Prohuerta del INTA, Exportar, Cambio Rural, PROMEX, PROMSA, PROMECOM, PSA, Programa de Dinamización Productiva Regional, Polos Productivos, etc.), y los programas provinciales vigentes (Programas de Capacitación del IPE, etc.).

- Gestionar y poner a disposición del productor información permanente sobre oportunidades comerciales, demandas y ofertas de productos en el país y el mundo y comportamiento de los mercados, investigaciones y registros científico-tecnológicos, demanda de empleo, etc. realizando vínculos informáticos con el Mercado Central, Ministerio de Asuntos Agrarios, SAGPyA, Acopiadores, Formadores de Precio y Fundación Exportar.
- Proveer el ámbito en ferias y eventos nacionales y hasta internacionales para que los productores puedan ofrecer sus productos.
- Contar con una ficha técnica de cada productor del partido (son algo más de 1.000): nombre, dirección donde se puede enviar información, tamaño del establecimiento, actividades que desarrolla, etc.
- Promover toda forma asociativa horizontal o vertical y organización de grupos en

la producción primaria: promoción de grupos como los existentes de Cambio Rural, CREA, otros.

- Consolidar la centralización institucional, iniciada por el programa provincial Casa de Campo: Los servicios institucionales en Capitán Sarmiento deben funcionar concentrados, permitiendo no sólo agilizar trámites sino generar el ámbito de intercambio técnico y político necesario para tomar las mejores decisiones para la actividad, conteniendo la relación entre las instituciones y dependencias que brindan servicios al sector como: Dirección Municipal de la Producción, de Bromatología, Guías, marcas y señales de la Municipalidad; Descentralización tributaria; Servicio de Desarrollo y Asistencia Apícola y Delegación Zonal de Ganadería del Ministerio de Asuntos Agrarios, Sociedad Rural y su control lechero, ISSARA, que se sumen a los ya concentrados en la Casa de Campo: SELSA, INTA, Emergencia Agropecuaria, del Ministerio de Asuntos Agrarios: Coordinación General Regional de la Zona, Inspección Veterinaria, Sanidad Vegetal.
- Dimensionar las necesidades alimentarias locales, sobre todo en alimentos perecederos, discriminadas por producto

(relevamiento en verdulerías, carnicerías, etc.) y promover la producción local en función de las necesidades locales.

- Dentro de las compras de alimentos del municipio priorizar al productor local.
- Consolidar como apoyo al productor local al laboratorio de control bromatológico, acentuando el control de calidad y certificándola y sobre todo en las funciones que siempre cumplió, de orientar al productor sobre las características precisas de su propio producto.
- Los caminos rurales se mantienen en forma permanente, sin embargo, es importante diseñar el plan de trabajos de mantenimiento de los caminos rurales en función del tipo de actividad de los frentistas dando prioridad a las producciones percederas (tamberos, horticultores, etc.) o a los tiempos de cosecha o traslado de hacienda.
- Identificar las necesidades y prioridades de electrificación rural en función de las actividades y las posibles cuencas en formación.
- Promover y gestionar el uso de las telecomunicaciones rurales desde sus formas más elementales como las redes de intercomunicación por radio con una central, o las más sofisticadas como la co-

nexión satelital, que se encuentra en pleno crecimiento.

- Evaluar promociones por degravación de la tasa vial, para micro, pequeños y medianos productores, coordinando acciones con colegios profesionales, organizaciones gremiales y organismos técnicos nacionales y provinciales que evalúen y certifiquen la mejora alcanzada por la iniciativa previo a la concesión del beneficio; en casos que inicien producciones para exportación, mejoramiento de la eficiencia reproductiva del rodeo, mejoramiento genético, tecnificación tampera, producciones para el consumo local sustitutivas de actuales compras fuera del partido, como productos hortícolas u otros, comercialización de productos locales con valor agregado, incorporación de tecnología como riego, forestación con fines comerciales, u otras iniciativas que apunten al fortalecimiento local del sector.
- Promover la puesta en funcionamiento del Laboratorio Municipal para la Calidad de los Lácteos, o incorporarlo como programa al Laboratorio Municipal de Control Bromatológico, capacitado para dictaminar la calidad de la leche producida en los tambos (base fundamental para

fijar el precio y las bonificaciones por calidad reconocida por las usinas lácteas al productor) y así apuntar a una "Denominación de Origen Certificada".

- Para la promoción de la microproducción intensiva, en particular hortícola, promover la implementación de programas piloto de incubación empresaria, con una mecánica permanente de interacción entre los microproductores locales y los Estados Municipal, Provincial y Nacional, donde el proceso comprometa la verticalización del ciclo. Un ejemplo puede ser un programa de cultivos a cielo abierto u otro de cultivos bajo cobertura (invernáculos), en el primero, los microproductores bajo programa deberían ser propietarios de su tierra en el partido de General Pinto, dentro de un área a delimitar, en el segundo, el Programa debiera prever la compra en bloque de la tierra adecuada, la que sería subdividida en parcelas de 2 has. o más, a los efectos de inducir una cuenca de explotación intensiva hortícola y de granja. En ambos los pasos comunes son:  
1º el INTA evalúa cultivos y semillas con posibilidades y ventajas para la zona y el Ministerio de Asuntos Agrarios, en consulta con los Mercados Concen-

tradores evalúa las demandas de los mercados y recomienda los cultivos con mayores oportunidades de demanda a buen precio para la producción de cada temporada.

2° La Unidad Ejecutora Provincial, dependiente del Ministerio de Economía de la Provincia, brinda la asistencia técnica para la formulación de la demanda de créditos ante la Provincia y la Nación (IPE,

CFI, etc.), y la Municipalidad organiza la canalización de la asistencia crediticia, en particular para la organización de compras e inversiones conjuntas que racionalicen costos.

3° El Ministerio de A.A. brinda una fuerte asistencia técnica, con presencia constante de técnicos en los establecimientos y desarrolla cursos cortos, de fin de semana, de capacitación en Organiza-

ción Empresaria, Manejo Contable, Marketing, etc.

4° El Municipio traslada la producción a granel desde los establecimientos al mercado de destino, organiza el servicio de clasificación, embalaje en envases preacordados y gestiona un puesto de los Microproductores para la comercialización de productos hortícolas, apícolas y de granja.

---

---

## Notas. La agricultura

1. Tomado de "Nuestra Propia Agenda", pág. 56, Comisión de Desarrollo y Medio Ambiente de América Latina y El Caribe, BID-PNUD, 1989.
2. Fuente: Revista Síntesis Agroeconómica. FAA. N°66. Julio/Agosto, 1999.
3. Fuente: Reseña de la publicación "Perspectivas Alimentarias". Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Página Web de la FAO: <http://fao.org> del 11/02/1999.
4. Fuente: "Conferencia de Prensa", SAGPyA. Página Web: <http://siiap.sagpy.mcon.ar/agricu/informes/confe.htm> del 5/02/99.
5. Fuente: Revista Síntesis Agroeconómica. Op.cit
6. Fuente: Los datos a nivel país de las campañas 89/90 se tomaron de *La Siembra y la Cosecha*, SAGPyA, agosto de 1997. Los datos nacionales de las campañas 94/95, 95/96 y 96/97 se tomaron de *la ENA 1997, Resultados Generales*. Dirección de Estadísticas del Sector Primario, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio, INDEC, Buenos Aires, 1998. A las cifras expresadas en la ENA '97 se les sumó un 5% en función de que el total de las provincias consideradas constituye aproximadamente el 95% del total del país.
7. Estimaciones Agrícolas (al 16/7/99). SAGPyA.
8. Fuente: Los datos provinciales de las campañas 1994/95, 1995/96 y 1996/97 se tomaron de *la Encuesta Nacional Agropecuaria 1997, Resultados Generales*. Dirección de Estadísticas del Sector Primario, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio, INDEC, Buenos Aires, 1998. En particular, en las campañas 1994/95 y 1995/96 se consideraron las cifras de: -en cereales se consideró *maíz, sorgo granífero y trigo*, y los valores de *otros cereales* se estimaron en un 58% del valor total a nivel país, en base a lo registrado en 1997); -en oleaginosas se consideró girasol y soja, y los valores de *otras oleaginosas* se estimaron en un 4,4% del valor total a nivel país, también en base a lo registrado en 1997).
9. Clasificación propuesta en: Osvaldo Barsky (Editor) "El Desarrollo Agropecuario Pampeano" GEL - INDEC / INTA / IICA, 1991.
10. Clasificación propuesta en: Elena Chiozza (Directora) "El País de los Argentinos" CEAL. Buenos Aires, 1978.
11. Revista Síntesis Agroeconómica. FAA. N° 65. Mayo/Junio, 1999.
12. Revista Síntesis Agroeconómica. FAA- N° 63. Enero/ Febrero 1999.
13. Revista Síntesis Agroeconómica. FAA- N° 67. Setiembre/Octubre 1999.
14. En 1992 Argentina exportó en grasas y aceites 1.109.000.000 U\$, y en 1996 a 1.890.000.000 U\$, participando así con un 22, 45% del rubro *Manufacturas de Origen Agropecuario*. Además, según datos del INDEC (Junio de 1998), los aceites y sus subproductos registran un gran crecimiento en las exportaciones, verificándose una variación en su producción de 3,6% respecto al mes anterior (mayo de 1998) y una variación del 25,9% respecto a igual mes del año anterior (junio de 1997). Por otro lado, en se observa en estos últimos meses, que el sector ha aumentado la capacidad de producción nacional, mediante ampliaciones de plantas tendientes a satisfacer las crecientes demandas del exterior.
15. Síntesis Agroeconómica. FAA. N° 66. Julio/Agosto 1999.
16. Síntesis Agroeconómica. FAA. N° 65. Mayo/Junio 1999.
17. Estimaciones Agrícolas (al 16/7/99). SAGPyA.
18. Síntesis Agroeconómica. FAA. N° 66. Julio/Agosto 1999.
19. Revista Síntesis Agroeconómica. FAA. N° 66. Julio/Agosto 1999.



20. Recientemente, en la localidad de Arribeños (Provincia de Buenos Aires) se han obtenido niveles de productividad récord de 16.623 kg/ha, en siembra convencional. Dato extraído de la nota: ¿Dónde está el techo? Suplemento Clarín Rural. Diario Clarín. Sábado 12 de agosto de 2000.
21. El sector productor de arroz logró en esta cosecha su récord histórico al obtener por primera vez una producción superior al millón de toneladas.
22. Síntesis agroeconómica. FAA. Junio 1999.
23. En esta campaña el sector algodonero superó por primera vez el millón de hectáreas sembradas.
24. Estimaciones Agrícolas (al 16/7/99). SAGPyA.
25. Estimaciones Agrícolas (al 16/7/99). SAGPyA.
26. Síntesis Agroeconómica. FAA. Marzo/Abril. 1999.
27. Idem anterior.
28. Síntesis Agroeconómica. FAA. Marzo/Abril. 1999.
29. Idem anterior
30. Síntesis Agroeconómica. FAA. Marzo/Abril. 1999.
31. Información extraída de la nota "*La trazabilidad llega a la fruta. Con la ruta marcada*" Suplemento Rural del diario Clarín. Sábado 23 de Enero de 1999.
32. Edith S. De Obschatko y Gonzalo A. Estefanell: El Sector agroalimentario argentino 1997-1999. IICA. Buenos Aires. 2000.
33. Fuente INDEC. Datos estadísticos obtenidos de la página Web: <http://www.indec.mecon.ar/sinopsis/agropecuario/htm>.
34. Dato suministrado por la Secretaría de Planeamiento y Obras Públicas de General Pinto. Agosto de 2000.
35. Información climática suministrada por la Agencia de Extensión del INTA Lincoln.
36. A comienzos de septiembre de 2000 el Partido de General Pinto junto a otros once municipios de la región (Florentino Ameghino, Lincoln, Carlos Tejedor, General Villegas, Rivadavia, Junín, Landro N. Alem, Carlos Casares, Trenque Lauquen, Pehuajó y Nueve de Julio) fue declarado en condición de Desastre Agropecuario por medio de un decreto emanado del gobierno provincial, a raíz de las inundaciones que padecen. Este decreto establece la eximición del pago de los impuestos de ingresos brutos, sellos e inmobiliario de los productores afectados por el fenómeno hídrico. Diario La Nación. Sección Economía. 12 de septiembre de 2000.
37. Al respecto cabe citar un ejemplo que grafica claramente la evolución de los costos operativos de la siembra directa por hectárea: "...En 1983 el costo de aplicación de 3 litros de glifosato equivalía al de 7 aradas, a 2 aradas en 1989 y a sólo 0,9 aradas en la actualidad...". Revista "El campo en marcha" Edición 213. Año XLIII. Mayo-Junio de 1998.
38. Fuente: infografía del suplemento "Clarín Rural" del Diario Clarín. Edición del sábado 6 de febrero de 1999.
39. Al respecto puede consultarse: Edith S. De Obschatko y Gonzalo A. Estefanell: El Sector agroalimentario argentino 1997-1999. IICA. Buenos Aires. 2000.

# Producto bruto interno

## Generalidades

Si bien, como veremos más adelante, el Producto Bruto Interno no constituye un indicador para dimensionar como se distribuye la riqueza que genera una sociedad determinada, si es un indicador de gran importancia económica ya que nos permite medir la cantidad de bienes y servicios que produce un país, provincia, región, municipio, etc, en un período establecido.

Desde esta mirada realizaremos entonces un primer análisis, para en segundo lugar, intentar comprender como se distribuye esta riqueza entre los distintos actores sociales, y de este modo verificar por ejemplo, si los logros macroeconómicos, constituyen verdaderos aciertos mediante los que se benefician equitativamente las personas o si por el contrario sólo constituyen ventajas para determinados grupos de la estructura social.

Comencemos recordando algunos conceptos básicos. Para calcular el PBI se divide a la economía en sectores de actividad (14 sectores de actividad, considerados a partir de 1999<sup>1</sup> -con anterioridad se consideraban 9 Grandes Divisiones-), y se mide en cada uno de ellos el valor agregado que genera para luego integrarlos. El PBI a su vez, equivale a la remuneración de los cuatro factores de la producción: asalariados, rentistas, capitalistas y empresarios, es decir a lo que se define como ingreso nacional.

El valor agregado es la producción neta de un determinado sector, es decir el valor de la producción menos el valor de los insumos que compra de otro sector. En el panorama mundial, la economía creció, respecto del año anterior, un 1% en 1993, un 2,5% en 1994, un 2,3% en 1995, un 3% en 1996 y un 3,3% en 1997. Es importante tener presente algunos valores globales de PBI en la escala in-

ternacional, ya que nos permite identificar a priori, la dimensión (en general) de algunas economías regionales: en 1998 el PBI a precios de mercado en millones de dólares fue en Argentina de 298.131 U\$A (corregido a este valor en 1999 con una la metodología, Serie 1993-'97), en 1997 fue en EE.UU. de 7.834.036 U\$A, en Japón de 4.190.233 U\$A, en Reino Unido de 1.286.488 U\$A, en Alemania de 2.092.320 U\$A, en Francia de 1.392.501 U\$A, en Italia de 1.145.560 U\$A, en España de 532.034 U\$A, en Canadá de 607.744 U\$A, en República de Corea de 442.543 U\$A, en China de 901.981 U\$A, en Australia de 393.519 U\$A, en México de 402.963 U\$A, en Chile de 77.082 U\$A, en Paraguay de 10.180 U\$A, en Bolivia de 7.977 U\$A<sup>2</sup>.

De modo más sintético, podemos decir que en comparación (a valores absolutos de PBI), una economía como la nuestra es aproximadamente 26 veces me-

**Los catorce sectores donde se distribuye el PBI son:**

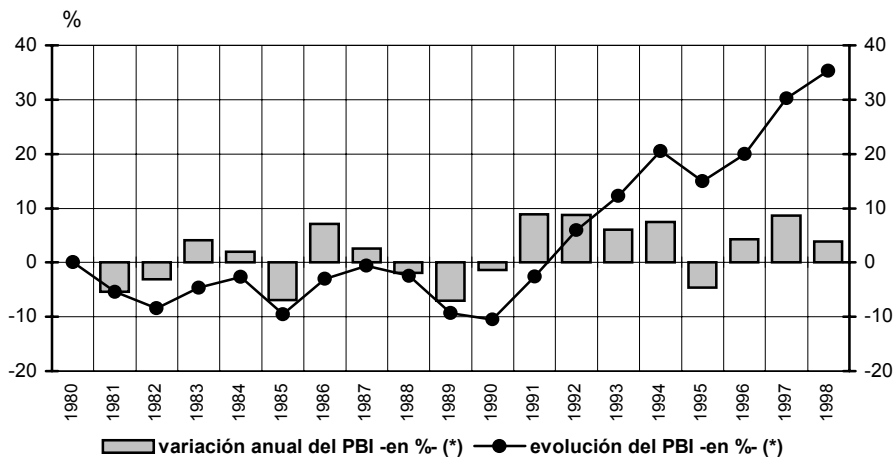
- Agricultura, ganadería, caza y silvicultura: contempla cereales, cultivos industriales, forrajes, frutas, horticultura, silvicultura; bovinos, ovinos, lanas, porcinos, tambo y granja.
- Pesca: contempla continental y marítima.
- Explotación de minas y canteras: contempla minerales metalíferos, minerales no metalíferos y rocas de aplicación.
- Industria manufacturera: contempla alimentos, bebidas y tabaco; textiles, prendas de vestir y de cuero; madera y productos de la madera; productos de papel, imprentas y editoriales; sustancias y productos químicos; productos minerales no metálicos; metálicas básicas; productos metálicos maquinaria y equipos; y otras industrias manufactureras.
- Construcción: comprende construcción pública y privada.
- Suministro de electricidad, gas y agua
- Comercio mayorista y minorista y reparaciones: comprende comercio al por mayor y al por menor.
- Hoteles y restaurantes.
- Transporte, almacenamiento y comunicaciones.
- Intermediación financiera.
- Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler.
- Administración pública, defensa y organizaciones extraterritoriales
- Enseñanza, servicios sociales y de salud
- Otras actividades de servicios comunitarias, sociales, personales y servicio doméstico.

nor que la economía Estadounidense, es 14 veces menor que la Japonesa, 3 o 4 veces menor que la Italiana o la Francesa, casi 3 veces menor que la economía Brasileña, 1,5 veces menor que la Mexicana, en el orden de la Australiana, 4 veces mayor que la Chilena, 15 veces mayor que la uruguaya, 30 veces mayor que la Paraguaya y 43 veces mayor que la Boliviana.

Para América Latina el crecimiento en 1994 fue del 3% demorado por países como Haití, Cuba y en particular Brasil, y liderado por Méjico, antes de la crisis de abril de 1995 que redujo el crecimiento de la región en ese año a 0,8%, recuperándose en 1996 con 2,7% de crecimiento y un 4,5% en 1997. Favorecido por el tratado de libre comercio de América del Norte (NAFTA) Estados Unidos produjo ese mismo crecimiento del 3% para 1994, la Unión Europea un 2% en 1994, 2,5% en 1995 y un 2,1% para 1996 y 2,7% para 1997.

Según datos de la Secretaría de Política Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, el PBI nacional de 1998 (con un crecimiento real del 3,9%), sería de 288.195 millones de pesos (a precios de 1993), unos 298.131

**El PBI Nacional**  
**Evolución del PBI en la Argentina**



PBI 1998: \$ 298.131 millones de pesos (a precios corrientes del año 1998).

Fuente: Informe Económico N° 29, Subsecretaría de Programación Macroeconómica, Secretaría de Programación Económica y Regional, Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.

(\*) Se consideraron las variaciones porcentuales de la Serie 1980/92 y de la nueva Serie 1993/98

millones de pesos a precios corrientes, es decir a valores actuales.

En cuanto a la evolución en nuestro país, podemos observar en el cuadro respectivo, que más allá de las oscilaciones en los últimos años, ya que tuvo decrecimientos importantes respecto del año anterior en 1981 (-5,42%), 1985 (-6,95%) y 1989 (-7,01), y también períodos de marcado crecimiento, como en 1986 (+7,15%), 1991 (+8,90%), 1992 (+8,7%), 1993 (+6%) y 1997 (+8,6%); queda claro que existe un punto de inflexión en 1990 para continuar en los años siguientes con una curva ascendente continua con un solo valle en el 95' (-4,6%), y retomar el ascenso en el 1996 con un crecimiento del 4,3%.

En resumen, podemos decir que como balance del período 1980/1998, la curva del PBI tuvo variaciones negativas y positivas intercaladas, y que en 1990 se produjo el punto de giro más significativo para tomar un ritmo positivo de ahí en adelante, con una sola retracción, como ya expresamos en 1995; con variaciones desde 1991 que promedian cerca del 5,8% interanual de crecimiento.

Sin embargo, en 1999 comienza a configurarse un desaceleramiento de la eco-

nomía. La fase recesiva se inició a mediados de 1998; las Cuentas Nacionales con base en el año 1993 recientemente publicadas registran una caída del PBI en precios constantes de 3%, respecto del mismo período del año anterior.

En cuanto a la estructura del PBI en 1998, el mismo estaba compuesto con un 7% de participación del sector primario (5,25% de agricultura, ganadería y pesca y 1,74% de explotación de minas y canteras), un 25,27% de participación del sector secundario, (17,15% de industria, 2,27% de electricidad, gas y agua y 5,85% de construcción) y un 62,17 % del sector terciario (14,03% de comercio mayorista, minorista y reparaciones, 2,57% restaurantes y hoteles, 8,06% de transporte, almacenamiento y comunicaciones, 5,86% de intermediación financiera, 14,11% de actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler, un 4,79% de Administración pública, defensa y actividades extraterritoriales, 7,36% de Enseñanza, Servicios Sociales y de Salud, y 5,37% de Serv. comunitarios, sociales, personales y servicios domésticos; y un 5,56% de la diferencia entre impuestos a la importación e IVA y Servicios de intermediación financiera medidos indirectamente (SIFMI).

El valor agregado de los sectores productores de bienes aumentó el 4,3% en 1998. Los sectores productores de servicios crecieron el 4,7%.

En la primera gran división, se observó un crecimiento durante 1998 con respecto al año anterior del 10,9% (según datos preliminares del valor agregado a precios de 1993). A lo largo del período se conformó este resultado muy influido por el crecimiento de los cultivos agrícolas, para los cuales se estimó un crecimiento del 17,8%; en cambio la cría de animales sólo creció un 1,2%.

El crecimiento del sector agrícola se funda en la importante expansión de la rama cultivo de cereales, oleaginosas y forrajeras, con un crecimiento del 39,6% en 1998, como consecuencia de la cosecha récord de granos de la campaña 1998/97.

En el sector pecuario, la rama cría de ganado bovino mostró una disminución del -2,1% en 1998 y la faena total estimada de vacunos decayó el -9,4%, proporción equivalente a más de 1,3 millones de cabezas. En ganado porcino y ovino se estimaron aumentos del 7,5% y del 1,1% respectivamente. La producción de leche registró un aumento del 4,7%

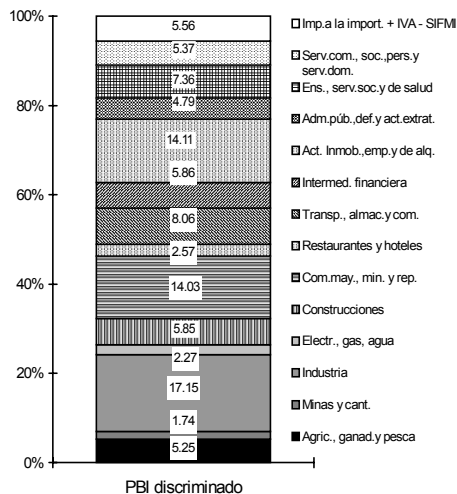
con relación a 1997, mientras que la cría de aves de corral mostró un alza del 19,4%. La producción apícola se redujo el -9,9%.

Resulta importante señalar que la estimación preliminar del valor agregado del sector agropecuario, medido a precios corrientes, arroja un resultado global diferente de la medición a precios constantes. Si bien se mantiene una variación positiva del nivel de actividad, se reduce a un 4,4%, observándose que el indicador más significativo lo constituye el leve aumento (según esta medición) del 0,4% observado en los cultivos agrícolas -que como se dijo, a precios constantes creció el 17,8%-, en función de la importante reducción que sufrieron las cotizaciones de la mayoría de los productos de esta rama.

El agregado de explotación de minas y canteras muestra un crecimiento del 2,3%. Las industrias manufactureras crecieron sólo el 1,6% (el año anterior habían registrado un aumento de más del 9%) y construcciones también tuvo un crecimiento mucho menor que en el período anterior (1997/96), registrando un incremento del 7,2%. El sector de electricidad, gas y agua registró un crecimiento

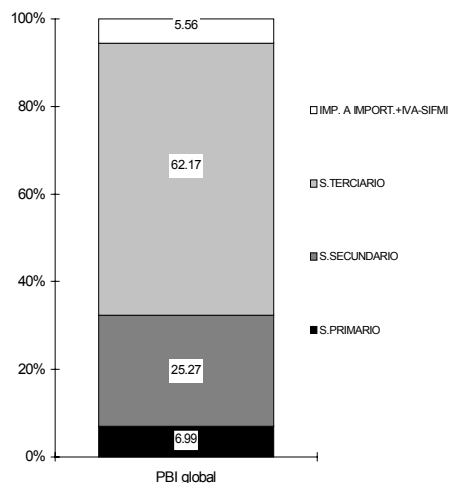
### PBI país 1998

Composición por sub-sectores económicos:  
Valores a precios de 1993, en porcentajes



### PBI país 1998

Composición por sectores económicos:  
Valores a precios de 1993, en porcentajes

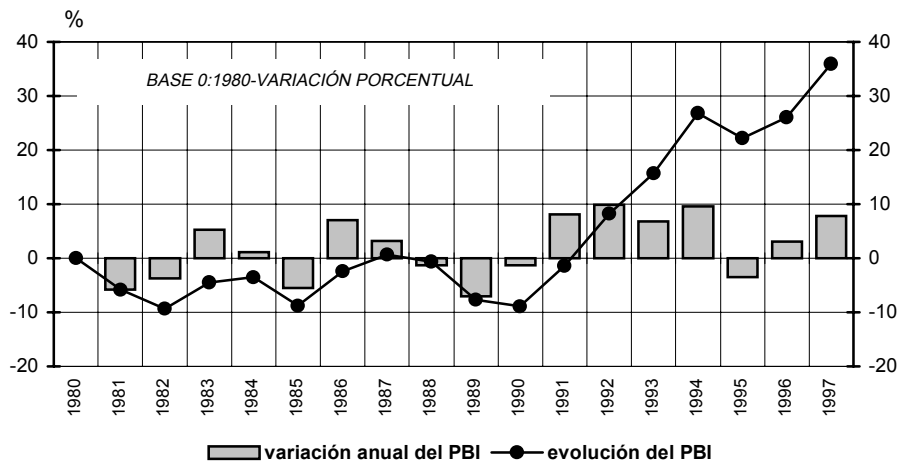


del 6,4% en el período considerado (1998/97), un poco por debajo de lo registrado en el período precedente (7,2%). Finalmente, en 1998, Comercio mayorista y minorista y reparaciones creció un 2,8%, restaurantes y hoteles verificó un aumento del 4,5%; Transporte, almacenamiento y comunicaciones presentó una suba del 8%. El sector Intermediación financiera creció un 17,8%, Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler experimentaron un alza del 3,4%. Los sectores Administración pública, defensa y organizaciones extraterritoriales presentaron una baja del 1,9%, Enseñanza servicios sociales y salud crecieron un 3,1% y finalmente los sectores que componen las otras actividades de servicios comunitarias, sociales, personales y el servicio doméstico registraron un crecimiento del 3,9%.

### El PBI provincial

El PBI provincial muestra un comportamiento similar al nacional, pero con sus particularidades, tuvo decrecimientos importantes en 1981, 82, 85, sobre todo en 1989 con el -7,04% y en 1995, y

### Provincia de Buenos Aires: Evolución del PBI



PBI 1997: 111.785 millones de pesos (a valores corrientes del año 1997)

Fuente: Producto Bruto Geográfico, Estadística Bonaerense "Información para la toma de decisiones", Serie 1980/1997 (cifras provisionales). Dirección provincial de Estadísticas y Planificación General de la provincia de Buenos Aires, 1999.

ríodos de crecimiento marcado en 1983, 86, 87, 91, 92 93, 94 (el más importante del período con el 9,57%), 96 y 97. El crecimiento en el período 80-97 fue del 35,97%, prácticamente en el mismo orden que el PBI Nacional.

Según los datos oficiales de la Dirección de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires, de marzo de 1999<sup>3</sup>, el PBI provincial sería de unos 111.785.996.049,8 pesos (a valores corrientes –en pesos –, según la serie 1980-1997<sup>4</sup>); compuesto con un 4,5% del sector primario, un 37,4% del sector secundario y un 58,1% del sector terciario.

Participó entonces en 1997 con el 34,6% del PBI nacional (según la información de la Dirección de Estadísticas de la Provincia más actualizada que no modificó la metodología de cálculo y que por lo tanto, verifica un PBI Nacional para 1997, de 323.386.000.000 pesos).

Si consideráramos en la escala nacional las cifras más actualizadas, es decir aquellas publicadas por la Subsecretaría de Programación Macroeconómica de la Secretaría de Programación Económica y Regional del MEOESP; las cuales rezan (como ya se expresó en el apartado correspondiente) que a precios corrientes

tes y con base 1993, el PBI para 1997 fue de 292.858.877.000 pesos, estaríamos ante una participación mayor. En realidad estas diferencias responden precisamente a la aplicación de diferentes metodologías de construcción del PBI; que se subsanarán en la medida que el estado Nacional y los Estados provinciales coordinen rápidamente sus metodologías de cálculo.

Asimismo, la Dirección de Estadísticas de la provincia de Buenos Aires tampoco modificó la división en sectores (manteniendo la tradicional desagregación en 9 Grandes Divisiones), por lo tanto de ese modo realizaremos el análisis particularizado para la escala provincial; sobre la base de la información a valores corrientes de 1996 o 1997 (de acuerdo con el último valor disponible), en pesos y según la Serie 1980-1997.

Se observa que el sector primario (compuesto de dos grandes sub-sectores o divisiones) participa, a valores corrientes, con un 4,4% de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (Gran División 1) y 0,1% de minas y canteras (Gran División 2); en 1997. Estos porcentajes se distribuyen respectivamente en un 5,7% y un 0,3% a valores constantes de 1986.

El primer sub-sector se distribuía en 1996 (\*) en 51,77% de agricultura y servicios agrícolas, 44,59% de ganadería, 3,54% de pesca y 0,08% de caza.

A su vez, agricultura y servicios agrícolas se distribuía en 1996 (\*) en 35,71% de cultivos industriales, 43,95% de cereales, 10,93% de horticultura, 2,3% de frutas, 4,03% de servicios agrícolas, 1,82% de silvicultura, 0,72% de flores y 0,51% de forrajes.

Ganadería se distribuía en 1996 (\*) en 62,67% de bovinos, 11,32% de granja, 20,95% de tambo, 2,25% de porcinos, 0,94% de lanas, 0,36% de ovinos y 1,47% de equinos.

Pesca se distribuía en 1996 (\*) en 0,11% de continental y 99,89% de marítima.

El segundo sub-sector o "Gran División 2" se distribuía en 1996 (\*), en 62,58% de rocas de aplicación y 37,42% de minerales no metálicos.

El sector secundario se compone de tres grandes divisiones: participando del total del PBI de la siguiente manera: Industrias manufactureras (Gran División 3 -GD3-) con el 28,5%, electricidad, gas y agua (Gran División 4 -GD4-) con el 2,3% y construcciones (Gran División 5 -GD5-) con 6,6%. Estos porcentajes se distribu-

yen respectivamente en un 34%, un 2,2% y un 5,9% a valores constantes de 1986. La "Gran División 3" se distribuía en 1996 (\*) en 26,89% de sustancias y productos químicos, 28,15% de productos metálicos, maquinarias y equipos, 22,81% de alimentos, bebidas y tabaco, 5,79% de textiles, prendas de vestir y cuero, 4,50% de industrias metálicas básicas, 5,63% de productos minerales no metálicos, 4,06% de productos de papel, imprentas y editoriales, 1,86% de madera y productos de la madera, y 0,28% de otras industrias manufactureras.

La "Gran División 4" se distribuía en 1996 (\*) en 66,37% de electricidad, 27,07% de gas y 6,56% de agua.

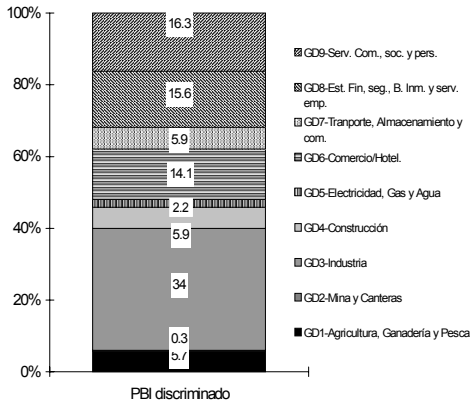
La "Gran División 5" se distribuía en 1996 (\*) en 86,36% de construcción privada y 13,64% de construcción pública.

El sector terciario se compone de cuatro Grandes Divisiones: comercio por mayor y menor, restaurantes y hoteles (o Gran División 6) con una participación respecto del total en 1997 del 15,9%, transporte, almacenamiento y comunicaciones (o Gran División 7) con el 7,5%, establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles (o Gran División 8) con el 16,6% y servicios comunales, sociales y



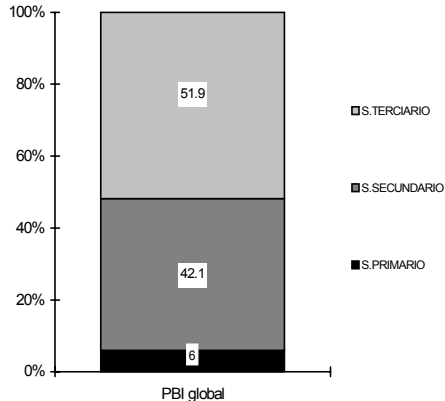
### PBI total provincial 1997

Composición por sub-sectores económicos:  
Valores constantes de 1986, en porcentajes  
-Serie 1980/97-



### PBI total provincial 1997

Composición por sectores económicos:  
Valores constantes de 1986, en porcentajes  
-Serie 1980/97-



personales (o Gran División 9) con el 18,1%. Estos porcentajes se distribuyen respectivamente en un 14,1%, 5,9%, 15,6% y un 16,3% a valores constantes de 1986.

La "Gran División 6" se distribuía en 1996 (\*) en 62,15% de comercio minorista, 23,09% de comercio mayorista y 14,75% de restaurantes y hoteles.

La "Gran División 7" se distribuía en 1996 (\*) en 47,84% de transporte (74,16% terrestre, 20,55% aéreo, 4,17% por agua y 1,11% conexos), 52% de comunicaciones y 0,15% de almacenamiento.

La "Gran División 8" se distribuía en 1996 (\*) en 43,04% de sector propietario de vivienda y sector inmobiliario, 14,34% de entidades financieras, 36,87% de servicios profesionales y 5,75% de seguros.

La "Gran División 9" se distribuía en 1996 (\*) en 34,99% de servicios personales y de los hogares, 20,12% de administración pública, 19,02% de servicios médicos y odontológicos, 10,30% de diversión y esparcimiento, 14,04% de instrucción pública, 0,97% de servicios de saneamiento y similares y 0,54% de institutos de investigaciones científicas.

La evolución en el comportamiento de los sectores que integran el PBI provincial en

**General Pinto. Producto Bruto Interno a precios de mercado  
A valores corrientes - en pesos - 1993-1997**

Grandes divisiones	PBI a precios de mercado (valores corrientes -en pesos-)				
	1993	1994	1995	1996	1997
<b>Total</b>	<b>79 086 892.0</b>	<b>81 577 865.4</b>	<b>84 011 901.2</b>	<b>89 785 643.7</b>	<b>107 666 079.6</b>
Gran División 1	30 083 544.8	29 483 412.7	30 769 268.1	32 571 864.4	46 960 491.8
Gran División 2	149 007.8	147 508.3	169 042.3	201 580.7	206 309.5
Gran División 3	3 369 345.4	3 729 353.6	3 677 013.4	3 995 939.8	4 265 785.7
Gran División 4	1 249 611.4	1 459 563.0	1 446 058.7	1 532 733.9	1 501 823.9
Gran División 5	7 110 662.6	6 967 612.4	7 054 429.3	7 557 161.4	8 008 558.1
Gran División 6	8 039 070.2	7 790 694.9	7 296 576.4	7 574 236.9	9 288 775.5
Gran División 7	3 879 462.6	4 818 351.1	5 566 401.2	6 253 783.9	6 356 239.0
Gran División 8	9 674 374.2	10 350 876.1	10 606 639.8	10 925 917.3	11 746 233.0
Gran División 9	15 531 812.9	16 830 493.3	17 426 472.0	19 172 425.4	19 331 863.1

GRAN DIVISION 1: Agricultura, caza, silvicultura y pesca.

GRAN DIVISION 2: Explotación de minas y canteras.

GRAN DIVISION 3: Industrias manufactureras.

GRAN DIVISION 4: Electricidad, gas y agua.

GRAN DIVISION 5: Construcciones.

GRAN DIVISION 6: Comercio al por mayor y por menor, restaurantes y hoteles.

GRAN DIVISION 7: Transporte, almacenamiento y comunicaciones.

GRAN DIVISION 8: Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas.

GRAN DIVISION 9: Servicios comunales, sociales y personales.

Fuente: Elaboración propia, Dirección de Asuntos Municipales de la UNLP.

el período 1980/1997, según la Dirección Provincial de Estadística, muestra para el año 1997 una situación muy estable en cuanto a las participaciones relativas de los distintos sectores. A valores corrientes de 1997, se observa un leve decrecimiento en la participación del sector primario (pasando de 4,6% en 1996 a 4,5% en 1997), un leve aumento en la participación del sector secundario (pasando de 37,2% en 1996 a 37,4% en 1997), y una leve caída en la participación terciaria (pasando de 58,2% en 1996 a 58,1% en 1997). A valores constantes de 1986, se observa un muy leve crecimiento en la participación del sector primario (pasando de 5,5% en 1996 a 5,7% en 1997), un leve aumento en la participación del sector secundario (pasando de 41,8% en 1996 a 42,1% en 1997), y una leve caída en la participación terciaria (pasando de 52,4% en 1996 a 51,9% en 1997).

**El PBI del partido de General Pinto, aproximaciones.**

Si bien existe un vacío informativo «oficial» a nivel local y regional, ya que como expresáramos con anterioridad mientras

las cifras oficiales más actualizadas son las que reflejan la escala nacional (información trimestral que se publica de manera sistemática y constante) y provincial (1997), los últimos «valores municipales oficiales» datan del año 1986.

Para salvar esta cuestión la Dirección de Asuntos Municipales ha elaborado datos propios<sup>5</sup>, tomando como referencia la escala inmediata anterior, es decir las estadísticas del ámbito provincial.

De esta forma la serie presentada nos permite analizar la evolución de los distintos sectores de la economía del Partido de General Pinto a partir de la evolución de su Producto Bruto Interno a precios de mercado (valores corrientes -en pesos-) en el período 1993/1997.

Asimismo, recordando lo expuesto en el apartado referente al PBI provincial, la Dirección de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires no ha modificado su metodología manteniendo la tradicional desagregación en 9 Grandes Divisiones, por lo tanto de ese modo realizaremos el análisis particularizado para la escala municipal.

La incidencia que expondremos de cada sector económico en el PBI del municipio nos servirá para establecer principal-

#### General Pinto. Participación del Producto Bruto Interno precios de mercado en el Total Provincia A valores corrientes -en porcentajes- 1993-1997

Grandes divisiones	PBI a precios de mercado (valores corrientes -en porcentajes-)				
	1993	1994	1995	1996	1997
<b>Total</b>	<b>0.09%</b>	<b>0.08%</b>	<b>0.09%</b>	<b>0.09%</b>	<b>0.10%</b>
Gran División 1	0.86%	0.83%	0.77%	0.70%	0.95%
Gran División 2	0.18%	0.20%	0.17%	0.14%	0.13%
Gran División 3	0.01%	0.01%	0.01%	0.01%	0.01%
Gran División 4	0.07%	0.07%	0.07%	0.07%	0.06%
Gran División 5	0.12%	0.10%	0.10%	0.11%	0.11%
Gran División 6	0.06%	0.05%	0.05%	0.05%	0.05%
Gran División 7	0.10%	0.09%	0.09%	0.09%	0.08%
Gran División 8	0.07%	0.06%	0.06%	0.06%	0.06%
Gran División 9	0.09%	0.09%	0.09%	0.10%	0.10%

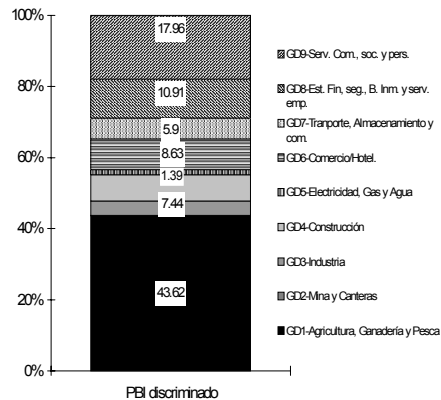
Fuente: Elaboración propia, Dirección de Asuntos Municipales de la UNLP.

### PBI General Pinto 1997

Composición por sub-sectores económicos:

Valores corrientes, en porcentajes

-Serie 1993/97-

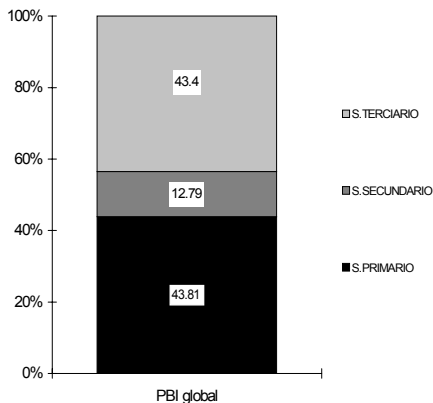


### PBI General Pinto 1997

Composición por sectores económicos:

Valores corrientes, en porcentajes

-Serie 1993/97-



mente las proporciones de incidencia estratégica de cada sector, y será útil para entender globalmente la estructura económica del partido, y su participación en el contexto de la provincia y el país.

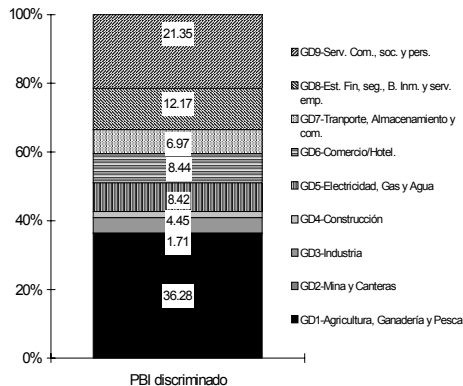
En este marco, el PBI de General Pinto sería entonces, tomando la serie 1993/1997 a precios corrientes: en 1993, 79 millones de pesos, con una participación de un 0,09% del PBI provincial; en 1994, 81,6 millones y 0,08%. En 1995, 84 millones y 0,09% de participación. En 1996, 89,8 millones, y 0,09%. Presentando para 1997 alrededor de 107,6 millones de pesos, aportando de ésta forma el 0,10% de PBI provincial.

En los gráficos correspondientes, observamos que en 1997 (último año con datos disponibles) se establece una participación del 43,81% del sector primario (43,62% de agricultura, caza, silvicultura y pesca y 0,19% de minería), un 12,79% del sector secundario (3,96% de la industria, 1,39% de electricidad, gas y agua y 7,44% de la construcción) y un 43,4% del sector terciario (8,63% del comercio, 5,90% de transportes, almacenamiento y comunicaciones, 10,91% de establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles y 17,96% de servicios comunales, sociales y personales).

### PBI General Pinto 1996

Composición por sub-sectores económicos:  
Valores corrientes, en porcentajes

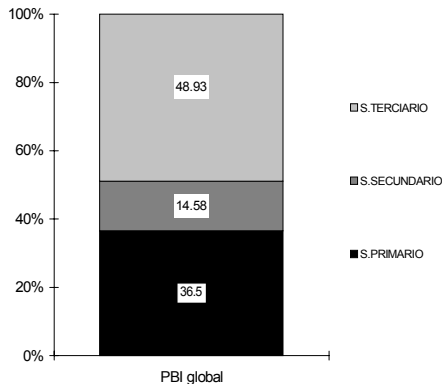
-Serie 1993/97-



### PBI General Pinto 1996

Composición por sectores económicos:  
Valores corrientes, en porcentajes

-Serie 1993/97-



Sin embargo, los años precedentes muestran porcentajes de participación de cada una de las Grandes Divisiones que reflejan con mayor claridad el promedio de participaciones relativas (en los años analizados). Esto es debido a que 1997 constituyó un punto singular para el sector primario (proceso de gran crecimiento de la agricultura -con una importante cosecha-, en función principalmente, de sequías producidas en piases centrales, situación que permitió una fuerte colocación de granos en el exterior, con precios internacionales récord). Podemos observar que entre 1993 y 1996 el sector primario oscila en su participación entre un 36% y un 38%, mientras que en 1997 crece a más del 43%.

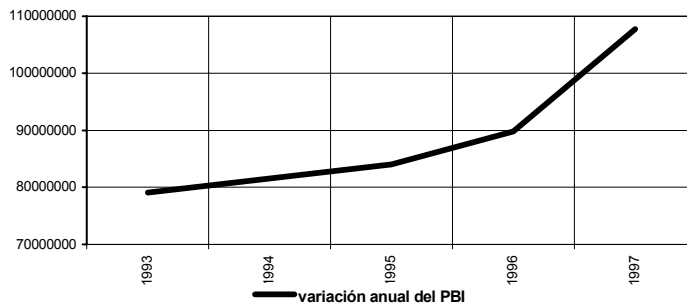
Así podemos ver que en 1996 se verifican las siguientes participaciones: el 36,5% del sector primario (36,28% de agricultura, caza, silvicultura y pesca y 0,22% de minería), un 14,58% del sector secundario (4,45% de la industria, 1,71% de electricidad, gas y agua y 8,42% de la construcción) y un 48,93% del sector terciario (8,44% del comercio, 6,97% de transportes, almacenamiento y comunicaciones, 12,17% de establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles y

**General Pinto. Estructura del Producto Bruto Interno a precios de mercado. A valores corrientes - en porcentajes - 1993-1997**

Grandes Divisiones	PBI a precios de mercado (valores corrientes -en porcentajes-)				
	1993	1994	1995	1996	1997
<b>Total</b>	<b>100.00%</b>	<b>100.00%</b>	<b>100.00%</b>	<b>100.00%</b>	<b>100.00%</b>
Gran División 1	38.04%	36.14%	36.62%	36.28%	43.62%
Gran División 2	0.19%	0.18%	0.20%	0.22%	0.19%
Gran División 3	4.26%	4.57%	4.38%	4.45%	3.96%
Gran División 4	1.58%	1.79%	1.72%	1.71%	1.39%
Gran División 5	8.99%	8.54%	8.40%	8.42%	7.44%
Gran División 6	10.16%	9.55%	8.69%	8.44%	8.63%
Gran División 7	4.91%	5.91%	6.63%	6.97%	5.90%
Gran División 8	12.23%	12.69%	12.63%	12.17%	10.91%
Gran División 9	19.64%	20.63%	20.74%	21.35%	17.96%

Fuente: Elaboración propia, Dirección de Asuntos Municipales de la UNLP.

**General Pinto: Evolución global del PBI**  
**A valores corrientes en pesos -Serie 1993/1997-**



PBI 1997: 107.666.079,6 pesos (a valores corrientes en pesos -Serie 1993/1997)

Fuente: Elaboración propia, Dirección de asuntos Municipales de la UNLP.

21,35% de servicios comunales, sociales y personales).

En cuanto a la evolución global del PBI de General Pinto, de la lectura del gráfico y la tabla correspondiente, se observa en el período analizado (1993/1997), un crecimiento sostenido, con una tasa de variación anual en el orden del 3% en los años 1994 y 1995 respectivamente, del 6,87% en 1996 y un incremento notable en 1997 (19,91%); que responde básicamente a lo expresado anteriormente («proceso de agriculturización»). La incidencia de la Gran División 1 (Agricultura, caza, silvicultura y pesca), se muestra con claridad en el gráfico de Evolución del PBI por Grandes Divisiones. Este punto de mayor crecimiento monitoreado, seguramente se convirtió en el máximo pico registrado en los últimos años, ya que posteriormente se produjo una retracción de la actividad primaria, por diversas causas, como ya ha sido analizado en el capítulo correspondiente.

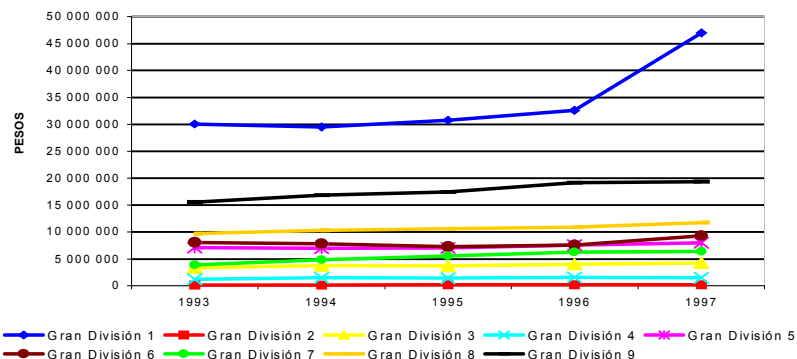
Para la serie 1993/97, el sector primario, y en particular la GD1 (Agricultura, caza, silvicultura y pesca) presenta un comportamiento bastante homogéneo en el período 1994/1996, con leves incrementos en 1995 y 1996 (del orden del 4% al 6%,

**General Pinto. Tasa de variación anual del Producto Bruto Interno precios de mercado**  
**A valores corrientes -en porcentajes- 1993-1997**

Grandes divisiones	Producto Bruto Interno a precios de mercado (valores corrientes -en porcentajes-)				
	1993	1994	1995	1996	1997
<b>Total</b>		<b>3.15%</b>	<b>2.98%</b>	<b>6.87%</b>	<b>19.91%</b>
Gran División 1		-1.99%	4.36%	5.86%	44.18%
Gran División 2		-1.01%	14.60%	19.25%	2.35%
Gran División 3		10.68%	-1.40%	8.67%	6.75%
Gran División 4		16.80%	-0.93%	5.99%	-2.02%
Gran División 5		-2.01%	1.25%	7.13%	5.97%
Gran División 6		-3.09%	-6.34%	3.81%	22.64%
Gran División 7		24.20%	15.53%	12.35%	1.64%
Gran División 8		6.99%	2.47%	3.01%	7.51%
Gran División 9		8.36%	3.54%	10.02%	0.83%

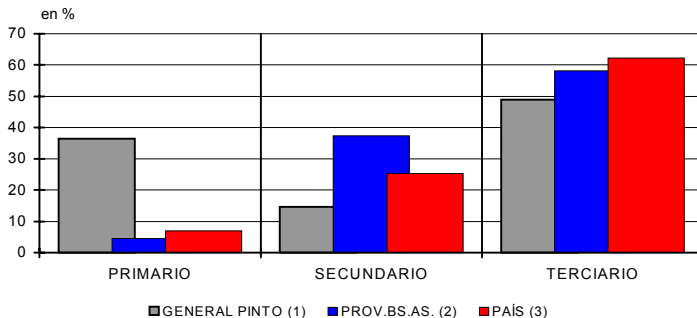
Fuente: Elaboración propia, Dirección de Asuntos Municipales de la UNLP.

**General Pinto. Evolución del PBI por grandes divisiones**  
**Valores corrientes, en pesos -1993/1997-**



respectivamente) y un salto cuantitativo importante en el año 1997, del 44,18% (en relación a las causas que ya explicamos con anterioridad -cosecha récord-). La evolución del sector secundario para la serie 1993/97 nos da cuenta que el sub-sector industrias manufactureras (GD3) se ve fuertemente afectada por la crisis del '95, con tal magnitud que llega a valores negativos en ese año, cuando el año anterior había crecido un 10,68%. Se observa una recuperación para el período '96, y una leve disminución en 1997. Mientras la Gran División 4 (Electricidad, gas y agua) registra crecimientos y retracciones alternativas en los años analizados, el sector Construcciones manifiesta durante la serie, incrementos casi constantes (excepto una leve caída en 1997). En el sector terciario, se observa en el comercio (GD6) un pronunciado decrecimiento también en 1995 y un pico notorio en 1997 (22,64%). Transporte, almacenamiento y comunicaciones, ligado directamente al campo como servicio y con importancia en la conformación del PBI (con una participación relativa del orden del 10 al 12%), muestra importantes crecimientos entre 1994 y 1996, si bien decrece de una tasa de variación anual de 24,20% en

## Composición del PBI: Comparación



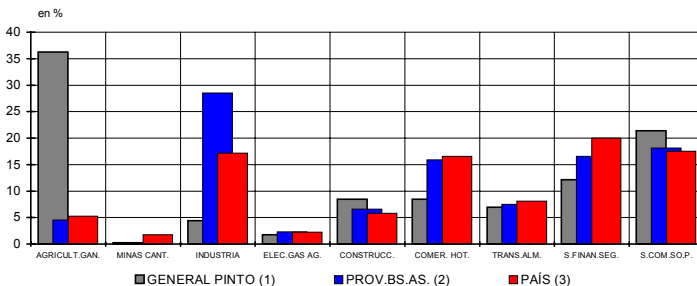
Datos según última medición disponible en cada territorio.

(1) Datos año 1996 del partido de General Pinto. Composición porcentual por sectores. Serie 1993-1997 (a precios corrientes). Elaboración propia. Se tomaron los valores de 1996, por considerarlo más representativo del comportamiento promedio del período analizado.

(2) Datos provinciales año 1997, Composición porcentual por sectores. Serie 1980-1997 (valores corrientes), Dirección provincial de Estadísticas de la provincia de Buenos Aires.

(3) Datos nacionales año 1998, Composición porcentual por sectores 7. Serie 1993-1998 (a precios corrientes de 1993), Informe Económico No 29, 1999.

## Composición del PBI por subsectores: Comparación



Datos según última medición disponible en cada territorio

(1) Datos año 1996 del partido de General Pinto. Composición porcentual por sectores. Serie 1993-1997 (a precios corrientes). Elaboración propia. Se tomaron los valores de 1996, por considerarlo más representativo del comportamiento promedio del período analizado.

(2) Datos provinciales año 1997, Composición porcentual por sectores. Serie 1980-1997 (valores corrientes), Dirección provincial de Estadísticas de la provincia de Buenos Aires.

(3) Datos nacionales año 1998, Composición porcentual por sectores 7. Serie 1993-1998 (a precios corrientes de 1993), Informe Económico No 29, 1999.

1994 al 12,35% en 1996; para sostenerse estable en 1997. Establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles presenta un comportamiento algo oscilante, con un crecimiento que varía entre el 2,5% y el 7,5%. Por último, los servicios comunales, sociales y personales tienen un comportamiento que si bien la tendencia general es creciente, se observa un menor crecimiento en 1995 y en 1997.

Comparando la incidencia de los sectores en los territorios analizados, se visualiza que General Pinto, como partido del Interior de la Provincia, mantiene con cierta particularidad las características de éstos, ya que en los mismos se evidencia por lo general, una mayor participación del sector primario en el total del PBI local.

Si bien el agro aporta con el 36,28% del PBI local, según los datos de 1996 a precios corrientes de ese año y el sector terciario participa con un porcentaje más elevado (48,93%), queda evidenciado el importante rol que juega el sector agropecuario, ya que dentro del sector terciario el 12,17% (de su total) lo aportan los servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones; actividad con un fuerte papel de apoyo al campo.



En definitiva, si sumamos la participación sobre el total del PBI del Partido del sector primario (36,28%) y el sub-sector “Transporte, almacenamiento y comunicaciones” (12,17%, relativo también al total del Partido), obtenemos como resultado que las actividades involucradas en el campo intervienen en casi la mitad de la riqueza que se genera en el partido de General Pinto (48,45%).

Por otro lado, se destacan en relación a los demás territorios analizados los Servicios comunales, sociales y personales y el sector de la construcción, con una incidencia importante en su participación local. El comercio, si bien muestra una participación destacada en el PBI del partido, se ubica notablemente por debajo de los registros en las otras escalas analizadas.

Finalmente, en el sector secundario se destaca notoriamente la construcción, superando los relativos promedios provinciales y nacionales, mientras que la industria, de baja incidencia en el PBI local, se ubica muy por debajo de los promedios provinciales y nacional.

En definitiva, observamos un partido que si bien depende estructuralmente del sector primario, muestra también una parti-

cipación importante del sector terciario (el que a su vez colabora con el agro -básicamente a través de Transporte, almacenamiento y comunicaciones) y un sector secundario que si bien tiene una participación similar a otros partidos del interior de la provincia (alrededor del 14% del PBI local) evidencia una mayor participación del sub-sector de la construcción (alrededor del 8% del PBI local), mientras que la industria sólo aporta alrededor del 4% del mismo.

### **El PBI per cápita**

De lo expuesto hasta aquí se puede deducir que el análisis del PBI, recordando que su importancia radica en la cuantificación del valor agregado, y que por lo tanto no es necesariamente un indicador de bienestar, movilidad social, o mejora en la calidad de vida para la población.

Cabe recordar que dentro del proceso de generación de la riqueza se reconocen dos fases fundamentales, la de acumulación en primer término y luego la de distribución; y que por lo tanto no necesariamente el crecimiento de aquella ten-

drá su correlato sobre ésta. Los guarismos de la última década nos muestran crudamente la factibilidad de lo arriba expuesto. Modificar esta situación dependerá principalmente de una decisión política que adopte un modelo de desarrollo local y regional, que sume a la necesaria generación de riqueza, un concepto distributivo de la misma.

Como dato ilustrativo, la Organización de las Naciones Unidas analiza que un quinto de la población mundial (20%) es dueña del 82,7% del PBI, domina el 81,2% del comercio mundial, utiliza el 94,6% de los préstamos comerciales, y tiene una capacidad de ahorro interno del 80,6%, a las otras cuatro quintas partes (80% de la población) le queda el resto. Dentro del proceso global de concentración económica se prevé además que la minoría rica se reduzca al 10% en los próximos años, y su participación en el total de la renta aumente del 80% al 90%.

De todos modos, este indicador nos sirve para entender cómo es nuestra estructura económica, y cuáles son sus factores más jerarquizados (a los que promoviendo u orientando puedan incidir más en la generación de su riqueza), cuáles son los «nichos» vacíos o incompletos

posibles de ocupar por formar parte de una estructura existente y solidaria, cuáles son las acciones prioritarias para poder multiplicar las actividades, reducir los costos sociales, aumentar la competitividad y fundar la posibilidad de un crecimiento con equidad.

En definitiva, queda claro la importancia de que esta información (que debiera estar permanentemente actualizada) se encuentre en manos de la Comunidad, sus Instituciones y representantes; ya que es imprescindible para tomar decisiones que permitan generar ocupación digna y desarrollo genuino, permitiendo de ésta forma a la población, alcanzar no sólo un ingreso suficiente sino también estable. Como complemento es interesante comparar el PBI per cápita (cociente entre el producto bruto generado y la cantidad de población) en los distintos territorios como especulación teórica de cuánto le correspondería a cada habitante si la renta producida se repartiera entre todos. Como dijimos, son los modelos de desarrollo implementados los que hacen que una sociedad se acerque o se aleje de esta hipótesis, e incluso en un municipio, una estrategia que promueva y priorice determinadas actividades económicas, de de-

terminado tamaño, de determinado perfil empresario o asociativo, y con particulares calidades de trabajo y de capacitación; contribuye en este proceso. Disminuyendo así las inequidades propias del sistema como así también tender a garantizar la igualdad de oportunidades para todos sus habitantes,

A la cabeza del PBI per cápita mundial se encuentran países como Canadá, Japón, Italia, Francia, Gran Bretaña, Austria, Dinamarca y Suecia, con más de 22.000 dólares per cápita/año, con un promedio en las naciones industrializadas de 15.000 dólares per cápita (con países como EE.UU. con 29.275 dólares per cápita en 1997, o como Japón con un PBI per cápita de 33.229 dólares en el mismo año); el otro extremo lo marcan países como Guinea con alrededor de 600 dólares per cápita, o como nuestro hermano Latinoamericano Bolivia, con 1.022 dólares per cápita en 1997.

La Argentina está a distancia considerable de estos países con 8.253 dólares per cápita en 1998 (según la información oficial de 1999), a un nivel similar de, por ejemplo, Tailandia que tuvo en 1995 un PBI per cápita de 8.000 U\$A/año, pero algo por encima del promedio de los pue-

blos de desarrollo medio. Es importante tener presente que los países de América Latina y el Caribe tuvieron, en promedio, un PBI per cápita cercano a los 4.000 U\$A en 1998 y que el PBI per cápita promedio del Mercosur era de 5.668 U\$A en 1997. En este mismo año los países del Mercosur registraron los siguientes valores de PBI per cápita: Uruguay 6.052 U\$A/año p/c, Brasil 5.010 U\$A/año p/c y Paraguay 1.996 U\$A/año p/c.

La provincia de Buenos Aires tiene 7.984\$/año p/c en 1997 (111.786 millones divididos en 14.000.000 habitantes). General Pinto superaría los promedios nacional y provincial, ya que registra \$8.889/año p/c (\$ 107.666.079,6 divididos entre 12.112 habitantes) según su PBI de 1997, y la población estimada para 1999. Y estaría algo por debajo de estos promedios, con \$7.413/año p/c; si consideramos el PBI de 1996 (\$89.785.643,7). No obstante, pensemos que estos valores debieran leerse considerando a los grandes y medianos establecimientos agropecuarios asentados en el partido, y la alta incidencia de éstos en el PBI local, teniendo en cuenta que, a diferencia de otras escalas territoriales, una proporción importante de los bienes y servicios

producidos por los mismos, se vuelca en el territorio.

Para profundizar este razonamiento sepamos que en el país, si consideramos que la población total en 1998 fue de 36.124.933 (proyección del INDEC) y que el total de la Población Económicamente Activa (PEA), es decir personas que trabajaban más las que buscaban trabajo en mayo de 1998 era el 42,1% del total, es decir 15.413.851; más los jubilados (2.034.573 en 1995, último dato que disponemos), más los pensionados (1.217.293 en 1995), obtenemos como resultado que el total de población que percibía o debía percibir algún ingreso en 1998, sumaría aproximadamente 18.665.717 personas (el 51,6% del total de población). Si tomamos el PBI ya analizado para 1998, de 298.131 millones de pesos, y lo transformamos en un PBI per cápita/mes, pero sólo repartiéndolo en aquellos que perciben o deben percibir algún ingreso, es decir, dejando afuera a menores de

14 años, amas de casa y estudiantes mayores de 14 años que no trabajan, entonces éste promedio es de 1.597\$ per cápita/mes para el país; cifra que superaría holgadamente el orden del costo de la canasta familiar estimado por el INDEC, y en realidad lejana de los 400\$ de bolsillo que como máximo gana más de por lo menos el 80% de los argentinos que trabaja, quiere trabajar o merece una retribución previsional por haber trabajado. Si para el caso particular de General Pinto, tomáramos el PBI estimado de 107 millones de pesos de 1997 y lo repartimos en partes iguales sólo entre los que perciben o deben percibir algún ingreso (en líneas generales el 40% de la población), es decir unas 4.850 personas en 1999, el promedio sería de \$ 1.850 por mes.

Sin embargo, esta hipótesis no se condice en la realidad de General Pinto de 1999. Si en cambio, se observa una situación

en el campo de la ocupación similar a lo descrito a nivel nacional, como veremos en el próximo capítulo.

La conjugación de estos datos: el del ingreso promedio per cápita por mes, el del INDEC y la realidad de nuestro propio entorno, sirve para advertir lo alejada que está la mayoría de la sociedad del promedio per cápita de los ingresos por bienes y servicios generados, lo que reafirma, además, que un alto PBI o un eventual crecimiento del mismo, no significan necesariamente un incremento de fuentes de trabajo, ni un mayor bienestar generalizado.

No obstante, de todo lo expuesto puede deducirse la interesante cantidad de variables que propone el análisis, y las sugerencias de decisiones estratégicas locales que aparecen con la mera observación, permitiendo intuir rumbos y prioridades diferentes en los distintos sectores y decidir iniciativas para el desarrollo.

---

## Notas. Producto Bruto Interno

<sup>1</sup> A partir del año 1999 se comenzó a publicar la nueva serie del Sistema de Cuentas Nacionales de la Argentina con base en el año 1993. Esta serie reemplaza a la anterior con base en el año 1986; incorporando las siguientes modificaciones: 1) por el lado de la oferta, se presenta una mayor desagregación de los sectores de acuerdo a la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIU, revisión 3); 2) por el lado de la demanda, se estima el consumo público en forma separada del consumo privado, y 3) se presentan valores nominales de la oferta y demanda agregadas.

La metodología de estimación y principales fuentes se publican en: "*Sistema de Cuentas Nacionales Argentina Año Base 1993: Fuentes de información y métodos de estimación*", y las series trimestrales y anuales a precios corrientes y constantes se publican en "*Estimaciones trimestrales y anuales: años 1993-1997*". Ambos documentos han sido elaborados en la Subsecretaría de Programación Macroeconómica de la Secretaría de Programación Económica y Regional del MEyOSP.

Resulta importante esta actualización en la escala nacional, ya que, según recomendaciones de Organismos Internacionales, la Serie con base 1986 se consideraría envejecida (una base con más de diez años no es útil a fin de establecer comparaciones, por la dinámica que acontece en cualquier estructura productiva). Por otro lado, lamentablemente no se ha coordinado una actualización similar en las provincias y menos aún en los municipios. Los datos oficiales de la provincia de Buenos Aires están actualizados a 1997, pero con base 1980; y los últimos datos locales o por partidos son del año 1986 con base 1970.

Esta falta de coordinación y actualización entre las diversas escalas territoriales es un escollo importante para desarrollar un análisis preciso, a la hora de abordar la escala municipal. En el presente capítulo se realiza, en función de la información disponible, un acercamiento al problema que será útil para manejar en líneas generales el tema.

Particularmente, y en función de que en los Organismos oficiales de la provincia de Buenos Aires encargados del tema, no se prevé esta adecuación y actualización tan necesaria y urgente (que además *debe realizarla el propio Estado, a fin de garantizar ecuanimidad*), esta Dirección (DAM-UNLP) ha decidido abordar la realización de una *Serie 1993/97 de los Partidos de la Provincia de Buenos Aires* compatibilizándola a la nueva Serie Nacional (1993/99) con la última Serie publicada a escala provincia (1980/97), a fin de determinar el cálculo riguroso del PBI en la escala local.

<sup>2</sup> Fuente: World Bank. World Development Indicators 1999 y FMI. Estadísticas financieras internacionales, Anuario 1998, INDEC.

<sup>3</sup> *Producto Bruto Geográfico, Estadística Bonaerense "Información para la toma de decisiones"*, Dirección Provincial de Estadísticas, provincia de Buenos Aires, marzo de 1999.

<sup>4</sup> Esta serie presenta a la fecha, cifras provisionales para los últimos años registrados (1995, 1996 y 1997).

\* Cifras provisionales y últimos valores publicados oficialmente por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires, en marzo de 1999.

<sup>5</sup> Las estimaciones de PBI del partido de General Pinto fueron realizadas siguiendo las normas y procedimientos empleados corrientemente en el país y que son emanadas de las recomendaciones del Sistema de Cuentas Nacionales de Naciones Unidas.

Esto permite hacer comparables las cifras con cualquier otro cálculo que emplee la misma metodología, tal el caso de las correspondientes a las estimaciones oficiales de la Provincia de Buenos Aires y de la Nación realizadas con base 1986.

Las estimaciones se realizaron por el método de la producción, lo que significa que se valorizó la corriente de bienes y servicios generales en el territorio del Partido durante cada año.

El nivel de desagregación con que se realizaron los cálculos fue el máximo que la información disponible permite. No obstante, tal como se recomienda en estos casos, los valores se presentan agrupados en Grandes Divisiones, por considerar que a ese nivel las cifras expuestas son confiables.

El agrupamiento de las actividades económicas se realizó, de acuerdo a la nomenclatura de la Clasificación Internacional Industrial Uniforme (CIIU REV.2) de Naciones Unidas, en 9 Grandes Divisiones según el siguiente detalle:

GRAN DIVISION 1: Agricultura, caza, silvicultura y pesca.

GRAN DIVISION 2: Explotación de minas y canteras.

GRAN DIVISION 3: Industrias manufactureras.

GRAN DIVISION 4: Electricidad, gas y agua.

GRAN DIVISION 5: Construcciones.

GRAN DIVISION 6: Comercio al por mayor y por menor, restaurantes y hoteles.

GRAN DIVISION 7: Transporte, almacenamiento y comunicaciones.

GRAN DIVISION 8: Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas.

GRAN DIVISION 9: Servicios comunales, sociales y personales.

No obstante haberse ajustado rigurosamente el cálculo a la metodología recomendada por el Sistema de Cuentas Nacionales y a las normas y procedimientos corrientemente empleados en la materia, el mismo tiene las limitaciones propias de su aplicación al ámbito regional. La libre movilidad de los bienes y servicios que caracterizan una unidad jurisdiccional que no tiene fronteras cerradas, dificulta el establecimiento de los límites territoriales y sectoriales de las actividades económicas. De todas maneras los resultados obtenidos se consideran razonablemente representativos de la economía del Partido en su magnitud, evolución y estructura productiva.

# Ocupación

## **Situación Ocupacional. Generalidades**

El tratamiento de un tema tan complejo como el de la ocupación, requiere de la consideración de diversos aspectos, a efectos de dar cuenta de sus múltiples dimensiones, entre ellos es imprescindible mencionar:

- La oferta educativa, el nivel de capacitación y los conocimientos de la comunidad, que definen la calidad del empleo u ocupación a la que es posible aspirar.
- Las tendencias de crecimiento poblacional, que se hallan en estrecha relación con las expectativas de prosperidad o calidad de vida.
- Los sectores que conforman y definen el Producto Bruto Interno del municipio, indicadores de la naturaleza de la ocupación dentro de las actividades laborales. Para completar el abordaje del tema, resulta de utilidad retomar el análisis de la

conformación comparada del PBI, realizado en el capítulo anterior.

## **La capacitación**

Conocer el nivel de capacitación y los conocimientos de cada comunidad constituye una información prioritaria para un adecuado análisis de la situación laboral, como referencia para entender la relación existente entre el conocimiento, las oportunidades de trabajo y la calidad del mismo.

Según cifras presentadas por el Ministerio de Educación de la Nación a la 43<sup>a</sup> Conferencia Internacional de la UNESCO, considerando el período 91/92, de cada 100 chicos que comenzaban el nivel primario, 60 continuaban en el secundario (70 en 1996); de ellos, 18 ingresaban a la universidad (12 en 1996), y sólo 2 se graduaban.

De acuerdo a información del Ministerio de Educación de la Provincia, en 1992 la deserción promedio en el Gran Buenos Aires para el nivel secundario alcanzaba al 70% en los colegios técnicos y al 50% en los restantes. Investigaciones llevada a cabo por municipios del interior bonaerense, no sólo confirman estos valores, sino que arrojan cifras más alarmantes. La Encuesta Permanente de Hogares (EPH), realizada en mayo de 1998, consigna la siguiente distribución en porcentajes para la condición de actividad de la población según el nivel de educación: de la población ocupada, el 8,9% tenía el nivel primario incompleto, el 24,5% el primario completo, el 21,2% el secundario incompleto, el 16,2% el secundario completo, el 13,8% terciario y universitario incompleto, el 14,7% terciario y universitario completo y el 0,6% no contaba con nivel de educación. De la población desocupada, el 11,2% tenía el nivel primario

incompleto, el 25,2% el primario completo, el 27,3% el secundario incompleto, el 16,2% el secundario completo, el 13,8% terciario y universitario incompleto, el 5,5% terciario y universitario completo y el 0,8% no contaba con nivel de educación. De la población económicamente no activa (PenoA), el 31,4% tenía el nivel primario incompleto, el 15,3% el primario completo, el 20,4% el secundario incompleto, el 5,8% el secundario completo, el 6,5% terciario y universitario incompleto, el 1,8% terciario y universitario completo y el 18,8% no contaba con nivel de educación.

Según esta misma encuesta (EPH, mayo 1998) la distribución en porcentajes según la calificación ocupacional, es decir, en relación a la complejidad de las ocupaciones desarrolladas: 9,5% para ocupaciones de calificación científica o profesional, el 18,2% para ocupaciones de calificación técnica; 43,8% para ocupaciones de calificación operativa y el 28,0% para ocupaciones no calificadas.

Con respecto al perfil educativo del desocupado, registros de varios municipios del interior de la provincia, muestran que sólo alrededor del 15% tiene instrucción secundaria completa. Según datos difun-

didos por organismos oficiales como el Instituto Provincial del Empleo de la Provincia de Buenos Aires, indican que el 43% cuenta con instrucción primaria completa, el 13% con instrucción secundaria completa y menos del 1% con instrucción terciaria.

En razón de la información anteriormente mencionada, entre el 80 y el 85% de las personas desocupadas no cuentan con instrucción secundaria, situación que disminuye significativamente sus oportunidades laborales. Resulta imprescindible encontrar respuestas a este problema; las mismas podrían girar en torno a la implementación de programas de capacitación, la creación de asociaciones o cooperativas, etc; como propuestas generadoras de espacios de inserción en un mercado laboral que en principio no sólo no los incorpora, sino que los expulsa.

En la actualidad, alcanzar el escalón mínimo de capacitación para "poder hacer la cola de aspirantes» a algún trabajo con mejores remuneraciones, requiere de una instrucción mínima que incluya computación e idiomas, conocimientos que pasaron de ser complementarios, a configurarse como requisitos indispensables.

Debiera propiciarse una capacitación adecuada a la demanda laboral, que comprenda a quienes tienen una formación deficiente, incluyendo al 15-20% de desocupados con estudios secundarios completos, que registran las estadísticas, y a aquéllos hoy considerados con el problema laboral resuelto. En los primeros se apuntará a reforzar su formación para aumentar sus posibilidades de inserción laboral y en los segundos a mejorar la calidad de su ocupación.

Ingresar en el mercado laboral requiere como nunca, de una cantidad y calidad sustancial de conocimientos y habilidades y la decisión y posibilidad de actualización permanente.

Según el documento Desarrollo Humano: Informe 1992, publicación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); en América, Argentina y Brasil exhiben porcentajes similares de científicos y técnicos: 2,9 % de la población; lejos de Venezuela con el 9,5%. Los países del Norte tienen 9 veces más científicos y técnicos, una relación de matrícula escolar terciaria casi 5 veces superior, y 24 veces más inversión en investigación tecnológica. Poseen además una infraestructura de comunicaciones más

desarrollada, con 18 veces más conexiones telefónicas per cápita, 6 veces más radios y 8 veces más periódicos.

Durante mucho tiempo, el capital, la abundancia de mano de obra y los recursos naturales fueron los determinantes básicos de la riqueza nacional. Hoy, en el marco de la globalización, con el incesante y vertiginoso desarrollo informático y tecnológico, cada vez se torna más importante contar con posibilidades concretas de adquisición y actualización de los conocimientos que tal desarrollo demanda, desde la propia situacionalidad; es decir, haciendo prevalecer los intereses genuinos que emanan de nuestra propia realidad.

En los países desarrollados la extensión de la educación y el mejoramiento de su calidad impactan directamente en las tasas de crecimiento poblacional, la calidad de vida y el incremento de la productividad, favoreciendo la incorporación de tecnología de avanzada. En América Latina, por el contrario, el sistema educativo y sus dificultades de accesibilidad, operan como un factor que agudiza la inequidad social, aspecto que sumado a un sistema productivo en retroceso y con altos porcentajes de desocupación, se

traduce en una lucha despiadada por el acceso a un puesto de trabajo.

El aumento progresivo de la población desocupada constituye un problema a nivel mundial, pero es en los países con bajo nivel de desarrollo, donde asume dimensiones que lo configuran como una de las más serias problemáticas sociales. En estos países, la mano de obra desocupada se incrementa en 38 millones de personas cada año, las que pasan a engrosar las filas de los más de 800 millones de personas con problemas para conseguir trabajo que registra la OIT en el mundo (120 millones de desocupados más 700 millones de sub-ocupados), cifra que equivale nada menos que al 30% de la fuerza laboral. Esta situación, como ya se mencionara, se considera crítica a nivel mundial, especialmente si consideramos que el número de personas sin trabajo o sub-empleados crece continuamente, profundizando el problema de la pobreza.

En este contexto, si bien resulta indiscutible la importancia de desarrollar instancias de capacitación que permitan la inserción laboral, resulta fundamental entender también que dicho desarrollo no garantiza por sí mismo la resolución del

problema. Necesariamente debe ir acompañado de un desarrollo económico y social que lejos de promover la exclusión laboral genere nuevos puestos de empleo.

### **Las tendencias de crecimiento poblacional**

Para completar este panorama, previo al análisis particularizado de la ocupación en General Pinto, resulta interesante analizar y comparar las tendencias de crecimiento poblacional y los procesos migratorios, vinculándolo con las expectativas y posibilidades laborales que genera el lugar tanto para sus habitantes naturales como para los provenientes de otras zonas.

Al respecto, resulta necesario definir algunos conceptos:

- El crecimiento global de la población se mide por la Tasa de Crecimiento Anual (TCA) o de incremento, que muestra la intensidad y el sentido del crecimiento de la población durante el término de un año. Dicho de otra manera, indica cuánto crece o decrece anualmente la población en un lugar determinado.



### Cuadro general comparativo de crecimiento poblacional, para el período 1980/1991

Territorio	Población 1980	Población 1991	Tasa Crec. Media Anual 1980/1991 (por 100 h.)	Tasa Crec. Vegetativo Anual 1991 (por 100 h.)	Tasa Crec. Migratorio* (por 100 h.)
<b>General Pinto</b>	<b>10.688</b>	<b>11.610</b>	<b>0,78</b>	<b>1,09**</b>	<b>-0,31</b>
GRAN BS.AS.	6.843.201	7.969.324	1,45	1,21	0,24
RESTO PROV.	4.022.207	4.625.650	1,33	0,96	0,37
PROVINCIA	10.865.408	12.594.974	1,41	1,14	0,27
PAÍS	27.947.466	32.615.528	1,47	1,45	0,02

FUENTE: INDEC 1991, Dirección Provincial de Estadísticas año 1991 - Proyecciones propias.

\* La Tasa de Crecimiento Migratorio fue calculada, estableciendo la diferencia entre la Tasa de Crecimiento Media Anual del período 1980/1991 y la Tasa de Crecimiento Vegetativo Anual del año 1991.

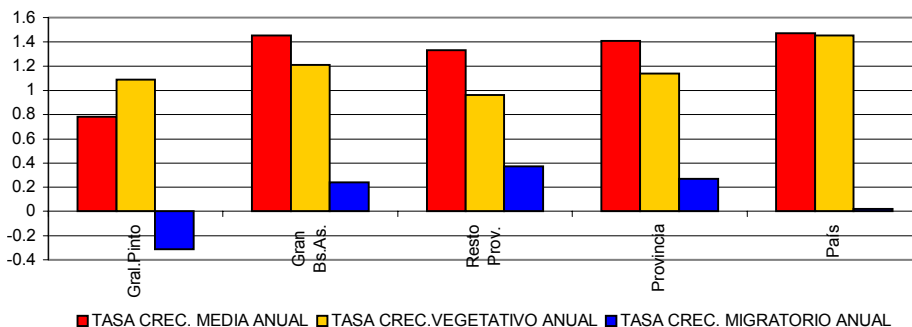
\*\* Dirección de Planificación de la Salud. Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires.

• El crecimiento vegetativo o natural se mide con la Tasa de Crecimiento Vegetativo Anual (TCVA), que consiste en establecer la diferencia entre el número de nacidos y muertos en el término de un año y relacionarla con el total de la población en ese mismo año. Es la diferencia entre las tasas anuales de natalidad y de mortalidad general de un lugar determinado.

• El crecimiento migratorio se mide con la Tasa de Crecimiento Migratorio Anual (TCMA), que se obtiene calculando la diferencia entre la Tasa de Crecimiento y la Tasa de Crecimiento Vegetativo correspondientes a un año. Es decir, establece la diferencia entre el crecimiento global, que incluye los movimientos migratorios y el crecimiento poblacional natural, que resulta de la diferencia entre las personas que nacen y las que se mueren en un período y lugar determinado.

Si analizamos los indicadores mencionados en el cuadro, observamos que el promedio de la Tasa de Crecimiento Anual (TCA) de nuestro país en el período 1980/1991 alcanzó un valor de 1,47%, apenas superior a la de la provincia de Buenos Aires (1,45%), a la del Gran Buenos Aires (1,45%) y a la del resto de la provin-

### Tendencias de Crecimiento poblacional (en %). Período 1980/1991



cia, territorio que incluye a los municipios del interior (1,33%). La TCA nacional presenta valores muy superiores a los de General Pinto, que en el período 80-91 alcanzó al 0,78%. La TCA de Gral. Pinto alcanzó valores en el período 80-91' significativamente por debajo de todos los territorios comparados, incluido el promedio de los municipios del interior de la provincia.

Comparando la tasa de crecimiento de nuestro país con las de los países de América Latina, observamos que es una de las que presenta valores más bajos. En este grupo de países el techo lo marcan Honduras con el 3,39% y Paraguay con el 3,07%. El piso lo conforman Cuba con el 0,92 % y Uruguay con el 0,60% de crecimiento anual.

Del análisis de la Tasa de Crecimiento Vegetativo Anual (TCVA) obtenida a partir de datos censales de 1991 se desprende que su valor en el orden nacional es del 1,45%, presentando valores superiores a los de la provincia de Buenos Aires (1,14%), el Gran Buenos Aires (1,21%), mientras que el resto de la provincia y Gral. Pinto registra valores cercanos al 1% (0,96% y 1,09% respectivamente).

En General Pinto, el crecimiento vegetativo

en 1997 era de 0,5% y de 0,4% en 1998 y un promedio de 0,75% en los últimos años (1991- 1998). Esto encuentra explicación en el perfil etéreo de la población, con alta participación de las personas mayores y poca población joven en relación con los promedios provinciales. El promedio de la Tasa de Crecimiento Media Anual de General Pinto fue de 0,78% en el período 1980-1991, por lo tanto una Tasa Emigratoria, de -0,31.

Si consideramos la Tasa de Crecimiento Migratorio Anual (TCMA) nacional, observamos que en el período 1980/1991, asume un valor del 0,02%. En el año 1991, según información de la Dirección Nacional de Población y Migraciones, se radicaron 16.451 personas extranjeras en el país, cifra sensiblemente inferior al promedio anual de los ingresos registrados en los once años del período intercensal (39.131 personas) afectado por la amnistía de 1984. En 1996, ingresaron legalmente al país, radicándose en él, más de 17.200 personas de origen extranjero, gran porcentaje de las cuales provenían de países limítrofes. A la luz de estas cifras y el impacto que representa el intento o inclusión de estas personas en el sistema ocupacional formal e informal, re-

sulta de importancia conocer en profundidad aspectos vinculados a su capacitación, conocimientos y habilidades laborales, como así también su nivel socio-económico.

El fenómeno de ingreso masivo de poblaciones provenientes de países limítrofes, se produce especialmente en las provincias vecinas a las fronteras, que en el período analizado recibieron un gran número de personas llegadas desde Chile, Bolivia y Paraguay. Por lo general estos migrantes, constituyen mano de obra de escasa capacitación, incluyéndose informalmente en los sectores rurales o de la construcción.

Otro fenómeno frecuente en el norte del país es el de las "poblaciones golondrina", que constituyen movimientos migratorios internos que se desplazan hacia las regiones donde la actividad productiva (especialmente agrícola) demanda mayor empleo de mano de obra. Es frecuente que estos trabajadores se desplacen con sus familias, constituyendo procesos de importancia social.

Centralizando la mirada en diferentes provincias, por ejemplo las provincias del sur, se observa, que en el período 1980/1991, Santa Cruz alcanzó un ritmo promedio de

crecimiento del 3,2% con una tasa migratoria anual de 0,9%; Chubut presentó una TCA de 2,9% con una TCMA de 0,9% y Tierra del Fuego, una TCA de 8,5% con una TCMA del 5,7%. En la ciudad de Bariloche, la TCA fue superior al 6%, presentando un 2,7% en la provincia de Río Negro con una TCMA de 0,4. En la ciudad de Neuquén la TCA fue superior al 8%, presentando un 4,5% en la provincia de igual nombre, que tuvo una TCM de 2,0% (la más alta después de Tierra del Fuego). También las provincias limítrofes del NOA registraron un crecimiento por encima del promedio: Salta 2,6%, con una TCMA de 0,6%; Jujuy 2,1% con una TCMA de 0,4%; Catamarca 2,3% pero con una TCMA de 0,1% y La Rioja 2,8% con una TCMA de 0,5%. Las provincias que limitan con Paraguay como Formosa presentaron una TCA de 2,9% pero con una TCM de 0,1%. En particular Misiones, presentó una TCA de 2,8% con una TCMA de 0,5%; son provincias con una fuerte participación de inmigrantes, los que alentados por una expectativa superadora de su calidad de vida, llegan a estas regiones modificando la estructura poblacional (pocos ancianos en relación con el total de pobla-

ción), situación que, de no revertirse el fenómeno, mantendrá muy alta por décadas la Tasa de Crecimiento Vegetativo. De las provincias que limitan con otros países, sólo Corrientes y Entre Ríos tuvieron tasas de crecimiento por debajo del promedio, incluso con emigraciones, tendencia generada seguramente por las mejores expectativas que ofrecieron en la década Brasil, Uruguay y otros lugares de nuestro país.

De las provincias mediterráneas, salvo La Pampa, que presentó una TCA de 2,1% con una TCMA de 0,5% y San Luis, con una TCA de 2,8% y una TCMA de 0,7%, el resto creció por debajo de la tasa nacional (recordar el 1,4% de la provincia de Buenos Aires, o el 1,5% del país) algunas con movimientos migratorios negativos: Chaco -0,9%, Entre Ríos -0,7% y Tucumán -0,6%.

Se observó en la década del 90' una inversión de este fenómeno en el sur y noroeste argentino, y en algunas ciudades, donde la estabilización de las economías de algunos países vecinos, como Chile, frenan en parte el flujo de inmigrantes extranjeros, que empiezan a encontrar mejores posibilidades en su tierra (Chile tuvo una desocupación de sólo el 5,6%

en 1995, mientras que en 1984 era del 30%, por el contrario, la Argentina registró una desocupación en mayo de 1995 del 18,4% mientras que en 1984 era del 5,9%).

Por otra parte, la recesión económica nacional, el achicamiento de la Administración Pública (teniendo en cuenta que en el interior, mucha gente depende de la misma), la privatización o cierre de empresas estatales, seguidas por expulsiones masivas y la crisis en determinados sectores de la economía, determinan que ya no existan «la Meca» salvadora de desocupados y desilusionados.

Esto puede leerse también en la mayoría de los municipios del interior de la provincia de Buenos Aires, que sufren despoblamiento, emigraciones, éxodo de jóvenes (y de familias enteras del campo a la ciudad), como consecuencia, muchas veces, de la falta de perspectivas de progreso para sus habitantes.

En el Gran Buenos Aires, mientras que Vicente López, Avellaneda, Tres de Febrero y San Isidro (primer anillo de la Capital Federal), tuvieron una Tasa de Crecimiento Anual negativa o nula; Florencio Varela, Moreno y E. Echeverría (segundo anillo), tuvieron una TCA del

3,5%. Brandsen, Cañuelas y Chascomús (tercer anillo a 60-100 km de la Capital Federal) también lograron Tasas de Crecimiento positivas, del 1,6 al 1,9%, superiores al promedio nacional; lo que marca una tendencia a la expansión de la «mancha de aceite» del llamado Conurbano Bonaerense, en la búsqueda de tierras urbanas más baratas, o tan siquiera posibles de ocupar, proceso que comienza a afectar también a la Región Capital, y que se acentúa en la última década. La presente década se caracteriza tanto en el nivel nacional como provincial, por la consolidación y crecimiento de las capitales provinciales y cabeceras regionales (con fuerte participación de la población en el sector servicios). El Gran Buenos Aires, la concentración urbana más importante del país, extiende su área de influencia a nuevos territorios, trasladándoles su forma de vida, pero también sus grandes problemas. Las provincias con menor desarrollo o más alejadas, y las pequeñas y medianas localidades, en general orientadas al sector primario (producción), soportan un despoblamiento progresivo, producto del pesimismo generado en la falta de perspectivas locales concretas. A nivel nacio-

nal, la inmigración extranjera no califica da disputa los escasos puestos de trabajo en las regiones más alejadas. En la década pasada, tanto en el nivel provincial como nacional, se observó una desaceleración del ritmo de crecimiento, como principal consecuencia de cambios socio-culturales (una redefinición del rol femenino y una nupcialidad más tardía) y fundamentalmente de factores económicos como la desocupación, la precarización del trabajo, el deterioro de los salarios y el aumento del grado de incertidumbre respecto del futuro. El movimiento migratorio desde el interior del país (en particular del campo) hacia las grandes ciudades, con el consiguiente despoblamiento de las áreas rurales y la superpoblación de las urbanas, pareciera mantenerse, aunque con algunas variaciones: la gente busca refugio y oportunidades otra vez en los centros urbanos, sobre todo en los más importantes, pero éstos ya no pueden albergarlos ni darles trabajo. Los recién llegados pasan a engrosar las filas de desocupados, sub-ocupados y precarizados. Las características demográficas actuales (también a nivel mundial) son la concentración urbana y el consiguiente va-

ciamiento de vastos sectores rurales. En este contexto resulta necesario fijar las pautas y mecanismos para detener esta tendencia, resultando necesarias estrategias regionales de desarrollo. La disminución de las tasas de natalidad y mortalidad aunadas tuvieron efectos envejecedores en la población del país (en el Censo de 1947, la población de más de 65 años era el 3,9% del total y hoy es el 10% y el promedio de hijos por mujer cayó en el mismo período de 3,2 a 2,4), variaciones que produjeron un achicamiento de la base de la pirámide poblacional y un ensanchamiento de su vértice.

### **Distribución de las actividades de la población**

A los efectos de hacer un análisis de las actividades de la población, posible de ser comparado en el tiempo, utilizaremos parámetros estadísticos reconocidos local e internacionalmente. De este modo, clasificaremos a la población en Población Económicamente no Activa (PENoA) y Población Económicamente Activa (PEA). La PEnoA está compuesta por las perso-

nas que no forman parte del mercado laboral ni aspiran a ejercer una ocupación. Comprende a todas las personas mayores de 14 años no incluidas en la PEA: Jubilados y Pensionados, Estudiantes, Personas al Cuidado del Hogar (se refiere a amas de casas, no incluyendo a trabajadores domésticos remunerados), y Personas en Otra Condición no Especificada, siempre que no reciban remuneración por su trabajo.

La PEA la constituyen todas las personas mayores de 14 años (edad mínima que fija la ley para permitir el trabajo) que se encuentran en condiciones de trabajar en una ocupación económica productiva. La PEA puede dividirse en dos categorías: Personas Ocupadas (realizan efectivamente un trabajo) y Desocupadas (se hallan involuntariamente ociosas por falta de oportunidad de empleo); también pueden considerarse las Sub-ocupadas. La diferencia entre la PEA y la población desocupada es que la primera no aspira a alcanzar una ocupación (no compete en el mercado laboral) y la segunda sí lo hace.

Para conocer la relación entre la PEA y la población total (incluidos los menores de 14 años), calculamos la Tasa Bruta de

Actividad, que determina el volumen de población con participación real o potencial en el mercado laboral.

La PEA puede clasificarse por categoría ocupacional: Empleado, Cuenta-propista, Patrón, Familiar no Remunerado, etc.; o por rama de actividad: Industria, Agro, Comercio y Servicios Comerciales, Servicios Públicos y Privados Formales (como los profesionales) e Informales (como la mayoría de los oficios).

Si analizamos la ocupación por categoría entonces decimos que el patrón es aquél que explota su propia empresa o que ejerce por su cuenta una profesión u oficio en forma individual o asociada, y que emplea a uno o más trabajadores. El cuenta-propista es aquél que ejerce su profesión u oficio o explota su empresa sin emplear a nadie. El empleado u obrero es la persona que trabaja percibiendo un jornal o sueldo. El trabajador familiar sin remuneración fija es la persona que realiza tareas regulares de ayuda en la actividad de un familiar, sin recibir un sueldo fijo.

Cuando hablábamos de la capacitación decíamos que el problema laboral no reside sólo en la desocupación, sino en la calidad de la ocupación; y el primer es-

calón de esta problemática lo constituye la subocupación, situación en que se considera a los que trabajan menos de 35 horas semanales y desean trabajar más. El segundo escalón, tan o más importante que el primero, lo conforma la ocupación precaria, en la que se ubican aquellos trabajadores, en gran medida cuenta-propistas del comercio informal y de los distintos oficios urbanos y de la construcción, servicio doméstico y un gran sector de los trabajadores rurales; que presentan inestabilidad laboral, ingresos fluctuantes y no cuentan con cobertura social y de salud, ni realizan aportes previsionales.

Estos tres sectores: los desocupados, los subocupados y los "precarizados" hoy conforman por lo menos el 50% de la fuerza laboral argentina. En América Latina, según la Organización Internacional del Trabajo, suman en promedio el 57% de los trabajadores. Otro dato a considerar es el que consigna que el 84 % de los empleos generados en los últimos años se inscribe en la categoría de ocupación precaria.

Si bien los ingresos de bolsillo de una pequeña parte de este grupo, en apariencia no son tan bajos (plomeros, gasistas,

electricistas, pintores, albañiles, etc.), su trabajo «en negro» los pone en riesgo por carecer de todo tipo de cobertura social. En los países que han alcanzado un alto grado de desarrollo, donde la desocupación es básicamente una de las consecuencias de la transición a una sociedad laboralmente más flexible, intensiva en conocimiento y con alta utilización de tecnología; existe una plataforma de seguridad económico-social que acompaña al individuo independientemente de la pérdida de su empleo y que le garantiza la satisfacción de sus necesidades básicas. Por otra parte, y sin olvidarnos del contexto, los trabajadores temporarios o subocupados alcanzan cifras importantes en el Reino Unido (21%), Japón (17%), EE.UU. (16,9%), Alemania (13%) y Francia (12%).

Es interesante comparar también la desocupación con otros países donde también es una preocupación, aunque en otro contexto: con una mejor calidad del empleo, mayor cobertura de salud, educación, atención a la vejez, vivienda, y una protección integral al desocupado. Entre 1995 Y 1996, en Europa, España tuvo problemas graves de desocupación con índices del 22,5%, en Finlandia el porcentaje de

desocupados fue del 16,7%, en Polonia los valores fueron del 16,9%, en la República Eslovaca del 14,4%, en Bulgaria del 13,3%, en Bélgica del 9,9%, en Francia del 11,6%, en Alemania del 9,1%, en Italia del 11,7%, en Hungría del 11%, en Grecia del 10,7% y en los Países Bajos del 7,0%, en Austria fue del 9%, en Dinamarca del 6,4%, en Gran Bretaña del 8,4%, en Suecia del 9,6%, en Portugal del 8,0%, en Noruega del 5,6%, en Suiza del 4,5% y en Luxemburgo del 3,0%. El promedio de desocupación para la Unión Europea fue del 11,0%; guarismo al que se acercan países de Oceanía como Australia (10%) o Nueva Zelanda (8,7%).

La desocupación es un problema social, con serias repercusiones económicas y diferencias según el lugar de residencia de los desocupados. En los países con mayor grado de desarrollo, el Estado se hace cargo de garantizar un nivel de vida digno a aquellos que quedan excluidos del circuito laboral. En nuestras sociedades el peso de la desocupación cae sobre las espaldas de los propios desocupados y sus familias quienes deben elaborar estrategias de supervivencia basadas fundamentalmente en principios solidarios.

Según la O.I.T., si bien en América existen países con porcentajes de desocupación superiores a los nuestros (Nicaragua con el 23%), en muchos otros los porcentajes son marcadamente inferiores: Panamá 12%, Perú 9,5%, Canadá 9,5%, Colombia 8,7%, Uruguay 9%, Ecuador 8,1%, Estados Unidos 5,8%, Bolivia 5,8%, Chile 5,7%, Brasil 5,1%, Paraguay 5,1%, y México 3,7%. El promedio para América Latina fue del 7,5% en 1995. La desocupación es un problema de nivel mundial, que afecta a muchos países desarrollados (y que siempre sufrieron los sub-desarrollados). Indudablemente en nuestro país intentar resolver el problema requiere de un profundo conocimiento de los factores causales a partir de los cuales sea posible implementar estrategias superadoras.

### **La situación ocupacional en el país**

En nuestro país, la Tasa de Actividad (expresada habitualmente como la "PEA", si bien es en realidad la relación de la población económicamente activa y la población total), según datos de la Encuesta Permanente de Hogares (Mayo/00), es

**Tasas de Actividad, Empleo, Desocupación y Subocupación (en %) -E.P.H. Mayo 2000-**

Provincia	Aglomerado Urbano	Actividad	Empleo	Desocup.	Subocup.*
Buenos Aires	Bahía Blanca - Cerri	40,3	33,7	16,5	10,2
	Gran La Plata	44,7	38,7	14,8	12,4
	Gran Mar del Plata y Batán	43,9	37,5	14,6	15,6
Catamarca	Gran Catamarca	37,7	30,3	19,6	13,6
Córdoba	Gran Córdoba	41,0	35,5	13,4	14,4
	Río Cuarto	37,0	32,2	13,2	10,4
Corrientes	Corrientes	35,5	30,8	13,4	11,7
Chaco	Gran Resistencia	33,6	30,1	10,4	13,7
Chubut	Comodoro Rivadavia-Rada Tilly	39,7	34,9	12,1	14,7
Entre Ríos	GranParaná	39,6	32,8	17,2	13,5
	Concordia	37,1	28,8	22,4	13,4
Formosa	Formosa	30,5	27,4	10,3	4,3
Jujuy	Jujuy - Paipalá	34,9	28,4	18,8	15,8
La Pampa	Sta. Rosa - Toay	43,5	38,8	10,8	12,3
La Rioja	La Rioja	38,9	34,8	10,7	14,6
Mendoza	Gran Mendoza	38,1	34,3	9,8	14,8
Misiones	Posadas	34,0	31,4	7,7	15,2
Neuquén	Neuquén y Plottier	41,3	34,0	17,7	14,1
Salta	Salta	39,3	33,9	13,8	15,6
San Juan	Gran San Juan	39,6	33,6	15,1	20,0
San Luis	San Luis y El Chorrillo	35,2	32,5	7,5	16,0
Santa Cruz	Río Gallegos	39,3	38,5	1,9	6,9
Santa Fé	Gran Rosario	39,1	31,8	18,5	12,6
	Santa Fé	38,1	31,9	16,1	6,6
Santiago del Estero	Sgo.delEstero LaBanda	31,7	28,9	8,6	8,3
Tierra del Fuego	Ushuaia y Río Grande	38,5	34,7	9,8	10,4
Tucumán	S.M.Tucumán-Tafí Viejo	39,1	31,4	19,9	17,3
<b>Total 27 aglomerados</b>	del Interior del País	39,0	33,4	14,5	13,6
	Capital Federal	49,5	44,0	11,2	11,7
	Partidos del Conurbano	43,8	36,0	17,9	16,5
	Gran Buenos Aires	45,3	38,1	16,0	15,0
<b>Total 28 aglomerados</b>	Urbanos del País	42,4	35,9	15,4	14,5
<b>aglomerado</b>	Urbano – rural				
Río Negro marzo '00	Alto Valle del Río Negro	41,6	37,5	9,8	//

\* Corresponde a la sumatoria de los subocupados demandantes y no de mandantes

del 42,4%. Esto quiere decir que de cada cien habitantes, cuarenta y dos están trabajando o buscando trabajo. Según la misma fuente, la Tasa de Desocupación (porcentaje entre la población desocupada y la población económicamente activa), es del 15,4% y la Tasa de Subocupación (porcentaje entre la población subocupada y la población económicamente activa) es del 14,5%. La Tasa de Ocupación (porcentaje entre la población con empleo y la población económicamente activa), alcanza al 35,9%. El resto de la población lo constituye la PenoA y los menores de 14 años (57,3%).

Con esta base y tendencia, es interesante comparar la desocupación en las distintas regiones de nuestro país.

Con altos valores nacionales para las Tasas de desocupación y subocupación (para Mayo/00 15,4% y 14,5% respectivamente) la tendencia resulta un dato preocupante, dado que los nuevos ingresantes a la PEA, ya sea por haber alcanzado la edad para poder trabajar o ya habiéndola alcanzado, deciden buscar una ocupación; encuentran dificultades de inserción en el mercado laboral, incrementando el número de desocupados, subocupados o precarizados.

La Tasa de Actividad era del 37,3% en 1983 en la Argentina y en 2000 (Mayo) alcanzó, como ya vimos, el 42,4% mostrando un importante incremento, que no obedece solamente al incremento del grupo etáreo de más de 14 años, sino que podría significar que las personas consideradas como “económicamente no activas” se están desplazando hacia la condición de “activas”. Este cambio de condición no reflejaría una mejora en la oferta laboral, sino que probablemente obedezca a que la gente sale a buscar trabajo porque necesita incorporar más ingresos al grupo familiar. Esta transformación de los «económicamente no activos» en «activos» se da básicamente en los estudiantes, que necesitan de un trabajo para poder estudiar; y en las amas de casa (cuidado del hogar), que tratan de incrementar los ingresos familiares.

Según el Censo de Población y Vivienda de 1991, la distribución etárea de la población mayor de 14 años, mostró porcentajes de distribución similares para la población económicamente activa (PEA) en los grupos etáreos comprendidos entre los 20 a 49 años, tanto para la provincia como para el país. Con respecto a la Población Económicamente no Activa (PenoA), la

distribución de los valores son similares en todos los grupos etáreos, tanto para la provincia como para el país, a excepción del valor observado en el grupo de 14 a 19 años, cuyo valor es superior.

### **Análisis de la condición de la actividad económica por territorio**

Según el Censo de 1991, en el país, el 64,5% de los que trabajaban era empleado u obrero; mientras que en la provincia, en esa categoría se incluía el 66%, contra el 68% del Gran Buenos Aires, el 64,5% del resto de la Provincia y el 27,2% de Gral. Pinto. En el país el 23% eran cuenta-propistas, en la provincia el 22,5% contra el 23% del Gran Buenos Aires, el 22% del resto de la Provincia y el 8,8% de Gral. Pinto. En el país el 7% eran patrones, en la provincia el 7,2%, contra el 6,4% del Gran Buenos Aires, el 8,7% del resto de la Provincia y el 4,7% de Gral. Pinto. En el país el 5,4% eran familiares no remunerados (práctica común en el campo y en el pequeño comercio), en la provincia el 3,6%, contra el 2,8% del Gran Buenos Aires, el 5% del resto de la Provincia y el 3,1% de Gral. Pinto.

A continuación se compara la distribución de la población económicamente activa por territorio, según la actividad laboral que desempeñan.

La distribución de la PEA en el país, según los sectores económicos es la siguiente: 7% para la industria; 6,2% para el agro; 19,7% para el comercio y los servicios comerciales; 37,2 % para los servicios públicos y otros. De este último porcentaje, el 16,4% corresponde a los servicios públicos, el 6,6% al servicio doméstico y el resto (14,2%) a otros servicios, como por ejemplo la construcción. Los servicios públicos ocupan al 16,4% de la PEA (los agentes de las administraciones provinciales suman más de 1.000.000, a los que se sumaban los dependientes de los Municipios -unos 350.000 sin contar los temporarios-). La Capital Federal y la Nación, incluido el Ejército, la Policía, la Educación y la Salud sumaban otros 700.000 agentes. Sólo en la Administración Pública Nacional, en 1995, trabajaban 222.542 personas.

Es de destacar que los otros servicios, en general informales (servicio doméstico, construcción, etc) reúnen al 20,8% de la PEA. Quienes se desempeñan en actividades informales, excepcionalmente



### Censo 1991: Condición de la actividad económica por grupo de edad a partir de los 14 años (en %)

GRUPO DE EDAD	POBLACION TOTAL		P.E. A.		P.E. no A.	
	Prov.	País	prov.	País	prov.	País
14 a 19 años	13,2	15,0	8,5	9,0	16,5	22,7
	21,3	20,4	24,7	25,4	14,4	14,0
30 a 39 años	18,9	18,7	22,9	24,3	13,6	11,2
40 a 49 años	15,8	15,7	22,7	20,2	12,0	9,8
50 a 59 años	14,2	12,3	13,7	13,4	14,2	10,7
60 a 69 años	9,5	10,1	6,5	6,1	15,6	15,5
70 y + años	7,1	7,8	1,0	1,6	13,7	16,1

### Cuadro General Comparativo de Población Económicamente Activa (en %)

Territorio	Pobl.Econ. Activa	*Industria manufact	**Agro	Comercio serv.com.	S.Público y otros	Sub-ocupados y/o trab.informal	Desocupados
	<b>45,7</b>	<b>3,9</b>	<b>24,6</b>	<b>18</b>	<b>28,5</b>	<b>+9,6</b>	<b>15,4</b>
Gran La Plata	44,7	3,3	0,5	22,4	46,5	12,4	14,8
GRAN BsAs	43,8	7,5	---	13,1	45	16,5	17,9
Resto PROV.	43	6,5	11,8	20,4	33,3	12,7	15,3
PROVINCIA	43,2	8,6	4,8	16,7	40,2	13,7	15,9
PAÍS	42,4	7	6,2	19,7	37,2	14,5	15,4

FUENTE: INDEC (EPH), Mayo de 2000 -Censo de Población 1991-Censo Económico 1994 -proyecciones y estimaciones propias.

# El porcentaje de la PEA considerado para Gral. Pintos se asimila al la sumatoria de los puestos de trabajo calculados a partir del Censo Municipal, que presenta una tasa de actividad del 45,7%. Aplicando este porcentaje sobre la población total del partido de Gral. Pinto, según el Censo municipal para 1999 (12112 personas), arroja como resultado un total de 5.546 personas pertenecientes a la PEA.

-El porcentaje de la PEA "Resto de la Provincia" se asimila al promedio de los 3 aglomerados de la provincia (Bahía Blanca, Región Capital y Gran Mar del Plata). El porcentaje de la PEA de la Provincia se obtiene de la combinación del promedio de los 3 aglomerados de la provincia y los Partidos del Conurbano, de acuerdo a cifras estimadas sobre datos censales del INDEC. Los porcentajes del País sólo consideran a 28 aglomerados urbanos. A los efectos de circunscribir el análisis a las grandes áreas provinciales, el Gran Buenos Aires no incluye Capital Federal.

-El porcentaje de cada componente de la Población Económicamente Activa de Gral. Pinto se ha calculado sobre el total de la PEA (5.546 personas).

\* El componente "industria" no incluye "Construcción", sumada a "otros servicios" con el 4% de promedio para el país, componente que además abarca otros servicios informales, etc.

\*\* La población ocupada en el agro resulta del dato del Censo Nacional Agropecuario de 1988, de la subdivisión del Partido de Gral. Pinto y Florentino Ameghino y la variación en la tasa de población rural entre 1980-91. Según elaboración propia suman 1365 personas.

wEste dato se estimó en base a la EPH Mayo/00 en relación a la desocupación-subocupación del país. Elaboración propia.

-La desocupación/subocupación en el interior de la provincia se asimila al promedio de los 3 aglomerados de la provincia. La desocupación comprende globalmente a demandantes y no demandantes de más trabajo.

-Los datos de Industria, Agro, Comercio, Serv. Públicos en Gran La Plata, Gran Buenos Aires, Resto de Provincia y País fueron trabajados en elaboración propia en base al Censo '91.

realizan aportes previsionales y cuentan con cobertura social.

Según cifras oficiales de diciembre de 1995, unos 5 millones de personas, un 36% de la PEA, no realizaban aportes previsionales, si bien en estos porcentajes están incluidos los desocupados y una gran parte de los subocupados, también y de acuerdo a lo analizado en el párrafo anterior, nuclean a un gran porcentaje de trabajadores informales.

La desocupación en el país, según cifras de mayo de 2000, era del 15,4% de la PEA, y la subocupación, del 14,5%.

En el país, la desindustrialización y la reducción del empleo y de las remuneraciones en el sector público, han traído aparejado un sostenido crecimiento de la proporción de trabajadores cuenta-propistas en el sector servicios, los cuales obtienen en la mayoría de los casos, bajas remuneraciones.

El aumento de la fuerza de trabajo empleada en tareas no productivas es consecuencia de dos tipos de evolución muy diferente de la sociedad: uno de ellos es el que corresponde a las economías maduras, donde la diversificación de los consumos y las transformaciones técnicas derivan en una mayor demanda de servi-

### Cuadro general comparativo de población económicamente no activa y menores de 14 años. (en %)

Territorio	Menores de 14 años	PenoA	Jubilados y Pensionados	Estudiantes	Cuidado del Hogar y otros
<b>GRAL. PINTO</b>	<b>27,1</b>	<b>27,1*</b>	<b>9,6</b>	<b>4,8</b>	<b>12,7**</b>
Gran La Plata	24,1	34,7	12,3	9,3	13,1
GRAN Bs.As.	28,4	28,8***	8,2	6,0	14,6
Resto PROV.	25	32	9,5	5,7	17,1
PROVINCIA	27,2	29,3	8,7	5,5	15,1
PAÍS	28,6	29	8,9	6,5	13,6

FUENTE: INDEC (EPH), mayo de 2000, Censo Nacional 1991. Proyecciones y estimaciones propias.

\*Para el valor de PEnoA considerado para General Pinto, el cálculo se ha realizado sobre la población total (12112 Censo Municipal 1999), aplicando las mismas proporciones registradas en el mismo para las distintas categorías de la PenoA.

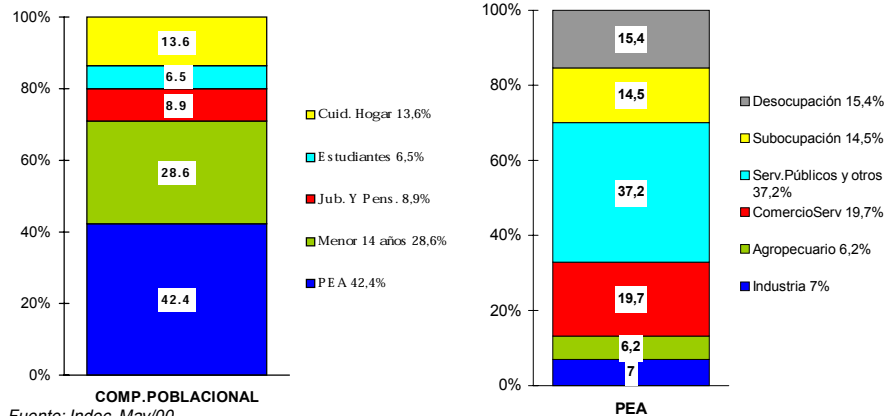
\*\* Esta categoría se define por mujeres y hombres en condición de actividad económica "otra situación" del Censo Nacional 1991.

\*\*\*El porcentaje de la PEnoA "Resto de Provincia" se asimila al promedio de los 3 aglomerados de la provincia. El porcentaje de la PEnoA de la provincia combina el promedio de los 3 aglomerados de la provincia y Partidos del Conurbano (1/3 y 2/3 respectivamente) de acuerdo a cifras estimadas según datos censales del INDEC. Los porcentajes del País sólo consideran a 28 aglomerados urbanos. A los efectos de circunscribir el análisis a las grandes áreas provinciales, el Gran Buenos Aires no incluye Capital Federal.

\*Los porcentajes de cada componente de la Población Económicamente No Activa de General Pinto fueron calculados sobre el total de la población del partido.

\*\*El porcentaje de menores de 14 años se calculó de acuerdo a la proporción correspondiente al Censo de 1991 y teniendo en cuenta la PEA y PenoA.

#### País



Fuente: Indec. May/00

cios para el apoyo a la producción. Otro es el caso de las economías en retroceso, o en procesos recesivos, donde no sólo no se generan puestos de trabajo productivo, sino que se reducen los ya existentes.

Como conclusión de este rápido análisis, se puede inferir que el porcentaje mayor de la PEA en Gral. Pinto se encuentra en el sector de los servicios públicos y otros, y el agro, seguido por el sector comercio y de servicios comerciales, situación que denota el proceso de terciarización de la actividad económica que desplaza mano de obra hacia estos sectores. Como consecuencia se observa la disminución de los porcentajes correspondientes al área de la industria, siendo cada vez menor la incidencia del sector productivo en el total de la actividad económica.

### Análisis de la condición de la Población económicamente no Activa por territorio

En el país la PEnoA es el 29% (sin incluir a los menores de 14 años, que representan el 28,6%), porcentaje global que ha ido cediendo terreno a la PEA, hoy del

42,4%. Las cifras de la PEnoA en el nivel nacional alcanzan a 6,5% para los estudiantes; 8,9% para los jubilados y pensionados y 13,6 % para las personas encargadas del cuidado del hogar (amas de casa) y otras situaciones.

La población de más de 60 años del país se estimó para el año 1991 en 4.500.000 personas, si bien, de ellos un 86% contaban con cobertura social, un 9% - unos 350.000 – se encontraban en situación de riesgo social. Por otra parte, el 63% de los jubilados de más de 60 años, que sumaron en 1995 unos 3,4 millones (cifra que incluyendo a los pensionados alcanzaba a 3.751.032 en 1991), cobra entre 150 y 500 pesos, con un ingreso promedio menor a 300 pesos, dinero con el que difícilmente pudo satisfacer las necesidades básicas, situación que muchas veces los obligó, a pesar de su elevada edad a intentar ejercer actividades que aumentarían sus ingresos.

Con respecto a las personas que se dedican al cuidado del hogar sin percibir salario (13,6%), se considera que en la actualidad, se están desplazando hacia la PEA, para incrementar los ingresos familiares. Situación que se repite con los estudiantes, cuyos padres cada vez en-

cuentran más dificultades para solventar los gastos educativos de sus hijos.

A continuación se presentan dos gráficos: en el primero de ellos se muestra la distribución del total de la población del país de acuerdo a su pertenencia a la PEA, PEnoA y al grupo de menores de 14 años (sumando los porcentajes correspondientes a las personas al cuidado del hogar, estudiantes y jubilados y pensionados, se alcanza el total de la PEnoA (29%), que sumado a los menores de 14 años (28,6%) completa el 57,6%; porcentaje que agregado a la PEA (42,4%) alcanza al 100%. En el segundo gráfico se desagrega la PEA considerando la situación de ocupación, desocupación y subocupación y el tipo de actividad desarrollada por las personas empleadas.

### **La situación en la provincia de Buenos Aires**

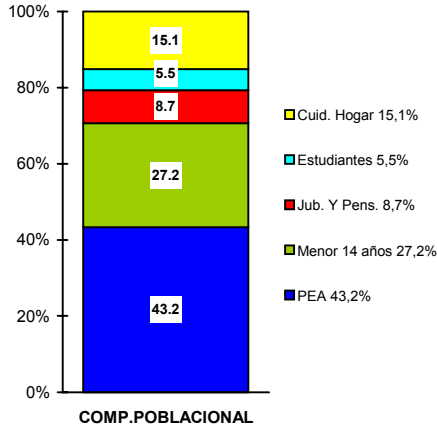
En la provincia, las cifras presentan pequeñas variaciones con respecto a las correspondientes al país, la Tasa de Desocupación (15,9%) es similar a la nacional (15,4%). La Tasa de Subocupación (13,7%) es ligeramente inferior (14,5%

para el país); probablemente se encuentren afectadas por los guarismos que arroja el Conurbano. En cuanto a los sectores económicos, se observa un menor porcentaje de puestos de trabajo en el agro y en el sector del comercio y los servicios comerciales (4,8% y 16,7% respectivamente, contra 6,2% y 19,7% del nivel nacional). El porcentaje de la PEA que se desempeña en el sector industrial y de los servicios públicos y otros, es mayor (8,6% y 40,2% respectivamente, contra 7% y 37,2% del nivel nacional), cifras que también pueden estar reflejando la fuerte influencia del Conurbano.

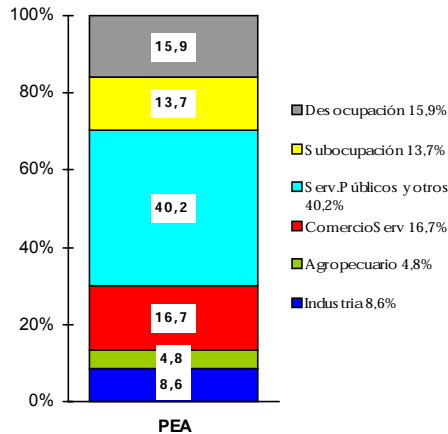
El empleo público en la provincia suma el 13,5% de la PEA. Los agentes de la administración provincial serían cerca de 300.000. Los agentes municipales alcanzan a algo más de 122.000 trabajadores de planta permanente, sin contar los numerosos contratados, que oscilan según la disponibilidad de recursos y otras variables. Es de destacar que los otros servicios, en general informales (servicio doméstico, construcción, etc) reúnen al 26,7% de la PEA. Quienes se desempeñan en actividades informales, excepcionalmente realizan aportes previsionales y cuentan con cobertura social.

El análisis realizado para la situación del país es válido para la realidad provincial. En los dos gráficos que se presentan a continuación se muestra: en el primero de ellos la distribución del total de la población de la provincia de acuerdo a su pertenencia a la PEA, PEoA y al grupo de menores de 14 años (sumando los porcentajes correspondientes a las personas al cuidado del hogar, estudiantes y jubilados y pensionados, se alcanza el total de la PEoA: 29,3%). En el segundo cuadro se desagrega la PEA considerando la situación de ocupación, desocupación y subocupación y el tipo de actividad desarrollada por las personas empleadas.

### Provincia de Buenos Aires



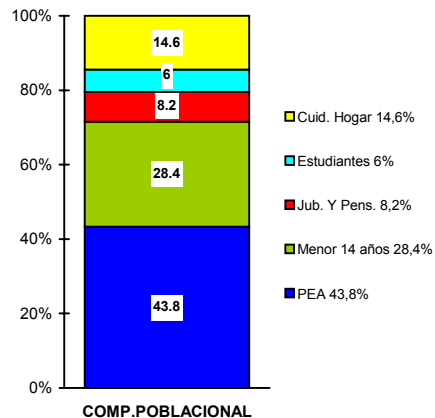
Fuente: Indec. May/00



### Situación del Gran Buenos Aires e Interior de la Provincia

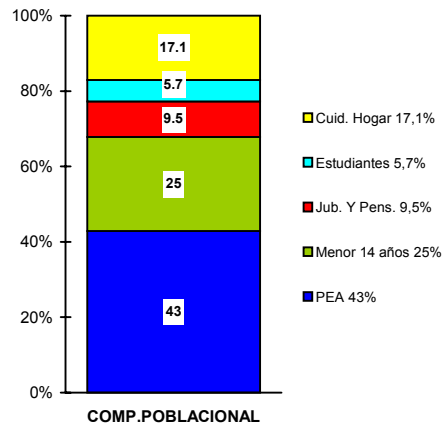
Es interesante remarcar las características tanto del Gran Buenos Aires como del interior de la provincia, justamente por ser «dos provincias» distintas: una del «interior» agraria y con poblaciones dispersas; y otra totalmente diferente, con el doble de tamaño poblacional concentrado en el 1% del territorio y un diferente

## Gran Buenos Aires

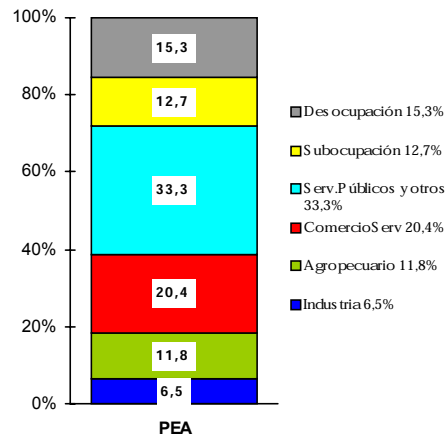
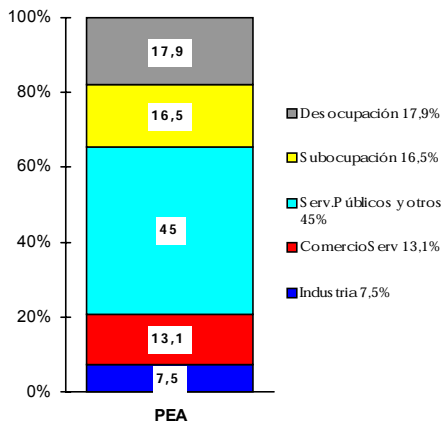


Fuente: INDEC. May/00

## Interior provincia



Fuente: INDEC. May/00



contexto social en el cual resolver los problemas.

En el Gran Buenos Aires la población es más joven, hay menos jubilados, más niños y más mujeres que trabajan. El sector comercial convoca a un porcentaje menor, quizás «porque rinde más» trabajar en servicios. Es de destacar la crítica situación del comercio minorista, a causa de la radicación de hipermercados. Debido a que en el Conurbano existe todavía un número significativo de empresas que concentran una gran parte de la oferta; proporcionalmente no existe la ocupación agropecuaria, y como es de esperar, el empleo industrial es mayor.

A la inversa, en el interior de la provincia cuestiones vinculadas al arraigo y a las dificultades de aceptación de las modalidades de vida de las grandes ciudades, fomentan la permanencia de la población mayor, situación que relacionada con el éxodo de los más jóvenes, produce que muchas localidades del interior presenten una población envejecida. En el interior de la provincia, los sectores comercial y agropecuario presentan un desarrollo importante.

En el gran Buenos Aires, las condiciones de vida son diferentes. El segundo anillo

que rodea a la Capital Federal y el cordón productivo Bs.As.-Rosario, permiten que el empleo industrial conserve cierta importancia a pesar del cierre de numerosas fábricas.

En los dos gráficos que se presentan a continuación se muestra la situación del Gran Buenos Aires: en el primero de ellos la distribución del total de la población de acuerdo a su pertenencia a la PEA, PEnoA y al grupo de menores de 14 años (sumando los porcentajes correspondientes a las personas al cuidado del hogar, estudiantes y jubilados y pensionados, se alcanza el total de la PEnoA (28,8%). En el segundo cuadro se desagrega la PEA considerando la situación de ocupación, desocupación y subocupación y el tipo de actividad desarrollada por las personas empleadas.

En los dos gráficos que se presentan a continuación se realiza idéntico análisis, pero para el interior la provincia de Buenos Aires el total de la PEnoA alcanza a 32,3%.

### **La situación en General Pinto**

A partir de la información surgida de distintos relevamientos y consultas efectua-

das a empresas, instituciones y particulares; como así también de encuestas y censos económicos y poblacionales nacionales, provinciales y locales; realizaremos una aproximación a algunos aspectos vinculados con la situación ocupacional del partido de General Pinto.

### **Las tendencias de crecimiento poblacional**

De acuerdo al Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991 la población del partido de General Pinto alcanzaba en ese año a 11.610 personas, cifra que se incrementa levemente a 12.112 personas en 1999, según el censo municipal realizado recientemente.

La población del partido presenta una Tasa de Crecimiento Media Anual, calculada para el período 1980/1991, del 0,78 anual. Dicho valor es marcadamente inferior a los registrados en el mismo período en el país (1,47%), la provincia de Buenos Aires (1,41%), el Gran Buenos Aires (1,45%) y el resto de la provincia (1,33%).

La Tasa de Crecimiento Vegetativo Anual, para el año 1991 en el partido de Gene-

ral Pinto, es del 1,09%, valor inferior al del país (1,45%), de la provincia de Buenos Aires (1,14%) y del Gran Buenos Aires (1,21%) y cercano al del resto de la provincia (0,96%).

La Tasa de Crecimiento Migratorio Anual, para el período 1980/1991, en el partido de General Pinto, asume un valor de -0,31% inferior a los registrados en el país (0,02%), en la provincia de Buenos Aires (0,27%), en el Gran Buenos Aires (0,24%) y en el resto de la provincia (0,37%).

La población total del partido creció en términos relativos un 8,6% en el período 1980/1991 y aumentó un 4,3% en el período 1991/1999.

Analizando específicamente las tendencias de crecimiento de la población de la ciudad de General Pinto, las 5 localidades restantes, se observa que:

En el período 1980/1991, mientras que la ciudad de Gral. Pinto incrementó su población en un 16,9%, las otras localidades del partido y el área rural presentaron valores menores (excepto Iriarte 55,4%), dentro de los cuales los que indican mayor disminución de la población corresponden a: Granada (-3,5%), e Ing. Balbín (3,2%).

En el mismo período, la Tasa de Crecimien-

to Media Anual asume valores positivos en todas las localidades, excepto Granada. Considerando el período 1991/1999, se observa que en la ciudad de Gral. Pinto, la Tasa de Crecimiento Relativo es del 8,7%. Solamente la localidad de Gunther tiene una tasa con valor negativo (-56,1%). Para el mismo período, la Tasa de Crecimiento Media Anual en el partido es de 0,78% y de la ciudad presenta un aumento, asumiendo un valor de 1,48%. En síntesis puede decirse que desde el punto de vista del crecimiento poblacional, en el partido de Gral. Pinto, comparando los períodos analizados, el porcentaje de crecimiento presenta valores que reflejan el leve aumento de población. General Pinto sigue la tendencia de la mayoría de los partidos del interior de la provincia, que presentan en sus tasas de crecimiento global y vegetativo valores menores que los registrados en la provincia, el Gran Buenos Aires y el país.

### Distribución de la población por condición de actividad económica (P.E.A. y P.E.noA.)

La Población Económicamente no Acti-

### Tendencias de crecimiento poblacional del partido de General Pinto, por territorio.

Períodos: 1980/1991 y 1991/1999.

Territorio	Población 1980	Población 1991	% de crecimiento relativo 1980/1991	Tasa de Crec. Media Anual (en%) 1980/1991	Población 1999	% de crecimiento relativo 1991/1999	Tasa de Crec. Media Anual (en%) 1991/1999
<b>Gral Pinto</b>	4768	5575	16.9	1.48	6062	8.7	1.05
<b>Localidades</b>							
Germania	1316	1374	4.4	0.40	1397	1.7	0.20
Granada	1038	1002	-3.5	-0.33	1175	17.3	2
Iriarte	522	811	55.4	4.25	838	3.3	0.41
Gunther	118	123	4.2	0.39	54	5.2	-9.77
Ing. Balbín	93	96	3.2	0.30	101	-56.1	0.48
<b>TOTAL Area Urbana</b>	<b>7855</b>	<b>8981</b>	<b>14.3</b>	<b>0.12</b>	<b>9627</b>	<b>7.2</b>	<b>0.087</b>
<b>Rural</b>	<b>2833</b>	<b>2629</b>	<b>-7.2</b>	<b>-0.070</b>	<b>2485</b>	<b>-5.5</b>	<b>-0.70</b>
<b>Partido</b>	<b>10688</b>	<b>11610</b>	<b>8.6</b>	<b>0.078</b>	<b>12112</b>	<b>4.3</b>	<b>0.053</b>

Fuente: INDEC, Censos 1980 y 1991. Censo municipal de 1999. Proyecciones propias.

va (27,1%, unas 3282 personas), presenta un porcentaje menor que el del Gran La Plata y el Resto de la Provincia (34,7% y 32% respectivamente). De la misma manera, el porcentaje de los jubilados y pensionados, 9,6% (1150 personas), es inferior al del Gran La Plata (12,3%), y en el orden del resto de los territorios analizados.

Las personas que se dedican a estudiar suman el 4,8% (unas 569 personas), levemente inferior a los valores de la Provincia y el Resto de la Provincia (5,5% y 5,7% respectivamente).

Las personas a cargo del cuidado del hogar, en general amas de casa, alcanza al 12,7% (1526 personas), bastante inferior al del Resto de la Provincia (17,1%) y prácticamente en el orden del promedio nacional.

A raíz del relevamiento hecho por el Censo Municipal en 1999 surgen datos de fuente primaria de ocupación y desocupación y se registraron datos que dan una PEA de 5546 personas que representa un 45,7% de la población. Cabe recordar que este dato es aproximado, probablemente no sea tan alto este porcentaje y se encuentre algo sobrevaluado, teniendo en cuenta que es factible que durante

dicho censo haya personas que no declararon su situación de sobre-empleo (categoría que contempla a quienes poseen más de un trabajo ya sea formal o informal). Por lo tanto este valor de tasa de actividad es aproximado.

Sin embargo es interesante presentar dos hipótesis de análisis a partir de estos datos:

- Hipótesis 1: Que efectivamente haya un aumento del valor de la PEA en Gral. Pinto, aún por encima al valor País (42,4% EPH-Mayo/00), dada la incorporación de jóvenes y mayores a la actividad.

- Hipótesis 2: Que debido a la necesidad de aumentar el ingreso familiar, el trabajador recurra al pluriempleo y por lo tanto haya sido relevado como tal en más de un puesto de trabajo, o en la categoría de subocupados.

Otra metodología para calcular el valor de la PEA de Gral. Pinto puede ser trasladar el valor correspondiente a la tasa de actividad del total de los 27 aglomerados del interior del país de la EPH, cuyo valor para Mayo/00 es del 39%.

Consideramos que la PEA de Gral. Pinto se encuentra entre los valores estimados por las dos vías presentadas: entre 45,7% y 39%, pero no se puede confirmar un valor exacto. Es por ello que se presenta

la siguiente tabla en la cual los valores absolutos de personas ocupadas en industria, comercio y servicios comerciales, servicios públicos y privados y desempleo surgen del Censo Municipal, por lo que son de absoluta fidelidad.

De la Población Económicamente Activa, que alcanza al 45,7% (unas 5.546 personas) en 1999; en el agro, se encuentra el 24,6% (unas 1365 personas). Es importante destacar que esta cifra corresponde a la registrada en el Censo Nacional Agropecuario de 1988 y actualizada a datos de población rural del partido, ya que el mismo se subdividió luego del Censo Nacional '91, razón por la cual, este valor probablemente muestre alguna diferencia con la realidad. Considerando la crisis por la que atraviesa dicho sector en la actualidad, y la tendencia general a nivel nacional, a disminuir el número de personas afectadas al sector, podemos suponer que también el partido de Gral. Pinto se inscribe en la misma. La industria aporta el 3,9 % (212 personas), proporción similar a la del Gran La Plata e inferior al resto de los territorios comparados.

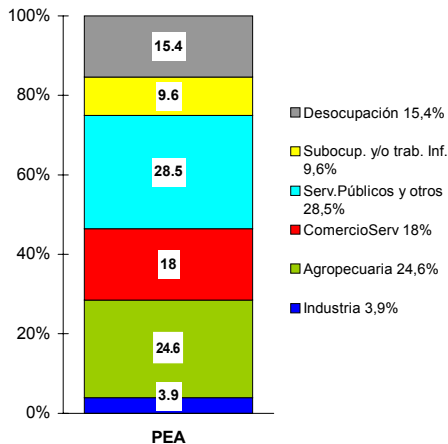
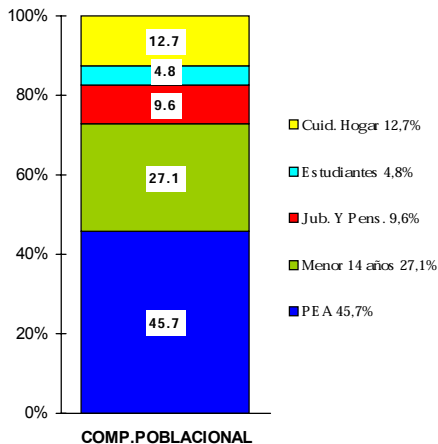
El comercio y los servicios comerciales aportan el 18% (1001 personas) con va-



Actividad	% Act. sobre PEA	Valores absolutos en base a considerar una PEA 45,7%	Valores relativos en base a considerar una a PEA 39%
PEA		5546	4723
Industria	3,9	*212	184
Agro	24,6	1365	1162
Comercio y Serv.	18	*1001	850
Serv. Públicos Subocupados, trabajadores informales y	28,5	*1580	1346
No identificados	9,6	533	454
Desocupados	15,4	*855	727

Elaboración propia en base al Censo Municipal 1999.  
\*Valores absolutos relevados por el Censo Municipal.

### Gral. Pinto



Fuente: INDEC. May/00

lores por debajo al Gran La Plata, resto de Provincia y País; en el orden de provincia y por encima del GBA.

El sector de los servicios públicos y otros servicios formales nuclea al 28,5% (1.580 personas), proporción inferior al de otros territorios estudiados, quienes presentan valores entre el 33,3% (Resto de la Provincia) y el 46,5% (Gran La Plata).

Quienes trabajan en los servicios públicos municipales, provinciales y nacionales de administración, incluyendo los privatizados, reúnen el 22,9% de este sector (1274 personas); quienes brindan servicios privados (salud, educación, etc.) apenas alcanzan al 5,6% (306 personas).

En los dos gráficos que se presentan a continuación se muestra: en el primero de ellos la distribución del total de la población de acuerdo a su pertenencia a la PEA, PEnoA y al grupo de menores de 14 años (sumando los porcentajes correspondientes a las personas dedicadas al cuidado del hogar, estudiantes y jubilados y pensionados, se alcanza el total de la PEnoA (27,1%) En el segundo cuadro se desagrega la PEA considerando la situación de ocupación, desocupación y subocupación y el tipo de actividad desarrollada por las personas empleadas.

Los cuatro sectores suman el 75% de la PEA (4.159 personas), es decir que la tasa de ocupación del partido (población que trabaja sobre la población total del partido) es del 34,3%.

Del total de puestos de trabajo (4159), el Sector Agropecuario genera 1365 puestos de trabajo, participando en conjunto con el 24,6% de los puestos de trabajo. El sector industrial, de baja incidencia, genera el 3,8% (212 puestos). El sector comercial y de servicios comerciales, por su parte genera el 18% (1001 puestos). Mientras que el 28,4% (1580 puestos) corresponden al Sector Público y otros servicios formales.

El porcentaje de desocupación y subocupación de la PEA alcanza al 25% restante (1388 personas). De este total se dispone de datos actuales, que muestran que el 15,4% (855 personas) presentan desocupación plena y el 9,6% (533 personas) se encuentran subocupadas o desarrollando trabajo informal. En particular, en Gral. Pinto la desocupación presenta un valor igual al del país, similar al de la Provincia y el interior, superior al del Gran La Plata y menor al del GBA.

Es de aclarar que los datos previamente analizados, corresponden al Censo Mu-

nicipal y que éste se realiza solamente en áreas urbanas, y que el personal vinculado al sector agropecuario corresponde a las cifras del Censo Nacional Agropecuario de 1986, por tal razón se desconocen los valores específicos de las áreas rurales. El dato de personas desocupadas también corresponde al relevamiento municipal de 1999 sólo sobre área urbana

Si analizamos en particular la ciudad de Gral. Pinto, la población económicamente activa asciende a 2770 personas (Censo Municipal, 1999), veremos que los desocupados alcanzan el 20,4% (566 personas). En las restantes localidades del partido, la población económicamente activa es de 1629 personas. Los desocupados representan el 17,7% de la PEA (289 personas), valor inferior al de la ciudad.

Si analizamos la distribución de la situación ocupacional por barrios en la ciudad de Gral. Pinto, los barrios que presentan mayores problemas de desocupación con porcentajes mayores al 30%, son los barrios de 25 de Mayo y San José con el 44% y el 33,3% respectivamente. Otros de los barrios con elevados índices de desocupación son Rivadavia, Municipal, La Unión y Juan XXIII.

En cambio, los barrios con porcentajes bajos de desocupación, corresponden a La Arenosa (8,4% de 286 habitantes), Malvinas Argentinas (8,8% de 275) y el Centro (10,4% de 313).

En las localidades del partido, los porcentajes mayores corresponden a las localidades de Ing. Balbín (34,7% sobre una población de 101), y Gunther (25% sobre un total de 54 habitantes). En tanto el porcentaje de desocupación en Iriarte es del 21,4% entre 838 personas.

En síntesis, el partido de General Pinto presenta porcentajes de desocupación (15,4%) igual al del país, similar a la Provincia (15,9%) e Interior (15,3%) y superior al del Gran La Plata (14,8%) e inferior al del GBA (17,9%). El porcentaje de subocupación en Gral. Pinto (9,6%) es inferior al resto de los territorios analizados. La suma de ambos grupos representa el 25% de la PEA.

De la población que trabaja, lo hace mayoritariamente en servicios públicos y otros servicios (28,4%), el agro (24,6%) en el comercio y servicios comerciales (18%). El porcentaje que reúne la industria (3,8%) es considerablemente inferior, denotando esta distribución la orientación de las actividades económicas del partido.

**Área urbana del partido de General Pinto: Población ocupada y desocupada por barrio de la ciudad y de otras localidades (% sobre PEA)**

BARRIOS	Población	Actividad (45,7%)	Desocupados (valor absoluto)	Desocupación % sobre PEA
Centro	313	143	15	10.4
La Arenosa	286	130	11	8.4
Esquina	237	108	24	22.2
Oeste	346	158	33	20.8
Los Duendes	224	102	25	24.5
Bomberos Voluntarios	39	17	2	11.7
La Garita	266	121	25	20.6
Residencial	408	185	29	15.6
El Fortín	376	171	25	14.6
Luján	240	109	15	13.7
San Bernardo	281	128	23	17.9
Terminal	190	86	20	23.2
Virgen María de Catamarca	151	69	15	21.7
Municipal	93	42	13	30.9
Malvinas Argentinas	275	125	11	8.8
Centenario	386	176	38	21.5
1 de Mayo	229	104	13	12.5
25 de Mayo	185	84	37	44
Rivadavia	120	54	18	33.3
San José	315	143	54	37.7
Juan XXIII	106	48	15	31.2
La Unión	160	73	19	26
San Cayetano	333	152	36	23.6
Juan Matías	330	150	31	20.6
Periurbano Oeste	95	43	11	25.5
Periurbano Sur	21	9	2	22.2
Periurbano Este	57	26	6	23
<b>Sub Total Ciudad</b>	<b>6062</b>	<b>2770</b>	<b>566</b>	<b>20.4</b>
Resto de Localidades				
Germania	1397	638	108	16.9
Granada	1175	536	77	14.3
Iriarte	838	382	82	21.4
Gunther	54	24	6	25
Ing. Balbín	101	46	16	34.7
<b>Subtotal Localidades</b>	<b>3565</b>	<b>1629</b>	<b>289</b>	<b>17.7</b>
<b>Total Area urbana</b>	<b>9627</b>	<b>4399</b>		
<b>Total Area rural</b>	<b>2485</b>			
<b>Total Partido</b>	<b>12112</b>	<b>5546</b>	<b>855</b>	<b>15.4</b>

Fuente: Censo Municipal 1999. Todos los porcentajes de desocupación fueron calculados sobre la PEA

Si bien los valores registrados en desocupación se encuentran dentro de la media de los territorios estudiados, disminuirlos, quizás sea el mayor desafío en el diseño de una estrategia de desarrollo local para General Pinto.

**Características generales de la población desocupada en el partido de General Pinto**

En primer lugar hay que aclarar que el análisis de los desocupados se hace en base al relevamiento del Censo Municipal de 1999 sobre la ciudad de Gral. Pinto y las localidades sin contar el área rural, sin embargo, cuando se hable del “partido” se está haciendo referencia a aquellos territorios.

**a. según grupo etáreo y sexo:**

Respecto a las edades de los desocupados, en el partido, el valor más alto (28%) corresponde a quienes tienen edades comprendidas entre 21 y 30 años, le sigue en importancia el grupo de los más jóvenes (14 a 20 años) con el 18,7% y en tercer lugar quienes cuentan entre 41 y 50 años, con el 15,7%.

En la ciudad de Gral. Pinto los valores son

**Área urbana del partido de General Pinto: Distribución por sexo y grupo etéreo de la población desocupada por barrio de la ciudad y de otras localidades**

Barrios	Desocupados	Sexo		Grupo Etéreo						
		Femenino	Masculino	14-20	21-30	31-40	41-50	51-60	más 60	
Centro	15	12	3	0	6	4	2	1	2	
La Arenosa	11	9	2	1	2	4	2	2	0	
Esquina	24	18	6	3	2	2	4	11		
Oeste	33	24	9	1	9	8	6	2	7	
Los duendes	25	24	1	5	5	4	2	2	7	
Bomberos Voluntarios	2	2	0	0	0	1	0	0	1	
La Garita	25	22	3	1	5	7	3	7	2	
Residencial	29	24	5	3	6	0	4	8	8	
El Fortín	25	23	2	3	2	6	5	5	4	
Luján	15	8	7	3	4	4	3	1	0	
San Bernardo	23	18	5	7	8	5	2	0	1	
Terminal	20	16	4	1	3	2	4	5	5	
Virgen María de Catamarca	15	11	4	5	4	1	2	3	0	
Municipal	13	11	2	5	3	3	0	1	1	
Malv. Argentinas	11	7	4	3	7	0	0	1	0	
Centenario	38	31	7	10	16	4	5	1	2	
1 de Mayo	13	10	3	2	2	3	2	1	3	
25 de Mayo	37	35	2	3	15	2	6	5	6	
Rivadavia	18	11	7	9	6	2	1	0	0	
San José	54	47	7	2	21	5	13	5	8	
Juan XXIII	15	7	8	3	2	0	4	3	3	
La Unión	19	16	3	0	12	5	0	2	0	
San Cayetano	36	27	9	13	10	6	6	1	0	
Juan Matías	31	21	10	11	9	3	3	4	1	
Periurbano Oeste	11	6	5	2	4	2	0	1	2	
Periurbano Sur	2	1	1	0	2	0	0	0	0	
Periurbano Este	6	3	3	1	2	1	1	0	1	
Subtotal Ciudad	566	444	122	97	167	84	78	65	75	
(en porcentaje)	100%	78.5	21.5	17.1	29.5	14.8	13.7	11.4	13.2	

Resto

Localidades	Desocupados	Femenino	Masculino	14-20	21-30	31-40	41-50	51-60	más 60
Germania	108	58	50	17	26	24	24	14	3
Granada	77	49	28	20	22	14	13	6	2
Iriarte	82	53	29	21	19	10	16	9	7
Gunther	6	2	4	1	1	3	0	0	1
Ing. Balbín	16	6	10	4	5	0	3	4	0
Subtotal	289	168	121	63	73	51	56	33	13
Localidades									
(en porcentaje)	100%	58.3	41.7	21.7	25.2	17.6	19.3	11.4	4.4

Total Área Urbana	855	612	243	160	240	135	134	98	88
(en porcentaje)	100%	71.5	28.5	18.7	28	15.7	15.6	11.4	10.2

el 29,5%; para el grupo entre 21 a 30, 17,1% para los de 14 a 20 y 14,8% para los que están entre 31 y 40.

En las localidades se observa el mismo orden que en el partido: en primer lugar el grupo entre 21 y 30 con el 25,2% y para los grupos de edad entre los 14-20 y 41-50 años (21,7% y 19,3% respectivamente).

De los barrios que presentan mayores índices de desocupación (25 de Mayo, San José y Rivadavia), cabe destacar que en los mismos el grupo etéreo más afectado por la desocupación es el rango entre 21 y 30 años. De la distribución de desocupados por sexo, se observa que el mayor porcentaje de desocupados corresponde a las mujeres, siendo el 71,5% en el partido, el 78,5% en la ciudad y el 58,3% en las localidades restantes. Mientras que en los hombres alcanza el 28,5%; 21,5% y 41,7% respectivamente.

Hay que mencionar que en la mayoría de los barrios (excepto en Juan XXIII y Periurbano Sur) entre las personas desocupadas son más las mujeres que los hombres en todos los casos.

**b. Según nivel de instrucción alcanzado:** En primer lugar hay que aclarar que en este análisis del nivel de instrucción de los desocupados de Gral. Pinto se reali-

**Área urbana del partido de General Pinto: Distribución por nivel de instrucción de la Población Desocupada por barrio de la ciudad y de otras localidades**

Barrios	Desocupados	Nivel de Instrucción				
		Analfabeto	Primaria	Secundaria	Terciaria	Universitaria
Centro	15	0	8	0	2	0
La Arenosa	11	0	5	4	0	1
Esquina	24	0	13	4	0	0
Oeste	33	0	16	3	1	0
Los duendes	25	0	12	7	1	0
Bomberos Voluntarios	2	0	2	0	0	0
La Garita	109	1	14	6	1	0
Residencial	29	0	17	1	2	0
El Fortín	25	0	10	8	2	0
Luján	15	0	6	2	0	0
San Bernardo	23	1	14	2	0	0
Terminal	20	0	10	6	0	1
Virgen María de Catamarca	15	0	8	0	1	0
Municipal	13	0	9	0	0	0
Malvinas Argentinas	11	0	6	1	1	0
Centenario	38	0	18	4	0	0
1 de Mayo	13	0	9	1	0	0
25 de Mayo	37	0	24	0	0	0
Rivadavia	18	0	14	0	0	0
San José	54	1	23	2	2	1
Juan XXIII	15	0	8	0	0	0
La Unión	19	0	8	5	2	0
San Cayetano	36	0	25	1	0	0
Juan Matías	31	1	16	2	0	0
Periurbano Oeste	11	0	3	4	0	0
Periurbano Sur	2	0	0	0	0	0
Periurbano Este	6	0	3	2	0	0
Subtotal Ciudad	566	4	301	65	15	3
(en porcentaje)	100%	0.7	53.1	11.4	2.6	0.5

**Resto Localidades**

Germania	108	1	45	16	2	1
Granada	77	3	32	9	0	0
Iriarte	82	3	36	11	2	0
Gunther	6	1	3	0	0	0
Ing. Balbín	16	2	9	0	0	0
Subtotal Localidades	289	10	125	36	4	2
(en porcentaje)	100%	3.4	43.2	12.4	1.3	0.6

Total Partido	855	14	426	101	19	5
(en porcentaje)	100%	1.6	49.8	11.8	2.2	0.5

zará sobre aquellas personas que finalizaron cada nivel de estudios. En segundo término se analizarán los porcentajes de quienes no terminaron sus estudios.

En relación con el nivel de instrucción de los desocupados, los valores más altos corresponden a aquellas personas que tienen el nivel primario (53,1%; 43,2% y 49,8% para la ciudad de Gral. Pinto, el resto de las localidades y el partido respectivamente). Se ubican en segundo lugar, quienes tienen el nivel secundario (11,4%; 12,4% y 11,8% para la ciudad de Gral. Pinto, el resto de localidades y el partido para el partido).

En tanto los que no tienen instrucción académica (0,7%; 3,4% y 1,6% para la ciudad de Gral. Pinto, el resto de localidades y el partido respectivamente). Para los niveles terciario y universitario los porcentajes son similares para el partido, la ciudad de Gral. Pinto y el resto de localidades (valores en el rango del 2% al 0,6% respectivamente). Para los barrios de la ciudad que presentan mayores tasas de desocupación: 25 de Mayo, San José y Rivadavia, el orden es similar, aunque con pequeñas variaciones en los valores. Cabe destacar que es estos casos todos los desocupados han finalizado sus estudios primarios.

Del total de desocupados en la ciudad de

### Registro de desocupados por sexo que declaran oficio. Censo Municipal. 1999

	Total desocupados	Oficios	%
Femeninos	444	20	4.5
Masculinos	122	40	32.8
<b>TOTAL</b>	<b>566</b>	<b>60</b>	<b>10.6</b>

Fuente: Censo Municipal. 1999.

### Registro de oficios de los desocupados. Censo Municipal Gral. Pinto. (1999. Por edad y sexo)

Edad	Total	Con oficio	Porcentaje	Mujeres	Hombres
<b>Más de 60</b>	<b>75</b>	<b>5</b>	<b>6.6</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
51 a 60	63	7	11.1	4	3
41 a 50	78	9	11.5	3	6
31 a 40	86	14	16.2	2	12
21 a 30	167	23	13.7	9	14
14 a 20	97	2		0	2
<b>Total</b>	<b>566</b>	<b>60</b>		<b>20</b>	<b>40</b>

Oficios	Total
Profesionales	3
Técnicos	4
Asistentes de salud	5
Educación	8
Construcción	17
Administración	1
Indumentaria	6
Comerciantes	4
Rural	4
Jardinería	2
Otros	2

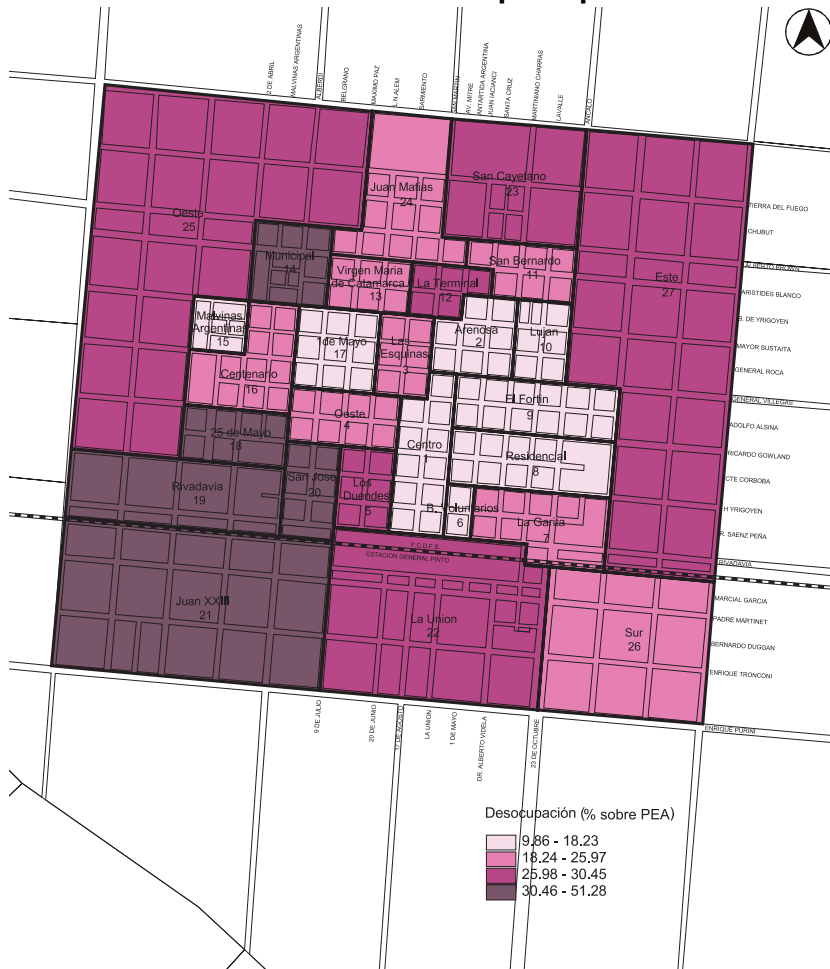
Fuente: Censo Municipal 1999.

Gral. Pinto, el 0,7% son analfabetos (4 personas), mientras que el 53,1% tiene nivel de instrucción primaria. El 11,4% de los desocupados tiene secundario (65 personas), el 2,6% tiene estudios terciarios y solamente el 0,5% ha asistido a la universidad. También hay que decir que se han relevado en la ciudad 81 personas que no terminaron la primaria, y 88 que no finalizaron la secundaria. Del Total de las localidades el 3,4% es analfabeto (10 personas), el 43,2% tiene nivel primario, el 12,4% tiene estudios secundarios, el 1,3% (4 personas) ha tenido estudios terciarios, y solo asistieron a la universidad y la terminaron 2 personas (0,7%). No hay que dejar de mencionar que 71 de ellos no han finalizado la primaria, en tanto que 35 personas no finalizaron los estudios secundarios.

### Descripción del perfil de los desocupados en la ciudad de General Pinto

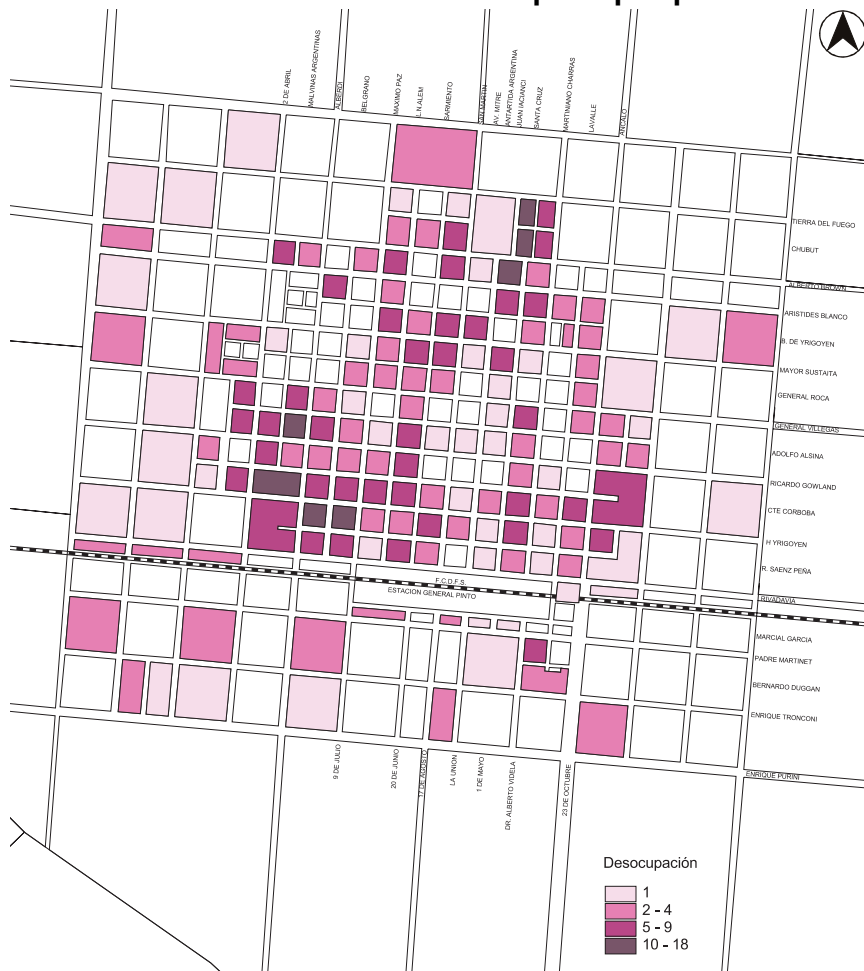
A los efectos de dimensionar y calificar la demanda, y encausar eventuales ofertas laborales, y sobre la base del Censo Municipal realizado para este estudio en 1999, se procederá a describir el perfil del desocupado del lugar.

# Ciudad de Gral. Pinto: Población desocupada por barrios



En primera instancia, hay que remarcar que en la ciudad de Gral. Pinto son en total 566 personas desocupadas -de los cuales el 78,5% (444) son mujeres y el 21,5% (122) restantes son hombres-; en tanto en las localidades aledañas son 289 desocupados. Esto permite pensar que la tradicional "ama de casa" está buscando otra actividad fuera del hogar para incrementar el ingreso familiar; o que se constituya en «jefa de familia», por desempleo del hombre. Solamente el 4,5 % de las mujeres ha declarado oficio o experiencia previa, mientras que el 32,8% de los hombres lo ha confirmado. Por lo tanto, del total de los desocupados en la ciudad solamente el 10,6% declara su oficio (en promedio). Estas cifras refuerzan la idea de que las mujeres amas de casa están buscando trabajo, ya que en su mayoría no emiten oficio, y si en cambio los hombres quienes seguramente buscan trabajo por haber perdido su antigua fuente laboral. Es interesante destacar que los oficios más evocados son los relacionados a la actividad de la construcción y la educación. Teniendo en cuenta que la mayor parte de los desocupados son mujeres se puede inferir que los oficios que le competen son educación, indumentaria (costureras y/o

## Ciudad de Gral. Pinto: Población desocupada por parcela



modistas), asistencia en salud y otros. En tanto las actividades relacionadas a la construcción son casi exclusivas de los hombres. Visto que la mayoría de los desocupados se encuentran en la franja etárea de 21 a 30 años (167 en total) y son el grupo que más oficios declaró, sería interesante pensar en estrategias de reinserción en el mercado laboral para este grupo en particular, dado el potencial que representan por su condición de jóvenes que pueden capacitarse y adaptarse a la demanda de puestos de trabajo.

Analizando este grupo de 60 personas desocupadas que declararon oficios, se puede observar que el 45% terminó sus estudios primarios, el 16,6% los estudios secundarios y terciarios, mientras que el 5% finalizó sus estudios universitarios. Realizando una lectura global puede decirse, que el porcentaje de mujeres que solicitan empleo en General Pinto, es muy superior al de los hombres (78,5% y 21,5%, respectivamente). Tanto hombres como mujeres acreditan oficios que requieren de un bajo o medio nivel de capacitación, siendo muy escaso el número de personas que acreditan una formación profesional (3 personas en un total de 60). Del análisis realizado en base al Censo



## Ciudad de Gral. Pinto: Población desocupada por parcela



Municipal, se desprende que en el caso de los oficios, generalmente exigen sólo conocimientos empíricos. Sería interesante pensar programa de capacitación que superen el umbral de educación obligatoria para proveerlos de adecuadas herramientas competitivas en el mercado laboral de acuerdo a la realidad socio-económica local.

### Otras modalidades de empleo el área urbana de Gral. Pinto: empleo informal

Cabe comentar que en las localidades y la ciudad de General Pinto, hay 1062 personas (11% de la población relevada en el censo municipal sobre un total de 9627), haciendo "changas". Este tipo de trabajo si bien permite obtener un ingreso de dinero con cierta regularidad, no aporta beneficios sociales. Esta situación evidencia la marcada precarización del empleo. La condición de "changarín" no excluye que esta persona tenga un empleo formal, es decir, además de su trabajo, dedica parte de su tiempo a actividades que le son rentables ya que obtiene ingresos aumentándolos, pero de manera informal o trabajando "en negro". En la ciudad de Gral Pinto especifi-

camente, la mayor cantidad de estas personas se encuentra en el barrio de Malvinas Argentinas, aunque también se encuentran “changarines” en los demás barrios.

No hay que dejar de mencionar en este análisis sobre la situación del empleo en Gral. Pinto, que del total de la población censada hay 1078 personas que declararon ser cuentapropistas (11,2%); si bien esto no excluye que posean otra actividad laboral. Seguramente, un importante porcentaje de estos casos, no cuenten con servicios sociales y estén casi al límite del mercado de trabajo formal. Esta categoría asciende al 10,7% de la población en la ciudad de Gral Pinto, y el 12% en el resto de las localidades.

## **Conclusiones**

De la lectura de los avisos clasificados de cualquier diario se desprende que para cubrir un empleo de baja calificación, por ejemplo de cadete, se requiere de estudios secundarios completos. Ante esta realidad y a la luz del análisis de las experiencias que se acreditan, la mayoría de las cuales no requiere de una capacitación específica, se plantea la necesidad de adecuar las propuestas educativas a las necesidades

del mercado laboral propiciando una mejora en la formación de la población que les posibilite contar con mayores recursos en el momento de intentar insertarse en el mercado de trabajo.

En general, el permanente y vertiginoso cambio en las reglas del juego de las actividades económicas genera una alta competitividad por los lugares de trabajo, por lo que es cada vez más importante la capacitación.

En el caso del partido de General Pinto a partir de los datos del Censo Municipal, se observa que el perfil de las personas que están desempleados, la mayoría tiene completos los estudios primarios; por lo que se orientan hacia actividades que no requieren de altos niveles educativos. Es importante destacar que solamente el 50% de los desocupados que buscan trabajo ha completado estudios primarios, en tanto el 0,6% ha asistido a la universidad.

No hay que dejar de mencionar que las actividades que aportan mayor número de puestos de trabajo son los servicios públicos(1580) el 28,5% de la PEA, la actividad agropecuaria (1365) el 24,4%, y el comercio y los servicios comerciales (1001) el 18%. El porcentaje de desocupación en Gral. Pinto es de 15,4%, que a pesar de ser similar

al de la Provincia de Buenos Aires y el país, es una cifra muy relevante. Hay que remarcar que el 9,6% de la población está subempleada o realizando trabajos informales, siendo un valor a tener en cuenta, ya que casi un cuarto de la población se encuentra con problemas de empleo y carecería de seguridad social.

De lo anterior se desprende que sería necesario proyectar políticas que generen empleo productivo. Simultáneamente se deberían promover actividades que actualmente son empleadoras, planes de capacitación para las mismas; y garantizar asistencia integral urgente a los sectores que hoy están excluidos y probablemente no accedan al mercado laboral en un corto plazo.

La creciente complejidad en la oferta de productos que requieren de una alta tecnología en su elaboración, la concentración de ofertas y el surgimiento de nuevos mercados productores y consumidores en el contexto nacional e internacional, los capitales operativos difíciles de conseguir, la flexibilización laboral, la racionalización y replanteo de los costos internos (sobre todo los laborales) y la disolución o achicamiento de grandes generadores de empleos; explican en parte el desfase entre oferta y demanda de trabajo.

# La necesidad de definir un rol para la región

## El marco conceptual del modelo

Una estrategia para el progreso local debería apoyarse en un modelo de desarrollo regional que apunte al equilibrio territorial, al aprovechamiento pleno de los propios recursos, y al incremento del atractivo y la competitividad de la región. Creemos, por lo tanto, que el fenómeno del desarrollo regional se basa en la competitividad económica, social y ambiental del territorio, como base política sobre la que se sustenta la inmensa pirámide nacional, pero como pieza que debe tener idénticas oportunidades en el esquema cada vez más horizontal y globalizante que propone el contexto económico mundial.

En esencia, es fundamentalmente con esta convicción, con la que debe buscarse el desarrollo local y regional, con eficiencia y eficacia en la asignación de los recursos públicos y privados, con equi-

dad en la distribución de la riqueza generada y su reinversión, y en un marco de equilibrio medioambiental, como meta que le dé razón de ser a la búsqueda.

Las posibilidades de éxito en lograr un mayor desarrollo para Gral. Pinto se basan en la generación y sostenimiento de ventajas competitivas, lo que se logra con el esfuerzo co-responsable entre el sector público y el privado, orientados a optimizar la utilización del propio potencial del territorio, y sumando una participación de recursos e impulsos externos necesaria de ser condicionada por los intereses locales.

Las ventajas competitivas hoy no se cimentan sólo en recursos naturales y grandes obras, sino en aquellos recursos generados por una sociedad, como la organización, la identidad (porque lo irrepetible no tiene competencia), la información, la investigación, la capacitación, la calidad de vida y la creatividad.

El conocimiento pasó a ser la fuente de ventajas competitivas sustentables más importante para el progreso. Para el propio Banco Mundial hay cuatro tipos de capitales del territorio: los activos naturales, los activos producidos, las instituciones que le permiten funcionar a la sociedad y el capital humano capacitado.

La evaluación y mantenimiento de las ventajas competitivas de Gral. Pinto demostrará la necesidad de llevar adelante un proceso de carácter sistémico, continuo y co-responsable entre los distintos sectores públicos y privados, poniendo de relieve la importancia de aplicar las técnicas de la planificación y gestión estratégica al sistema regional; entendiéndolo como una unidad integral de desarrollo.

Los gobernantes y las instituciones locales desempeñan un rol ineludible e indelegable y cada vez más importante en el proceso de desarrollo regional y local. Por un lado, y como siempre, como

receptores y responsables de la respuesta a las demandas y presiones por necesidades y expectativas insatisfechas de cada uno de los sectores de la Comunidad; y por otro, como impulsores, coordinadores, estimuladores y orientadores en la formación de una nueva cultura que comprenda y visualice a General Pinto como un sistema del que forma parte y del que debe formar parte.

Es así que debe ser el municipio, en la región, el que debe ser capaz de ejercer un liderazgo estratégico que la oriente hacia un escenario competitivo, y a favorecer incluso la competencia dentro de la misma. Será la potencia que se le dé a esta decisión política de la conducción, la que garantice efectivamente este modelo. Esta actitud, debe tener un correlato en la organización del territorio, donde la necesaria búsqueda de flexibilidad, eficiencia y eficacia, tanto en la esfera pública como en la privada, debiera traducirse en una integración armónica y controlada de las actividades.

La imagen a construir y consolidar es la de un Partido moderno, articulado en lo administrativo, social, espacial y productivo, con canales claros de participación "que potencien el crecimiento económico

con equidad y sustentabilidad ambiental". General Pinto deberá identificar y potenciar los factores que debe mejorar y explotar para poder desarrollarse y ser competitivo; no obstante, a algunos será necesario promoverlos siempre, tal el caso de aquellos que con elementales que tienen relación con la salud de la población, su educación, su seguridad, su derecho a los servicios básicos, a la vivienda o al trabajo; o de los específicos, relacionados con la posibilidad de desarrollo de su estructura cultural, la excelencia del conocimiento que se genera en ella, la generación y mantenimiento de una fuerte rivalidad competitiva interna en la búsqueda de la excelencia, o la adecuada localización y concentración geográfica de las actividades que garanticen no sólo efectos complementarios y solidarios de crecimiento, sino una adecuada calidad ambiental y de vida de sus pobladores. Pero en los factores que dependen de un mayor esfuerzo privado, Gral. Pinto no podrá ser competitivo en un gran número de ellos, sino sólo en aquéllos cuya propia dinámica sea relativamente superior y para los que la región resulta más estimulante. Es por eso que su identificación adquiere prioridad estratégica.

El gobierno local debe proporcionar un contexto en el que cualquier sector pueda prosperar, si afronta su responsabilidad, si se capacita y se muestra innovador. Es decir que debe ofrecer aquéllo que haga más atractiva la ciudad para vivir e invertir (infraestructura de soporte de la actividad regional, equipamiento social y vivienda); la formación y acumulación de conocimientos tradicionales e innovadores que valoricen los recursos humanos locales; una administración pública eficiente, un adecuado sistema financiero para los emprendimientos privados y públicos y una gestión eficaz para el mejoramiento de la calidad ambiental.

Este escenario prospectivo deseado, debe ser el producto de haber identificado los factores favorables y adversos (oportunidades y amenazas), como así también las fortalezas y debilidades, y fundamentalmente las prioridades en un necesario y permanente diagnóstico que debería contener el posicionamiento y la «especialización» deseable y factible de Gral. Pinto y su región; la estructuración regional que le garantice poder desarrollarse y competir (o competir y desarrollarse), pero que le suministre el diseño del proceso evolutivo ideado para la me-

jora de la competitividad, y de las mejoras producto de la competitividad.

Esta última debiera leerse, por lo menos, en crecimiento del empleo y calidad del mismo (medida en términos de renta, cobertura social y continuidad); en niveles de reinversión local y captación de inversiones externas al medio, que reinviertan y empleen en el propio medio; en mejoramiento de la calidad ambiental (servicios de infraestructura, accesibilidad y comunicación, disminución de la contaminación y aumento de la higiene urbana y suburbana, etc.); y en mejoramiento de los indicadores sociales con que se miden las grandes responsabilidades elementales del Estado (vivienda propia, educación, salud, seguridad, NBI, etc.).

Esto sugiere un planeamiento básico consistente en que aquellos factores que son significativos e irremplazables para la solución del problema global se definan a priori, dejando el resto dentro del campo de la flexibilidad y la responsabilidad autónoma.

Para esto es necesario preguntarse (y responderse), dónde estamos (diagnóstico); hacia dónde queremos ir (objetivos); cómo podemos llegar (estrategia)

y qué hacemos para llegar (gestión, creatividad y participación corresponsable y consensuada).

Responder a estas preguntas es la primera responsabilidad del gobierno (en realidad, en cualquiera de sus niveles), la siguiente es ayudar a la Comunidad a funcionar sobre la base y con el modelo propuesto, pero además, coordinando, impulsando, orientando, capacitando y perfeccionando las condiciones.

El diseño de una estrategia de desarrollo local comprende no sólo al crecimiento económico (que siempre debe entenderse como una estrategia instrumental al servicio de la sociedad para mejorar su calidad de vida), sino y fundamentalmente al soporte ambiental y social sobre el que se asienta esa estructura económica, y que es la oferta básica del territorio. Para alcanzar las metas propuestas y consolidarlas, es necesario tener un conocimiento preciso de la realidad físico-ambiental, social y económica del territorio y de la Comunidad de Gral. Pinto, analizarla e implementar los mecanismos para su actualización permanente, que permitan medir la evolución de las pautas de calidad de vida. *A la sombra de la desinformación, el Estado muchas veces*

*fue cómplice de privilegios políticos, sociales y económicos.*

Debemos saber con precisión **cómo es hoy General Pinto y su Comunidad** (habitantes, instituciones y empresas), y esta información, así como las mediciones de su evolución, deberá publicarse y difundirse, dándole a la Comunidad los elementos concretos sobre los que deberá fundamentar su aporte.

Sobre esta base es que debemos saber **qué quiere ser** ese territorio y esa Comunidad, por dos razones elementales, porque sin consenso, participación y concertación no es posible implementar una estrategia que involucra a toda la Comunidad y porque el objetivo no es construirle el bienestar a la gente, sino generar el ambiente que le dé la posibilidad para que ellos lo construyan.

Y para esto es necesario establecer una profusa participación e intercambio con cada uno de los sectores que conforman su estructura, atendiendo a la problemática local, los aportes e inquietudes de cada uno (desde las asociaciones de fomento a la comunidad educativa y desde las cámaras de comercio y producción a los colegios profesionales, proveedores de servicios a la industria, organismos o

instituciones), pero mostrándoles, con el conocimiento y la información integral que permite el primer paso, las posibilidades de la realidad de su contexto y el rol que debieran cumplir para poder transformarlo. Este conocimiento sectorial se debe complementar con consultas generales a la población en las que cada familia pueda manifestar cuáles piensa que son las prioridades para su cuadra, barrio, ciudad y región. A su finalización sabremos cuál es realmente el punto de partida,

cuáles son los objetivos que queremos alcanzar, qué dificultades debemos sortear y qué posibilidades concretas tenemos de alcanzarlos.

Es imprescindible contar con estos elementos para la planificación de estrategias que identifiquen el camino más corto que nos permita alcanzar los objetivos planteados.

*El diseño de la estrategia para conseguir el progreso aspirado debe fundarse en un conocimiento preciso de la realidad local y de las aspiraciones de la gente.*

En este trabajo inicial de recuperación y análisis de la información como elemento estratégico, y de primera identificación de prioridades y posibilidades, culmina la descripción del escenario actual que determina los factores favorables y adversos en el diagnóstico, y posiciona a la ciudad y al Partido de Gral. Pinto en el escenario prospectivo deseado, eternamente vulnerable a un contexto que no siempre juega con las mismas reglas.

*Arq. Fernando Tauber.*